



Miljöprövningsdelegationen

Finspångs Tekniska Verk AB
[REDACTED] @finspangstekniska.se
[REDACTED] @finspangstekniska.se

Ändringstillstånd enligt miljöbalken till uppförande och drift av bränslelager

Verksamhetskoder enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 90.210-i och 40.51

Beslut

Tillstånd

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen meddelar Finspångs Tekniska Verk AB (organisationsnummer 556045-8811) tillstånd (ändringstillstånd) enligt miljöbalken (1998:808) till ändring av förbränningsanläggning på fastigheten Hårstorp 3:358 i Finspångs kommun. Ändringstillståndet gäller uppförande av en hall för bränslelagring, hantering, lagring och omlastning av avfall och returträflis (RT-flis) för förbränningsändamål, i anslutning till befintligt värmeverk.

Villkor

Miljöprövningsdelegationen förordnar, med undantag av vad som anges nedan under villkor 21 till 26, att de övriga villkor och begränsningar som föreskrivits för verksamheten i Länsstyrelsens tidigare beslut daterat 1998-03-04 (dnr 245-11458-97) och Miljöprövningsdelegationens beslut daterade 2001-05-04 (dnr 245-5515-00), 2002-11-11 (dnr 551-17529-01) samt 2008-12-08 (dnr 551-15229-07), ska omfatta den samlade verksamheten på fastigheten Hårstorp 3:358 i Finspångs kommun.

Miljöprövningsdelegationen meddelar för ändringstillståndet villkor 21 till 26 enligt följande.

21. Tätningstrustning till dagvattenbrunnarna ska finnas lätt tillgängliga för att i förebyggande syfte kunna täta dagvattenbrunnarna vid till exempel lossning av flytande kemikalier eller lastning av farligt avfall samt för att snabbt kunna hindra utflöde av miljöfarliga ämnen vid till exempel en olycka eller brand.
22. Förebyggande åtgärder ska vidtas för att förhindra utsläpp av släckmedel eller förorenat släckvatten till recipienten eller till spillvattennätet. Inför den fortsatta hanteringen av uppsamlat släckmedel eller uppsamlat förorenat släckvatten ska samråd ske med tillsynsmyndigheten.

De förebyggande åtgärderna för det befintliga verksamhetsområdet ska ha vidtagits senast sex månader efter det att tillståndet har tagits i anspråk eller vid den senare tidpunkt som tillsynsmyndigheten bestämmer.

23. För att reducera riskerna med verksamheten från hälso- och miljösynpunkt ska det bedrivas ett fortlöpande och systematiskt arbete. Riskanalys, riskvärdering,



åtgärdsplan och beredskapsplan ska finnas och vara aktuella samt hållas tillgängliga för tillsynsmyndigheten. Åtgärdsplanen ska redovisa vilka åtgärder som är effektiva och tekniskt möjliga att genomföra samt kostnaden, bolagets avvägningar och vilka åtgärder som bolaget avser att vidta och en tidsplan. Beredskapsplanen ska behandla åtgärder som kan behöva vidtas för att begränsa påverkan på människors hälsa eller miljön vid brand eller olycka.

Åtgärdsplan och beredskapsplan ska vara upprättade senast sex månader efter att tillståndet har tagits i anspråk.

Övrigt

24. Om verksamheten i sin helhet eller i någon del upphör ska detta i god tid dessförinnan anmälas till tillsynsmyndigheten. Kemiska produkter och farligt avfall ska omhändertas. Verksamhetsutövaren ska vidare utreda om verksamheten har givit upphov till föroreningar och i sådant fall också ansvara för att avhjälpandeåtgärder vidtas.
25. Verksamhetens kontrollprogram ska uppdateras med anledning av ändringstillståndet. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten innan verksamheten med hantering, lagring och omlastning av avfall och RT-flis påbörjas, dock senast tre månader efter det att ändringstillståndet har tagits i anspråk. Kontrollprogrammet ska bland annat tydliggöra hur efterlevnaden av villkoren ska kontrolleras.
26. Förstagångsbesiktning av tillkommande anläggningsdelar ska utföras av utomstående, sakkunnig besiktningsförrättare inom sex månader från det att verksamheten vid det nya bränslelagret har satts igång. Förslag till besiktningsförrättare och program för besiktningen ska inlämnas till tillsynsmyndigheten i god tid innan besiktningen påbörjas. Besiktningsrapport ska inges till tillsynsmyndigheten.

Delegerade frågor

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap. 5 § 9 p. jämfört med 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att föreskriva de ytterligare villkor som kan föranledas av följande.

- Villkor 22, åtgärder för att förhindra utsläpp av släckmedel eller förorenat släckvatten till recipienten eller spillvattennätet vid brand.
- Villkor 23, åtgärder för att förebygga och begränsa risker med verksamheten.

Igångsättningstid m. m.

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast fyra år från det att tillståndet fått laga kraft annars förfaller tillståndet. Verksamhetsutövaren ska meddela tillsynsmyndigheten när verksamheten sätts igång.

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 49 § delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse på sätt som anges i bilagan till beslutet.

Redogörelse för ärendet

Tidigare beslut

Länsstyrelsens beslutade den 4 mars 1998 (dnr 245-11458-97) om tillstånd enligt miljöskyddslagen för uppförande och drift av ett fjärrvärmeverk med eventuell elproduktion. Tillståndet



omfattar installation av två stycken fastbränsleeldade pannor för bibränsle om vardera 15 MW med rökgaskondensering samt en oljepanna om 20 MW. Tillståndet för elproduktion förföll vid utgången av år 2000 då tillståndet i den delen inte tagits i anspråk.

