

2022-07-07

551-41796-2021

1285-105

Nordic Sugar AB
205 04 Malmö

Beslut om dispens från BAT-slutsats för Nordic Sugar AB, Eslövs och Lunds kommun

Kod i miljöprövningsförordningen (2013:251): 15.90-i

IED-kod enligt industriutsläppsförordningen (2013:250): 6.4 b ii

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Skåne län ger med stöd av 1 kap. 16 och 18 §§ industriutsläppsförordningen (2013:250) **Nordic Sugar AB** (bolaget) med organisationsnummer 556456-1602 dispens från BAT 12 (tabell 1) i kommissionens genomförandebeslut 2019/2031 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU för verksamheten på fastigheterna Örtofta 15:35 i Eslövs kommun samt Svenstorp 1:1 och Igelösa 2:1-17:1 i Lunds kommun.

Istället för i BAT 12, tabell 1, föreskrivet begränsningsvärde för utsläpp av totalkväve till vattenrecipient ska följande gälla:

Kvävehalten uttryckt som totalkväve i det behandlade processavloppsvattnet som släpps ut i Kävlingeån från verksamheten får som dygnsmedelvärde inte överstiga 90 mg/l.

Det angivna värdet ska kontrolleras genom minst ett flödesproportionellt veckosamlingsprov varje vecka under augusti-april. Analys och provtagning ska ske enligt svensk standard eller likvärdig provtagnings- och analysmetod.

Dispensen är giltig under perioden den 4 december 2023 - den 15 oktober 2026, eller den tidigare tidpunkt då en ny reningsanläggning är tagen i drift och intrimmad.



2022-07-07

551-41796-2021
1285-105

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Sydsvenskan och Skånska Dagbladet.

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens enhet för lednings- och ärendestöd, Södergatan 5, Malmö, samt översänds till aktförvararen, Kommunledningskontoret i Eslövs kommun.

Ett exemplar av kungörelsen översänds till Eslövs kommun, Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna. Ett meddelande om kungörelsen skickas även till närboende till verksamheten.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt, se bilaga Hur man överklagar.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

I december 2019 kom det slutliga referensdokumentet för bästa tillgängliga teknik avseende bolagets verksamhetssektor (Food, Drink and Milk Industries), liksom beslut om BAT-slutsatser. BAT-slutsatserna ställer högre krav på brukets verksamhet än vad som gäller enligt nuvarande tillstånd, exempelvis vad gäller utsläpp av kväve till vatten, där verksamheten idag inte omfattas av några villkor. Enligt BAT 12 avseende totalkväve ska halten ligga på 2–20 mg/l, som ett dygnsmedelvärde. Bolaget har inga tekniska möjligheter att klara BAT 12 den 4 december 2023 eftersom de tekniska åtgärder som krävs är tillståndspliktiga enligt miljöbalken. Bolaget ansöker därför om en tidsbegränsad dispens från att innehålla BAT-AEL för utsläpp av totalkväve.

2022-07-07

551-41796-2021

1285-105

Ärendets handläggning

Ansökan om dispens inkom till Miljöprövningsdelegationen den 15 oktober 2021. Ärendet har kungjorts i ortstidning och på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Efter kompletteringar har ansökan remitterats till Eslövs kommun, Lunds kommun, Kävlingeåns vattenråd och Länsstyrelsen. Yttranden har kommit in från Kävlingeåns vattenråd, Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslövs kommun, Tekniska förvaltningen i Lunds kommun, Miljönämnden i Lunds kommun och Länsstyrelsen. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Bolagets nuvarande tillstånd

Bolaget har ett gällande tillstånd beslutat den 6 november 2008 (551-37756-07) med tillhörande ändringstillstånd.

Yrkanden

Bolaget yrkar att Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Skåne meddelar en tidsbegränsad dispens enligt 16 och 18 §§ industriutsläppsförordning (2013:250) från BAT-AEL 12 i Brefen om Food, Drink and Milk Industries. Bolaget yrkar vidare att Miljöprövningsdelegationen godkänner följande villkor som ska gälla under dispensperioden:

Det behandlade processavloppsvattnet får utsläppas i Kävlingeån på villkor att kvävehalten uttryckt som totalkväve som dygnsmedelvärde (i form av riktvärde) inte överstiger 90 mg/l med start betkampanjen 2023/24.

