

2022-09-07

551-19999-2022

1280-62-006

SYSAV Industri AB

Beslut om dispens från BAT-slutsatser för avfallsbehandling, Malmö kommun

Kod i miljöprövningsförordningen (2013:251): 90.435-i A, 90.50 B, 90.408-i B

IED-kod enligt industriutsläppsförordningen (2013:250): 5.1

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne ger med stöd av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen **SYSAV Industri AB** (bolaget) med organisationsnummer 556474-8803 dispens från BAT 53 (tabell 6.10) i kommissionens genomförandebeslut 2018/1147 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsbehandling, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU för verksamheten på fastigheten Brännoljan 9 i Malmö kommun.

I stället för i BAT 53, tabell 6.10, föreskrivet begränsningsvärde för utsläpp av TVOC till luft ska följande gälla:

- Kanaliserade utsläpp av TVOC till luft från behandling av vattenbaserat flytande avfall får uppgå till högst 400 mg/Nm³ som medelvärde under provtagningsperioden.

Dispensen är giltig till och med den 31 december 2023, eller den tidigare tidpunkt då en ny reningsanläggning är tagen i drift och intrimmad.

Detta beslut gäller när det har fått laga kraft.

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom



2022-09-07

551-19999-2022

1280-62-006

kungörelse. Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningen Sydsvenskan.

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens enhet för lednings- och ärendestöd, Södergatan 5, Malmö, samt översänds till aktförvararen, Kommunfullmäktiges kansli i Malmö kommun.

Ett exemplar av kungörelsen översänds till Malmö kommun, Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna. Ett meddelande om kungörelsen skickas även till närboende till verksamheten.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt, se bilaga Hur man överklagar.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ytterligare ett reningssteg (flotation) har installerats i vattenreningsanläggningen för vattenbaserat flytande avfall under september 2021. Installationen av reningssteget innebär att bolaget numera behandlar vattenbaserat flytande avfall både kemiskt och fysikaliskt och därmed omfattas av BAT-AEL för kanaliserade luftutsläpp enligt BAT-slutsatserna för avfallsbehandling.

Av utförd luftmätning framgår att BAT-AEL för TVOC till luft inte innehålls och att rening av utgående luft därmed behöver installeras på anläggningen. BAT-slutsatserna börjar gälla den 17 augusti 2022.

Ärendets handläggning

Ansökan om dispens inkom till Miljöprövningsdelegationen den 14 juni 2022. Ärendet har kungjorts på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Efter kompletteringar har ansökan remitterats till Länsstyrelsen Skåne, Malmö kommun, miljönämnden i Malmö kommun, Lomma kommun och Naturvårdsverket. Yttranden har kommit in från Länsstyrelsen, miljönämnden i Malmö kommun och miljö- och byggnadsnämnden i Lomma kommun. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

2022-09-07

551-19999-2022

1280-62-006

Bolagets nuvarande tillstånd och villkor

Koncessionsnämnden för miljöskydd meddelade den 25 oktober 1996 (dnr 192-396-95) tillstånd enligt miljöskyddslagen till hantering av miljöfarligt och icke miljöfarligt avfall. Tillståndet saknar haltvillkor för utsläpp av TVOC.

Ett nytt tillstånd har meddelats den 22 februari 2017 (mål nr M 3818-15) av mark- och miljödomstolen och har fastslagits av Mark- och miljööverdomstolen den 12 mars 2018 (mål nr M 2788-17) men har ännu inte tagits i anspråk.

Yrkanden

Bolaget yrkar att Miljöprövningsdelegationen:

- a) Meddelar dispens från det begränsningsvärde för TVOC som anges i BAT-slutsatserna för avfallsbehandling och som avser behandling av vattenbaserat flytande avfall.
- b) Förenar dispensen med ett mindre strängt begränsningsvärde på 400 mg/Nm³ TVOC.
- c) Beslutar att det mindre stränga begränsningsvärdet för TVOC ska gälla till den 31 december 2023.
- d) Föreskriver att dispensen ska gälla utan hinder av att beslutet inte vunnit laga kraft, d.v.s. beslutar om verkställighetsförordnande.

