



Länsstyrelsen
Västra Götaland

Miljöprövningsdelegationen

Beslut
2021-03-01

Diarienummer
551-21614-2020
Dossienummer
1487-1503

Sida
1(16)

Ragn-Sells Däckåtervinning AB
[REDACTED] [@ragnsells.com](mailto:Ragn-Sells@ragnsells.com)

Ändringstillstånd till däckåtervinningsanläggning inom del av fastigheterna Kvarntorp 2:12 och 2:1 i Vänersborgs kommun

Verksamhetskod enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 90.406-i (B)

Miljöprövningsdelegationens beslut

Ändringstillstånd

Miljöprövningsdelegationen ger ändringstillstånd enligt 16 kap. 2 a § miljöbalken för verksamheten enligt tillståndet givet den 14 oktober 2016 (dnr 551-6947-2015) till hantering av däck och industrigummi (icke-farligt avfall) inom del av fastigheterna Kvarntorp 2:12 och 2:1 i Vänersborgs kommun.

Ändringstillståndet innebär att inom grundtillståndets ram omfattar verksamheten även återvinning eller både återvinning och bortskaftning av mer än 18 750 ton icke-farligt avfall per kalenderår, om det avser behandling innan förbränning eller samförbränning.

När ändringstillståndet får tas i anspråk

Ändringstillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har fått laga kraft (verkställighetsförordnande).

Tillsynsmyndigheten ska meddelas när ändringstillståndet tas i anspråk.

När den ändrade verksamheten ska ha satts igång (igångsättningstid)

Miljöprövningsdelegationen anger ingen tid inom vilken den ändrade verksamheten ska ha satts igång, eftersom verksamheten redan pågår.

Grundtillståndet gäller i övrigt

Grundtillståndet från den 14 oktober 2016 gäller i de delar som inte omfattas av ändringstillståndet.

Delgivning sker genom kungörelse

Miljöprövningsdelegationen beslutar, med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen

införs inom tio dagar i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningen TTELA Trollhättans Tidning, Elfsborgs Läns Allehanda.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsen och hos kommunkansliet i Vänersborgs kommun. Länsstyrelsens e-postadress är vastragotaland@lansstyrelsen.se.

Redogörelse för ärendet

Bakgrunden till ansökan

Ragn-Sells Däckåtervinning AB (sökanden) ansöker om ändringstillstånd för behandling av avfall innan förbränning eller samförbränning. Ansökan föranleds av att en större andel av de sönderdelade däcken kommer att skickas till förbränning än tidigare. Avsikten är att öka denna mängd till mer än 18 750 ton inom ramen för gällande tillstånd med en total mängd på 50 000 ton per år. Det innebär att en ny verksamhetskod blir tillämplig: 90.406-i punkt 2, som avser behandling innan förbränning eller samförbränning. Ändringen innebär även att verksamheten blir en industriutsläppsverksamhet.

Gällande tillstånd

Miljöprövningsdelegationen gav den 14 oktober 2016 (dnr 551-6947-2015) tillstånd till hantering av däck och industrigummi (icke-farligt avfall) inom del av fastigheterna Kvarntorp 2:12 och 2:1 i Vänersborgs kommun. Tillståndet omfattar bearbetning av maximalt 50 000 ton däck och industrigummi (icke-farligt avfall) per år. Vid varje enskilt tillfälle får sammanlagt högst 25 000 ton avfall, varor och produkter av däck och industrigummi mellanlagras inom anläggningen. För verksamheten gäller följande villkor.

Allmänt

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.

Påverkan på omgivningen

2. Verksamheten ska bedrivas så att olägenheter till följd av lukt, damning och nedskräpning eller andra olägenheter förhindras. Om störningar från verksamheten uppkommer ska effektiva skyddsåtgärder omedelbart vidtas så att störningar upphör.
3. Tillverkade varor och produkter ska åtföljas av en aktuell innehållsdeklaration.
4. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhetsområdet, tillsammans med bullerbidrag från annan verksamhet som bedrivs på fastigheterna Kvarntorp 2:1 och 2:12 i Vänersborgs kommun samt Kortered 3:5 i Trollhättans kommun, får inte överskrida högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än:

Helgfri måndag till fredag	kl. 07.00–18.00	50 dB(A)
nattetid	kl. 22.00–07.00	40 dB(A)
övrig tid		45 dB(A)

Momentana ljud

Momentana ljud utomhus vid bostäder får nattetid (kl. 22.00–7.00) inte överstiga 55 dB(A).

De angivna värdena ska kontrolleras genom mätning vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar eller genom mätning vid berörda bostäder (immissionsmätning). Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller när tillsynsmyndigheten anser att kontroll är befogad.

5. Utsläpp av stofthaltig luft från granuleringsanläggningen ska ske via reningsutrustning som är dimensionerad för ett begränsningsvärde på 10 mg/m³ntg. Om stofthalten i utgående luft överstiger värdet ska åtgärder vidtas och en uppföljande mätning ske inom 60 dagar från det att mätresultat som påvisar ett överskridande har kommit verksamhetsutövaren tillhanda.

Hantering och lagring av avfall och kemiska produkter

6. Avfall ska hanteras och lagras så att utsläpp till mark, luft eller vatten motverkas.
7. Ytor där verksamhet bedrivs ska vara hårdgjorda.
8. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras i för ändamålet godkända och täta behållare skyddat från nederbörd samt på underlag som är tätt och hårdgjort för de förvarade avfallstyperna och kemiska produkterna.

Ytor där flytande kemiska produkter och farligt avfall förvaras ska dessutom vara invallade. Invallningen ska vara tät och hårdgjord för förevarande ämnen och minst rymma den största behållarens volym plus 10 % av den inom invallningen övriga behållares volym.