Motivering till ansökt dispens

Bakgrund

Bolaget saknar tekniska möjligheter att klara BAT 12 på utsatt tid, alltså senast den 4 december 2023, eftersom de tekniska åtgärder som krävs är tillståndspliktiga enligt miljöbalken. Den tillståndsprövning som bolaget är uppe i har bara delvis aktualiserats av de skärpta krav på rening av processavloppsvattnet som BAT-slutsatserna innebär. Andra skäl för omprövningen är att verksamheten idag bedrivs på ett tidsbegränsat tillstånd, att bolaget har en önskan om att finna en cirkulär lösning på hantering av sediment som uppstår i förekommande sedimentationsdammar samt att konsolideringen med bolagets verksamhet i Arlövs delvis innebär förändrad miljöpåverkan. En prövning av den samlade verksamheten är komplex och kräver omfattande insatser från bolaget både genom internt avsatt tid och externt upphandlade specialistutredningar och konsultinsatser. Denna komplexa prövningsprocess tar tid och att påskynda den så mycket att begränsningsvärdet skulle kunna innehållas i tid bedöms inte vara möjligt.

2022-07-07

551-41796-2021

1285-105

Lokal miljöpåverkan

För rinnande vatten finns inga miljökvalitetsnormer för totalkväve. Utsläppet av kväve från bolagets verksamhet till Kävlingeån utgör vattensystemets största punktkälla. Utsläppets mätbara påverkan av totalkväve i recipienten sträcker sig ner till tillflödet av Bråån. Biflödet Bråån utmärker sig i Kävlingeåns vattensystem med höga näringsämneshalter och stora näringsämnesmängder i förhållande till avrinningsområdets storlek. Tillförseln av kväve från Bråån är cirka sex gånger större på årsbasis jämfört med utsläppet från bolagets verksamhet och totalkvävehalterna i Bråån ligger betydligt högre (medel cirka 5,4 mg/l) än de som är i Kävlingeån före sammanflödet med Bråån (medel cirka 3,3 – 3,5 mg/l). Nedströms Bråån och Kävlinge i Kävlingeån ligger medelvärdet för totalkväve på cirka 3,7 mg/l. Utsläpp av totalkväve från bolagets verksamhet bedöms i sig inte ha någon avgörande betydelse för recipienten eller dess flora och fauna.

En viss ökning av kvävehalterna i Kävlingeån kan märkas direkt nedströms sockerbruket jämfört med uppströms. I genomsnitt har halten i ån ökat med 13 % nedströms bruket under perioden 2015–2020.

Utgående ammoniumkväve bedöms normalt inte utgöra något problem i recipienten med de utspädningsförhållanden som råder. Vattenmyndigheten har klassat statusen för ammoniak i Kävlingeån som god, men marginalen mot måttlig status är liten. Utifrån bolagets egen recipientkontroll upp- och nedströms utsläppspunkten i Kävlingeån kan utläsas att skillnaderna i medel-, max- och minhalter vad gäller ammoniumhalter är små mellan provpunkterna upp- och nedströms. Detta innebär att avvikelser nedströms sockerbruket är små jämfört med uppströms.

Någon enkel beräkning av medelammoniakkvävehalter låter sig inte göras på bolagets dataunderlag på grund av att den nedre rapporteringsgränsen vid analyserna av ammoniumkväve går vid 0,1 mg/l och nära 70 % av resultaten, både upp- och nedströms utsläppspunkten, har resultat som redovisas som 0,1 mg/l (egentligen <0,1 mg/l). Tillämpas 0,1 mg/l som faktiskt analysresultat blir medelvärdet på ammoniakkvävehalterna över 3 µg/l. Även om mindre-än-värdet halveras (0,05 mg/l), vilket är en metod för hantering av sådana värden, blir medelvärdet över 2 µg/l på båda provpunkterna. Inget av resultaten bedöms vara rimliga. Den information som kan användas från beräkningsgenomgången är att det finns enstaka situationer där maxvärdet för god status avseende ammoniakkväve överskrids. För det totala dataunderlaget, som varit tillgängligt vid beräkningstillfället april 2014 – maj 2021, har maxvärdet enligt bedömningsgrunden, 6,8 µg/l, överskridits vid båda provpunkterna, vid två tillfällen uppströms (10- 16 µg/l) och sju tillfällen nedströms utsläppspunkten i Kävlingeån (8-18 µg/l). Vid flertalet mätningar med förhöjda ammoniumhalter nedströms har även halterna uppströms varit förhöjda. Då bedömningsgrunderna för denna parameter kan anses restriktivt satta i Havs- och

