



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2023-09-21

Ärendenummer
NV-04319-23

Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över promemorian Författningsändringar med anledning EU:s kvicksilverförordning (KN2023/03186)

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Naturvårdsverket instämmer i förslagen i promemorian. Vi ger i yttrandet förslag på en mindre justering i författningstexten och därtill några detaljsynpunkter.

Förslag till förordning om ändring i förordning (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter (avsnitt 1.1)

I 10 § i förordning om ändring i förordningen (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter föreslås ett nytt andra stycke. Naturvårdsverket anser att den föreslagna formuleringen “undantagen gäller dock inte...” bör ändras till “första stycket gäller inte...”, alternativt “undantagen i första stycket gäller inte...”. Vi bedömer att bestämmelsen annars blir svåräst.

Tillämpningen av de föreslagna bestämmelserna om miljöstraffavgifter (avsnitt 1.2, 6.3.2 och 7)

Naturvårdsverket delar bedömningen av vad som framförts i avsnitt 6.3.2 och 7. Överträdelserna framstår som lämpliga att sanktionera med miljöstraffavgift.

Vi ser dock en risk med förslaget om tillsynsmyndigheterna tillämpar sanktioneringen av miljöstraffavgift avseende en överträdelse av artikel 10.4 i EU:s kvicksilverförordning felaktigt. Bestämmelsen i artikel 10.4 i EU:s kvicksilverförordning föreskriver ett krav på att den som driver en tandvårdsinrättning där tandamalgam används m.m. från och med den 1 januari 2019 ska säkerställa att deras inrättningar är utrustade med amalgamavskiljare. Bestämmelsen saknar övergångsbestämmelse. Det står klart utifrån gällande praxis att miljöstraffavgifter har en straffrättslig karaktär (se t.ex. Mark- och miljööverdomstolens avgörande från den 30 augusti 2023 i mål nr M 11473-22 och NJA 2007 s. 400). Mot bakgrund av gällande praxis bör det tydliggöras för tillsynsmyndigheten att en miljöstraffavgift endast kan påföras i det fall en verksamhetsutövare inte har inrättat en amalgamavskiljare per det datum då förordningsändringen träder ikraft, dvs. från och med när det är möjligt att

sanktionera med miljöstraffavgift. Naturvårdsverket anser dock att detta kan tydliggöras genom vägledning till tillsynsmyndigheten.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger efter föredragning av avdelningschefen Marie Uhrwing.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschefen Kerstin Åstrand, miljöjuristen Lina Vogel samt handläggarna Dick Hedeklint och Dag Lestander.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Björn Risinger

Marie Uhrwing

Kopia till:
kn.ke.remisser@regeringskansliet.se