

Handlingsplan för tillsyn över gränsöverskridande avfalls- transporter 2023–2025



Bild: Ulrika Hagelin

INNEHÅLL

Sammanfattning	3
1 Introduktion	4
Varför behövs en handlingsplan?	4
Aktuella genomförda och pågående regeringsuppdrag eller andra uppdrag	4
Lagstiftning	7
Problembeskrivning och nyckeltal – utgångsläget för arbetet under kommande period	9
Riskområden	10
2 Organisation	11
3 Tillsyn i Sverige	14
Tillsynsansvaret	14
Planerad tillsyn i Sverige	14
4 Summering av samverkande myndigheters arbete	15
Naturvårdsverket	15
Länsstyrelserna	16
Polismyndigheten	17
Tullverket	18
Åklagarmyndigheten	19
Kustbevakningen	20
5 Mål och åtgärder för perioden 2023-2025	21
Övergripande mål och delmål	21
1. Tydliga roller och ansvar för berörda myndigheter	22
2. Ökad kunskap hos berörda myndigheter och andra aktörer	22
3. Stärka samverkan (regionalt, nationellt och internationellt)	22
4. Genomföra operativa tillsynsinsatser kontinuerligt	22
5. Öka förståelsen för avfallsflöden	23
6 Deltagande i internationella arbeten	23
7 Uppdatering och uppföljning av planen	24
8 Möjligheter och risker	24
9 Referenser	25

Sammanfattning

Denna handlingsplan har tagits fram av Naturvårdsverket, Tullverket, Kustbevakningen, Polismyndigheten, Åklagarmyndigheten samt länsstyrelserna i Norrbotten, Gävleborg, Stockholm, Västra Götaland och Skåne.

Planen beskriver översiktligt hur samverkan är organiserad samt hur myndigheternas utgångspunkter och resurser inför kommande period ser ut. Planen används för att strukturera, planera och prioritera de åtgärder myndigheterna behöver genomföra för att tillsynen och brottsbekämpningen ska fungera så bra och effektivt som möjligt.

Under nationella samverkansgruppens möte i maj 2022 och under diskussioner i den arbetsgrupp som utsågs för att uppdatera denna handlingsplan har framkommit att målen från tidigare handlingsplan ska ligga kvar och att de områden som målen omfattar fortsatt är relevanta. Målen listas nedan, ej i prioritetsordning:

1. Tydliga roller och ansvar för berörda myndigheter
2. Ökad kunskap hos berörda myndigheter och andra aktörer om regelverket
3. Stärka samverkan (regionalt, nationellt och internationellt)
4. Genomföra operativa tillsynsinsatser kontinuerligt
5. Öka förståelsen om avfallsflöden med hög risk

Handlingsplanen ska ses över minst vart tredje år och vid behov uppdateras. Översynen ska innehålla en bedömning av i vilken utsträckning planens mål och andra aspekter har genomförts. Den nationella samverkansgruppen ansvarar för att uppdatera planen vilket sedan förankras i styrgruppen.

1 Introduktion

Varför behövs en handlingsplan?

Förordning (EG) nr 1013/2006 om transport av avfall (avfallstransportförordningen) ställer krav på att alla medlemsländer ska ha en inspektionsplan som beskriver hur tillsynen på gränsöverskridande avfallstransporter genomförs. Artikel 50 i avfallstransportförordningen är central. Den anger att medlemsstaterna ska säkerställa att förordningen efterlevs. Det ska ske genom att medlemsstaterna fastställer sanktioner för överträdelser och genomför inspektioner. Det finns också krav på att myndigheterna ska samarbeta med andra stater för att förebygga och upptäcka olagliga transporter.

Vidare ska varje medlemsstat ta fram en inspektionsplan som omfattar hela dess geografiska territorium. Planen ska baseras på en riskbedömning som omfattar särskilda avfallsströmmar och källor till olagliga transporter. Planen ska även beakta underrättelsebaserade uppgifter, såsom utredningar av polis- och tullmyndigheter och analyser av kriminell verksamhet.

Tillsyn är en viktig åtgärd för att hindra olagliga gränsöverskridande avfallstransporter. För att tillsynen och bekämpningen av brotten på området ska bli effektiv och ändamålsenlig är det avgörande att berörda myndigheter såsom länsstyrelser, kommuner, Tullverket, Kustbevakningen, Polismyndigheten och Åklagarmyndigheten samverkar.

Handlingsplanen ska användas för att strukturera, planera och prioritera de åtgärder myndigheterna behöver genomföra för att tillsynen och brottsbekämpningen ska fungera så bra och effektivt som möjligt. Planen ska bland annat innehålla mål och prioriteringar för inspektionerna, information om planerade inspektioner och uppgifter som tilldelats varje myndighet. Hur samverkan ska genomföras och information om resurser som krävs för genomförandet ska också beskrivas.

Aktuella genomförda och pågående regeringsuppdrag eller andra uppdrag

Uppdrag att utreda befogenheter för länsstyrelserna att stoppa och hindra fortsatt färd för avfallstransporter

Regeringen beslutade den 16 juni 2022 att uppdra åt länsstyrelserna i Gävleborgs, Norrbottens, Stockholms, Skåne och Västra Götalands län att:

- analysera om och i så fall under vilka förutsättningar som

länsstyrelser som har tillsyn över avfallstransporter ska få stoppa transporter,

- analysera om och i så fall under vilka förutsättningar tillsynsmyndigheten ska få hindra fortsatt färd för avfallstransporter och vidta åtgärder för att säkerställa efterlevnaden av beslutet genom exempelvis klampning,
- beskriva hur sådana eventuella befogenheter påverkar tillsynsarbetets effektivitet samt finansiella och kompetensmässiga resursbehov,
- vid behov lämna författningsförslag.

Uppdraget, inklusive redovisningen, samordnades av Länsstyrelsen i Gävleborg. Länsstyrelserna inhämtade under uppdragets gång synpunkter från Polismyndigheten samt Tullverket.

Uppdraget redovisades skriftligen den 28 april till Regeringskansliet (Klimat- och näringslivsdepartementet). En muntlig dragning för Regeringskansliet hölls den 24 maj.

Förlängning av uppdraget

Regeringen beslutade den 2 februari 2023 att förlänga tiden för uppdraget till länsstyrelserna i Gävleborgs, Norrbottens, Stockholms, Skåne och Västra Götalands län om befogenheter för länsstyrelserna att stopp och förhindra fortsatt färd för avfallstransporter.

Uppdraget ska i stället redovisas till Regeringskansliet (Klimat- och näringslivsdepartementet) senast den 1 maj 2023.

Regeringsuppdrag om ytterligare åtgärder mot brottslighet inom avfallsområdet, M2022/00531

Regeringsbeslutet innehåller fyra uppdrag varav detta uppdrag är ett. De övriga tre uppdragen redogörs i korthet nedan.

