

MHN/2014-0940

§ 61 Beslut om dispens enligt SFS 2013:253 från krav på automatisk start av stödbrännare**Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att meddela AB Fortum Värme samägt med Stockholms stad (org. nr. 556016-9095) dispens från bestämmelsen om automatisk start av stödbrännare enligt § 33 pkt 1 i förordningen om förbränning av avfall (SFS 2013:253).

Vid sådana tillfällen som omfattas av dispens enligt § 33 meddelas även dispens gällande rökgasernas temperatur enligt § 32 första stycket.

För dispensen gäller följande föreläggandevillkor:

1. Vid pannstopp som med anledning av säkerhetsföreskrifter inte medger omedelbar start av brännare med samtidig temperatur under 850° C ska stödbrännarna startas så snart det är praktiskt möjligt och vara i drift till dess temperaturen åter kommer upp till 850° C.
2. Den sammanlagda tid som förbränning pågår med temperatur under 850° C och utan stödbrännare i drift får inte sammanlagt överstiga 60 timmar per år.
3. Vid pannstopp som inte medger omedelbar start av pannan på grund av säkerhetsföreskrifter och där temperaturen sjunker under 850° C får den totala mängden organiskt kol i slagg och bottenaska inte överstiga de mängder som anges i SFS 2013:253 § 30.
4. Det ska finnas instruktioner som beskriver hur återstart av rökgasfläkt ska hanteras så skyndsamt som möjligt vid oplanerat driftstopp. Instruktionerna ska regelbundet samt vid behov uppdateras.

Rapportering

I samband med miljörapporten ska AB Fortum Värme samägt med Stockholms stad (org. nr 556016-9095) rapportera om det antalet tillfällen samt sammanlagd tid som dispensen har använts. Sammanställningen ska göras årligen för den tidsperiod som miljörapporten avser.

Lagstöd

Dispensen fattas med stöd av 105, 32 och 33 §§ i förordningen om förbränning av avfall (SFS 2013:253) med hänvisning till 26 kap. 9 och 21 §§ och 2 kap. 1, 2 och 7 §§ i miljöbalken (1998:808).

Miljö- och hälsoskyddsnämndens hantering av ärendet

Ordföranden yrkar bifall till framlagt förslag till beslut.

██████████ yrkar avslag på framlagt förslag till beslut.

Ordföranden ställer framförda yrkanden under proposition och förklarar att nämnden beslutat bifalla ordförandens förslag.

██████████ och ██████████ reserverar sig mot beslutet. De inkommer med särskilt yttrande.

Ärendebeskrivning

AB Fortum Värme samägt med Stockholms stad (Fortum) har den 23 maj 2014 kommit in med en dispensansökan från kravet på automatisk start av stödbrännare enligt § 33 pkt i förordning om förbränning av avfall (2013:253).

Bristaverkets panna 2 (B2) är utrustad med stödbrännare som automatisk startar när temperaturen faller under 850° C. Vid oplanerade stopp uppstår dock vissa situationer då pannan måste vädras innan brännarna kan startas. Detta regler i andra föreskrifter och syftet är bland annat att undvika CO-explosion. Vid sådana situationer tar återstart av fläktarna och vädring av pannan cirka 1-2 timmar vilket innebär att temperaturen i pannan riskerar att sjunka under 850° C.

Standard SS-EN 12952 om *vattenrörspannor och hjälpinstallationer* samt SS EN 267 om *olja-brännare med forcerat drag* styr de säkerhetskrav som ställs på denna typ av anläggning och kraven på vädring.

Tidsgräns

Pannan beräknas ha cirka 8000 driftstimmar per år. Fortum föreslår en total begränsning på användning av dispensen på 60 timmar per år med låg temperatur, vilket motsvarar 0,75 % av anläggningens drifttid.

Restprodukter och organiska ämnen

Den relativt korta tid som dispensen söks för i förhållande till anläggningens drifttid gör att Fortum bedömer att det inte kommer medföra mer restprodukter eller högre halter av förorenande organiska ämnen i restprodukterna under året.

Kommunicering

Förslag till beslut i detta ärende har delgivits AB Fortum Värme samägt med Stockholms stad (Fortum) med möjlighet att inkomma med synpunkter på förslaget (kommunicering). Fortum har 2014-08-28 inkommit med förslag till justeringar av formuleringar för att förtydliga villkoren 3 och 4 i dispensen. Nu presenterat förslag till beslut har i huvudsak anpassats efter inkomna synpunkter.

Lagstiftning

Förordning om förbränning av avfall (SFS 2013:253)

30 § Vid förbränning i en avfallsförbränningsanläggning ska de åtgärder vidtas i fråga om förbehandling av avfallet och driften av anläggningen som behövs för att

1. den totala mängden organiskt kol i slagg och bottenaska ska bli mindre än tre procent räknat på torr vikt, eller
2. glödningsförlusten ska bli mindre än fem procent räknat på torr vikt.

32 §, första stycket - En förbränningsanläggning ska vara konstruerad, utrustad och byggd samt drivas på ett sådant sätt att, även under de mest ogynnsamma förhållandena, temperaturen hos rökgaserna i förbränningsprocessen höjs på ett kontrollerat och homogent sätt till

1. Minst 850 grader Celsius och håller minst den nivån under minst två sekunder...

33 §, första stycket - I en avfallsförbränningsanläggning ska varje linje vara utrustad med minst en stödbrännare som ska

1. Starta automatiskt när temperaturen hos rökgaserna efter den sista tillförseln av förbränningsluft
 - a) Understiger 850 grader Celsius...

33 §, sista stycket - Ett tillståndsvillkor eller föreläggandevillkor som i fråga om en viss avfallskategori eller en viss termisk process avviker från det som sägs i första och andra styckena tillämpas, om det inte medför mer restprodukter eller högre halter av förorenande organiska ämnen i restprodukterna.

105 § - Tillsynsmyndigheten får ge dispens från bestämmelserna om...

3. Rökgasernas temperatur och uppehållstid i 32 § första och andra styckena, om dispensen förenas med föreläggandevillkor som motsvarar det som enligt 32 § tredje stycket krävs för att få tillämpa villkoret,
4. Stödbrännare i 33 § första och andra styckena, om dispensen förenas med föreläggandevillkor som motsvarar det som enligt 33 § tredje stycket krävs för att få tillämpa villkoret,

107 §, andra stycket - När tillsynsmyndigheten ger en dispens enligt 105 § 2, 3 eller 4 ... ska tillsynsmyndigheten informera Naturvårdsverket om detta.

Miljö- och hälsoskyddskontorets redovisning

Med hänvisning till de säkerhetsföreskrifter som finns gällande krav på anläggningens utformning för att bland annat minska risken för CO-explosion bedömer Miljö- och hälsoskyddskontoret att dispens kan meddelas från kravet på automatisk start av stödbrännare. Dispensen får användas vid de situationer som på grund av säkerhetsföreskrifter inte medger omedelbar start av stödbrännarna.

Rökgasens temperatur

I dispensansökan anges att temperaturen kan sjunka till under 850° C vid de driftsfall som beskrivs och då dispens enligt § 33 om automatisk start av stödbrännare söks. Detta innebär att dispens även krävs från § 32 första stycket, vilket tillsynsmyndigheten kan lämna enligt § 105 pkt 3. Miljö- och

hälsoskyddskontoret bedömer att dispens från kravet på temperaturen enligt § 32 första stycket kan medges för de situationer som föranleds av att stödbrännarna inte automatiskt kan startas.

Tidsgräns

Enligt 29 § i förordningen om förbränning av avfall (SFS 2013:253) får förbränning av avfall aldrig oavbrutet fortsätta med överskridet begränsningsvärde längre än fyra timmar och maximalt 60 timmar per år. Dock gäller under sådana perioder de absoluta begränsningsvärdena som anges i 34 §, för stoft, TOC och CO.

Detta beslut om dispens medför ingen skillnad i kraven enligt 29 §.

Restprodukter

För att situationer som omfattas av dispensen inte ska medföra mer restprodukter eller högre halter av förorenande organiska ämnen i restprodukterna är det viktigt att det avfall som finns i pannan bränns ut ordentligt efter återstart av stödbrännarna.

Miljö- och hälsoskyddskontorets förslag till beslut

Nämnden har beslutat i enlighet med kontorets förslag.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Arbetsutskottet har föreslagit nämnden besluta i enlighet med kontorets förslag.

Delgivning

[Redacted text]

Naturvårdsverket: dispensforbranning@naturvardsverket.se
