



SWEDISH  
ENVIRONMENTAL  
PROTECTION  
AGENCY

YTTRANDE  
2022-10-27

Ärendenummer  
NV-06908-22

Miljödepartementet  
m.remissvar@regeringskansliet.se

## Yttrande över EU-kommissionens förslag till förordning om hållbar användning av växtskyddsmedel (M2022/01516)

### Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Naturvårdsverket är positivt till den högre ambitionsnivå som förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om hållbar användning av växtskyddsmedel och om ändring av förordning (EU) 2021/2115 innebär, då det leder till en högre miljönytta. Vi välkomnar särskilt att förslaget tydligt förbjuder användningen av växtskyddsmedel i vattenmiljöer och att det införs buffertzoner intill sådana områden där växtskyddsmedel inte får spridas. Naturvårdsverket har nedanstående synpunkter.

I syfte att ytterligare öka förslagets miljöambitioner anser Naturvårdsverket att förslaget bör kompletteras enligt följande:

- Artikel 17 föreslås kompletteras med begränsningar i användningen av växtskyddsmedel för att bekämpa skadliga nematoder i jord, för nedvissning eller ogräsbekämpning en kort tid före skörd av spannmål avsedda för livsmedel och begränsa efterbehandling av frukt och potatis. Sådana begränsningar bör kunna införas på liknande sätt som bestämmelserna i 2 kap. 39 a § och 39 b § förordning (2014:425) om bekämpningsmedel.
- Artikel 18 föreslås kompletteras med försiktighetsåtgärder för att minska riskerna avseende vindavdrift för att skydda omgivande mark och landlevande organismer från effekterna av växtskyddsmedel. En sådan komplettering bör kunna införas i likhet med hur Sveriges system för anpassade skyddsavstånd fungerar.
- Artikel 22 föreslås kompletteras med en begränsning av den privata användningen till att endast använda ämnen med låg risk. En sådan begränsning bör kunna införas på liknande sätt som den privata användningen regleras i Sverige.

Vidare anser Naturvårdsverket att flera av förslagets definitioner av begrepp behöver tydliggöras för att underlätta tolkning och tillämpning av förordningen. Som exempel bör EU-kommissionen förtydliga om definitionen *känsligt område* punkt f) *ekologiskt känsligt område* innefattar alla skyddade områden enligt bilaga IV till direktivet 2000/60/EG. En sådan definition skulle bland annat

innebära att nitratkänsliga områden enligt nitratdirektivet omfattas av definitionen och därigenom även omfattas av det föreslagna förbudet mot användning av växtskyddsmedel inom känsliga områden. Enligt nitratdirektivet beräknas nitratkänsliga områden beröra omkring 70 procent av Sveriges jordbruksmark. Naturvårdsverket bedömer att konsekvenserna av en sådan definition är väldigt omfattande och vi önskar ett förtydligande om avsikten med föreslagen definition.

Naturvårdsverket anser även att definitionen av begreppet *biologisk bekämpning* behöver justeras, eftersom begreppet redan används idag med en snävare definition och hög internationell samstämmighet. Av definitionen bör det framgå att *biologisk bekämpning* endast omfattar bekämpning med levande organismer, det vill säga nematoder, insekter och spindeldjur (NIS) samt mikroorganismer. Naturvårdsverket gör bedömningen att förslagets definition av *biologisk bekämpning* istället bör utgöra definitionen av begreppet *bioprotektion*, och vi föreslår därmed att *bioprotektion* införs som ett nytt begrepp i förordningen. *Bioprotektion* saknar i dagsläget en svensk översättning.

Naturvårdsverket bedömer att förslaget leder till ökad administrativ börda för yrkesmässiga användare och ansvariga myndigheter, och att samma miljönytta som förslaget innebär bör kunna uppnås även med lägre krav på administration. Det finns således anledning att se över förslagen i kapitel III-IV i förordningen som omfattar dokumentation och rapportering. Som exempel ska det enligt artikel 14 finnas elektronisk dokumentation av förebyggande åtgärder och ingrepp avseende integrerat växtskydd (IPM). Dokumentationen ska även innehålla uppgifter om användning av växtskyddsmedel samt uppgifter som erhållits från rådgivaren. Det är omfattande krav på dokumentation som tillkommer i förslaget, vilket kan bli betungande för såväl yrkesmässiga användare som berörda myndigheter. Naturvårdsverket ser i grunden positivt på dokumentation kring vilka förebyggande åtgärder som genomförs, i syfte att få mer kunskap om vad som fungerar och var insatser behövs för att främja ett hållbar växtskydd. Det finns dock en risk att alltför mycket resurser behöver användas till att uppfylla högt ställda administrativa krav istället för att ta fram konkreta åtgärder för att minska användningen av kemiska växtskyddsmedel.

---

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger efter föredragning av avdelningschefen Maria Ohlman.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit tillförordnade enhetschefen Jenny Oltner samt handläggarna Isak Månsson, Emil Jansson, Maria Björkman och Malin Johansson.

*Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.*

För Naturvårdsverket

Björn Risinger

Maria Ohlman

Kopia till:

m.kemikalieenheten@regeringskansliet.se