Miljöprövningsdelegationens fastställde den 4 maj 2001 (dnr 245-5515-00) slutliga villkor för utsläpp av kondensvatten.

Miljöprövningsdelegationens gav den 11 november 2002 (dnr 551-17529-01) tillstånd enligt miljöbalken att i stället för en av de i tillståndet från 1998 omnämnda bibränslepannorna om 15 MW, uppföra och driva en anläggning med eventuell rökgaskondensering, för förbränning av avfall om maximalt 15 MW. Rökgaskondensering togs ej i drift. Den 8 december 2008 (dnr 551-15229-07) gavs tillstånd till utökad verksamhet med bland annat förbränning av ytterligare avfallsslag samt elproduktion.

Samråd

Samråd med Länsstyrelsen genomfördes den 13 december 2018. Under perioden 8 februari till 8 mars 2019 hölls samråd med fastighetsägare som kan antas vara särskilt berörda, Finspångs kommun samt med Räddningstjänsten.

Länsstyrelsen har genom beslut den 17 april 2019 meddelat att verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Ansökan, med miljökonsekvensbeskrivning, har kungjorts i Norrköpings Tidningar och Folkbladet Norrköping. Handlingarna har hållits tillgängliga för allmänheten i enlighet med bestämmelserna i miljöbalken.

Miljöprövningsdelegationen har genomfört remissförfarande med Länsstyrelsen Östergötland och Bygg- och miljönämnden i Finspångs kommun.

Sökanden har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de remissvar som inkommit och vad som i övrigt har tillförts ärendet.

Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Yrkanden

Finspångs Tekniska Verk AB (bolaget) ansöker om ändringstillstånd enligt 16 kap. 2 § miljöbalken, av tillståndet beslutat 2002-11-11, till uppförande och drift av en anläggning för förbränning av avfall på fastigheten Hårstorp 3:358 i Finspångs kommun. Bolaget avser uppföra ett bränslelager på mark i anslutning till det befintliga värmeverket. Lagringskapaciteten kommer att vara minst 1 000 m³ avfall och 200 m³ RT-flis.

Åtaganden

Bolaget åtar sig att använda sluten skopa vid transport av avfall med lastmaskin för att minska risken för nedskräpning.

Förslag till villkor

Bolaget föreslår att vissa villkor som verksamheten redan idag omfattas av gäller även denna ändring. Bolaget föreslår att följande villkor gäller även denna ändring:

Om olägenheter i form av lukt eller nedskräpning uppkommer ska åtgärder för att undanröja olägenheterna vidtas.



Inga särskilda villkor för buller, kemikalier eller utsläpp till luft/vatten föreslås med tanke på verksamhetens karaktär.

Sökandens beskrivning av ärendet

Av ansökningshandlingarna och av vad sökanden i övrigt har angett framgår bland annat följande.

Lokalisering

Den mark som avses användas har genom fastighetsreglering överförts till fastigheten Hårstorp 3:358. Den 21 december 2021 vann en ny detaljplan för området laga kraft. Syftet med detaljplanen är att möjliggöra fortsatt drift och utökning av Finspångs Tekniska Verks befintliga värmeverk. Planen medger förändring med ett nytt bränsleupplag för att bättre kunna utnyttja bränslen och minska oljeberoendet samt för att minska antalet transporter i området.

Bränslelagret kommer att vara lokaliserat i direkt anslutning till befintligt värmeverk. Värmeverket är beläget i ett industriområde med långt avstånd till närmaste bostadshus vilket innebär att riskerna för att lukt och buller skulle utgöra hälsoproblem är minimala.

Lokaliseringen innebär att transporter som en effekt av den planerade verksamheten minimeras då avståndet till pannan är obefintligt. Vilket också är en förutsättning för att bränslelagret uppförs.

Omgivningarna kring fastigheten består av Sjömansängs återvinningscentral samt industriområden. Närmaste riksintresse (kulturmiljö) finns cirka 700 meter från platsen. Närmaste bostadshus är beläget cirka 420 meter från den planerade verksamheten.

Ingen kulturmiljö skulle påverkas av verksamheten. Inga fornlämningar finns på platsen. På platsen finns inte heller reservat, naturvårdsområden, skyddsområden, naturminnen eller riksintressen. Bolaget känner inte till och har inte genom samråd fått kännedom om att platsen används för rekreation eller andra allmänna intressen.

Produktion

Den planerade verksamheten kommer att innebära hantering, lagring och omlastning av avfall och RT-flis för förbränningsändamål. Precis som i dagsläget kommer transporter att anlända till platsen och lastmaskin kommer att användas på plats.

Hallen kommer att hantera ett delflöde av det totala flödet av det avfall som inkommer. Området kommer att asfalteras.

Avfallsbränslet kommer att tippas till bränslelagret. Olika sändningar av avfallsbränsle kommer att tippas till samma ficka inom bränslelagret. Det kommer att finnas ett avsatt utrymme inom bränslelagret för hantering av RT-flis. Bränslet kommer alltså att lagras och blandas i samma lagringsutrymme. Denna omblandning sker med hjullastare och anledningen är att få ett likartat energiinnehåll på avfallsbränslet, eftersom olika sändningar kan innehålla olika typer av sopor och även olika energiinnehåll. Bränslet hämtas sedan med hjullastare och tippas in till tippficka för förbränningen.

Utsläpp till vatten

Asfaltsplanen kommer att byggas så att dagvatten kommer att ledas till våtmarken söder om planen. Det finns olika sätt att omhänderta släckvatten på, bland annat genom utsläpp till



intilliggande våtmark. Från våtmark ut till recipient finns en brunn som skulle kunna pluggas igen för att sedan suga upp eventuellt släckvatten från våtmarken med sugbil. Detta bedöms inte längre vara aktuellt. Inom anläggningen finns även en dagvattentank på 200 m³ som används för att samla upp vatten från anläggningsområdet. Det finns en möjlighet att använda dagvattentanken som uppsamlingskärl för eventuellt släckvatten vid eventuell brand. Om volymen på dagvattentanken inte skulle räcka till finns möjlighet att tömma tanken med sugbil för att frigöra mer utrymme i dagvattentanken under tiden släckningsinsats pågår.

Bränslelagret kommer att vara utrustat med invallning. Bolagets förslag är att invallningen/vallen utrustas även med pumpgrop så att eventuellt förorenat vatten kan återpumpas till processen. Med denna lösning så får vi en effektiv hantering av eventuellt förorenat vatten.

Lukt

Värmeverket är beläget i ett industriområde med långt avstånd till närmsta bostadshus, vilket innebär att risken för att lukt och buller skulle utgöra hälsoproblem är liten. Placeringen nära pannan innebär att transporter minimeras. Det kommer inte att ske någon hantering mycket närmare bostäder och andra verksamheter än vad som sker idag. I dagsläget lagras och hanteras soporna utomhus. Vår bedömning är att det nya förslaget på hantering, alltså inomhus och i det planerade bränslelagret är att föredra mer än dagens hantering.

Vanligtvis är det matavfall som bidrar till luktproblematik till omgivningen från lagring av hushållsavfall. Senast 2021 bedöms matavfall ha minskat avsevärt i samband med kommunens planer på att införa avskiljning av matavfall från hushållssoporna. På sikt kommer alltså den största, enligt vår bedömning, luktkällan att omhändertas via andra avfallsflöden än genom förbränning, vilket innebär att det aktuella delflödet inte kommer att passera inom området.

I dagsläget finns inga planer på installation av reningsutrustning för luft ut från bränslelagringsutrymmet. Det kommer inte heller att finnas någon aktiv ventilation. Vid utströmning av luft från eventuell ventilation ökar risken för spridning av eventuell lukt till omgivningen.

Den vanligaste och mest välkända lösningen för att hantera luktolägenheter vid exempelvis avloppsreningsverk är anläggande av biofilter av exempelvis bark eller torv. Det är dock inte alldeles lätt att styra biofiltret, det kan vara för blött, för torrt, för surt med mera. Enligt utförda undersökningar finns det dessutom en hög risk för investering i reningstekniker som inte gör önskad effekt.

Det bedöms inte vara skäligt med ekonomiska investeringar i tekniska åtgärder med bakgrund av 1) hanteringen av avfallet kommer inte att ske närmare bostäder och andra verksamheter än vad som görs i dagsläget, 2) hanteringen sker idag utomhus, men kommer att ske inomhus framöver och, 3) på sikt kommer matavfall att avskiljas och hanteras i separat avfallsflöde.

Det bedöms finnas tekniska möjligheter för evakuering eller avledning av luft från bränslelagret till förbränningsanläggningen. Att gå vidare med denna typ av lösning skulle vara aktuellt främst vid kontinuerlig luktolägenhet. Bolagets bedömning är att det inte bedöms vara skäligt med ekonomiska investeringar i tekniska åtgärder av denna typ.

Nedskräpning och skadedjur

I dagsläget finns rutiner för sopning och rengöring inom verksamhetsområdet. Dessa kommer att revideras och anpassas för att tillgodose behoven även med en ändrad hantering i samband med idrifttagande av bränslelagret.



Hjullastare som används för transport av bränsle från lagringsutrymme till tippfickan för förbränning kommer att vara utrustad med skopa samt tillhörande lock. Detta bedöms minska risken för spridning av avfall vid transportererna.

I övrigt är hela anläggningsområdet inhägnat med staket vilket i värsta fall stannar upp och begränsar eventuella omkringflygande föremål. Dessa kan sedan enkelt plockas upp vid sop- och rengöringstillfällen enligt bolagets rutiner.

Efter idrifttagande av bränslelagret och det nya arbetssättet kommer erfarenhet erhållas om det uppstår problematik med spridning av avfall. Utifrån den erfarenheten bedömer bolaget det vara relativt enkelt att vidta åtgärder genom exempelvis tätare sopning och rengöring av anläggningsområdet.

I dagsläget och vid den befintliga hanteringen förekommer att bland annat fåglar rotar i soporna. Denna problematik bedöms kunna bli åtgärdad i samband med övergång till inomhus hantering av avfall genom uppförande av det aktuella bränslelagret.

Att hanteringen av avfallsbränsle framöver kommer att ske inomhus bedöms öka möjligheten för hantering av eventuell uppkommande problematik med skadedjur. Vid behov kommer hantering genom förebyggande respektive skadebegränsande åtgärder att ske med stöd av inhyrd entreprenör med expertis inom skadedjursbekämpning på liknande anläggningar.

Kemiska produkter och avfall

Bränsle till lastmaskin samt enstaka produkter för underhåll av hallen kommer att användas i verksamheten. Utöver det kommer inga råvaror eller insatsvaror att förbrukas. Bränsle av typen HVO kommer att användas. Produkten innehåller inte ämnen som är utfasnings- eller riskminskningsämnen.

Kemiska produkter som behövs för lastmaskin och för förvaltning av byggnad förvaras i en kemikaliecontainer som finns inom verksamhetsområdet. Säkerhetsdatablad och riskbedömning sker i bolagets kemikaliehanteringssystem.

Verksamheten ger upphov till försumbara mängder avfall i form av kemikalieförpackningar från kemikalier som används för underhåll av bränslehall och fordon.

Buller och transporter

Den nya avfallsbränslehanteringen innebär inte någon tillkommande eller ny bullerkälla. Bullerkällorna kommer fortsatt att vara transporter och lastmaskin. Mottagning och omlastning sker året runt, dygnet runt. Den nuvarande verksamheten har inga riktlinjer för buller då verksamheten vid ansökan om tillstånd ansågs klara gällande riktvärden.

Energianvändning

Få råvaror, insatsvaror och energi kommer att användas. Den energi, i form av bränsle, som kommer att användas utgörs av HVO till lastmaskinen.

Säkerhetsfrågor

Risker förenade med det nya bränslelagret och transportererna från och till tippfickan för förbränning kommer att hanteras genom bolagets systematiska miljöriskarbete.

För att minska miljöpåverkan vid en eventuell brand som föranleder släckvatten, byggs planen så att den sluttar mot den våtmark som är belägen söder om anläggningen. Våtmarken används idag som del av Sjömansängs återvinningscentralas lakvattenhantering. Eventuellt



släckvatten kommer att ledas ut i våtmarken. Sammanblandning med lakvatten från Sjömansäng kommer i möjligaste mån undvikas. Vattnet från våtmarken leds till en munkbrunn som utgör utlopp till en dagvattenledning som för vattnet till Skutbosjön. I munkbrunnen finns möjlighet att ta prover på vattnet vid ett eventuellt släckningsarbete. Lösningen innebär att ett eventuellt flöde kan omhändertas samt att det infiltreras i våtmarken innan det släpps till recipient. Om behov föreligger och det är skäligt finns möjligheten att strypa flödet till dagvattenledningen och därmed uppehålla släckvatten under en längre tid i våtmarken.

Kontroll av verksamheten

Eftersom verksamheten inte kommer att ge upphov till utsläpp utöver dagvatten, innebär verksamheten inte något behov av kontroll av sådana flöden. Kontroll av inkommande bränsle görs på samma sätt som idag. Däremot kommer delar av anläggningen, exempelvis rullportar samt utrustning att kontrolleras genom rondering.

Skyddsåtgärder och försiktighetsmått

Lagring under tak förhindrar att avfallet bli blött och lakar ur. Tippning i hall är i sig självt bullerförebyggande. Kemiska produkter som behövs för lastmaskin och för förvaltning av byggnad förvaras i en kemikaliecontainer som finns inom verksamhetsområdet.

Sluten skopa används vid transport av avfallet med lastmaskin för att minska risken för luktspridning och nedskräpning.

Yttranden

I inkomna yttranden i ärendet har sammanfattningsvis följande anförts med anledning av Finspångs Tekniska Verk AB:s ansökan.

Länsstyrelsen Östergötland är positiv till att hanteringen av avfallsbränslen kommer att ske inomhus, i nära anslutning till förbränningsanläggningen. Bolaget beskriver i ansökan, åtgärder för att begränsa eventuella olägenheter så som lukt, nedskräpning, förorening av dagvatten och släckvattenhantering.

Beskrivningen av risken för nedskräpning och att material riskerar att spridas med lastmaskiner etcetera är tämligen kortfattad. Det finns en uppenbar risk, och hur risker ska förebyggas och begränsas kan behöva föreskrivas som villkor i ändringstillståndet.

Länsstyrelsen anser att beskrivningen av dagvattenhanteringen är otydlig. Det är oklart om den intilliggande våtmarken är lämplig som mottagare av orenat dag- och eventuellt släckvatten. Vilken är kommunens och bolagets syn på våtmarken och på det lakvatten som avleds från avfallsanläggningen Sjömansäng och på den vidare transporten ut från våtmarken? Hur påverkas våtmarken av ytterligare tillförsel av förorenat vatten?

Utifrån vattendirektivet gäller miljö kvalitetsnormer för vatten och ett icke-försämringskrav för vattenkvaliteten. I syfte att kunna uppfylla och inte riskera att äventyra möjligheterna att uppfylla miljö kvalitetsnormer för vatten används ofta branschorganisationen Svenskt Vattens förhållningssätt för en hållbar dagvattenhantering. Det vill säga, lokalt omhändertagande inom fastigheten och fördröjningsåtgärder i kvartersmark före utsläpp i recipient. Omfattningen av ett lokalt omhändertagande kan naturligtvis bero på förhållandena på den aktuella platsen. Beskrivningen av förhållandena på platsen och en redovisning av möjligheter till bästa omhändertagande av dagvatten behöver därför utvecklas.



Sökandens bemötande

Finspångs Tekniska Verk AB har sammanfattningsvis framfört följande med anledning av inkomna yttranden i ärendet.

Allmänt

Bolaget bedömer att inomhushantering medför reducerad risk för eventuell påverkan på människors hälsa och miljön än befintlig hantering.

Risk för nedskräpning

Bolaget vill förtydliga att det redan finns rutiner för sopning och rengöring inom verksamhetsområdet. Vid behov kommer dessa att revideras och anpassas för att reducera risk för påverkan på människors hälsa och miljön. Bolaget vill även förtydliga att det redan planeras för förebyggande åtgärder genom utformning av lastmaskinens skopa med tillhörande lock.

Bolaget bedömer att det inte finns behov av ytterligare specifika villkor gällande risk för nedskräpning än redan befintliga villkor i gällande tillstånd, bland annat det *allmänna villkoret* samt villkor 15 som lyder, *Hantering av kemikalier, bränslen, sot och askor skall ske på ett sådant sätt att olägenheter i form av vatten- och luftförorening eller damning och nedskräpning inte uppkommer*. Vi bedömer att hantering av avfallsbränsle som ska hanteras i det planerade bränslelagret omfattas av villkor 15.

Dagvattenhantering

Länstyrelsen anser att beskrivningen av dagvattenhanteringen är otydlig. Länstyrelsen anser att det är oklart om den intilliggande våtmarken är lämplig som mottagare av orenat dag- och eventuellt släckvatten. Bolaget vill förtydliga att dagvattnet inte bedöms vara förorenat på grund av att hanteringen av avfallet kommer att ske inomhus i det nya bränslelagret. Dagvattnet kommer således främst att utgöras av nederbördskaraktär som faller till det planerade området.

Bolaget bedömer att avledning av dagvatten från den planerade asfaltsytan är en hållbar dagvattenhantering. En avledning till intilliggande våtmark bedöms minska momentana flödestoppar till recipient vid kraftigare nederbörd eller skyfall. En avledning av dagvatten till våtmarken bedöms bidra till fördröjning och hantering av dagvatten lokalt, vilket bedöms minska föroreningsbelastningen till recipient.

Som grund för detta hänvisar bolaget till Svenskt Vattens skrift Avledning av dag-, drän- och spillvatten - Del 1 Policy och funktionskrav för samhällens avvattning. Där framgår bland annat att genom trög dagvattenhantering med fördröjning och infiltration kan dagvattnets föroreningsinnehåll till recipienten reduceras.

Enligt Uppsala Vattens skrift Dagvattenhantering - En exempelsamling, skapar våtmarker förutsättningar för bevarande av vattenbalansen vid infiltration, skapar en robust dagvattenhantering, tar recipienthänsyn samt berikande av stadsmiljö. Fördelarna med våtmarker kännetecknas bland annat av minskad belastning på ledningsnät, rening av dagvatten samt att de bidrar till biologisk mångfald. I våtmarker är de viktigaste reningsprocesserna sedimentation av partiklar, till vilka många föroreningar är bundna, mikrobiella processer samt vegetationens närsaltsupptag.

Då bolagets bedömning är att dagvattnet från det planerade området inte kommer att vara mer förorenat än annat dagvatten anser bolaget att den planerade dagvattenlösningen är en hållbar lösning med övervägande positiva effekter.



Bolaget vill framföra att Finspångs kommun har blivit beviljad LOVA-bidrag för att arbeta med dagvattenhantering. Projektet har två olika delar, varav den ena inriktar sig på utredning för att ta fram förslag på åtgärder för att minska belastningen från dagvatten, till exempel genom dammar eller öppna diken för att rena och fördröja vatten. Bolagets bedömning är att man agerar proaktivt enligt LOVA-bidragets syfte.

Bolaget vill förtydliga ståndpunkten om våtmarkens lämplighet som mottagare av dagvatten. Bolaget bedömer att den intilliggande våtmarken inte har något särskilt skyddsvärde, och därför anses vara lämplig som dagvattenmottagare med ovanstående motiveringar. Detta ställningstagande grundas på utredning och sökningar i bland annat Naturvårdsverkets kartverktyg *Skyddad natur*, Länsstyrelsen Östergötlands hemsida samt Finspång kommuns hemsida.

Lakvatten

Bolagets bedömning är att det inte förväntas uppstå några större volymer lakvatten. Vanligtvis är det främst matavfall eller annat organiskt avfall i hushållsavfallet som bidrar till eventuellt lakvatten. Som tidigare nämnts i komplettering bedöms matavfall minska avsevärt senast 2021 i samband med kommunens planer på att införa avskiljning av matavfall från hushållssopor.

Bränslelagret kommer dock, som skyddsåtgärd, att vara utformat med vall. Syftet med vallen är samla upp eventuellt lakvatten till tillhörande pumpgrop för att sedan pumpa det till förbränningsprocessen på värmeverket. Bolaget vill förtydliga att lakvatten alltså inte kommer att släppas ut till våtmark eller recipient, utan de mindre volymer som kan tänkas uppstå kommer att hanteras internt och pumpas till förbränningsprocessen där det förångas.

Släckvattenhantering

Släckvatten kan endast uppstå vid en olyckshändelse och en större brand i avfallsupplaget. Bolaget bedömer att det är låg sannolikhet för en brand eller storbrand i avfallsupplaget även om det inte går att helt utesluta.

Bolaget arbetar aktivt och systematiskt med brandskyddsarbete och planering inför eventuella nödlägen. I tidigare komplettering har redogjorts för hantering av eventuellt släckvatten från större brand. Sammanfattningsvis så agerar bolaget enligt fastställda nödlägesrutiner. Detta innebär bland annat att skydda aktuella dagvattenbrunnar genom exempelvis tättingar och länsar samt att valla in släckvattnet för att föra det vidare till den, i tidigare skrivelse, omnämnda dagvattentanken och därefter, om behov finns, borttransport med tankbilar.

Miljö kvalitetsnormer för vatten

Länsstyrelsen påpekar att utifrån vattendirektivet gäller miljö kvalitetsnormer för vatten och ett icke-försämringskrav för vattenkvaliteten. Bolaget bedömer att den planerade dagvattenlösningen genom fördröjning, sedimentering, viss infiltration, mikrobiella processer samt vegetationens upptag av närsalter, bidrar till en hållbar dagvattenlösning som reducerar eventuellt föroreningsinnehåll bättre än konventionella dagvattenlösningar, och på så sätt inte försämrar recipientens vattenkvalitet.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Ändringstillstånd

Vid ändring av en miljöfarlig verksamhet får enligt 16 kap. 2 a § miljöbalken tillståndet begränsas till att endast avse ändringen, så kallat ändringstillstånd. I regeringens proposition



”En effektivare miljöprövning” (2004/05:129, s. 59 - 64) framhåller ett antal faktorer som har betydelse för om en begränsad prövning kan ske vid en ändring av en miljöfarlig verksamhet. I bedömningen behöver faktorer som ändringens omfattning och miljöpåverkan samt dess betydelse för verksamheten som helhet beaktas. Faktorer som även bör beaktas är till exempel hur lång tid som har förflutit sedan tillståndet meddelades, om flera ändringstillstånd har meddelats, hur snabb den tekniska och miljömässiga utvecklingen är i branschen, vilka förändringar som har skett i företaget och dess omgivning samt omfattningen av de miljömässiga störningar som förekommer. Miljöprövningsdelegationen bedömer, utifrån de utredningar som presenteras i ansökningshandlingarna, att den yrkade ändringen innebär förhållandevis begränsad ändring av verksamheten. Vidare bedöms att verksamheten i sin helhet inte kommer att medföra oacceptabla miljömässiga störningar.

Miljöprövningsdelegationen noterar att remissmyndigheterna inte har haft några erinringar mot att ändringstillstånd meddelas.

Miljöprövningsdelegationen bedömer med beaktande av ovan angivna faktorer att det nu sökta tillståndet kan begränsas i enlighet med 16 kap. 2 a § miljöbalken till att enbart avse ändringen, så kallat ändringstillstånd. Ansökan anges avse ändring av Miljöprövningsdelegationens beslut om tillstånd till uppförande och drift av en anläggning för förbränning av avfall daterat 2002-11-11. Detta beslut utgör dock i sig en ändring av Länsstyrelsens beslut daterat 1998-03-04. Miljöprövningsdelegationen finner att nu ansökt tillstånd avser ett ändringsbeslut av båda de tidigare besluten.

Liten miljökonsekvensbeskrivning

Den sökta verksamheten kan inte antas medföra en betydande miljöpåverkan och en liten miljökonsekvensbeskrivning ska upprättas. Finspångs Tekniska Verk AB har fullgjort de i 6 kap. miljöbalken angivna skyldigheterna att genomföra samråd och att upprätta en liten miljökonsekvensbeskrivning.

Statusrapport

Huvudverksamheten med avfallsförbränning är enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250) en industriutsläppsverksamhet. Därmed krävs att ansökan ska innehålla en statusrapport, som beskriver nuläget avseende föroreningar i mark och grundvatten. Den tillkommande byggnaden för lagring av avfallsbränslen är i sig inte en industriutsläppsverksamhet. Byggnaden avses uppföras på mark som idag är skogsmark och någon verksamhet som skulle bidragit till förorening av marken har så vitt känt inte bedrivits på platsen. Miljöprövningsdelegationen gör bedömningen att en statusrapport inte behöver upprättas i samband med denna prövning.

Tillåtlighet

Industriutsläppsverksamhet

Nuvarande verksamhet avser förbränning i fyra pannor, en för avfall, en för biobränslen samt två oljeeldade pannor. Avfallspannan gör att anläggningen är klassad som en industriutsläppsverksamhet. Av 1 kap. 13 § industriutsläppsförordningen följer att slutsatser om bästa tillgängliga teknik (Best Available Technique) ska användas som referens vid tillståndsprövning. Detta gäller även för beskrivningar av försiktighetsmått i BREF-dokument (BAT Reference Document) framtagna under IPPC-direktivet, men då endast när beskrivningarna avser annat än utsläppsvärden. Under ärendets beredning, efter att ansökan inkommit, kompletterats och kungjorts, har BAT-slutsatser för avfallsförbränning offentliggjorts. Detta gjordes den 3



december 2019, vilket innebär att anläggningens huvudsakliga industriutsläppsverksamhet omfattas av slutsatserna och att dessa ska följas senast fyra år efter detta datum.

Den tillkommande byggnaden för lagring av avfallsbränslen, som nu är föremål för prövning, omfattas inte av ovan nämnda BAT-slutsatser eller BREF-dokumentet.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att uppfyllelsen av industriutsläppsförordningen och BAT-slutsatser fortsättningsvis kommer att granskas i samband med tillsynen.

Lokalisering

Denna prövning avser ändring av befintlig verksamhet. Ändringen avser uppförande av ett bränslelager i direkt anslutning till befintligt värmeverk. Värmeverket är beläget i ett industriområde, avståndet till närmaste bostadshus är cirka 420 meter. Den mark som avses användas har genom fastighetsreglering överförts till fastigheten Hårstorp 3:358. Byggnaden avses uppföras på mark som idag delvis är skogsmark och någon verksamhet som skulle bidra till förorening av marken har så vitt känt inte bedrivits på platsen. Marken ingår i ett område som nu detaljplanlagts för att möjliggöra utökning av värmeverket samt modernisera de för området gällande detaljplanerna med avseende på ändamål. Den nya detaljplanen för värmeverket samt del av Hårstorp 1:1 med flera i Finspångs kommun antogs den 24 november 2021 och fick laga kraft den 21 december samma år.

Miljöprövningsdelegationens bedömning utgår bland annat från att bränslelagret lokaliseras i anslutning till verksamhet inom ett befintligt industriområde, redan vidtagna försiktighetsmått samt de åtaganden som har gjorts och de villkor som föreskrivs i detta beslut. Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten går att förena med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurser samt med de för området gällande planerna. Lokaliseringen kan därmed godtas.

Miljöbalkens mål och hänsynsregler m. m.

Om verksamheten bedrivs i enlighet med villkoren i detta beslut samt relevanta villkor i befintliga tillstånd, och om de åtgärder som redovisas i övrigt i ansökan vidtas, bedömer Miljöprövningsdelegationen att den sökta verksamheten inte strider mot miljöbalkens mål.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att sökanden i tillräcklig omfattning har visat att de förpliktelser som följer av 2 kap. 1 § miljöbalken kommer att iakttas i den sökta verksamheten.

Miljökvalitetsnormer

Den del av verksamheten, som nu är föremål för prövning, medför normalt endast utsläpp av dagvatten. Eventuellt lakvatten från lagringen kommer samlas upp och förbrännas. Av ansökan framgår att dagvattnet inte kommer att vara förorenat. Miljöprövningsdelegationen bedömer att dagvattnets föroreningsinnehåll inte på ett påtagligt sätt kommer att förändras till följd av ändringen av verksamheten. För den del av verksamheten, som nu är föremål för prövning, bedöms det finnas förutsättningar, med den av bolaget föreslagna utformningen och situationen vid normal drift, för att verksamheten kan bedrivas så att varken ekologisk eller kemisk status i ytvattenförekomsten försämras. Vidare bedöms att påverkan från denna del av verksamheten inte äventyrar möjligheten att uppnå den status som vattnet ska ha enligt en miljökvalitetsnorm.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamhetens påverkan inte på ett betydande sätt bidrar till att gällande miljökvalitetsnormer enligt förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön och luftkvalitetsförordningen (2010:477) inte följs.



Sammanfattande bedömning av tillåtligheten

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det inte finns skäl att göra annan bedömning av tillåtligheten än vad som gjordes när grundtillstånden meddelades. Med utgångspunkt från bolagets redovisningar bedömer Miljöprövningsdelegationen att de villkor som föreskrivits i nu gällande tillståndsbeslut kommer att kunna innehållas. Bränslehallens ytstorlek, som anges på situationsplanen, kommer att begränsa den samtida lagringskapaciteten i hallen. Om verksamheten bedrivs i enlighet med befintliga villkor samt med i detta beslut tillkommande villkor, och om de åtgärder som redovisas i övrigt i ansökan vidtas, bedömer Miljöprövningsdelegationen att det inte föreligger hinder mot att bevilja sökt ändringstillstånd.

Villkor m. m.

Villkor i tidigare beslut

Bolaget föreslår att gällande villkor som föreskriver att om olägenheter i form av lukt eller nedskräpning uppkommer, ska åtgärder för att undanröja olägenheterna vidtas, ska gälla även för den ansökta ändringen. För övrigt föreslår bolaget inga särskilda villkor för buller, kemikalier eller utsläpp till luft/vatten med tanke på verksamhetens karaktär. Miljöprövningsdelegationen förordnar i detta beslut, med undantag av vad som anges nedan, att de övriga villkor och begränsningar som föreskrivits för verksamheten i tidigare beslut daterade 1998-03-04, 2001-05-04, 2002-11-11 samt 2008-12-08, ska omfatta den samlade verksamheten på fastigheten. Således omfattas även den tillkommande verksamheten, i tillämpliga delar, av villkor beträffande buller, lukt, nedskräpning, damning, förvaring av kemikalier med mera.

Säkerhetsfrågor

För att begränsa konsekvenserna vid ett läckage eller vid brand bedöms att ett villkor bör föreskrivas om tillgång till tätning utrustning för dagvattenbrunnar. Villkoret bör formuleras så att det framgår att tätning utrustning inte enbart ska användas vid olycka utan att bolaget har ett ansvar att värdera och ha rutiner för när utrustningen kan behöva användas i förebyggande syfte.

Släckmedel samt förorenat släckvatten kan innehålla hälso- och miljöskadliga ämnen som vid utsläpp kan medföra negativa konsekvenser i avloppsreningsverk eller i recipient. En förutsättning för att kunna förhindra påverkan är att släckmedel samt förorenat släckvatten samlas upp och därefter renas, eller tas om hand på annat sätt.

Bolaget har angett att det finns olika sätt att omhänderta släckvatten på, bland annat genom utsläpp till intilliggande våtmark. Från våtmark ut till recipient finns en brunn som skulle kunna pluggas igen för att sedan suga upp eventuellt släckvatten från våtmarken med sugbil. Detta bedöms inte längre vara aktuellt. Inom anläggningen finns även en dagvattentank på 200 m³ som används för att samla upp vatten från anläggningsområdet. Det finns en möjlighet att använda dagvattentanken som uppsamlingskärl för eventuellt släckvatten vid eventuell brand. Om volymen på dagvattentanken inte skulle räcka till finns möjlighet att tömma tanken med sugbil för att frigöra mer utrymme i dagvattentanken under tiden släckningsinsats pågår.

Bränslelagret kommer att vara utrustat med invallning. Bolagets förslag är att invallningen/vallen även utrustas med pumpgrop så att eventuellt förorenat vatten kan återpumpas till processen. Med denna lösning bedömer bolaget att det blir en effektiv hantering av eventuellt förorenat vatten.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att villkor bör föreskrivas om rutiner samt förebyggande och begränsande åtgärder för att förhindra utsläpp av förorenat släckvatten. Vidare bedöms att



tillsynsmyndigheten bör ges bemyndigande att föreskriva ytterligare villkor som kan behövas för att förhindra utsläpp av släckmedel eller förorenat släckvatten till recipient eller spillvattennätet.

Bolaget har bifogat en riskanalys som beskriver risker och värdering av risk för miljön och människor utanför verksamheten. Bolaget har angivit ett antal förebyggande och skadebegränsande åtgärder för att begränsa konsekvenserna av eller minska sannolikheten för skadehändelser och därmed reducera risken.

Det kontinuerliga arbetet med risker är, trots planerade åtgärder, viktigt och riskhanteringen bör omfatta både normal och onormal drift. Riskhanteringsprocessen bör utföras strukturerat och omfatta flera steg i en cykel såsom att bestämma mål samt att genomföra riskanalys, riskvärdering och riskreduktion. Bolaget behöver regelbundet och vid förändringar av verksamheten analysera risker samt värdera riskerna och vilka riskreducerande åtgärder som behöver vidtas. Konsekvenserna för miljö och hälsa vid brand eller olycka kan begränsas om det finns en god beredskap. Därmed bör det föreskrivas att riskanalys, riskvärdering, åtgärdsplan och beredskapsplan ska vara aktuella. Villkor bör även föreskrivas om utformningen av riskhanteringen och att handlingarna ska hållas tillgängliga för tillsynsmyndigheten. Miljöprövningsdelegationen bedömer vidare att tillsynsmyndigheten bör ges möjlighet att fastställa ytterligare villkor enligt åtgärdsplanen för att förebygga och begränsa risker med verksamheten.

Övrigt

Miljöprövningsdelegationen anser att en samordnad översyn av verksamhetens kontrollprogram bör göras med anledning av de förändringar av verksamheten och verksamhetsområdet som detta ändringstillstånd medger och de ytterligare villkor som ska gälla. Det föreskrivs därför som villkor att en uppdatering av kontrollprogrammet ska ske.

Eftersom prövningen avser förändring av verksamheten genom att verksamhetsområdet utvidgas och ny byggnad tillkommer, bedömer Miljöprövningsdelegationen att en första gångsbesiktning av verksamheten behöver göras. Villkor bör föreskrivas i denna del.

Igångsättningstid

Miljöprövningsdelegationen anser att tiden för att sätta igång med den ansökta verksamheten bör tidsbegränsas i det fall bolaget väljer att inte uppföra ett bränslelager inom fyra år. Fyra år bedöms vara en tillräcklig tid för att bolaget ska hinna förbereda och bygga den planerade hallen och starta upp bränslelagring, hantering, lagring och omlastning av avfall och RT-flis i byggnaden.

Upplysningar

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att meddelat tillstånd enligt miljöbalken inte befriar verksamhetsutövaren från skyldighet att rätta sig efter vad som föreskrivs i annan författning.

Hur man överklagar

Miljöprövningsdelegationens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö, se bilaga.



Beslutande i ärendet

Miljöprövningsdelegationens beslut har fattats av Bo Hultström, ordförande, och Karl-Martin Axelsson, miljösakkunnig. Länsstyrelsens föredragande har varit miljöskyddshandläggare Sofie Palmquist.

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Bilaga

Beslut om kungörelsedelgivning och Hur man överklagar.

Kopia till

Bygg- och miljönämnden, Finspångs kommun, bo-bygga@finspang.se

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se

Enheten för miljöskyddstillsyn, (via e-post)

Aktförvararen

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.



Miljöprövningsdelegationen

Delgivning

Länsstyrelsen delger detta beslut genom kungörelsedelgivning. Kungörelsen ska inom tio dagar efter dagen för detta beslut införas i **Post- och Inrikes Tidningar** samt **Norrköpings Tidningar** och **Folkbladet Norrköping**.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsens enhet för miljöprövning, Östgötagatan 3, Linköping och hos aktförvararen i ärendet, Kommunstyrelsekontoret i Finspångs kommun.

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till kommunen, sökanden och aktförvararen för att vara tillgänglig för sakägarna.

Delgivning anses ha skett på fjortonde dagen efter dagen för detta beslut, under förutsättning att kungörelsen inom ovan nämnda tid har införts i ovan nämnda tidningar.

Hur man överklagar

Miljöprövningsdelegationens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt. Överklagandet ska dock skickas till Länsstyrelsen. Överklagandet skickas med vanlig post till **Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen Östergötland, 581 86 Linköping** eller med e-post till ostergotland@lansstyrelsen.se

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den **29 mars 2022**. Om överklagandet har kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna i ärendet till Mark- och miljödomstolen.

I överklagandet ska ni ange vilket beslut som överklagas och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ange även namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress.

Om ni behöver fler upplysningar kan ni vända er till Länsstyrelsen.

Så här hanterar Länsstyrelsen dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.