



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen

Beslut

1(6)

2021-09-16

551- 4841-2021

Anl.nr: 0380-187

Phadia AB

Ombud [REDACTED]

Alrutz' Advokatbyrå AB

Kungsgatan 42

111 35 Stockholm

Delgivningskvitto

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken miljöfarlig verksamhet, ändring av villkor, på fastigheten Fyrislund 6:11 i Uppsala kommun

Verksamhetskod 39.20 enligt 19 kap. 2 § miljöprövningsförordningen (2013:251)

1 bilaga

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län ändrar med stöd av 24 kap. 13§ miljöbalken villkor 7 i beslut om slutliga villkor för utsläpp till luft (dnr 551-1626-2018) den 8 november 2018 för Phadia AB, organisationsnummer 556041-3204, på fastigheten Fyrislund 6:11 i Uppsala kommun, så att lydelsen efter ändring blir följande:

7. Bolaget ska senast den 30 juni 2023 ha tagit i drift en anläggning för rening av aceton från torkning av aktiverad matris. Utsläppet av flyktiga organiska föreningar (VOC) får därefter uppgå till högst 10 ton per år, beräknat med massbalansberäkning baserad på mätningar av VOC eller baserat på utsläppsmätningar eller en kombination av massbalansberäkningar och utsläppsmätningar (delegation).

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende den detaljerade utformningen av reningsanläggningen och val av mät- och beräkningsmetod gällande utsläpp av flyktiga organiska föreningar (VOC).

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Den 15 december 2014 lämnade Miljöprövningsdelegationen tillstånd till fortsatt verksamhet vid bolagets anläggning på fastigheten Fyrislund 6:11 i Uppsala kommun. Slutliga villkor gällande utsläpp till avloppsvatten och utsläpp av flyktiga organiska lösningsmedel sköts upp.



2021-09-16

551-4841-2021

Den 8 november 2018 beslutade Miljöprövningsdelegationen om följande slutliga villkor för utsläpp till luft:

7. Bolaget ska senast den 1 januari 2022 ha tagit i drift en anläggning för rening av aceton från torkning av aktiverad matris. Utsläppet av flyktiga organiska föreningar (VOC) får därefter uppgå till högst 10 ton per år, beräknat med massbalansberäkning baserad på mätningar av VOC (delegation).

8. Innan reningsanläggningen tagits i drift får utsläppet av VOC uppgå till högst 35 ton per år, beräknat enligt villkor 7.

Den 9 juni 2021 inkom bolaget med en ansökan om ändring av villkor 7 för utsläpp till luft av flyktiga organiska lösningsmedel. Ansökan föranleds av att den reningsanläggning som bolaget tagit i drift inte ger förväntat resultat. Bolaget behöva mer tid att utreda fungerande reningsåtgärder och behöver därför senarelägga driftsättning av reningsanläggningen. Det råder även en osäkerhet kring om den beräkningsmetod för utsläpp till luft som uppges i villkor 7 kommer vara tillämpbar på den reningsteknik som slutligen tillämpas, varför det även föreslås ytterligare mät- och beräkningsmetoder.

Ärendets handläggning

Ansökan kom in till Miljöprövningsdelegationen den 9 juni 2021. Ansökan har därefter remitterats till Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Uppsala kommun, som har inkommit med ett yttrande.

Ansökan med yrkanden och förslag till villkor

Bolagets ansökan

Det slutliga villkor som ansökan gäller beslutades av Miljöprövningsdelegationen den 8 november 2018, i enlighet med vad bolaget föreslagit. I sitt förslag hade bolaget uppgett att 2,5 år skulle behövas för att först utreda utformningen av reningsanläggningen och därefter bygga den.

Första delen av utredningen omfattade en konceptstudie där man utvärderade mätdata och identifierade i vilka delar av processen åtgärder skulle införas för att reducera utsläppen av aceton till luft till nivån enligt bolagets villkor. Torkprocessen för aktivering, bestående av två identiska processutrustningar benämnda "aktiveringsfilter", identifierades som den del i processen där majoriteten av utsläppet genererades. Bedömningen gjordes att åtgärder där skulle vara tillräckliga för att uppnå önskad reningsgrad. Studien utvärderade flera tekniker för att reducera utsläppen, och resulterade i en rapport daterad 2019-01-23. Slutsatserna från konceptstudien låg sedan till grund för den efterföljande studien, "Basic design", med rapport daterad 2019-10-21.

Basic design resulterade därefter i följande planer för åtgärder:

1. Installera en cyklon på torkluftflödet på respektive aktiveringsfilter.
2. På gasflödet ut från cyklon installera en skrubberanläggning.

POSTADRESS 751 86 Uppsala GATUADRESS Bävernsgården 17

TELEFON 010-22 33 000 FAX 010-22 33 010

E-POST uppsala@lansstyrelsen.se WEBBPLATS www.lansstyrelsen.se/uppsala

2021-09-16

551-4841-2021

3. Eventuellt installera kondensor beroende på effekt från cyklon.

Under 2020 installerades cykloner på bägge aktiveringsfilter, där förväntad effekt var att 33 - 50 kg aceton per tillverkning skulle samlas upp. Det uppsamlade acetonet skulle fördelas till moderlutstank och i luft. Dimensionering av skrubberanläggning och kondensor skulle baseras på utfall efter installation av cyklon. Den 21 januari 2021 driftsattes cyklonerna, och resultatet blev att ingen aceton samlades upp i cyklonerna.

Bolaget bedömer att följande anledningar kan ligga till grund för att reningsmetoden brister:

- Den mängd aceton som passerar ut under torksteget har överskattats.
- Den aceton som passerar ut under torksteget är helt i gasfas och inte i en vätske-/gas-blandning så som man tidigare trott.
- Utsläppet tros vara fördelat på flera processteg och utsläppspunkter än man tidigare trott.

Med anledning av bristerna i del 1 av bolagets planerade åtgärder avbröts projektet med den nya reningsanläggningen. Utsläppen av aceton behöver utredas och det behöver fastställas hur utsläppen fördelas på de olika processerna. Enligt bolaget skulle utredningen vara slutförd i juni 2021, och resultaten ligga till grund för utformningen av reningsanläggningen. En förstudie med efterföljande projektering ska göras under hösten 2021. Denna studie omfattar även en undersökning av kringsystem som kan bli påverkade såsom processavloppsanläggningen och eventuell buffertkapacitet. Det väntas att reningsanläggningen ska tas i drift senast den 30 juni 2023.

I händelse av att utredningen visar att en skrubber behöver installeras kommer det aceton som avskiljs i skrubbern ledas till processvattenreningen. Enligt utformningen av villkor 7 ska utsläppet till luft beräknas med massbalansräkning, d.v.s. massbalans mellan in- och utleverans av aceton. Det råder osäkerhet kring om enbart massbalansberäkning som beräkningsmetod är tillräcklig för att kontrollera utsläppet av aceton till luft, då den i skrubbern avskilda acetonen är svår att kvantifiera.

Yrkanden

Phadia yrkar på att miljöprövningsdelegationen ska ändra villkor 7 i beslutet den 8 november 2018 enligt följande (ändringen i kursiverad stil)

7. Bolaget ska senast *den 30 juni 2023* ha tagit i drift en anläggning för rening av aceton från torkning av aktiverad matris. Utsläppet av flyktiga organiska föreningar (VOC) får därefter uppgå till högst 10 ton per år, beräknat med massbalansberäkning baserad på mätningar av VOC *eller baserat på utsläppsmätningar eller en kombination av massbalansberäkningar och utsläppsmätningar* (delegation).



Yttranden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har inget att erinra mot villkorsändringen som föreslås. Nämnden är angelägen om att reningsanläggningen fungerar och att den installeras så snart som möjligt för att utsläppsvillkoret ska kunna efterlevas.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 24 kap. 13 § miljöbalken får villkor i ett tillståndsbeslut ändras av tillståndsmyndigheten efter ansökan från tillståndshavaren. Villkor får upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att det inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt. En ändring kan också göras om det behövs på grund av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har upptäckt stora brister i den reningsanläggning som planerades att tas i drift för att begränsa utsläppet av VOC till luft. Sedan slutliga villkoret för utsläpp till luft beslutades 2018-11-08 har bolaget utfört utredningar och därefter installerat åtgärder som inte gett förväntat resultat. Dessa omständigheter förutsågs inte när beslutet gavs.

Miljöprövningsdelegationen delar bolagets uppfattning att villkor 7 i beslut om slutliga villkor för utsläpp till luft bör ändras för att en effektiv och fungerande reningsanläggning som efterlever de beslutade utsläppsvillkoren ska kunna driftsättas. En förutsättning för att ha en fungerande anläggning är att datumet då anläggningen ska tas i drift senareläggs. Det slutliga datumet behöver ta hänsyn till den tid som behövs för en grundlig utredning kring var utsläpp sker, vilken rening som behöver installeras och själva installationen av anläggningen.

Det råder en osäkerhet kring den slutliga utformningen av reningsanläggningen. Detta i sin tur ger en osäkerhet kring hur bolaget ska kvantifiera det aceton som samlas upp som delvis ska ligga till grund för beräkningar av de flyktiga organiska föreningar (VOC) som släpps ut. Utöver beräkning via massbalansräkning föreslår bolaget därför beräkningar baserade på utsläppsmätningar eller en kombination av massbalansberäkningar och utsläppsmätningar. För att säkerställa att utsläppsvärdet om högst 10 ton per år efterlevs är det viktigt att ha en tillförlitlig beräkningsmetod. Bolaget föreslår en stor bredd på möjliga beräkningsmetoder, och det behöver säkerställas att den metod som slutligen används ger en tydlig bild av utsläppssituationen.

Vilken metod som är lämpligast för att kontrollera utsläppen påverkas av reningsanläggningens utformning. Miljöprövningsdelegationen har tidigare delegerat till tillsynsmyndigheten att besluta om den detaljerade utformningen av reningsanläggningen. Det är lämpligt att även delegera till tillsynsmyndigheten att besluta om villkor för kontroll av och beräkning av utsläpp.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Beslut

5(6)

2021-09-16

551-4841-2021

Med bakgrund av ovanstående och vad som bolaget framfört beslutar Miljöprövningsdelegationen att begäran om villkorsändring ska bifallas.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län. I beslutet har länsassessor Mikaela Öster, ordförande, och miljöskyddshandläggare Torbjörn Johansson, miljöskakkunnig, deltagit. Ärendet har beretts av miljöskyddshandläggare Sylvia Fernandez.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilagor:

1. Hur man överklagar till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Kopia till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Havs- och Vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se

Miljö- och hälsoskyddsnämnden, miljoforvaltningen@ uppsala.se

Rättsenheten (ISA)

Bilaga 1

HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Om Ni är missnöjd med Miljöprövningsdelegationens beslut kan ni överklaga detta hos mark- och miljödomstolen, Nacka tingsrätt.

Det gör Ni genom att i ett brev till mark- och miljödomstolen

- tala om vilket beslut Ni överklagar, t ex genom att ange ärendets nummer (diarienummer) och
- redogör för dels varför Ni menar att Miljöprövningsdelegationens beslut är felaktigt, dels hur Ni anser att beslutet ska ändras.

Ni undertecknar brevet, förtydligar namnteckningen och uppger Ert personnummer eller organisationsnummer, samt postadress och telefonnummer.

Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er ståndpunkt, så bör Ni skicka med det.

Ni kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt Er.

Brevet ska lämnas/skickas till Länsstyrelsen i Uppsala län och inte till mark- och miljödomstolen.

Länsstyrelsens adress och telefonnummer framgår av sidfoten på första sidan av beslutet.

Länsstyrelsen måste ha fått Ert brev **inom tre veckor** från dagen för delgivningen av beslutet, annars kan Ert överklagande inte tas upp.

Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Har Ni ytterligare frågor kan Ni kontakta Länsstyrelsen på e-post [uppsala@lansstyrelsen.se](mailto: uppsala@lansstyrelsen.se) eller telefonnummer 010-223 30 00. Ange beslutets diarienummer.