



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Miljöprövningsdelegationen

SKRIVELSE
2015-10-15

Diarienummer:
551-21554-2015
Dossienummer
1480-1444

Sida
1(1)

Naturvårdsverket
registrator@naturvardsverket.se

Överlämnande av beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län överlämnar beslut i enlighet med 11 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt 1 kap. 29 § industriutsläppsförordning (2013:250).

Miljöprövningsdelegationen vill särskilt uppmärksamma er på att bilagt beslut rör en **industriutsläppsverksamhet**.

Ann Lundahl



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT
2015-10-15

Aktbilaga
Diarienummer
551-21554-2015
Dossienummer
1480-1444

Sida
1(8)

RGS 90 Sverige AB
Göteborg
marten@magnussonlaw.com
carl.eriksson@magnussonlaw.com

Tidsbegränsad ändring av tillstånd enligt miljöbalken för RGS 90:s avfallsanläggning inom Arendal 12:117 i Göteborgs kommun

IED-verksamhet 5.5

Kod i miljöprövningsförordningen (SFS 2013:251): 90.30, 90.45, 90.70,
90.360, 90.420 och 90.450

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län beslutar enligt 9 kap. miljöbalken om ändring i tillståndet meddelat den 13 oktober 2011 (dnr 551-7566-2010) till avfallshantering på fastigheten Arendal 12:117 i Göteborgs kommun. Ändringen gäller en tidsbegränsad utökning under 2015 av hantering av icke-farligt avfall.

Miljöprövningsdelegationen beslutar att tillståndets omfattning, punkten a, ska ha följande nya lydelse (ändring kursiverad).

- a) Mellanlagring, sortering, mekanisk bearbetning, behandling och kompostering av högst 200 000 ton avfall inklusive material för produktion av träbaserat bränsle per år.
Under år 2015 får härutöver ytterligare 150 000 ton icke-farligt avfall, hänförligt till avfallstyp 17 05 04, Jord och sten, hanteras.

I övrigt gäller Miljöprövningsdelegationens beslut den 13 oktober 2011 (dnr 551-7566-2010).

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. miljöbalken den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Igångsättningstid

Miljöprövningsdelegationen anger ingen tid inom vilken verksamheten ska ha satts igång eftersom tillståndet avser en verksamhet som redan pågår.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen bifaller bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Ändringstillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i Göteborgs-Posten. Information om hur man överklagar finns i bilaga till detta beslut.

Redogörelse för ärendet

RGS 90 Sverige AB ansöker om ändring av befintligt tillstånd enligt miljöbalken för avfallsverksamhet inom fastigheten Arendal 12:114 i Göteborgs kommun. Ändringen omfattar en tillfällig utökning att under år 2015 hantera ytterligare 150 000 ton icke-farligt avfall, hänförligt till avfallstyp 17 05 04, Jord och sten, dvs totalt 350 000 ton avfall. Tillståndsgiven mängd i befintligt tillstånd medger hantering av högst 200 000 ton avfall per år. Ansökan innehåller en miljökonsekvensbeskrivning. Enligt denna förväntas ändringen medföra små förändringar i utsläpp till vatten, luft och bullernivåer. Bolaget har ansökt om verkställighetsförordnande.

Tidigare tillståndsbeslut

Miljöprövningsdelegationen lämnade den 13 oktober 2011 bolaget tillstånd till avfallshantering vid Lilla Rödjan i Göteborg. För tillståndet föreskrivs 16 villkor som reglerar verksamhetens påverkan på miljö och människors hälsa. Ett utredningsvillkor och provisoriska föreskrifter gäller för utsläpp till vatten.

Miljöprövningsdelegationen beslutade den 26 november 2014, dnr 551-30309-2014, att meddela ett tidsbegränsat tillstånd om att ändra punkt a) i tillståndets omfattning under 2014 på följande sätt (ändringen kursiverad).

a) Mellanlagring, sortering, mekanisk bearbetning, behandling och kompostering av högst 200 000 ton avfall inklusive material för produktion av träbaserat bränsle per år. *Under år 2014 får härutöver ytterligare 100 000 ton icke-farligt avfall, hänförligt till avfallstyp 17 05 04, Jord och sten, hanteras.*

Rättelse

På befintligt tillstånd från 2011 anges ett felaktigt dossienummer. Rätt dossienummer för Länsstyrelsen är 1480-1444.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till Miljöprövningsdelegationen den 18 juni 2015. Ansökan har kungjorts i Göteborgs-Posten och remitterats till Länsstyrelsen och Miljöförvaltningen i Göteborgs stad. Yttranden har kommit in från Länsstyrelsen och Miljö- och klimatanmännen i Göteborgs kommun. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

RGS 90 har vid Mark- och miljödomstolen i Vänersborg ansökt om nytt tillstånd. Miljöprövningsdelegationen har kontaktat Mark- och miljödomstolen. Domstolen meddelar att den inte gör anspråk på att konsolidera ändringsansökan eftersom den omfattar en tillfällig ändring och inte berör huvudklassen för ansökan.

Domstolen har meddelat att till ansökan om nytt tillstånd bifogats en statusrapport som domstolen handlägger.

Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Yrkanden

RGS 90 yrkar att Miljöprövningsdelegationen - med tidsbegränsad ändring av befintligt tillstånd - jämte 9 kap. miljöbalken (1998:808), meddelar bolaget tillstånd att för år 2015, på del av fastigheten Arendal 12:117, Göteborgs kommun, bedriva avfallshanteringsverksamhet enligt nedan. (Ändring i förhållande till befintligt tillstånd anges i kursivt).

a). mellanlagring, sortering, mekanisk bearbetning, behandling och kompostering av högst 200 000 ton avfall inklusive material för produktion av träbaserade bränslen per år. *Under år 2015 får härutöver ytterligare 150 000 ton icke-farligt avfall, hänförligt till avfallstyp 17 05 04, Jord och sten, hanteras.*

I övrigt yrkar RGS 90 att befintligt tillstånd ska gälla oförändrat.

RGS 90 yrkar på verkställighetsförordnande.

Bakomliggande orsak till ansökan

Ansökan om nytt miljötillstånd

RGS 90 har vid mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt ansökt om nytt miljötillstånd för en samlad prövning av hela verksamheten vid aktuell anläggning (mål M 1865-14). Ansökan avser tillstånd för utökad verksamhet motsvarande en tredubbling av maximalt årligen tillåtna mängder i förhållande till bolagets befintliga tillstånd. Bakgrunden till ansökan om nytt miljötillstånd är en oförutsett stark efterfrågan avseende mottagning, mellanlagring och behandling av framförallt förorenade massor vilken inte fortsättningsvis kan tillgodoses inom ramen för befintligt tillstånd. Den ökade efterfrågan på RGS 90:s tjänster beror framförallt på en kraftig ökning av antalet större bygg- och infrastrukturprojekt som med facit i hand har initierats i Göteborgsområdet sedan bolaget meddelades miljötillstånd år 2011. Ansökan om nytt miljötillstånd gavs in till mark- och miljödomstolen den 14 maj 2014. Målet har ännu inte kungjorts, då prövningen i mark- och miljödomstolen har dragit ut mer på tiden än vad RGS 90 först kunde förutse. Anledningen till detta är bl.a. att Göteborgs Hamn sedermera har kommit att framställa ett önskemål om att det utökningsområde som innefattas i den aktuella prövningen optimeras för framtida hamnverksamhet. För att tillgo-

dose detta önskemål krävs bl. a. bortschaktning av berg i betydligt större omfattning än vad RGS 90 tidigare hade kunnat förutse. I praktiken innebär detta att ansökan om nytt miljötillstånd även behöver kompletteras med en ansökan om tillstånd till vattenverksamhet, vilket i sin tur även har inneburit att ett rådighetsmedgivande har behövts att inhämtas från Göteborgs Stad. Det kan i denna del konstateras att RGS 90 erhöll ett sådant rådighetsmedgivande först den 12 juni 2015, då Göteborgs stads Fastighetsnämnd fattade beslut om att ingå ett nytt arrendeavtal för aktuell fastighet med RGS 90. Med anledning av det ovanstående har processen i mark- och miljödomstolen försenats ca ett halvår. Dom i målet kan troligtvis inte förväntas förrän i slutet av 2015, eller början av 2016.

Förra årets ansökan om tillfälligt ändringstillstånd

RGS 90 ansökte om ett tillfälligt ändringstillstånd även för 2014 vilket bolaget erhöll. Det tillfälliga ändringstillstånd som nu söks för 2015 innefattar samma hantering av avfall som vid förra årets tillfälliga ändringstillstånd, med den skillnaden att årets ansökan innefattar hantering av ytterligare 50 000 ton icke-farligt avfall hänförligt till avfallstyp 17 05 04, Jord och sten.

Årets ansökan om tillfälligt ändringstillstånd

Mot bakgrund av att det är osäkert om ett nytt miljötillstånd kan förväntas under 2015 och eftersom RGS 90 inte bedöms kunna hålla samma produktionsstakt resterande del av innevarande år utan att överskrida befintligt tillstånd, ansöker bolaget härmed om en tillfällig ändring av befintligt tillstånd för år 2015. Den sökta ändringen baserar sig på RGS 90:s bedömning av den ökning bolaget anser nödvändig för att kunna klara 2015 utan att överskrida befintligt tillstånd. Ändringen rör tillstånd till att hantera ytterligare 150 000 ton icke-farligt avfall hänförligt till avfallstyp 17 05 04, Jord och sten. I förhållande till befintligt tillstånd innebär den ändring som RGS 90 ansöker om i och med denna ansökan, att bolaget år 2015 ges möjlighet att hantera ytterligare 150 000 ton icke-farligt avfall. Sammantaget innebär detta att RGS 90 tillåts att hantera högst 350 000 ton avfall inklusive material för produktion av träbaserade bränslen, istället för befintligt tillståndets tak på 200 000 ton. Ett beviljat ändringstillstånd skulle således innebära att RGS 90 för år 2015 ges möjlighet att hantera sjuttiofem procent större volymer avfall än befintligt tillstånd medger. Med hänsyn till den korta tid för vilket ändringstillstånd söks och den begränsade ändringens omfattning (vilken endast avser hantering av icke-farligt avfall hänförligt till avfallstyp 17 05 04, Jord och sten), bedöms sökt ändring av verksamheten medföra begränsad miljöpåverkan i förhållande till befintligt tillstånd.

Bolagets beskrivning av verksamheten

RGS 90 Sverige AB ansöker om ändringstillstånd för utökad totalmängd under år 2015 vid bolagets anläggning på fastigheten Arendal 12: 117 i Göteborg. Ansökan avser en ökad hantering under år 2015 från dagens 200 000 ton avfall till att hantera ytterligare 150 000 ton icke-farligt avfall, hänförligt till avfallstyp 17 05 04, Jord och sten. Ansökan omfattar ingen utökning av

verksamhetsområdet. De material som hanteras och de processer som ansökan omfattar är desamma som vid dagens verksamhet. Enda förändringen ligger i en ökad volym avfall, jord och sten, som sorteras för att senare användas för byggnads- eller anläggningsändamål.

Miljökonsekvensbeskrivning

Utökningen innebär inte att några nya processer tas i drift eller att några nya markområden tas i anspråk. Verksamheten ger upphov till dagvatten. I och med att dagvattnet uppkommer på ytor där avfall hanteras kan detta förorenas. För att minska föroreningarna i vattnet leds detta till en damm, där små partiklar i vattnet långsamt kan sjunka till botten istället för att följa med vattnet ut i havet. Det mesta av olika föroreningar sitter normalt fast på dessa små partiklar, varför man på detta sätt släpper ut ett renare vatten. För att bli av med eventuella oljerester leds vattnet efter dammen till en oljeavskiljare. Vattnet från anläggningen, och som sedan hamnar i havet, har ungefär samma föroreningsbild som vatten från ett trafikområde, exempelvis en större väg. Påverkan på vattnet som en följd av den sökta ökningen bedöms vara mycket liten. Verksamheten kommer också att bullra. Naturvårdsverket har satt upp riktvärden för hur mycket man får bullra vid närmaste kontor, bostäder osv. Att klara riktvärdena innebär inte att verksamheten inte hörs, utan att det är bullernivåer som Naturvårdsverket anser är acceptabla. Buller från anläggningen kommer till största delen att överröstas av buller från väg 155. Påverkan på bullernivåerna som en följd av den sökta ökningen bedöms vara mycket liten. Verksamheten orsakar mycket små utsläpp till luft, främst genom att det används maskiner som går på diesel. Utsläppen har samma sammansättning som från vanliga lastbilar. Utsläppen till luft bedöms öka som mest proportionerligt mot volymökningen, dvs. med maximalt 50 %. Lukt från verksamheten kommer inte uppfattas utanför anläggningen. Verksamheten kommer att ge upphov till mer trafik lokalt, framförallt på Sörredsvägen. På väg 155 kommer skillnaden inte märkas. I stort bedöms verksamheten bidra till en minskning av transporter i och kring Göteborg då mycket av det material som inte går till RGS 90 idag körs långa sträckor (ofta 7-13 mil) för att behandlas eller deponeras. Verksamheten ger också ökade förutsättningar för att sanera förorenade områden i Göteborg vilket är positivt.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har sammanfattningsvis lämnat följande synpunkter. Länsstyrelsen har tillstyrkt ansökan. Länsstyrelsen bedömer att den aktuella ändringsansökan som helhet innebär en liten förändring av verksamhetens påverkan på miljön och människors hälsa. Länsstyrelsen anser att en begränsad prövning kan ske och att beslut om så kallat ändringstillstånd kan meddelas. Med hänsyn till den begränsade period som ansökan avser anser Länsstyrelsen att de av bolaget gjorda åtagandena och de villkor som finns i

gällande tillstånd för verksamheten utgör tillräckliga försiktighetsmått för verksamheten.

Miljö- och klimatnämnden, Göteborgs kommun

Miljö- och klimatnämnden har inget att erinra mot de yrkanden som bolaget framställt om tillståndets tillfälliga utökade volym samt de begränsande villkor som ska gälla. Nämnden önskar dock poängtera att de inte anser att fler tillfälliga ändringsansökningar är lämpliga utan en mer genomgripande miljökonsekvensbeskrivning.

Bolagets bemötande av yttranden

Med anledning av inkomna yttranden har bolaget meddelat att de inte har något ytterligare att anföra i ärendet

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 9 § miljöbalken.

Tillåtlighet

Miljöprövningsdelegationen bedömer att den nu aktuella ansökan, som helhet med hänsyn till den begränsade tidsperioden ansökan avser, innebär en liten förändring av verksamhetens påverkan på miljön och människors hälsa.

Delegationen anser att bolaget med det underlag och skyddsåtgärder som redovisats i denna ansökan har visat att ett tidsbegränsat ändringstillstånd med den ökade omfattning som framgår av ändringsansökan, kan medges på den aktuella platsen.

Miljöprövningsdelegationen anser därför att en begränsad prövning kan ske och att beslut om tidsbegränsat ändringstillstånd kan meddelas.

Villkor

Miljöprövningsdelegationen anser att de av bolaget gjorda åtagandena och de villkor som finns i gällande tillstånd för verksamheten utgör tillräckliga försiktighetsmått för verksamheten.

Industriutsläppsförordningen

Verksamheten omfattas av industriutsläppsförordningen (2013:250), IUF, eftersom mer än 50 ton farligt avfall kommer att mellanlagras vid enskilt tillfälle, dvs verksamhetskoden 90.45 (B) i miljöprövningsförordningen (2013:251). Den som bedriver eller avser att bedriva en industriutsläppsverksamhet ska enligt 1 kap. 23 § IUF se till att det finns en upprättad statusrapport. Huvudregeln är att statusrapporten ska upprättas och ges in till tillsynsmyndigheten senast fyra år efter det att slutsatser för verksamhetens huvudverksamhet offentliggjorts i EUT, Europeiska unionens officiella tidning, (1 kap. 24 § första stycket 2 IUF). Om verksamheten dessförinnan är föremål för tillståndsprövning, ska statusrapporten i stället, enligt 22 kap. 1 § första stycket 7 miljöbalken, bifogas tillståndsansökan (1 kap. 24 § första stycket 1 IUF).

Miljöprövningsdelegationen kan konstatera att en statusrapport har bifogas tillståndsansökan som inlämnats till Mark- och miljödomstolen i Vänersborg tidigare under år 2014, mål nr 1865-14, varför någon sådan rapport inte behöver inges i förevarande ärende om ändringstillstånd.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att verksamheten, om föreskrivna villkor iakttas, går att förena med målen för miljöbalken och de allmänna hänsynsreglerna samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna. Ett tidsbegränsat ändringstillstånd om en utökad hantering enligt ansökan kan därför lämnas för verksamheten under år 2015.

Information

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt, se bilaga.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län. I beslutet har deltagit Ann Lundahl, ordförande och Lena Thulin Plate, miljöskakkunnig. Ärendet har beretts av Therese Byström, miljöskyddsavdelningen.


Ann Lundahl


Lena Thulin Plate

Bilagor:

Hur man överklagar till Vänersborgs tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Sändlista:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
HaV, havochvatten@havochvatten.se
Miljö- och klimatnämnden, Göteborgs kommun,
miljoforvaltningen@miljo.goteborg.se
Kommunkansliet i Göteborgs kommun (papperskopia)
MPD (ordförande, sakkunnig och Rättsenheten, Göteborg)
Elisabeth Lindqvist, miljöskyddsavdelningen
Tillsynsfunktionen, thomas.hellden@lansstyrelsen.se
monica.lind@lansstyrelsen.se

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Västra Götalands län har den 15 oktober 2015 med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) förordnat att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom 10 dagar härefter införas i Post- och Inrikes Tidningar samt ortstidningen Göteborgs-Posten.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsen, (adressen framgår av beslutet) och hos kommunkansliet i berörd kommun.

Delgivning anses ha skett när två veckor förflutit från dagen för detta beslut, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder skett i rätt tid.

Hur man överklagar Länsstyrelsens beslut

Var ska beslutet överklagas?

Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt. Överklagandet ska dock skickas till Länsstyrelsen i Västra Götalands län. Adressen framgår av beslutet.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar länsstyrelsen överklagandet och handlingarna i ärendet till Mark- och miljödomstolen.

När ska beslutet senast överklagas?

Överklagandet ska ha kommit in till länsstyrelsen **senast den 19 november 2015**.

Vad ska överklagandet innehålla?

Överklagandet ska vara skriftligt och undertecknat.

I skrivelsen ska ni ange

- ert namn, adress, personnummer/ organisationsnummer och telefonnummer,
- vilket beslut ni överklagar t.ex. genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer samt
- hur ni anser att Länsstyrelsens beslut ska ändras och varför det ska ändras.

Om det finns motparter i ärendet bör ni ange deras namn, adress, och telefonnummer.