Regeringsuppdrag om att utveckla den myndighetsgemensamma satsningen mot avfallsbrottslighet

I uppdraget ingår att:

- Fortsätta utveckla den samverkan som har påbörjats
- Vid behov lämna nödvändiga författningsförslag för att underlätta samverkan, förtydliga eller ändra ansvarsfördelning eller underlätta informationsutbyte mellan berörda myndighet
- Identifiera eventuellt behov av ytterligare åtgärder som inte tillgodoses av övriga pågående utredningar eller uppdrag.

Uppdraget sträcker sig till den 1 mars 2026 och samordnas av

Naturvårdsverket.

Regeringsuppdrag om kriteriet yrkesmässig och om kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport

I uppdraget ingår att:

- Analysera behov av ändringar i avfallsförordningen rörande yrkesmässig avfallstransport samt krav på tillstånd respektive anmälan
- Analysera och föreslå hur prövningen kan inkludera en lämplighetsprövning
- Se över om betydelsen av begreppet yrkesmässigt behöver förtydligas i andra delar av avfallsförordningen
- Vid behov lämna författningsförslag

Uppdraget sträcker sig till den 10 oktober 2023 och samordnas av Naturvårdsverket.

Regeringsuppdrag om att minska möjligheterna att utnyttja systemet med anmälningspliktiga verksamheter

I uppdraget ingår att:

- Analysera behovet att ytterligare reglera hantering av bygg-och rivningsavfall och annat avfall av intresse för kriminella och oseriösa aktörer inom anmälningspliktiga verksamheter
- Vid behov lämna författningsförslag

Uppdraget sträcker sig till den 10 oktober 2023 och samordnas av Naturvårdsverket.

Utredning om Förbättrade möjligheter att utbyta information med brottsbekämpande myndigheter, Dir 2022:37

I utredningen ingår att ta fram förslag på förbättrade möjligheter till informationsutbyte mellan brottsbekämpande myndigheter och vissa andra statliga och kommunala myndigheter samt enskilda huvudmän för fristående skolor.

Syftet med utredningen är att arbetet med att förebygga och bekämpa brott ska effektiviseras genom att möjligheterna att utbyta information förbättras. I regeringsbeslutet nämns länsstyrelsens arbete mot avfallsbrottslighet. Detta sker bland annat genom att länsstyrelsen både tar emot och ger ut information löpande med samverkande brottsbekämpande myndigheter. Exempel på detta är den nationella beredskapen dit samverkande brottsbekämpande myndigheter kan ringa in för att få länsstyrelsens bedömning.

Utredningen sträcker sig till den 31 oktober 2023

Utredning om En skärpt miljöstraffrätt och en stärkt miljöbrottsbekämpning

I utredningen ingår att se över sanktionssystemet i miljöbalken samt hur miljöbrottsbekämpningen kan stärkas.

Syftet med översynen är att säkerställa att det miljörättsliga sanktionssystemet är effektivt och att samhällets möjligheter att förebygga, upptäcka, utreda och lagföra överträdelser av miljölagstiftningen förbättras. Utredaren ska vid utförandet av uppdraget särskilt beakta de utmaningar som följer av att den organiserade brottsligheten har ökat sin närvaro på miljöområdet.

Utredningen sträcker sig till den 21 december 2023.

Revidering av förordningen om transporter av avfall

En revidering av EG-förordningen 1013/2006 genomförs där det övergripande syftet är att bättre skydda miljö och hälsan mot effekterna av miljöskadliga gränsöverskridande avfallstransporter, att öka kraven på tillsyn och insatser mot illegala avfallstransporter samt att främja cirkulär ekonomi. I förslaget till ny förordning ingår även ökade krav på digital kommunikation mellan myndigheter och aktörer, exempelvis för ansökningar och beslut om notifikationer, men även för medföljande dokumentation vid en transport. Det nya förslaget tar också hänsyn till kommande förändringar inom transportområdet och den nya förordningen om e-FTI, samt en gemensam kontaktpunkt för tullmyndigheterna inom EU.

Förslaget innebär begränsningar för transport av avfall för bortskaffande även till ett annat EU-land. Detta ska vara förbjudet om inte särskilda kriterier uppfylls. För avfall som exporteras ut ur EU innebär det nya förslaget ökade restriktioner i jämförelse med idag, särskilt när det gäller grönlistat avfall. Avfall ska endast få exporteras till ett land och en anläggning som uppfyllt vissa krav på förhand. Förslaget innebär också några mindre förändringar av förfarandet för att underlätta grönlistade transporter inom EU.

Förslaget har förhandlats i EU sedan 2022. Det troliga är att förordningen träder i kraft under senare delen av 2023. Centrala delar så som kraven på digitalisering och de nya exportrestriktionerna kommer dock att träda i kraft först efter två respektive 3 år därefter.

Lagstiftning

Avfallstransporter regleras främst genom EG-förordning 1013/2006 om transport av avfall (avfallstransportförordningen).

Avfallstransportförordningen bygger på en internationell konvention, Baselkonventionen och OECD-avtalet (C(2001)107/FINAL), som syftar till att minska miljöpåverkan från avfallstransporter över gränser. I avfallstransportförordningen beskrivs vilka regler som gäller för införsel- och

utförelse (transport av avfall mellan länder inom EU) och import och export av avfall (transport av avfall mellan ett EU-land och ett land utanför gemenskapen). Avfallstransportförordningen gäller som svensk lagstiftning, och kompletteras av den svenska avfallsförordningen (SFS 2020:614).

EG-förordning 1418/2007, reviderad genom EG 2022/520, kompletterar avfallstransportförordningen och reglerar export till länder som inte är med i EU, EFTA eller OECD. Avfallens Basel- eller OECD-kod bestämmer om avfallet omfattas av förbud, anmälan, informationsplikt eller särskilda regler i importlandet.

Miljötillsynsförordningen (2011:13) reglerar vilken myndighet som har tillsynsansvaret. I den anges att Länsstyrelsen i Norrbotten, Gävleborg, Stockholm, Västra Götaland och Skåne län ansvarar för den operativa tillsynen över avfallstransportförordningen. Dessa länsstyrelser har ett regionalt ansvar för tillsynen.

Naturvårdsverket är den myndighet som i enlighet med bestämmelserna i avfallstransportförordningen ska administrera anmälningar/information om avfallstransporter till och från Sverige och återtagande av olagliga avfallstransporter. Miljötillsynsförordningen reglerar också vilken myndighet som ansvarar för tillsynsvägledning. Naturvårdsverket är ansvarig för tillsynsvägledningen centralt och länsstyrelserna ansvarar för tillsynsvägledning gentemot kommunerna inom länet, exempelvis i tillsynen av avfallsfrågor över hela avfallskedjan (uppströms- och nedströmstillsynen).

Ett flertal myndigheter har uppgifter i tillsynen över gränsöverskridande avfallstransporter. Fem länsstyrelser har det operativa tillsynsansvaret. Tullverket selekterar ut transporter för tillsyn, kontrollerar transporter tillsammans med länsstyrelserna samt utreder brott. Polis kontrollerar transporter tillsammans med länsstyrelsen samt utreder brott. Åklagarmyndigheten leder förundersökningar.

Enligt miljötillsynsförordningen ska länsstyrelsen verka för samarbete mellan polismyndighet, åklagarmyndighet och andra myndigheter för att förebygga och effektivt hantera brott mot miljöbalken. Samverkan mellan berörda myndigheter är viktigt. Nationella samverkansgruppen har därför utrett vilka roller och ansvar respektive myndighet har. Resultatet presenteras i ”Roller och ansvar – transporter enligt EG-förordningen 1013/2006”, se bilaga 1.

Straffbestämmelser gällande gränsöverskridande avfallstransporter finns i 29 kap 4 a § miljöbalken (1998:808). Även andra straffbestämmelser i 29 kap kan användas, som t ex § 5 om försvårande av miljökontroll. Det finns också straffbestämmelser i smuglingslagen (2000:1225). I förordningen om miljöstraffavgifter finns ett antal avgifter kopplade till överträdelser av avfallstransportförordningen.

Problembeskrivning och nyckeltal – utgångsläget för arbetet under kommande period

Export- och importmängderna nedan gäller anmälningspliktigt avfall som transporterats över Sveriges gränser med tillstånd för avfallstransport i enlighet med förordningen om transport av avfall.¹

- Cirka 850 tillstånd för export², import² och transit² genom Sverige av anmälningspliktigt avfall beviljas varje år.
- Export från Sverige år 2021 var 408 000 ton avfall. De länder som tog emot störst mängd svenskt avfall var Norge, Tyskland, Danmark och Nederländerna. Den största delen av det exporterade avfallet gick metallåtervinning och materialåtervinning av oorganiskt material.
- Import till Sverige år 2021 var 3 272 000 ton avfall. De länder som exporterar störst mängd avfall till Sverige är Norge, följt av Storbritannien, Finland och Tyskland. Hälften av det importerade avfallet kommer från Norge. Till största del handlar importen om brännbart avfall (hushållsavfall, träavfall etc.) för energiåtervinning.
- Informationspliktigt avfall, så kallat grönlistat avfall, såsom exempelvis rena fraktioner av metallavfall, returpapper, obehandlat träavfall, gummiavfall och plastavfall kan transporteras för återvinning om särskilt transportdokument medförs vid transporten. En jämförelse mellan registret över gränsöverskridande avfall och SCB:s statistik för utrikeshandeln visar att dessa avfallsslag troligen utgör en betydande del av den totala importen och exporten av avfall.
- Det finns i dagsläget ingen statistik om mängden grönlistat avfall.

Olagliga transporter av avfall in och ut ur Sverige kan leda till allvarliga konsekvenser för miljön och människors hälsa. Olaglig export av avfall som exempelvis elektronikavfall, förbjudna köldmedier, blybatterier och skrotbilar till utvecklingsländer orsakar stor skada i mottagarländerna. Ett exempel är den export av elektronikavfall som sker till Västafrika där avfallet förbränns för att utvinna metaller. Förbränningen leder till utsläpp av miljögifter och tungmetaller vilket förorenar den omgivande miljön, bland annat luft och grundvatten, kraftigt. Miljöfarliga ämnen sprids till havsmiljöer där de sprids vidare globalt. Utöver risken för negativa konsekvenser för människors hälsa och miljön är återvinningen ineffektiv i många länder dit avfall exporteras olagligt. Bara ett fåtal metaller återvinns och det till en låg återvinningsgrad. Detta leder till att mer jungfruliga material behöver brytas från jordskorpan vilket i sig har en stor miljöpåverkan (lokala utsläpp, ökad energianvändning med mera). Plastavfall är en annan problematisk avfallsström som har ökat

¹ Underlag till detta stycke är hämtat från Naturvårdsverket (2022 a) och (2022 b)

² I orden export/import/transit avses i denna skrivelse både transporter mellan EU-länder och till eller från EU

under de senaste åren. Importrestriktioner i vissa asiatiska länder (Kina, Malaysia m fl) har gjort att avfall dumpats i andra asiatiska närliggande länder. Även dumpning av plastavfall har upptäckts i de baltiska länderna och i Polen.

Pengar är en viktig drivkraft för olagliga avfallstransporter. Avfall transporteras olagligt för att reducera kostnader. Avfallet kan i ibland återanvändas och det finns även en marknad för begagnade varor i fattiga länder vilket innebär att det finns pengar att tjäna. Det är konstaterat att det i vissa fall finns kopplingar till organiserad brottslighet. Även okunskap är en anledning till överträdelser på området. Aktörer på området kan vara allt från privatpersoner till större företag.

Riskområden

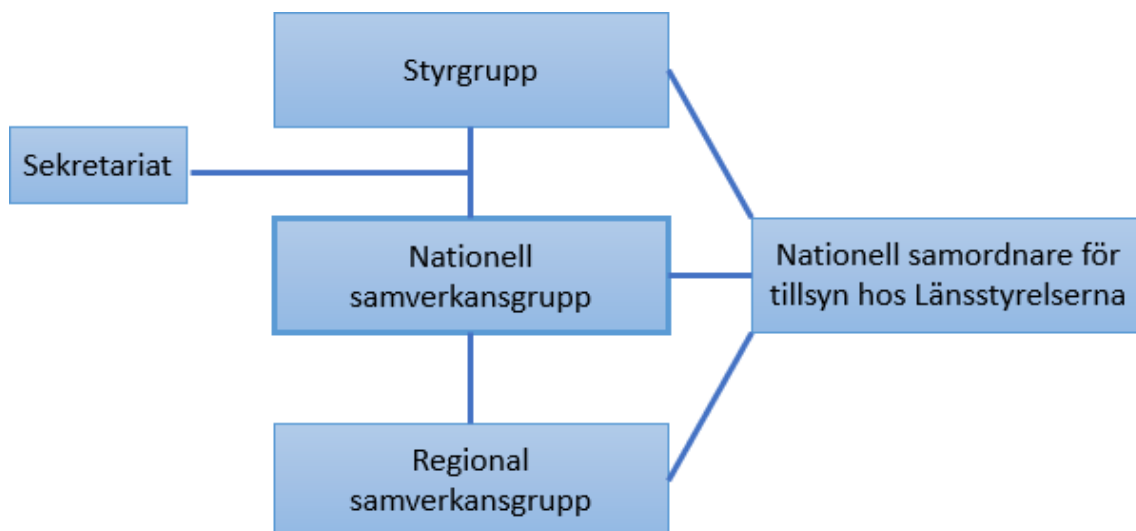
Följande kategorier bedöms ha hög risk för illegal avfallstransport. Kategorierna kan ibland sammanfalla, men måste inte för att vara intressanta som utgångspunkt för tillsyn/kontroll.

Riskområde

Avfallsslag	Fordon, fordonsdelar, katalysatorer arbetsmaskiner, elektronik, vitvaror, batterier (inkl. elbilsbatterier), plast
Mottagare/ mottagarländer	EU-länder (baltiska staterna, andra länder i östra Europa), afrikanska länder (främst västafrikanska), länder i Asien
Aktörer	Etablerade företag, avfallshandlare/mäklare, olagliga verksamheter, privatpersoner/avfallsturister
Tillvägagångssätt	Avfall sänds förtäckt som begagnade varor, felaktig klassning (anmälningspliktigt avfall körs som grönlistat avfall); avfall som inte har blivit godkänt skickas; godkännande har gått ut; mängden har överskridits

2 Organisation

Organisationen av tillsynssamverkan kan närmast liknas en projektorganisation med en styrgrupp och en nationell samverkansgrupp. Ett antal regionala samverkansgrupper har bildats av de fem länsstyrelserna som har regionalt tillsynsansvar.



Styrgrupp

Styrgruppen kan betraktas som ”styrelsen” för samverkan. I styrgruppen deltar framför allt chefer som har mandat att besluta om att anta rekommendationer från den nationella samverkansgruppen.

Deltagare:

Fem länsstyrelser – enhetschef eller avdelningschef
Naturvårdsverket – enhetschef eller avdelningschef
Tullverket - chef
Åklagarmyndigheten – åklagare
Polismyndigheten – chef

Arbetsuppgifter:

- utvärdering och uppföljning
- beslutar utifrån rekommendationer från nationella samverkansgruppen
- om nödvändigt förankra och rapportera uppåt
- beslutar om nationell handlingsplan.

Möten:

Ett tillfälle per år. Distansuppkoppling ska erbjudas.

Sammanställande:

Naturvårdsverket, enhetschef eller samordnare.

Nationell samverkansgrupp

Den nationella samverkansgruppen består av personer som har kunskap och kompetens om gränsöverskridande avfallstransporter. Representerar sin myndighet.

Deltagare:

Fem länsstyrelser – handläggare
och nationell samordnare

Naturvårdsverket – handläggare

Tullverket – sakkunnig

Åklagarmyndigheten – åklagare

Polismyndigheten – handläggare

Kustbevakningen –
sakområdeskunnig

Arbetsuppgifter:

- omvärldsbevakning
- utbildningsfrågor
- metodutveckling av tillsynen
- initiera och driva nationella projekt
- sammanställa lägesbild för landet
- utarbeta strategier/tillsynsplanering
- ta fram och uppdatera den nationella handlingsplanen
- ge rekommendationer/beslutsunderlag för styrgrupp
- kommunikation till de regionala arbetsgrupperna.

Möten:

2–4 gånger per år. Distansuppkoppling ska erbjudas.

Sammanställande:

Naturvårdsverket. Vårdskap för enskilda möten roterar mellan deltagande myndigheter.

Sekretariat

Sekretariatet är Gröt-gruppen på Naturvårdsverket. Sekretariatet sammankallar till möten, ansvarar för kommunikation mellan styrgrupp och den nationella samverkansgruppen samt har en samordnande roll. Det ansvarar i vissa frågor även för kommunikation med Miljödepartementet.

Deltagare:

Naturvårdsverket – handläggare.

Arbetsuppgifter:

- sammanställande vid möten
- ansvarar för kommunikation mellan styrgrupp och den nationella samverkansgruppen
- kontaktpunkt för EU-frågor

- koordinerar IMPEL-TFS-projekt, NCP
- övrigt ansvar som behörig myndighet enligt avfallstransportförordningen
- kontakt med Miljödepartementet.

Nationell samordnare för tillsyn hos Länsstyrelserna

Nationell samordnare för tillsynen inom området som samordnar länsstyrelsens arbete och ansvarar för kommunikationen mellan chefsgruppen och arbetsgruppen hos länsstyrelserna.

Deltagare:

Nationell samordnare för tillsyn

Arbetsuppgifter:

- sammankallande vid möten hos länsstyrelserna
- ansvarar för kommunikation mellan chefsnätverket för GRÖT och den nationella arbetsgruppen hos länsstyrelserna
- leder och samordnar arbetsgruppen i tillsynsfrågor hos länsstyrelserna
- kontaktpunkt för EU-frågor som rör länsstyrelserna
- koordinerar IMPEL-TFS-projekt som rör länsstyrelserna
- stöttar Naturvårdsverkets NCP (IMPEL) i frågor
- Samordnar remisser och förfrågningar till länsstyrelserna från övriga myndigheter

Regionala samverkansgrupper (5 st)

Regionala samverkansgrupper ska verka för regional samverkan mellan berörda myndigheter, underlätta informationsutbyte samt planering av gemensamma kontroller. De regionala samverkansgrupperna täcker i dagsläget in hela Sverige och Norrbottens, Gävleborgs, Stockholms, Västra Götalands och Skånes län är sammankallande. Varje region håller minst ett regionalt samverkansmöte per år.

Deltagare:

GRÖT-länsstyrelser, Polismyndigheten, Tullverket, Kustbevakningen, Åklagarmyndigheten och i några fall även kommuner och övriga länsstyrelser i regionerna

Arbetsuppgifter:

- bedriva operativ tillsyn
- verka för gemensamma tillsynsinsatser
- verka för informationsutbyte på regional nivå
- föra upp information till den nationella samverkansgruppen (alternativt sekretariatet i vissa ärenden)
- genomföra kunskapsbyggande åtgärder
- delta i det regionala miljöbrottsarbetet (enligt miljötillsynsförordningen).

Sammanfattande:

Tillsynsansvarig länsstyrelse i respektive region.

3 Tillsyn i Sverige

I detta avsnitt förklarar vi hur tillsynsansvaret i Sverige är upplagt och vilka krav på tillsynsplanering som finns.

Tillsynsansvaret

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) är fem länsstyrelser ansvariga för tillsyn i fråga om EG-förordning 1013/2006 om transport av avfall (avfallstransportförordningen). Dessa utvalda länsstyrelser har ett regionalt ansvar för tillsynen över avfallstransportförordningen enligt nedanstående tabell och benämns vidare som den operativa tillsynsmyndigheten.

