

VÄGLEDNING OM BAT- SLUTSATSER FÖR AVFALLSBEHANDLING

Kontakt: avfall.kemikalier@naturvardsverket.se

INLEDNING	3
BEGREPP OCH FÖRKORTNINGAR	5
BAT-SLUTSATSDOKUMENTETS INNEHÅLL	8
INDUSTRIUTSLÄPPSVERKSAMHET	9
Stegvis bedömning	9
Verksamheter som berörs av BAT-slutsatser för avfallsbehandling	9
Bedömning av vilka verksamheter som omfattas av aktuella verksamhetskoder och därmed är industriutsläppsverksamheter	11
TILLÄMPNINGSSOMRÅDE	13
Verksamheter som inte omfattas av tillämpningsområdet	14
Verksamheter som är undantagna i den mån de omfattas av andra BAT-slutsatser	15
Verksamheter som är undantagna oavsett om de omfattas av andra BAT-slutsatser	15
Generellt om tillämpningsområdet	16
Punkterna 5.1, 5.3 a och 5.3 b	16
Omräkning av mängdgränser från dygn till kalenderår	16
Summering av delmängder om vissa delverksamheter är undantagna från BAT-slutsatsernas tillämpningsområde	17
Särskilt om begreppet fysikalisk-kemisk behandling	17
Punkt 5.5	18
Punkt 6.11	18

Inledning

BAT-slutsatser för avfallsbehandling finns som bilaga till Europeiska kommissionens genomförandebeslut (EU) 2018/1147 av den 10 augusti 2018 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsbehandling, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU. Beslutet i sin helhet benämns BAT-slutsatsdokumentet i denna vägledning.

Beslutet offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning den 17 augusti 2018. För berörda verksamheter innebär det att BAT-slutsatserna ska följas senast den 17 augusti 2022.

Det slutgiltiga tillämpningsområdet kommer att fastställas när bestämmelser införs i 2 kap.industriutsläppsförordningen (2013:250), vilket vid denna tidpunkt inte ännu har skett.

Denna vägledning syftar till att beskriva hur BAT-slutsatserna för avfallsbehandling (WT BATC¹) bör tillämpas. Vägledningsdokumentet är ett levande dokument där Naturvårdsverket tar fram och publicerar vägledning allt eftersom att behov identifieras. I dokumentets sidhuvud framgår vilken version av dokumentet som för tillfället är aktuell.

Vilka verksamheter som omfattas av BAT-slutsatserna avgörs av tillämpningsområdet. I fråga om BAT-slutsatserna för avfallsbehandling är tillämpningsområdet komplext formulerat vilket även gäller aktuella verksamhetskoder i miljöprövningsförordningen (2013:251), MPF. Naturvårdsverket har valt att inledningsvis fokusera på detta. Denna första version innehåller därför enbart vägledning kring

- vilka verksamheter som omfattas av 29 kap. 56, 65, 66 och 67 §§ MPF, och
- vilka av dessa verksamheter som i sin tur omfattas av BAT-slutsatserna för avfallsbehandling.

Naturvårdsverket ger i vissa fall uttryck för myndighetens bedömningar i fall där praxis saknas. Det tydliggörs genom formuleringar såsom ”Naturvårdsverket bedömer att”. Kommande praxis kan dock medföra att rättsläget tydliggörs eller ändras. Vägledningen kommer i sådana fall att uppdateras.

I industriutsläppsförordningen (2013:250), IUF, anges när och hur BAT-slutsatser ska följas. Bland annat framgår att kraven i BAT-slutsatserna ska uppfyllas senast fyra år efter det att slutsatserna är publicerade och att BAT-slutsatser gäller parallellt med de villkor och krav som fastställts vid en tillståndsprövning. Detta innebär att verksamhetsutövaren måste följa både villkoren i sitt tillstånd och de krav som följer av BAT-slutsatserna. För berörda verksamheter innebär det att BAT-slutsatserna ska följas senast den 17 augusti 2022.

¹ BAT Conclusions for Waste treatment; BAT-slutsatsdokument för avfallsbehandling.

Naturvårdsverket har tagit fram en generell vägledningsrapport för samtliga industriutsläppsverksamheter i Sverige. Den utgör en del av den vägledning om industriutsläppsbestämmelser som finns samlad på [Naturvårdsverkets webbplats](#). Sammantaget består vägledningen på webbplatsen av ett antal webbsidor för specifika delar av industriutsläppsbestämmelserna där bl.a. vägledningstexter, publikationer samt inspelningar och material från utbildningar finns.