Motivering till ansökt dispens

I vattenreningsanläggningen renas oljeförorenat vatten, oljeslam, släckvatten och annat vatten som bedömts kunna behandlas i anläggningen. Reningsanläggningen består av följande processteg:

- Gravimetrisk avskiljning genom sedimentering.
- Slamavskiljning.
- Flotation – nytt reningssteg som togs i drift i september 2021.
- Filtrering.
- Ultrafiltrering (UF).
- Omvänd osmos (RO).
- Indunstning.

Anledningen till att bolaget installerade flotationssteget är att vattnet belastade de andra reningsstegen för mycket. Flotationssteget fungerar som en förbehandling inför de efterföljande reningsstegen, vilket innebär att byte av filter och andra underhållsåtgärder behöver göras mer sällan. Flotationssteget ger även lägre utsläpp till luft av TVOC från anläggningen.

Följande kanaliserade utsläpp finns från verksamheten:

- Utsläpp från den omvända osmosen, mätpunkt ”Omvänd osmos”.

2022-09-07

551-19999-2022

1280-62-006

- Mätpunkt "Samlingspunkt". De flesta av vattenreningsstegen är sammankopplade via olika rör till denna punkt.
- Mätpunkt "Slamlagring". Utsläpp från två öppna containrar där grov- och finslam från reningsprocessen lagras.

I BAT 53 anges utsläppsnivåer som motsvarar bästa tillgängliga teknik (BAT-AEL) för kanaliserade utsläpp av TVOC till luft från behandling av vattenbaserat flytande avfall. Flödet i respektive punkt vid anläggningen är mindre än 0,5 kg/h vilket innebär att 3-45 mg/Nm³ som medelvärde under provtagningsperioden är BAT-AEL.

Ansökan avser anläggningens tekniska egenskaper. Anläggningen har endast varit klassad som en IED-verksamhet under en kortare period vilket har inneburit att bolaget haft mindre än ett år på sig att anpassa anläggningen efter aktuella BAT-slutsatser. Anläggningen saknar luftrening idag och utsläppen varierar beroende på inkommande avfall. Bolaget utreder lämplig teknik för att säkerställa att de inte investerar i fel reningsteknik. Efter genomförd utredning avser bolaget beställa och installera vald teknik samt även mäta för att kontrollera att vald reningsteknik fungerar som önskat. Beställning av reningsteknik kommer att ske senast den 30 september 2022. Bolaget avser att komplettera rörsystemet så att de tre nuvarande kanaliserade utsläppen samlas upp i en utgående utsläppspunkt. Installation av vald reningsutrustning kommer att ske på det samlade utgående luftflödet. Detta är dock ingenting som är möjligt att genomföra innan den 17 augusti 2022, varför bolaget ansöker om dispens från BAT 53 med avseende på BAT-AEL för TVOC. Dispens behövs endast tills en reningsteknik är installerad och mätning har genomförts som visar att begränsningsvärdet kan innehållas.

Bolaget har endast en mätning att utgå ifrån vid val av nytt begränsningsvärde. Resultatet för de tre kanaliserade utsläppspunkterna var 345, 72 respektive 80 mg/Nm³. Baserat på detta behöver bolaget marginal upp till föreslaget begränsningsvärde eftersom BAT-AEL ska innehållas vid varje mätning. Bolaget planerar att genomföra ytterligare en mätning av utsläppen för att få bättre underlag inför val av reningsutrustning. Resultatet kommer att skickas in som en komplettering till dispensansökan.

En dispens skulle medföra fortsatt utsläpp av TVOC med ca 1,8 ton/år. Skillnaden mellan uppfyllande av BAT 53 och nuläge är ett utsläpp på ca 0,96 ton/år.

Det enda alternativet för att uppfylla BAT-AEL från den 17 augusti 2022 är att stänga anläggningen och transportera avfallet till annan anläggning för behandling. Med avstängd anläggning blir TVOC-utsläppen 0 kg/år, dock ökar CO₂-utsläppen med minst 1 300 ton/år på grund av ökade transporter. Merkostnad för detta är ca 2 miljoner SEK/månad inklusive ökade transporter (ca 350 transporter*140

2022-09-07

551-19999-2022

1280-62-006

km/månad lågt räknat). I miljökonsekvenserna av att transportera avfallet till annan behandlingsanläggning bör också partikelutsläpp (PM_{2,5}) från däck-, broms- och vägbaneslitage beaktas. Bolaget anser inte att det med avseende på ovan presenterade fakta är rimligt att stänga ner vattenreningsanläggningen under perioden fram till att ny reningsanläggning för kanaliserade luftutsläpp har installerats, utan ser en dispens som det mest hållbara alternativet både miljömässigt och ekonomiskt.

Mot bakgrund av den korta tid som kvarstår till dess att slutsatsen ska vara uppfylld, yrkar bolaget att beslutet om dispens ska gälla med verkställighetsförordnande.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har anfört bl.a. följande:

Länsstyrelsen tillstyrker bolagets ansökan om dispens och anser att villkor i huvudsak kan föreskrivas i enlighet med bolagets förslag. Länsstyrelsen anser dock att bolaget ska redovisa resultatet av de ytterligare mätningar som genomförts samt om det föreslagna begränsningsvärdet 400 mg TVOC/Nm³ fortfarande bedöms vara lämpligt eller om det kan sänkas.

Miljönämnden i Malmö kommun

Miljöförvaltningen har inget att erinra mot bolagets ansökan om dispens.

Miljö- och byggnadsnämnden i Lomma kommun

Miljö- och byggnadsnämnden har anfört bl.a. följande:

Nämnden ser positivt på Länsstyrelsen Skånes bedömning av ansökan.

Nämnden anser att bolagets yrkande enligt punkt a) är rimlig för verksamheten. Dock inte resterande punkter. Utsläpp enligt yrkande punkt b) skulle innebära att de får 20 gånger högre utsläppsnivåer jämfört med deras nuvarande. Med 1,5 års utsläpp av 400 mg av orenat TVOC enligt yrkande punkt c) skulle, beroende på vindriktning, detta kunna spridas till Lomma kommun och försämra kommunens luftkvalitet. Sista punkten d) avser att få påbörja dispensen utan laga kraft från beslut. Beslutet behöver vinna laga kraft innan dispens börjar gälla, ifall komplettering eller annat skulle behövas till bedömning i ärendet.

Vidare ser nämnden inte någon miljönytta i att bedriva verksamheten utan reningsutrustning för kanaliserade luftutsläpp såsom bolaget påstår. Detta skulle

2022-09-07

551-19999-2022

1280-62-006

tvärtom ge en mycket negativ miljöpåverkan jämfört med de ökade CO₂-utsläppen från transporter, än att orenat släppa saltsyra (HCl), ammoniak (NH₃) och andra organiska föreningar till luften.

Bolagets bemötande

BAT-AEL anger momentana värden och eftersom mätningar ska ske så pass sällan (var 6:e månad) behövs en viss marginal. Eftersom uppsamling i en utsläppspunkt och även rening saknas i dagsläget, har bolaget svårt att klara andra utsläppshalter.

Precis som Länsstyrelsen konstaterar i sitt yttrande är utsläppet av TVOC under dispensperioden litet. Fram till att ombyggnation och installation av reningsutrustning sker är det svårt att styra halterna eftersom inkommande avfall varierar i så stor utsträckning och halterna beror av inkommande avfallsslag. Luftmätningen i juni 2022 visar TVOC-halter i de tre punkterna på 33,4 mg/Nm³, 124 mg/Nm³ respektive 4,81 mg/Nm³. De tre mätningarna visar att halterna av TVOC varierar stort varför bolaget behöver marginal. Föreslaget begränsningsvärde på 400 mg/Nm³ är därmed fortfarande aktuellt.

Anläggningen har som påpekats i dispensansökan inte klassats som en IED under en särskilt lång tid. Den tidplan som tagits fram bedöms av bolaget som rimlig. Bolaget vill kunna vidta åtgärder så fort som möjligt och då BAT-slutsatserna redan börjat gälla (den 17 augusti 2022) yrkar bolaget fortsatt att beslutet ska gälla med verkställighetsförordnande.

Bolaget vill påpeka att dispensansökan endast gäller TVOC och inte HCl, NH₃ eller andra organiska föreningar. Krav gällande HCl och NH₃ uppfylls.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 1 kap. 8 § industriutsläppsförordningen ska utsläppsvärden i tillämpliga slutsatser om bästa tillgänglig teknik (BAT-slutsatser) gälla som begränsningsvärden för utsläpp från industriutsläppsverksamhet under normala driftförhållanden. Av 1 kap. 8 § punkt 1 följer att kravet på att följa utsläppsvärdena inträffar senast den dag som inträffar fyra år efter slutsatsernas offentliggörande. BAT-slutsatser för avfallsbehandling offentliggjordes i EU:s officiella tidning den 17 augusti 2018 och ska således följas fr.o.m. den 17 augusti 2022.

Av 1 kap. 16 § följer att i det enskilda fallet får dispens ges från skyldigheten att följa ett begränsningsvärde enligt 1 kap. 8 §, om det med hänsyn till var anläggningen ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet. Det är endast dessa tre skäl som ska beaktas när bedömningen görs om det finns grund för dispens.

2022-09-07

551-19999-2022

1280-62-006

Bolaget avser att vidta åtgärder för att kunna innehålla BAT-AEL för TVOC, men åtgärderna hann inte genomföras före den 17 augusti 2022. Det saknas således tekniska förutsättningar för att innehålla BAT-AEL inom angiven tid.

Miljö- och byggnadsnämnden i Lomma kommun har anfört att bolagets yrkande skulle innebära att bolaget får 20 gånger högre utsläppsnivåer jämfört med deras nuvarande och att 1,5 års utsläpp av orenat TVOC skulle kunna spridas och försämra luftkvaliteten i Lomma kommun. Länsstyrelsen har i sitt yttrande efterfrågat resultatet av de ytterligare mätningar som genomförts samt om det föreslagna begränsningsvärdet kan sänkas.

Bolaget har redovisat att utsläppshalterna varierar och beror på inkommande avfallsslag. Mängden TVOC som kommer att släppas ut under dispensperioden är enligt bolaget 1,8 ton/år, vilket enligt Miljöprövningsdelegationens bedömning är ett litet utsläpp under relativt kort tid som kommer att medföra begränsad miljöpåverkan. Att innehålla begränsningsvärdet skulle kräva att verksamheten stoppas, vilket enligt bolaget skulle innebära en merkostnad av ca 2 miljoner SEK/månad. Mot denna bakgrund bedömer Miljöprövningsdelegationen att det med hänsyn till anläggningens tekniska egenskaper skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet (jfr mark- och miljödomstolen vid Umeå tingsrätts dom i mål nr M 3021-14, mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätts dom i mål nr M 4708-16 och mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätts dom i mål nr M 2033-07). Det sökanden anfört utgör således tillräckliga skäl för att medge en tidsbegränsad dispens och den föreslagna villkorshalten är godtagbar.

Ärendet avser en ansökan om dispens från krav som ställs i industriutsläppsförordningen. Det är således inte fråga om en tillståndsprövning enligt 9 kap. miljöbalken. Därav följer att bestämmelsen i 22 kap. 28 § miljöbalken inte kan tillämpas i detta ärende. Beslutet blir alltså gällande när det fått laga kraft.

2022-09-07

551-19999-2022

1280-62-006

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Nina Weber, ordförande och Susanne Eriksson, miljöskakknig. Ärendet har handlagts av Åsa Hedmark, miljöhandläggare.

Nina Weber

Susanne Eriksson

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/skane/om-oss/om-webbplatsen/sa-hanterar-vi-dina-personuppgifter.html

Bilaga

Hur man överklagar

Exp. till

Naturvårdsverket

Malmö kommun

Miljönämnden i Malmö kommun

Miljö- och byggnadsnämnden i Lomma kommun

Länsstyrelsen Skåne

Aktförvararen

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härfter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningen **Sydsvenskan**

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens enhet för ärendestöd, Södergatan 5, Malmö, samt översänds till aktförvararen: **Kommunfullmäktiges kansli, 205 80 MALMÖ**

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Malmö kommun**, till Naturvårdsverket, till Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till skane@lansstyrelsen.se eller till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut ni överklagar (ange diarienummer) och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför ni anser att beslutet ska ändras. Uppge namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress. Om ni har handlingar eller annat som ni anser stöder er uppfattning bör ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast den 12 oktober 2022. Överklagande av part som företräder det allmänna ska ha kommit in senast den 28 september 2022. Annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni kontakta Länsstyrelsen, tfn 010-224 10 00 (växel).

För info om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd

