

Microsoft Sweden 1172 AB

## Tillstånd till anläggning för datacenter med reservkraftsanläggning i Gävle kommun

<b>Anläggning:</b>	Microsoft datacenter Ersbo
<b>Fastighet/kommun:</b>	Skogmur 3:2/Gävle kommun
<b>Koordinater:</b>	N 6 723 307/ E 616 838 (SWEREF 99)
<b>Tillståndstid:</b>	T.o.m. 31 december 2037
<b>Prövningsgrund:</b>	40.50-i (B) enligt miljöprövningsförordningen (2013:251)

### Beslut

Miljöprövningsdelegationen ger med stöd av 9 kap miljöbalken Microsoft Sweden 1172 AB, (556952-8150), tillstånd till uppförande och drift av befintligt och utökat datacenter med reservkraftsanläggning, innefattande flera förbränningsanläggningar med en total (sammanlagd) installerad tillförd effekt om maximalt 300 MW på fastigheten Skogmur 3:2 i Gävle kommun.

Tillståndet gäller till och med den 31 december 2037.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen.

### Villkor

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad sökanden har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Buller från verksamheten (datacentret och reservkraftsaggregaten sammantaget) får inte ge upphov till högre ekvivalenta bullernivåer utanför bostäder, skolor, förskolor och vårdlokaler (vid fasad och uteplats) än följande begränsningsvärden.

50 dB(A) dagtid helgfri måndag-fredag (kl. 06.00-18.00)

45 dB(A) kvällstid (kl. 18.00-22.00) samt dagtid (kl. 06.00-18.00) lördag, söndag och helgdag.

40 dB(A) nattetid (kl. 22.00-06.00)

Bullerbegränsningarna ovan gäller inte när reservkraftaggregaten körs på grund av nöddrift.

Funktionskontroller av reservkraftaggregaten får endast ske vardagar (helgfri måndag-fredag) kl. 07.00-18.00.

Momentant buller nattetid (kl. 22.00-06.00) får inte överskrida 55 dB(A).

Begränsningsvärdena för buller vid normaldrift utgör frifältsvärden och ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar alternativt imissionsmätningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas utifrån perioderna angivna i villkor ovan. Kontroll ska utföras inom ett år efter att verksamheten satts igång och därefter så snart det sker förändringar i verksamheten som kan medföra risk för överskridande av föreskrivna ekvivalentvärden vid normal drift och på tillsynsmyndighetens begäran.

3. Förvaring och hantering av avfall och kemikalier (inklusive flytande bränslen) ska ske på ett sådant sätt att spill och läckage till dag- och spillvattennät, samt omgivningen i övrigt undviks. Spill och läckage ska omgående samlas upp och tas omhand.

Flytande kemikalier (inklusive flytande bränslen) och flytande farligt avfall ska förvaras i dubbelmantlade behållare eller i en invallad behållare med en uppsamlingsvolym som minst motsvarar den största behållarens volym plus 10 procent av volymen av övriga behållare inom invallningen. Förvaring ska skyddas mot påkörning. Vid förvaring utomhus ska invallningen vara skyddad mot nederbörd.

4. Bolaget ska sträva efter att senast år 2030 använda enbart fossilfritt bränsle till reservkraftsgeneratorerna. Bolaget ska i den årliga miljörapporten till tillsynsmyndigheten fortlöpande redovisa driftstiden för reservkraftsanläggningen, vilka bränslen och vilka mängder därav som använts under det gångna året samt bolagets arbete med att ersätta diesel med fossilfritt bränsle i reservkraftsanläggningen.

5. Bolaget ska senast fyra år efter det att verksamheten satts igång, och därefter vart fjärde år, tillsammans med miljörapporten ge in en energi- och råvaruhushållningsplan till tillsynsmyndigheten. I planen ska redovisas planerade energi- och råvaruhushållningsåtgärder, arbete med bränsleval, elgenerering och arbete med att effektivisera råvaru- och energianvändningen samt resultatet av genomförda åtgärder.

Bolaget ska redovisa de åtgärder som är tekniskt möjliga att genomföra, åtgärdernas effekter och kostnader samt de åtgärder bolaget avser att vidta och motivering till varför övriga redovisade åtgärder inte är rimliga.

Tillsynsmyndigheten får därefter avgöra vilka av redovisade åtgärder som ska genomföras och inom vilken tid.  
(*Delegation*)

6. Bolaget ska i den årliga miljörapporten redovisa hur arbetet med att effektivisera energianvändningen fortlöper. Redovisningen ska innehålla information om planerade och genomförda åtgärder, kvartalsvisa uppgifter om datacentrets PUE (Power Usage Effectiveness) samt en sammanfattning av den senaste genomförda energikartläggningen. Av redovisningen ska även framgå vilka eventuella åtgärder bolaget vidtar för att möjliggöra användning av den spillvärme som uppkommer i verksamheten.
7. När den miljöfarliga verksamheten helt eller delvis upphör ska detta i god tid anmälas till tillsynsmyndigheten. Senast sex månader innan verksamheten avslutas ska en anmälan med förslag till åtgärder för återställning av platsen lämnas till tillsynsmyndigheten.

## Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 25 § miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor på det sätt som anges i villkor 5.

## Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast 5 år efter det att detta beslut vunnit laga kraft, annars förfaller tillståndet i de delar som inte satts igång. Sökanden ska meddela tillsynsmyndigheten innan verksamheten sätts igång. Med igångsättning avses att verksamheten satts i drift.

## Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen bifaller yrkandet om verkställighetsförordnande. Tillståndet får därmed tas i anspråk även innan det vunnit laga kraft.

## Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) att beslutet i detta ärende ska delges genom kungörelse. Se vidare information i bilaga 1.

## Redogörelse för ärendet

### Bakgrund

Microsoft Sweden 1172 AB (fortsatt kallat bolaget) avser att utöka och driva befintligt datacenter med tillhörande reservkraftsanläggning på berörda fastigheter. Datacentret är i sig inte tillståndspliktigt men för att säkerställa kontinuerlig drift även vid strömavbrott krävs installation av tillståndspliktig reservkraftanläggning.

### Samråd

Samråd har genomförts i två omgångar, först som ett avgränsningssamråd och senare genom ett kompletterande avgränsningssamråd. Vid båda hölls samrådsmöte med Livsmiljö Gävle och Länsstyrelsen i Gävleborgs län (2019-11-21 och 2021-02-17). Samråd har skett genom utskick till berörda myndigheter, organisationer och verksamheter. Allmänheten har getts möjlighet komma med synpunkter genom samrådsmöte, digital samrådsportal och skriftligt samråd. Vid det senare samrådet har annonsering skett i Gefle Dagblad och Arbetarbladet.

### Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till miljöprövningsdelegationen den 19 maj 2021. Efter kompletteringar kungjordes ansökan i ortstidningarna Arbetarbladet och Gefle Dagblad och remitterades till Gävle kommun (sambäddningsnämnden), Länsstyrelsen i Gävleborgs län, Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Energimyndigheten, Trafikverket, Gästrike Vatten AB, Gästrike räddningstjänst, Gävle Energi AB, Teracom AB och Vattenfall Eldistribution.

Länsstyrelsen i Gävleborgs län och Sambäddningsnämnden i Gävle kommun har kommit in med yttranden. Vattenfall Eldistribution, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Havs-

och vattenmyndigheten, Energimyndigheten, Naturvårdsverket och Gästrikens vatten har meddelat att de avstår från yttrande alternativt att de inte har något att erinra.

Sökanden har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

## Ansökan

### Yrkanden

Bolaget ansöker om tillstånd enligt 9 kap miljöbalken till uppförande och drift av befintlig och utökad reservkraftanläggning med en total (sammanlagd) installerad tillförd effekt om upp till 300 MWth på fastigheten Skogmur 3:2 i Gävle kommun, Gävleborgs län.

### Övriga yrkanden

Bolaget yrkar att miljöprövningsdelegationen:

- bestämmer igångsättningstiden för tillkommande reservkraftsaggregat som beskrivs i tillståndsansökan till tio år från den dag tillståndsbeslutet vinner laga kraft;

bolaget anger att reservkraftanläggningen och datacentret byggs ut etappvis utifrån efterfrågan på molntjänster och hänvisar bland annat till Mark- och miljödomstolen i Nackas deldom M 8356–18 meddelad den 5 juni 2019. En längre igångsättningstid skapar möjligheter för restriktiva bedömningar där reservkraftsanläggningen kan växa långsamt i den takt som verksamheten från tid till annan kräver och med hänsyn till en framtida bedömning om när den tillkommande elanslutningen kan ske.

- bestämmer att tillståndet får tas i anspråk även om tillståndsbeslutet inte har vunnit laga kraft (verkställighetsförordnande);

som skäl till verkställighetsförordnande har bolaget framfört att det saknas starka allmänna eller enskilda motstående intressen, att den sökta verksamheten inte innebär någon oåterkallelig skada på miljön och att det med anledning av ett stort och snabbt ökande datalagringsbehov finns ett starkt behov att så snart som möjligt påbörja byggnationerna.

- fastställer de villkor som föreslås i ansökan;
- godkänner den bifogade miljökonsekvensbeskrivningen och slutför den specifika miljöbedömningen.

## Förslag till villkor

### *Allmänt villkor*

1. Om inte annat framgår av nedan angivna villkor ska verksamheten, inbegripet åtgärder för att minska luft- och vattenföroreningar samt andra störningar för omgivningen, utformas och bedrivs i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden har uppgett eller åtagit sig i målet.

### *Buller*

2. Buller från reservkraftaggregatverksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalenta bullernivåer utanför bostäder, vid fasad och uteplats, än följande begränsningsvärden.

50 dB(A) dagtid helgfri måndag-fredag (kl. 06.00-18.00)

45 dB(A) kvällstid (kl. 18.00-22.00) samt dagtid lördag, söndag och helgdag (kl. 06.00-18.00)

40 dB(A) nattetid (kl. 22.00-06.00)

Bullernivåerna ska inte gälla när reservkraftaggregaten körs på nöddrift.

Funktionskontroller av reservkraftaggregaten får endast ske vardagar (helgfri mån-fre) mellan kl. 07.00-18.00.

Momentant buller nattetid (kl. 22.00-06.00) får inte överskrida 55 dB(A).

Begränsningsvärdena för buller vid normaldrift utgör frifältsvärden och ska kontrolleras genom omgivningsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas utifrån perioderna angivna i villkor ovan. Kontroll ska utföras så snart det sker förändringar i verksamheten som kan medföra risk för överskridande av föreskrivna ekvivalentvärden vid normal drift eller på tillsynsmyndighetens begäran.

### *Kemikalier*

3. Hantering av avfall och kemikalier ska ske på ett sådant sätt att spill och läckage till dag- och spillvattennät, samt omgivningen i övrigt förhindras. Spill och läckage ska omgående samlas upp och tas om hand.

Bränsle ska förvaras i dubbelmantlad cistern eller i en invallad cistern för vilken invallningens uppsamlingsvolym minst

motsvarar den största behållarens volym plus 10 procent av volymen av övriga behållare inom invallningen.

4. Bolaget ska sträva efter att senast år 2030 använda enbart fossilfritt bränsle till reservkraftsgeneratorerna. Bolaget ska i den årliga miljörapporten till tillsynsmyndigheten fortlöpande redovisa vilka bränslen och vilka mängder därav som använts under det gångna året samt bolagets arbete med att ersätta diesel med fossilfritt bränsle i reservkraftsanläggningen.

#### *Rapportering, kontrollprogram och avveckling*

5. Bolaget ska i den årliga miljörapporten till tillsynsmyndigheten redovisa den sammanlagda drifttiden för reservkraftsanläggningen. Bolaget ska i rapporten också fortlöpande redovisa hur arbetet med att effektivisera energianvändningen för hela anläggningen fortlöper. Redovisningen ska innefatta information om planerade och genomförda åtgärder samt en sammanfattning av den senast genomförda energikartläggningen.
6. Bolaget ska ta fram en energihushållningsplan för hela anläggningen som ska ges in till tillsynsmyndigheten vart fjärde år med början senast den 31 mars det år som infaller fyra (4) år efter att tillståndet tagits i anspråk. Om det finns skäl får tillsynsmyndigheten medge ändring av tiden. Av planen ska det framgå vilka åtgärder som är tekniskt möjliga och realistiska att genomföra samt kostnaderna och energibesparingen för dessa. I redovisningen ska det ingå kostnads kalkyler omfattande åtminstone total investeringskostnad och återbetalningstid.
7. Ett kontrollprogram som gör det möjligt att kontrollera villkorsuppfyllnaden ska upprättas.

Ett kontrollprogram ska ges in till tillsynsmyndigheten senast tre (3) månader efter det att tillståndet tagits i anspråk. Kontrollprogrammet ska hållas aktuellt och justeras allt eftersom verksamheten fortskrider.

8. När den miljöfarliga verksamheten helt eller delvis upphör ska detta i god tid anmälas till tillsynsmyndigheten. Senast sex (6) månader innan verksamheten avslutas ska en anmälan med förslag till åtgärder för återställning av platsen lämnas till tillsynsmyndigheten.

### *Uppskjuten fråga:*

Frågan om villkor avseende tillvaratagande av spillvärme.

### *Utredningsföreskrift*

U1. Bolaget ska utreda de ekonomiska, tekniska och miljömässiga förutsättningarna för tillvaratagande av den spillvärme som uppkommer i verksamheten, till exempel för användning i det lokala fjärrvärmenätet. Av utredningen ska framgå vilka åtgärder som är tekniskt möjliga att genomföra och kostnader för dessa, vilka åtgärder bolaget är berett att vidta och när, samt i förekommande fall en motivering till varför åtgärder är orimliga enligt 2 kap. 7 § miljöbalken.

Utredningen ska redovisas till miljöprövningsdelegationen senast två (2) år efter att tillståndsbeslutet vunnit laga kraft.

## Hänsynsreglerna

Bolaget har i ansökan redogjort för miljöbalkens hänsynsregler och anser att den sökta verksamheten är förenlig med miljöbalkens syften.

## Sökandens beskrivning av verksamheten

Datacentret i Ersbo kommer bestå av två datahallar med tillhörande kontorsområden. Uppförande och drift av datacenter som är anslutet till elnätet utgör i sig inte en tillståndspliktig verksamhet enligt 9 kap miljöbalken. För att säkra kontinuerlig drift av datacentret även vid strömavbrott krävs ett reservkraftsystem för produktion av el under den tid som strömavbrott varar. Reservkraftsverksamheten vid Ersbo består i dagsläget av fem reservkraftsaggregat med en total installerad tillförd effekt under 20 MW. Bolaget planerar bygga ut datacentret varför även reservkraften behöver byggas ut till en total installerad tillförd effekt på 300 MW. Det är installation och drift av reservkraftsaggregaten som kräver tillstånd enligt 9 kap miljöbalken.

## Lokalisering

Verksamhetsområdet ligger i Ersbo industriområde, cirka fem kilometer sydväst om Gävle centrum och 500 meter väster om E4:an. Närmsta bostad är belägen cirka 800 meter från anläggningen. Detaljplanen som reglerar det sökta området medger industriella ändamål, verksamhet och kontor.

Verksamhetsområdet är beläget inom riksintresse för kommunikationer enligt 3 kap 8 § miljöbalken för planerad väg Norra Brunn – Mackmyra. Öster om verksamhetsområdet ligger riksintresset



väg E4. Sökt verksamheten ligger inte inom skyddat område. Närmsta naturreservat ligger drygt en km öster om anläggningen.