2022-07-07

551-41796-2021

1285-105

vattenmyndighetens föreskrift HVMFS 2019:25 innebär ett tillfälligt överskridande troligen ingen faktisk påverkan på åns organismliv. Till exempel anger amerikanska kvalitetskriterier för ammonium/ammoniak att halterna för att både akuta och kroniska skador ska uppkomma på känsliga vattenorganismer ligger betydligt högre än vad gällande bedömningsgrunder för god status avseende ammoniakkväve anger.

Överskridande av bedömningsgrunden för god status avseende ammoniakkväve är frekvent förekommande i västra Skånes vattenförekomster. Överskridande finns även i enligt fiskvattendirektivet utpekade känsliga vatten, inklusive laxfiskvatten. I dessa vatten har ammoniumkvävehalterna förekommit redan före utpekandena. Utvecklingen i dessa vatten bedöms i huvudsak ha förbättrats över tid på grund av successivt minskad påverkan från enskilda avlopp och reningsverk. I Bråån uppnås ej bedömningsgrunden för god status för ammoniakkväve och den är därför klassad som måttlig. I VISS är redovisad medelhalt i Bråån drygt 2 µg/l (2013-2017), att jämföra med bedömningsgrundens gräns på 1 µg/l för god status. Planerad kväverening bedöms innebära att även de utgående ammoniumkvävemängderna kommer att minska och att miljö kvalitetsnormen för ammoniak därför bedöms klaras med utökade marginaler.

Nitratkväve utgör normalt nära 90 % av totalkvävet i utgående vatten. Det bidrag till nitratkvävehalterna i ån som dagens utsläpp medför lokalt bedöms inte medföra någon påverkan på åns biologiska status. Utsläppet bidrar i viss mån till att förstärka överskridandet av bedömningsgrunden för god status avseende nitratkväve i Kävlingeån uppströms Bråån, men denna lokala påverkan är inte representativ för vattenförekomsten som helhet. Nedströms Bråån bedöms att utsläppet från Örtofta drunknar i de kvävemängder och de variationer i haltkoncentrationer som detta biflöde tillför Kävlingeån nedströms Örtofta.

Utsläpp från sockerbruket under dispensperioden bedöms inte förändra eller öka påverkan på recipienten jämfört med tidigare, eftersom några påtagliga förändringar av produktionsvolymerna inte planeras i närtid och under perioden för ansökt dispens. Prognosen för sockerproduktionen för nämnd period beräknas ligga i nivå med de senaste åren, d.v.s. runt 300 000 ton per år. Utsläppet av kväve under dispensperioden bedöms inte försämra eller påverka statusklassningen av berörda kväveparametrar i recipienten.

Kostnad

I det fall utgående vatten måste innehålla aktuellt begränsningsvärde på 2–20 mg/l totalkväve innebär det att transport till en extern reningsanläggning måste ske. Volymen som behöver renas på annan anläggning är ca 486 m³/h under kampanj. Befintliga ledningar till närmaste reningsverk, Ellingeverket, klarar att transportera 50 m³/h. Detta innebär att resterande volym måste transporteras med lastbil till reningsverk i Lund och/eller Malmö. Transporten innebär ca 12 lastbilar à 40 m³/h

2022-07-07

551-41796-2021

1285-105

under hela dygnet. Sträckan som ska tillryggaläggas är minst 10 km och max 25 km enkel väg. Lösningfabrikens vatten till rening innebär ett tillskott på 6 m³/h. Totalt skulle hanteringen kosta ca 60 miljoner kr/år.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen tillstyrker bolagets ansökan om en tidsbegränsad dispens under förutsättning att villkor avseende utsläpp av totalkväve föreskrivs enligt villkorsförslag nedan.