Utsläpp till vatten

9. Utgående vatten från samtliga hanteringsytor ska minst genomgå slam- och oljeavskiljning innan utsläpp till recipient.
10. Utgående vatten från anläggningen får inte överskrida följande nivåer, beräknade som årsmedelvärden:

Ämne	Halt (mg/l)
Suspenderande ämnen	50
TOC	40
Olja i vatten (mätt som oljeindex)	1
Arsenik	0,01
Bly	0,005
Kadmium	0,0005
Koppar	0,02
Krom	0,04
Kvicksilver	0,0005
Nickel	0,04
Zink	0,05
Kväve	10
Fosfor	0,5
Summa cancerogena PAH ₁₆	0,01
Summa övriga PAH ₁₆	0,2

pH ska ligga inom intervallet 6,5–9.

De angivna värdena ska kontrolleras genom mätning vid utsläppspunkt efter reningsanläggning. Kontroll ska ske minst en gång per månad, om inte tillsynsmyndigheten medger annat.

11. Mängden förorening i utgående vattnet från anläggningen, vilket leds till recipient, får inte överstiga följande begränsningsvärden beräknade på faktiska årsflödet enligt följande formel;

$$\text{Bgr} = Q \times \text{Halt} \times 1,3$$

Bgr = begränsningsvärde (g)

Q = faktiskt årsflöde (m³)

Halt = begränsningsvärde (mg/l) för utgående vatten enligt villkor 10

Kontroll, olycksrisker, brand m.m.

12. När anläggningen är obemannad ska grindarna till verksamhetsområdet hållas låsta. Utrymmen för förvaring av kemiska produkter och farligt avfall ska hållas låsta för obehöriga.
13. All hantering ska ske på sådant sätt att brandrisken minimeras. Lagring av avfall, varor och produkter ska ske och kontrolleras så att värmeutveckling minimeras och eventuella problem lätt upptäcks.
14. Det ska finnas rutiner för utförande av riskanalyser. Baserat på resultaten av riskanalyserna ska åtgärder tas fram och genomföras i syfte att minimera olycksrisker inklusive risk för bränder och utsläpp av farliga ämnen till mark och grundvatten. Senast sex månader efter detta tillstånd vunnit laga kraft ska det finnas dokumenterade rutiner och anpassad utrustning för att begränsa de skadliga effekterna av en olycka eller brand inklusive utsläpp av farliga ämnen till mark och vatten. Det ska även finnas strategier för hantering av släckvatten i olika relevanta scenarier. Urvalet av scenarier ska tas fram i samråd med räddningstjänsten. Rutinernas aktualitet, utrustningens kvalitet och personalens kompetens ska ses över minst en gång per år samt vid relevanta förändringar av verksamheten.
15. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Programmet ska bland annat ange hur verksamheten kontrolleras med avseende på mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter att tillståndet vunnit laga kraft.
16. Anläggningen ska genomgå periodisk besiktning minst en gång per år. Tillsynsmyndigheten kan om det anses skäligt ange annan tidsintervall.

Verksamhetens avslutande

17. I god tid innan verksamheten i sin helhet eller delar av den avslutas ska bolaget till tillsynsmyndigheten redovisa förslag till åtgärder för återställning av verksamhetsområdet.

Sökandens samråd med myndigheter och enskilda

Sökanden har samrått med myndigheter och enskilda som kan antas bli särskilt berörda av den ändrade verksamheten för att undersöka om ändringen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan (undersökningssamråd). Därefter har Länsstyrelsen beslutat att ändringen inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Hur ansökan har handlagts

Ansökan kom in till Miljöprövningsdelegationen den 22 maj 2020. Efter kompletteringar har ansökan kungjorts i ortstidningen TTELA Trollhättans Tidning, Elfsborgs Läns Allehanda samt remitterats till Länsstyrelsen, Naturvårdsverket och Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Vänersborgs kommun.

Yttranden har kommit in från Länsstyrelsen och Miljö- och hälsoskyddsnämnden. Sökanden har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Hur verksamheten klassificeras

Verksamheten klassificeras enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) med verksamhetskod

- 90.30 (B) Lagra icke-farligt avfall som en del av att samla in det, om mängden avfall vid något tillfälle är 1. mer än 30 000 ton och avfallet ska användas för byggnads- eller anläggningsändamål, eller 2. mer än 10 000 ton annat icke farligt avfall i andra fall
- 90.70 (B) Sortera icke-farligt avfall, om mängden avfall är mer än 10 000 ton per kalenderår
- 90.100 (B) Återvinna mer än 10 000 ton icke-farligt avfall per kalenderår genom mekanisk bearbetning
- 90.406-i (B) Återvinna eller både återvinna och bortskaffa icke-farligt avfall, mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår och verksamheten avser behandling innan förbränning eller samförbränning [Ny verksamhetskod i och med ändringstillståndet]

Verksamheten omfattas av industriutsläppsförordningen (2013:250).

Vad ansökan avser

Sökanden ansöker om ändringstillstånd till att även bedriva verksamhet enligt 29 kap. 65 § miljöprövningsförordningen, verksamhetskod 90.406-i punkt 2, det vill säga behandling innan förbränning eller samförbränning.

Sökanden yrkar även att ändringstillståndet ska få tas i anspråk även om beslutet inte har fått laga kraft. Verksamheten bedrivs redan och ingen förändrad verksamhet eller miljöpåverkan uppstår till följd av ändringstillståndet.

Sökandens beskrivning av verksamheten

Befintlig verksamhet

På uppdrag av Svensk Däckåtervinning AB samlar sökanden för närvarande in cirka 95 000 ton uttjänta däck per år från cirka 5 000 hämtningsställen, till exempel verkstäder och återvinningscentraler, runt om i landet. Till anläggningen kommer även en del uttjänta däck från Norge där sökanden har motsvarande uppdrag åt

Norsk Dekkretur AS. Dessutom finns möjlighet att bearbeta industrigummi på anläggningen.

Däckåtervinningsanläggningen togs i drift 2011 inom ramen för den intilliggande avfallsanläggningens tillstånd. År 2016 fick sökanden ett eget tillstånd. Det omfattar sortering, bearbetning, mellanlagring och omlastning av uttjänta däck av maximalt 50 000 ton däck och industrigummi (icke-farligt avfall) per år. Vid varje enskilt tillfälle får sammanlagt högst 25 000 ton avfall, varor och produkter av däck och industrigummi mellanlagras inom anläggningen.

Ansökt ändring

Ändringen som ansökan avser innebär ökad andel däckklipp som skickas direkt till förbränningsanläggningar för energiåtervinning i stället för att ta in däckklippen i däckgranuleringsfabriken.

Statusrapporten

Tidigare genomförda markundersökningar påvisade inte någon allvarlig föroreningsskada i mark inom verksamhetsområdet när granulatfabriken och dammen anlades. Grundvattnet bedöms lokalt vara påverkat av bly, nickel och zink med en lokal förorening av bly som bedöms ha låg spridningsrisk med avseende på grundvattenresultaten nedströms det aktuella grundvattenröret med förhöjt blyvärde.

Resultaten från markundersökningen visar ingen direkt påverkan och inga halter över MKM (mindre känslig markanvändning) för mark har påvisats. Resultaten från grundvattenundersökningen visar på måttlig halt (klass 3) avseende parametern nickel i grundvattenrör 1 och 4. I övrigt visar resultaten låga halter jämfört med SGU:s bedömningsgrunder. Bedömningen är därför att marken och grundvattnet är relativt opåverkat av tidigare och pågående verksamhet.

Den lilla miljökonsekvensbeskrivningens innehåll

Lokaliseringen inklusive planförhållandena

Norr om anläggningen finns en lokalväg och lite längre norrut riksväg 44 och i nordost E45. Omedelbart öster om anläggningen har Ragn-Sells Treatment & Detox AB (RSTD) en avfallsanläggning med bland annat deponi, ytor för mellanlagring av bland annat brännbart material, anläggning för behandling av förorenat vatten och behandling av aska och slagg. Samlokaliseringen med denna anläggning innebär både miljö- och driftsrelaterade fördelar.

Omgivande områden i övrigt utgörs främst av skogs-, trafik- och industriområden, men även av ett handelsområde vid Trestads Center norr om avfallsanläggningen. Avståndet mellan granuleringsanläggningen och Trestads Center är cirka 300 meter. Till närmsta bostadshus är det cirka 170 meter.

Det aktuella området omfattas av en detaljplan från 2010 som anger att marken får användas för ”industri, upplag och transformator”. I översiktsplanen anges området som ”E1 Heljestorps avfallsanläggning”. Rekommendationen för område E1 är att inom området för verksamhet och störningszon för buller och lukt prioriteras avfallsanläggningen. Byggnader och anläggningar som skulle störas av emissioner från anläggningen medges inte inom den zonen.

Miljökonsekvenser

Luft

Utgående luft från granuleringsanläggningen renas genom textilfilter för att förhindra partikelutsläpp (SWEREF 99: 6469407.20 - 338510.40 och 6469345.90 - 338497.80). Filtren är utrustade med tryckgivare och differenstrycket kontrolleras dagligen och dokumenteras. Funktionen av filtret är extremt bra, se kommentar till BAT 8 nedan.

Övriga utsläpp till luft som verksamheten ger upphov till sker främst från lastbilar och maskiner på anläggningen. Miljö kvalitetsnormer för luft överskrids inte till följd av verksamheten.

Den nu aktuella förändringen medför att stoftmängden minskar, då eventuellt stoft uppkommer i huvudsak från granuleringsfabriken. Ju mer material som skickas till förbränning desto mindre mängd kommer att granuleras.

Omhändertagande av förorenat vatten och rening

Dagvatten från ytor för mellanlagring och behandling av avfall avleds i tätade diken och samlas upp i en kombinerad dag- och brandvattendamm i sydöstra hörnet av anläggningen. Dammen har en volym på 3 195 m³ och fungerar som ett sedimenteringssteg. Den ska enligt gällande rutiner innehålla minst 150 m³ vatten för att klara de akuta behoven vid en brandsläckningsinsats.

Uppsamlat vatten renas i ett filter och selektiv jonbytare innan det släpps till recipient.

Från utsläppspunkten efter reningsanläggningen i punkt 1 (SWEREF 99: 6469152 – 338625) avleds vattnet via diken och kulvert österut genom verksamhetsområdet för RSTD. Vid punkt 2 delas vattenflödet. En delmängd avleds söderut via två dammar och släpps till Edsättersbäcken i punkt 3 (SWEREF: 6468904 – 339524) och resterande vatten släpps direkt till Edsättersbäcken i punkt 4 (SWEREF: 6469071 – 339655). När RSTD tar dammarna i anspråk för poleringssteg av dagvatten, vilket de anmält till länsstyrelsen som accepterat detta, kommer allt vatten i den bäck som det renade dagvattnet från däckanläggningen letts ut till att avledas till utsläppspunkt 4.

Cirka 25 000 m³ dagvatten beräknas kunna uppkomma från verksamhetsytorna per år. Mängden kommer inte att förändras till följd av denna ändringsansökan.

Mängden material som hanteras på ytorna kommer att vara oförändrad mot nuvarande förhållanden. Den ändrade verksamheten påverkar därför inte vattenkvaliteten i Edsättersbäcken dit vatten från vattenreningsanläggningen leds. Inte heller ökar risken för haverier, driftstörningar eller brand som kan påverka vattenkvaliteten i och med den ändrade verksamheten.

Buller

Bullersituationen kommer inte att påverkas negativt av sökta ändringar, utan den dominerande bullerkällan inom anläggningen är granuleringsanläggningen och ju mindre mängd som granuleras desto mindre buller.

Transporter

För transporter av material till och från anläggningen har bolaget avtal med åkerier. Avtalet anger att de fordon som används ska vara av klass Euro 6. Den planerade förändringen av verksamheten innebär att transporter till anläggningen kommer att vara samma som tidigare. Däremot kommer det att bli något färre transporter ut från anläggningen då däckklipp skickas till förbränning i stället för vid tillverkning av granulat. Det beror på att vid tillverkning av granulat erhålls även fraktioner av textil och metall som är voluminöst och därmed kräver fler transporter.

Energi

Då denna ansökan syftar till att ha möjlighet att skicka mer sönderdelade däck till förbränning och mindre till granulering kommer elförbrukningen att minska.

Materialåtervinningen av gummit och stålet i däcken innebär dock en betydande energibesparing eftersom det blir en motsvarande minskning av nyproducerat gummi och stål. Tillverkningen av dessa produkter är mer energikrävande än återvinningsprocessen. Dessutom sker det en energiåtervinning genom att övrigt material från däcken, d.v.s. textil med gummirester, används som bränsle i förbränningsanläggningar. Totalt överväger alltså de positiva miljöeffekterna i detta avseende. Förbrukningen av diesel under 2018 var cirka 70 m³, vilket motsvarar 178 ton CO₂.

Det kommer att endast bli en marginell förändring av dieselförbrukningen med anledning av en ökad mängd däckklipp som skickas till förbränning i stället för att göra granulat av det. I den mån det blir en förändring kommer en minskning ske.

Finns biodiesel tillgängligt och maskinerna kan köras på det utan att ta skada är sökandens policy att maskiner och fordon ska tankas med biodiesel. Däckanläggningen tankar i dag sina maskiner från en mindre tankanläggning som RSTD har. Då den är så liten levereras inte ren biodiesel dit utan det är diesel DB7% RM.

Maskiner och utrustning, samt truckar i granulatanläggningen använder el för sin försörjning. Även stationära däckklippsutrustningen går på el.

Se vidare även i kommentar till BAT-slutsats 23.

Köldmedia

Bolaget har kylanläggningar för kylning av elektriska apparater och kylning av lokaler. Bolaget har idag två typer av köldmedia, se nedan.

Typ av köldmedia	Total mängd i kg	CO ₂ -ekvivalent ton	GWP100
R410A	30,9	41,67	2 088
R32	2,1	1,42	675

Sökandens strategi är att vid haveri eller läckage övergå till miljövänligare alternativ som till exempel R32 köldmediegas med en GWP på 675. Utöver detta så säkerställer bolaget att alla köldmediesystem är täta genom periodiska läcksökningar samt förebyggande underhåll som utförs av certifierade tekniker. Inget läckage eller haveri har inträffat under de senaste fem åren från någon av kylanläggningarna.

Samtliga kylanläggningar kommer att vara i drift oavsett om ändringstillstånd ges eller inte.

När det gäller kylanläggningarna för ställverket så kommer de att få kortare och färre produktionsperioder. Generellt innebär det lägre slitage men ökad risk för haveri på grund av fler startcykler (driftstarter/tidsenhet). Då kylanläggningen är relativt stor och det är två parallella enheter med varannan start så kommer det bara innebära lägre drifttid. Den klimatpåverkande potentialen kommer inte förändras oavsett om ändringstillstånd ges eller inte.

BAT-slutsatser

Verksamheter som omfattas av industriutsläppsförordningen, industriutsläppsverksamheter, ska följa aktuella BAT-slutsatser senast fyra år efter huvudslutsatsernas offentliggörande. BAT-slutsatser för avfallsbehandling offentliggjordes av 17 augusti 2018. Nedan följer en redovisning hur sökanden förhåller sig till de BAT-krav som kan vara relevanta för verksamheten.

BAT nr	BAT-slutsats	Kommentar
1	Förbättra övergripande miljöprestanda - Miljöledningssystem	Ragn-Sells är miljöcertifierade enligt ISO 14001 och har ett företagsgemensamt miljöledningssystem som huvudsakligen uppfyller kraven i BAT 1. Arbetet med miljöledningssystemet är en kontinuerlig process med strävan mot ständig förbättring. BAT-slutsatserna för WT innebär att vissa rutiner i ledningssystemet har setts över och arbetet fortskrider även framgent.
2	Förbättra övergripande miljöprestanda - Mottagningskontroller mm.	Mottagning sker i enlighet med rutiner som bygger på de certifierings- och lagkrav som finns.
3	Inventering av vatten- och avgasflödena	En inventering för utsläpp vid anläggningen har upprättats i enlighet med BAT 3. Dokumentet från inventeringen finns bland anläggningens redovisande dokument.
4	Minska miljörisken i samband med lagring	Lagring sker i enlighet med en plan för lagring av avfall ur brandsynpunkt, se bilaga 2.5 som är upprättade i samråd med räddningstjänsten
5	Minska miljörisken i samband med hantering och förflyttning av avfall	Rutin finns för hantering av material
6	Övervakning av betydelsefulla processparametrar	Enligt inventeringen av BAT 3 så övervakas och mäts relevanta processparametrar.
7	Övervakning av utsläpp till vatten-frekvens och metod	Verksamheten har inte tillstånd, eller söker i denna ansökan, för någon av behandlingsteknikerna som anges i BAT 7. Avfall Sverige har tagit fram en vägledning om BAT-slutsatser för avfallsbehandling, rapport 2019: 13. Enligt vad som framgår av vägledningen (se avsnitt 6.4.2) bör mätkraven gälla de avfallsbehandlingsprocesser som listas i tabellen i BAT 7 och inte andra typer av avfallsbehandlingsverksamheter. Skälet för denna tolkning är att utsläppsnivåerna (BAT-AEL) som ska följas upp genom mätning baseras på data från de typer av avfallsbehandlingsprocesser som nämns i tabellen. Varken datainsamling eller bedömning av vad som är BAT-AEL för vatten har gjorts från andra typer av avfallsbehandlingsprocesser, se tabell i BAT 7.

8	Övervaka kanaliserade utsläpp till luft.	Kanaliserade utsläpp finns från lokalen där granuleringen sker. Relevant parameter är mätning av stof. Enligt tabellen till BAT 8 ska mätning ska ske var sjätte månad. I dagsläget mäts detta en ggr per år. Mätningar av stofhalt har skett år 2017, 2018 och 2019. Samtliga uppmätta värden har varit < 1,0 mg/m ³ ntg.
9	Övervaka diffusa utsläpp till luft vid regenerering och användning av lösningsmedel	Regenerering av använda lösningsmedel eller annan verksamhet som beskrivs i BAT 9 förekommer ej.
10	Övervaka luktutsläpp	BAT 10 är ej tillämpligt eftersom luktproblem eller risk för luktproblematik inte förekommer
11	Övervaka förbrukning, vatten, energi, uppkomst avfall och avloppsvatten	Redovisning av uppgifter i enlighet med BAT 11 sker årligen i miljörapporten.
12	Lukthanteringsplan	BAT 12 är ej tillämpligt eftersom luktproblem eller risk för luktproblematik inte förekommer
13	Tekniker för att begränsa luktutsläpp	BAT 13 är ej tillämpligt eftersom luktproblem eller risk för luktproblematik inte förekommer
14	Tekniker för att begränsa diffusa luftutsläpp	På anläggningen förekommer befuktning/bevattning vid aktivitet som kan medföra risk för damning. Återkommande rengöring och städning av ytor sker för att minska risken för damning och utsläpp. Ragn-Sells bedömning är att det vid krossning av icke-farligt brännbart avfall (däck) varken är skäligen eller lämpligt att innesluta hanteringen och kanalisera utsläppen. Luftutsläppen bedöms vara små jämfört med kostnaderna för inneslutning, risker för arbetsmiljö och svårigheter för åtkomst vid brandsläckning. Bedömningen överensstämmer med den bedömning som Avfall Sverige redovisat i "Vägledning för BAT-slutsatser för avfallsbehandling, rapport 2019:13). Från granuleringsdelen som är inomhus är en filteranläggning installerad. Det är en typ av textilfilter med mycket god funktion, se BAT 8.
15	Tekniker vid användning av fackling	Någon fackling förekommer ej
16	Tekniker för att begränsa utsläppen till luft från fackling	Någon fackling förekommer ej
17	Buller- och vibrationshanteringsplan	Buller uppstår vid krossning och lastning/lossning samt vid granulering. Bullermätning/beräkning har utförts och vid förändringar i verksamheten som kan påverka bullersituationen utförs en ny bullermätning/beräkning. Vid vidtagna försiktighetsåtgärder innehålls de värden som anges i tillståndet, (som för övrigt även inkluderar buller från grannverksamheten RSTD. En buller- och vibrations- hanteringsplan kommer att upprättas där det kommer att framgå bl.a. när bullermätning/beräkning ska utföras.
18	Tekniker för att begränsa buller och vibrationer	Granuleringen är den verksamhetsdels som ger upphov till buller. Den står inomhus och utanför vid portar är uppställda bullerskydd. Det finns även restriktioner på när portarna får vara öppna. Runt anläggningen, i de väderstreck som det finns bostäder, är en bullervall anlagd.
19	Tekniker för optimering av vattenförbrukning/begränsning av utsläpp till vatten	Lagring av däck och däckklipp, samt sönderdelning av däck, sker på täta asfalterade ytor med kontrollerad avrinning till en uppsamlingsdamm.
20	Behandling av avloppsvatten samt BAT-AELs för utsläpp till vatten	För verksamheten finns inga BAT-AELs. Med "all avfallsbehandling" som anges i BAT 20 avses alla

		behandlingsprocesser i tabellen och där mätning sker i enlighet med BAT 7.
21	Tekniker för att begränsa utsläpp vid olyckor	De driftstörningar som skulle kunna ske och som kan ge allvarlig påverkan på miljön är i huvudsak om brand uppstår på. För att motverka detta, och andra driftstörningar bedrivs ett aktivt systematiskt brandskyddsarbete på anläggningen med bl.a. skydds- och riskanalyser. Om tillfälliga "heta arbeten" ska utföras får detta endast ske av utbildad och godkänd personal efter att heta arbetstillstånd utfärdats. En lagringsplan, vilken är förankrad hos NÄRF finns se bilaga 2.5 finns och som följs. Tättingar finns på strategiska platser för att förhindra utsläpp till dagvatten/recipient. Det finns möjlighet att stänga av den pumpbrunn som finns på anläggningen. Sugbilar finns tillgängligt för att suga ur dagvattenssystemet och omhändertar spill. Ett avvikelsehanteringssystem finns för att registrera och systematiskt arbeta med åtgärder för att förhindra/minska olyckor och tillbud.
22	Tekniker för effektiv materialanvändning	Effektiv materialanvändning är en självklar del i Ragn-Sells affärsidé. I princip avsätts allt material antingen som granulat för användning på tex konstgräsplaner eller som material för energiåtervinning. Det material som skickas till förbränning till cementindustrin använder även stålkorde i sina produkter.
23	Tekniker för effektiv energianvändning	En energikartläggning utfördes 2017. Energiförbrukning följs upp löpande och ytterligare aktiviteter kring möjlighet till effektivisering kommer att ske framgent.
24	Teknik för att minska kvantiteten avfall som måste bortskaffas - återanvändning av emballage	Ragn-Sells strävar så långt som möjligt med att minska mängden avfall som uppstår i verksamheten och mängden tomemballage på anläggningen är försvinnande liten. Inkommande däck är inte emballerade utan kommer på flak/containerar löst transporterade.
	Mekanisk bearbetning	
25	Teknik för att minska utsläpp till luft av stoft, metaller, PCDDF och dioxinlika PCB:er	Ragn-Sells bedömning är att det vid krossning av icke-farligt brännbart avfall (däck) varken är skäligt eller lämpligt att innesluta hanteringen och kanalisera utsläppen. Luftutsläppen bedöms vara små jämfört med kostnaderna för inneslutning, risker för arbetsmiljö och svårigheter för åtkomst vid brandsläckning. Bedömningen överensstämmer med den bedömning som Avfall Sverige redovisat i "Vägledning för BAT-slutsatser för avfallsbehandling (Rapport 2019:13). Utsläpp till luft avseende metaller, PCDDF och dioxinliknade PCBer bedöms som försumbart från krossning av däck.
	Mekanisk behandling av avfall med värmevärde	
31	Teknik för att minska utsläpp till luft av organiska föroreningar.	Inga kanaliserade utsläpp sker från den del som bearbetas för vidare transport till energiåtervinning, se BAT 25.

Yttranden från myndigheter i sammanfattning

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen tillstyrker att tillstånd ges för ändrad verksamhet.

Länsstyrelsen föreslår att Miljöprövningsdelegationen skjuter upp frågan gällande utsläpp till vatten av PFOA och PFAS för vidare utredning. Utredningen ska

kartlägga halter av PFOA och PFAS i det vatten som avleds från verksamhetsområdet. Utredningen ska baseras på analysresultat av minst fem representativa prover på ett lämpligt urval av ämnen. Vidare föreslår Länsstyrelsen att utredningen samt förslag till slutliga villkor i den uppskjutna frågan ska redovisas till Miljöprövningsdelegationen senast två år efter att detta beslut vunnit laga kraft.

Sökanden har redovisat vilka BAT-krav som kan vara relevanta för verksamheten. Sökanden anser att de inte omfattas av kravet på mätning enligt BAT 7 och utsläppsnivåer (BAT-AEL) enligt BAT 20. Sökanden anser att med ”all avfallsbehandling” som anges i BAT 20, avses alla behandlingsprocesser som listas i tabellen i BAT 7. Vidare anger sökanden att någon av behandlingsteknikerna som anges i BAT 7 inte avses bedrivas. Sökanden gör samma bedömning som Avfall Sverige (Rapport 2019:13, s. 43–46). Skälen de framför för denna tolkning är att utsläppsnivåerna som ska följas upp genom mätning baseras på data från de typer av avfallsbehandlingsprocesser som nämns i tabellen. Varken datainsamling eller bedömning av vad som är BAT-AEL för vatten har gjorts från andra typer av avfallsbehandlingsprocesser.

Länsstyrelsen delar inte sökandens bedömning i att denna begränsning av typen av teknik/behandlingsmetoder ska göras för ”all avfallsbehandling”. I BAT-slutsatsdokumentet under Allmänna överväganden står följande om bästa tillgängliga teknik: ”Det finns inget krav att använda de tekniker som anges och beskrivs i dessa BAT-slutsatser och de ska inte heller betraktas som fullständiga och heltäckande. Andra tekniker kan användas om de ger ett miljöskydd som är åtminstone likvärdigt. Om inget annat anges är BAT-slutsatserna allmänt tillämpliga”. Länsstyrelsen anser därför att övervakning av utsläppsvärden för avfallsbehandlingsverksamheten ska ske, oavsett vilken teknik som används.

BAT-slutsatser med utsläppsvärden, BAT-AEL:er, ska användas som referens vid tillståndsprovning. Sökanden har i ansökan redovisat verksamhetens utsläpp till vatten för de ämnen som finns reglerade i villkor i gällande tillstånd. Länsstyrelsen anser att denna redovisning är tillräcklig och att några ytterligare villkor eller reglering inte krävs för dessa ämnen. Däremot saknar Länsstyrelsen underlag för bedömning att inga ytterligare ämnen skulle vara relevanta. Framförallt saknar Länsstyrelsen underlag för att utesluta relevanta utsläpp av PFOA och PFAS. PFAS har identifierats vid flera andra avfallsbehandlingsanläggningar och i BAT-slutsatserna för avfallsbehandlingsanläggningar finns kontrollkrav för PFOA och PFAS. Det finns därför anledning att kräva ytterligare utredning av dessa ämnen.

Länsstyrelsen anser att statusrapporten, efter kompletterande miljöteknisk markundersökning, uppfyller kraven. De grundvattenrör som nu är satta ska skyddas från skador, så att de kan användas vid de periodiska kontrollerna, som ska göras minst vart femte år.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Vänersborgs kommun

Miljö- och hälsoskyddsnämnden tillstyrker ansökan. Ändringen innebär att en större andel av de sönderdelade däckerna kommer att skickas till förbränning och en mindre andel av däckerna ska processas till granulat. Enligt ansökan ger ändringen ingen ökad miljöpåverkan på platsen utan snarare mindre påverkan genom till exempel minskade mängder stoft och mindre buller då granuleringsanläggningen inte kommer att användas alls eller användas mer sällan.

Dagvatten från verksamhetsområdet leds till en dag- och brandvattendamm. Det skedde en bräddning av dag- och brandvattendamm till Edsättersbäcken den 18 februari 2020, vilket enligt sökanden berodde på att det regnade mycket. Det gjorde att dammen inte kunde hantera allt vatten som leds dit. Det gjordes en periodisk besiktning den 24 november 2020 och det var även då mycket vatten i dammen. Den ändrade verksamheten ger inte upphov till mer dagvatten om inte mer yta ska hårdgöras, vilket inte verkar vara fallet enligt ansökan. Nämnden anser dock att dammens dimensionering i förhållande till det vatten som leds dit, både i form av dagvatten och släckvatten, och ökade regnmängder bör utredas.

Sökandens bemötande av yttrandena

Bemötande av Länsstyrelsens yttrande

Sökanden har utfört stickprovsmätningar av bland annat PFOS och PFAS i vatten från verksamhetsområde där däck, däckklipp och annat material från däck hanterats. För till exempel PFOS var den högsta halten 5 ng/l och de flesta föreningarna som ingår i PFAS 11 var under rapporteringsgränsen. Utifrån dessa resultat gjorde sökanden bedömningen att PFOS och PFAS inte var relevanta parametrar. Sökanden kan dock tänka sig att utföra den utredning som Länsstyrelsen föreslår.

Gällande varför bolaget inte omfattas av BAT 7 och därför inte heller av BAT 20 har sökanden inte ändrat uppfattning utan står fast vid det ställningstagande som anges i tidigare yttrande.

Bemötande av Miljö- och hälsoskyddsnämndens yttrande

I nämndens skrivelse anges att dammens dimensionering bör utredas. Sökanden anser att storleken på dammen är tillräcklig. Dock bör reningsanläggningens kapacitet ses över i förhållande till mängden vatten som ska renas. Detta arbete kommer att göras oberoende av om ändringstillstånd ges eller inte. Arbetet avses utföras under 2021.

Motiveringen till Miljöprövningsdelegationens beslut

Är det lämpligt med en begränsad prövning av ändringen?

Ett ändringstillstånd enligt 16 kap. 2 a § miljöbalken innebär att tillståndet begränsas till att enbart avse ändringen av en miljöfarlig verksamhet i stället för att omfatta verksamheten som helhet. I förarbetena till bestämmelsen (prop. 2004/05:129 s. 62 f.) sägs att det är en lämplighetsfråga i vilka fall en begränsad prövning ska kunna ske. Förutom ändringens omfattning och miljöpåverkan samt dess betydelse för verksamheten som helhet har ett antal andra faktorer betydelse. Sådana är exempelvis hur lång tid som förflutit sedan grundtillståndet meddelades, om flera ändringstillstånd eller förelägganden meddelats tidigare, hur snabb den tekniska och miljömässiga utvecklingen är i branschen, vilka förändringar som skett i företaget och dess omgivning sedan grundtillståndet samt omfattningen av de miljöstörningar som förekommer.

I regel bör ändringen vara mindre och väl avgränsad för att ändringstillstånd ska kunna ges. Mot bakgrund av vad som har framkommit i ärendet menar Miljöprövningsdelegationen att ändringen, som den beskrivs i ansökan, är

avgränsad på ett lämpligt sätt och att provningen därmed kan begränsas till att enbart avse ändringen.

Är statusrapporten tillräcklig?

Den verksamhet som ansökan avser är en industriutsläppsverksamhet och då ska ansökan innehålla en statusrapport som beskriver nuläget i mark och grundvatten. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att den statusrapport som ingår i ansökan är tillräckligt omfattande för att uppfylla kraven i 1 kap. 23 § industriutsläppsförordningen (2013:250).

Är ändringen tillåtlig?

Hur ska BAT-slutsatserna användas i provningen?

Industriutsläppsverksamheter ska följa aktuella BAT-slutsatser senast fyra år efter huvudslutsatsernas offentliggörande. BAT-slutsatserna gäller parallellt med tillståndsvillkor. För den sökta verksamheten gäller BAT-slutsatser för avfallsbehandling, som offentliggjordes den 17 augusti 2018.¹ BAT-slutsatser ska också användas som referens vid provning av tillståndsvillkor (se 1 kap. 13 § industriutsläppsförordningen).

I ärendet har det förts en diskussion om vilka BAT-slutsatser som verksamheten omfattas av när det gäller utsläpp till vatten, och då särskilt kraven på mätning och utsläppsnivåer som gäller för ”*all avfallsbehandling*” enligt BAT 7 och BAT 20. Aktuella parametrar i det här fallet är kontroll och utsläpp av COD, TOC, suspenderat material och i vissa fall kontroll av PFOA/PFOS. Sökanden anser som framgår ovan att de inte omfattas av kravet på mätning enligt BAT 7 och utsläppsnivåer (BAT-AEL) enligt BAT 20. Länsstyrelsen delar inte sökandens uppfattning utan anser som det måste förstås, att övervakning av utsläppsvärden för avfallsbehandlingsverksamheten ska ske, oavsett vilken teknik som används.

Sökanden har i ansökan redovisat verksamhetens utsläpp till vatten för de ämnen som finns reglerade i villkor i grundtillståndet. Av redovisningen framgår att kraven i aktuella BAT-slutsatser (inklusive BAT 7 och BAT 20) därvid i huvudsak uppfylls. Därmed anses syftet med att använda BAT-slutsatserna som referens vid provningen i allt väsentligt vara tillgodosett.

Vilka BAT-slutsatser som verksamheten slutligt omfattas av enligt industriutsläppsförordningen blir ytterst en fråga för tillsynsmyndigheten att avgöra inom ramen för tillsynen. Förelägganden eller andra beslut som grundar sig på en tillämpning av BAT-slutsatserna kan överklagas och därigenom kan sökanden få en rättslig provning av vilka BAT-slutsatser som gäller för verksamheten.

Behövs en provotid för utredning av PFOA och PFAS?

Länsstyrelsen saknar underlag för att utesluta relevanta utsläpp av PFOA och PFAS och anser att det finns anledning att kräva ytterligare utredning av dessa ämnen. Sökanden anger att stickprovsmätningar har utförts av bland annat PFOS och PFAS i vatten. För PFOS var den högsta halten 5 ng/l och de flesta

¹ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2018/1147 av den 10 augusti 2018 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsbehandling, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU.

föreningarna som ingår i PFAS 11 var under rapporteringsgränsen. Sökanden kan dock tänka sig att utföra den utredning som Länsstyrelsen föreslår.

Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån den information som sökanden lämnat att en provotid för PFOS och PFAS inte är nödvändig i prövningen av verksamheten. Delegationen anser dock att kontroll i sig av föroreningshalter i utgående vatten, såsom kontroll av PFOS och PFAS, bör ske regelbundet. Om förhöjda halter uppmäts av något ämne ska uppföljande åtgärder vidtas för att åtgärda de förhöjda halterna. Detta bör dock kunna ske inom egenkontrollen och den normala tillsynen av verksamheten, då sökanden inte motsätter sig att utreda detta. Mot denna bakgrund behövs inte någon ytterligare reglering i tillståndet i det här avseendet.

Behöver dammens funktion utredas?

Miljö- och hälsoskydds nämnden anser att dammens dimensionering i förhållande till det vatten som leds dit, både i form av dagvatten och släckvatten, och ökade regnmängder bör utredas. Sökanden anser att storleken på dammen är tillräcklig men att reningsanläggningens kapacitet bör ses över i förhållande till mängden vatten som ska renas. Ett sådant arbete avses utföras under 2021. Med detta åtagande och med de sedan tidigare förskrivna villkoren för utsläpp till vatten gör Miljöprövningsdelegationen bedömningen att någon ytterligare reglering inte krävs.

Sammanfattande bedömning av tillåtligheten

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att den ändrade verksamheten går att förena med målen för miljöbalken, de allmänna hänsynsreglerna och en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna. Därför ska ändringstillstånd ges.

När får ändringstillståndet tas i anspråk?

Ett verkställighetsförordnande är ur processuell synvinkel ett undantag från huvudregeln att ett avgörande ska ha fått laga kraft innan ett tillstånd får tas i anspråk. Högsta domstolen har uttalat (se NJA 2012 s. 623) att det är verksamhetsutövaren som ska visa på konkreta skäl för ett verkställighetsförordnande och ange vilka beaktansvärda nackdelar som är förknippade med att tillståndet inte kan tas i anspråk omedelbart och vad som kan bli följden av att verksamheten förskjuts framåt i tiden. Verksamhetsutövarens intresse måste med viss marginal väga tyngre än de intressen som talar för att ett lagakraftvunnet avgörande bör föreligga innan verkställighet får ske. Särskild hänsyn ska tas till de skador på miljön som kan uppstå om tillståndet omedelbart tas i anspråk och de möjligheter som finns att läka sådana skador om tillståndsbeslutet upphävs eller ändras.

Ändringen kommer inte innebära någon ökad verksamhet eller miljöpåverkan på platsen. Det har inte framkommit att det finns motstående intressen. Därmed kan verkställighetsförordnande medges.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län. I beslutet har Anders Hjalmarsson, ordförande, och

Birgitta Alexandersson, miljö­sakkunnig, deltagit. Ärendet har beretts av
Therese Byström, miljöhandläggare.

Detta beslut har godkänts digitalt och saknar därför nammunderskrifter.

Så här överklagar ni Miljöprövningsdelegationens beslut

Miljöprövningsdelegationens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt. **Överklagandet ska dock skickas eller lämnas till Länsstyrelsen.** Länsstyrelsens e-postadress är vastragotaland@lansstyrelsen.se. Skickar ni med vanlig post är adressen Länsstyrelsen Västra Götaland, 403 40 Göteborg.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna till mark- och miljödomstolen.

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 6 april 2021**.

Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna (till exempel Naturvårdsverket, Länsstyrelsen eller kommunens miljönämnd), ska överklagandet dock ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 22 mars 2021**.

Överklagandet ska vara skriftligt. I skrivelsen ska ni ange

- ert namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress,
- vilket beslut ni överklagar, till exempel genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer, samt
- hur ni anser att Miljöprövningsdelegationens beslut ska ändras och varför det ska ändras.

Sändlista

Externt

- Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
- Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se
- Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Vänersborgs kommun, miljo@vanersborg.se
- Aktförvararen i Vänersborgs kommun, kommun@vanersborg.se

Internt

- Anders Hjalmarsson
- Birgitta Alexandersson
- Therese Byström
- Monica Lind
- Katja Almqvist
- Elisabeth Lindqvist Tärneld
- Lotta Wiik, Enheten för miljötillsyn