



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2024-11-21

Ärendenummer
NV-06951-24

Landsbygds- och
infrastrukturdepartement
li.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om säkerställande av lika villkor för hållbar lufttransport (ReFuelEU Aviation) (LI2024/01687)

Sammanfattning

Naturvårdsverket ställer sig positiva till förslaget om att Transportstyrelsen och Energimyndigheten ska vara ansvariga myndigheter för ReFuelEU Aviation.

Vi anser att förslaget ger utrymme för befrielse från sanktionsavgift i högre utsträckning än vad som medges i EU-förordningen. Om mindre stränga sanktioner införs i Sverige finns en stor risk att EU-förordningens syfte om att främjandet av hållbara flygbränslen ska införas på lika villkor i hela unionen motverkas.

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Förslag om tillsynsmyndighet

Naturvårdsverket instämmer i att Transportstyrelsen och Energimyndigheten är lämpliga myndigheter att ansvara för ReFuelEU Aviation. Vi ser positivt på att Energimyndigheten pekas ut mot bakgrund av att de sedan tidigare har erfarenhet som tillsynsmyndighet för reduktionsplikt för flygfotogen och i och med det leverantörer av flygbränsle. Vi ser också positivt på utpekandet av Transportstyrelsen som ansvarig myndighet eftersom de även föreslagits få ansvar för FuelEU Maritime, vilket vi tror ger goda förutsättningar för att harmonisera implementeringen av dessa styrmedel på nationell nivå.

Bestämmelser om sanktionsavgifter

Sanktionsavgift eller vite

Naturvårdsverket anser att det tydligare bör redogöras för på vilket sätt förslaget om att tillämpa vitesföreläggande för en unionsflygplats ledningsenhet överensstämmer med det som anges i artikel 12.3 i EU-förordningen.

Enligt artikel 12.3 i EU-förordningen ska medlemsstaterna säkerställa att en unionsflygplats ledningsenhet som underlåter att vidta nödvändiga åtgärder i

enlighet med artikel 6.3 i EU-förordningen åläggs en sanktionsavgift. I övervägandena till förslaget till lag om tillhandahållande och användning av hållbara flygbränslen anges att en lämplig sanktion för en unionsflygplats ledningsenhet om den inte uppfyller tillämpliga krav i EU-förordningen är att tillämpa ett vitesföreläggande (avsnitt 7.4). Naturvårdsverket konstaterar att det finns en distinktion mellan skyldigheten att ålägga en sanktionsavgift (som är bakåtsyftande) och möjligheten till ett vitesföreläggande (som är framåtsyftande). Det kan därför ifrågasättas om den kompletterande lagstiftningen är i linje med det som föreskrivs i 12.3 EU-förordningen.

Möjligheten till befrielse från sanktionsavgift

Naturvårdsverket anser att förslaget ger utrymme för befrielse från sanktionsavgift i högre utsträckning än vad som medges i EU-förordningen. Om mindre stränga sanktioner införs i Sverige finns en stor risk att EU-förordningens syfte om att främja hållbara flygbränslen motverkas.

I EU-förordningen är luftfartygsoperatörer den enda aktören som har getts en möjlighet till befrielse från sanktionsavgift (artikel 12.2). I lagförslaget har det emellertid införts en generell bestämmelse om befrielse från sanktionsavgift (18 §). Naturvårdsverket noterar att lagförslaget därmed ger utrymme även för andra än luftfartygsoperatörer att befrias från sanktionsavgift, trots att detta inte anges i aktuella bestämmelser i EU-förordningen. Det bör i vilket fall framgå av förarbetena till lagen att syftet är att bestämmelsen ska tillämpas på ett sätt som överensstämmer med förordningen.

Vidare konstaterar Naturvårdsverket att de begrepp som används i den föreslagna bestämmelsen om befrielse – ”ursäktlig” och ”oskälig” – ger utrymme för en vidare tolkning än vad som framgår av skrivningen i artikel 12.2 i EU-förordningen. Naturvårdsverket anser att en tydligare koppling till EU-förordningens skrivning bör övervägas. Alternativt bör det framgå av förarbetena på vilket sätt begreppen kan tolkas i enlighet med EU-förordningen.

Beslut om detta yttrande har fattats av vikarierande generaldirektören Maria Ohlman efter föredragning av tillförordnade avdelningschefen Johan Bogren.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschefen Kerstin Åstrand, miljöjuristen Elin Källgren Thyr och handläggarna Johanna Nilsson och Sara Nilsson.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Maria Ohlman

Johan Bogren

Kopia till:

li.transport.remissvar@regeringskansliet.se

kn.remissvar@regeringskansliet.se