Havs- och vattenmyndighetens föreskrift HVMFS 2019:25 gällande klassificering och miljökvalitetsnormer avseende ytvatten anger med avseende på ammoniak ett årsmedelvärde och maximal tillåten koncentration för god status på 1,0 respektive 6,8 µg NH₃/l. Enligt VISS ligger årsmedelvärdet av ammoniak i vattenförekomsten kring 0,93 µg NH₃/l vilket är nära gränsen för en sänkning av statusklassningen.

HVMFS 2019:25 omfattar även nitrat där årsmedelvärde och maximal tillåten koncentration för god status är 2 200 respektive 11 000 µg NO₃-N/l.

Årsmedelvärdet i vattenförekomsten är 2 407 µg NO₃-N/l enligt VISS och klassificeringen för nitrat är därmed måttlig. Det är Länsstyrelsens uppfattning att en förutsättning för att en dispens från BAT-AEL ska kunna godkännas är, förutom grunderna som anges i 1 kap. 16 § IUF, att bolagets verksamhet under dispenstiden inte påverkar statusklassningen på ett otillåtligt sätt.

Bolaget har redovisat utgående halter från verksamheten vad gäller både ammoniumkväve och nitratkväve och även resultat från provtagning i Kävlingeån upp- och nedströms verksamhetens utsläppspunkt. Även om verksamhetens utsläpp av totalkväve utgör den största punktkällan i vattensystemet är skillnaderna i medel-, max- och minhalter vad gäller ammoniumkväve små mellan provpunkterna upp- och nedströms verksamheten. Bolaget anger att vid flertalet mätningar med förhöjda ammoniumhalter nedströms har det även uppmätts förhöjda halter uppströms. Vad gäller nitratkväve bedömer bolaget att de förvisso i viss mån bidrar till att förstärka överskridandet av bedömningsgrunden för god status men att utsläppet inte medför någon påverkan på Kävlingeåns biologiska status.

Bolaget anger slutligen att det under dispenstiden inte planeras för några påtagliga förändringar i produktionsvolymen varför bolagets utsläpp inte kommer att förändras och därför inte heller påverka statusklassningen för Kävlingeån under dispenstiden.

2022-07-07

551-41796-2021

1285-105

Kävlingeån är starkt påverkad av kväve och Länsstyrelsen anser att det är av största vikt att långsiktigt minska utsläppen. God ekologisk status ska uppnås till 2033 och Länsstyrelsen anser att den kväverening bolaget har för avsikt att installera utgör en viktig åtgärd för att uppnå uppsatta mål för vattenförekomsten.

Bolaget har föreslagit ett villkor för utgående halt av totalkväve som ska gälla under dispenstiden. Länsstyrelsen anser att villkoret kan anses tillräckligt för att tillse att statusklassningen inte försämras under dispenstiden. Det är dock av största vikt att bolaget ansöker om ett nytt tillstånd där en fullgod kväverening ingår.

Länsstyrelsen föreslår följande villkor:

Kvävehalten uttryckt som totalkväve i det behandlade processavloppsvattnet som släpps ut i Kävlingeån från verksamheten får som kampanj- och årsmedelvärde inte överstiga 90 mg/l.

Det angivna värdet ska kontrolleras genom ett flödesproportionellt veckosamlingsprov varje vecka under augusti-april. Analys och provtagning ska ske enligt svensk standard eller likvärdig provtagnings- och analysmetod.

Kävlingeåns vattenråd

Kävlingeåns vattenråd anser att det är bra för Kävlingeån att bolaget ska bygga bättre reningsteknik. Kävlingeåns vattenråd har inga synpunkter på dispensen som bolaget ansöker om.