## Drift av anläggningen

Datacentret förbrukar energi framför allt i form av elenergi från det regionala elnätet. Anläggningen är i drift kontinuerligt och har en förhållandevis jämn lastprofil.

## Energiförsörjning och kylning

Elenergianvändningen beräknas efter utbyggnad uppgå till cirka 60 MWh per timme, vilket innebär en total elanvändning om cirka 525 GWh per år. Användningen går till IT-utrustning, lagringsenheterna, UPS-system, belysning, befuktning, enheter för strömdistribution och kylning.

För att kunna jämföra hur effektivt energin används i ett datacenter använder datahallsbranschen ett index; Power Usage Effectiveness (PUE). Om hela elförbrukningen används för IT-utrustningen skulle PUE-värdet vara 1 medan ett PUE-värde på 2 innebär att dubbelt så mycket ström används i datacentret och dess infrastruktur än vad som krävs för själva IT-utrustningen. Microsofts datacenter i Ersbo beräknas ha en PUE-kvot på 1,1–1,2, vilket innebär en mycket effektiv användning av dess IT-utrustning. Enligt Uptime Institute (opartisk rådgivande organisation) var ett genomsnitt för PUE-kvoten 1,8 för datacenter år 2020. Microsoft arbetar kontinuerligt med att öka energieffektiviteten i såväl IT-utrustning som i övriga delar i datacentren. Elkostnaden är den absolut största löpande kostnaden och ökad energieffektivitet går hand i hand med ökad lönsamhet, utöver att det innebär en minskad miljöpåverkan.

IT-utrustning är temperaturkänslig och kräver att inomhusluften håller ett visst temperaturspann. Bolagets val av lokalisering i Sverige och Gävleregionen ger förutsättningar för god tillgång till förnybar el och att kunna nyttja det kallare klimatet för kylning genom direktverkande frikyla istället för kylning genom vatten eller köldmedia. Jämfört med andra kyltekniker som kan användas för kylning av IT-utrustning anses frikyla (dvs kylning mot luft), enligt bland annat LEED, Green Star® och European Code of Conduct for Energy Efficiency in Data Centres vara bästa möjliga teknik med avseende på energihushållning.

## *Tillvaratagande av spillvärme*

Den viktigaste parametern för nyttiggörande av spillvärme är att det måste finnas en mottagare av värmen och att den mottagande partens system är anpassat för att ta emot låggradig värme. Inför lokaliseringen av tre sammanlänkade datacenter i Gävleregionen 2018 och 2019, har sökanden under en längre period diskuterat möjligheten

att nyttja överskottsvärmen från datacentren med både Gävle Energi och Sandviken Energi. En utvärdering gjordes av bland annat tekniska förutsättningar, mängder och kvalitet på överskottsvärmen och avstånd till anslutningspunkter. Vid denna tidpunkt kom energibolagen och Microsoft fram till att återvinning av överskottsvärmen för närvarande inte var varken tekniskt möjlig eller ekonomiskt intressant, bland annat på grund av:

1. Gävle Energi hade endast behov av värme vid toppbelastning på fjärrvärmenätet, vilket skulle ha krävt två olika sorters kylsystem för datacentren.
2. Värmepumpar (eldrivna) skulle behövts för att höja temperaturen på utgående vatten från datacentret, vilket hade minskat miljövinsten. Eftersom datacentret kyls med luft i stället för vatten så skulle detta också innebära en energiomvandling vilket i sig ger energiförluster. Den högsta temperaturen på utgående luft, vilket erhålls under de varmaste sommardagarna är 33,6° C. Under vinterhalvåret kommer utgående temperaturer att vara lägre då fjärrvärmebehovet är som störst.

I samarbete med energibolagen fortsätter Microsoft att följa utvecklingen gällande hållbara system och lösningar för sina datacenter i Sverige, inte minst när det gäller nya tekniker för återvinning av överskottsvärme. Mot bakgrund av detta föreslår Microsoft att frågan om möjlighet till omhändertagande av bortkyld värme utreds ytterligare bland annat avseende vilka värmevolymmer som kan bli aktuella, möjlighet till anslutning, efterfrågan hos värmeleverantörerna, kostnader för systemen samt påverkan på datacentret och övrig omgivning.

### Reservkraft

Vid ett eventuellt strömavbrott krävs nöddrift för att driva anläggningen. Vid strömavbrott tar det cirka en minut innan reservkraftaggregaten har startats. För att säkerställa en avbrottsfri strömförsörjning vid ett strömavbrott kommer laddningsbara blybatterier att användas till dess reservkraftsaggregaten startas. När strömmen återkommer till elnätet laddas batterierna upp igen.

Reservkraftaggregatens totala installerade effekt är utformad för att täcka hela anläggningens elbehov vid ett eventuellt strömavbrott. Inget aggregat har en installerad tillförd effekt över 15 MW. Totalt kommer det finnas cirka 40 reservkraftsaggregat installerade längs med datahallarnas långsidor. Avgasrörens höjd kommer vara cirka 15 meter över marknivån.

För att säkerställa reservkraftsaggregatens funktionalitet kommer regelbunden funktionskontroll att utföras. Vid funktionskontrollerna testas alla reservkraftsaggregat, ett aggregat åt gången, ett par gånger i månaden. Under ett så kallat black building-test körs dock alla aggregat samtidigt med full last. Funktionskontrollerna beräknas medföra en årlig drifttid om cirka 20 timmar per aggregat varav 2 timmar motsvarar drift under black building-test. Den sammanlagda årliga drifttiden för funktionskontrollerna för samtliga aggregat beräknas normalt uppgå till 800 timmar.

Vid eventuella strömavbrott körs samtliga reservkraftsaggregat med cirka 75 % last, detta för att tillgodose datacentrets elbehov. Under black building-tester görs testningen mot så kallade load banks medan anläggningen vid ett nöddriftsscenario körs direkt mot datahallarnas utrustning.

Strömavbrott och därmed nöddrift förklarar bolaget som perioder när den ordinarie elanslutningen inte kan tillhandahålla el för datacentrets drift på grund av linjebrott eller liknande störning i försörjningen av el till datahallarna.

### *Bränslesystem och tankar*

Mängden bränsle (till reservkraftsaggregaten) som kommer att förvaras vid anläggningen motsvarar 48 timmars drift av datacentret vid strömavbrott. Total tankvolym för reservkraften uppgår till cirka 2 000 m<sup>3</sup>, där bränslet lagras i individuella lagringstankar under varje aggregat (i marknivå). Tankarna är dubbelmantlade och försedda med nivå- och läckagelarm som går till driftpersonal i beredskap. Aggregaten med tankarna står på en betongplatta som är upphöjd i förhållande till vägen och aggregaten inklusive tankarna omges av en stålkonstruktion. Denna konstruktion innebär att risken för påkörning är marginell. Tankningsproceduren övervakas av en ansvarig tekniker på plats.

### *Bränsleval*

Reservkraften behöver drivas med ett bränsle som kan garantera en hög driftssäkerhet. Därutöver beaktar bolaget vid val av bränsle även faktorer som miljö, kvalitet och god tillgänglighet till bränslet. Reservkraften kommer därför att drivas av diesel, förnybar diesel eller motsvarande bränsle. Microsoft har målsättningen att minska sina koldioxidavtryck och vara koldioxidnegativt år 2030. Ambitionen är därför att reservkraftensaggregaten i första hand ska drivas av förnybar diesel, vilket bolaget har ambitionen att göra om tillgängligheten på bränsle medger det.

### *Två regionnät*

Bolaget arbetar tillsammans med det regionala elnätbolaget att ansluta datahallarna till två olika regionnät, vilket innebär att bolaget om det blir strömlöst på det ena nätet kan använda strömförsörjning från det andra nätet. Då det bedöms som nästintill omöjligt att det skulle vara strömlöst på båda näten samtidigt innebär en sådan lösning att reservkraftsaggregaten kan fasas ut.

Anslutning till två regionnät är beroende av koncessionstillstånd enligt Ellagen och där koncessionsprövningarna, vid tiden för ansökan av prövningen enligt 9 kap. miljöbalken, är i ett tidigt skede. Bolaget bedömer att det kommer dröja minst 5 till 10 år innan en lösning med två regionnät är på plats.

### **Vatten**

Anläggningen är ansluten till de kommunala dricksvatten- och spillvattennätet.

Dagvatten kommer i den mån det är möjligt att infiltreras och fördröjas lokalt för att minska belastningen på den allmänna dagvattenanläggningen. Dagvatten från parkeringsytor och ytor vid reservkraftsaggregaten leds genom oljeavskiljare varefter det tillsammans med övrigt dagvatten från hårdgjorda ytor passerar dagvattendamm eller fördröjningsmagasin innan avledning till närliggande våtmarksområde. Systemet är dimensionerat utifrån ett värsta scenario vid ett 50-årsregn och klimatfaktor 1,25. Möjlighet finns att stänga utgående dagvatten för att vid behov hålla kvar det. Slutrecipient (efter avrinning genom öppna dikessystem, vägtrumma och naturmarksområde) är Hemlingbysjön och Järvstabäcken vilka är belägna öster om E4:an.

En del av det dagvatten som avleds från takytor kommer renas och användas till datahallarnas befuktningssystem för reglering av luftfuktigheten inomhus under vintermånaderna.

### **Kemikalier och avfall**

Vid normal drift beräknas cirka 30 m<sup>3</sup> motorolja, 40 m<sup>3</sup> kylarvätska och 110 ton transformatorolja lagras och hanteras inom anläggningen. Alla kemikalier förvaras i avsedda rum med invallning utan avloppsbrunnar eller i täta containrar på spillvagnar eller liknande.

Det avfall som uppkommer från drift av reservkraftsanläggningen är framförallt olja och oljefilter. Byte av olja och oljefilter utförs av entreprenör som omhändertar överbliven olja.

## Industriutsläppsverksamhet

Då verksamheten omfattas av verksamhetskod 40.50-i enligt miljöprövningsförordningen och har en total installerad tillförd effekt som överstiger 50 MW innebär det att den är en industriutsläppsverksamhet. Av koden följer att BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar (BAT-LCP, 2021-11-30) ska tillämpas; dock omfattas endast förbränningsanläggningar med enheter med en tillförd effekt över 15 MW, varför bolagets planerade verksamhet inte omfattas av BAT-slutsatsernas tillämpningsområde.

Inga horisontella BREF-dokument med BAT-slutsatser som är tillämpliga har publicerats i enlighet med industriutsläppsdirektivet, däremot finns äldre BREF-dokument publicerade under IPPC-direktivet vilka använts som referensdokument för ansökan om tillstånd.

## Statusrapport

Då anläggningen är en industriutsläppsverksamhet har bolaget låtit upprätta en statusrapport. Statusrapporten har upprättats enligt kraven i 1 kap 23 § industriutsläppsförordningen (2013:251) och följer Naturvårdsverkets vägledning om statusrapporter (rapport 6688, juli 2015).

Bolaget bedömer att området inte är förorenat av någon tidigare verksamhet.

## Förordning om medelstora förbränningsanläggningar

Reservkraftsaggregaten som installeras kommer omfattas av förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar. Då samtliga aggregat som planeras kommer ha en drifttid långt understigande 500 timmar per år gäller inte begränsningsvärdena enligt förordningen. Rökgaserna från reservkraftsaggregaten släpps inte ut genom en gemensam skorsten och bolaget menar vidare att det inte är tekniskt möjligt att släppa ut rökgaser från två eller flera aggregat på grund av driftförutsättningar och att det är av yttersta vikt att avgasrören går så rakt upp som möjligt för att inte försämra stigningen av rökgaserna. En sämre stigning kan bland annat resultera i en sämre verkningsgrad för aggregaten.

## Miljökonsekvensbeskrivning

### Nollalternativet

Nollalternativet innebär att reservkraftsaggregaten och datahallarna inte kommer att byggas ut utan att verksamheten fortsätter bedrivas med nuvarande utformning, dvs som ett datacenter med tillhörande

reservkraft motsvarande fem reservkraftsaggregat med en total tillförd effekt mindre än 20 MW.

## Alternativ lokalisering

Med anledning av den växande efterfrågan på digitala tjänster bygger bolaget fyra datacenter i Sverige varav tre behöver vara lokaliserade inom ett begränsat område. Ett av de tre som planeras vara lokaliserade i samma region är det som planeras att uppföras i Ersbo. Då det av tekniska skäl inte är möjligt att placera dem oberoende av varandra har lokaliseringsutredningen som berört datacentret i Ersbo även omfattat de planerade serverhallarna i Tuna (Sandvikens kommun) och Stackbo (Gävle kommun).

Sökt lokalisering har valts utifrån bland annat:

- Tillgång till tillräckliga mängder elkraft i nära anslutning till de planerade datacentren.
- Tillgång till mark motsvarande cirka 60 hektar som kunde förvärfvas.
- Tillgång till fibernät och möjligheter att ansluta och sammankoppla samtliga tre datacenter med flera fiberanslutningar.
- De tre datacentren skulle vara möjliga att placera med ett visst minsta kilometeravstånd mellan dem.
- Möjlighet att ansluta till flera regionnät för att kunna uppnå driftssäkerhet utan att vara beroende av reservkraftsaggregat.
- Lokalisering i kallt klimat för energieffektivitet
- Lämplig lokalisering utifrån exempelvis närhet till sjöar och vattendrag, naturmiljö och riksintressen.

Lokaliseringsutredningen visade att Gävleregionen uppfyller bolagets kriterier och vid en utredning av alternativa platser inom Gävleregionen framkom att de tre sökta lokaliseringarna bedöms som mest lämpliga.

## Alternativ utformning

Bolaget har redovisat alternativa utformningar för reservkraftsaggregaten vilka bland annat varit installation av en eller flera större reservkraftsaggregat alternativt batterier. Vidare har bolaget utrett installation av rening av rökgaserna vilket inte bedömts motiverat från miljösynpunkt utifrån reservkraftsaggregaten höga

kvalitet och att aggregaten sällan når tillräcklig temperatur för att en reningsutrustning ska fungera optimalt.

## Utsläpp till luft

Utsläppen till luft från generatorerna utgörs huvudsakligen av kväveoxider, koldioxid, kolmonoxid, icke-metan kolväten och partiklar. Bolaget har utfört spridningsberäkningar för kväveoxider som bedöms vara den styrande parametern.

Resultat från spridningsberäkningar visar att halterna av kväveoxid klarar miljökvalitetsnormerna för luft vid de planerade funktionskontrollerna för den utökade driften av datacentret. Vid ett black-building test (max 2 timmar per år) underskrids halten  $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$  vid de närmsta bostäderna norr om anläggningen och riskerar att tangeras vid köpcentret norr om anläggningen.  $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$  är den halt som enligt miljökvalitetsnormerna inte får överskridas mer än 18 gånger per år. Beräkningarna har utförts vid ett worst case-scenario med sämsta tänkbara metrologiska förhållanden samt med bakgrundhalter som är betydligt högre än årsmedelvärdet, varför bolaget bedömer att risken för ett överskridande är mycket osannolik.

## Utsläpp till vatten

Med planerade skyddsåtgärder och ett dagvattensystem med fördröjningsmekanismer bedöms inte verksamheten påverka beslutade miljökvalitetsnormer för vatten. Risken för spridning av föroreningar vid spill och läckage till vatten bedöms som liten.