Tabell 1. Uppdelning av tillsynsansvaret

Ansvarig länsstyrelse	Regionen omfattar länen
Länsstyrelsen i Norrbotten	Norrbotten, Västerbotten
Länsstyrelsen i Gävleborg	Dalarna, Gävleborg, Jämtland, Västernorrland
Länsstyrelsen i Stockholm	Gotland, Stockholm, Södermanland, Uppsala, Västmanland, Örebro, Östergötland
Länsstyrelsen i Västra Götaland	Halland, Jönköping, Värmland, Västra Götaland
Länsstyrelsen i Skåne	Blekinge, Kalmar, Kronoberg, Skåne

Planerad tillsyn i Sverige

Enligt miljötillsynsförordningen ska det hos den operativa tillsynsmyndigheten finnas en utredning om tillsynsbehovet. Den ska gälla för tre år och ska ses över vid behov eller minst varje år.

För varje verksamhetsår ska den operativa tillsynsmyndigheten upprätta en samlad inspektionsplan, som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Planen ska, om möjligt, grundas på behovsutredningen, underrättelsebaserade uppgifter och riskbedömning gällande avfallsströmmar.

Den planering av tillsyn över gränsöverskridande avfallstransporter som genomförs på de fem länsstyrelser som ansvarar för tillsynen täcker hela Sverige. Närmare information om den planerade tillsynen för enskilt verksamhetsår finns i de ansvariga länsstyrelsernas inspektionsplaner.

4 Summering av samverkande myndigheters arbete

Naturvårdsverket

Naturvårdsverket handlägger och godkänner eller avvisar anmälningar för avfallstransporter till och från Sverige, ser till att olagliga avfallstransporter från Sverige som stoppas utomlands omhändertas på ett miljöriktigt sätt och att olagliga avfallstransporter som kommit in i Sverige tas tillbaka till avsändarlandet eller omhändertas på ett miljöriktigt sätt i Sverige. Naturvårdsverket arbetar med vägledning och samordnar den nationella samverkan för tillsyn över gränsöverskridande avfallstransporter. Myndigheten ansvarar för att samordna uppdateringen av denna handlingsplan.

Naturvårdsverket deltar i olika internationella samverkansprojekt inom EU och med de nordiska länderna. Syftet med Naturvårdsverkets deltagande i internationella projekt inom EU (t ex inom IMPEL-samarbetet) och Norden är erfarenhetsutbyte och att bygga nätverk. Erfarenhetsutbytena syftar också till att skapa en samsyn till tolkningar av regelverket och att ta fram vägledningar och verktyg för olika områden.

Naturvårdsverket fungerar som ett expertstöd till Klimat- och näringslivsdepartementet och ansvarar för årlig rapportering av legala och illegala gränsöverskridande avfallstransporter till EU-kommissionen och Baselsekretariatet.

Genomförd tillsynsvägledning består främst i att stödja andra myndigheter vid tolkning av lagstiftning och andra tillsynsrelaterade frågor. Naturvårdsverket deltar ibland vid länsstyrelsernas tillsynsinsatser vid gränsövergångar och hamnar när resurserna tillåter det.

Under 2023 har Naturvårdsverket 8 handläggare och 1 administratör som arbetar med gränsöverskridande avfallstransporter. Antalet anmälningar som handläggs är ca 900 per år. De ärenden med illegala transporter av svenskt avfall som stoppas utomlands och utländskt avfall som stoppats i Sverige eller i transit genom Sverige har ökat i antal de senaste åren. Behovet av mer vägledning och samverkan med de fem länsstyrelser som har tillsynsansvar för området har ökat de senaste åren i takt med att de har fått mer resurser och därigenom kunnat utveckla sitt arbete och göra mer tillsyn.

En revidering av avfallstransportförordningen pågår sen en tid vilket lett till mycket arbete för Naturvårdsverkets handläggare, speciellt under EU-ordförandeskapets första halva av 2023. Ordförandeskapet i Basel-arbetet har också gjort att Naturvårdsverkets handläggare fått och får lägga stor del av

arbetstid som stöd åt Regeringskansliet. Mycket arbetstid har också lagts på arbete i de regeringsuppdrag kring avfallsbrottslighet som pågått och ännu pågår.

Arbete med att utveckla digitala lösningar (e-tjänst för anmälan och registrering av löpande transporter) pågår sen en längre tid och kommer att spela en stor roll framåt då revideringen av avfallstransportförordningen kommer innebära stora krav på mer digitalisering som Naturvårdsverket behöver anpassa och förhålla sig till.

Naturvårdsverkets arbete framåt kommer att ha fokus på en effektiv och rättssäker handläggning av anmälningar och av ärenden gällande illegala avfallstransporter. Den löpande tillsynsvägledningen till tillsynsmyndigheterna, vägledning till företagen och andra insatser kommer fortsätta inom ramen för existerande resurser.

I det nordiska samarbetsprojektet och övriga samarbetsprojekt inom EU fortsätter inriktningen med bland annat erfarenhetsutbyte. Målet är att myndigheterna ska få en bättre samsyn i tillämpningen av lagstiftningen samt samarbeta mer med fokus på illegala avfallsflöden. Ett påbörjat nordiskt projekt under Nordiska ministerrådet handlar om erfarenhetsutbyte kring bland annat illegala avfallstransporter och genomförandet av den kommande reviderade avfallstransportförordningen.

Länsstyrelserna

Länsstyrelserna i Norrbotten, Gävleborg, Västra Götaland, Stockholm och Skåne har tillsynsansvaret över gränsöverskridande avfallstransporter (GRÖT) enligt EG-förordning 1013/2006.

Länsstyrelsen arbetar med tillsyn genom kontroller av transporter i fält och på distans, dokumentkontroller, avfallsbedömningar och uppföljningar, huvudsakligen i form av exportförbud, miljöstraffavgifter, anmälan om misstanke om brott och information till Naturvårdsverket inför eventuell översyn av tillstånd. Länsstyrelsen samordnar den regionala samverkan för tillsyn av GRÖT inom respektive region. Varje region håller minst ett regionalt samverkansmöte varje år.

Länsstyrelsen samverkar i tillsynen med Tullverket, Polismyndigheten, Kustbevakningen, Åklagarmyndigheten, kommuner och övriga länsstyrelser inom respektive region. Tillsynen bedrivs i hamnar, upp- och nedströmstillsyn hos verksamheter, vid tullstationer längs gränsen, på väg och järnväg.

Länsstyrelserna fick under 2018 ökad finansiering med totalt 5 miljoner kr för tillsyn av GRÖT. I och med den stärkta finansieringen fanns även krav på att öka myndighetens tillgänglighet och kompetens under semestertiden. Under 2019 fick länsstyrelserna ökad finansiering med ytterligare 5 miljoner med krav på tillgänglighet på kvällar och helger. Under 2020 fick länsstyrelserna ökad finansiering med ytterligare 5 miljoner med krav på ökad tillgänglighet dygnet runt.

De tillkomna tjänsterna har stärkt upp tillsynsarbetet på dagtid, kvällar/nätter och helger. Fler kontroller genomförs också under dagtid över hela landet.

Länsstyrelsen har under 2019 startat en nationell beredskap för att tillgängliggöra kompetensen gentemot de samverkande myndigheterna Tullverket, Polismyndigheten, Kustbevakningen och Åklagarmyndigheten. Under 2019 har det tillsatts en nationell samordnare för tillsyn av gränsöverskridande avfallstransporter som ska verka för samsyn och leda arbetet med att ta fram gemensamma rutiner och mallar. Länsstyrelserna deltar vid nationella samverkansmöten varje år och har även nationella tillsynsmöten två gånger i månaden samt ett bra samarbete och kunskapsutbyte mellan länsstyrelserna utöver möten och träffar. Gemensamma kontroller över länsgränserna genomförs kontinuerligt för att ytterligare skapa samsyn för arbetet och att arbeta fram gemensamma bedömningsgrunder. I och med att länsstyrelsen har fått utökade resurser för att arbeta med tillsynen och kunnat utveckla arbetet så upptäcks idag fler illegala gränsöverskridande avfallstransporter och fler ärenden följs upp.

Länsstyrelsen rapporterar årligen statistik om tillsynsarbetet till Naturvårdsverket och det Europeiska samverkansnätverket IMPEL som sammanställer tillsynsstatistik för hela Europa. Länsstyrelsen sammanställer även statistik över utförd tillsyn till en nationell rapport varje år. Rapporten kan sedan användas som underlag inför planering av tillsynen under kommande år.

Länsstyrelsen har under 2023 totalt 20 handläggare som på hel- eller deltid arbetar med tillsyn av GRÖT. Under kommande år arbetar länsstyrelserna för utökad samsyn i tillsynsfrågorna, utveckling och effektivisering av tillsynsarbetet samt god samverkan med övriga berörda myndigheter inom området. Tillsynen av GRÖT ingår även som en del i arbetet mot avfallsbrottslighet som bedrivs i alla län.

Varje länsstyrelse genomför egen behovsutredning och verksamhetsplanering för GRÖT. Där finns även mål för uppföljning inom den egna myndigheten.

Under 2021–2023 har länsstyrelserna deltagit i pågående regeringsuppdrag mot avfallsbrottslighet.

Polismyndigheten

Polisens uppgift är att främja rättvisa och trygghet, vilket innebär att polisens arbete ska syfta till att upprätthålla allmän ordning och säkerhet samt att i övrigt tillförsäkra allmänheten skydd och annan hjälp. Detta innebär bland annat att förebygga, förhindra och upptäcka brottslig verksamhet, bedriva spaning och utredning i fråga om brott som hör under allmänt åtal.

Polismyndighetens roll är kontroll av fordon på väg. Hjälp av Polismyndigheten enligt miljöbalkens 28 kap avser hjälp till tillträde åt annan myndighet för att bistå i deras myndighetsutövning. Om Polismyndigheten

agerar utifrån egen myndighetsutövning måste dessa åtgärder finna stöd i lag. Miljöbrottsutredare i varje region arbetar med utredningar av miljöbrott. Polismyndigheten arbetar även med kartläggning av den organiserade brottsligheten som begår brott mot miljölagstiftningen.

Sedan våren 2018 har Polismyndigheten förstärkt arbetet mot gränsöverskridande avfallstransporter samt avfallsbrottslighet. Bland annat har myndigheten tagit fram en fältmanual, samt handledning för poliser i yttre tjänst. Målet med handledningen och fältmanualen är att höja kunskapsnivån inom myndigheten samt fler ingripanden mot denna typ av brott och att utredningarna får bra förutsättningar för eventuell lagföring i slutändan. I fältmanualen finns de frågor som är viktiga att ställa för att kunna bedöma om en transport kan misstänkas vara en otillåten avfallstransport samt kontaktuppgifter till tillsynsmyndighet och miljöåklagare. Polismyndigheten kommer att göra en översyn av fältmanualen och göra vissa uppdateringar. Polismyndigheten samverkar inom området både nationellt och internationellt. Det strategiska och operativa arbetet har bedrivits parallellt.

Polismyndigheten kommer att fortsätta och intensifiera arbetet mot brottsområdet otillåtna avfallstransporter på strategisk och operativ nivå. Arbete kvarstår dock för att öka kunskapen samt att kunskaperna och erfarenheterna ska permanentas inom brottsområdet. Under våren 2023 har polismyndigheten påbörjat en informationsinsats gällande otillåtna avfallstransporter. Målet med denna insats är att utbilda polispersonal som kan komma i kontakt med illegala avfallstransporter. Avfallsbrottslighet kommer dessutom att tas upp mer ingående i den nya utbildning som polismyndigheten tagit fram för miljöbrottsutredare och miljöåklagare och som kommer att genomföras första gången under hösten 2023 (Baskurs miljöbrott).

Polismyndigheten ser positivt på att i ett tidigt skede samverka med berörda myndigheter samt i den mån av resurser som finns delta vid olika operativa insatser. Den uppsökande verksamheten är bra ur ett brottsförebyggande perspektiv och visar tydligt stöd för de företag som inte bryter mot lagen och för en sund konkurrens. Det ska vara lätt att göra rätt genom att polisen också kommunicerar/informerar om lagstiftning m.m.

Under 2021–2023 har Polismyndigheten deltagit i pågående regeringsuppdrag mot avfallsbrottslighet.

Tullverket

Tullverkets roll rörande gränsöverskridande avfallstransporter är i första hand selektering av kontrollobjekt, kontroller (tillsammans med länsstyrelserna) och brottsutredningar (tillsammans med Åklagarmyndigheten). Det finns flera olika tjänstemän i Tullverket som arbetar med gränsöverskridande avfallstransporter exempelvis de som utför de fysiska kontrollerna, klarering,

underrättelseanalytiker, utredare och sakkunnig. Då Tullverket både kontrollerar uppbörd och en rad olika restriktionsområden så arbetar alla som arbetar med frågor rörande gränsöverskridande avfallstransporter även med andra områden. Inom både uppbörd och restriktioner arbetar Tullverket främst med riskbaserade kontroller.

Tullverket samverkar inom området både nationellt med andra berörda myndigheter och internationellt. Internationell samverkan är framför allt med tullmyndigheter i andra medlemsstater, norska tullmyndigheten och internationella organisationer så som Kommissionen, WCO (World Customs Organization) och IMPEL-TFS. Samverkan är både strategiskt och operativt. Operativ samverkan sker både i enskilda ärenden och genom deltagande i olika kontrolloperationer exempelvis Demeter (anordnas av WCO). Tullverket genomför även egna kontrolloperationer.

Tullverket har befogenheter att göra kontroller vid yttre gräns (gräns till länder som inte är medlemsstater i EU). Dessa kontroller görs tillsammans med länsstyrelserna. En stor andel av de gemensamma kontrollerna har de senaste åren resulterat i exportförbud. I tabell 1 nedan visas antalet sändningar (tull-id) och den totala vikten av de sändningar som belagts med exportförbud.

År	2019	2020	2021	2022
Antal exportförbud	58	56	55	71
Totalt antal ton	763	570	627	1043

Tabell 1. Statistik över stoppade sändningar, Tullverket 2023

Under 2021–2023 har Tullverket deltagit i pågående regeringsuppdrag mot avfallsbrottslighet.

Åklagarmyndigheten

Ansvar för illegala avfallstransporter inom Åklagarmyndigheten ligger på Riksenheten för miljö- och arbetsmiljömål, REMA. För närvarande tjänstgör 23 åklagare på kammaren. Sedan 2021 har REMA en anställd åklagarrevisor och under 2022 har en analytiker rekryterats.

Åklagarens huvudsakliga uppgift är att leda förundersökningar, väcka åtal och föra talan i domstol. Åklagaren ansvar också för att samverka med andra myndigheter inom vissa ansvarsområden, såsom gränsöverskridande avfallstransporter.

REMA eftersträvar en enhetlig rättstillämpning i Sverige och bedriver därför kontinuerligt ett rättsligt utvecklingsarbete inom REMA. Vidare pågår kontinuerligt ett arbete att driva rättsliga frågeställningar i domstol och följa upp meddelade domar samt påtala behov av förändringar i lagstiftningen.

Samverkan sker på både nationell och regional nivå mellan REMA,

Tullverket, länsstyrelsen, kommunerna och Polismyndigheten i syfte att uppnå en effektiv brottsbekämpning i fråga om olovliga gränsöverskridande avfallstransporter som upptäcks inom ramen för myndigheternas kontrollverksamhet. Sådan samverkan kommer att fortgå.

REMA samverkar internationellt med europeiska åklagare i nätverket the European Network of Prosecutors for the Environment (ENPE). Inom nätverket finns särskilda arbetsgrupper med fokus på särskilda områden varav gränsöverskridande avfallstransporter är ett. Sverige deltar i den gruppen med en åklagare. Arbetsgruppen har tidigare tagit fram en kort introduktionsfilm till EG 1013/2006 och ett webinarium samt anordnat seminarium med fokus på gränsöverskridande avfallstransporter där åklagare från olika EU-länder deltagit i syfte att dela kunskaper och erfarenheter.

REMA bedömer att det internationella arbetet kommer att fortgå och troligtvis utökas.

Under 2021–2023 har Åklagarmyndigheten deltagit i pågående regeringsuppdrag mot avfallsbrottslighet.

Kustbevakningen

Kustbevakningen arbetar till sjöss och i hamnars landområden. Myndigheten har resurser som utövar tillsyn över farligt godstransporter och kontrollerar att gods är lastsäkrad inför en förestående sjötransport. Avfall under transport blir ett gemensamt objekt för de samverkande myndigheternas olika tillsynsuppdrag. Skillnaden är att tillsynen sker utifrån helt andra regelverks bestämmelser. Avfall behöver vara lastsäkrad och tillämpa sådana bestämmelser vid transport, och avfall som samtidigt är farligt gods behöver tillämpa transportbestämmelser för farligt gods.

I samband med kontroller inhämtar Kustbevakningen uppgifter från eller om transporthandlingar efterföljt av en okulär kontroll av godset inuti en lastbärare. Kustbevakningen påträffar därmed både legala och illegala avfallstransporter inom sin kontrollverksamhet regelbundet. Situationen avgör Kustbevakningens roll och möjligheter att agera. I fråga om misstanke om brott behöver det beaktas om omständigheterna är sådana att ytterligare brott än de som avser farligt gods brott är att misstänka. Tydligt är att myndighetens arbete ger impulser till övriga samverkande myndigheters arbeten och att gemensamma tillsynsinsatser kring gemensamma objekt är en framgångsfaktor.

Under verksamhetsåren 2020–2022 har Kustbevakningen deltagit i operativa tillsynsinsatser i hamnar i den mån resurs har funnits. Deltagandet bedöms vara en framgångsfaktor som kopplar till flera av denna handlingsplans mål och är något Kustbevakningen fortsatt kommer försöka bidra med.

Under 2021–2022 har Kustbevakningen deltagit i regeringsuppdrag mot

avfallsbrottslighet.

Kustbevakningen kommer att fortsätta att delta i den nationella samverkansgruppen gällande tillsyn över gränsöverskridande avfallstransporter samt i samverkansgruppen kring den myndighetsgemensamma satsningen mot avfallsbrottslighet.

Frågor som uppstår inom den nationella samverkansgruppen gällande tillsyn över gränsöverskridande avfallstransporter bevakas genom deltagande representanter för Kustbevakningen. Behöver beslut fattas kring Kustbevakningens verksamhet följer det sedvanliga interna rutiner. Då Kustbevakningens roll är relativt begränsat i sakfrågan har myndigheten avböjt att ingå i styrgruppen.

5 Mål och åtgärder för perioden 2023–2025

Den nationella samverkansgruppen bestämde på samverkansmöte den 22 maj 2022 att mål och delmål ska ligga kvar och att de områden som delmålen omfattar är fortsatt relevanta.

Samverkansgruppen ser att arbetet i riktning mot delmålen på ett tydligt sätt behöver beskrivas och följas upp. Detta utvecklas nedan. Precis som tidigare är väljer samverkansgruppen att inte tidsätta målen.

Övergripande mål och delmål

Visionen för arbetet är att det inte ska förekomma några illegala transporter av avfall till och från Sverige. Det övergripande målet lyder:

”Samverkande myndigheter ska arbeta effektivt för att motverka, hitta och stoppa illegala transporter av avfall till och från Sverige”.

Till det övergripande målet kopplas fortsatt följande delmål:

1. Tydliga roller och ansvar för berörda myndigheter
2. Ökad kunskap hos berörda myndigheter och andra aktörer om regelverket
3. Stärka samverkan (regionalt, nationellt och internationellt)
4. Genomföra operativa tillsynsinsatser kontinuerligt
5. Öka förståelsen om avfallsflöden med hög risk

Nedan beskrivs och utvecklas delmålen innehåll ytterligare. I kommande avsnitt om åtgärder listas också specifika åtgärder som ska genomföras i riktning mot att målen ska kunna uppnås. Dessa nämns därför inte här.

1. Tydliga roller och ansvar för berörda myndigheter

Samverkansgruppen är tydliga med att detta arbete är fortsatt centralt. Diskussionen om vem som gör vad och hur de olika ansvaren knyter an till varandra är en stående uppgift för gruppen. Som ett stöd i detta finns sedan flera år dokumentet ”Roller och ansvar” (bilaga 1). Detta dokument ska kontinuerligt ses över och vid behov uppdateras.

Under kommande period kommer myndigheterna också att arbeta tillsammans i mer avgränsade frågor, i syfte att nå samsyn och dela erfarenheter.

Respektive myndighet ansvarar också för att lyfta frågor, vid behov direkt till berörd myndighet, men också på samverkansgruppens möten.

Uppföljning: Frågan lyfts och följs upp på samverkansgruppens möten 2–4 ggr/år. Anteckningar från mötena.

2. Ökad kunskap hos berörda myndigheter och andra aktörer om regelverket

Detta delmål handlar om att genom samverkan öka kunskapen hos varandra om lagstiftning, regelverk och ansvarsfördelning. Även kunskapen inom respektive myndighet behöver stärkas och ”ta sig ut i organisationen”. Respektive myndighet behöver arbeta för att sprida kunskapen på lämpligt sätt. Gemensam tillsyn är också ett viktigt redskap i arbetet.

Uppföljning: Frågan lyfts och följs upp på samverkansgruppens möten 2–4 ggr/år. Anteckningar från mötena. Dokumentation av gemensamma tillsynsinsatser.

3. Stärka samverkan (regionalt, nationellt och internationellt)

Samverkansgruppen menar fortsatt att samverkan mellan myndigheterna på regional nivå, på nationell nivå och internationellt är viktig. Detta delmål är omfattande och berör många aktörer. Samverkan på regional nivå är etablerad och kommer att stärkas genom gemensamma tillsynsinsatser mm vilket gör att detta mål är tätt sammankopplat med delmål 2.

Den internationella samverkan är en viktig beståndsdel både för myndigheternas kompetensutveckling och för en effektiv brottsbekämpning, varför den också ska prioriteras högt.

Myndigheterna ska också när tillfälle ges, ta kontakt med mottagar-/avsändarländernas myndigheter samt i de fall kontakter redan är etablerad stärka dessa.

Uppföljning: Redovisning av deltagande i olika internationella sammanhang. Samverkansgruppens arbete. Redovisning av gemensamma insatser/annan samverkan på regional nivå. Redovisning av kontakter med mottagar-/avsändarländer.

4. Genomföra operativa tillsynsinsatser kontinuerligt

Kontinuerliga och koordinerade tillsynsinsatser är centrala för arbetet med

gränsöverskridande avfallstransporter, för ökad samverkan och kunskapsspridning. Bra gemensamma genomförda tillsynsinsatser kopplar i hög grad även till delmål 5 om ökad förståelse för avfallsflöden för att kunna få en effektiv tillsyn och inrikta tillsynen där den bäst behövs.

Uppföljning: Uppföljning sker bland annat via rapporten över utförd tillsyn som länsstyrelserna sammanställer nationellt varje år.

5. Öka förståelsen om avfallsflöden med hög risk

Samverkansgruppen är överens om att det finns behov av att dela information och öka kunskaperna kring vissa avfallsflöden och mottagarländer för illegala avfallstransporter. Ett arbete med att identifiera särskilda avfallsslag och destinationer med stora risker skulle öka förutsättningarna för tillsynen. Sådan kunskap är värdefull för på ett tydligt sätt kunna genomföra en riskbaserad och effektiv tillsyn och brottsbekämpning.

Uppföljning: Frågan lyfts och följs på samverkansgruppens möten 2-4 ggr/år. Anteckningar från mötena. Utvärderas 2023 och ska ge underlag för kommande åtgärder i handlingsplanen.

6 Deltagande i internationella arbeten

Svenska myndigheter deltar i ett flertal internationella arbeten som handlar om gränsöverskridande avfallstransporter. Deltagandet bör fortsätta. Många av projekten koordineras av IMPEL-Waste & TFS vilket är ett tillsynsnätverk för myndigheter som har uppgifter att förhindra olagliga gränsöverskridande avfallstransporter. Mer information om projekten finns på IMPEL-Waste & TF hemsida (länk). Internationella samarbeten stärker samverkan mellan deltagande länder och ger möjlighet till informations- och erfarenhetsutbyte inom olika områden, exempelvis inom tillsynsmetodik, brottsutredning och underrättelsearbete. Att delta i internationella arbeten bedöms också som värdefull kompetensutveckling.

Exempel på internationella samarbeten där deltagande bör prioriteras:

- IMPEL-Waste & TFS Conference
- IMPEL projekt
- Nordiska samarbeten
- European Network of Prosecutors for the Environment (ENPE)
- WCO (World Customs Organization)

7 Uppdatering och uppföljning av planen

Uppdatering och uppföljning av planen sker årligen om behov finns. Den nationella samverkansgruppen ansvarar för att uppdatera planen vilket sedan förankras i styrgruppen.

8 Möjligheter och risker

Det finns goda möjligheter att genomföra planen och att det leder till ett mer samordnat och strukturerat arbete. Det vill säga att myndigheterna prioriterar och strävar mot samma mål.

En risk är att den långsiktiga finansieringen hos berörda myndigheter av tillsynen över gränsöverskridande avfallstransporter inte är säkerställd. Åtgärdsförslagen har tagits fram utifrån nuvarande resurser på berörda myndigheter.

Vid eventuella omfördelningar av resurser finns risken att detta område prioriteras ned. Det skulle innebära att åtgärder inte kan genomföras enligt denna plan. Det finns även risk att åtgärderna tar längre tid än planerat. Det är i vissa fall också svårt att uppskatta hur lång tid åtgärderna tar att genomföra. Länsstyrelserna ser även behov av att ytterligare öka satsningen för att kunna genomföra mer tillsyn.

9 Referenser

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EG) nr 1013/2006
av den 14 juni 2006 om transport av avfall

Avfallsförordning (2020:614)

Länsstyrelsen Gävleborg (2022) Redovisning av tillsyn över gränsöverskridande transporter av avfall och ökad tillgänglighet av tillsynen 2021, Redovisning 2022-08-31 Miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13)

Naturvårdsverket (2020) Handlingsplan för tillsyn över gränsöverskridande avfallstransporter 2020–2022, 2020-02-04

Naturvårdsverket (2022 a) Avfall i Sverige 2020, Rapport 7048 juni 2022. ISBN 978-91-620-7048-9

Naturvårdsverket (2022 b): Rapport till Basel- och EU-kommissionen
Gränsöverskridande transporter av avfall 2021, NV-06958-21

UNEP (2015) Waste Crime – Waste Risks: Gaps in Meeting the Global Waste Challenge. ISBN 978-82-7701-148-6

INTERPOL (2020) Strategic Analysis Report – Emerging criminal trends in the global plastic waste market since January 2018

Polismyndigheten (2021) Myndighetsgemensam lägesbild organiserad brottslighet 2021 A562.287/2021

Life+ SATEC (2022) Technical Guidance for Inspections and Investigations – Transboundary shipments of plastic wastes

Bilaga 1: Roller och ansvar ([Roller och ansvar – transporter enligt EG-förordningen 1013/2006 \(naturvardsverket.se\)](#))