



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2023-03-23

Ärendenummer
NV-10924-22

Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över EU-kommissionens förslag till ändringar i förordning (EG) 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar (CLP) (M2022/02345)

Sammanfattning

Naturvårdsverket ser positivt på förslaget till ändringar i förordning 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar (CLP), som syftar till att öka och utveckla informationen om innehållet i kemiska produkter. Sammantaget bör ändringarna bidra till måluppfyllelsen av miljömålet *Gifrfri miljö*.

Naturvårdsverket lämnar följande synpunkter på enskilda artiklar:

- Naturvårdsverket anser att det är positivt att märkningen enligt CLP kan tillhandahållas i digital form som ett frivilligt komplement till den fysiska märkningen. Den möjligheten får dock inte ersätta eller försvåra tydligheten av den fysiska märkningen på produkten (Artikel 34a och 34b).
- Naturvårdsverket anser att det är av vikt att utformningen av databärarna (det vill säga den länk eller QR-kod som utvecklas till följd av ändringarna) koordineras med de nya förordningarna om ekodesign för hållbara produkter (ESPR) och om förpackningar och förpackningsavfall (PPWR). Vi anser att olika EU-lagstiftningar behöver vara koordinerade för att inte skapa onödigt komplicerade regler för aktörer och myndigheter eller otydlighet för användarna (Artikel 34a och 34b)
- Förslaget gällande återfyllningsbara förpackningar vid refillstationer bör så långt som möjligt synkroniseras med bestämmelserna om återfyllnad av förpackningar i förslaget till ny förordning om förpackningar och förpackningsavfall (PPWR). Det kan finnas behov av att förtydliga hur förpackningarna ska vara märkta efter påfyllning (Artikel 35 paragraf 2a och Bilaga II, del 3, avsnitt 3.4).
- Vi anser att det i förslaget är otydligt hur information kan förmedlas vid distansförsäljning, exempelvis om det kan ske genom ett digitalt säkerhetsdatablad för produkten eller kan ske på den webbsida där produkten saluförs (artikel 48a).

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Naturvårdsverket redovisar inledningsvis vår övergripande bedömning av de föreslagna ändringarna. Därefter redovisar vi våra ställningstaganden i de enskilda artiklarna (artikel 34, 35 och 48).

Övergripande bedömning

Naturvårdsverket är positivt till förslaget till ändringar i förordning 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar (CLP) som syftar till att öka och underlätta informationen om kemiska produkter. Vi anser att det är bra med förändringar som medför tydligare regler för märkning och att förordningen anpassas till distansförsäljning och digitalisering. Vi instämmer också med ändringar i syfte att öka en harmoniserad klassificering och märkning. Det gäller till exempel möjlighet till harmoniserad klassificering och märkning av ämnesgrupper samt möjlighet för kommissionen att initiera och bekosta ett framtagande av sådan harmoniserad klassificering och märkning.

Vi är positiva till de nya faroklasserna som införts genom delegerade akter och att de läggs till bland de faroklasser som är prioriterade för en harmoniserad klassificering och märkning. De nya faroklasserna och kriterierna i CLP har kopplingar till andra regleringar och det är viktigt att se till att följdändringar vid behov genomförs i andra lagstiftningar. Det gäller till exempel reglerna för klassificering av avfall och förordningen om ekodesign för hållbara produkter (ESPR) samt processen för att identifiera särskilt farliga ämnen (SVHC) enligt Reach-förordningen.

Artikel 34a och 34b

Naturvårdsverket anser att det är av vikt att utformningen av databärarna (det vill säga den länk eller QR-kod som utvecklas till följd av ändringarna) koordineras med de nya förordningarna om ekodesign för hållbara produkter (ESPR) och om förpackningar och förpackningsavfall (PPWR). Eftersom det är flera olika system som utvecklas parallellt är det viktigt med en samsyn på utformningen av databärarna samt den digitala informationen som användaren nås av. Detta för att det ska bli hanterbart och underlätta för användaren i de fall produkten har flera databärare.

Naturvårdsverket anser att det är positivt att märkningen enligt CLP kan tillhandahållas i digital form som ett frivilligt komplement till den fysiska märkningen. Det finns enligt vår mening fördelar med att digitalisera och modernisera märkningen. Vi anser dock att möjligheten till digital märkning inte får ersätta eller försvåra tydligheten i den fysiska märkningen på produkten. Den digitala märkningen bör inte ersätta utan komplettera den fysiska märkningen på förpackningen.

Vi noterar att förslaget innehåller en möjlighet för EU-kommissionen att genom delegerade akter utöka den information som ska få lämnas digitalt och vi anser att det är viktigt att bevaka utvecklingen och verka för att den digitala informationen på sikt inte tränger ut den fysiska informationen på förpackningen.

Artikel 35 paragraf 2a och Bilaga II, del 3, avsnitt 3.4

Naturvårdsverket anser att förslaget gällande kraven för återfyllningsbara förpackningar vid refillstationer så långt som möjligt bör synkroniseras med bestämmelserna om återfyllnad av förpackningar i förslaget till ny förordning om förpackningar och förpackningsavfall (PPWR).

Vi ser positivt på de nya reglerna för refillstationer och återfyllningsbara behållare eftersom de bidrar till en mer säker hantering. I de nya reglerna finns bland annat krav på hur refillstationerna ska utformas och märkas för att minska risker för användarna, samt vilka kemiska produkter som utifrån bestämda faroklasser är tillåtna att säljas på detta sätt.

Naturvårdsverket anser samtidigt att förslaget är otydligt när det gäller hur de återfyllningsbara förpackningarna ska vara märkta *efter* påfyllning vid refillstationen och hur förordningens krav på utformning av förpackningar ska tillämpas för återfyllningsbara förpackningar. Naturvårdsverket vill samtidigt understryka att EU-regleringen behöver ge tillräckliga frihetsgrader för medlemsstaternas att anpassa styrning och reglering till nationella förhållanden.

Artikel 48a

Naturvårdsverket anser att förslaget är otydligt när det gäller hur märkningen ska förmedlas vid distansförsäljning och om det exempelvis kan ske på samma webbsida där produkten saluförs eller genom ett digitalt säkerhetsdatablad för produkten. Reglerna som införs för distansförsäljning innebär att informationen enligt artikel 17, det vill säga samma uppgifter som ska finnas vid fysisk märkning, *tydligt ska indikeras*. Vi anser att det bör förtydligas i förordningen eller genom vägledning hur information ska förmedlas vid distansförsäljning.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger efter föredragning av avdelningschefen Marie Uhrwing.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschefen Kerstin Åstrand samt handläggarna Maria Bond, Emil Jansson och Maria Oldén.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Björn Risinger

Marie Uhrwing

Kopia till:
kn.ke@regeringskansliet.se