

Miljöprövningsdelegationen

Sandviken Energi AB
(Delgivningskvitto)

Beslut om ändring av villkor för Björksätra kraftvärmeverk, Sandvikens kommun

Beslut

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 24 kap 13 § miljöbalken att ändra villkor 7 i Björksätra kraftvärmeverks tillstånd från den 28 november 2007 (dnr 551-7877-05).

Villkoret ges följande lydelse.

Villkor 7

Utsläpp till luft av kväveoxider får som begränsningsvärde inte överskrida 450 mg/nm³ tg vid 3 % O₂ vid oljeeldning och 300 mg/nm³ tg vid 3 % O₂ vid gasoeldning. Kontroll av utsläppen ska ske genom periodisk mätning minst en gång per år.

Beskrivning av ärendet

Sandviken Energi AB, fortsatt kallat bolaget, har kommit in med en ansökan om ändring av villkor 7.

Tidigare tillståndsbeslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Gävleborgs län gav tillstånd till verksamheten den 28 november 2007 med diarienummer 551-7877-05. Tillståndet tillåter bolaget att producera och distribuera värme och el, med en total installerad tillförd effekt av 150 MW samt en maximal årlig energiproduktion av 320 GWh. Tillståndet begränsades vidare till att omfatta förbränning av maximalt 40 000 ton RT-flis per år. Tillståndet har förenats med ett antal villkor där bolaget söker om ändring av villkor 7:

Villkor 7: Utsläpp till luft av kväveoxider, räknat som kvävedioxid (NO₂), från olje- och gasoeldning får som rikt¹- och dygnsmedelvärde inte överskrida 150 mg/MJ.

Ärendets handläggning

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Dalarnas län handlägger numera även de ärenden som rör verksamheter i Gävleborgs län.

Sandviken Energi AB lämnade den 8 mars 2022 in en ansökan till miljöprövningsdelegationen om ändring av villkor 7 i gällande tillstånd för verksamheten vid kraftvärmeverket Björksätra.

Västra Gästriklands samhällsbyggnadsförvaltning, Länsstyrelsen i Gävleborgs län och Naturvårdsverket har fått möjlighet att yttra sig över ansökan.

Naturvårdsverket har avstått från yttrande. Länsstyrelsen i Gävleborgs län har även de avstått från yttrande med motiveringen att ärendet saknar principiell betydelse och att länsstyrelsen inte är tillsynsmyndighet. Yttrande har kommit in från tillsynsmyndigheten, Västra Gästriklands samhällsbyggnadsförvaltning.

Bolaget har getts möjlighet att bemöta inkomna yttranden, vilket det har avstått från.

Yrkande

Bolaget yrkar ändring av villkoret från ”*dygnsmedelvärde*” till ”*uppmätt vid kontrolltillfälle*”, enligt omfattning motsvarande förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar. Detta med motivering att pannorna som avses är yttersta reservkapacitet med låg eller ingen årlig drifttid alls.

Bolaget anger att villkor 7 med fördel kan ändras från mg/MJ till mg/nm³ tg vid 3 % O₂, då det harmoniserar med begränsningsvärden som följer av industriutsläppsdirektivet och förordningen om stora förbränningsanläggningar. Vid en sådan ändring föreslår bolaget begränsningsvärden enligt förordningen om stora förbränningsanläggningar vilket är 450 mg/nm³ tg vid 3 % O₂ vid oljeeldning och 300 mg/nm³ tg vid 3 % O₂ vid gasoeldning.

Sökandens beskrivning av verksamheten

Villkor 7 avser kraftvärmeverkets oljepanna 3 (OP3), gasolpanna 4 (GP4) och gasolpanna 5 (GP5) vilka används som yttersta reservpannor, se tabell 1 för information om årlig drifttid.

Tabell 1. Årlig drifttid, timmar, 2018–2021

Panna	enhet	2018	2019	2020	2021
OP3	h	11	2	2	1
GP4 gasol	h	75	3	23	119
GP4 olja	h	0	0	0	0
GP5 gasol	h	22	0	192	120
GP5 olja	h	0	250	1	0

Periodisk kontroll av villkor och begränsningsvärden utförs minst en gång per år, vilket redan i dagsläget innebär att pannorna behöver startas upp för att kontrollera utsläppen. I tabell 2 redovisas gällande villkor och uppmätta halter vid periodiska mätningar åren 2018 till 2021.

Tabell 2. Villkor och uppmätta halter vid periodiska mätningar.

Panna	enhet	2018	2019	2020	2021	Villkor ¹ (omräknat)	Begr. ² 252:an	Begr. ³ BAT/LCP
OP3	mg/MJ	52	86	91	88	150	-	-
OP3	mg/m ³ ntg vid 3% O ₂	186	303	320	329	ca. 520	450	450
GP4	mg/MJ	64	58	46	61	150	-	-
GP4	mg/m ³ ntg vid 3% O ₂	231	209	164	222	ca. 530	300	-
GP5	mg/MJ	52	48	48	51	150	-	-
GP5	mg/m ³ ntg vid 3% O ₂	187	174	170	184	ca. 530	300	-

1 villkor enligt tillstånd som dygns- och riktvärde, även omräknade till 3% O₂ referens.

2 begränsningsvärde enligt SFS 2013:252 57 §, 62 §

3 begränsningsvärde enligt BAT/LCP BAT 28 dygnsmedelvärde alt. mätperiod, undantag 3.

Krav i speciallagstiftning

Bolaget anser att oljepannan omfattas av krav på 450 mg/nm³ tg vid 3 % O₂ enligt 57 § i förordningen om stora förbränningsanläggningar (SFS 2013:252) och 300 mg/nm³ tg vid 3 % O₂ enligt 62 § i samma förordning avseende gasolpannorna. Enligt förordningen ska utsläppen kontrolleras genom periodisk mätning minst en gång per år.

Enligt BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar (BAT-LCP, 30 november 2021) gäller BAT 28 vid oljeförbränning som föreskriver 450 mg/nm³ tg vid 3 % O₂ (som medelvärde under provtagningsperioden). För gasoleldning (gasol LPG) saknas BAT-AEL. Bolaget omfattas inte av krav på kontinuerlig mätning enligt BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar.

Kostnad

Bolaget har angett en kostnad på cirka 350 000–450 000 kronor för att installera kontinuerlig mätutrustning. Bolaget bedömer att det är en hög kostnad i relation till miljönyttan för pannor med låga drifttider.

Yttranden

Västra Gästriklands Samhällsbyggnadsförvaltning

Västra Gästriklands samhällsbyggnadsnämnd anser att det är rimligt att villkoret för NO₂-emissioner från olje- och gasoleldade pannor justeras så att dygnsmedelvärde ersätts med uppmätt värde vid kontrolltillfälle. Nämnden instämmer också i bolagets yrkande om riktvärde på 450 mg/nm³ tg vid 3 % O₂ vid oljeeldning och 300 mg/nm³ tg vid 3 % O₂ vid gasoleldning.

Pannorna har varit reservpannor med låg drifttid och tillsynsmyndigheten bedömer att det inte är rimligt att behöva mäta NO₂-emissionerna kontinuerligt.

Motivering till beslutet

Enligt 24 kap 13 § miljöbalken får en tillståndsmyndighet upphäva eller ändra villkor i ett tillståndsbeslut efter ansökan av tillståndshavaren. Villkoret får dock upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs, är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet meddelades. Det är tillståndshavaren som ska visa att förutsättningar för att upphäva eller mildra ett villkor föreligger.

Mot bakgrund av den ringa drifttid, bolagets redovisade kostnader för kontinuerlig mätning och de krav som ställs i speciallagstiftningen anser miljöprövningsdelegationen att det är orimligt att kräva kontinuerlig mätning för pannorna. En bedömning som även tillsynsmyndigheten delar. Villkoret är därför uppenbart strängare än nödvändigt och miljöprövningsdelegationen bifaller bolagets begäran om ändring av villkoret, med några inskränkningar enligt nedan.

Kontrollintervall

Miljöprövningsdelegationen föreskriver att kontroll av villkoret ska ske genom periodisk mätning minst en gång per år. Krav på periodisk mätning enligt villkoret krävs inte de år som pannan inte körts då det inte finns något utsläpp att kontrollera.

mg/MJ till mg/nm³

I villkoret föreskrivs halten i mg/MJ, vilket var en enhet som användes i äldre tillståndsbeslut. Enheten har i praxis och i nu gällande lagstiftning ersatts av mg/nm³ tg vid en viss syrgashalt (3 % för flytande och gasformiga bränslen). För att harmonisera villkoret med nuvarande lagstiftning och praxis bedömer miljöprövningsdelegationen att det är relevant att vid en

villkorsändring även se över enheten, samtidigt som en sådan ändring inte får resultera i att villkoret medger ökade utsläpp.

Naturvårdsverket har angett omräkningsfaktorer för omvandling mellan mg/MJ till mg/nm³ där halten i mg/MJ ska multipliceras med 3,3 för att få det i mg/nm³ vid 3 % O₂. I aktuellt ärende motsvarar en sådan omräkning av villkoret (150 mg/MJ) 495 mg/nm³ vid 3 % O₂. Bolaget har föreslagit nya villkorshalter på 450 respektive 300 mg/nm³ vid 3 % O₂ vilket är under Naturvårdsverkets överslagsberäkning. Miljöprövningsdelegationen bedömer att föreskrivna nya haltvillkor i enheten mg/nm³ vid 3 % O₂ kan godtas och att de enligt 2 kap 3 och 7 §§ miljöbalken är rimliga.

Detta beslut kan överklagas

Se bilaga 1 för överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av ordförande Lars A Andersson och miljöszakunnig Christina Eriksson med miljöhandläggare Mirja Lif som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Kopia till

- Länsstyrelsen i Gävleborgs län, gavleborg@lansstyrelsen.se
- Västra Gästriklands samhällsbyggnadsförvaltning, vgs@sandviken.se
- Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
- Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, registrator@msb.se

Bilagor

1. Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Ni kan överklaga beslutet hos mark- och miljöödomstolen

Om ni inte är nöjda med miljöprövningsdelegationens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljöödomstolen.

Hur överklagar vi beslutet?

Miljöprövningsdelegationen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Dalarnas län antingen via e-post; dalarna@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Dalarnas län, 791 84 Falun.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det mark- och miljöödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att miljöprövningsdelegationens beslut är felaktigt.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från er samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, dalarna@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-225 00 00. Ange diarienummer 551-3596-2022.