

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Aktbilaga 44

Pågen AB
Box 8143
200 41 Malmö

Tillstånd enligt miljöbalken till framställning av livsmedelsprodukter, Malmö kommun

Verksamhetskod enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 15.90-i

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken **Pågen AB** (org.nr 556078-6708), nedan kallat bolaget, tillstånd till framställning av livsmedel med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror på fastigheterna Lyckan 22 och Lyckan 30 i Malmö kommun.

Tillståndet gäller för en produktion av högst 125 000 ton bageriprodukter per år.

Tillståndet gäller till och med den 30 juni 2031.

Villkor

1. Om inte annat framgår av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsaklig enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt uppgivit eller åtagit sig i ärendet.
2. Utsläpp av etanol till luft får uppgå till högst 465 ton/år vid beräkning utifrån analys av etanol i förekommande degämnen och slutlig produkt. Vid införande av nya produkter ska analys göras av innehållet av etanol i dess degämnen och slutlig produkt. Produktionsmängd och produktsammansättning ska vid införande av nya produkter anpassas så att etanolutsläppen inte överskrider 465 ton/år.
3. Processavloppsvatten som uppstår i verksamheten ska genomgå rening genom minst fettavskiljning samt pH-justering före avledning till det kommunala spillvattennätet.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

4. Processavloppsvatten som tillförs kommunens avloppsreningsverk får innehålla högst 50 mg/l gravimetriskt avskiljbart fett.

Fettavskiljare ska underhållas och tömmas med en sådan frekvens att avsedd funktion uppnås.

Automatiska och flödesproportionella samlingsprov ska tas ut för analys minst tio dygn per år. Villkoret anses uppfyllt om årsmedelvärdet samt minst 80 % av provtagningstillfällena per år understiger begränsningsvärdet.

5. Buller från verksamheten, inklusive transporter inom verksamhetsområdet, får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå (L_{eq}) utomhus vid bostäder, förskolor, skolor och vårdlokaler än:
 - 50 dB(A) helgfri måndag-fredag kl. 07.00–18.00
 - 45 dB(A) lördagar, söndagar och helgdagar kl. 07.00–18.00
 - 45 dB(A) kvällstid kl. 18.00–22.00
 - 40 dB(A) nattetid kl. 22.00–07.00

De angivna värdena ska kontrolleras genom mätning vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar eller genom mätning vid berörda bostäder (immissionsmätning). Ekvivalentvärden ska beräknas för faktisk drifttid under de tidsperioder som anges ovan, dock minst en timme.

Kontroll ska ske inom 1 år efter beslutet har tagits i anspråk. Metod för kontroll ska framgå i kontrollprogrammet. Kontroll ska även ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller om tillsynsmyndigheten så begär.

6. Kemiska produkter och farligt och icke-farligt avfall ska lagras och hanteras så att spill och läckage inte förorenar mark, yt- och grundvatten eller näravloppsledningar. Lagring av flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska ske på tät yta som är invallad eller försedd med annat motsvarande sekundärt skydd. Uppsamlingsvolymen ska motsvara minst den största enskilda behållarens volym plus 10 % av volymen av övriga behållare. Inom fastigheten får samtidigt högst 5 ton farligt avfall lagras.

Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras väl uppmärkta.

Absorptionsmedel ska finnas tillgängligt på de platser där risk för spill förekommer för att spridning av förorening vid eventuellt läckage snabbt ska kunna förhindras.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Lagring ska ske så att sinsemellan reaktiva ämnen inte kan blandas.

7. Ny processutrustning där det normalt väntas explosiv atmosfär av luft och luftburna dammpartiklar ska förses med tryckavlastning. Processutrustning ska tryckavlastas till säker plats. Befintlig processutrustning ska förses med tryckavlastning i samband med omfattande underhållsarbeten eller vid ombyggnad. Behovsbedömning ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten.
8. Senast 6 månader efter tillståndet tagits i anspråk ska en insatsplan redovisas till tillsynsmyndigheten där riskerna med dammexplosion i samband med brand eller efter primär dammexplosion inkluderas. Insatsplanen ska även omfatta förutsättningar för brandsläckning av silobränder. Insatsplanen ska utarbetas i samråd med Räddningstjänsten Syd.
9. En rutin ska finnas för hur dagvattenbrunnar ska tätas vid brand för att förhindra att släckvatten når dag- och spillvattennät och avloppsreningsverket. Uppkommet släckvatten ska omhändertas på ett miljömässigt godtagbart sätt.
10. För verksamheten ska finnas en transportplan för verksamhetens tunga transporter som ska uppdateras varje år och ges in till tillsynsmyndigheten. I planen ska redovisas vilka åtgärder som har vidtagits i syfte att minimera transporterans miljöpåverkan samt vilka miljövinster som erhållits, bland annat med avseende på buller och utsläpp av kväveoxider och partiklar. I planen ska även belysas hur transporter till och från verksamheten minimerats på Kopparbergsgatan, Norra Grängesbergsgatan och Amiralsgatan.
11. För verksamheten ska finnas ett aktuellt kontrollprogram. I kontrollprogrammet ska anges mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod. Kontrollprogrammet ska vara upprättat och kunna uppvisas för tillsynsmyndigheten senast 3 månader efter tillståndet har tagits i anspråk.
12. Senast 3 månader innan verksamheten i sin helhet eller i någon väsentlig del slutligt avvecklas ska en plan för avveckling upprättas och lämnas till tillsynsmyndigheten. Planen ska minst omfatta omhändertagande av lagrade kemiska produkter och avfall, inklusive farligt avfall, samt förslag till undersökning av de föroreningar som verksamheten kan ha gett upphov till.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende filter i dagvattenbrunnar, hantering av släckvatten, tryckavlastning av processutrustning och avveckling av verksamheten. Miljöprövningsdelegationen överlåter vidare åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor angående kontroll av verkningar från verksamheten med angivande av mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod.

Uppskjutna frågor

Miljöprövningsdelegationen skjuter under en provotid upp frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla för pH i utgående processavloppsvatten.

Bolaget ska under provotiden genomföra följande utredningar.

U 1. Åtgärder som krävs, med tillhörande kostnader, för att pH i processavloppsvattnet före utsläpp till kommunens spillvattennät ska ligga inom intervallet 6,5-10,0 för 99 % av timmedelvärdena per kalenderår.

Utredningar och förslag till slutliga villkor ska lämnas in till Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne senast 1 år efter tillståndet tagits i anspråk.

Under provotiden och intill dess annat beslutas ska följande provisoriska föreskrift gälla.

P 1. pH-värdet i utgående processavloppsvatten ska som begränsningsvärde och timmedelvärde ligga inom intervallet 6,5 – 10,0. Villkoret anses uppfyllt om 95 % av timmedelvärdena per kalenderår ligger inom detta intervall. Kontinuerlig mätning av pH ska ske.

Igångsättningstid

Den med tillståndet utökade verksamheten ska ha satts igång senast två (2) år efter tillståndet har vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet i denna del.

Bolaget ska meddela Länsstyrelsen Skåne och tillsynsmyndigheten när verksamheten sätts igång och tillståndet tas i anspråk.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Förordnande om tidigare tillstånd

När detta tillstånd tas i anspråk upphör det av Miljöprövningsdelegationen tidigare meddelade tillståndet, dnr 551-45168-02, att gälla.

Verkställighet

Detta beslut får tas i anspråk när det har vunnit laga kraft.

Delgivning och överklagande

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar, se bilaga.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Innehållsförteckning

Beslut	1
Villkor.....	1
Delegationer.....	4
Uppskjutna frågor.....	4
Igångsättningstid.....	4
Förordnande om tidigare tillstånd.....	5
Verkställighet.....	5
Delgivning och överklagande.....	5
Redogörelse för ärendet.....	9
Bakgrund.....	9
Tidigare tillstånd.....	9
Samråd.....	9
Ärendets handläggning.....	9
Yrkanden, åtaganden och förslag till villkor.....	9
Beskrivning av verksamheten och miljökonsekvensbeskrivning.....	11
Nuvarande och planerad verksamhet.....	11
Lokalisering och utformning.....	12
Utsläpp av etanol.....	12
Utsläpp av stoft.....	14
Rökgaser från energiproduktion.....	15
Utsläpp av koldioxid.....	15
Utsläpp av kväveoxider.....	15
Utsläpp av svaveldioxid.....	16
Luktande ämnen.....	16
Fluorerande gaser, köldmedier.....	16
Utsläpp av processavloppsvatten.....	16
Dagvatten.....	17
Avfall.....	17
Kemikalier.....	18
Transporter.....	18

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Buller.....	19
Energi.....	19
Utsläpp av flytande råvara.....	20
Utsläpp av kemiska produkter.....	20
Hantering av gaser.....	21
Brand.....	21
Dammexplosion.....	21
Statusrapport och BAT.....	22
Yttranden.....	22
Länsstyrelsen.....	22
Miljönämnden i Malmö kommun.....	26
Stadsbyggnadsnämnden i Malmö kommun.....	30
Räddningstjänsten.....	31
VA SYD.....	31
Kommunstyrelsen i Malmö kommun.....	32
MKB fastighets AB.....	32
Övriga.....	33
Bolagets bemötande av yttrandena.....	34
Miljöprövningsdelegationens bedömning.....	37
Miljökonsekvensbeskrivning.....	37
Statusrapport.....	37
Tillåtlighet.....	37
Huvudsaklig miljöpåverkan och påverkan på miljökvalitetsmål.....	37
Lokalisering och planfrågor.....	38
Utsläpp till luft.....	39
Utsläpp till vatten.....	40
Hushållning och kretslopp.....	41
Produktval.....	41
Risker.....	42
Bästa tillgängliga teknik.....	42
Tidsbegränsning av tillståndet.....	42

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Motivering av villkor.....	44
Villkor 1.....	44
Villkor 2.....	44
Villkor 3-4.....	45
Villkor 5.....	45
Villkor 6.....	45
Villkor 7.....	46
Villkor 8.....	46
Villkor 9.....	46
Villkor 10.....	47
Villkor 11.....	47
Villkor 12.....	47
Delegationer.....	48
Uppskjutna frågor.....	48
Igångsättningstid.....	49
Övrigt.....	49
Sammanfattning.....	49
Bilaga.....	50
Exp. till.....	50

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan föranleds av att bolaget vill utöka sin produktion av bageriprodukter från nuvarande tillståndsgivna mängd om 85 000 ton till 125 000 ton.

Tidigare tillstånd

Miljöprövningsdelegationen lämnade den 24 juni 2004 (dnr 551-45168-02) tillstånd enligt miljöbalken för en årlig högsta produktion av 85 000 ton bageriprodukter. I beslut den 25 oktober 2007 (dnr 551-4805-06) fastställdes slutliga villkor.

Samråd

Samråd har skett med Länsstyrelsen, tillsynsmyndigheten, VA SYD och med de enskilda som har antagits bli särskilt berörda av verksamheten. Samrådet har skett genom annonsering i ortspressen och direktinformation.

Länsstyrelsen har i beslut den 7 december 2018 ansett att den planerade verksamheten inte medför betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Bolagets tillståndsansökan kom in den 21 december 2018. Till ansökan har fogats en liten miljökonsekvensbeskrivning och en statusrapport. Ansökan kungjordes den 15 maj 2020 i ortstidning.

Synpunkter på ansökan har kommit in.

Miljöprövningsdelegationen har genomfört remissförfarande. Bolaget har beretts tillfälle att bemöta de yttranden som kommit in samt över vad som i övrigt tillförts ärendet.

Yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Bolaget har ansökt om att tillstånd ska beviljas för fortsatt och utökad verksamhet inom fastigheterna Lyckan 22 och Lyckan 30 för tillverkning av högst 125 000 ton bageriprodukter per år.

Bolaget har slutligen föreslagit följande villkor.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

1. Om inte annat framgår av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Vid installation av nya baklinjer samt vid byte av befintliga linjer ska utrustning väljas som medför att utsläppet av etanol minimeras.
3. Processavloppsvattnet från verksamheten ska avledas till det kommunala reningsverket. Reningen från bageriverksamheten ska bestå av minst fettavskiljning. Fettavskiljare ska underhållas och tömmas så att avsedd funktion uppnås.
4. Processavloppsvatten som tillförs kommunens reningsverk får innehålla högst 50 mg/l gravimetriskt avskiljbart fett.

Samlingsprov som tas ut under ett dygn ska tas ut för analys minst fyra gånger per år. Villkoret anses uppfyllt om minst 75 % av provtagningstillfällena per år understiger begränsningsvärdet.

5. pH-värdet i processavloppsvatten som avleds till det kommunala spillvattennätet ska som begränsningsvärde och timmedelvärde vid kontinuerlig mätning befinna sig i intervallet 6,5-10,0.

Villkoret ska anses uppfyllt om 95 % av timmedelvärdena per kalenderår är inom detta intervall.

6. Buller från verksamheten ska begränsas så att bolagets bidrag till den ekvivalenta ljudnivån vid närmaste bostäder inte överstiger:

Mån-fre	kl. 06.00-18.00	50 dB(A)
Nattetid	kl. 22.00-06.00	40 dB(A)
Övrig tid		45 dB(A)

Momentana ljud mellan kl. 22.00-06.00 får högst uppgå till 50 dB(A).

Ljudnivåer vid eventuellt tillkommande bostäder regleras i detaljplan.

De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom immissionsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska kontrolleras då verksamhet pågår under de tider som framgår av villkoret.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

7. Förvaring av kemikalier, oljor och andra kemiska produkter ska ske på ogenomsläpplig yta inom invallat område eller på annat sätt, så att spill och läckage till avlopp och omgivning inte kan ske.
8. De olika slags avfall som uppkommer vid anläggningen ska uppsamlas och separeras på sådant sätt att den miljömässigt bästa vidarebehandlingen underlättas. Inom fastigheterna får samtidigt högst 5 ton farligt avfall lagras.
9. Kontrollprogram ska finnas med angivande av mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter det att tillståndet tagits i anspråk.
10. Bolaget ska i god tid före eventuell nedläggning av verksamheten inge en plan för efterbehandling till tillsynsmyndigheten. Planen ska omfatta såväl omhändertagande av lagrade kemiska produkter och avfall som bedömning om behov av efterbehandling av mark eller byggnader föreligger.

Beskrivning av verksamheten och miljökonsekvensbeskrivning

Av ansökningshandlingarna och vad bolaget i övrigt angett framgår bl.a. följande.

Nuvarande och planerad verksamhet

På anläggningen tillverkas matbröd och skorpor med konventionell bageriteknik. Bageriet har för närvarande 11 produktionslinjer fördelade på 6 matbrödslinjer och 5 skorplinjer och bakar 25 olika produkter.

Tillverkningen av bageriprodukter sker genom att råvarorna transporteras från råvarubehållare och vägs upp i deggrytor enligt aktuellt recept. Därefter bearbetas de till en deg i degblandare för att därefter mogna under viss tid. Degen delas sedan i önskade storlekar i degdelaren och bearbetas i runddrivaren. Därefter formas degbitarna till önskad form och jäses i jässkåp eller på jäsbana där temperatur och luftfuktighet kontrolleras. Bröden transporteras på bakband genom ugnen. Bröden paketeras i produktionslinjen. Varje beställning lastas på pall för vidare transport med lastbil till försäljningsställen eller omlastningsställen inom och utom landet.

Produktion pågår kontinuerligt i verksamheten 7 dagar i veckan, 24 timmar om dygnet. Utleveranser av färdig produkt sker 7 dagar i veckan.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Den planerade utökningen av produktionen kommer att innebära att ytterligare bagerilinjer behövs. Bolaget planerar att installera ytterligare 2 till 3 linjer med tillhörande ingrediensuppvägning och paketering alternativt ersätta eller bygga om befintliga linjer till linjer med högre kapacitet.

En ny uppvägningsanläggning för råvaror kommer att behöva byggas innefattande cirka 30 silos som alla kommer att stå inomhus. Ytterligare mjölsilos kommer att behöva uppföras med en placering utomhus på gårdsplanen.

Utöver normal modernisering av utrustning kan det även bli aktuellt att komplettera eller ersätta annan utrustning med motsvarande utrustning med utökad kapacitet. Det kan även bli aktuellt med att bredda sortimentet med nytvecklade produkter.

Bolaget planerar även att inom en treårsperiod ersätta befintliga fettavskiljare med nya med högre kapacitet och i samband med detta flytta anslutningspunkten till det kommunala spillvattennätet.

Lokalisering och utformning

Bageriverksamheten har sedan 1960-talet funnits på nuvarande plats inom Sofielunds industriområde. Utökningen av produktionen kommer att ske inom och i anslutning till befintliga byggnader och inom befintlig fastighet. Ingen ny mark kommer att tas i anspråk. Tillkommande byggnader kommer att placeras på ytor där det idag finns andra byggnader eller som är asfalterade.

Bageriet omgärdas åt öster och norr av vägar, andra industriverksamheter samt Kontinentalbanan. Områdena i söder och väster utgörs huvudsakligen av bostadsområde och Sofielundsskolan. Närmaste bostadsområde ligger cirka 200 meter söder om anläggningen. Det finns även ett nybyggt flerbostadshus på andra sidan Lantmannagatan nordväst om bolagets område på fastigheten Bokmärket 1. Väster om verksamheten finns Sofielundsskolan som är en grundskola med elever från förskoleklass till årskurs 9.

Utsläpp av etanol

Från bageriet sker utsläpp av etanol som bildas i jäsnings- respektive bakningsprocessen. Det huvudsakliga mängderna etanol till luft frigörs i ugnen. Luften som innehåller etanol avleds via ventilationen utomhus.

Bolaget har låtit analysera mängden etanol i frysta färdigjasta degämnen och i förpackade produkter klara för leverans för att undersöka hur mycket etanol som

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

stannar kvar i bröden. Mätningar på de äldre linjerna för matbröd visar också ett betydligt högre utsläpp av etanol än från nyare linje. De beräknade etanolutsläppen vid dagens produktion uppgår vid beräkning av mätta etanolutsläpp till knappt 130 ton och vid sökt produktion till 225 ton. Vid beräknat utsläpp utifrån analyser av degämnen beräknas nuvarande etanolutsläppet till i storleksordningen 260 ton och vid sökt belastning 465 ton, vid samma produktsammansättning som idag. Troligtvis blir etanolutsläppet lägre vid sökt produktion då det är framförallt matbröd som ska stå för huvuddelen av volymökningen. Matbröd som har ett lägre etanolutsläpp än skorpor men även förhållandet mellan sötade och osötade produkter påverkar utsläppen.

Den regionala påverkan av utsläpp av flyktiga organiska ämnen är främst bidraget till bildningen av ozon och fotokemiska oxidanter. Etanol är vattenlösligt, har kort livslängd i atmosfären och har en relativt låg ozonbildningspotential. Den ozon som bildas till följd av etanol har inte någon lokal betydelse utan bör betraktas som ett allmänt bidrag till de regionala förhållandena. Enligt Regionalt uppföljningssystem för nationella miljömål, rus, uppgick utsläppet av VOC från alla sektorer i Skåne till cirka 20 300 ton under 2014.

Höga koncentrationer av VOC kan orsaka direkta hälsoeffekter på människor. De hygieniska gränsvärdena som anges av Arbetsmiljöverkets föreskrifter (AFS 2015:7) kan ses som en indikation på vilka nivåer som kan anses vara skadliga för omgivningen. Uppmätta halter i utsläppspunkter understiger dessa halter med stor marginal. Etanolutsläppen till luft medför ingen känd risk för hälsopåverkan i närområdet. Det kan konstateras att lukten av etanol kring anläggningen är obefintlig och inga klagomål på lukt har kommit till bolagets kännedom de senaste åren.

För närvarande finns det 25 utsläppspunkter av etanol till luften och vid sökt produktion ökar detta med 9-12 punkter. Utsläppspunkterna är placerade över halva produktionsbyggnadens tak, ca 13 500 m² vilket försvårar möjligheterna att installera någon form av reningsutrustning. Halten av etanol är förhållandevis låg då det rör sig om stora luftflöden och många utsläppspunkter. För att kunna rena den etanolhaltiga luften krävs det att utgående luft från de olika utsläppspunkterna kan samlas upp för att renas i en eller flera reningsanläggningar. För att samla ihop luften krävs omfattande ombyggnationer och att luften behöver sugas (undertryck) vilket kan medföra att luftförhållandena i ugnarna ändras vilket i sin tur påverkar gräddningen och brödets kvalitet. Olika teknik har utvärderats. Bolaget har inte hittat några kommersiellt fungerande uppsamlingsanordningar som kan koncentrera upp etanol ifrån ugnar och jässkåp/jäsbanor. Den teknik som har bäst förutsättningar att fungera är termisk eller katalytisk förbränning. Då luften inte innehåller

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

tillräckligt höga etanolhalter för att reningen ska gå autotermt, utan tillskott av energi, behövs tillskott av gas. Kostnaden för katalytisk rening respektive termisk rening skulle uppgå till ca 2,6 -3,2 MSEK årligen. Beräkningen av kostnaderna för rening av etanolutsläpp utgår från att inga speciallösningar krävs utan att utrustning som finns på marknaden kan köpas.

Bolaget har utrett frågan om etanolutsläpp och möjliga tekniker för rening under en prövotid som lämnades in 2006. Det har inte tillkommit några nya reningstekniker sedan dess. Det finns idag inga bagerier i Sverige eller Europa som renar sina utsläpp av etanol och det finns inte heller någon lösning som är anpassad för bagerier att köpa på marknaden. Bolaget anser att det idag inte finns någon teknisk lösning för att rena etanolutsläpp från bagerier som är ekonomiskt rimligt och miljömässigt motiverad.

Utsläpp av stoft

Bolaget förvarar mjöl i silos och vid lossning blåses mjölet upp från lastbilar in i silon. För att minska risken för störningar i omgivningen renas utgående luft i spärrfilter. Filtren sitter i ett rum i toppen på silos. Den renade luften avleds till rummet innan den avleds till utomhusluften. Det finns normalt inga betydande mängder mjölstoft i rummet och utsläppen bedöms därför vara små. Spärrfilter klarar normalt utgående halter på mindre än 10 mg/Nm³ och filtren kontrolleras okulärt och byts efter behov. Risken för diffusa utsläpp utomhus vid normal verksamhet är liten eftersom dammande råvaror antingen lossas och hanteras förpackade eller i slutna system.

I verksamheten används gas (biogas/naturgas) som bränsle i ugnar och pannor. Vid förbränning av gas uppkommer obetydliga mängder stoft/partiklar och bränslet har vid användning således minimal påverkan på omgivningen.

Transporter bidrar till utsläpp av stoft/partiklar genom förbränning av bränsle och slitage från vägar och fordon. Utsläppen från bolaget härrör främst från in- och uttransporter till anläggningen. Det årliga utsläppet från transporter till och från anläggningen (Kopparbergsgatan till Inre ringleden trafikplats Rosengård) av partiklar beräknas vid nuvarande produktion uppgå till storleksordningen 2 kg och vid sökt produktion till storleksordningen 3 kg. Antalet interna transporter är begränsade och sker framförallt med eltruckar.

Det finns ingen risk för hälsoskadliga dammkoncentrationer i omgivningen eftersom partikelhalterna i utsläppspunkterna normalt är låga och spädning sker snabbt efter utsläppet. Det finns stoftavskiljning på den utgående luften från de huvudsakliga punktkällorna. Genom bra underhåll och regelbunden kontroll minskar risken för

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

att stoftavskiljningsutrustningen inte fungerar som tänkt och eventuella brister upptäcks tidigt. Genom att optimera förpackningarna till bageriprodukterna och öka fyllnadsgraden kan antalet transporter öka i mindre omfattning än produktionen.

Rökgaser från energiproduktion

På anläggningen finns fyra gaseldade pannor med effekten 620 kW som levererar varmvatten och för uppvärmning av lokaler vilket ger en sammanlagd effekt på 2,48 MW. Det finns sex stycken mindre 100 kW-pannor som stöd till återvinning från ventilation för produktion av varmvatten. Det finns fem mindre ångpannor som förser linjer med ånga till jässkåp och bakugnar. Det finns en mindre panna för varmvatten och värmeproduktion till kontor och omklädningsrum. Gas används även som bränsle i huvuddelen av bageriets ugnar.

El förbrukas till bl.a. produktionsutrustning, generering av ånga, ventilation, kompressorer, belysning, kyla och kontorsutrustning. Det finns även ugnar som drivs med el.

HVO eller diesel används i de lastbilar som levererar produkter till grossister och butiker. Tankning sker på externa tankställen. En dieseltruck finns på anläggningen som används vid tunga lyft.

Utsläpp av koldioxid

Vid eldning av naturgas som är ett fossilt bränsle, uppkommer ett nettotillskott av koldioxid till atmosfären. Förbrukningen av gas uppgår vid dagens produktion till storleksordningen 35 000 MWh per år och beräknas öka till storleksordningen 58 000 MWh vid sökt produktion. Genom att bolaget numera köper in biogas kommer tillskottet av fossil koldioxid i det närmaste ha upphört från anläggningen. Bolaget arbetar med att minska utsläppet av växthusgaser i verksamhetens olika led. I detta arbete ingår att minimera antalet råvarutransporter och transporter av färdiga produkter genom effektiv planering av transportererna.

Utsläpp av kväveoxider

Bolaget förbränner gas i ugnar och pannor som medför utsläpp av kväveoxider. Bolagets fyra senast installerade pannor är försedda med LowNox brännare vilket medför utsläpp som är så låga att de klarar kraven för utsläpp av kväveoxider som anges i förordning (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar även om pannorna är för små för att omfattas av förordningen. Förbrukningen av gas uppgår vid dagens produktion till storleksordningen 35 000 MWh per år vara merparten används i ugnarna. I ugnarna är lufttillförseln god vilket gör att bildningen av kväveoxider blir lägre än vid förbränning i en panna. Det beräknade utsläppet för hela gasförbrukningen ger ett utsläpp av kväveoxider vid nuvarande produktion på

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

6,3 ton och vid sökt produktion ca 10,5 ton. Dock blir det verkliga utsläppet lägre både vid nuvarande och sökt produktion eftersom kväveoxidbildningen är lägre i ugnarna än i en panna.

Bolaget har även ett pågående energieffektiviseringsprojekt. Genom att energiförbrukningen minskar så minskar även utsläppen av kväveoxider per producerad enhet. Vid installation av nya baklinjer kommer bolaget undersöka möjligheterna att processtekniskt minska bildningen av kväveoxider i ugnarna.

Utsläpp av svaveldioxid

I biogas finns det små mängder svavel som i alla biobränslen. Utsläppen av svaveldioxider från energiproduktionen bedöms vara försumbart både vid nuvarande och sökt produktion.

Luktande ämnen

Luktande ämnen som avges från bageriverksamheten har inga kända skadliga effekter i de nivåer som kan förekomma vid produktionen. Vid nuvarande förhållanden har utsläppen av luktande ämnen inte medfört några klagomål på störande lukt. Utökningen av produktionen medför inte att drifttiderna ökar men att fler linjer byggs och med det tillkommer ytterligare utsläppspunkter där lukt kan förekomma.

Fluorerande gaser, köldmedier

Vid anläggningen finns idag 37 aggregat som sammanlagt innehåller en installerad mängd fluorerande gaser på 977 kg.

Utsläpp av processavloppsvatten

Avloppsvattnet består av processavloppsvatten från bageriet och sanitärt vatten som avleds till kommunalt reningsverk. Processavloppsvatten från anläggningen uppkommer främst i samband med diskning och rengöring. Volymen processavloppsvatten utgör cirka 50-60 % av den totala vattenförbrukningen. För nuvarande produktion innebär det i storleksordningen 53 000 m³ och vid sökt produktion i storleksordningen 96 000 m³.

Processavloppsvattnet passerar fettavskiljare och pH-justeras före avledning till det kommunala reningsverket. Processavloppsvattnet från verksamheten är lättnedbrytbart och innehåller väsentligt lägre fosfor- och kvävehalter än hushållspillvatten. Halterna BOD₇ är jämförbara med motsvarande föroreningsinnehåll i hushållspillvatten och har låga metallhalter. Processavloppsvattnet är behandlingsbart i det kommunala avloppsreningsverket.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Risken för att vattnet skulle påverka reningsverkets funktion eller slammets kvalitet är minimal. Då pH-justeringen fungerar väl är risken för frätskador på ledningsnätet minimal. Riskerna för igensättning i ledningsnätet är små då innehållet av fett och suspenderade ämnen är på acceptabla nivåer.

Bolaget kommer inom en treårsperiod flytta anslutningspunkten till spillvattennätet och ersätta de befintliga fettavskiljarna med nya fettsavskiljare med slamavskiljning för att säkra funktionen samt säkerställa att kapaciteten är tillräcklig även vid sökt produktionsmängd.

Oljehaltigt kondensvatten från tryckluftssystemen renas i oljeavskiljningsaggregat av standardtyp. Det renade vattnet leds till spillvattennätet.

Bolaget anser att dagens reningstekniker är tillräckliga och att det inte är miljömässigt motiverat eller ekonomiskt skäligt att installera ytterligare reningsteknik innan vattnet avleds till det kommunala avloppsreningsverket.

Dagvatten

Dagvatten från hårdgjorda ytor avleds till det kommunala spillvattennätet eftersom det är kombinerade spill- och dagvattenledningar i området. Bolaget har drygt 70 dagvattenbrunnar inom området. Filterpåsar har installerats i fyra dagbrunnar där bolaget bedömt risken för läckage som stor på grund av omfattande lastbilstransporter. Filtren byts av leverantören flera gånger per år. Enligt leverantören består absorbenten av termiskt behandlad torv som absorberar petroleumbaserade produkter och binder tungmetaller till sig.

Eftersom lagring av kemikalier och flytande råvaror och huvuddelen av hanteringen sker inomhus är det liten risk för spill till dagvattennätet. Skyddsutrustning i form av särskilda mattor för att täcka över dagvattenbrunnar och absorberingsmedel finns lätt tillgängliga på flera ställen på anläggningen.

Avfall

Bolaget har en omfattande källsortering och ett nära samarbete med mottagare av avfall. Avfallsmängderna förväntas öka något långsammare än produktionsökningen. Mängden farligt avfall beräknas öka med ca 10 % vid sökt produktion främst beroende på ombyggnationer, service- och underhållsarbeten. Farligt avfall omhändertas av transportörer och mottagare som har särskilt tillstånd för detta. Mängden farligt avfall som kommer att lagras på anläggningen kommer inte att öka med sökt verksamhet då bolaget har begränsat den yta som används för att förvara farligt avfall och inte har några planer på att förändra detta.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Kemikalier

I verksamheten används förutom råvaror främst kemiska produkter för pH-justering, disk- och rengöring samt mindre mängder för underhåll- och serviceprodukter. Den befintliga lagringen av kemiska produkter sker och kommer att ske inom invallning eller motsvarande som förhindrar att spill eller läckage kan nå omgivningen. Innan nya kemikalier får användas i verksamheten ska dessa granskas för bedömning om produkten anses lämplig att använda ur livsmedelsarbetsmiljö- och yttre miljösynpunkt. Bolaget arbetar även med utbyte av kemiska produkter och en prioriteringslista har tagits fram under 2018. Prioritering görs utifrån risk för miljö eller arbetsmiljö. Det som inte används regelbundet eller inte är nödvändigt tas bort direkt från anläggningen. I övrigt undersöks om det finns några bättre alternativ på marknaden eller om mängderna kan minskas. Redovisning av hur arbetet fortskrider sker i miljörapporten. Sammanfattningsvis medför bageriverksamheten ytterst begränsade risker när det gäller kemikaliehanteringen. Farligt avfall förvaras i särskild container som är försedd med spilltråg.

Transporter

Alla transporter till och från anläggningen sker med lastbil. En ökad produktion kommer att medföra fler transporter men ökningen kommer inte bli proportionerlig mot produktionsökningen. Det finns i dagsläget inga möjligheter till alternativa transportsätt än lastbil. Vid sökt produktion uppskattas det totala antalet transporter per dygn till och från anläggningen uppgå till 75,5 st (151 transportrörelser) från dagens 56,5 st (113 transportrörelser). Enligt Malmö stads trafikmätningar uppgår bolagets andel vid mätning 2017 till ca 10% av den tunga trafiken på Amiralsgatan. För Kopparbergsgatan och Norra Grängesbergsgatan uppgår bolagets transporter till 5 % respektive 1,7 % av den totala trafiken. Om de totala trafikmängderna är samma på respektive gata vid sökt produktion som idag skulle utökningen av produktionen innebära att bolagets andel av transportererna ökar till drygt 13 % av den tunga trafiken på Amiralsgatan samt 7 % respektive 2,2 % av den totala trafiken på Kopparbergsgatan och Norra Grängesbergsgatan.

Bolaget arbetar med att öka fyllnadsgraden i bilarna liksom möjligheterna till samlastning och optimering av förpackningarna för att förbättra logistiken. Bolaget arbetar med att om möjligt köpa hela bilar med råvaror och köpa in råvaror från närområdet, med logistik kring utleveranser, att minska fjärrtransporterna med färdiga produkter och att köra med mindre lastbilar som drar mindre bränsle.

De senast åren har bolaget gjort förbättringar för att minska miljöpåverkan från transportererna från verksamheten bl.a. genom att byta ut flertalet C-lastbilar och B-bilar till nya som drar mindre bränsle, minskat fjärrtransporterna ytterligare med ca

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

6 500 mil, gått över till förnybart bränsle i form av HVO. Bolaget har fortsatt och utökat samarbetet med Sveriges Åkeriföretag gällande "Fair transport" och har detta på samtliga inköpta inrikestransporter och på transporter till Danmark och Norge. Lastbilschaufförer går regelbundet på utbildning för Yrkeskompetensbevis där de utbildas i effektiv planering av lastning av vilar och Eco-driving (sparsamt körsätt).

Interna transporter sker i mindre omfattning på fabriksområdet med framför allt eldrivna truckar. Det finns en dieseldriven truck och en hjullastare som används utomhus vid tunga lyft.

Buller

Anläggningens dominerande bullerkällor är fläktar från byggnadens tak, lossning av råvaror och transporter inom området. Verksamheten ger också indirekt upphov till buller i närområdet genom de tunga transporterna.

En bullerkartläggning har genomförts som visar att de högsta ljudnivåerna från verksamheten normalt inträffar under dagtid. Orsaken till detta är att samtliga fasta bullerkällor är i drift under dagtid, men framförallt då ljudtillskottet som fås vid leverans av mjöl och socker sker dagtid. Söder om anläggningen beräknas ljudnivån bli högre nattetid än kvällstid vid kontrollpunkten. Anledningen till detta är att transporter av distributionsbilar sker under nattperioden sydöst om bageriet. Det förekommer även fjärrtransporter vilket medför något högre ljudnivåer i den nordöstra delen jämfört med kvällstid. Inga momentana ljudnivåer som överskrider 50 dBA förekommer mer än i undantagsfall.

Genomförda närfältsmätningar visar att gällande villkor klaras vid alla bostäder utom fastigheten Bokmärket 1 där ljudnivån är förhöjd nattetid. Det är framförallt fläktar som orsakar den förhöjda nivån. MKB Fastighets AB har åtagit sig att åtgärda fastigheten på Bokmärket 1 så att den följer kraven i detaljplanen d v s klara 40 dBA vid fasad.

Bolaget bedömer att ljudnivån vid närliggande bostäder inte kommer att öka vid sökt produktion.

Energi

Biogas används idag som bränsle för att producera ånga till produktionen och för uppvärmning av lokaler samt i huvuddelen av bageriets ugnar. El används främst till produktionsutrustning, belysning och truckar. Av den energi som förbrukas används ca 46 % till produktionsprocesser och ca 33 % i stödprocesser. Den totala

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

förbrukningen energi vid nuvarande produktion uppgår till ca 58 000 MWh och uppskattas vid sökt produktion till ca 95 000 MWh.

Bolaget följer upp energiförbrukningen löpande och förbrukningen uppgick under 2017 till 0,85 kWh/kg produkt. Bolaget har drivit energiprojekt på anläggningarna i Malmö och Göteborg som bl a har medfört att energiförbrukning har minskat med 16 % (kWh/kg produkt) från 2013 till 2017 till följd av flera vidtagna åtgärder. Bolaget räknar med att energiförbrukningen kommer att minska ytterligare per tillverkad bageriprodukt framöver eftersom det alltid finns ett basuttag av energi vilket vid ökande tillverkningsvolymerna medför att energiförbrukningen per kg tillverkad produkt minskar när produktionsvolymen ökar.

Utsläpp av flytande råvara

Risk för stora oavsiktliga utsläpp av råvara hänförs i huvudsak till haveri på lagringscisterner, fel vid pumpning till produktion eller i samband med slangbrott vid lossning.

Alla cisterner för flytande råvaror är försedda med överfyllnadsskydd och står inomhus. Mindre spill och läckage från jästlösning eller från behållare med flytande fett och olja kan förhindras att nå spillvattennätet. Jästlösning skulle kunna nå ledningsnätet vid större utsläpp men bedöms inte påverka vare sig ledningsnät eller reningsverkets funktion. Ett haveri på en cistern med fett eller olja kommer inte medföra utsläpp till reningsverket utan stannar i ledningarna huvudsakligen inom bolagets område. En sanering skulle behövas efter större utsläpp. Likaså bedöms att om en cistern med sirap skulle gå sönder kommer troligtvis endast små mängder nå avloppsnätet. Då sirapen lätt bryts ner i reningsverket och det är en stor utspädning medför det inte någon påverkan på reningsverkets funktion.

Snabbtätningar till dagvattenbrunnar och absorberingsmedel finns på anläggningen. De flesta flytande råvaror innehåller organiskt lättnedbrytbart material. Några skador på avloppsnätet eller reningsverkets funktion är inte sannolika.

Utsläpp av kemiska produkter

De kemikalier som används i större volymer är i huvudsak diskkemikalier. Risken för skada kan i huvudsak hänföras till ämnens frätande egenskaper och deras påverkan på förhållandena i mark och vatten. Lagring sker inomhus i utrymmen utan golvbrunnar eller på uppsamlingstråg. Snabbtätningar till dagvattenbrunnar och absorberingsmedel finns vid lossningsplatsen. Oljor i fat lagras i särskild container på spilltråg utomhus. Små förpackningar förvaras i kemikalieförråd med uppsamlingsmöjlighet.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Hantering av gaser

Gas används som bränsle i pannor och till ugnar. Gasen kommer i en direktledning och det finns ingen lagring på platsen. Doftämne är tillsatt gasen så att den kan spåras i mycket små koncentrationer för att ett läckage ska kunna upptäckas.

Brand

Bolaget lagrar inga tillståndspliktiga mängder av brandfarliga ämnen. Brännbara ämnen finns i små förpackningar. Det finns inga processer eller råvaror som innebär särskilt hög brandrisk. I verksamheten finns etablerat arbetsätt för systematiskt brandskyddsarbete. Verksamheten har flera barriärer för att minska sannolikheten för att brand uppstår samt för att minska konsekvenserna för omgivningen så som brandsläckningsutrustning, brandgasventilation och automatisk vattensprinkleranläggning. Byggnaden är även indelad i olika brandceller.

Om en storbrand skulle inträffa kommer personer som befinner sig inom ett påverkansområde inte plötsligt överraskas av höga koncentrationer brandgaser utan möjlighet bedöms finnas att hinna söka skydd inomhus. Sannolikheten för brandspridning till andra byggnader eller verksamhet bedöms som låg med hänsyn till att avstånden till andra byggnader är större än kraven i Boverkets byggregler och att närliggande bebyggelse generellt sett är utförd i obrännbara material.

Släckvatten antas till största delen avrinna till spill- och dagvattennät. Det finns inga direkta uppsamlingsmöjligheter för släckvatten mer än i byggnaderna. För att förhindra att släckvatten når avlopp kan de tätningar för brunnar som finns på anläggningen användas. Om dagvattenbrunnarna tätas finns stora hårdgjorda ytor där släckvatten kan ansamlas. Infiltration i mark skulle kunna ske vid grönområdet Gullängen men det finns inte några närliggande vattendrag dit ytavrinning är trolig.

Dammexplosion

Riskerna för dammexplosion härrör från hanteringen av mjöl och socker. Bolaget har genomfört riskbedömning med avseende på ATEX och risken för dammexplosion. Rutiner och instruktioner för att förhindra dammexplosion har tagits fram och implementerats i verksamheten. Zonklassning har införts och åtgärder vidtagits för att minska risker för antändning. För att förhindra dammansamlingar är städning viktig och lokalerna hålls mycket rena och spill tas upp omgående. Det gäller även rengöring av utrustning. Operatörer och tekniker har utbildats av certifierad utbildare i de arbetsätt som krävs för att undvika dammexplosion. Bolaget har även installerat explosionskydd i sockertankar eftersom den produkten är extra känslig och medför en högre risk för dammexplosion.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Risken för dammexplosion är framförallt en arbetsmiljöfråga som regleras i arbetsmiljölagstiftningen. Risken för påverkan utanför verksamhetsområdet bedöms som mycket liten.

Statusrapport och BAT

Den ansökta verksamhetens risker bedöms vara samma som den nuvarande verksamhetens. Inga relevanta miljö- eller hälsofarliga föroreningsrisker bedöms tillkomma genom den planerade verksamheten. Risken att fasta ämnen ska ge upphov till föroreningar av mark eller vatten bedöms som mycket låg. Gasformiga ämnen bedöms inte kunna ge upphov till förorening av mark eller vatten.

Inga föroreningar av relevanta hälso- eller miljöfarliga ämnen påträffades som resultat av riktad provtagning. Några större och sammanhängande markföroreningar av olja, diesel eller metaller kan inte påvisas. Mindre förekomster kan dock förekomma. Föroreningsgraden i fyllnadsmaterialet är överlag lågt. En svag förhöjning av metallinnehåll, främst bly påträffades ytligt i fyllnadsmassor. En förorening av bensin eller petroleumbaserat lösningsmedel, troligen från kemtvätt, påträffades på ca 3 meters djup i en av provgruperna. Endast spår av alifater kunde ses i grundvattnet. Bolagets statusrapport har visat att riskerna för förekomst av en väsentlig förorening i mark eller grundvatten är mycket låg.

Bolaget har redovisat hur de förhåller sig till BAT-slutsatserna.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen yrkar på avslag av ansökan på grund av bolagets lokalisering, utsläppet av etanol till luft samt buller och transportsituationen vid och kring anläggningen och anför bl.a. följande.

Anläggningen ligger inom ett äldre industriområde som nu ligger relativt centralt beläget och är numera på flera håll omgärdat av bostäder, skolor, sporthall, föreningslokaler osv. Bolagets verksamhetsområde ligger inom mark planlagd för industriändamål och *får användas endast för industriändamål av sådan beskaffenhet att närboende ej vållas olägenheter med hänsyn till sundhet, brandsäkerhet och trevnad.*

Detaljplanerna för områdena närmast anläggningen medger i olika delar bostäder, förskola, skola, småindustri, service, hantverk, idrottsverksamhet och butiker.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Av översiktsplanen för kommunen pekas bland annat områdena norr, väster och söder om bolaget ut som blandad bebyggelse, såväl befintlig som ny. Blandad bebyggelse kan omfatta bostäder, parker, gator, torg, grundskolor förskolor, fritidsanläggningar, handel, kator, forskning, sjukvård m.m.

Av Länsstyrelsens granskningsyttrande inför nu gällande översiktsplan för Malmö kommun framgår att Länsstyrelsen bland annat haft synpunkter på otydligheten i planen gällande förutsättningarna för en tänkt markanvändning på en viss plats vilket kan medföra att risken blir stor för att intressekonflikter i kommande prövningar blir mycket svåra eller omöjliga att lösa. Detta genom att det saknas tillräcklig vägledning inför kommande prövningar för att föreslagen markanvändning inte ska bli olämplig avseende människors hälsa eller säkerhet eller risk för olyckor. Det framgår vidare av granskningsyttrandet att ett flertal av de utbyggnads- och förtätningsområden som planen gäller ligger i eller i direkt anslutning till områden där det finns etablerade industriområden med tillståndspliktiga verksamheter. Det poängteras också att verksamheter med lagakraftvunna tillstånd innebär rättigheter att bedriva verksamhet med en viss omgivningspåverkan i enlighet med givna tillstånd. Planen kan för föreslagen markanvändning för flera områden komma att strida mot de tillstånd som finns, försvårar eller omöjliggör en omprövning av givna tillstånd. Vidare att om förhållandena i omgivningen ändras väsentligt kan ett nytt tillstånd för produktionsökning etc. både förvägras alternativt medföra avsevärt försvårande eller fördyrande skyddsåtgärder för verksamheten. Översiktsplanen utgör således en övergripande lokaliseringsprövning som ska vara vägledande vid prövningar enligt t.ex. miljöbalken.

Malmö kommun håller även på att ta fram ett planprogram för Amiralstaden. Det finns planer på ett betydande antal nya bostäder och arbetsplatser och delar av området ligger i nära anslutning till Sofielunds industriområde och Kontinentalbanan. Ny bebyggelse planeras bland annat längs med Amiralsgatan österut från station Rosengård och fram till Inre Ringvägen.

Länsstyrelsen har gjort en beräkning av befolkningmängden i området kring bolagets anläggning och inom en radie av 200 meter från de yttre delarna av bolagets anläggning uppgår befolkningen uppskattningsvis till cirka 1 200 personer. Inom en radie av 500 meter från de yttre delarna av bolagets anläggning uppgår befolkningen till cirka 7 000 -10 000 personer.

Länsstyrelsen anser att bolagets nuvarande verksamhet är förenlig med detaljplanen, som avser område för industri samt att den ligger inom s k verksamhetsområde enligt översiktsplanen.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Länsstyrelsen konstaterar att inriktningen i översiktsplanen, ovannämnda detaljplaner samt pågående planprogram för Amiralstaden ger uttryck åt en förändring som kommunen håller på att genomföra i staden och i området ifråga. Även om översiktsplanen och underlag till planprogram inte är juridiskt bindande vid en tillståndsprövning bör de ses som vägledande underlag. I det här fallet anser Länsstyrelsen att särskild hänsyn bör tas till dessa för bedömning om bolagets utökade verksamhet är förenlig med stadsutveckling i området eller inte, då gällande detaljplaner i bolagets omedelbara närområde möjliggör för bostäder och annan typ av verksamhet än industri, för vilka större hänsyn behöver tas.

Bolaget planerar att utöka sin produktion med drygt 40 % från dagens produktionsnivå, vilket kommer att medföra ökade hälso- och miljökonsekvenser huvudsakligen i form av buller från ett ökat antal tunga transporter, även nattetid, samt utsläpp av luftföroreningar, särskilt etanol. Det har med bolagets önskan om en utökning av verksamhet uppkommit en sådan intressekonflikt som Länsstyrelsen lyft i sitt granskningsyttrande, där hänsyn till befintlig tillståndsgiven verksamhet och dess möjligheter att utöka sin verksamhet, inte har beaktats i tillräcklig omfattning.

Etanol, som är ett flyktigt organiskt ämne, bidrar till bildandet av marknära ozon. Exponering av ozon kan ge skadliga hälsoeffekter på lungfunktionen och även skog och växande gröda kan skadas av ozon med ett minskat skördeutfall. Ozon bidrar även till växthuseffekten dels indirekt genom att minska skogens upptag av koldioxid, dels direkt eftersom ozon i sig är en klimatgas.

I Länsstyrelsens senaste bedömning av uppfyllelsen av de regionala miljömålen för Skåne och för miljömålet Frisk luft framgår att exponering av marknära ozon är ett utbrett problem i hela länet, oavsett om man befinner sig i stadsmiljö eller på landsbygden. På samtliga mätstationer i länet förekom dagar med överskridanden av miljömålspreciseringen på $70 \mu\text{g}/\text{m}^3$, vilket är det riktvärde som satts med hänsyn till känsliga grupper. Skogen och växande gröda kan skadas av ozon redan vid de låga halter som normalt förekommer i opåverkad miljö. Högst halter observerades på platser i regional eller urban bakgrund.

Vid en jämförelse av bolagets utsläpp av flyktiga organiska ämnen på regional nivå skulle bolagets andel vid sökt produktion uppgå till mellan 1,1-2,3 % (vid utsläpp av 225 alt 465 ton/år). Nuvarande utsläpp uppgår till ca 0,6 %. Motsvarande andel för bolagets utsläpp vid sökt produktion i Malmö kommun skulle uppgå till ca 9–17 %, vilket skulle utgöra ett betydande punktutsläpp.

Enligt bolaget förekommer inte rening av etanol från bagerier vare sig i Sverige eller i Europa. Enligt vad Länsstyrelsen erfar finns bagerier i USA som renar sina

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

etanolutsläpp. Krav ställs på rening vid vissa produktionsmängder och utsläppsnivåer samt även på reningsmetoder, där tekniker så som katalytisk och termisk förbränning bland annat omnämns. Krav ställs i vissa fall redan vid lägre utsläpp än bolagets redovisade maximala utsläpp.

Bolagets bageri i Malmö är det enskilt största bageriet i Sverige och det enda som idag är tillståndspliktigt. Bolaget är därför unikt i sitt slag på nationell nivå och gör det därför svårt att jämföra med mindre bagerier där utsläppen är mer begränsade. Länsstyrelsen konstaterar att det idag finns teknik för rening av etanol och att det även används vid bagerier.

Länsstyrelsen anser att utsläppet av etanol vid sökt produktion inte är godtagbart då ökningen av flyktiga organiska ämnen skulle bli påtaglig både lokalt och regionalt, med de negativa effekter på hälsa och miljön som det bidrar till. Den mängd det rör sig om skulle även medverka till att försvåra möjligheten att nå uppsatta miljömål. Vidare bedömer Länsstyrelsen att installation av rening för etanol vid bolagets anläggning inte är realistisk då det föreligger alltför många osäkerhetsfaktorer kring om det är görbart tekniskt sett och vilken påverkan som en sådan utrustning skulle kunna få på produkterna.

Redan idag har bolaget svårigheter att innehålla Naturvårdsverkets riktlinjer för industribuller vid vissa bostäder nattetid. Riktvärde på 40 dBA överskrids dels vid ett flerbostadshus kallat Bokmärket 1, i kvarteret Trevanden, nordväst om anläggningen samt vid de högsta våningarna vid några av flerbostadshusen söder om anläggningen enligt gjord bullerkartering. Bolaget har i handlingarna angett att Naturvårdsverkets riktlinjer ska kunna innehållas vid bostäder i omgivningen förutom vid Bokmärket 1 där bolaget yrkat om särskilt villkor med högre värden nattetid. Av ansökan framgår att eftersom produktionen kommer att ske i befintliga lokaler kommer inte några ytterligare ljudkällor tillkomma på taket och ljudnivån bedöms inte öka vid sökt produktion. Det framgår dock inte vilka åtgärder som ev. behöver vidtas för att innehålla bullervärdena för bostäderna söder om anläggningen. Länsstyrelsen anser generellt att bullervillkor inte bör särskiljas för olika bostadsfastigheter utan gälla för samtliga bostäder i verksamhetens närområde.

Transporter till och från bolagets verksamhet kommer att öka från ca 113 till 151 transportrörelser per dygn enligt utförda beräkningar för ett normaldygn. Det framgår att tyngdpunkten av transporterna kommer att ske nattetid som idag men öka. Transportleden går via Kopparbergsgatan-N Grängesbergsgatan- Amiralsgatan till Inre Ringvägen. Av ansökan framgår att bolaget arbetar aktivt med att minska olägenheter från transporterna. Men med de förändrade förutsättningar som

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

kommunens strategi innebär för området med blandad stad ser Länsstyrelsen denna ökning som en försvårande omständighet för bolagets expansion.

Miljönämnden i Malmö kommun

Miljönämnden har anfört bl.a. följande:

Miljönämnden tillstyrker bolagets ansökan men har synpunkter på hur villkoren i tillståndet bör utformas. Miljönämndens bedömer att de främsta begränsningarna som finns för verksamhetens utökning är riskerna för ökat buller i omgivningen samt utökade etanolemissioner som inte renas.

Etanolemissionerna från bakprocessen kan öka från 260 till 465 ton per år vilket ger en stor ökning då bolaget bedömer att det inte är möjligt att installera ny reningsteknik för att reducera emissionerna. Utifrån resultaten i den spridningsberäkning som bifogats ansökan anser miljönämnden att det med tillräcklig säkerhet kan konstateras att etanolemissionerna vid utökad drift inte direkt kommer att medföra oacceptabla hälsorisker för närboende i omgivningen på grund av stark utspädningseffekt samt att det är förhållandevis harmlöst i jämförelse med andra lösningsmedel och flyktiga kolväten som har ett lägre omgivningshygieniskt riktvärde. Lokaliseringsmässigt bör det därför inte spela någon roll om bolagets verksamhet släpper ut den ökade mängden etanolemissioner från nuvarande anläggning eller på en alternativ lokalisering utanför staden.

Att etanolemissionerna inte har en direkt påverkan på hälsa i närområdet innebär dock inte att utsläpp av etanol är helt ofarligt för miljön och människors hälsa i ett regionalt perspektiv då kolvätena bidrar till bildning av marknära ozon. Enligt Miljöbarometern i Malmö 2019 var de totala utsläppen av flyktiga kolväten i staden under året 2 300 ton. Bolagets utökning skulle innebära en ökning av Malmös totala emissioner av flyktiga kolväten med cirka 8 %. Totalt sett skulle bolagets årliga utsläpp på 465 ton i sådant fall stå för cirka 19 % av dagens utsläpp i staden. Bolaget blir därmed den största punktkällan i Malmö för utsläpp av flyktiga kolväten.

Summeringen av miljöövervakningen i Malmö genom rapporten *Luften i Malmö 2019* visar att halterna marknära ozon legat på 50-60 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ som årsmedelvärde under 2019. Miljökvalitetsnormen för marknära ozon är uttryckt som timmedelvärde och är maximalt 120 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, vilket ska ses som ett riktvärde som inte bör överskridas. Motsvarande för miljökvalitetsmålet är 70 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Rapporten visar att det finns en uppåtgående trend de senaste åren för halter av marknära ozon i Malmö och 2019 överskreds miljökvalitetsnormen under 12 av årets 8 760 timmar. Anledningen till att det är viktigt att begränsa utsläpp som

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

kan bilda marknära ozon beskrivs i Sveriges miljö kvalitetsmål och preciseras även på ett bra sätt i rapporten: *Höga ozonhalter påverkar människors hälsa negativt bland annat genom irritation av ögon och slemhinnor. De kan också orsaka inflammation i luftvägarna. En ökning av korttidshalten av ozon ökar antalet sjukhusinläggningar i luftvägssjukdomar, påverkan på graviditetsutfall samt ökar dödligheten i befolkningen som helhet. Ozon kan också skada växtlighet genom att bladens åldrande påskyndas, vilket årligen orsakar stora ekonomiska förluster för såväl jordbruket som skogsbruket.*

Risken att marknära ozon påverkar Malmöbornas hälsa finns då vi inte når miljö kvalitetsmålet idag men risken bedöms vara förhållandevis låg i relation till andra risker i samhället. En utökning av bolagets luftemissioner kommer sannolikt inte enskilt att leda till utökade överskridanden av miljö kvalitetsnormen i centrala Malmö och kan därför inte per automatik förbjudas eller begränsas med stöd av 5 kap. miljöbalken.

Det framgår av handlingarna att det finns ett antal reningstekniker för att reducera utsläpp av kolväten som teoretiskt skulle ha hög reningseffekt och reducera etanolemissionerna från 465 ton per år till någonstans under 50 ton per år, där termisk eller katalytisk rening är de som ansetts mest lämpliga. I bolagets ansökan uppskattas de årliga kostnaderna under 20 års tid för termisk rening till 3,16 miljoner kronor och 2,64 miljoner kronor för katalytisk rening. De ekonomiska kostnaderna för att reducera flera hundra ton etanolemissioner per år bedöms rimliga i förhållande till vad andra branscher investerar i reningsteknik.

Samtidigt påtalar bolaget de tekniska riskerna med installationen då trycket i ugnarna kan påverkas och därmed kvaliteten på bröden vilket kan innebära risk för tillverkningen. Miljönämnden har förståelse för att de tekniska möjligheterna att rena utsläpp av kolväten skulle kunna vara lättare i flera andra branscher då deras tillverkningsprocesser inte är lika tryckkänsliga eller då emissionerna i sig inte är knutna på samma direkta sätt till tillverkningsprocessen utan kan vara avgaser eller delflöden från ventilation osv.

Tryckutjämningskammare skulle kunna installeras för att förbättra förutsättningarna, men sådan installation innebär ändå ingen full garanti för att undvika driftstörningar i produktionen, en viss risk finns ändå att installationen går ut över kvalitén på bolagets bageriprodukter. Om driftsäkerheten äventyras kan det även få stora ekonomiska konsekvenser för bolaget.

Miljönämnden innehar inte expertkompetens om bageriteknik och har därför svårt att bedöma hur stor nivå av produktionsrisk installationen kan innebära för bolaget, och därmed om ny reningsteknik sammantaget kan anses tekniskt rimligt att kräva

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

enligt miljöbalken. Om risken är marginell skulle den kunna behöva få hanteras av bolaget, men är den för stor kan den i värsta fall få ödesdigra konsekvenser för bolagets ekonomi och möjlighet att verka. Miljöförvaltningen känner inte till vilken reningsteknik som finns på andra större bagerier i Europa, men konstaterar att det saknas förslag på reningsteknik för luftemissioner från bageriverksamhet i de BAT-slutsatser för livsmedelsindustrin som publicerades 2019-12-04. Detta skulle kunna tolkas som att experter för EU-kommissionen bedömt att det inte finns någon tillgänglig tekniskt rimlig rening av etanol från bagerier på Europeanivå.

De ökade etanolemissionerna bedöms vara ett betydande bidrag för bildning av marknära ozon regionalt. Miljöprövningsdelegationen behöver bedöma den tekniska rimligheten i att installera reningsteknik för att begränsa sådan påverkan, och formulera villkorsskrivelsen efter det. Miljönämnden bedömer sammantaget att utökningen av produktionen ändå bör kunna tillstyrkas, oavsett om det i den nya villkorsskrivelsen ställs krav på ny reningsteknik eller inte.

Efter att bolaget i miljötillsynen redovisade en bullerutredning 2018-03-23 uppmärksammades det att nuvarande bullervillkor inte klaras nattetid vid de högsta våningarna på fastigheterna Bokmärket 1, Obeliskan 5 och Obeliskan 7. Enligt utredningen har installationer på taket identifierats som de betydande bullerkällorna som gör att ljudnivåerna vid bostäderna överskrider bullervillkoret. Enligt tillståndsansökan kommer utökningen av produktionen ske inom befintliga byggnader, och det har framkommit i handlingarna att detta inte kommer att föranleda att det tillsätts ytterligare ljudkällor på taket av anläggningen. I det fall ytterligare fläktar, skorstenar eller liknande yttre installationer skulle bli nödvändiga kan dessa ljuddämpas så att bullervillkoren klaras söderut och mot fastigheten Bokmärket 1. Från utredningarna i ärendet framkommer att utökningen av produktionen endast kommer leda till ökade bullernivåer från de transportfordon som ankommer till den norra delen av anläggningen samt vid den utökade av- och pålastningen av råvaror och produkter dagtid. Miljöförvaltningens bedömning är därför att den utökade produktionen i sig inte kommer att leda till ett överskridande av bullervillkoren i tillståndet, utan endast till ökade ljudnivåer norrut från den norra och nordöstra delen av anläggningen samt från utökade transporter längs Kopparbergsgatan. Rakt norr om anläggningen ligger de närmsta befintliga bostäderna på cirka 270 meters avstånd från fastighetsgränsen, bullerutredningen visar att det inte finns någon risk för överskridande av bullernivåerna vid dessa bostäder.

Med begränsningarna som finns föreslagna i villkor 6 och villkor 9 bör verksamheten kunna utökas utan att leda till ökade bullerstörningar för befintlig känslig bebyggelse i omgivningen.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Miljönämnden har anfört bl.a. följande avseende villkoren för verksamheten.

Villkor 2 – Luftemissioner av etanol

Miljöförvaltningen anser att det föreslagna villkor 2 bör strykas då det inte fyller någon nämnvärd funktion samt är svårt att följa upp i tillsynen. En genomgång och prövning av lämpliga reningstekniker har skett i samband med tillståndsprövningen. Om Miljöprövningsdelegationen finner det tekniskt rimligt bör det istället skrivas in ett utredningsvillkor för ny reningsteknik.

Villkor 6 - Industribuller

Miljöförvaltningen anser att tiden som klassificeras som natt i bullervillkoret inte ska ändras från intervallet 22-07 till 22-06. Verksamheten har under en längre tid fått förhålla sig till att riktvärdet nattetid gäller mellan 22-07, och det finns ingen anledning att öka möjligheten att störa befintliga bostäder söder om anläggningen vid tidiga morgnar mellan kl. 06-07.

Det kan inte uteslutas att bostäderna på fastigheten Bokmärket 1 har byggts med ny modern byggstandard som underlättar en god ljudmiljö, detta är dock inte bevisat i utredningarna. Om bullervillkoret ska ändras så att det inte gäller fastigheten Bokmärket 1 anser miljöförvaltningen att det måste visas att bostäderna har sådana förutsättningar att modern praxis för god ljudmiljö ändå kan uppnås för de boende. Med detta avses de förutsättningar som finns i Zon B i Naturvårdsverkets vägledning om industribuller (Rapport 6538 från 2015), dvs tillräckligt bulleranpassade fasader samt tillgång till ljuddämpad sida i lägenheterna.

Villkor 9 – Kontrollprogram

Miljöförvaltningen anser att kravet på egenkontrollprogram som bolaget föreslagit i villkoret är lämpligt. Miljöförvaltningen förespråkar med hänvisning till BAT 13 i de publicerade BAT-slutsatserna för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin att villkoret utvecklas till att även ställa krav på en bullerhanteringsplan (i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU). Bullerhanteringsplanen ska innehålla:

En rutin för åtgärder och tidsfrister.

— En rutin för genomförande av bulleremissionsövervakning.

— En rutin för åtgärder vid identifierade bullerhändelser, till exempel klagomål.

— Ett program för bullerminskning som är utformat för att identifiera källan eller källorna, mäta/uppskatta buller- och vibrationsexponeringen, fastställa bidraget från olika källor och genomföra åtgärder för förebyggande och/ eller minskning.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Miljöförvaltningen anser det vara motiverat med en bullerhanteringsplan med anledning av anläggningens känsliga lokalisering i förtätad stadsmiljö samt då det tidigare noterats överskridanden av bullervillkoret.

Villkor 10 – Avvecklingsplan

Miljöförvaltningen anser att det föreslagna villkoret i huvudsak är lämpligt men anser att formuleringen ”i god tid före” bör ändras till ”senast tre månader före”, detta för att det ska vara möjligt att följa upp villkoret i god tid innan avveckling.

Stadsbyggnadsnämnden i Malmö kommun

Stadsbyggnadsnämnden tillstyrker ansökan och framför upplysningar om pågående stadsplaneringen i området.

Bolaget är centralt beläget omgivet av befintlig bostadsbebyggelse och angränsande till ett område som är föremål för stadsomvandling från verksamhetsområde till blandad stad. Nämnden anser att verksamheten bör vara möjlig att låta fortgå och utvecklas trots sin placering i staden. Utformningen av ramarna för denna utveckling måste dock ske på ett sätt som säkerställer att verksamheten kan samexistera med övriga verksamheter i staden, vilket bör föranleda att det ställs särskilda krav.

Stadsplaneringen i närområdet kan bland annat innebära ett ökat inslag av boende och verksamheter vilket kommer att medföra att fler människor kommer att röra sig i området, i omgivningarna finns nya tågstationer och det planeras för bostäder och verksamhetsutveckling inom service och handel, vilket ger upphov till nya stråk och att befintliga stråk trafikeras än mer. En ökning av mängden transporter från bolaget kan leda till att frågor om trafiksäkerhet och uppställningsplatser aktualiseras på ett nytt sätt. Fler och längre transporter i närområdet gör att antalet konfliktpunkter kan bli större och olycksrisken öka.

Avseende buller konstaterar Stadsbyggnadsnämnden att verksamhetsområdet riskerar att stå i konflikt med och begränsa möjligheten att utveckla eventuell bostadsbebyggelse framför allt i stora delar av kvarteret Kampen.

Sverigedemokraterna har i ett särskilt yttrande anfört bl.a. följande.

Pågen är en mycket viktig arbetsgivare i staden där man kan erbjuda arbeten till en grupp som i många fall skulle vara svår att få i arbete. Produktionen är nästan utdöende i Malmö därför blir denna verksamhet enormt viktig för stadens befolkning, även som en stor intäkt för kommunen. Pågen bör i framtiden beredas möjlighet att kunna utveckla området runtomkring Pågens verksamhet för att kunna expandera och kunna erbjuda fler arbeten till stadens invånare. Pågen är inte bara en stor arbetsgivare utan ett namn som är väl förknippat med bröd och bakverk, att

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

detta välkända företag ligger i Malmö är samtidigt en mycket viktig ingrediens för Malmö som stad.

Räddningstjänsten

Räddningstjänsten anser sammanfattningsvis att redovisat underlag inte omfattar någon information om de eventuella konsekvenserna eller omgivningspåverkan och dessa går därför inte att bedöma. En rimlig ansats utifrån försiktighetsprincipen och erfarenheterna från inträffade olyckor är att utgå från att omgivningen skulle kunna påverkas om inte tillräckliga försiktighetsmått vidtas.

Bästa möjliga teknik bör omfatta en kombination av både förebyggande och skadebegränsande åtgärder samt goda förutsättningar för en effektiv räddningsinsats. Särskilt bör säker tryckavlastning av processutrustning säkerställas. Åtgärder och försiktighetsmått för att förebygga sekundära explosioner såväl inuti processutrustning som i byggnaderna bedöms särskilt viktigt med hänsyn till omgivningspåverkan.

VA SYD

VA SYD tillstyrker ansökan och anför bl.a. följande.

Antalet provtagningstillfällen för avskiljbart fett bör utökas och ett årsmedelvärde på högst 50 mg/l gravimetriskt avskiljbart fett införs i villkoret. VA SYD yrkar på följande utformning av villkoret:

Processavloppsvatten som avleds till det kommunala spillvattennätet får innehålla högst 50 mg/l gravimetriskt avskiljbart fett.

Samlingsprov som tas u under ett dygn ska tas ut för analys minst 10 gånger per år. Villkoret anses uppfyllt om årsmedelvärdet samt minst 80 % av provtagningstillfällena per år understiger begränsningsvärdet.

Kravet för pH i tilläggsbestämmelserna till ABVA är momentanvärden som inte bör över- eller underskridas ens under kort tid. VA SYD yrkar på följande villkor.

pH-värdet i processavloppsvatten som avleds till det kommunala spillvattennätet ska som begränsningsvärde och timmedelvärde vid kontinuerlig mätning befinna sig i intervallet 6,5-10,0. Villkoret sak anses uppfyllt om 99 % av timmedelvärdena per kalenderår är inom detta intervall.

VA SYD yrkar vidare på att villkor 7 ska omformuleras så att det även omfattar farligt avfall. Ett villkor bör även finnas för att förebygga att eventuellt släckvatten lämnar fastigheten.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Kommunstyrelsen i Malmö kommun

Kommunstyrelsen har i skrivelse till bl.a. Miljöprövningsdelegationen anfört bl.a. följande. Kommunstyrelsen tillstyrker ansökan. Etanolemissioner och industribuller kan enligt kommunstyrelsen regleras genom villkor och provotid i tillståndet. Avseende ny blandad bebyggelse i kvarteret Kampen har kommunen gjort en tydlig prioritering i översiktsplanen gällande utvecklingen av området där Pågens utveckling är överordnad eventuell tillkommande bebyggelse. Sammantaget är kommunens ambition att näringslivets förutsättningar är prioriterade och viktiga för områdets karaktär.

MKB fastighets AB

MKB fastighets AB tillstyrker tillåtligheten av sökt verksamhet om nedanstående synpunkter beaktas och om tillståndet förenas med de förslag till villkor och provotidsutredningar som anges nedan.

Kompletteringar efterfrågas för hur den sökta verksamheten förhåller sig till antagna BAT-slutsatser för livsmedelsindustrin samt en bedömning av den samlade omgivningspåverkan som härrör från verksamheten inklusive jästtillverkningen Special Yeast i Malmö AB.

Utformning av bolagets verksamhetsområde bör regleras i villkor avseende buller så att förändringarna inom området inte bidrar till att omgivningspåverkan riskerar att öka i norr, väster eller söder om anläggningen samt att förändringar som exempelvis flytt, rivning, uppförande av byggnader, anläggningar, grindar, ytor för lossning och lastning ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten och till verksamhetsområdet angränsande fastighetsägare.

Med hänsyn till kvarvarande oklarheter kring bl.a. antalet transporter till och från bolagets verksamhet och den omgivningspåverkan som förväntas av detta finns skäl att reglera frågan genom villkor i tillståndet. I första hand bör frågan sättas på provotid. Med hänsyn till att Kopparbergsgatan tycks vara hårt belastad av tunga transporter kan det finnas skäl att inte låta samtliga transporter gå via denna. Det framgår emellertid inte av ansökan det finns möjlighet att flytta grindarna till den östra eller sydöstra sidan av området för att avlasta Kopparbergsgatan varför frågan bör utredas under provotiden. Även frågan om alternativa transportsträckor som är mer lämpliga ur miljösynpunkt samt möjlighet till uppdelning av transporterna på olika gator bör utredas. För det fall Miljöprövningsdelegationen inte anser att det är möjligt att sätta frågan på provotid föreslår MKB följande villkor:

"Antalet transportrörelser till och från bolagets begränsas till totalt 113 rörelser. Antalet transportrörelser under kvälls- och nattetid (kl.18.00-06.00) får inte öka i förhållande till de

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

antal transportrörelser som redovisas i sammanställningen över transportrörelser för nuläget 85 000 ton.”

Det finns skäl att förtydliga bolagets förslag till bullervillkor och MKB fastighets AB föreslår att sista stycket i bolagets förslag ändras till följande lydelse:

”Uppföljning av ljudnivån ska framgå av kontrollprogram där mätmetod, mätpunkter, mätfrekvens och utvärderingsmetoder ska anges. Inom ett år från att tillståndet vunnit laga kraft ska bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten i bolagets kontrollprogram fastställa ytterligare kontrollpunkter / mätpunkter vid bl.a. närliggande skolor, förskolor, vårdlokaler, bostadsbyggnader samt rekreationsområden.

Vid alla nybyggnationer, ombyggnationer och andra förändringar av bolagets verksamhetsområde som kan ha inverkan på bullernivån från verksamheten ska tillkommande anläggningsdelar, utrustning eller annan utformning konstrueras, dimensioneras och väljas som medför att ljudnivån avseende den berörda delen understiger Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller avseende nyetablering av industri, d.v.s. 50 dB(A) dagtid, 40 dB(A) nattetid och 45 dB(A) övrig tid.

De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom immissionsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärden ska kontrolleras för faktisk drifttid då verksamheten pågår under tider som framgår av detta villkor, dock minst en timme vid kortare händelser. Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer, dock minst en gång vart tredje år eller på anmodan från tillsynsmyndigheten.”

Vidare finns det skäl att i tillståndet förtydliga vilka bullerkällor, t.ex. anläggningsbuller, buller från transportrörelserna längs med Kopparbergsgatan och inom bolagets verksamhetsområde som bolagets förslag till bullervillkor avser att reglera. Vidare behöver även regleras vilka riktvärden som ska gälla vid närliggande skolor, förskolor, vårdlokaler samt rekreationsområden.

MKB fastighets AB motsätter sig bolagets förslag till separat riktvärde för nattetid vid fastigheten Bokmärket 1 och föreslår att frågan avseende reglering av buller vid fastigheten sätts på provotid under vilken bolaget utreder och redovisar vilka ev. ytterligare skyddsåtgärder som kan vidtas, inklusive kostnadsförslag, för att verksamheten ska kunna innehålla 40 dB(A) nattetid vid fastigheten. Utredningen bör ske i samråd med tillsynsmyndigheten och MKB fastighets AB för att nå en lösning som är godtagbar för alla parter.

Övriga

█ har inkommit med synpunkter.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Bolagets bemötande av yttrandena

Avseende Länsstyrelsens yttrande har bolaget anfört bl.a. följande.

Översiktsplanen för Malmö fokuserar på förtätning av staden som en huvudsaklig strategi. Men planen är endast ett strategiskt dokument som ska ses som en viljeyttring och är inte juridiskt bindande. Gällande översiktsplan anger inget annat ändamål än industri inom kvarteret Lyckan. Bolaget har ett miljötillstånd och en detaljplan som medger rätt att bedriva bageriverksamhet på platsen.

Länsstyrelsen anger att utbyggnad av bostäder kan ske i bolagets närområde utifrån begreppet blandad stadsbebyggelse vilket inte är ett riktigt antagande då begreppet inte behöver avse bostäder. Vid planering av bostäder ska hänsyn tas till befintliga verksamheter och dess utvecklingsmöjligheter, särskilt sådana som redan har tillstånd. Vid en prövning av möjligheten att bygga bostäder på Kampen skulle det med största sannolikhet komma fram till att det inte är möjligt även om bolaget inte bygger ut sin verksamhet eftersom bullernivåerna på Kampen redan idag är för höga. Något som Mark- och miljööverdomstolen också slagit fast i en dom från mars 2019 som rörde MKB:s möjlighet att bygga modulhus i området.

Gällande att fler transporter skulle vara störande för Amiralstadsprojektet så är planprogrammet inte antaget och även om det skulle vara det så är det inte juridiskt bindande. Även en förtätning i Amiralstaden måste ta hänsyn till befintlig verksamheters behov och utveckling.

Avseende MKB:s yttrande anför bolaget bl.a. följande. Special Yeast har inte längre någon tillverkning i kvarteret så det finns inga kumulativa effekter med andra bolag inom koncernen.

MKB:s fastigheter i kvarteret Kampen har inte någon störningskänslig verksamhet varken beträffande trafikbuller eller industribuller i dagsläget och transporter till och från Kopparbergsgatan blir således ointressanta. De fastigheter som eventuellt berörs där MKB är en intressent är idag avsedda för småindustri och centrumverksamhet och det är detta som är avgörande vid prövningen. Eventuella förändringar i framtiden regleras i detaljplaner som tas fram av Malmö stad. Förändrad markanvändning kan inte beaktas i tillståndsprocessen om det inte finns juridiskt bindande dokument.

Bolaget anser inte att det krävs något ytterligare villkor gällande förändringar av verksamhetsområdet eller av verksamheten då frågor om ändringar av den tillståndspliktiga verksamheten regleras i miljölagstiftningen och i plan- och bygglagen gällande frågor om bygglov.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Bolaget anser vidare att de önskemål om villkor som rör buller inte är motiverat eftersom MKB:s närliggande bostadsfastigheter Bokmärket 1 och Läroboken 2 båda ingår i den detaljplan som säger att det är MKB som ska bygga bullerdämpande skärmar för att klara bolagets bullerpåverkan. Beträffande Intäkten 5 är ändamålet enligt detaljplan C, centrumverksamhet vilket inte är störningskänslig verksamhet.

Vad gäller transporterna åligger det kommunen att hantera infrastrukturen så att den fungerar för alla. Det innebär att kommunen vid planläggning måste ta hänsyn till den trafikmängd och typ som måste komma fram på de gator som berörs av planläggningen samt att detaljplanerna tar hänsyn till trafikbuller som uppstår. Det av MKB föreslagna transportvillkoret medför i praktiken en begränsning av produktionen och omöjliggör ansökt produktionsökning, vilket bolaget inte kan acceptera.

Bolaget accepterar VA SYD:s förslag på utökning av antalet provtillfällen och formulering av villkor 4.

Bolaget kan konstatera att med nuvarande utrustning kan inte VA SYD:s förslag om att 99 % av timmedelvärdena per kalenderår ska ligga inom intervallet 6,5-10,0 klaras. För närvarande höjs lågt pH med hjälp av NaOH och högt pH sänks med hjälp av vatten. Neutraliseringen tar 30-60 minuter beroende på om avloppsvattnet är surt eller basiskt. Vid en kontroll i databasen över kontinuerliga uppmätta pH-värden så har överskridande/underskridande skett under 210 timmar vilket motsvarar 2,4 %. Detta innebär att pH-värdet låg innanför intervallet 6,5-10,0 under 97,6 % som timmedelvärde. Bolaget föreslår därför följande villkorsformulering:

"pH-värdet i processavloppsvatten som avleds till det kommunala spillvattennätet ska som begränsningsvärde och timmedelvärde vid kontinuerlig mätning befinna sig i intervallet 6,5-10,0. Villkoret ska anses uppfyllt om 95 % av timmedelvärdena per kalenderår är inom detta intervall."

I det fall VA SYD inte kan acceptera att fler timmedelvärden på kalenderår ligger utanför intervallet behöver frågan sättas på en provotid så att bolaget kan utreda vilka åtgärder som kan vidtas för att förbättra pH-justeringen ytterligare.

Bolaget motsätter sig att ett villkor för hantering av släckvatten föreskrivs utan anser att det är bättre att möjligheten att vidta förebyggande åtgärder diskuteras med berörda parter som Räddningstjänsten, Miljöförvaltningen och VA SYD. Om Miljöprövningsdelegationen anser att frågan om hanteringen av släckvatten

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

trots allt behöver regleras föreslår bolaget att frågan delegeras till tillsynsmyndigheten.

Bolaget delar miljönämndens bedömning att en utökning av verksamheten med tillhörande etanolutsläpp kan göras utan att det medför oacceptabla hälsorisker för närboende eller miljön.

Bolaget har inget emot att villkor 2 stryks i enlighet med nämndens förslag. Bolaget anser liksom nämnden att en genomgång av reningstekniker har skett i samband med tillståndsprövningen och motsätter sig därför att frågan utreds ytterligare under en provotid.

Bolaget har yrkat på villkor avseende buller som motsvarar Naturvårdsverkets riktlinjer och anser att detta ska tillämpas fullt ut. Bolaget anser inte att det är motiverat att frånga riktlinjerna eftersom det inte förekommer några klagomål på buller från verksamheten eller i övrigt har framförts sådana synpunkter från närboende. Genom att lossning av råvaror skulle kunna påbörjas tidigare än idag skulle dessa transporter på detta sätt undvika rusningstrafiken och minska trängseln och miljöpåverkan.

Då MKB åtagit sig att åtgärda fastigheten på Bokmärket 1 så att den följer kraven i detaljplanen d.v.s. klara 40 dB(A) vid fasad anser bolaget att det inte längre finns ett behov för högre bullernivåer vid fastigheten Bokmärket 1. MKB:s bedömning är att arbetet med åtgärderna blir klart i slutet av februari 2021. Bolaget anser därför att villkoret i denna del bör börja gälla när åtgärderna är klara och godkända. Bolaget föreslår därför följande villkorsformulering:

”Buller från verksamheten ska begränsas så att bidrag till den ekvivalenta ljudnivån vid närmaste bostäder inte överstiger:

Mån-fre kl. 06.00-18.00 50 dB(A); nattetid kl 22.00-06.00 40 dB(A); övrig tid 45 dB(A). Momentana ljud mellan kl. 22.00-06.00 får högst uppgå till 50 dB(A).

Ljudnivåer vid eventuellt tillkommande bostäder regleras i detaljplan. De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom immissionsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska kontrolleras då verksamheten pågår under de tider som framgår av villkoret.”

Miljönämnden anser att en bullerhanteringsplan ska finnas och att detta ska ingå i villkoret för kontrollprogram. I de publicerade BAT-slutsatserna för livsmedelsindustrin framgår att BAT 13 endast är tillämplig i fall där bullerstörningar kan förväntas och/eller har rapporterats för känsliga områden. Utifrån anläggningens läge med bostäder nära anser bolaget att det är troligt att

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

en bullerhanteringsplan behöver tas fram enligt BAT 13 oavsett om det föreskrivs i villkor eller ej.

Avseende Räddningstjänstens yttrande anför bolaget att man planerar att se över sin riskbedömning avseende dammexplosion och kommer då att ta Räddningstjänstens synpunkter i beaktande. Bolaget har gärna en dialog med Räddningstjänsten i de frågor som rör förebyggande arbete både avseende dammexplosion och brand.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Bolaget har lämnat in en miljökonsekvensbeskrivning enligt 6 kap. 47 § miljöbalken (liten miljökonsekvensbeskrivning) och Miljöprövningsdelegationen bedömer att denna utgör ett tillräckligt underlag för att göra en bedömning av verksamhetens väsentliga miljöeffekter.

Statusrapport

Då den sökta verksamheten klassificeras som en industriutsläppsverksamhet har till ansökan bifogats en statusrapport avseende risken för föroreningar i mark och vatten på verksamhetsområdet. Miljöprövningsdelegationen bedömer att bifogad statusrapport uppfyller kraven i 1 kap. 23 § industriutsläppsförordningen.

Tillåtlighet

Huvudsaklig miljöpåverkan och påverkan på miljökvalitetsmål

Miljökvalitetsmålen ska tjäna som vägledning i enskilda prövningar vid avgörandet av vilka miljöstörningar som bör föranleda hänsynstaganden i form av begränsningar, försiktighetsmått och skyddsåtgärder m.m.

Mot bakgrund av vad som anges i miljökonsekvensbeskrivningen och vad som i övrigt framkommit under handläggningen bedömer Miljöprövningsdelegationen att den ansökta verksamheten riskerar att motverka förutsättningarna att nå följande miljökvalitetsmål: Frisk luft och God bebyggd miljö. Miljöprövningsdelegationen finner därför skäl att särskilt uppmärksamma följande frågor: utsläpp till luft, risk och buller.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Lokalisering och planfrågor

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön, i den utsträckning det inte kan anses orimligt enligt 2 kap. 7 § samma balk.

Ett tillstånd får enligt 2 kap. 6 § miljöbalken inte ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen. Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas.

Fastigheten där verksamheten är lokaliserad är detaljplanerad för industriändamål och får användas endast för industriändamål av sådan beskaffenhet att närboende ej vållas olägenheter med hänsyn till sundhet, brandsäkerhet och trevnad.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten, med de försiktighetsmått och villkor som föreskrivs, bl.a. avseende buller och risk, inte strider mot gällande detaljplan.

Verksamheten innebär inte någon ändrad markanvändning, varför bestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken inte är tillämpliga.

Länsstyrelsen har haft invändningar mot ansökt verksamhet då den inte anses vara förenlig med inriktningen i Malmö kommuns översiktsplan. Enligt översiktsplanen är en övergripande prioritering att staden ska växa inåt, innanför Yttre Ringvägen genom förtätning. Staden ska byggas funktionsblandad och vara flexibel och yteffektiv. Hantering av risker ska inte ske med stora säkerhetsavstånd då det är en samhällsekonomiskt dyr försäkring som medför utglesning av staden. Olycksrisker ska istället huvudsakligen hanteras genom att vidta säkerhetshöjande åtgärder vid riskkällan. Ny tung industri med riskfylld verksamhet ska inte blandas med känsliga stadsfunktioner utan istället lokaliseras till lämpliga verksamhetsområden. Verksamheter som ligger i eller intill befintlig eller planerad blandad stadsbebyggelse, ska så långt möjligt kunna fortsätta verka i området. En förutsättning är att verksamheten kan visa att riskbilden för omgivningen inte ökar. Då ny blandad stadsbebyggelse uppförs nära en störande verksamhet kan bebyggelsens innehåll behöva begränsas så att till exempel bostäder inte uppförs.

En översiktsplan är inte bindande men ska ge vägledning för hur beslut om hur markområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Idag finns inga bindande planer eller beslut för närområdet som gör att sökt verksamhet inte kan tillåtas på platsen. En utveckling av området kring

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

verksamheten kräver dock, som framförts i ärendet, att hänsyn tas till befintlig verksamhet på platsen.

Miljöprövningsdelegationen anser att om verksamheten bedrivs enligt bolagets åtaganden och i enlighet med de villkor som föreskrivs utgör inte översiktsplanen eller närheten till omkringliggande bebyggelse hinder mot den ansökta verksamheten. Verksamheten kan således tillåtas på den föreslagna platsen.

Utsläpp till luft

Ansökt verksamhet medför ett utsläpp av etanol, kväveoxider, svaveloxid och stoft.

Enligt 5 kap. 1 § miljöbalken får regeringen för vissa geografiska områden eller för hela landet meddela föreskrifter om kvaliteten på bl.a. luft om det behövs för att varaktigt skydda människors hälsa eller miljön eller för att avhjälpa skador på eller olägenheter för människors hälsa eller miljön (miljökvalitetsnormer). Regeringen har i luftkvalitetsförordningen (2010:477) preciserat vad som gäller avseende miljökvalitetsnormer för luft. Enligt 5 kap. 3 § miljöbalken ska myndigheter och kommuner ansvara för att miljökvalitetsnormer följs.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att bolagets utsläpp av kväveoxider, svaveloxid och stoft inte kommer att bidra till att miljökvalitetsnormerna överskrids.

Vid sökt produktion ökar VOC-utsläppet i form av etanol i betydande omfattning. Utsläpp av etanol sker framförallt från ugnarna i produktionslinjerna och har vid sökt produktion beräknats uppgå till cirka 465 ton vilket kommer utgöra det största utsläppen av VOC i Malmö kommun och uppgå till knappt 20 %. På regional nivå kommer detta utgöra några procent av de totala utsläppen.

Bolagets utsläpp av etanol bidrar till bildandet av marknära ozon i regionen. Exponering av ozon kan ge skadliga hälsoeffekter vid exponering under kortare perioder men även vid längre tids exponering för lägre halter. Irritation och effekter på lungfunktionen särskilt hos astmatiker är känt vid förhöjda halter samt en påverkan på dödligheten. Skogen och växande gröda kan skadas av ozon redan vid de låga halter som normalt förekommer i opåverkad miljö. Beräkningar visar att marknära ozon orsakar stora kostnader i Sverige genom skador på jordbruksgrödor och skog. Kostnaderna uppgår lågt räknat till en miljard kronor varje år. Ozon bidrar även till växthuseffekten dels indirekt genom att minska skogens upptag av koldioxid, dels direkt eftersom ozon i sig är en klimatgas. Höga halter av

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

luftföroreningar är en kostnad för samhället i form av exempelvis skördebortfall, sjukvård osv.

Enligt miljönämnden visar mätningar på att ozonhalten i Malmö fortsätter att öka och halterna närmar sig de nivåer som uppmäts på landsbygden där halterna normalt sett är högre. Miljökvalitetsnormen för marknära ozon är en så kallad börnorm. Det innebär att ett överskridande av föroreningsnivån ska anses innebära att normen inte följs endast om överskridandet beror på verksamheter och åtgärder som varaktigt och i betydande omfattning motverkar möjligheterna att inte överskrida föroreningsnivån och att rimliga åtgärder inte vidtagits för att undvika att föroreningsnivån överskrids (9 § luftkvalitetsförordningen (2010:477)). Överskridanden av föroreningsnivån enligt luftkvalitetsförordningen i staden tycks ligga stabilt och har inte ökat på årsbasis. Bolagets verksamhet bedöms inte i betydande omfattning motverka möjligheterna att följa normen, och genom föreskrivande av ett tidsbegränsat tillstånd där det maximala utsläppet av etanol regleras bedöms rimliga åtgärder ha vidtagits för att undvika att föroreningsnivån överskrids. Detta utgör därmed inte hinder mot att bevilja tillstånd.

Även om bolagets utsläpp av etanol inte i sig bedöms bidra till överskridanden av miljökvalitetsnormen så bör alla källor till utsläpp begränsas i möjligaste mån så att miljöbalkens syften och mål bäst kan tillgodoses. Bolagets utsläpp motiverar en begränsning utifrån sin storlek. En sådan begränsning är emellertid inte tekniskt möjlig i nuläget. Med hänsyn till att bolagets utsläpp inte bedöms medföra någon påverkan på människors hälsa och miljön i ett lokalt perspektiv bedöms verksamheten vara tillåtlig, trots det sökta utsläppets storlek. Storleken på utsläppet motiverar dock en tidsbegränsning av tillståndet (se nedan under Tidsbegränsning av tillståndet).

Utsläpp till vatten

Den rening som sker av processavloppsvattnet innan utsläpp till spillvattennätet regleras i villkor och bedöms som tillräcklig för att inte medföra någon betydande olägenhet vare sig på kommunens spillvattennät eller avloppsreningsverkets processer. Förutsättningarna för att innehålla pH-värdet i utgående processavloppsvatten har satts på provotid då bolaget i dagsläget inte kan innehålla intervallet i tillräckligt hög utsträckning för att uppfylla uppsatta krav i tilläggsbestämmelserna till ABVA och VA SYDs yrkande.

Utsläpp av processavloppsvatten sker till kommunens spillvattennät varför frågan om miljökvalitetsnormer för vatten inte är aktuell.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Hushållning och kretslopp

Enligt 2 kap. 5 § miljöbalken ska alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna att

1. minska mängden avfall,
2. minska mängden skadliga ämnen i material och produkter,
3. minska de negativa effekterna av avfall, och
4. återvinna avfall.

I första hand ska förnybara energikällor användas.

Bolaget har angett att kontinuerligt arbete sker med energihushållning, besparing av vatten samt avfallshanteringen. Bolaget uppger att de har en omfattande källsortering och ett nära samarbete med mottagare av avfallet sker fortlöpande för att försöka öka återvinningsgraden. Bolaget framför att de uppfyller producentansvaret genom medlemskap i Förpacknings- och tidningsinsamlingen, FTI.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att frågan om hushållning och kretslopp inte utgör hinder mot att meddela tillstånd och finner inte heller skäl att meddela särskilda villkor avseende detta. Frågan hanteras istället lämpligast inom ramen för den löpande tillsynen.

Produktval

Enligt 2 kap. 4 § miljöbalken ska alla som bedriver en verksamhet undvika att använda eller sälja sådana kemiska produkter eller varor som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med mindre farliga, under förutsättning att det inte kan anses orimligt enligt 2 kap. 7 § samma balk.

Bolaget anger att arbete sker med utbyte av kemiska produkter och har tagit fram en prioriteringslista för vilka produkter som ska börja bytas ut. Prioriteringen görs utifrån risk för miljö eller arbetsmiljö. Produkter som inte används regelbundet eller inte är nödvändiga tas bort direkt och i övrigt undersöks om det finns bättre alternativ på marknaden eller om mängderna kan minskas.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att frågan om produktval inte utgör hinder mot att meddela tillstånd och finner inte heller skäl att meddela särskilda villkor avseende detta. Frågan hanteras istället lämpligast inom ramen för den löpande tillsynen.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Risker

De mest allvarliga riskerna med verksamheten är dammexplosion och brand men även hantering av släckvatten utgör en risk för olägenhet för miljön. För att begränsa att brand uppstår är byggnaden indelad i brandceller med automatiskt brandlarm och sprinklersystem samt mekanisk brandgasventilation.

Riskerna för dammexplosion härrör från hanteringen av mjöl och socker samt av den låga antändningsenergin för råvarorna. För att förhindra dammansamlingar sker noggrann städning av lokalerna. Suppressionssystem vilka har till uppgift att vid en tryckökning spruta in ett inert material i silon för att hämma explosionen finns installerade i samtliga sockersilor. Dammsugaranläggningen har försetts med avlastning utomhus.

Släckvattenhanteringen består av tätningar av brunnar för att förhindra att vattnet når spillvattennätet.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att frågan om risker inte utgör hinder mot att meddela tillstånd men finner skäl att meddela särskilda villkor för att minimera risker och olägenheter för omgivningen.

Bästa tillgängliga teknik

Av 1 kap. 13 § industriutsläppsförordningen följer att slutsatser om bästa tillgänglig teknik (Best Available Technique) ska användas som referens vid tillståndsprövning.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten, om den bedrivs i enlighet med villkoren i detta beslut och om de åtgärder som redovisas i ansökan vidtas, kommer att bedrivas i huvudsak i enlighet med bästa tillgängliga teknik.

Tidsbegränsning av tillståndet

Enligt 16 kap. 2 § miljöbalken får tillstånd ges för begränsad tid. Enligt förarbetena (prop. 1997/98:45, del 1, s. 478 ff. och del 2 s. 204) till bestämmelsen är avsikten att tillstånd i större utsträckning än tidigare ska kunna begränsas i tiden.

Tidsbegränsade tillstånd bör användas när det finns behov av det och det bör framför allt gälla stora verksamheter som har en kraftig miljöpåverkan. Bakgrunden till införandet av möjligheten till tidsbegränsade tillstånd är att samhällets miljökrav ändras och skärps på grund av teknisk utveckling och ökad kunskap.

Bolaget har redovisat och utvärderat olika reningstekniker för etanolemissioner. Enligt bolaget renas inte etanolutsläpp från bagerier i Sverige eller Europa och det finns inte heller kommersiell teknik anpassad till bagerier att köpa på marknaden.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

De tekniker som har bäst förutsättningar för att fungera är enligt bolaget termisk eller katalytisk förbränning. Problemet ligger i att det rör sig om stora luftflöden, många utsläppspunkter över en stor area, omfattande ombyggnationer krävs och luften behöver sugas till reningsutrustningen vilket kan medföra att luftförhållandena i ugnarna ändras vilket i sin tur kan påverka gräddningen och brödets kvalitet negativt. Även tryckutjämningskammare skulle behöva installeras för att reningsanläggningarna inte ska påverka förhållandena i ugnarna. Bolaget har inte hittat några kommersiellt fungerande uppsamlingsanordningar som kan koncentrera upp etanol ifrån ugnar och jässkåp/jäsbanor.

I förarbetena till miljöbalken (prop. 1997/98:45 s. 216) anges bl.a. att uttrycket bästa möjliga teknik inrymmer både den använda teknologin och det sätt på vilket en anläggning konstrueras, utformas, byggs, underhålls, leds och drivs samt avvecklas och tas ur bruk. Tekniken måste från teknisk och ekonomisk synpunkt vara industriellt möjlig att använda inom branschen i fråga. Det innebär att den ska vara tillgänglig och inte bara förekomma på experimentstadiet. Den behöver dock inte finnas i Sverige.

Miljöprövningsdelegationen kan konstatera att rening av VOC-utsläpp idag sker vid framställning av vissa livsmedel och är frekvent förekommande i andra typer av branscher där koncentrerade luftströmmar samlas ihop och renas. Enligt Länsstyrelsen används termisk/katalytisk förbränningsteknik vid bagerier i USA. Tekniken som sådan är således tillgänglig. Anpassad teknik för aktuell verksamhet är enligt bolaget emellertid inte möjlig att installera i befintlig anläggning. Miljöprövningsdelegationen bedömer inte heller att det är möjligt att föreskriva ett utredningsvillkor eftersom nya baklinjer ska placeras inom befintligt utrymme och därmed inte medför en ombyggnation av anläggningen som skulle kunna medföra att luftflödet koncentreras.

Ansökt verksamhet innebär således ett stort utsläpp av etanol och att reningsteknik inte är möjlig att installera i nuläget. Mot denna bakgrund bedömer Miljöprövningsdelegationen att det finns skäl att tidsbegränsa tillståndet. Tillståndets giltighet fastställs till tio år (jfr möjligheten att ompröva ett tillstånd efter tio år enligt 24 kap. 5 § miljöbalken) vilket ger bolaget tid till att se över möjligheterna för anpassning av verksamheten utifrån omhändertagande och rening av etanolutsläppet. Anpassning kan ske antingen genom en omlokalisering av verksamheten för att möjliggöra en mer ändamålsenlig utformning av produktionen eller att bolaget ser över möjligheterna att, mot bakgrund av den teknikutveckling som kan förväntas ske, omhänderta etanolutsläppet på ett adekvat sätt på befintlig plats. Teknisk utveckling sker ständigt liksom att miljökrav ändras och skärps. Att i detta läge bevilja ett tillstånd för evig tid anser Miljöprövningsdelegationen vara otidsenligt.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Motivering av villkor

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska enligt försiktighetsprincipen i 2 kap. 3 § miljöbalken utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön, under förutsättning att det inte kan anses orimligt att uppfylla dem enligt 2 kap. 7 § första stycket samma balk. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Trots rimlighetsavvägningen i första stycket ska de krav ställas som behövs för att följa en miljökvalitetsnorm som avses i 5 kap. 2 § första stycket 1 (gränsvärdesnorm) miljöbalken. Om det finns ett åtgärdsprogram som har fastställts för att följa normen, ska det vara vägledande för bedömningen av behovet.

Villkor 1

Det allmänna villkoret omfattar det som bolaget har beskrivit och åtagit sig i ansökningshandlingarna, inklusive kompletteringar och yttranden, och som inte regleras av andra bestämmelser eller villkor i tillståndet.

Villkor 2

Av handlingarna framgår att ett högsta utsläpp av etanol kommer att uppgå till cirka 465 ton per år vid sökt produktion med nuvarande produktsortiment. Produktsortimentet kan enligt bolaget komma att förändras men troligtvis kommer utsläppet av etanol att bli lägre än 465 ton då matbröd kommer stå för huvuddelen av volymökningen. Matbröd har ett lägre etanolutsläpp än skorpor, men även förhållandet mellan sötade och osötade produkter påverkar utsläppen. Bolaget har angett att det saknas reella möjligheter att installera teknik för att rena etanolutsläppet från verksamheten. För att inte frågan om etanolutsläppet ska vara oreglerad bedömer Miljöprövningsdelegationen att det är skäligt att begränsa det totala utsläppet till den i underlaget beräknade och bedömda utsläppsmängden.

Bolaget har i underlaget redogjort för de två metoder som beräkning av utsläppet av etanol har baserats på för olika produkter, dels utifrån mätning av etanolhalter i olika delar av ugnen, dels utifrån analys av mängden etanol i degämnen och slutlig produkt. Avhängigt av om beräkning av utsläppet sker utifrån mätning eller analys skiljer sig mängderna åt. Villkoret fastställs utifrån den mängd som baseras på analys av mängden etanol i degämnen och slutlig produkt då beräkningsmetoden bedöms ge en mer rättvisande bild av de totala utsläppen. Analyser av degämnen och slutlig produkt har genomförts för befintligt produktsortiment och villkoret kan därmed kontrolleras utifrån dessa uppgifter. När nya produkter införs behöver degämnen

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

och färdiga produkter analyseras för beräkning av etanolutsläppet för att kontrollera att det förändrade produktsortimentet inte medför att villkoret överskrids.

Av handlingarna framgår att mätningar gjorda på de äldre baklinjerna för matbröd visar på ett betydligt högre utsläpp av etanol än från en nyinstallerad baklinje. Bolaget bör vid utbyte och införande av nya linjer eftersträva att sådan teknik väljs som minimerar etanolutsläppet.

Villkor 3-4

Utsläppshalten av avskiljbart fett regleras enligt bolagets yrkande. Bolaget har accepterat VA SYDs yrkande om antal provtillfällen och utformning av begränsningsvärdet. Miljöprövningsdelegationen finner villkorsutformningen som acceptabel med tillägg om att samlingsprovet som tas ut ska ske automatiskt och flödesproportionellt.

Villkor 5

Inom verksamheten förekommer buller från fasta bullerkällor samt från periodvisa ljudtillskott vilket alstrar de högsta bullernivåerna från verksamheten. Enligt ansökan sker detta normalt dagtid vid exempelvis mjöl- och sockerleverenser. I bolagets närområde finns det bostäder och det föreligger därför skäl att begränsa ljudnivån dagtid från kl. 07.00. Verksamheten har även tidigare förhållit sig till ett bullervillkor där ljudnivån dagtid gällt från kl. 07.00. Någon förändring av omgivningsförhållandena som motiverar att perioden för nattetid förkortas har inte framkommit i ärendet. Bullernivån nattetid överskrids vid fastigheten Bokmärket 1. Fläktar på bolagets tak anges som främsta orsaken och bullernivåerna är möjliga att sänka genom åtgärder. Miljöprövningsdelegationen bedömer det som skäligt att dessa åtgärder utförs så att villkorsgränsen kan innehållas oavsett åtgärder som MKB fastighets AB planerar på fastigheten.

Kontroll av villkoret ska ske inom ett år från att tillståndet har tagits i anspråk för att tillse att villkoret innehålls vid omkringliggande bostäder. Kontroll ska även ske så snart förändringar skett inom verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller när tillsynsmyndigheten så begär.

Villkor 6

Utsläpp till mark, vatten eller avloppsnät av kemiska produkter och avfall kan medföra allvarliga konsekvenser för miljön och för människors hälsa. Det är enligt Miljöprövningsdelegationen nödvändigt att ha en hög skyddsnivå för att förhindra denna typ av utsläpp. Hantering och lagring ska därför ske så att sådana utsläpp inte

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

kan ske och att eventuellt spill och läckage kan samlas upp och omhändertas på ett miljömässigt lämpligt sätt.

Villkor 7

Enligt Räddningstjänsten bör bästa möjliga teknik omfatta en kombination av både förebyggande och skadebegränsande åtgärder samt goda förutsättningar för en effektiv räddningsinsats. För att förhindra dammexplosion är en grundläggande insats regelbunden och noggrann städning. Genom tryckavlastning av eventuell primärexplosion på ett kontrollerat sätt kan omgivningspåverkan av en kraftfull sekundär explosion begränsas avsevärt. Även skyddsåtgärder för att stoppa tryck- och flamspridning i rörsystem och mellan processutrustning är av stor vikt för att begränsa risken för mer kraftfulla explosioner.

Miljöprövningsdelegationen anser att omgivningens karaktär samt att sökt produktion kommer att medföra en ökning av antalet nya silor både inomhus och utomhus, motiverar ett villkor som säkerställer att tryckavlastning av ny processutrustning installeras där det normalt väntas en explosiv atmosfär av luft och luftburna dammpartiklar. Tryckavlastningen ska ske till en säker plats. Där det kan finnas behov av tryckavlastning i befintlig processutrustning är det även lämpligt att detta införs i samband med större underhållsarbete eller ombyggnation. Behovet av tryckavlastning ska avgöras i samråd med tillsynsmyndigheten.

Miljöprövningsdelegationen bedömer i övrigt att bolaget är medvetet om riskerna med dammexplosion och vikten av noggrann städning, utbildning av personal och bra rutiner för förebyggande arbete.

Villkor 8

Räddningstjänsten har framfört att framtagande av en insatsplan, där även riskförebyggande åtgärder gällande dammexplosioner kan adresseras, är ett lämpligt försiktighetsmått. Miljöprövningsdelegationen anser mot bakgrund av omgivningens karaktär med grundskola och bostäder i närheten av silorna, att upprättande av en insatsplan är en skälig försiktighetsåtgärd.

Villkor 9

Inom bolagets verksamhetsområde finns ett stort antal dagvattenbrunnar vilka är kopplade till kommunens spillvattennät och avloppsreningsverk. Släckvatten som uppkommer vid en eventuell brand kan innehålla ämnen som är farliga för miljön i höga koncentrationer vilket skulle kunna medföra risk för kommunens spillvattennät och reningsprocesser vid avloppsreningsverket. Miljöprövningsdelegationen finner det motiverat att bolaget åläggs att ta fram väl utarbetade rutiner för hur dagvattenbrunnarna ska tätas vid brand. Villkoret innebär inte att släckvatten aldrig

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

får nå spillvattennätet eftersom detta inte är realistiskt med nuvarande förfaringssätt, men rutiner ska finnas för att i största möjliga utsträckning förhindra att släckvatten når avloppsreningsverket. Tillsynsmyndigheten ges också delegation att föreskriva ytterligare villkor avseende släckvattenhanteringen vid behov. Detta kan t.ex. avse uppsamling och omhändertagande av släckvatten.

Villkor 10

Bolagets tunga transporter uppgår till ca 113 transportrörelser per normaldygn för närvarande och bedöms öka till ca 150 vid sökt produktion. Alla transporter med insatsvaror och utgående färdigvaror går via Kopparbergsgatan, Norra Grängesbergsgatan och Amiralsgatan till Inre Ringvägen. Uttransporterna sker över hela dygnet med tyngdpunkt mellan midnatt och kl. 08.00. Några alternativa transportsätt än lastbil uppgår bolaget inte finns idag. Eftersom bolagets transporter uppgår till en icke obetydlig andel på vissa delsträckor redan idag och transportererna sker genom bostadsområden anser Miljöprövningsdelegationen att det är av vikt att bolaget arbetar aktivt med att minska olägenheterna från sina transporter i synnerhet när flertalet av dem sker nattetid. Bolaget arbetar redan idag med att optimera sina transporter, men för att möjliggöra uppföljning av arbetet och för att tillse att även transporterernas miljöpåverkan i form av t.ex. buller och utsläpp inkluderas i arbetet föreskrivs villkoret.

Villkor 11

Ett kontrollprogram syftar till att säkerställa att det finns tydliga rutiner för hur, när och med vilken frekvens kontroller av sådana faktorer som kan påverka miljön eller människors hälsa ska utföras. Särskilt viktigt är att ha rutiner för kontroll av de villkor som gäller för verksamheten. Val av mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod sker lämpligast inom ramen för tillsynen. Tillsynsmyndigheten ska vid behov ges möjlighet att föreskriva ytterligare villkor för kontroll och uppföljning av verksamhetens påverkan.

Villkor 12

Det är av vikt att avveckling av hela eller väsentliga delar av verksamheten sker på ett sätt som minimerar risker för människors hälsa och miljön. Av denna anledning ska en plan upprättas så att tillsynsmyndigheten har möjlighet att kontrollera arbetet med att avveckla hela eller delar av verksamheten. Planen bör minst innehålla hantering av de frågor som i störst utsträckning kan ge upphov till skadeverkningar i samband med avveckling såsom hur kemiska produkter och avfall ska omhändertas. Planen ska även innehålla förslag till undersökningar av eventuella föroreningar som verksamheten har, eller kan ha gett upphov till. Eventuella avhjälpande åtgärder regleras inte genom detta tillstånd utan blir en fråga för tillsynsmyndigheten vid

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

tillämpning av 10 kap. miljöbalken. Miljöprövningsdelegationen fastställer tidpunkten för inlämnande av avvecklingsplan till tre månader i enlighet med tillsynsmyndighetens yrkande vilket bolaget även accepterat.

Delegationer

Av 19 kap. 5 § miljöbalken, jämförd med 22 kap. 25 § miljöbalken, framgår att Miljöprövningsdelegationen får överlåta åt tillsynsmyndigheten att besluta villkor av mindre betydelse.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att släckvattenhantering, tryckavlastning i processutrustning, kontroll och avveckling av verksamheten är frågor av mindre betydelse som lämpligen kan överlåtas till tillsynsmyndigheten att besluta om. Vidare ges tillsynsmyndigheten möjlighet att föreskriva villkor gällande installation av fler filter i dagvattenbrunnar om behov uppstår.

Uppskjutna frågor

Av 19 kap. 5 § miljöbalken, jämförd med 22 kap. 27 § miljöbalken, framgår att när verkningarna av verksamheten inte kan förutses med tillräcklig säkerhet får Miljöprövningsdelegationen vid meddelande av tillstånd till verksamheten skjuta upp frågan om ersättning eller andra villkor till dess erfarenhet har vunnits av verksamhetens inverkan. Om det är nödvändigt för att motverka olägenheter, ska provisoriska föreskrifter om skyddsåtgärder eller andra försiktighetsmått meddelas.

Bolaget har konstaterat att de med nuvarande utrustning för pH-justering inte kan klara ett villkor enligt VA SYDs yrkade nivå om 99 % uppfyllelse av timmedelvärdena inom intervallet 6,5-10,0 i utgående avloppsvatten från verksamheten. Bolaget har i första hand föreslagit ett villkor i likhet med VA SYDs men med en måluppfyllelse om 95 %. Bolaget har i andra hand begärt en provotid för att utreda vilka åtgärder som kan vidtas för att förbättra pH-justeringen.

Miljöprövningsdelegationen finner det rimligt att sätta frågan om slutligt villkor för pH i utgående avloppsvatten på provotid. Under provotiden ska bolaget utreda vilka åtgärder som krävs för att bolaget ska klara att innehålla pH-villkoret 99 % av timmedelvärdena per kalenderår. Under provotiden ska ett provisoriskt villkor i enlighet med det som bolaget föreslagit, det vill säga en uppfyllelsegrad om 95 %, gälla. Miljöprövningsdelegationen bedömer att villkoret kan innehållas med nuvarande utrustning och att det ligger på en rimlig nivå under den tid som utredningen pågår. Utredningstiden begränsas till ett år.

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

Igångsättningstid

Miljöprövningsdelegationen anser att två år är en rimlig tid för igångsättning.

Övrigt

Miljönämnden anser med hänvisning till BAT 13 i BAT-slutsatserna för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin, att villkoret för kontrollprogram utvecklas till att även omfatta krav på bullerhanteringsplan. I Naturvårdsverkets vägledning om industriutsläppbestämmelser, rapport 6702, framgår att BAT-slutsatserna är genomförda i svensk rätt som ett parallellt system till tillståndsprövningen och systemen ska sammanblandas så lite som möjligt. Miljöprövningsdelegationen har fastställt villkor som reglerar buller från verksamheten och som anses tillräckligt för att förhindra olägenhet för människors hälsa. Den regelbundna översyn av bästa tillgängliga teknik för att förhindra eller minska bulleremissioner som en del av ett miljöledningssystem, enligt BAT 13, hanteras lämpligen i egenkontrollen och inom ramen för den löpande tillsynen.

MKB fastighets AB har i yttrande inkommit med begäran om kompletteringar gällande hur bolaget förhåller sig till BAT-slutsatser för livsmedelsindustrin samt gällande den samlade omgivningspåverkan inklusive från jästtillverkande bolaget Special Yeast. Miljöprövningsdelegationen har funnit att bolaget redovisat de två frågorna på ett tillfredsställande sätt. Special Yeast är enligt bolagets uppgifter numera nedlagt.

Reglering av obligatoriskt samråd med bl.a. angränsande fastighetsägare vid olika slags förändringsarbete som kan alstra buller från bolagets verksamhetsområde och annan reglering i bullervillkoret så som MKB fastighets AB yrkat, finner Miljöprövningsdelegationen inte nödvändigt då fastställt villkor för buller reglerar påverkan från området för bostäder och andra känsliga verksamheter vilket bolaget har att förhålla sig till även vid olika slags arbeten på anläggningen. Vad gäller bullernivån vid fastigheten Bokmärket 1, omfattar nattvärdet i villkoret även denna fastighet. Bolaget har möjlighet att vidta bullerdämpande åtgärder på vissa fläktar på taket för att få ner bullernivån. Miljöprövningsdelegationen finner det inte lämpligt att reglera frågan om antalet tunga transporter eller buller från transporterna längs med Kopparbergsgatan så som yrkats. Vad bolaget angett om antalet transporter omfattas av det allmänna villkoret.

Sammanfattning

Vid en slutlig och samlad bedömning anser Miljöprövningsdelegationen att det inte föreligger hinder mot att bevilja bolaget sökt tillstånd. Den planerade

2021-03-25

Dnr 551-39477-2018

Doss nr 1280-1004

verksamheten strider inte mot miljöbalkens mål och tillåtlighetsregler, förutsatt att verksamheten bedrivs i enlighet med villkoren i detta beslut och att de åtgärder som redovisas i övrigt i ansökan vidtas. Verksamheten har visserligen påverkan på miljön i olika avseenden, t ex utsläpp till luft av etanol, buller, risker avseende dammexplosion och brand samt tunga transporter.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att rimliga försiktighetsmått och åtgärder kommer att vidtas för att minska miljöpåverkan men anser utifrån verksamhetens lokalisering, utformning och möjligheten till att uppfylla miljöbalkens mål samt de nationella och regionala miljömålen, att det är lämpligt med en förnyad prövning om tio år.

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Nina Weber, ordförande och Karin Söderholm, miljöakkunnig. Föredragande i ärendet har varit Susanne Eriksson, Länsstyrelsens miljöavdelning.

Nina Weber

Karin Söderholm

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilaga

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar.

Exp. till

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se

Räddningstjänsten Syd, info@rsyd.se

Malmö kommun, malmstad@malmo.se

Kommunstyrelsen Malmö kommun, malmstad@malmo.se

Miljönämnden i Malmö kommun, miljo@malmo.se

Stadsbyggnadsnämnden i Malmö kommun, stk@malmo.se

VA SYD, registrator@vasyd.se

Länsstyrelsen Skåne

MKB fastighets AB, info@mkbfastighet.se

[REDACTED], 132 32 Saltsjö-Boo

Aktförvararen

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härfter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningen **Sydsvenskan**

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens enhet för ärendestöd, Södergatan 5, Malmö, samt översänds till aktförvararen: **Kommunfullmäktiges kansli, 205 80 MALMÖ**

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Malmö kommun**, till Naturvårdsverket, till Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till skane@lansstyrelsen.se eller till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut ni överklagar (ange diarienummer) och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför ni anser att beslutet ska ändras. Uppge namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress. Om ni har handlingar eller annat som ni anser stöder er uppfattning bör ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast den 29 april 2021. Överklagande av part som företräder det allmänna ska ha kommit in senast den 15 april 2021. Annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni kontakta Länsstyrelsen, tfn 010-224 10 00 (växel).

För info om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd

