

Liselott Eriksson
Tel: 010-698 13 44
liselott.eriksson
@naturvardsverket.se

YTTRANDE
2019-11-05 Ärendenr:
NV-07308-19

Skogsstyrelsen
johan.wester@skogsstyrelsen.se
tove.thomasson@skogsstyrelsen.se

Naturvårdsverkets yttrande över Skogsstyrelsens remiss av utredning om registrering av nyckelbiotoper i samband med avverkningsanmälningar och tillståndsansökningar. Dnr 2019/2664.

För att genomföra skogs- och miljöpolitiken krävs samlade kunskaper om naturvärdena i landets skogar. Dokumentation och transparent hantering av värdefulla skogar är en grundförutsättning för att genomföra, kvalitetssäkra och följa upp både det formella skyddet, de frivilliga avsättningarna, för att nå miljökvalitetsmålet levande skogar och internationella åtaganden.

Myndigheterna och markägaren har här olika roller. Myndigheterna har en viktig funktion att säkerställa att det finns ett transparent nationellt heltäckande kunskapsunderlag av höga naturvärden som samlas in med en trovärdig metodik, som är väl förankrad och är vetenskapligt säkerställd. Markägarens/verksamhetsutövarens ansvar är att ha kunskap om vilka naturvärden som finns på fastigheten och om dessa påverkas negativt vid skogsbruksåtgärder. Enligt miljöbalkens hänsynsregler 2 kap 2 § skall alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

Naturvårdsverket delar Skogsstyrelsens bedömning om att det är viktigt att på olika sätt förebygga att nyckelbiotoper anmäls till avverkning. Vi håller även med Skogsstyrelsen om att det finns ett behov av att klargöra hur arbetet med höga naturvärden ska ske i fortsättningen, både i tillsynssammanhanget och generellt.

Naturvårdsverket bedömer att utredningen bör kompletteras med:

- att tydliggöra nyckelbiotopsbegreppets fortsatta tillämpning om Skogsstyrelsen upphör att registrera nyckelbiotoper i samband med avverkningsanmälan/ansökan.

- att tydliggöra hur nuvarande databas med aktiva nyckelbiotoper ska hanteras framledes.
- en analys av vilka konsekvenser ett upphörande av nyckelbiotopsinventeringarna har för olika processer där nyckelbiotoper används som underlag. Sådana exempel är grön infrastruktur, prioritering av formellt skydd och uppföljning av dessa åtgärder.
- att beskriva de kostnader som uppstår i samband med upphörande av nyckelbiotopsinventeringen.
- ett resonemang om hur ett upphörande av nyckelbiotopsinventeringarna påverkar arbetet med miljömål och internationella åtaganden, t ex etappmålet där det framgår att ”skogar med höga naturvärden ska skyddas från avverkning” samt EUs strategiska plan för biologisk mångfald, Mål 5.

Naturvårdsverket saknar ett par väsentliga kopplingar till miljöbalken i rättsutredningen. Vi bedömer att många nyckelbiotoper får anses utgöra områden som bedöms vara särskilt känsliga från ekologisk synpunkt enligt 3 kap. 3 § MB. Denna bestämmelse anger ett allmänt intresse som *så långt möjligt ska skyddas* mot åtgärder som kan skada naturmiljön.

Utredningen bör även belysa det som framkom i Naturvårdsverkets och Skogsstyrelsens redovisning av regeringsuppdraget om värdefulla skogar 2017. Enligt redovisningen finns det betydande luckor i kunskapsläget om värdefulla skogar. Myndigheterna bedömde att en uppdaterad och mer samlad bild över värdefulla skogar behövs och lyfte fram behovet av ytterligare insatser. Nyckelbiotopsinventeringen är en första ansats som behöver kompletteras med att precisera förekomst och omfattning av kontinuitetsskogar för att skapa en grund för samsyn kring bevarande och hållbart nyttjande. Detta kräver samverkan mellan myndigheter och med skogssektorns intressenter i bred bemärkelse.

Beslut om detta yttrande har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschef Anette Andersson föredragande, handläggare Liselott Eriksson, Olle Höjer, Hasse Berglund, Ola Inghe och Stefan Silfverblad. Beslut i detta ärende har fattats av avdelningschef Claes Svedlindh.

För Naturvårdsverket

Claes Svedlindh
Avdelningschef Naturavdelningen

Anette Andersson
Enhetschef Landskapsenheten