## Buller

En bullerutredning har utförts för att bedöma verksamhetens bullerpåverkan. Vid normal drift av anläggningen är det luftbehandlingsaggregat som står för det dominerande bullerbidraget från verksamheten och beräkningar visar att den ekvivalenta ljudnivån under dessa perioder vid bostäder inte överstiger 40 dBA. Högsta beräknade värdet är 30 dBA, en marginal till föreslaget nattligt villkor på 10 dB. Momentana ljud nattetid beräknas överstiga de ekvivalenta ljudnivåerna med som högst 5 dBA.

Under provkörningsdrift beräknas högsta ljudnivån vid bostäder beräknas till 33 dBA.

Under ett så kallat black-building test med alla reservkraftaggregat i drift med full last beräknas högsta nivån till 47 dBA om provningen sker direkt mot datahallarnas utrustning. Detta motsvarar det som skulle inträffa vid ett nödläge under strömavbrott.

Vid ett black-building test mot load banks beräknas högsta nivån till 50 dBA, vilket innebär att sådan testning kan genomföras vardagar kl. 06-18.

Vid ett strömavbrott nattetid beräknas 40 dBA överskridas med 7 dB. Det beräknade överskridandet bör dock kunna accepteras vid en sådan händelse som bedöms inträffa sällan och är att betrakta som ett nödläge.

## Beredskap inför eventuell olycka

### Yttre händelser

I miljökonsekvensbeskrivningen lyfts stormar, skogsbränder och klimatförändringar fram som yttre händelser som påverkar verksamhetens utsatthet och sårbarhet.

Risken för påverkan på elförsörjningen i samband med stormar, skogsbränder och en ökad årsmedelnederbörd och temperatur som en följd av klimatförändringarna lyfts fram som särskilt relevant för bolagets verksamhet. Ett elbortfall leder till ökad drift av reservkraft och bolaget avser så snart som möjligt koppla verksamheten till två fristående regionala elnät.

### Driftsstörningar och haverier

Brand samt spill- och läckage har identifierats som möjliga olycksscenario.

Risk för brand bedöms som liten utifrån ett beaktande av den planerade verksamheten vid datacentret, de goda brandbekämpningssystemen, reservkraftens utformning och att det finns personal på plats dygnet runt hela året. Vid en eventuell brand följer föroreningar med släckvattnet med risk för negativa konsekvenser för den omgivande miljön om det når ut. För att minska den risken finns det inte några golvbrunnar i datahallarna vilket gör att släckvatten till en början kommer vallas in i byggnaden. Kommer släckvatten utanför byggnaden kan det hanteras och hållas kvar i dagvattenssystemet för bedömning inför vidare hantering.

## Klimat och energi

Under normal drift kommer anläggningen förses med förnybar el från det regionala elnätet. Vid strömavbrott och vid funktionskontroller av reservkraftsaggregaten förbränns fossila bränslen som bland annat påverkar klimatet. Risken för strömavbrott som orsakar nöddrift av aggregaten bedöms som låg.



De planerade funktionskontrollerna av reservkraftsaggregaten genererar ett utsläpp motsvarande 16 ton koldioxid per aggregat och år, vilket kan jämföras med att varje svensk medborgare i snitt genererar ett konsumtionsbaserat utsläpp motsvarande 8 ton per år. Bolaget bedömer att påverkan på klimatet blir begränsad.

I jämförelse med användning av lokala servrar innebär storskaliga datahallar en ökad nyttjandegrad för lagring av data och minskad energianvändning. Ett storskaligt datacenter har 65 % nyttjandegrad för sina servrar, jämfört med 15 % för en lokal dataserver. Det innebär att om ett företag flyttar sin datalagring från en lokal server till ett storskaligt datacenter krävs mindre än en fjärdedel av serverinfrastrukturen. Storskaliga datacenter minskar energikonsumtionen med 85 % jämfört med lokala dataservrar.

Bolagets bedömning är att datacentret som helhet bedöms bidra till en positiv konsekvens för klimatet då energianvändningen blir lägre än vid datalagring på lokala servrar. Ställt mot nollalternativet, bedöms sökt verksamheten även innebära en möjlighet att spara energi på samhällsnivå då datalagring flyttas över från lokala servrar till en storskalig datalagring.

## Yttranden

### Länsstyrelsen i Gävleborgs län

Länsstyrelsen i Gävleborgs län anser att verksamheten är tillåtlig.

#### *Tidsbegränsat tillstånd*

Länsstyrelsen anser att ett beviljat miljötillstånd ska tidsbegränsas till maximalt 15 år.

Mycket av bolagets argumentation för verksamhetens tillåtlighet och valet av lokalisering baseras på möjligheten till tillgång till två oberoende stamnät och därigenom möjligheten att på sikt avveckla reservkraftaggregaten. Länsstyrelsen anser därför att miljötillståndet ska tidsbegränsas i syfte att säkerställa att avveckling av reservkraftaggregaten faktiskt kommer till stånd inom rimlig tid.

Bolaget anger att tillgång till två oberoende stamnät kan finnas inom 5–10 år men att tidplanen för processen är osäker och att bolaget har begränsad insyn i denna process. Bolaget anger därför att en eventuell tidsbegränsning av miljötillståndet skulle kräva stora marginaler för att ge bolaget tid att genomföra en ny tillståndsprövning om processen för att skapa tillgång till två oberoende stamnät skulle försenas. Länsstyrelsen anser att en tidsbegränsning till 15 år ger en mycket god

marginal till de 5–10 år bolaget beskrivit i ansökan och att en sådan tidsbegränsning därför inte ska anses orimlig.

### **Övriga yrkanden**

Länsstyrelsen anser att en igångsättningstid för tillkommande reservkraftaggregat av tio år från den dag tillståndsbeslutet vinner laga kraft ska medges. Länsstyrelsen anser å ena sidan att en igångsättningstid på 10 år är en osedvanligt lång tid men anser å andra sidan att en så lång igångsättningstid är befogad i det specifika fallet, då marken där reservkraftsaggregaten ska placeras redan är i anspråkstagen och då bolaget redogjort för varför alla tillståndssökta reservkraftsaggregat inte behöver tas i drift omedelbart utan att dessa kommer uppföras och tas i drift allteftersom behovet uppstår.

Länsstyrelsen anser att ett verkställighetsförordnande enligt bolagets yrkande ska medges. Marken i området har redan tagits i anspråk i samband med byggandet av datacentret. Länsstyrelsen anför att de utifrån bolagets redovisning bedömer att uppförande av reservkraftsaggregaten inte medför någon irreversibel påverkan på området. Länsstyrelsen anser vidare att prövning av reservkraftaggregat vid ett befintligt datacenter är jämförbar med omprövning av en pågående verksamhet i fråga om konkret miljöpåverkan samt att det saknas motstående intressen av vikt då reservkraftsaggregaten i sig utgör mindre påverkan på det aktuella området än det redan uppförda datacentret.

### **Bolagets föreslagna villkor**

Länsstyrelsen har inte några synpunkter på villkoren nr 1, 4, 5, 6, 7, och 8.

Avseende villkor 2 anser länsstyrelsen att det ska avse hela verksamheten med en specificering av det avser datacentret och reservkraftsaggregaten sammantaget.

Villkor 3 anser länsstyrelsen behöver förtydligas och utvidgas med följande formulering: ”*Hantering av avfall och kemikalier inklusive flytande bränslen ska ske på ett för ämnet beständigt tätt underlag och på ett sådant sätt att spill och läckage till dag- och spillvattennät, samt omgivningen i övrigt förhindras.*”

*Flytande kemikalier (inklusive flytande bränslen) och farligt avfall ska förvaras i dubbelmantlad cistern eller i en invallad cistern för vilken invallningens uppsamlingsvolym minst motsvarar den största behållarens volym plus 10 procent av volymen av övriga behållare inom invallningen. Dubbelmantlade tankar ska vara skyddade mot påkörning och invallningar ska ha skydd mot nederbörd.”*

Gällande föreslaget utredningsvillkor U1 anser länsstyrelsen att begreppet verksamhet behöver förtydligas så det framgår att det avser både datacentret och reservkraftsaggregaten. Länsstyrelsen skriver vidare att det i prövningen har varit en omdiskuterad fråga huruvida datacentret ska omfattas av prövningen och att det därför är viktigt att det i utredningsföreskriften är tydligt vad den innebär.

