

## Beslut om ändring i bestämmelse i tillstånd för Västermalmsverket på fastigheten Syrafabriken 2 i Falu kommun

### Beslut

Miljöprövningsdelegationen ändrar med stöd av 24 kap 13 § miljöbalken, i beslutet från den 7 maj 2009, dnr 551-4331-08 för verksamhetsutövare Falu Energi och Vatten AB (organisationsnummer 556509-6731) vid fastigheten Syrafabriken 2 i Falu kommun. Fjärde punkten under beslutsmeningen får följande lydelse där kursiverad text avser ändrad del:

- Förbränna olja i de två oljeeldade hetvattenpannorna för reservlast på vardera *14,8 MW*, HVC Reserv.

I övrigt gäller för verksamheten vad som framgår av tidigare meddelat tillståndsbeslut inklusive ändringstillstånd och slutliga villkor.

### Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 47 och 49 § § delgivningslagen (2010:1932) att beslutet i detta ärende ska delges genom kungörelse. Se vidare information i bilaga 1.

### Beskrivning av ärendet

Falu Energi och Vatten AB (fortsatt kallat bolaget) har kommit in med en ansökan om ändring av annan bestämmelse i tillståndsdom enligt 24 kap 13 § 2 p miljöbalken. Ansökan gäller ändring av installerad tillförd effekt för HVC reserv P1 och P2 (på Västermalmsverket) från 17 MW till 14,8 MW vardera med motiveringen att ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs.

### Tidigare tillståndsbeslut

Den 7 december 2004 meddelade miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Dalarnas län tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet

vid Västermalmsverket. Senare har ändringstillstånd meddelats den 7 maj 2009 och 9 juli 2015.

I ändringstillståndet från 2009 anges under beslutsmeningen att tillstånd gäller för följande delar:

- *Samförbränna avfall i form av returträflis, som ej klassificeras som farligt avfall enligt avfallsförordningen, och rent träavfall i den nya biobränseeldade kraftvärmeanläggningen på 35 MW, KVV2. Anläggningen är försedd med turbin och generator för produktion av 9 MW<sub>El</sub> och rökgaskondensering.*
- *Förbränna rent träavfall i den äldre biobränseeldade kraftvärmeanläggningen på 35 MW, KVV1. Anläggningen är försedd med turbin och generator för produktion av 8 MW<sub>El</sub> och rökgaskondensering.*
- *Förbränna gasol i de två gasoeldade hetvattenpannorna för spetslast på vardera 13 MW, HVC Syran*
- *Förbränna olja i de två oljeeldade hetvattenpannorna för reservlast på vardera 17 MW, HVC Reserv*
- *Producera fjärrkyla*

### Ärendets handläggning

Falu Energi och Vatten AB har den 14 april 2022 lämnat in en ansökan om ändring av bestämmelse i tillstånd avseende installerad tillförd effekt i Västermalmsverkets två oljeeldade hetvattenpannor (ovan benämnda HVC Reserv). Länsstyrelsen i Dalarnas län, Falu kommun, Naturvårdsverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Havs- och vattenmyndigheten har fått möjlighet att yttra sig över ansökan. Falu kommun, Naturvårdsverket och Havs- och vattenmyndigheten har meddelat att de avstår från att yttra sig i ärendet. Länsstyrelsen i Dalarnas län har lämnat yttrande. Bolaget har fått möjlighet att bemöta inkomna synpunkter.

### Yrkande

Bolaget yrkar att lydelsen i tillståndet ändras till följande:

*”Förbränna olja i de två oljeeldade hetvattenpannorna för reservlast på vardera 14,8 MW, HVC Reserv.”*

## Sökandes beskrivning av verksamheten

### Anläggningsbeskrivning

På Västermalmsverket finns sammanlagt sex förbränningsenheter med en sammanlagd tillståndsgiven effekt på 140 MW. I tabellen nedan redovisas installerad effekt före och efter eventuellt beslut om nedklassning av oljepannorna.

**Tabell 1. Installerad effekt i de olika förbränningsenheterna vid Västermalmsverket före och efter ett beslut om nedklassning.**

Panna	Bränsle	Installerad effekt före nedklassning (MW <sub>br</sub> )	Installerad effekt efter nedklassning (MW <sub>br</sub> )
KVV1	Skogsflis	35	35
KVV2	Skogsflis & RT-flis	45	45
HVC Reserv P1 Assar	Olja	16,5	14,8
HVC Reserv P2 Inge	Olja	16,5	14,8
HVC Syran P3 Martin	Gasol	13	13
HVC Syran P4 Martina	Gasol	13	13

### HVC Reserv P1 och P2

Under 2014 genomfördes en nedklassning av oljepannorna HVC Reserv P1 och P2 genom begränsning av maximal utsignal från bolagets styrsystem som motsvarade 14,8 MW tillförd bränsleeffekt. Denna nedklassning godkändes av den dåvarande tillsynsmyndigheten (Miljöförvaltningen, Falu Kommun).

Efter kommunikation från Länsstyrelsen i Dalarnas län (nuvarande tillsynsmyndighet) i samband med tillsynsbesök 2021 genomfördes ytterligare en nedklassning där brännarna ställdes ned för att maximalt ge ett bränsleflöde som motsvarar 14,8 MW tillförd effekt, vilket är en permanent ändring. Bolaget anser att detta motsvarar de krav som Naturvårdsverket ställer i ”Vägledning om medelstora förbränningsanläggningar” (2020-10-26) om nedklassning av pannor, då den tekniska förändringen i brännarna vid HVC Reserv P1 och P2 inte kan ändras av anläggningens egen personal. För att ta bort strypningen på brännarna behöver systemen stängas ner och leverantören tillkallas. Bolaget redovisar trimningsprotokoll för HVC Reserv P1 och P2 där 100 % last på brännarna motsvarar 14,8 MW tillförd effekt.

### Skäl till ansökan om villkorsändring

Den 16 december 2014 biföll den dåvarande tillsynsmyndigheten (dnr: MNM2179/14) bolagets anmälan om nedtrimning av oljepannorna och

konstaterade att pannorna har en effekt understigande 15 MW och att de därmed inte skulle omfattas av förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar. Beslutet kom under den pågående processen för ansökan om ändring av miljötillståndet och bolagets fortsatta tillämpning av förordningar meddelades i ett kompletteringsärende till ansökningshandlingarna.

Beslutet om ändring av miljötillståndet kom dock inte att innehålla någon del där den nya tillämpningen beskrevs. Med anledning av att Länsstyrelsen i Dalarnas län vid ett tillsynsbesök på Västermalmsverket ogiltigförklarade miljöförvaltningens godkännande av nedtrimningen lämnar bolaget in denna ansökan.

Den situation som uppstått gällande ogiltigförklarandet av nedklassningen av oljepannornas effekt har medfört en otydlighet i frågan om oljepannorna ska efterleva förordningen om stora förbränningsanläggningar eller förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar. Den formella angivelsen av oljepannornas effekter i tillståndsmeningen innebär enligt tillsynsmyndigheten att oljepannorna och KVV1 tillsammans ska utgöra en stor förbränningsanläggning enligt förordningen om stora förbränningsanläggningar. Bolaget har under flera år tillämpat förordningar baserat på miljöförvaltningens beslut och har en utarbetad driftstrategi för anläggningen som baseras på att pannorna inte utgör en stor förbränningsanläggning och vidare de förutsättningar för driften som detta innebär. Med de korta drifttider som oljepannorna har innebär detta till exempel höga krav på den lägsta övervakningsfrekvensen av utsläpp till luft.

Bolaget har inte kunnat förutse att denna situation skulle uppstå och åberopar att ansökan ska bifallas för att anläggningen ska kunna drivas optimalt.

Bolaget framför att nedtrimningen av oljepannorna HVC Reserv P1 och P2 inte ger upphov till ökade utsläpp till luft avseende kväveoxider eller stoft. Nedtrimningen påverkar inte de förbränningstekniska förutsättningarna varför halterna bedöms oförändrade.

## Yttranden

### Länsstyrelsen i Dalarnas län

Länsstyrelsen i Dalarnas län tillstyrker ansökan utifrån att bolaget har visat på att ändring av den tillförda effekten är att anses vara permanent.

## Motivering till beslutet

Enligt 24 kap 13 § miljöbalken får en tillståndsmyndighet ändra eller upphäva andra bestämmelser i ett tillståndsbeslut efter ansökan av tillståndshavaren. Villkoret får dock upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet meddelades.

Miljöprövningsdelegationen anser att en förbränningsanläggning kan bedömas ha en ny lägre installerad tillförd effekt endast i det fall den är permanent ombyggd på ett sätt som inte enkelt går att ändra år från år. Bolaget har redovisat att brännarna till de båda pannorna strypts och att det inte enkelt kan ställas tillbaka utan att stänga ner anläggningen och tillkalla leverantör. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det är en ändring som inte enkelt kan ändras och att strypningen därmed kan betraktas som permanent.

Utifrån vad bolaget uppgett i ansökan och att ändringen avser en begränsning av pannornas installerade tillförda effekt bedömer miljöprövningsdelegationen att förutsättningarna i 24 kap 13 § miljöbalken är uppfyllda och att den yrkade ändringen kan bifallas. Bolaget har redovisat att den installerade tillförda effekten är 14,8 MW i berörda pannor och att den nuvarande tillståndsskrivningen på 17 MW innebär att pannorna klassas in under förordningen om stora förbränningsanläggningar och BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar vilket inte är nödvändigt för fjärrvärmeproduktionen. Mot ovanstående anser miljöprövningsdelegationen att det är uppenbart att tillståndsskrivningen är strängare än nödvändigt och att ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet meddelades.

Avslutningsvis vill miljöprövningsdelegationen informera om att detta beslut inte ändrar något krav i övrigt vad gäller meddelade tillståndsvillkor.

## Hur man överklagar mm

Detta beslut kan överklagas, se bilaga 1.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av ordförande Lena Baggens och miljösekreteraren Emma Knutes efter föredragning av miljöhandläggare Mirja Lif.

*Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.*

## Kopia till

- Länsstyrelsen i Dalarnas län
- Falu kommun, [miljo.livsmedel@falun.se](mailto:miljo.livsmedel@falun.se)
- Naturvårdsverket, [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se)
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, [registrator@msb.se](mailto:registrator@msb.se)
- Havs- och vattenmyndigheten, [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se)
- För kännedom till närboende [REDACTED]

## Bilagor

1. Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

*För information om hur Länsstyrelsen i Dalarnas län behandlar personuppgifter, se [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd)*

## Du kan överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

### Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Dalarnas län antingen via e-post; [dalarna@lansstyrelsen.se](mailto:dalarna@lansstyrelsen.se), eller med post; Länsstyrelsen Dalarnas län, 791 84 Falun.

### Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 22 september 2022. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

### Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur du vill att beslutet ska ändras.
- Varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

### Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

### Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen via e-post, [dalarna@lansstyrelsen.se](mailto:dalarna@lansstyrelsen.se), eller via växeltelefonnummer 010-225 00 00. Ange diarienummer 5934-2022