



TILLSYNS- OCH
FÖRESKRIFTSRÅDET

Monika Magnusson
monika.magnusson @naturvardsverket.se

PM
2020-01-22

Ärendenummer
NV-00831-19

Årsrapport 2019

Tillsyns- och föreskriftsrådet (rådet) inrättades i samband med att Miljöbalken trädde i kraft, 1 januari 1999. Rådet är administrativt knutet till Naturvårdsverket och uppgifter regleras via 11-14 §§ förordning (2012:989) med instruktion för Naturvårdsverket.

Enligt 13 § ska rådet varje år lämna en skriftlig rapport till regeringen med en redovisning och utvärdering av föregående års verksamhet.

Arbetet under 2019

Rådet valde att fokusera på följande aktiviteter under 2019:

- Fyra protokollförda rådsmöten.
- Förstudie om en nationell strategi för miljöbalkstillsyn.
- Information och dialog om miljösamverkan Sveriges projekt ”Smartare vägledning” och ”Tillsynsutbildning i ny tappning”.

Rådets möten

Rådet har under året haft fyra protokollförda möten. Protokollen finns upplagda på [Naturvårdsverkets webbplats](#).

Återkommande frågor:

- Information från Miljö- och energidepartementet.
- Senaste nytt från ledamöterna.
- Författningar.
- Aktuell om IMPEL.
- Offentliga utredningar som berör rådet.

Övriga frågor på dagordningen under året:

- Effekter av tillsyn. Presentation av en litteraturstudie.
- Utveckling av tillsynsuppföljningen.
- Behov av tillsynsdata för uppföljning av tillsynens resultat.
- Ändrad process för det myndighetsgemensamma arbetet med tillsyns vägledningsplaner.
- Nedläggning av rådets nyhetsbrev.

Förstudie om en nationell strategi för miljöbalkstillsyn

Miljötillsynsutredningen (SOU 2017:63) föreslog att en nationell strategi för miljöbalkstillsynen skulle tas fram. Tillsyns- och föreskriftsrådet bedömde att förslaget är en relevant åtgärd för att stärka miljöbalkstillsynen och att det har en tydlig koppling till rådets uppdrag. Rådet beslöt i november 2018 att göra en förstudie.

En arbetsgrupp utsågs i januari 2019 och rådet tog också fram en uppdragsbeskrivning för att tydliggöra uppdraget för arbetsgruppen. Gruppen arbetade med förstudien enligt uppdragsbeskrivningen under första halvåret 2019 och redovisade resultatet i en rapport.

Enligt förstudien bör syftet med strategin vara att:

- få genomslag för nationella prioriteringar av tillsynen,
- lyfta angelägna utvecklingsområden för att stärka tillsynsverksamheten,
- förenkla tillsynsmyndigheternas planering av tillsyn och
- tydliggöra vad som ska följas upp.

Strategin ska öka tillsynens effektivitet, likvärdighet och rättssäkerhet och göra tillsynen mer transparent för verksamhetsutövare och allmänhet. Den ska också förbättra resultatredovisningen och uppföljningen av hur tillsynen genomförs.

Rådet godkände förstudien vid mötet i september 2019. För att komma vidare i arbetet bestämdes att Naturvårdsverket skulle ta fram ett start-PM som sedan skulle förankras hos Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Folkhälsomyndigheten, Kemikalieinspektionen samt Jordbruksverket. Beslut om fortsatt arbete kommer att tas på ett möte i januari 2020.

Register över författningar

Rådets kansli ansvarar för register avseende författningar inom miljöbalkens område. Registret finns sedan 2013 på Naturvårdsverkets webbplats och är indelat kapitelvis med författningar, föreskrifter och allmänna råd till miljöbalken samt ett register över gällande EU-rättsakter på miljöbalkens område. Viss uppdatering av registren har skett under året.

Nyhetsbrevet

Under 2019 har det skickats ut tre nyhetsbrev. Rådet bestämde i slutet av året att nyhetsbrevet skulle läggas ner. Anledningen var bland annat att nyhetsbrevet inte speglade rådets verksamhet. Flera av myndigheterna i rådet har egna nyhetsbrev där det finns möjlighet att informera om rådets verksamhet. Information om nyhetsbrevets nedläggning har skickats till prenumeranterna.

Resursåtgång

Rådets verksamhet finansieras via Naturvårdsverkets förvaltningsanslag. För omkostnader inklusive personalkostnader för kansliets verksamhet blev utfallet 74 000 kr.

Myndigheternas deltagande har under året koncentrerats till rådsmöten och deltagande i rådets arbetsgrupp gällande förstudien om en nationell strategi för miljöbalkstillsyn.

Rådets utvärdering av verksamheten 2019

Inför rådets sista möte under 2019 fick ledamöterna svara på några utvärderingsfrågor i en webbenkät. Sammanfattningsvis bedömer rådets ledamöter att:

- Jämfört med tidigare år har rådet under 2019 identifierat tydligare utvecklingsfrågor att samverka kring. Detta har lett till ökad energi, engagemang och tydligare resultat. Det har blivit mer fokus på samverkan än information i ToFR, vilket är positivt.
- Arbetet med strategin har varit bra och det har också beröringspunkter med miljösamverkan Sveriges projekt om tillsynsutbildning och smartare vägledning.
- Att tillsätta gemensamma arbetsgrupper har varit framgångsrikt genom åren. De är ju initiativtagare till bland annat det gemensamma arbetet med tillsynsvägledningsplaner, arbetsgrupperna för uppföljning av miljöbalkstillsynen och förstudien om en strategi för miljöbalkstillsyn.
- Det är bra med information och återkoppling från regeringskansliet. Skulle kunna vara mer och även koppling till andra berörda departement.
- Samverkan behövs även i fortsättningen, men kanske i andra former.