## Samhällsbyggnadsnämnden i Gävle kommun

Samhällsbyggnadsnämnden anser att tillstånd kan meddelas och lämnar följande synpunkter:

- Tidsbegränsa tillståndet till maximalt 15 år.
- Tillståndet bör behandla hela det planerade datacentret och inte enbart reservkraften.
- Tillsynsmyndigheten ska meddelas när tillståndet tas i anspråk.
- Nämnden föreslår att villkor 2 gällande buller ska omfatta hela datacentret och inte enbart reservkraftsanläggningen.
- Nämnden föreslår att villkor 3 gällande kemikaliehantering ska förtydligas så att det tydligt omfattar flytande bränsle samt att lagringen ska ske på ett för ämnet beständigt tätt underlag.
- Nämnden anser att det krävs en bedömning gällande sökandens motivering till om det med hänsyn till de tekniska och ekonomiska förutsättningarna skulle vara möjligt att släppa ut rökgaser genom en gemensam skorsten. Om det inte anses möjligt med hänsyn till de tekniska och ekonomiska förutsättningarna behöver det beslutas om det är aktuellt med villkor i tillståndet gällande begränsningsvärden och mätfrekvens.
- Nämnden anser att villkor 5 bör förtydligas att krav ställs på att verksamheten genom effektivisering och hushållning strävar efter att löpande minska den egna energianvändningen i verksamheten.
- Nämnden har inga synpunkter på bolagets föreslagna villkor 1, 4, 6, 7 och 8.

## Bolagets bemötande av yttranden

Bolaget uppfattar att samtliga remissinstanser som yttrat sig tillstyrker den sökta verksamheten samt yrkandena om igångsättningstid och verkställighetsförordnande. Så som tidigare redovisats (i ansökningshandlingarna) har bolaget ett akut behov av att så snart som

möjligt påbörja den sökta verksamheten. Därtill föreligger fortsatt inte något hinder mot att ett verkställighetsförordnande beviljas.

Bolaget vidhåller att det saknas skäl att tidsbegränsa tillståndet, men för det fall miljöprövningsdelegationen ändå skulle finna skäl för att tillståndet bör tidsbegränsas anser bolaget, utifrån vad som tidigare anförts om förväntad tidplan för en Zero-Gen-lösning, att 15 år utgör en rimlig tidsbegränsning.

Bolaget åtar sig att meddela kommunen när tillståndet tas i anspråk. Vad gäller frågan om utsläpp av rökgaser genom en gemensam skorsten hänvisar sökanden till den bedömning som tidigare redovisats samt vidhåller vad som anförts gällande föreskrivande av villkor i detta avseende.

I fråga om villkor i övrigt vidhåller sökanden sina förslag till villkor.

## Miljöprövningsdelegationens bedömning

### Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att sökanden har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap miljöbalken och miljöbedömningsförordningen (2017:966).

Miljöprövningsdelegationen anser att miljökonsekvensbeskrivningen efter gjorda kompletteringar uppfyller gällande krav och kan godkännas.

### Tillståndet omfattning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att både länsstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden anser att tillståndet bör omfatta hela det planerade datacentret och inte enbart reservkraftsaggregaten. Bolaget har efter kompletteringar redovisat uppgifter om datahallarna och dess huvudsakliga miljöeffekter. Den förväntade energianvändning som datahallarna kommer att medföra är omfattande och miljöprövningsdelegationen bedömer mot den bakgrunden att datahallarna är att betrakta som en följdverksamhet med miljöeffekter som enligt 16 kap 7 § miljöbalken ska omfattas av tillståndet.

Länsstyrelsen har framfört att det i prövningen har varit en omdiskuterad fråga huruvida datahallarna ska omfattas och att det är viktigt att det i villkor är tydligt vad som omfattas.

Miljöprövningsdelegationen vill här göra klart att det i tillståndsmeningen är tydligt att tillståndet omfattar även ”datacenter” varför efterföljande regleringar ska tolkas som att de gäller både

reservkraftsaggregaten och hela datahallsverksamheten om inte annat anges.

### Tidsbegränsning

Av 16 kap 2 § miljöbalken framgår att tillstånd enligt miljöbalken får lämnas för en begränsad tid. I Mark- och miljööverdomstolen dom M 9473–13 anges att motiv till varför ett tillstånd kan tidsbegränsas bland annat är den tekniska utvecklingen och att ökade kunskaper kan komma att leda till ändrade miljökrav och att det därför bör finnas en möjlighet att skärpa villkoren vid en förnyad tillståndsprövning efter det att det tidigare tillståndsbeslutet löpt ut. Vidare skriver domstolen att bedömningen av tillståndstiden ska beakta värdet av att den plats som ändå tagits i anspråk för verksamheten nyttjas på ett sätt som är effektivt ur en energianvändningssynpunkt och ur ett hushållningsperspektiv.

Det pågår en allmän debatt kring energifrågorna och teknikutvecklingen som är en följd av omställningen till ett fossilfritt samhälle. Bolaget har redovisat flera alternativa utformningar men landat i slutsatsen att dieseldrivna reservkraftsaggregat är det enda realistiska och välbeprövade alternativet för kontinuerlig reservkraft. Vidare skriver bolaget om det arbete som utförs för att på sikt minska miljöpåverkan genom exempelvis ett pilotprojekt med batterier som en del av reservkraftslösningen, samarbete med Vattenfall för att koppla anläggningen till två regionnät vilket möjliggör en avveckling av dieseldrivna reservkraftsaggregat och användning av bränslen som innehåller en relativt stor andel förnybara bränslen. Ansökan gör ingen ansats att hävda annat än att branschen står inför en teknikutveckling inom både energianvändningen, reservkraftsystemet och möjligheterna att tillvarata spillvärme.

Bolaget har under kompletteringsprocessen motsatt sig en tidsbegränsning av tillståndet. I bemötande av yttrande från länsstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden (vilka båda yrkat på 15 års tillståndstid) har bolaget, i det fall miljöprövningsdelegationen finner skäl för tidsbegränsning, angett att 15 år utgör en rimlig tidsbegränsning utifrån förväntad tidsplan för att koppla anläggningen till två regionnät.

Miljöprövningsdelegationen bedömer, mot bakgrund av den teknikutveckling som sker och att det vid en sådan utveckling kan vara motiverat att skärpa bland annat energivillkoren, att det är rimligt att tidsbegränsa tillståndet. I likhet med de yttranden som kommit in och bolagets bemötande bedömer miljöprövningsdelegationen att 15 år är en rimlig tid.

## Luft

Miljöprövningsdelegationen bedömer att utredningen som bolaget låtit utföra visar att verksamheten inte kommer att överskrida miljökvalitetsnormer för utsläpp till luft annat än på ett obetydligt sätt (5 kap 5 § miljöbalken). Även om ett överskridande kan ske vid längre strömavbrott som sammanfaller med dåliga meteorologiska förhållanden och högre bakgrundshalter är ett sådant scenario så osannolikt att det inte ändrar bedömningen. Se även Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätts dom M 60–20, 2021-06-23.

## Villkor

### Villkor 1 – Allmänna villkoret

Villkoret syftar till att binda sökanden till det som har uppgetts i ansökan och vad sökanden i övrigt har åtagit sig i ärendet om inte annat framgår av tillståndet. Det innebär att bolagets åtaganden och utfästelser blir bindande även om de inte kan kopplas till något specifikt villkor.

Miljöprövningsdelegationen påminner särskilt att detta innebär att den av bolaget beskrivna hanteringen av dagvatten (fördröjning, rening, förmåga omhänderta släckvatten, oljeavskiljande funktion och avstängningsventil) ska utformas utifrån de funktionskrav som är beskrivna i ansökan.

### Villkor 2 – Buller

Bolaget har föreslagit bullervillkor som överensstämmer med Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller (april 2015) och genom detta villkor säkerställs att godtagbara bullernivåer kan innehållas.

Miljöprövningsdelegationen bedömer i likhet med samhällsbyggnadsnämnden och länsstyrelsen att det är rimligt att villkoret ska gälla för hela verksamheten. Vidare är det rimligt att eventuella skolor, förskolor och vårdlokaler ska omfattas av skyddet och att en kontroll av bullernivåerna genomförs inom ett år från det att tillståndet tagits i anspråk.

Av utredningen framgår att verksamheten vid nöddrift kan riskera att överskrida bullervärdet kvälls- och nattetid. Bolaget har angett att en sådan situation är att betrakta som nödläge och bedöms inträffa sällan. Mot ovanstående och med hänvisning till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätts dom i mål M 60–20 (2021-06-23) föreskriver miljöprövningsdelegationen att bullernivåerna i villkoret inte ska gälla under nöddrift.

### Villkor 3 – Förvaring av bränsle, kemikalier och avfall

Utsläpp till mark eller vatten av kemiska produkter och avfall kan medföra allvarliga konsekvenser för miljön och för människors hälsa. Det är viktigt att förvaring och hantering av kemiska produkter och avfall sker på ett betryggande sätt och i övrigt så att eventuellt spill och läckage kan samlas upp och omhändertas på ett miljömässigt lämpligt sätt. Miljöprövningsdelegationen föreskriver det villkor som normalt används med följande kommentarer.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det av bolaget föreslagna villkoret om hantering av avfall och kemikalier även ska innefatta förvaring och flytande bränslen. Länsstyrelsen har framfört att dubbelmantlade tankar ska vara skyddade mot påkörning vilket inte bedöms vara ett orimligt krav att ställa oavsett om förvaringen sker i dubbelmantlade tankar eller invallade cisterner.

Både länsstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden har framfört att villkoret bör förtydligas så att det framgår att förvaring ska ske på ett för ämnet beständigt tätt underlag. Miljöprövningsdelegationen anser dock att det framgår av villkoret då det anger att förvaring och hantering ska ske på ett sådant sätt att spill och läckage undviks.

### Villkor 4 – Bränsle

Villkoret överensstämmer med vad bolaget yrkat och vad mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt (M 60–20, 2021-06-23) nyligen har fastställt som villkor för reservkraftsaggregat vid datahallar. Miljöprövningsdelegationen känner inte till att det hunnit ske någon teknikutveckling sedan domstolen meddelade villkoret som motiverar annat och bedömer att det med stöd av 2 kap 3, 5 och 7 §§ miljöbalken är ett motiverat krav utifrån en avvägning av miljönytta kontra kostnad.

### Villkor 5–6 – Hushållningsprincipen och spillvärme

#### *Hushållningsprincipen*

I 2 kap 5 § miljöbalken anges att alla som bedriver en verksamhet ska hushålla med råvaror och energi. Hushållningsprincipen innebär att all verksamhet ska bedrivas och alla åtgärder ska vidtas på ett sådant sätt att energi används så effektivt som möjligt och så att förbrukningen minimeras (se prop 2015/15:166 s 58 och prop 1997/98:45, del 2, s 20 f).

Vad gäller hushållning med råvaror innebär det bland annat att avfallsförebyggande åtgärder ska vidtas och att samhällsutvecklingen ska sträva mot slutna kretslopp såväl i produktions- som i avfallsledet (se prop 2015/2016:166 s 36).

Hushållning av energi och råvaror följer därmed redan av miljöbalkens allmänna hänsynsregler. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det är lämpligt och miljömässigt motiverat att arbetet med att minska energi- och resursförbrukningen ska kunna följas upp av tillsynsmyndigheten och dokumenteras i en plan. Ett sådant villkor avseende energihushållningsplan stämmer dessutom överens med praxis (se till exempel Mark- och miljööverdomstolens dom den 18 mars 2021 i mål nr M 9771–19). Planen ska hållas uppdaterad och lämnas in till tillsynsmyndigheten vart fjärde år.

### *Spillvärme*

Frågan om möjligheten att tillvarata spillvärme från verksamheten har varit en fråga i ärendet och där bolaget föreslagit ett utredningsvillkor mot bakgrund av att bolaget inte funnit en teknisk eller ekonomisk lösning. I denna fråga bedömer miljöprövningsdelegationen i likhet med Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt (M 60–20, 2021-06-23) att det är en brist i bolagets lokaliseringsutredning att frågan om möjlighet till tillvaratagande av spillvärme inte haft större tyngd. Miljöprövningsdelegationen har övervägt om frågan ska ställas som ett utredningsvillkor men ser samtidigt att sannolikheten (utifrån erfarenhet från tidigare utredningsvillkor) att bolaget kan komma med ett reellt förslag till lösning inom två år är liten.

Miljöprövningsdelegationen kopplar istället frågan om spillvärme till energivillkoren med krav på ett kontinuerligt proaktivt arbete. Vidare är tillståndet begränsat i tid med möjlighet att ställa krav på tillvaratagande av spillvärme vid en eventuell förnyad prövning.

### *Kontinuerligt arbete och rapportering*

Den ansökta verksamheten kräver mycket stora mängder energi. Även om det av bolagets redovisning framgår att energianvändningen kommer vara effektiv kan det antas att det sker en fortsatt teknikutveckling varför miljöprövningsdelegationen bedömer att det är rimligt att bolaget succesivt vidtar skäligen åtgärder i dessa delar.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det är rimligt att bolaget i den årliga miljörapporten redovisar information kopplat till energianvändningen och föreskriver villkor 6, vilket även är i enlighet med vad Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt föreskrivit i ovan nämnda dom (M 60–20).

### *Villkor 7 – Nedläggning av verksamheten*

Villkoret syftar till att säkerställa att verksamheten i det fall den avslutas inte kvarlämnar avfall eller föroreningar. Eventuella åtgärder på grund av föroreningsskador, inklusive framtagande av



provtagningsplaner och åtgärdsplaner, kan tillsynsmyndigheten besluta om med stöd av 10 kap. och 26 kap. miljöbalken.

## Övrigt

### Förordningen om medelstora förbränningsanläggningar

Bolaget har redovisat hur de anser att de omfattas av förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar och hur de bedömer skorstensregeln enligt 4 § 2 pkt i förordningen. Samhällsbyggnadsnämnden har i yttrande framfört att det behöver beslutas om det är aktuellt med villkor i tillståndet gällande begränsningsvärden och mätfrekvens.

Miljöprövningsdelegationen kan konstatera att Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt (dom M 4705–17, 2018-10-08) inte villkorat om begränsningsvärden och mätfrekvens för datacenter med större installerad effekt. Bolaget har översiktligt redovisat att det finns förutsättningar att följa förordningens krav, vilket är det som krävs vid en tillståndsprövning enligt Mark- och miljööverdomstolens dom M 12328–20 (2021-06-21). Miljöprövningsdelegationen finner inte att det i aktuell prövning är motiverat att reglera frågan om begränsningsvärden och mätfrekvens särskilt.

### Igångsättningstid

Bolaget har yrkat tio års igångsättningstid och angett skäl till det. Länsstyrelsen anser att bolagets yrkande kan beviljas.

Igångsättningstiden ska enligt miljöprövningsdelegationen mening sättas utefter hur lång tid en anläggning tar att installera, inte efter hur företaget bedömer det mest lönsamt att driva verksamheten. Med den snabba teknikutveckling som sker är yrkad igångsättningstid för lång. Igångsättningstiden sätts till fem år.

### Verkställighet

När det finns skäl till det får tillståndsmyndigheten förordna att tillståndet får tas i anspråk även om domen inte vunnit laga kraft, 22 kap 28 § och 19 kap 5 § 12 p miljöbalken. Mot bakgrund av att ingen i den aktuella prövningen har motsatt sig tillståndet som sådant eller att verkställighetsförordnande meddelas samt mot bakgrund av att det redan idag finns liknande verksamhet på platsen, om än i väsentligt mindre omfattning, som fungerat utan kända störningar för omgivningen, anser miljöprövningsdelegationen att det finns skäl att bifalla yrkande om verkställighetsförordnande.

## Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen finner att sökanden visat att verksamheten är förenlig med miljöbalkens mål om hållbar utveckling och även lever upp till kraven i de allmänna hänsynsreglerna. Verksamheten innebär vidare en markanvändning som medför en från allmän synpunkt god hushållning.

Miljöprövningsdelegationen bedömer vidare att inga av riksdagen beslutade miljömål kommer att äventyras på grund av verksamheten samt att den, inte annat än på ett obetydligt sätt, kan bidra till att miljökvalitetsnormer för luft eller vatten inte följs.

Verksamheten kan därför tillåtas med angivna villkor.

## Information

### Andra bestämmelser

Observera att det kan finnas andra bestämmelser som reglerar verksamheten. Detta tillstånd befriar inte tillståndsinnehavaren från skyldigheten att följa vad som gäller enligt andra bestämmelser.

### Tillsynsmyndighet

Tillsynsmyndighet enligt miljöbalken är för närvarande Samhällsbyggnadsnämnden i Gävle kommun.

### Ändring och överlåtelse

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan enligt 1 kap 4 och 11 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

Vid överlåtelse av verksamheten till någon annan juridisk eller fysisk person, måste uppgift om detta lämnas till tillsynsmyndigheten och länsstyrelsen.

### Egenkontroll

Verksamhetsutövaren är skyldig att bedriva egenkontroll enligt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll. Förordningen ställer bland annat krav på genomförande och dokumentation avseende:

- Fördelning av det organisatoriska miljöansvaret
- Rutiner för driftkontroll och kontroll av utrustning
- Bedömning av miljö- och hälsorisker från verksamheten
- Förteckning av vid verksamheten använda kemiska produkter.

## Miljörapport

Verksamhetsutövaren är enligt 26 kap 20 § miljöbalken skyldig att årligen lämna en miljörapport till tillsynsmyndigheten. Innehållet i en sådan rapport regleras i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2016:8) om miljörapport.

## Avgift

Årlig avgift ska betalas enligt förordningen (1998:940) om avgifter för provning och tillsyn enligt miljöbalken. Avgiften bestäms i ett särskilt beslut av länsstyrelsen. Om kommunen har tillsynsansvaret för anläggningen tar även kommunen ut en avgift för tillsynen.

## Miljöbrott

Tillsynsmyndigheten är skyldig att anmäla till rättsväsendet om tillståndshavaren skulle bryta mot tillståndet på ett sådant sätt att det uppstår misstanke om brott.

## Vattenverksamhet

Åtgärder, till exempel grävning eller utfyllnad, som berör vattenområden kan kräva anmälan eller tillstånd enligt 11 kap miljöbalken. Anmälan görs till länsstyrelsen och frågor om tillräckliga skyddsåtgärder prövas i den anmälan och hanteras därför inte i detta beslut. Med vattenområde avses även sådant område som under endast en del av året är täckt med vatten, vilket bland annat innefattar våtmarker. Kontakt ska därför tas med länsstyrelsen innan arbete i eller i anslutning till vatten påbörjas.

## Kulturmiljö

För tillsyn enligt kulturmiljölagen är länsstyrelsen tillsynsmyndighet. Verksamheten kan alltså ha mer än en tillsynsmyndighet. I villkor där samråd med tillsynsmyndigheten föreskrivs kan därför samråd med flera myndigheter behövas. Om tidigare okända fornlämningar påträffas i samband med arbetena ska arbetet avbrytas och den som leder arbetet ska omedelbart anmäla förhållandet till länsstyrelsen enligt 2 kap 10 § kulturmiljölagen (1988:950).

## Avvikelse från villkor

Uppkommer fråga om avvikelse från de villkor som meddelats, ska tillstånd om detta begäras hos miljöprövningsdelegationen, innan avvikelse får ske. Mindre ändringar som inte i sig är tillståndspliktiga och inte heller innebär att olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljön kan uppkomma, ska istället anmälas till tillsynsmyndigheten.

## Hur man överklagar m m

Detta beslut kan överklagas, se bilaga 1.

Beslutet har fattats av ordförande Lars A Andersson och miljöszaklig Christina Eriksson efter föredragning av miljöhandläggare Mirja Lif.

*Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter.*

### Bilagor:

1. Hur man överklagar till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt

### Kopia till:

- Samhällsbyggnadsnämnden i Gävle kommun,  
[samhallsbyggnad@gavle.se](mailto:samhallsbyggnad@gavle.se)
- Länsstyrelsen i Gävleborgs län, [gavleborg@lansstyrelsen.se](mailto:gavleborg@lansstyrelsen.se)
- Naturvårdsverket, [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se)
- Havs- och vattenmyndigheten, [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se)
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskap,  
[registrator@msb.se](mailto:registrator@msb.se)
- Energimyndigheten, [registrator@energimyndigheten.se](mailto:registrator@energimyndigheten.se)
- Trafikverket, [trafikverket@trafikverket.se](mailto:trafikverket@trafikverket.se)
- Gästrike vatten AB, [info@gastrikevatten.se](mailto:info@gastrikevatten.se)
- Gästrike räddningstjänst,  
[gastrike.raddning@gastrikeraddningstjanst.se](mailto:gastrike.raddning@gastrikeraddningstjanst.se)
- Gävle Energi AB, [kundservice@gavleenergi.se](mailto:kundservice@gavleenergi.se)
- Vattenfall Eldistribution,  
[kundservice@vattenfalleldistribution.se](mailto:kundservice@vattenfalleldistribution.se)
- Teracom AB
- Aktförvararen: Livsmiljö Gävle, Gävle kommun.
- För kännedom till närboende ( [REDACTED] och [REDACTED] )

*För information om hur Länsstyrelsen i Dalarnas län behandlar personuppgifter se [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd)*

## Bilaga 1 - Information

Hur delges beslutet?

Miljöprövningsdelegationen har beslutat att detta ärende ska delges genom s k kungörelse (47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932)).

Detta innebär att information om att beslutet finns tillgängligt, inom tio dagar från beslutet publiceras i Post- och Inrikes Tidningar samt i följande ortstidningar: Gefle Dagblad och Arbetarbladet.

Själva beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsen i Dalarnas län samt hos aktförvararen Gävle kommun, Livsmiljö Gävle.

Delgivning har skett när det gått två veckor från beslutet om kungörelsedelgivning (51 § delgivningslagen).

Hur överklagar man beslutet?

Efter att delgivning skett har den som vill klaga tre veckor på sig att göra det. Sista dag att överklaga detta beslut är därför den **6 juli 2022**. Överklagandet ska inom denna tid ha kommit in till miljöprövningsdelegationen. Skicka överklagandet till [dalarna@lansstyrelsen.se](mailto:dalarna@lansstyrelsen.se) eller till Länsstyrelsen i Dalarnas län, 791 84 Falun.

I överklagandet bör följande finnas med:

- Det överklagade beslutets diarienummer
- Hur beslutet ska ändras
- Skälen till varför beslutet är felaktigt
- Namn, postadress och telefonnummer till den som överklagar

Överklagandet ska vara undertecknat av den som överklagar. Om ombud anlitas kan istället ombudet underteckna. I så fall ska fullmakt för ombudet skickas med.

Överklagandet prövas av mark- och miljödomstolen och miljöprövningsdelegationen kommer att skicka överklagandet vidare dit.

Frågor?

Hör gärna av er med eventuella frågor!

Kontaktuppgifter: Länsstyrelsen Dalarna, 791 84 Falun.