



Länsstyrelsen
Örebro län

Miljöprövningsdelegationen

Beslut

Datum
2018-06-07

Diarienummer
551-6941-2017

Nordic Paper Åmotfors AB
67040 ÅMOTFORS



Beslut om dispens från begränsningsvärdet för TSS i BAT 50 för tillverkning av massa, papper och kartong, Nordic Paper Åmotfors AB, Eda kommun

Kod enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 21.30-1 A
Verksamhet enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län ger med stöd av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen Nordic Paper Åmotfors AB (bolaget), 556209-7297, tidsbegränsad dispens till och med den 31 december 2020 från begränsningsvärdet för totalt suspenderat material (TSS) i BAT 50 (tabell 21) för tillverkning av massa, papper och kartong.

Under tiden ska följande begränsningsvärde gälla för utsläpp av TSS.

- Utsläpp av TSS får som årsmedelvärde uppgå till högst 2 kg/ton papper.

Om nytt tillstånd enligt miljöbalken beslutas inom dispensperioden upphör dispensen när det nya tillståndet vunnit laga kraft.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Bolaget ansöker om tidsbegränsad dispens till och med den 31 december 2020 från begränsningsvärdet för totalt suspenderat material (TSS) i BAT 50 (tabell 21) för tillverkning av massa, papper och kartong

2018-06-07

551-6941-2017

Tabell 21

BAT-AEL för avloppsvatten som släpps ut direkt till vattenrecipient från ett ointegrerat pappersbruk som tillverkar specialpapper

Parameter	Årsmedelvärde kg/t (1)
Kemisk syreförbrukning (COD)	0,3–5 (2)
Totalt suspenderat material (TSS)	0,10–1
Totalkväve	0,015–0,4
Totalfosfor	0,002–0,04
Adsorberbara organiskt bundna halogener (AOX)	0,05 för dekorpapper och våtstarkt papper

(1) Pappersbruk med speciella förhållanden, till exempel frekventa byten av papperskvalitet (exempelvis ≥ 5 om dagen som årsmedelvärde), eller som tillverkar mycket lätta specialpapper (≤ 30 g/m² som årsmedelvärde) kan ha högre utsläpp än det högsta värdet i intervallet. (2) Den övre änden av intervallet gäller pappersbruk som tillverkar papper med mycket finfördelade fibrer (högmalda), som kräver intensiv raffinering, och pappersbruk som ofta byter papperskvalitet (t.ex. ≥ 1 –2 byten per dag som årsmedelvärde).

Ärendets handläggning

Ansökan om dispens inkom till Miljöprövningsdelegationen den 22 november 2017. Ärendet har kungjorts på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Efter kompletteringar har ansökan remitterats till Naturvårdsverket, Länsstyrelsen i Värmlands län samt Eda kommun. Yttrande har kommit in från Länsstyrelsen i Värmland. Naturvårdsverket har meddelat att man gått igenom handlingarna och kommit fram till att man avstår från att yttra sig.

Ansökan om dispens

Yrkanden

Bolaget ansöker om tidsbegränsad dispens från att innehålla BAT-AEL med avseende på utsläpp av SÄ (suspenderade ämnen) till vatten.

Bolaget hemställer att ett begränsningsvärde om 2 kg SÄ/ton papper ska fastställas och att det ska gälla till och med utgången av år 2020.

Motivering till ansökt dispens

Det viktade utsläppsvärdet under år 2014-2016 (baserat på faktiska utsläppsmängder och produktionsnivåer samt med hänsyn tagen till eliminering av dygn med onormal drift) var 1,04-1,94 kg/ton papper.

Nuvarande rening

För att begränsa utsläppen till vatten finns interna fiberåtervinningssteg i form av virvelrenare för varje pappersmaskin och dessutom ett gemensamt fiberåtervinningsfilter. Vatten från de olika processtegen samlas i en pumpgrop för vidare pumpning till en sedimenteringsbassäng. Sediment från bassängen pumpas till en sedimenttank varefter det för vissa kvaliteter återförs till produktionen. Efter sedimenteringsbassängen, som är 98 m lång, 18 m bred och 4 m djup, pH-justeras utgående vatten och avleds via en mätstation till recipienten Kroppstadälven.

2018-06-07

551-6941-2017

Vidtagna åtgärder för att minska mängden SÅ till recipient

I första hand jobbar bolaget med processoptimering för att minska utsläppen till sedimenteringsbassängen. Bolaget fokuserar dessutom på att kontinuerligt återföra sediment i bassängen till pappersproduktionen för att upprätthålla en tillräckligt effektiv sedimentering. När det gäller det sistnämnda måste dock hänsyn tas till kundernas krav på renhet vilket innebär att under vissa perioder är återföring inte möjlig.

För att skapa ytterligare förutsättningar för omhändertagande av sediment har bolaget under 2017 investerat i en slampress. Denna gör det möjligt att höja torrhalten på sedimentet som därmed antingen kan återföras till processen via massamottagningen eller omhändertas av extern entreprenör.

Potentiella åtgärder för att uppnå BAT-AEL

Som nämnts har bolaget installerat en slampress och bedömningen är att denna efter en igångkörningsperiod kommer att medföra att BAT-AEL kommer att innehållas.

Genom att kontinuerligt kunna föra bort sediment blir den effektiva sedimenteringsvolymen större och därmed minskar risken för överbäring av föroreningar till utgående vatten.

Men då slampressens prestanda inte är verifierad anser bolaget att dispensen behövs under en längre tid än enbart under själva igångkörningsperioden för att, om det visar sig nödvändigt, finna alternativa lösningar. Då dessa lösningar kan innebära behov av investeringar behöver utrymme finnas för såväl förprojektering och äskande av medel och installation vilket är skälet till yrkande på en giltighet till utgången av 2020.

Förutsättningar för dispens

Bruket är beläget i den södra utkanten av samhället Åmotfors. Omedelbart söder om bruket går en trafikerad väg, mot norr ligger Askesjön och i söder Kroppstadälven som i sin tur mynnar i Nysockensjön.

I sammanställningen av vattenkemiresultat från den samordnade recipientkontrollen görs jämförelser med Naturvårdsverkets bedömningsgrunder (rapport 4913). Av profilen framgår att syrehalten är >7 mg/l, vilket motsvarar syrerikt tillstånd, även på 18 meters djup. I resultaten finns inget som ger anledning att befara att det yrkade utsläppsvärdet, trots att det överstiger BAT-AEL, skulle leda till en försämrad recipientstatus.

Det är svårt att beräkna merkostnaden för att klara begränsningsvärdet senast den 30 september 2018 men ett worst case-scenario skulle vara att det skulle krävas en ombyggnad av nuvarande externrening till biorening vilket säkerligen skulle kosta över 100 miljoner kronor och innebära väsentligt högre driftskostnader för energi och tillsats av näringsämnen.

2018-06-07

551-6941-2017

Recipientens status styrs inte av TSS-belastningen utan tidsundantaget med avseende på ekologisk status beror bl.a. på såväl tre dammar i Åmotfors strax uppströms inloppet till Nyssockensjön som på anlagda eller brukade ytor nära vattenförekomstens strandlinje. Bolaget anser därmed att det medför oproportionerliga kostnader i förhållande till miljönyttan att investera över 100 miljoner kronor för att minska den årliga tillförseln av TSS från bolagets verksamhet.

Som ytterligare belägg för den uppfattningen har bolaget gjort en uppskattning av hur stor andel Brukets utsläpp motsvarar av den totala TSS-belastningen på Nyssockensjön. Teoretisk är brukets bidrag 1,2 %, dvs. en försumbar andel.

Yttranden

Länsstyrelsen i Värmlands län

Länsstyrelsen tillstyrker Nordic Paper Åmotfors AB:s ansökan om tidsbegränsad dispens till utgången av 2020 och förslaget till begränsningsvärde, 2 kg SÄ/ton papper, under dispensperioden.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen följer att Miljöprövningsdelegationen får ge dispens från ett begränsningsvärde om

1. det med hänsyn till var den anläggning som verksamheten bedrivs på ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet, och
2. dispensen förenas med ett villkor om att i stället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget kunnat visa att förutsättningar finns för att kunna meddela en tidsbegränsad dispens från begränsningsvärdet för TSS och ansökan ska därför bifallas.

Hur man överklagar

Den som vill överklaga beslutet ska skriva till Länsstyrelsen i Örebro län. Ange vilket beslut som överklagas, till exempel genom att ange beslutets diarienummer. Skriv också vilken ändring i beslutet som begärs och varför det ska ändras.

Skrivelsen skall ha inkommit till Länsstyrelsen senast tre veckor från den dag den som klagar tagit del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas. Länsstyrelsen skickar överklagandet vidare till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt för prövning. Ytterligare upplysningar lämnas av Länsstyrelsen.

2018-06-07

551-6941-2017

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län. I beslutet har deltagit Björn Pettersson, ordförande och Jonas Georgsson, miljöszakknig. Ärendet har handlagts av Jonas Söderlund, miljöhandläggare.

Kopia till:

Naturvårdsverket
Länsstyrelsen i Värmlands län
Eda kommun