Begrepp och förkortningar

Nedan är ett antal begrepp och förkortningar förklarade. De behöver inte nödvändigtvis förekomma i BAT-slutsatserna eller i denna vägledning men kan ha betydelse ändå för de verksamheter som omfattas av BAT-slutsatserna för avfallsbehandling.

Ytterligare begrepp finns definierade i BAT-slutsatserna under kapitlet Definitioner.

Begrepp	Förklaring
Anläggning	Definieras i IED som en fast, teknisk enhet inom vilken en eller flera av de verksamheter som anges i bilaga I eller del 1 i bilaga VII bedrivs, liksom all annan därmed förknippad verksamhet på samma plats som tekniskt sett är knuten till de verksamheter som anges i dessa bilagor och som kan påverka utsläpp och föroreningar (art. 3.3 IED).
BAT	Best Available Techniques, bästa tillgängliga teknik (art. 3.10 IED).
BAT-AEL	BAT Associated Emission Level, en BAT-slutsats med tillhörande utsläppsnivåer/utsläppsvärden, ofta angivna som ett intervall (art 3.13 IED)
BAT-slutsats	Slutsats om bästa tillgängliga teknik, finns både med och utan miljöprestandanivåer (värden).
BAT-slutsatsdokument	Kommissionsbeslut med branschspecifika BAT-slutsatser (ingår som ett kapitel i aktuell BREF och offentliggörs i EUT)
BREF	BAT Reference Document, BAT-referensdokument i vilka BAT-slutsatserna är ett kapitel.
EUT	Europeiska unionens officiella tidning
IED	Directive 2010/75/EU on industrial emissions, Direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp
IUF	Industriutsläppsförordningen (2013:250)
MPF	Miljöprövningsförordningen (2013:251)
WEEE	Avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk eller elektronisk utrustning (enligt definitionen i artikel 3.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/19/EU)

BAT-slutsatser²	Förklaring
CLM	Production of Cement, Lime and Magnesium Oxide; Tillverkning av cement, kalk och magnesium
CWW	Common Waste Water and Waste Gas Treatment/Management Systems in the Chemical Sector; Rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn
IRRP	Intensive Rearing of Poultry or Pigs; Intensiv uppfödning av fjäderfä eller gris
IS	Iron and Steel Production; Järn- och ståltillverkning
LCP	Large Combustion Plants; Stora förbränningsanläggningar
LVIC-AAF	Large Volume Inorganic Chemical-Ammonia, Acids and Fertilizers; Oorganiska högvolymerkemikalier, ammoniak, syror och gödningsmedel
LVOC	Large Volume Organic Chemical Industry; Organiska högvolymerkemikalier
NFM	Non-Ferrous Metals Industries; Icke-järnmetallindustrin
PP	Production of Pulp, Paper and Board; Produktion av massa, papper och kartong
REF	Refining of Mineral Oil and Gas; Raffinering av mineralolja och gas
SA	Slaughterhouses and animals By-products Industries; Slakterier och anläggningar för animaliska biprodukter
SF	Smitheries and Foundaries Industry; Smidesverkstäder och gjuterier
WI	Waste Incineration; Avfallsförbränning
WT	Waste Treatment; Avfallsbehandling
BREF/REF³	Förklaring
ECM	Economics and Cross-media Effects; Ekonomi och tvärmediaeffekter

² BAT-slutsatser som kan vara av betydelse för de verksamheter som omfattas av BAT-slutsatserna för avfallsbehandling

³ Referensdokument som kan vara av betydelse för de verksamheter som omfattas av BAT-slutsatserna för avfallsbehandling

EFS	Emissions from Storage; Utsläpp från lagring
ENE	Energy Efficiency; Energieffektivitet (verkningsgrad ⁴)
ICS	Industrial Cooling Systems; Industriella kylsystem
ROM	Monitoring of emissions to air and water from IED installations; Övervakning av utsläpp till luft och vatten från IED-anläggningar

⁴ I LCP BATC har BREF-dokumentet för energieffektivitet översatts med verkningsgrad

BAT-slutsatsdokumentets innehåll

BAT-slutsatsdokumentet saknar innehållsförteckning men är rubriksatt enligt nedan.

TILLÄMPNINGSSOMRÅDE

DEFINITIONER

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

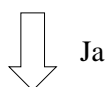
1. ALLMÄNNA BAT-SLUTSATSER
2. BAT-SLUTSATSER FÖR MEKANISK BEHANDLING AV AVFALL
3. BAT-SLUTSATSER FÖR BIOLOGISK BEHANDLING AV AVFALL
4. BAT-SLUTSATSER FÖR FYSIKALISK-KEMISK BEHANDLING AV AVFALL
5. BAT-SLUTSATSER FÖR BEHANDLING AV VATTENBASERAT FLYTANDE AVFALL
6. BESKRIVNING AV TEKNIKER

Industriutsläppsverksamhet

Stegvis bedömning

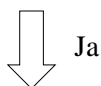
De verksamheter som enligt industriutsläppsförordningen omfattas av BAT-slutsatser för avfallsbehandling är inte identiska med de verksamheter som ryms inom BAT-slutsatsernas tillämpningsområde. Detta tillsammans med att såväl aktuella verksamhetskoder i miljöprövningsförordningen som BAT-slutsatsernas tillämpningsområde är komplext formulerat gör att bedömningen av vilka verksamheter som omfattas av BAT-slutsatserna bör ske i två steg.

Är verksamheten en industriutsläppsverksamhet som omfattas av 29 kap. 56, 65, 66 och 67 §§ eller 28 kap. 3 § miljöprövningsförordningen?



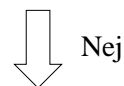
Ja

Ryms verksamheten inom tillämpningsområdet för BAT-slutsatserna för avfallsbehandling?



Ja

Verksamheten omfattas av såväl industriutsläppsförordningen som BAT-slutsatserna för avfallsbehandling.



Nej

Verksamheten omfattas av industriutsläppsförordningen men inte av BAT-slutsatserna för avfallsbehandling. Däremot kan den omfattas av andra BAT-slutsatser.

Verksamheter som berörs av BAT-slutsatser för avfallsbehandling

Enligt 2 kap. industriutsläppsförordningen (2013:250) innehåller bilagan till BAT-slutsatsdokumentet för avfallsbehandling BAT-slutsatser för verksamheter som omfattas av 29 kap. 56, 65, 66 och 67 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251), MPF, samt för verksamheter som omfattas av 28 kap. 3 § MPF och utför rening av avloppsvatten från verksamheter som omfattas av 29 kap. 56, 65, 66 och 67 §§ MPF.

Lagring av farligt avfall

29 kap. 56 § MPF Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.08-i gäller för att lagra farligt avfall i avvaktan på sådan behandling som kräver tillstånd enligt 5, 6, 7, 8 eller 67 §§ om mängden avfall vid något tillfälle är mer än 50 ton.

Bortskaffande och/eller återvinning av icke-farligt avfall

29 kap. 65 § MPF Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.406-i gäller för att återvinna eller både återvinna och bortskaffa icke-farligt avfall, om den tillförda mängden avfall är mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår och verksamheten avser

1. biologisk behandling,
2. behandling innan förbränning eller samförbränning,
3. behandling i anläggning för fragmentering av metallavfall, eller
4. behandling av slagg eller aska.

Om behandlingen enbart avser anaerob biologisk nedbrytning gäller tillståndsplikten endast om den tillförda mängden avfall är mer än 100 ton per dygn eller mer än 25 000 ton per kalenderår.

29 kap. 66 § MPF Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.405-i gäller för att bortskaffa icke-farligt avfall, om den tillförda mängden avfall är mer än 50 ton per dygn eller mer än 12 500 ton per kalenderår och verksamheten avser

1. biologisk behandling,
2. fysikalisk-kemisk behandling,
3. behandling innan förbränning eller samförbränning,
4. behandling i anläggning för fragmentering av metall, eller
5. behandling av slagg eller aska.

Bortskaffande eller återvinning av farligt avfall

29 kap. 67 § MPF Tillståndsplikt A och verksamhetskod 90.435-i gäller för att återvinna eller bortskaffa farligt avfall, om den tillförda mängden avfall är mer än 10 ton per dygn eller mer än 2 500 ton per kalenderår och verksamheten avser

1. biologisk behandling,
2. fysikalisk-kemisk behandling,
3. materialåtervinning av lösningsmedel,
4. materialåtervinning av oorganiska material, utom metaller och metallföreningar,
5. regenerering av syror eller baser,
6. återvinning av komponenter som används till att minska föroreningar,
7. återvinning av katalysatorer,
8. omräffinerings eller annan behandling för återanvändning av olja,
9. invallning,
10. sammansmältning eller blandning innan behandling i en samförbrännings- eller avfallsförbränningsanläggning eller innan avfallet behandlas enligt någon av de andra punkterna i denna paragraf, eller
11. omförpackning innan behandling i en samförbrännings- eller avfallsförbränningsanläggning eller innan behandling av avfall enligt någon av de andra punkterna i denna paragraf.

Rening av avloppsvatten från viss avfallsbehandling

28 kap. 3 § MPF Tillståndsplikt och verksamhetskod 90.15-i gäller för avloppsreningsanläggning som tar emot avloppsvatten från en eller flera sådana anläggningar som avses i 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 1 §⁵.

Det bör observeras att i detta sammanhang är 28 kap. 3 § MPF endast tillämplig om verksamheten utför rening av avloppsvatten från verksamheter som avses i 29 kap. 56, 65, 66 och 67 §§ MPF.

Vissa verksamheter som omfattas av ovan nämnda paragrafer är undantagna från BAT-slutsatsernas tillämpningsområde (se nedan). Dessa verksamheter är industriutsläppsverksamheter och omfattas av bestämmelserna i IUF men inte av BAT-slutsatserna.

Bedömning av vilka verksamheter som omfattas av aktuella verksamhetskoder och därmed är industriutsläppsverksamheter

I vissa fall anges verksamhetskoden i tillståndet för verksamheten. Även om så inte är fallet ska verksamhetsutövaren i den årliga miljörapporten ange vilka verksamhetskoder som verksamheten omfattas av. Närmare vägledning om miljörapporteringen ges i vägledningen om Naturvårdsverkets föreskrifter om miljörapport⁶.

SUMMERING AV BEHANDLADE MÄNGDER

Den angivna mängdgränsen i 29 kap. 65, 66 respektive 67 §§ MPF avser den summerade mängden avfall som behandlas genom de uppräknade delverksamheterna⁷, se Naturvårdsverkets [vägledning till MPF 29 kap. Avfall](#), 2017-04-28, s. 22.

TILLSTÅNDSGIVEN VERKSAMHET OCH MÄNGD ÄR AVGÖRANDE

Naturvårdsverket anser att bedömningen av vilka verksamhetskoder som verksamheten omfattas av utgår från vad som följer av tillståndet, utan hänsyn till vilken verksamhet som i praktiken bedrivs. Ytterligare vägledning kring detta finns i avsnitt 8.1 i [Naturvårdsverkets generella vägledning om industriutsläppsbestämmelser](#)⁸

Exempel:

Tillståndet för en viss verksamhet medger

- biologisk behandling av 5000 ton avfall
- mekanisk bearbetning av 5000 ton bygg- och rivningsavfall
- mekanisk bearbetning av 10 000 ton bottenaska

Verksamhetsutövaren utnyttjar tillståndet till att bedriva följande faktiska verksamhet

- biologisk behandling av 5000 ton avfall
- krossning av 5000 ton betongavfall
- mekanisk bearbetning av 10 000 ton bottenaska

⁵ Avser 28 kap. 1 § MPF

⁶ Vägledning om Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2016:8) om miljörapport – 2019-01-14

⁷ Med delverksamhet avse här biologisk behandling, behandling innan förbränning eller samförbränning etc.

⁸ Rapport 6702

Krossning av betongavfall är inte en av delverksamheterna som räknas upp i 29 kap. 65 § MPF. I jämförelse med den paragrafen når den faktiska behandlade mängden avfall därför inte upp till angiven mängdgräns (18 750 ton/år). Tillståndet innebär emellertid inget hinder mot att 5000 ton bygg- och rivningsavfall flisas inför förbränning (mekanisk bearbetning av bygg- och rivningsavfall), vilket är en av delverksamheterna i 29 kap 65 § MPF. I jämförelse med 29 kap. 65 § MPF uppgår därmed den tillståndsgivna mängden till 20 000 ton. Det innebär att verksamheten omfattas av den aktuella verksamhetskoden och är därmed en industriutsläppsverksamhet.

Exemplet ovan är en förenkling i syfte att åskådliggöra att tillståndet kan medge en verksamhet som inte nödvändigtvis bedrivs eller var planerad när tillståndet beviljades. Situationen kan i synnerhet uppstå om verksamhetsutövaren valt att ansöka om en mer omfattande verksamhet än vad som planerats i syfte att skapa utrymme för en eventuell framtida utökning.

Tillämpningsområde

Enligt inledningen i bilagan till BAT-slutsatsdokumentet avser BAT-slutsatserna nedanstående verksamheter som specificeras i bilaga I till IED. Uppräkningen av verksamheterna i punkterna 5.1, 5.3, 5.5 och 6.11 i BAT-slutsatserna är dock inte identisk med dessa punkter i bilaga I till IED. Skillnaden består i att invallning ingår i punkt 5.1 i IED men inte i BAT-slutsatsdokumentet och ”behandling av slagg och aska” är ersatt av ”behandling av aska”.

5.1 Bortskaffande eller återvinning av farligt avfall med kapacitet som överstiger 10 ton per dygn genom en eller flera av följande verksamheter:

- a) Biologisk behandling
- b) Fysikalisk-kemisk behandling
- c) Sammansmältning eller blandning innan någon av de övriga verksamheterna som förtecknas i punkterna 5.1 och 5.2 i bilaga I till direktiv 2010/75/EU inleds.
- d) Omförpackning innan någon av de övriga verksamheter som förtecknas i punkterna 5.1 och 5.2 i bilaga I till direktiv 2010/75/EU inleds.
- e) Återvinning/regenerering av lösningsmedel.
- f) Återvinning/regenerering av oorganiska material utom metaller och metallföreningar.
- g) Regenerering av syror och baser.
- h) Återvinning av komponenter som används till att minska föroreningar.
- i) Återvinning av komponenter från katalysatorer.
- j) Omraffinering av olja eller annan återanvändning av olja.

5.3 a) Bortskaffande av icke-farligt avfall med en kapacitet som överstiger 50 ton per dygn genom en eller flera av följande verksamheter och med undantag för verksamheter som omfattas av rådets direktiv 91/271/EEG⁹

- i. Biologisk behandling
- ii. Fysikalisk-kemisk behandling
- iii. Förbehandling av avfall för förbränning eller samförbränning.
- iv. Behandling av aska.
- v. Behandling i anläggningar för fragmentering av metallavfall inbegripet avfall som utgörs av eller innehåller elektriska eller elektroniska produkter (WEEE) samt uttjänta fordon samt därtill hörande komponenter.

⁹ Rådets direktiv av den 21 maj 1991 om rening av avloppsvatten från tätbebyggelse (91/271/EEG), avloppsdirektivet

5.3 b) Återvinning eller en kombination av återvinning och bortskaftande av icke-farligt avfall med en kapacitet som överstiger 75 ton per dygn genom en eller flera av följande verksamheter, och med undantag för verksamheter som omfattas av direktiv 91/271/EEG:

- i. Biologisk behandling
- ii. Förbehandling av avfall för förbränning eller samförbränning.
- iii. Behandling av aska.
- iv. Behandling i anläggningar för fragmentering av metallavfall inbegripet avfall som utgörs av eller innehåller elektriska eller elektroniska produkter (WEEE) samt uttjänta fordon samt därtill hörande komponenter.

När den enda avfallsbehandlingsverksamheten som bedrivs är anaerob biologisk nedbrytning, ska tröskelvärdet för kapaciteten för denna verksamhet vara 100 ton per dygn.

5.5 Tillfällig lagring av farligt avfall som inte omfattas av punkt 5.4 i bilaga I till direktiv 2010/75/EU i avvaktan på någon av de verksamheter som förtecknas i punkterna 5.1, 5.2, 5.4 och 5.6 i bilaga I till direktiv 2010/75/EU med en totalkapacitet på mer än 50 ton med undantag för tillfällig lagring, före insamling, på den plats där avfallet uppkommer.

6.11 Oberoende utförd rening, utanför anläggningens område¹⁰, av avloppsvatten som inte omfattas av direktiv 91/271/EEG och som släpps ut av en anläggning som utför verksamhet som omfattas av punkterna 5.1, 5.3 eller 5.5 ovan.

Verksamheter som inte omfattas av tillämpningsområdet

Vissa verksamheter omfattas inte av BAT-slutsatserna. Dessa undantagna verksamheter kan delas in i två kategorier:

- verksamheter som är undantagna i den mån de omfattas av andra BAT-slutsatser
- verksamheter som är undantagna oavsett om de omfattas av andra BAT-slutsatser

Skillnaden är viktig eftersom hänvisningen till andra BAT-slutsatser innebär att tillämpningsområdet för dessa blir avgörande för om BAT-slutsatserna för avfallsbehandling ska tillämpas.

¹⁰ I punkt 6.11 i bilaga 1 till svenska versionen av IED direktivet har ”utanför anläggningens område” tagits bort, men i BAT-slutsatserna finns lydelsen fortfarande kvar.

Verksamheter som är undantagna i den mån de omfattas av andra BAT-slutsatser

Följande verksamheter omfattas inte av BAT-slutsatserna för avfallsbehandling om de omfattas av *omnämnda* BAT-slutsatser

- Bortskaffande eller återvinning av djurkroppar eller animaliskt avfall som omfattas av beskrivningen i punkt 6.5 i bilaga I till direktiv 2010/75/EU när detta omfattas av BAT-slutsatserna för slakterier och anläggningar för animaliska biprodukter (SA).
- Behandling av gödsel inom anläggningen när detta omfattas av BAT-slutsatserna för intensiv uppfödning av fjäderfä eller gris (IRPP).
- Direkt återvinning (dvs. utan förbehandling) av avfall som en ersättning för råmaterial i anläggningar som utför verksamheter som omfattas av andra BAT-slutsatser, t.ex. i följande fall:
 - Direkt återvinning av bly (t.ex. från batterier), zink eller aluminiumsalter eller återvinning av metaller från katalysatorer. Detta kan omfattas av BAT-slutsatserna för icke-järnmetallindustrin (NFM).
 - Behandling av papper för återvinning. Detta kan omfattas av BAT-slutsatserna för produktion av massa, papper och kartong (PP).
 - Användning av avfall som bränsle/råmaterial i cementugnar. Detta kan omfattas av BAT-slutsatserna för tillverkning av cement, kalk och magnesiumoxid (CLM).
- Regenerering av använda syror och alkalier när detta omfattas av BAT-slutsatserna för bearbetning av järnmetaller.

Hänvisningen till andra BAT-slutsatser innebär exempelvis att inte all behandling av gödsel är undantagen från BAT-slutsatserna för avfallsbehandling. Det gäller enbart om verksamheten i fråga omfattas av BAT-slutsatserna för intensiv uppfödning av fjäderfä eller gris (IRPP). På samma sätt är inte all direkt återvinning av avfall som en ersättning för råmaterial undantagen från BAT-slutsatserna. Det gäller enbart om det sker i anläggningar som utför verksamheter som omfattas av andra BAT-slutsatser.

Verksamheter som är undantagna oavsett om de omfattas av andra BAT-slutsatser

Följande verksamheter omfattas inte av BAT-slutsatserna för avfallsbehandling oavsett om de omfattas av andra BAT-slutsatser.

- Invallning
- Avfallsförbränning/samförbränning av avfall, pyrolys och förgasning. Detta kan omfattas av BAT-slutsatserna för avfallsförbränning (WI) eller BAT-slutsatserna för stora förbränningsanläggningar (LCP).
- Deponering
- Sanering av förorenad jord på plats (d.v.s. icke utgrävd jord).
- Behandling av slagg och bottenaskor. Detta kan omfattas av BAT-slutsatserna för avfallsförbränning (WI) och/eller BAT-slutsatserna för stora förbränningsanläggningar (LCP).

- Smältning av metallskrot och metallhaltiga material. Detta kan omfattas av BAT-slutsatserna för icke-järnmetallindustrin (NFM), BAT-slutsatserna för järn- och ståltillverkning (IS) och/eller BAT-slutsatserna för smidesverkstäder och gjuterier (SF).
- Förbränning av bränslen när detta inte genererar varma gaser som kommer i direkt kontakt med avfallet. Detta kan omfattas av BAT-slutsatserna för stora förbränningsanläggningar (LCP) eller av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193¹¹.

Naturvårdsverket tolkar omnämmandet av andra BAT-slutsatser enbart som en upplysning om att det *kan* finnas andra BAT-slutsatser som är aktuella för verksamheten ifråga. Det saknar dock betydelse i detta sammanhang. De uppräknade verksamheterna i stycket ovan är undantagna från BAT-slutsatserna för avfallsbehandling oavsett om de omfattas av andra BAT-slutsatser. Det betyder exempelvis att *all* smältning av metallskrot och metallhaltiga material är undantagen från BAT-slutsatserna för avfallsbehandling, inte bara sådan smältning som omfattas av andra BAT-slutsatser.

Generellt om tillämpningsområdet

Vad som sagts ovan om 29 kap. 65, 66 och 67 §§ MPF om tillståndsgiven verksamhet och summering av mängder bör gälla även vid bedömning av om verksamheten omfattas av BAT-slutsatsernas tillämpningsområde.

Punkterna 5.1, 5.3 a och 5.3 b

Punkten 5.1 omfattar återvinning eller bortskaffande av farligt avfall genom ett antal uppräknade verksamheter. På motsvarande sätt omfattar punkterna 5.3 a och 5.3 b återvinning respektive återvinning eller bortskaffande av icke-farligt avfall genom ett antal uppräknade verksamheter.

Omräkning av mängdgränser från dygn till kalenderår

I bilaga I till IED anges kapacitetsgränserna per dygn för avfallsbehandling. När dessa dygnsvärden har förts in i svensk lagstiftning genom MPF har de kompletterats med mängdgränser per kalenderår. Det har skett genom att multiplicera dygnsvärdena med 250. I fråga om exempelvis bortskaffande/återvinning av farligt avfall (motsvarande punkt 5.1 i bilaga I till IED) har dygnsgränsen på 10 ton behandlat avfall kompletterats med en mängdgräns på 2500 ton per kalenderår i 29 kap. 67 § MPF. Tillståndsplikt enligt den aktuella bestämmelsen råder om någon av gränserna överskrids.

Till skillnad från MPF anges enbart kapacitetsgränser per dygn för BAT-slutsatsernas tillämpningsområde. Att ett tillstånd begränsar den behandlade mängden avfall till under 2500 ton per år innebär inte nödvändigtvis att kapaciteten för anläggningen understiger 10 ton per dygn (om inte tillståndet även innehåller dygnsmässiga kapacitetsgränser). Verksamheten skulle teoretiskt kunna bedrivas med en betydligt högre kapacitet per dygn men under en begränsad tid av året för att inte överstiga

¹¹ Europaparlamentets och rådets direktiv av den 25 november 2015 om begränsning av utsläpp till luft av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar (EU) 2015/2193

gränsen per kalenderår. Att bedöma vilken kapacitet per dygn som tillståndet medger är därför svårt.

Naturvårdsverket konstaterar att IEDs kapacitetsgränser per dygn har i MPF angetts som kapacitetsgränser omräknat per kalenderår, vilken görs genom att multiplicera dygngränserna med 250. Tills vidare anser därför Naturvårdsverket att den kapacitet per dygn som tillståndet bör anses medge ska vara kapacitetsgränsen per kalenderår dividerat med 250. Detta oavsett om verksamheten tekniskt sett skulle kunna bedrivas med högre dygnskapacitet.

Summering av delmängder om vissa delverksamheter är undantagna från BAT-slutsatsernas tillämpningsområde

När det gäller de verksamheter som uttryckligen är undantagna från BAT-slutsatsernas tillämpningsområde kan frågetecken uppstå kring summeringen av delmängder och huruvida övriga delverksamheter omfattas av BAT-slutsatserna. Det kan illustreras av tidigare använda exempel.

Exempel:

Tillståndet för verksamheten medger

- biologisk behandling av 5000 ton avfall
- mekanisk bearbetning av 5000 ton bygg- och rivningsavfall
- mekanisk bearbetning av 10 000 ton bottenaska

Samtliga delverksamheter ingår i punkt 5.3 a) och b) och den summerade mängden överstiger kapacitetsgränsen. Behandling av bottenaska är emellertid undantagen från BAT-slutsatsernas tillämpningsområde. Naturvårdsverket anser tills vidare att i ett sådant fall ska den behandlade mängden bottenaska inte inkluderas när delmängderna summeras. I detta fall innebär det att den totala mängden behandlat avfall understiger mängdgränsen och att inte heller den biologiska behandlingen eller den mekaniska bearbetningen av bygg- och rivningsavfall kommer att omfattas av BAT-slutsatserna. Samma synsätt får anses gälla samtliga undantag från BAT-slutsatsernas tillämpningsområde.

Särskilt om begreppet fysikalisk-kemisk behandling

Varken IED eller BAT-slutsatserna innehåller någon definition av begreppet fysikalisk-kemisk behandling. Begreppet används även i bilaga I till avfallsdirektivet som innehåller en icke uttömmande lista över återvinningsförfaranden. Inte heller där finns någon beskrivning av vad hur begreppet ska tolkas. Det är därför inte entydigt om verksamheten måste bestå av både fysikalisk *och* kemisk behandling eller om det räcker med fysikalisk *eller* kemisk behandling. Naturvårdsverket har emellertid i ett annat sammanhang¹² gjort tolkningen att det krävs att verksamheten består av både kemisk och fysikalisk behandling för att den ska anses vara en IED-verksamhet.

I avvaktan på vägledning från EU-kommissionen eller domstolsavgöranden står Naturvårdsverket kvar vid tolkningen att begreppet innebär att både fysikalisk och

¹² Kategorisering av verksamheter och åtgärder utifrån krav på miljökonsekvensbeskrivning, redovisning av regeringsuppdrag i regleringsbrev 2017. Sid 41.

kemisk behandling krävs för att verksamheten ska vara en industriutsläppsverksamhet och omfattas av BAT-slutsatserna. Tolkningen bygger främst på att begreppet borde ha varit uppdelat på två förfaranden, fysikalisk behandling av avfall och kemisk behandling av avfall, om det inte fanns en särskild anledning att hålla ihop det till ett begrepp.

Punkt 5.5

Punkten omfattar tillfällig lagring av farligt avfall inför deponering, förbränning och behandling som ingår i punkt 5.1 samt lagring under markytan. Detta om totalkapaciteten överstiger 50 ton.

Naturvårdsverket bedömer att all verksamhet som ryms inom punkt 5.5 omfattas av BAT-slutsatserna. Det gäller även lagring av farligt avfall inför sådan behandling som är undantagen från BAT-slutsatserna. Bedömningen bygger på att punkt 5.5 hänvisar till bilaga I till IED och därmed uttryckligen omfattar lagring inför förbränning och deponering trots att dessa verksamheter är undantagna från BAT-slutsatsernas tillämpningsområde. Lagring inför andra undantagna behandlingsverksamheter bör därför omfattas av denna punkt.

Punkt 6.11

Punkt 6.11 utgörs av ”oberoende utförd rening, utanför anläggningens område¹³, av avloppsvatten som inte omfattas av direktiv 91/271/EEG och som släpps ut av en anläggning som utför verksamhet som omfattas av punkterna 5.1, 5.3 eller 5.5”. I och med att hänvisningen sker till angivna punkter i BAT-slutsatserna och inte till motsvarande punkter i bilaga I till IED bedömer Naturvårdsverket att punkten inte omfattar avloppsvatten som släpps ut av verksamheter som är undantagna från BAT-slutsatsernas tillämpningsområde.

Punkt 6.11 medför att det räcker med att en verksamhet som omfattas av 28 kap. 3 § MPF utför rening av vatten från en verksamhet som omfattas av punkterna 5.1, 5.3 eller 5.5 i BAT-slutsatserna för att den ska omfattas av samma BAT-slutsatser. Det har ingen betydelse hur stor föroreningsbelastningen är från anslutna verksamheter. När det gäller gemensam rening av avloppsvatten från flera olika verksamheter gäller BAT-slutsatserna emellertid endast om den huvudsakliga föroreningsbelastningen härrör från verksamheter som omfattas av punkterna 5.1, 5.3 och 5.5.

Bedömningen av föroreningsbelastningen bör utgå från mängden tillförda föroreningar av de 20 angivna parametrar i tabell 6.1 i BAT-slutsatserna. Det finns ingen närmare vägledning i BAT-slutsatserna eller i BREF-dokumentet så bedömningen bör utgå från förutsättningarna som gäller i det specifika fallet.

¹³ I punkt 6.11 i bilaga 1 till svenska versionen av IED direktivet har ”utanför anläggningens område” taigs bort, men i BAT-slutsatserna finns lydelsen fortfarande kvar