Tekniska förvaltningen i Lunds kommun

Av ansökningshandlingarna framgår att verksamheten de senaste åren haft ett kampanjmedelvärde på som högst 60 mg N/l (lägre årsmedelvärde). Förslaget till villkor på totalkväve på 90 mg/l som kampanj- och årsmedelvärde upplever förvaltningen som för högt satt. I ansökningshandlingarna för dispens under övergångsperioden redovisas endast ett utrett alternativ till att släppa ut nämnda mängder kväve till recipient. Det framgår inte om det är möjligt och i så fall kan betraktas som kostnadseffektivt att inom befintligt tillstånd eller efter dispens vidta några åtgärder på anläggningen för att minska halterna kväve i det vatten som släpps ut till recipient. Bolaget skriver att det är svårt att få plats med en mobil reningsanläggning på sockerbruket men det framgår inte om det är möjligt eller kostnadseffektivt. Då utsläppen är signifikanta för recipienten och nuvarande utsläpp är på väsentligt högre nivå än vad BAT-AEL 12 tillåter anser förvaltningen att fler alternativ bör redovisas där verksamheten strävar efter att på kostnadseffektivt sätt minska mängden kväve i enlighet med intentionerna i regelverket. Som jämförelse kring kostnadseffektivitet kan nämnas kommunernas samordnade arbete med vattenvårdsåtgärder inom Kävlingeåns vattenråd. Kostnaden för att binda kväve i en

2022-07-07

551-41796-2021

1285-105

våtmark beräknas utifrån vattenrådets arbete till omkring 163 kr/kg/år. Kommunen betraktar våtmarksanläggning som en mycket kostnadseffektiv miljöåtgärd.

Slutligen anser förvaltningen att bolagets ansökan om nytt tillstånd bör hanteras skyndsamt av tillståndsmyndigheten för att så mycket som möjligt påskynda minskade utsläpp till Kävlingeån då det rör sig om väsentliga mängder kväve. Som alternativ till ytterligare utredning av mindre åtgärder som kan vidtas inom befintligt tillstånd för att minska mängderna kväve som släpps ut under övergångsperioden kan utredas om det är möjligt att påskynda processen med nytt tillstånd.

Miljönämnden i Lunds kommun

Miljönämnden delar de synpunkter som framförs i yttrande av Tekniska förvaltningen i Lunds kommun.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden Eslövs kommun

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillstyrker den ansökta dispensen under förutsättning att bolaget följer det som angetts i ansökningshandlingarna.

Bolagets bemötande

Bolaget vill fasthålla att ett villkor på totalkväve på 90 mg/l som kampanj- och årsmedelvärde är nödvändigt med nuvarande reningsutrustning. Flödesproportionellt veckosamlingsprov kan tas ut så som det görs idag. Det innebär att ett flödesproportionellt prov tas en gång per vecka och att detta prov representerar utsläppet för aktuell vecka. Utsläpp till ån sker från Östra dammen som är ca 175 000 m³. Flödet ut är 480 m³/h och uppehållstiden är ca 14 dygn. Uppföljning av att dammen fungerar för utjämning har gjorts. Genomförd provserie visar att kvävehalterna ligger stabilt med små variationer, inom mätosäkerheten på 16 % för analysmetoden. Det är en stor fördel att provet tas ut och analyseras på samma sätt som BOD, fosfor och övriga parametrar.

Inom befintligt tillstånd är det inte möjligt att bygga om eller förbereda markarbeten för installation av en mer effektiv kväverening. En mobil reningsanläggning som kan hantera 500 m³/h processvatten finns inte att tillgå. Däremot finns det mobila anläggningar som kan hantera mindre flöden. Den enda placeringen av en mobil anläggning som är möjlig skulle vara samma yta som behövs vid anläggandet av den nya reningsanläggningen. Installation av en sådan anläggning skulle även innebära en merkostnad för etablering samt avetablering och därmed fördubbla kostnaden för installation av kvävereningen totalt.

Det har inte varit bolagets intention att antyda att mängden kväve i vattendraget i sig inte har någon betydelse för recipienten eller dess flora och fauna. Totalkväve utgör

2022-07-07

551-41796-2021

1285-105

dock ingen bedömningsgrund i svensk vattenförvaltning när det gäller vattendrag och sjöar. Det är generellt svårt att se effekten av höga halter kväve i vattendrag, vilket beror på att kvävehalten sällan styr tillväxten och artsammansättningen i sjöar och vattendrag. I enstaka fall kan kvävebelastningens påverkan synas vid analys av den biologiska kvalitetsfaktorn påväxt-kiselalger. Kvävebelastningen medför framför allt påverkan på havet och har där en övergödande effekt. I jämförelse med den totala mängd som transporteras i recipienten Kävlingeån är kvävetillskottet från bolaget försumbart. Den samordnade recipientkontrollen visar på höga halter av kväve i Kävlingeån, men den mätbara påverkan av utsläppet från bolagets verksamhet är endast lokal, från utsläppspunkten vid Örtofta till Brååns mynningspunkt i Kävlingeån, en sträcka på knappt 2 km. Utsläppen kommer under dispensperioden att vara av samma storleksordning som under de senaste åren. Dispensen, som innebär högre nivåer än BAT-AEL under en begränsad period, bedöms inte medföra risk för sänkning eller påverkan av statusklassningen eller på någon av de berörda kväveparametrarna i recipienten.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 1 kap. 8 § industriutsläppsförordningen ska utsläppsvärden i tillämpliga slutsatser om bästa tillgänglig teknik (BAT-satser) gälla som begränsningsvärden för utsläpp från industriutsläppsverksamhet under normala driftförhållanden. Av 1 kap. 8 § punkt 1 följer att kravet på att följa utsläppsvärdena inträffar senast den dag som inträffar fyra år efter slutsatsernas offentliggörande. BAT-satser för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin offentliggjordes i EU:s officiella tidning den 4 december 2019 och ska således följas fr.o.m. den 4 december 2023.

Av 1 kap. 16 § följer att i det enskilda fallet får dispens ges från skyldigheten att följa ett begränsningsvärde enligt 1 kap. 8 §, om det med hänsyn till var anläggningen ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet. Det är endast dessa tre skäl som ska beaktas när bedömningen görs om det finns grund för dispens.

Av 1 kap. 18 § följer att Miljöprövningsdelegationen får besluta att en dispens enligt 16 § ska gälla för en kortare tidsperiod än som avses i 17 §, om förutsättningarna för dispens endast finns under den tid som behövs för att anpassa anläggningen till det begränsningsvärde som avses i 8 §.

Bolaget har angett att installation av den teknik som är nödvändig för att innehålla de i BAT 12 föreskrivna värdena avseende totalkväve kräver ett nytt tillstånd för verksamheten. Bolaget gör bedömningen att ett nytt tillstånd inte kommer att ha fått laga kraft i tid för att BAT-AEL ska kunna innehållas från och med den 4 december 2023. Bolaget har beräknat att kostnaden för en alternativ hantering av

2022-07-07

551-41796-2021

1285-105

det utgående vattnet till dess att en ny reningsanläggning kan tas i bruk är ca 60 miljoner kr/år. Bolaget har även visat att det villkor som föreslagits är tillräckligt för att tillse att statusklassningen i vattenförekomsten inte försämras under dispenstiden. Miljöprövningsdelegationen anser att bolagets redovisning av alternativ hantering får anses tillräcklig med hänvisning till att ett nytt tillstånd krävs för att kunna installera ett kväverenningssteg i den befintliga reningsprocessen och att tillgänglig yta är begränsad.

Mot denna bakgrund bedömer Miljöprövningsdelegationen att det med hänsyn till anläggningens tekniska egenskaper skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet den 4 december 2023. Det bolaget anfört utgör således tillräckliga skäl för att medge en tidsbegränsad dispens. I likhet med Länsstyrelsen och Tekniska förvaltningen i Lunds kommun anser Miljöprövningsdelegationen att det är angeläget att utsläppet av kväve begränsas så snart som möjligt för att minska påverkan på Kävlingeån. Bolaget har i ansökan angett att man har för avsikt att skicka in en ansökan om nytt tillstånd under 2022. Samråd med Länsstyrelsen har hållits i detta syfte. Miljöprövningsdelegationen finner med hänsyn till detta att beräknad tidsåtgång för att kunna innehålla begränsningsvärdet för kväve, senast den 15 oktober 2026, är rimlig. Eftersom dispensen inte ska gälla längre än nödvändigt föreskrivs också att dispensen upphör att gälla om en ny reningsanläggning har tagits i drift och trimmats in före den 15 oktober 2026.

Föreslagen halt under dispenstiden framstår som godtagbar i förhållande till dagens utsläpp och kan fastställas som villkor. Halten ska, i enlighet med bolagets yrkande och aktuell BAT-slutsats, gälla som dygnsmedelvärde. Bolaget har yrkat att villkoret ska gälla som riktvärde. Enligt Miljöprövningsdelegationen bör ett villkor i en dispens utgå från samma typ av värde som framgår av BAT-slutsatsen, det vill säga begränsningsvärde (se t.ex. Mark- och miljööverdomstolens avgörande den 21 februari 2020 i mål nr M 7388-18). Begränsningsvärdet i BAT-slutsatsen, och därmed dispensens begränsningsvärde, gäller endast vid normal drift och verksamhetsutövaren ges därför ett visst handlingsutrymme (se Mark- och miljööverdomstolens avgörande den 30 april 2021 i mål nr M 6398-20). Det framgår även av bolagets redovisning av maximala utgående kvävehalter de senaste fyra åren att begränsningsvärdet sannolikt kan innehållas.

Länsstyrelsen har föreslagit att provtagningen ska kontrolleras genom ett flödesproportionellt veckosamlingsprov varje vecka under augusti-april. Bolaget har i bemötande angett att ett flödesproportionellt prov tas en gång per vecka och att detta prov representerar utsläppet för aktuell vecka. I BAT 4 anges daglig provtagning som lägsta övervakningsfrekvens vad gäller totalkväve. Det anges även att om det kan visas att utsläppsnivåerna är tillräckligt stabila kan en lägre övervakningsfrekvens användas. Övervakning ska dock ske minst en gång i månaden.

2022-07-07

551-41796-2021

1285-105

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det sätt på vilket bolaget tar ut prover får anses vara i enlighet med BAT 4 med hänvisning till den långa uppehållstiden i dammen innan utsläpp till Kävlingeån. Dispensen förenas därför med tillägg om hur kontrollen ska gå till utifrån bolagets beskrivning. Kontroll ska ske under perioden augusti till april vilket är den tid då bolaget enligt gällande tillstånd för verksamheten får släppa ut vatten till Kävlingeån.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Skåne län. I beslutet har deltagit Nina Weber, ordförande och Åsa Hedmark, miljösekreterare. Ärendet har handlagts av Annika Hansson, miljöhandläggare.

Nina Weber

Åsa Hedmark

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/skane/om-oss/om-webbplatsen/sa-hanterar-vi-dina-personuppgifter.html.

Bilaga:

Hur man överklagar

Exp. till:Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.seHavs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.seEslövs kommun, kommunen@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslövs kommun,

miljoochsamhallsbyggnad@eslov.seLunds kommun, lunds.kommun@lund.seMiljönämnden i Lunds kommun, miljoforvaltningen@lund.seTekniska förvaltningen i Lunds kommun, tekniska.forvaltningen@lund.se

Kävlingeåns vattenråd, [REDACTED]

Länsstyrelsen Skåne

Aktförvararen

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härfter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningarna **Skånska Dagbladet och Sydsvenskan**.

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens enhet för Ärendestöd, Södergatan 5, Malmö, samt översänds till **aktförvararen, Kommunledningskontoret, 241 80 Eslöv**

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Eslövs kommun**, till Naturvårdsverket, till Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till skane@lansstyrelsen.se eller till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut ni överklagar (ange diarienummer) och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför ni anser att beslutet ska ändras. Uppge namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress. Om ni har handlingar eller annat som ni anser stöder er uppfattning bör ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast den 11 augusti 2022. Överklagande av part som företräder det allmänna ska ha kommit in senast den 28 juli 2022. Annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni kontakta Länsstyrelsen, tfn 010-224 10 00 (exp.).

