



VÄNERSBORGS TINGSRÄTT  
Mark- och miljödomstolen

**DOM**  
2019-12-11  
meddelad i  
Vänerns borg

Mål nr M 2481-19

## PARTER

### Sökande

RGS Nordic AB, 556609-2085  
Östra Sörredsvägen 40  
418 78 Göteborg

Ombud: [REDACTED] och [REDACTED]  
PG Magnusson Advokatbyrå AB  
Box 11467  
404 30 Göteborg

## SAKEN

Tidsbegränsat ändringstillstånd enligt miljöbalken till avfallshanteringsverksamhet m.m. på del av fastigheten Arendal 12:117 i Göteborgs kommun

Verksamhetskod: 90.406-i (pp. 1 och 2), 90.408-i, 90.435-i (pp. 1 och 2), 90.70, 90.30, 90.50 samt 90.100 B, den sistnämnda nu föremål för detta ändringstillstånd.

## DOMSLUT

Mark- och miljödomstolen meddelar RGS Nordic AB tillstånd att, utöver vad som medgivits genom deldom den 7 december 2016 i mål M 1865-14 (rättad genom beslut den 8 januari 2019), under år 2019 på del av fastigheten Arendal 12:117 i Göteborgs kommun hantera ytterligare 150 000 ton icke-farligt avfall hänförligt till avfallskod 17 05 04, jord och sten, genom mekanisk bearbetning i form av siktnings.

Detta tillstånd får tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft.

För den nu tillståndsgivna verksamheten ska gälla att den ska utformas och bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad RGS Nordic AB har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i målet.

Utöver vad som anges i denna dom, i fråga om tillåten verksamhet och villkor förknippade med denna, ska för nu aktuell verksamhet gälla vad som framgår av ovan nämnda deldom.

Dok.Id 450134

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1070 462 28 Vänerns borg	Hamngatan 6	0521-27 02 00 E-post: <a href="mailto:mmd.vanersborg@dom.se">mmd.vanersborg@dom.se</a> <a href="http://www.vanersborgstingsratt.domstol.se">www.vanersborgstingsratt.domstol.se</a>	0521-27 02 80	måndag – fredag 08:00–16:00

### BAKGRUND

RGS Nordic AB (i fortsättningen RGS Nordic) bedriver med stöd av tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (1998:808), MB, avfallsverksamhet på fastigheten Göteborg Arendal 12:117. Befintligt tillstånd omfattar verksamhet för hantering (mellanlagring, sortering, mekanisk bearbetning, behandling och kompostering) av sammantaget maximalt 600 000 ton avfall och råvaror för produktion av träbaserade bränslen per år. Av dessa mängder får maximalt 300 000 ton per år utgöra farligt avfall. Tillståndet omfattar även anläggning av det utökade verksamhetsområde som är nödvändigt för denna verksamhet. Tillståndet togs i anspråk den 7 december 2016.

Befintligt tillstånd omfattar inte hantering av askor från förbränning av avfall, slam från avloppsreningsverk, kreosotimpregnerat trä eller "fluff" (avfallskoder i kategorierna 19 01, 19 08, avfallskod 17 09 03\* vad avser kreosotbehandlat virke samt avfallskoderna 19 10 03\* och 19 10 04).

RGS Nordic och Göteborgs kommun genom dess Fastighetsnämnd fick vidare tillstånd att enligt 11 kap. MB på del av fastigheten Arendal 12:117 i Göteborgs kommun bortleda inläckande yt- och grundvatten samt att utföra och bibehålla de anläggningar som är nödvändiga för denna verksamhet.

RGS Nordic AB ansöker nu om tidsbegränsat ändringstillstånd enligt 16 kap 2 § miljöbalken vad avser hantering av maximalt tillståndsgiven årlig mängd avfall.

### TIDIGARE BESLUT

Befintligt tillstånd (mark- och miljödomstolens dom den 7 december 2016 i mål M 1865-14) är förenat med följande villkor.

#### *Allmänt villkor*

*1. Verksamheterna ska bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökandena har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i målet.*

#### *Särskilda villkor*

*2. a) Hantering av förorenade massor med föroreningsinnehåll överstigande Naturvårdsverkets generella riktvärden för mindre känslig markanvändning ska ske på hårdgjorda ytor som är täta mot förekommande föroreningar och med uppsamling av vatten för avledning till sedimenteringsdamm och oljeavskiljare. Dammarna ska ha en volym om minst 250 m<sup>3</sup> samt en yta om minst 250 m<sup>2</sup> per hektar ansluten yta. Oljeavskiljare ska vara av klass 1 och utrustad med oljestopp, nivåarm och provtagningsbrunn. Minst 125 m<sup>3</sup> vatten ska vara tillgängligt som släckvatten.*  
*b) Lagring av farligt avfall, exklusive trä, ska ske nederbördsskyddet. täckt eller liknande. Behandling av farligt avfall, exklusive trä, ska ske skyddat från nederbörd.*

3. Förörenade massor klassade som farligt avfall med en torrsubstans (TS) understigande 70 % ska lagras så att lakvatten från dessa kan samlas upp. Lakvattnet får inte släppas till sedimenteringsdammen utan tillsynsmyndighetens godkännande.

4. Utan nederbördsskydd får högst 15 ton metallskrot hanteras vid samma tillfälle. Rena fraktioner av koppar, bly och zink ska alltid förvaras på tätt underlag skyddat från nederbörd. Ej utsorterat skrot som ingår i andra fraktioner som exempelvis osorterat avfall, armerad betong eller liknande sammansättningar, omfattas inte av villkoret.

5. Stöldbegärligt avfall ska hanteras i låst utrymme. Vilka avfallsslag som vid var tidpunkt skall betraktas som stöldbegärliga fastställs i samråd med tillsynsmyndigheten.

6. Bolaget ska senast 12 månader efter att tillståndet tagits i bruk tillämpa vid var tid gällande version av överenskommelsen "Gemensamma miljökrav vid upphandling av entreprenader överenskomna mellan Göteborgs-, Malmö och Stockholms stad samt Trafikverket" vid upphandling av de transporter till och från anläggningen som bolaget har rådighet över. Kraven ska också i de fall de är tillämpliga användas vid inköp av nya maskiner till anläggningen. Avsteg eller tillämpning av andra upphandlingsregler får göras efter samråd med tillsynsmyndigheten.

7. Inkommande massor ska hanteras så att sammanblandning ej sker till dess att massorna är provtagna och/eller behandlade. Mellan upplag som inte på annat sätt är fysiskt avskilda ska minsta avstånd vara 25 cm.

8. Flisning av träavfall som utgör farligt avfall får inte utföras vid sådana förhållanden att vattenbegjutning behövs.

9. Utrustning för dammbekämpning ska finnas tillgänglig inom området. Vid risk för damning ska åtgärder vidtas för att begränsa olägenheter. Uppkommer ändå olägenhet på grund av damning vid närliggande bostäder eller verksamheter ska bolaget avbryta de dammalstrande processerna till dess att åtgärder vidtagits så att inga olägenheter kvarstår.

10. Vid risk för luktolägenhet utanför verksamhetsområdet ska åtgärder vidtas för att begränsa olägenheten. Hantering av luktande material ska ske så långt från närliggande verksamheter och boende som är praktiskt möjligt. I de fall luktolägenheter av betydelse ändå uppstår ska åtgärder snarast vidtas så att inga olägenheter kvarstår.

11. Kemiska produkter ska hanteras på ett sådant sätt att förorening av mark och vatten inte kan ske. Flytande kemiska produkter samt flytande farligt avfall ska förvaras på ogenomtränglig invallad yta eller ha motsvarande säkerhetssystem för uppsamling av vätska. Uppsamlingsvolymen ska motsvara volymen på den största behållaren plus 10 % av volymen för övriga behållare. Vid förvaring utomhus ska invallningen vara skyddad mot nederbörd och mot påkörning.

12. Processvatten som uppkommer vid tvättning av jordar ska samlas upp i slutet system och efter godkännande av tillsynsmyndigheten omhändertas separat.

13. Processvatten och lakvatten från hantering av massor klassade som farligt avfall får inte ledas till sedimenteringsdamm om halterna överstiger föreskrivna värden för utsläpp till vatten med en faktor 2.

14. Vid biologisk behandling med aktiv luftning av förorenade jordar och liknande avfallsslag, ska behandlingen ske på ett sätt som möjliggör omhändertagande av luften.

15. Förorenade jordar och liknande avfallsslag, som behandlas med avseende på flyktiga föroreningar, ska hanteras på ett sätt som minimerar avdrivning av föroreningar till luft.

16. Innan en behandlingsmetod används för första gången ska en anmälan, vilken beskriver aktuell metod, inges till tillsynsmyndigheten. Behandling enligt metoden får påbörjas först efter att anmälan är godkänd av tillsynsmyndigheten.

17. Innehållet av föroreningar i det dagvatten som avleds från anläggningen får vid utsläppspunkterna P1 och P5 inte överstiga följande begränsningsvärden som årsmängder samt månads- och årsmedelvärden.

<u>Parameter</u>	<u>Årsmängd kg/år</u>	<u>Månads- och årsmedelvärden mg/l</u>
Arsenik	0,5	0,015
Kadmium	0,01	0,0003
Krom	0,5	0,015
Koppar	0,7	0,02
Kvicksilver	0,002	0,00005
Nickel	1,4	0,04
Bly	0,5	0,014
Zink	3,5	0,1
Oljeindex	35	1
Suspenderade ämnen	1750	50
Totalkväve	350	10

pH värdet ska ligga inom intervall 6,5-10

*Provtagning ska ske flödesproportionerligt. Villkoret bedöms uppfyllt om minst tio av tolv månadsmedelvärden samt årsmedelvärdet och årsmängden under kalenderåret klarar begränsningsvärdena för respektive mätparameter.*

*18. Buller från verksamheterna ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå som värde utomhus vid bostäder än*

*50 dB(A) vardag dagtid (kl. 06-18)*

*45 dB(A) vardag kväll (kl. 18-22) samt lör-, sön- och heldag (kl. 06-22)*

*40 dB(A) natt (kl. 22-06)*

*Nattetid får den momentana ljudnivån inte överstiga 55 dB(A).*

*19. Markvibrationer till följd av sprängning får vid bostäder inte överskrida en nivå som motsvarar  $V_{10} = 18$  mm/s. Mätningar av vibrationer vid närliggande bostäder ska ske enligt Svensk Standard SS 460 48 66.*

*20. Boende och verksamhetsutövare inom ett avstånd av 800 meter från aktuellt sprängningsområde ska ges muntlig eller skriftlig information om planerad sprängning.*

*21. Sprängning ska föregås av ljudsignal.*

*22. I samband med sprängning ska upprättas en säkerhetszon, som betecknar det område där människor inte får vistas, uppgående till 380 m framför salvan och 220 m bakom densamma.*

*23. Ett kontrollprogram för verksamheterna för uppföljning av omgivningspåverkan ska tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten innan anläggningsarbetena inleds. Förslag till kontrollprogram ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast sex månader från det att tillståndsdomen vunnit laga kraft.*

### **Uppskjutna frågor**

*Följande fråga har skjutits upp av mark- och miljödomstolen.*

*U1. Under en provotid ska bolaget utreda vilka halter av PAH och TOC som förekommer i utgående vatten från anläggningen (mätt i P1 och P5) samt om ytterligare åtgärder krävs för att begränsa utsläppen av dessa föroreningar.*

*Bolaget ska senast tre år och sex månader efter det att tillståndsdomen vunnit laga kraft till mark- och miljödomstolen komma in med en provotidsutredning med förslag till slutliga villkor för PAH och TOC.*

**Prövotidsvillkor**

*Under prövotiden eller till dess annat beslut vunnit laga kraft gäller följande provisoriska föreskrifter.*

*P1. Innehållet av föroreningar i det dagvatten som avleds från anläggningen får vid utsläppspunkterna P1 och P5 inte överstiga följande riktvärden som månadsmedelvärde:*

<i>Ämne</i>	<i>Enhet</i>	<i>Riktvärde</i>
<i>PAH-16</i>	<i>µg/l</i>	<i>2</i>
<i>TOG</i>	<i>mg/l</i>	<i>20</i>

*Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, medför skyldighet för tillståndshavaren att vidta sådana åtgärder att värdet kan innehållas. Provtagning ska ske flödesproportionerligt. Bolaget ska tillsammans med tillsynsmyndigheten göra en årlig utvärdering av ovanstående nivåer för riktvärden och aktivt verka för en minskning av dessa.*

**Delegerade frågor**

*Mark- och miljödomstolen överlät med stöd av 22 kap. 25 § miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov:*

*D1. Skärpa prövotidsvillkoret i samband med den årliga utvärderingen.*

*D2. Besluta om behandlingsmetoder och skyddsåtgärder efter anmälan från bolaget enligt villkor 16.*

*D3. Besluta om utsläppsbegränsande åtgärder med hänsyn till vattenrecipientens skyddsbehov.*

**Övriga frågor**

*Utöver ovanstående meddelade mark- och miljödomstolen verkställighetsförordnande, fastställde prövningsavgift, arbetstid och tid för framställande av anspråk i anledning av oförutsedd skada samt fattade beslut om rättegångskostnader.*

**YRKANDE**

RGS Nordic yrkar att mark- och miljödomstolen, med tidsbegränsad ändring av befintligt tillstånd och enligt 9 kap., 16 kap. 2 och 2 a §§ MB meddelar bolaget tillstånd att för år 2019, på del av fastigheten Göteborg Arendal 12:117 kommun, bedriva avfallshanteringsverksamhet enligt nedan. (Ändring i förhållande till befintligt tillstånd anges i kursivt).

Bedriva fortsatt och enligt tillståndsdomen utökad verksamhet för hantering (mellanlagring, sortering, mekanisk bearbetning, behandling och kompostering) av sammantaget maximalt 600 000 ton avfall och råvaror för produktion av träbaserade

bränslen per år. Av dessa mängder får maximalt 300 000 ton per år utgöra farligt avfall. *Under 2019 får härutöver ytterligare 150 000 ton icke-farligt avfall, hänförligt till avfallskod 17 05 04, Jord och sten, hanteras genom mekanisk bearbetning i form av siktning (verksamhetskod 90.100 B).*

RGS Nordic yrkar vidare att mark- och miljödomstolen ska besluta att aktuellt ändringstillstånd får tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft.

I övrigt yrkar RGS Nordic att befintligt tillstånd och dess villkor ska gälla oförändrat.

Mot bakgrund av att RGS Nordic redan andra halvåret 2019 förväntas nå taket för maximalt årligen tillståndsgivna mängder och bolaget är angeläget om att kunna fortsätta bedriva verksamheten under hela år 2019, hemställer bolaget om en skyndsamt handläggning av ärendet.

### **FÖRESLAGNA VILLKOR**

Med hänsyn till att den yrkade ändringen endast avser år 2019 och den omständigheten att RGS Nordic inom kort kommer att befinna sig i en tillståndsprocess avseende hela verksamheten, är bolaget av uppfattningen att förevarande ansökan inte bör föranleda någon ändring av de villkor som genom det befintliga tillståndet gäller för verksamheten (se ovan för gällande villkor). RGS Nordic föreslår således att befintliga villkor ska gälla oförändrade. Bolaget föreslår vidare att frågan om kontrollprogram ska hanteras inom ramen för den ordinarie tillsynen av verksamheten.

### **ANSÖKAN**

#### **Bakgrund till ansökan**

RGS Nordic har varit etablerat i Sverige sedan början av 2000-talet. Bolaget har i dagsläget ca 60 anställda i Sverige och bedriver återvinningsverksamhet på fem platser. Bolagets verksamhet omfattar både anläggningar som bedrivs i egen regi och verksamhet som bedrivs inhyrt vid kommunala avfallsanläggningar. RGS Nordic ägs av koncernmoderbolaget RGS Nordic AS vilket är en av Skandinavien ledande aktörer inom återvinning.

#### *Ansökan om nytt miljötillstånd*

I slutet av juni 2019 avser RGS Nordic att vid mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt ansöka om nytt miljötillstånd för en samlad prövning av hela verksamheten vid aktuell anläggning. Det huvudsakliga syftet med den ansökan är att utöka maximalt årligen tillåtna mängder från 600 000 ton icke-farligt avfall till 1 000 000 ton icke-farligt avfall. Bakgrunden till ansökan om nytt miljötillstånd är att efterfrågan på mottagning, mellanlagring och behandling av förorenade massor, framför allt icke-farligt avfall, är fortsatt stark och fortsättningsvis inte kan tillgodo-

ses inom ramen för befintligt tillstånd. RGS Nordics förhoppning är att ett nytt tillstånd kan meddelas under 2020, vilket skulle innebära att RGS från nästa år fullt ut kan möta den efterfrågan som finns på bolagets tjänster.

#### *Aktuell ansökan om tillfälligt ändringstillstånd*

Under innevarande år och med befintligt tillstånd bedöms RGS Nordic inte kunna möta den efterfrågan på återvinning som finns på marknaden, Bolaget ansöker därför genom förevarande ansökan om en tillfällig ändring av befintligt tillstånd på det sätt som framgår av yrkandet ovan. I förhållande till befintligt tillstånd innebär den ändring som RGS Nordic söker tillstånd till, att bolaget år 2019 ges möjlighet att hantera ytterligare 150 000 ton icke-farligt avfall. Sammantaget skulle ett bifall till ansökan innebära att RGS Nordic tillåts att under 2019 hantera högst 750 000 ton icke-farligt avfall, istället för befintligt tillståndstak på 600 000 ton. Ett beviljat ändringstillstånd skulle således innebära att RGS Nordic för år 2019 ges möjlighet att hantera tjugofem procent större mängd icke-farligt avfall än befintligt tillstånd medger.

Med hänsyn till den korta tid för vilket ändringstillstånd söks och att ändringen endast avser tillkommande siktning av 150 000 ton icke-farligt avfall i form av jord och sten, bedöms sökt ändring av verksamheten medföra att endast en mindre miljöpåverkan läggs till befintlig verksamhet och tillstånd.

#### *Bakgrund till behovet att ta emot en större mängd avfall*

RGS Nordic gav år 2014 in tillståndsansökan som sedan ledde till befintligt tillstånd. Vid den tidpunkten hade bolaget prognosticerat den förväntade efterfrågan på behandling av massor. Prognosen var bland annat avhängig en rad faktorer som bolaget saknade rådighet över, såsom exempelvis förväntade bygg- och infrastrukturprojekt i Göteborgsområdet. RGS Nordic var vid denna tidpunkt av uppfattningen att söka och därefter tillståndsgivna mängder, väl skulle tillgodose marknads efterfrågan på bolagets tjänster även inräknat viss ekonomisk utveckling på sikt. Efterfrågan har emellertid visat sig vara av en väsentligt större omfattning än den prognosticerade. Den kraftiga ökningen av antalet bygg- och infrastrukturprojekt har i sin tur naturligt medfört en väsentlig ökning av efterfrågan på RGS Nordics tjänster i form av mottagning, mellanlagring och behandling av massor då de tjänster som bolaget erbjuder vid anläggningen alltså är närmast unika i sitt slag i Göteborgsområdet.

#### *Verksamhetens positiva miljöeffekter*

Återvinningsanläggningar såsom RGS Nordics är en förutsättning för att samhället ska kunna ta hand om det avfall som uppkommer. En ändamålsenlig och effektiv återvinning innebär stora miljövinster, både genom en minskning av mängden avfall som deponeras och att avfallens farlighet kan reduceras, men också genom att bearbetat avfall kan ersätta råvaror vilket därigenom sparar på jordens resurser.



Verksamheten vid RGS Nordics anläggning i Göteborg är huvudsakligen inriktad mot behandling av förorenade massor i syfte att minska avfallets föroreningsgrad och de förorenade fraktionernas mängd. Den bärande tanken bakom bolagets verksamhet är enkelt uttryckt att det material som lämnar anläggningen ska vara renare än när det anlände till anläggningen. Denna verksamhetsinriktning gör, tillsammans med anläggningens centrala läge, anläggningen närmast unik i Göteborgsområdet.

RGS Nordic äger inga egna deponier vilket innebär att all verksamhet inriktas mot att uppnå en så effektiv behandling av avfallet som möjligt då kostnaderna för att omhänderta restprodukterna efter behandlingen blir lägre ju mindre förorenade de är. Denna styrning har en positiv inverkan på miljön eftersom den innebär att materialet eller massorna efter behandling och bearbetning i regel lämnar anläggningen i ett väsentligt renare tillstånd jämfört med när de anlände. Bolaget säljer exempelvis material som efter behandling är tillräckligt rent (halter understigande Naturvårdsverkets riktvärde för ringa risk) och som i övrigt klarar de tekniska kraven som alternativa anläggningsmaterial. Denna återvinning sparar på jordens ändliga resurser såsom naturgrus och berg.

Den totala transportvolymen minskar avsevärt genom att köra via RGS Nordic i förhållande till att köra direkt till deponi. Detta trots att massorna även transporteras ut från anläggningen, vilket sker i en renare form och därmed generellt kortare sträckor. Som en jämförelse kan det vidare anföras att innan RGS Nordic etablerade sin anläggning transporterades majoriteten av alla förorenade massor i Göteborg - vilka uppgår till hundratusentals ton per år - till anläggningar som ligger 70-130 km från staden. I stort sett alla transporter skedde med lastbil. Genom RGS Nordics verksamhet kan massorna istället transporteras till bolagets anläggning vilken normalt sett är belägen inom ett avstånd mindre än 10 km från bygg- eller saneringsplatsen. Bolagets verksamhet bidrar därför även på detta sätt till minskade transporter ur ett regionalt och globalt perspektiv.

Mot bakgrund av ovanstående har avfallshanteringsverksamheten ur ett samhällsperspektiv sammantaget en väsentlig inneboende miljönytta eftersom den leder till minskade transporter, ökad återvinning och därmed minskad förbrukning av naturresurser.

#### *Det angelägna behovet av ett ändringstillstånd*

Mot bakgrund av den svåruppskattade utveckling som beskrivits ovan förväntas talet på 600 000 ton avfall som föreskrivs i befintligt tillstånd att överskridas under 2019. Den tillfälliga ändringen av befintligt tillstånd är nödvändig för att bolaget ska kunna fortsätta bedriva sin verksamhet i samma omfattning under hela året. Det

bakomliggande syftet med ifrågavarande ansökan är därmed att säkerställa att bolaget, i avvaktan på ett nytt miljötillstånd, inte riskerar att göra sig skyldigt till överträdelse av befintligt tillstånd.

För det fall mark- och miljödomstolen beslutar att inte meddela ändringstillstånd i enlighet med denna ansökan beräknas bolaget tvingas upphöra med bedrivandet av verksamheten någon gång under andra hälften av 2019. Detta skulle inte endast innebära en betydande ekonomisk förlust för RGS Nordic utan vore även olyckligt sett till verksamhetens positiva miljöpåverkan ur ett större perspektiv.

#### **Ansökans avgränsning och underbilagor**

Nedan följer en översiktlig redogörelse av RGS verksamhet, verksamhetsområdet samt dess omgivning m.m. RGS Nordics verksamhet kommer dock inte att beskrivas i dess helhet i denna ansökan, utan tyngden kommer att ligga vid den ändring som ansökan omfattar. För vidare läsning beträffande huvudverksamheten hänvisas till mark- och miljödomstolens dom, se bilaga 2 till ansökan.

Till denna ändringsansökan bifogas en gemensam miljökonsekvensbeskrivning (MKB) och teknisk beskrivning (TB) med underbilagor upprättade av miljökonsulten ENRECON, bilaga 3 till ansökan. Även i MKB/TB ligger tyngdpunkten vid den ändring som ansökan avser. Vidare bifogas en samrådsredogörelse med underbilagor, bilaga 4 till ansökan.

#### *Verksamhetsområdet*

Verksamheten bedrivs på del av fastigheten Arendal 12:117 i Göteborgs kommun. Hela verksamhetsområdet utgörs i dagsläget av nuvarande återvinningsanläggning (kontorsbyggnad jämte ytor för mellanlagring och behandling av avfall). RGS Nordic har under 2016-2019, med stöd av befintligt tillstånd, utökat sitt verksamhetsområde och viss verksamhet bedrivs nu även på en ny yta som är belägen i nordvästra delen av verksamhetsområdet ("Nya ytan"). Den Nya ytan har sprängts ut i ett bergsområde. Skanska AB har utfört bergentreprenaden, som utöver sprängning har innefattat krossning och siktning av det utsprängda berget. Entreprenaden har pågått sedan 2017 och beräknas vara helt avslutad vid halvårsskiftet 2019. Allt utsprängt berg kommer vid denna tidpunkt att vara bortkört från RGS Nordics verksamhetsområde. Som kommer att beskrivas nedan har bergentreprenaden inneburit ett visst tillskott av buller och damning.

Närområdet utgörs av en blandning av såväl lättare som tyngre industri, infrastruktur (väg och järnväg), naturlandskap samt ett fåtal bostäder och sommarstugor. Cirka 150 m väster om verksamhetsområdet ligger ett hunddagis som bedriver inom- och utomhusverksamhet. Samma fastighetsägare arrenderar också jordbruksmark som nyttjas som betesmark för häst vilken är belägen mellan hunddagiset och RGS verksamhetsområde. Bortsett från en förskola som ligger drygt 600 m norr om

verksamheten, finns inga skolor, daghem, vårdinrättningar eller liknande inom kilometersavstånd från anläggningen.

Området omfattas inte av några riksintressen för kulturmiljö, naturvård, friluftsliv eller liknande men är utpekad som ett utvecklingsområde för riksintresset Göteborgs hamn. Området är inte utpekad som naturreservat, nationalpark, Natura 2000-område, strandskydd eller biotopskydd och inga sådana områden riskerar att påverkas av den planerade verksamheten. Inom området finns inte heller skydd för t.ex. djur och växter, naturminnen, skyddsvärda träd, landskapsbilden, skogsmarker, vatten eller dylikt.

#### *Närboende*

Från den planerade anläggningen finns närmaste bostad med en boende på ca 60 m avstånd. Näst närmaste bostad är belägen på ca 170 m avstånd från verksamheten. Det finns ytterligare fem hushåll på ca 200-250 m avstånd nordväst om anläggningen. Längs Arendalsvägen finns en bostad på ca 350 m. Väster om området finns två sommarstugor på ett avstånd mellan 200-350 m.

#### *Beskrivning av den verksamhet som denna ansökan om tidsbegränsat ändringstillstånd avser*

Den metod som omfattas av denna ansökan utgörs av siktning av icke-farligt avfall hänförligt till avfallstyp 170504, jord och sten och kommer att ske med en mobil sikt (normalt plansikt, men även annan sikt kan komma att nyttjas) som delar upp materialet efter kornstorlek och avskiljer grövre fraktioner från finare fraktioner.

Sortering av jord med hjälp av plansikt är den mest frekvent nyttjade metoden för siktning på anläggningen. Metallavskiljning med magnet sker i vissa sorteringsprocesser och kan komma att ske även avseende de volymer ändringen avser. Larvdrift gör det möjligt att flytta sikten eller materialet istället för den betydligt mer resurskrävande metoden att flytta materialet efter sorteringsverket.

Inom verksamheten använder RGS Nordic även metoderna sortering, stabilisering, solidifiering, krossning, flisning biologiska metoder, kemiska metoder, jordtvätt, elektrokemiska metoder samt termiska metoder. Med hänsyn till avgränsningen ovan och att omfattningen av dessa behandlingsmetoder inte kommer att utökas genom denna ansökan, kommer dessa behandlingsmetoder inte att beskrivas närmare. Mer detaljerade beskrivningar av metoderna går att finna i mark- och miljödomstolens dom.

#### **Miljökonsekvenser och skyddsåtgärder**

Nedan beskrivs de miljökonsekvenser som bedöms uppstå med anledning av den sökta ändringen som består av en ökad mängd siktning av jord och sten samt de

skyddsåtgärder som planeras att vidtas. Vid användandet av denna behandlingsmetod avser RGS Nordic huvudsakligen att använda de skyddsåtgärder och tekniska lösningar som idag används inom ramen för befintligt tillstånd. För det fall RGS Nordic avser att genomföra en förändring i skyddsåtgärderna eller om den nu sökta ändringen bedöms ha en annan miljöpåverkan än den som beskrivits inom ramen för befintligt tillstånd, kommer detta att framgå.

#### *Kontroll av inkommande avfall*

RGS Nordic har ett system för invägning, kontroll och spårbarhet som syftar till att säkerställa att materialet som tas in på anläggningen registreras på ett korrekt sätt, att det säkerställs att det överensstämmer med vad som deklarerats av avfallsproducenten, att rätt behandling sker samt att utgående material dels är korrekt klassificerat, dels uppfyller slutmottagarens krav. Processen kommer att ske på samma sätt som idag. RGS Nordic har och kommer även i framtiden att lägga stora resurser för att minska riskerna för att material sammanblandas och att felaktigt deklarerat material tas in på anläggningen eller går ut till kunden. Trots dessa insatser innebär den ökning som förevarande ansökan avser (25 %), att risken för sammanblandning och intag av felaktigt deklarerat avfall ökar proportionerligt med den ökade mängden hanterat avfall, för vidare läsning se MKB/TB, avsnitt 13.

#### *Påverkan på ytvatten*

Inom befintligt verksamhetsområde samlas allt dagvatten upp i brunnar, diken eller bassänger och leds sedan via täta diken/kulvertar till två sedimenteringsdammar, jämför det särskilda villkoret 2a) i befintligt tillstånd. Därifrån leds vattnet vidare, via en oljeavskiljare, till en provtagningsbrunn, i vilken regelbunden provtagning sker. Vattnet släpps sedan i ett lokalt dike sydväst om anläggningen som via kulvertar slutligen mynnar i Rivö Fjord. RGS Nordic har sedan 2012 och inom ramen för pågående provotidsutredning i befintligt tillstånd utfört löpande provtagning av vattnet inom verksamheten. Dessa mätningar har visat att dagvattnet från verksamheten har en måttlig föroreningsnivå och liknande sammansättning av föroreningar som det dagvatten som förekommer i anslutning till vältrafikerade vägar, dock med skillnaden att de enskilda ämnens föroreningshalter är låga. Utförd provtagning av dagvatten från anläggningen har även tydligt visat att föroreningshalterna i utgående vatten inte följer hanterad mängd. Den ökade mängd hantering uppgående till 150 000 ton bedöms därför inte medföra någon ökning av de föroreningar som följer med från verksamhetsområdet i utgående vatten, för vidare läsning se MKB/TB, avsnitt 9.2.

#### *Trafik*

Transporter som inkommer till och lämnar anläggningen bedöms öka proportionellt med hanterad mängd dvs. en 25-procentig ökning kan förväntas under 2019. Trafikökningen bedöms motsvara 3-4 lastbilar per timme, vilket mätt som ÅDT motsvarar knappt ett 40-tal fordonsrörelser. Ökningen motsvarar långt under 1 % av fordons-

trafiken på väg 155 och trafiken med lastbilar beräknas öka med någon procent på den vägen. Som beskrivits ovan bedöms den sökta ändringen dock ge positiv miljöpåverkan genom minskning av transporter sett ur ett större perspektiv, se MKB/TB, 12.1 och 12.2.

### *Luft*

#### Miljö kvalitetsnormer luft; påverkan i anslutning till verksamhetsområdet

Det lokala utsläppet till luft från maskiner med förbränningsmotorer bedöms öka med runt 25 %. Verksamheten bedöms inte ha någon nämnvärd ökning avseende utsläpp av VOC eller liknande, se MKB/TB, avsnitt 9.1. Anläggningen har en modern maskinpark och RGS Nordic har genom villkor 6 i Befintligt tillstånd åtagit sig att tillämpa vid var tid gällande version av överenskommelsen "*Gemensamma miljökrav vid upphandling av entreprenader överenskomna mellan Göteborgs-, Malmö och Stockholms stad samt Trafikverket*" vid upphandling av de transporter till och från anläggningen som bolaget har rådighet över. Utöver utsläpp från maskiner inom verksamhetsområdet kommer ovan nämnda transporter inom anläggningen och på intilliggande vägar att ge upphov till ökade utsläpp till luft.

Det finns ingen mätutrustning för luftföroreningar i anslutning till RGS Nordics verksamhetsområde. För att bedöma den lokala påverkan har ENRECON, med ledning av mätningar samt antaganden om föroreningsspridningar, nått slutsatsen att anläggningen inte kommer att medföra att gällande miljö kvalitetsnormer i anläggningens närhet överskrids, för vidare läsning se MKB/TB, avsnitt 8.1.1.

#### Miljö kvalitetsnormer luft; transporterernas påverkan på luften i Göteborgsområdet

Det material som transporteras till anläggningen härrör huvudsakligen från Storgöteborg. Materialet kommer, om det inte körs till aktuell anläggning, att köras till andra anläggningar i, eller framförallt utanför staden. Trafikmängden i staden som helhet kommer således inte att öka på grund av verksamheten utan snarare minska på grund av anläggningens centrala placering. Däremot kommer trafikrörelserna att flyttas inom staden om massor körs till RGS-anläggningen istället för till andra anläggningar i eller utanför staden. Verksamheten medför således en sannolik teoretisk ökning av luftutsläpp på vissa vägar i Göteborgsregionen, parallellt med en minskad belastning på vägar som leder till andra anläggningar. De specifika vägar i anläggningens närområde som har högst halter idag och som även bedöms kunna påverkas mest negativt är väg 155 i anslutning till Lundbytunnelns mynningar och påfarten till Älvsborgsbron. ENRECON har bedömt att halterna av kvävedioxid i luft i anslutning till dessa tillfartsvägar som idag har problem med kvävedioxidhalter kan komma att öka med 0,1-0,2 %. ENRECON konstaterar vidare att detta tillskott inte är mätbart samt att de områden där utsläppen till luft som en konsekvens av aktuell anläggning är som störst (Lundbytunneln och Älvsborgsbron), inte kom-

mer att påverkas av RGS Nordics tillkommande transporter mer än i försumbar omfattning. Det ska även framhållas att människor inte vistas stadigvarande i de ovan beskrivna områdena. För vidare läsning se MKB/TB, avsnitt 8.12.

### *Buller och Damning*

#### Bullerutredning

Genom konsulten MiljöInvest AB har RGS Nordic utfört en bullerutredning som återfinns i bilaga 1 till aktbilaga 6. Bullerutredningen visar att verksamheten kommer att överskrida tillståndsgivna bullervillkor vid tre bostäder sydväst om verksamhetsområdet om inte skyddsåtgärder vidtas. Förslag på skyddsåtgärder har därvid lämnats.

För att begränsa bullret från krossning inom B&R-buren har MiljöInvest föreslagit att muren runt B&R-buren höjs i dess västra hörn (skyddsåtgärd A1), alternativt att krossning av bygg- och rivningsavfall sker bakom en fyra meter hög materialvall som finns upplagd inne i burens mot sydväst (skyddsåtgärd A2). För att begränsa bullret vid siktning av jordar och krossning av asfalt på delar av den västra ytan föreslås att mobila bullerskydd används (skyddsåtgärd B). Vidare föreslås att krossning av sten och knackning av sten och större betongblock sker inom ett avgränsat område på inertytan, alternativt bakom tillfälligt placerad bullervall/materialhög (skyddsåtgärd C).

Vid bedrivandet av verksamheten som omfattas av förevarande ansökan om tidsbegränsat ändringstillstånd för 2019, avser RGS Nordic att använda de föreslagna skyddsåtgärderna A2, B och C. Skyddsåtgärderna kommer att innebära att gällande bullervillkor inte kommer att överskridas, se bullerutredningen s. 10 samt komplettering till upprättad miljökonsekvensbeskrivning upprättad av ENRECON AB, bilaga 2 till aktbilaga 6.

Som mark- och miljödomstolen känner till har RGS Nordic även gett in en tillståndsansökan som avser en permanent höjning av den idag tillståndsgivna mängden avfall (mål M 3407-19). De tekniska förutsättningarna för att vidta skyddsåtgärder A1 och D som upptas i bullerutredningen och som avser höjning av muren samt anläggandet av en bullervall i väst kommer att utredas av RGS Nordic och sedan behandlas inom ramen för mål 3407-19.

#### Skyddsåtgärder intill närliggande fastigheter m.m.

För att minska påverkan i form av insyn, buller, damning m.m. har RGS Nordic i samband med etableringen av anläggningen uppfört en ca fyra meter hög vall vid den närmaste bostaden i syd. En vall har även anlagts mot den näst närmaste bostaden i sydväst vilken därutöver skyddas av en trädriddå och en liten höjd. RGS Nordic har en löpande dialog med de boende på fastigheten och avser att utföra ytterligare

skyddsåtgärder i samråd med de boende i syfte att minska buller och damning inom de boendes fastighet. De fem bostäderna nordväst om anläggningen skärmas av naturligt av landskapet då det är en skogbevuxen kulle mellan anläggningen och fastigheterna. Bostaden längs Arendalsvägen ligger relativt långt ifrån planerad verksamhet och avskärmas av en höjd. Sommarstugorna väster om anläggningen avgränsas naturligt av både industrispåret och väg 155.

#### Påverkan genom buller och damning

Idag utförs bullrande och dammande arbetsmoment inom hela verksamhetsområdet. Som beskrivits ovan har RGS Nordic med stöd av befintligt tillstånd utökat sitt verksamhetsområde till att även omfatta en yta i nordväst. Den entreprenad som syftade till att färdigställa den Nya ytan har innefattat bullrande och dammande verksamhet i form av krossning och siktning av det utsprängda berget. Denna entreprenad och tillhörande dammande och bullrande arbetsmoment bedöms vara helt avslutad vid halvårsskiftet 2019.

När den Nya ytan är helt färdigställd och entreprenaden avslutad avser RGS Nordic att flytta de mest bullrande och dammande verksamheterna såsom krossning av asfalt, sten och betong till denna yta eftersom platsen är belägen längre från bostäder samt då ytan är insprängd i berg. Höga klippväggar väster om denna yta bedöms minska spridningen av buller från krossmomenten i verksamheten. Krossmomenten kommer att utföras i den västra delen av det gulmarkerade området i figur 3 i ansökan. Det är även inom det området klippväggarna återfinns.

Den utökade siktningen som denna ansökan omfattar kommer fortsättningsvis att utföras inom hela verksamhetsområdet och kommer således inte endast vara begränsad till den Nya ytan samt inertytan. Som nämnts ovan innebär ökningen på 150 000 ton att RGS Nordic kommer att kunna bedriva verksamheten under hela 2019 utan att ett uppehåll behöver tas. För att kunna hantera större mängder kommer dock siktningprocessen att behöva bedrivas under längre perioder. Det innebär exempelvis att ett siktverk som med nuvarande tillstånd och produktionstakt är igång 5 timmar per dag istället kommer att behöva gå 8 timmar för att den ökade mängden på 150 000 ton ska kunna nyttjas.

I samband med torr väderlek och ogynnsam vindriktning kan damning uppkomma från siktning av jord samt från transporter på körvägar och vid lastning/lossning. Den huvudsakliga påverkan avseende damning vid aktuell anläggning kommer dock inte från siktning av jord utan från krossning och sortering av bygg- och rivningsavfall. Ansökan omfattar ingen ökad krossning eller sortering. Som nämnts ovan kommer krossverksamheten att flyttas till den mer skyddade Nya ytan. RGS Nordic avser fortsättningsvis att vattenbegjuta när dammande arbeten utförs samt i övrigt agera på det sätt som föreskrivs i det särskilda villkoret 9 i befintligt tillstånd.

ENRECON har gjort bedömningen att arbetsmomentet siktning kommer att ge upphov till mer buller jämfört med dagsläget medan de krossande momenten kommer att ge upphov till mindre buller med anledning av den nya placeringen inom den Nya ytan. De ekvivalenta bullernivåerna som verksamheten ger upphov till kommer dock inte att öka med anledning av att den tillkommande siktningen och ökade damningen till följd av ändringen bedöms bli försumbar. För vidare läsning om buller och damning se MKB/TB, avsnitt 9.4 och 11.

#### *Lukt*

Den jord som omfattas av denna ansökan om tillfälligt ändringstillstånd ger inte upphov till luktstörningar varför ändringen inte kommer att innebära några förändringar avseende luktolägenheter. För vidare läsning se MKB/TB, avsnitt 9.3.

#### *Hushållning med resurser; Energianvändning, Råvaruförbrukning och hantering av avfall*

Verksamheten ger huvudsakligen upphov till energiförbrukning i form av diesel. Förbrukningen ökar i stort sett linjärt med verksamhetens omfattning. Jämfört med nollalternativet (fortsatt drift enligt befintligt tillstånd) förväntas den sökta verksamheten medföra en ökad förbrukning av diesel på ca 25 %. Ändringen bedöms inte innebära någon ökad förbrukning av råvaror. Då allt material som tas in på anläggningen också ska gå ut, producerar verksamheten i stort sett lika mycket avfall som den tar emot. Ett ökat inflöde av avfall i form av jord uppgående till 25 % innebär därmed i praktiken ett ökat utflöde av sådant avfall med 25 %. Ändringen medför dock inte någon procentuell ökning av mängden avfall i stort eftersom verksamheten inte producerar något eget avfall, för vidare läsning se MKBJTB, avsnitt 10.

#### **IED-verksamhet och Sevesolagen**

Den ansökta verksamheten utgör industriutsläppsverksamhet enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordning (IUF, 2013:250) genom att delar av verksamheten är tillståndspliktig enligt 29 kap. 56, 65 och 67 §§ miljöprövningsförordning (2013:251). Verksamheten berörs därmed av industriutsläppsbestämmelserna i IUF som är en följd av genomförandet av industriutsläppsdirektivet, IED, i svensk rätt.

Ändringen i sig utgör dock inte IED-verksamhet och riskerar inte heller att negativt påverka möjligheten för verksamheten att innehålla IED-bestämmelser eller BAT-slutsatser. En redogörelse för hur verksamheten uppfyller samtliga BAT-slutsatser för avfallsbehandling kommer att biläggas separat ansökan om permanent utökning av verksamheten.

Statusrapport jämte kompletteringar upprättades, lämnades in och godkändes i samband med ansökan 2016. Verksamheten omfattas inte av lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen) eftersom varken brandfarliga, giftiga eller miljöfarliga ämnen hanteras



eller kommer att hanteras i sådan mängd att den lägre kravnivån för sådana ämnen överskrids.

### **Verksamhetens tillåtlighet**

#### *Tillåtlighet enligt 2 kap. MB*

I 2 kap. MB finns allmänna hänsynsregler vilka gäller för alla som bedriver en verksamhet som kan orsaka skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Nedan redogörs för hur de allmänna hänsynsreglerna kommer att beaktas vid bedrivande av den ansökta verksamheten.

#### Kunskapskravet (2 kap. 2 §)

RGS Nordic är ett dotterbolag till RGS Nordic AS som är en av Skandinavien ledande aktörer inom transporter, återvinning och ballast. Bolaget har bedrivit avfallshanteringsverksamhet sedan början av 2000-talet och har under denna tid väsentligt stärkt sin position på marknaden. RGS Nordic har således betydande kunskap och erfarenhet av att driva avfallshanteringsverksamhet. Genom framtagandet av MKB:n inklusive samrådsförfarandet, litteraturstudier och genomgång av tillgängliga planeringsunderlag har RGS Nordic vidare inhämtat fördjupad information om påverkan av den ansökta verksamheten. I MKB:n har miljöpåverkan, effekter och konsekvenser av verksamheten bedömts, beskrivits och analyserats.

Bolaget använder i verksamheten ett miljöledningssystem som bygger på ISO 14001 vilket uppfyller kravet på bästa möjliga teknik. RGS Nordic har vidare inom bolaget tillgång till nationellt ledande expertis inom avfallshanteringsbranschen och arbetar löpande aktivt med att öka kunskapsnivån i organisationen och utbildar, som ett led i detta arbete, såväl nyanställda som befintlig personal i bl.a. miljöfrågor, avfallsregler, provtagning och arbetsmiljöfrågor.

RGS Nordic har ett nu gällande egenkontrollprogram innehållande de krav som tillsynsmyndigheten har ställt. Bolaget arbetar kontinuerligt med att förbättra egenkontrollen genom att uppdatera och förbättra befintligt kontrollprogram.

Mot bakgrund av ovanstående får det anses uppenbart att RGS Nordic har erforderlig kunskap om påverkan från avfallshanteringsverksamheten för att skydda människors hälsa och miljön mot skada och olägenhet,

#### Försiktighetsprincipen (2 kap. 3 §)

RGS Nordic är av uppfattningen att erforderliga försiktighetsmått vid driften av verksamheten vidtas genom de åtgärder som presenteras i denna ansökan och i bilagd MKB. Bolaget hanterar sammantaget verksamhetens miljörisker på ett systematiskt sätt. RGS Nordic har vidare god kännedom om inkommande avfall och bolaget tar endast emot avfall som det finns förutsättningar att hantera vid anlägg-

ningen. Provtagningsrutiner finns för samtliga typer av inkommande material. Rutiner finns även för nekande att mottaga avfall, fellevererat avfall och inventeringar. Innan material lämnar anläggningen genomgår det omfattande analyser varför bolaget även har god kännedom om utgående avfall.

RGS Nordic söker aktivt efter nyheter inom teknikområdet och eftersträvar användandet av teknik som ger optimal effekt samtidigt som påverkan på människors hälsa och miljön blir så liten som möjligt. Bolaget kommer fortlöpande att se över sin verksamhet i syfte att förebygga eventuella skador och olägenheter för människors hälsa och miljön.

Genom de försiktighetsmått som redovisas i ansökan anser RGS Nordic att det får anses klarlagt att erforderliga försiktighetsmått kommer att vidtas varför verksamheten uppfyller de krav som följer av försiktighetsprincipen.

#### Produktvalsprincipen (2 kap. 4 §)

RGS Nordic arbetar aktivt för att det material som lämnar anläggningen har så goda miljöegenskaper som möjligt. I verksamheten används olika typer av kemikalier för att bland annat behandla massor. Syftet med kemikalieanvändandet avseende jordmassor är att förbättra dess miljöegenskaper. Vid inköp av kemiska produkter strävar RGS Nordic efter att välja de produkter som ger minsta möjliga påverkan på hälsa och miljö. De ändringar som beskrivits i denna ansökan kommer emellertid inte att ge upphov till en förändrad eller ökad användning av kemikalier.

#### Hushållnings- och kretsloppsprincipen (2 kap. 5 §)

Verksamhetens huvudsakliga syfte är att minska föroreningsgraden hos avfall samt de förorenade massornas volym genom att uppnå en så effektiv behandling som möjligt. Verksamheten syftar vidare till att ge upphov till produkter som kan ersätta jungfruliga material vilket därmed bidrar till samhällets hushållning av råvaror. RGS Nordics verksamhet skapar därmed förutsättningar för en effektiv och miljövänlig hantering av avfall vilket i sig är väl förenligt med hushållnings- och kretsloppsprincipen.

För att säkerställa att RGS Nordic vid driften av verksamheten hushåller med vatten, energi och råmaterial genomförs årligen miljörapportering samt uppföljningar inom ramen för ledningssystemet.

Sammantaget anser bolaget att hushållnings- och kretsloppsprincipen är väl tillgodosedd.

Lokaliseringsprincipen (2 kap. 6 §)

Enligt 2 kap. 6 § MB ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa eller miljön. Verksamhetsområdet är i gällande översiktsplan reserverat som mellanlager för förorenade massor. RGS Nordic sökte inför nyetablering av verksamheten efter en lämplig lokalisering av denna. Stadsbyggnadskontoret i Göteborg har utfört en lokaliseringsutredning vilken pekat ut verksamhetens nuvarande lokalisering som bäst lämpad. Bolaget tog del av denna och ansåg att utredningen var genomarbetad och att slutsatserna var väl underbyggda. RGS Nordic valde att förlägga verksamheten vid den plats som Stadsbyggnadskontoret i sin utredning hade pekat ut som den mest lämpliga för en verksamhet av ifrågavarande slag.

I samband med mark- och miljödomstolens mål som sedan resulterade i befintligt tillstånd lät RGS Nordic utföra ytterligare lokaliseringsutredning. Genom att domstolen meddelade tillstånd får frågan om verksamhets lokalisering är lämplig anses avgjord.

I förhållande till situationen vid den tidpunkt då befintligt tillstånd meddelades får aktuellt område idag anses utgöra en än mer lämplig lokalisering för avfallshanteringsverksamhet med hänsyn till att RGS Nordic har anlagt ytterligare infrastruktur i form av en ny yta samt tillhörande dagvattenhantering m.m.

Sammantaget är nuvarande lokalisering av verksamheten lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås inom ramen för lagens krav på minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Lokaliseringen av verksamheten uppfyller därmed miljöbalkens krav.

Sökt ändring innebär inte att ytterligare markområden tas i anspråk.

Skälighetsprincipen (2 kap. 7 §)

RGS Nordic anser att de åtaganden om skyddsåtgärder, begränsningar och andra försiktighetsmått som planeras och beskrivs i denna ansökan jämte bilagor är ekonomiskt rimliga i förhållande till miljönyttan.

Ansvar för efterbehandling (2 kap. 8 §)

Anläggningen är nyligen uppförd (2012-2013) på före detta åker- och skogsmark. Verksamheten är vidare konstruerad för att förhindra spridning av föroreningar till mark och grundvatten. Varken anläggningen eller befintligt verksamhetsområde bedöms vara förorenat. För en närmare redogörelse i denna del hänvisas till mark- och miljödomstolens dom för befintligt tillstånd, s. 41.

### Sammanfattning

Det ovan anförda visar sammanfattningsvis att den sökta verksamheten väl tillgodoser de krav som ställs i 2 kap. MB. RGS Nordic är av uppfattningen att det får anses visat att avfallshanteringsverksamheten med sökt ändring för år 2019 kommer att kunna bedrivas på ett miljömässigt godtagbart sätt. Verksamheten är således tillåtlig varför ett tillfälligt ändringstillstånd i enlighet med bolagets yrkande bör meddelas.

### **Kontroll av verksamheten**

RGS Nordic följer bestämmelserna i miljöbalken och förordning (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll. RGS Nordic har för den aktuella anläggningen ett nu gällande egenkontrollprogram. Bolaget arbetar kontinuerligt med att förbättra egenkontrollen genom att uppdatera och förbättra befintligt kontrollprogram, Som nämnts ovan föreslår RGS Nordic att frågan om kontrollprogram ska hanteras inom ramen för den ordinarie tillsynen av verksamheten.

### **Samråd och meddelande om betydande miljöpåverkan**

RGS Nordic har genomfört ett avgränsningssamråd i enlighet med 6 kap. MB. Genomfört samråd har främst avsett den sökta verksamhetens omfattning, utformning och dess förutsedda miljöpåverkan samt miljökonsekvensbeskrivningens innehåll och utformning.

En samlad redogörelse för samrådsförfarandet med annonser, samrådsunderlag, presentation, protokoll från samrådsmöte samt skriftliga synpunkter återfinns i bifogad samrådsredogörelse, bilaga 4 till ansökan. Vid en sammanfattning av de inkomna synpunkterna har det kunnat konstateras att synpunkterna främst har rört utsläpp till vatten, bullerpåverkan samt damning från verksamheten och sammanhängande skyddsåtgärder. Länsstyrelsen har efter samrådsmötet med myndigheter översänt ett meddelande om betydande miljöpåverkan, i vilket länsstyrelsen har redogjort för de särskilda punkter som bör beaktas vid framtagandet av MKB/TB, se bilaga 5 till ansökan för detta meddelande. De synpunkter och kommentarer som har framkommit vid samrådsförfarandet har beaktats vid utformningen av denna ansökan, samt MKB/TB.

### **Tidplan och verkställighetsförordnande**

RGS Nordic söker ändringstillstånd för år 2019 då bolaget vid bedrivandet av verksamheten redan under andra halvåret 2019 beräknas nå taket för maximalt tillståndsgivna mängder. Ändringen av befintligt tillstånd är nödvändig för att bolaget, i avvaktan på ett nytt miljötilstånd, ska kunna fortsätta bedriva sin verksamhet under hela 2019. Bolagets verksamhet är av mycket stor betydelse för avfallshanteringen i Göteborgsområdet och ett starkt behov föreligger för att verksamheten ska kunna fortsätta bedrivas året ut.

Bolaget är mot bakgrund av den uppkomna situationen angeläget om att omedelbart kunna ta i anspråk ett ändringstillstånd, För det fall bolaget inte bereds möjlighet att omedelbart ta i anspråk ett ändringstillstånd kan bolaget tvingas stänga ner verksamheten delar av innevarande år.

Med de försiktighets- och skyddsåtgärder som har föreslagits genom denna ansökan saknas det anledning att befara att den sökta verksamheten skulle ge upphov till skador eller olägenheter. Tvärtom har avfallshanteringsverksamheten ur ett samhällsperspektiv en väsentlig inneboende miljönytta eftersom den leder till minskade transporter, ökad återvinning och därmed minskad förbrukning av naturresurser. RGS Nordic är därför av uppfattningen att det föreligger skäl för att beslut i målet får verkställas utan hinder av att det inte har vunnit laga kraft.

#### **INKOMNA YTTRANDEN**

**Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Havs- och vattenmyndigheten** har avstått från att yttra sig.

**Länsstyrelsen i Västra Götalands län** tillstyrker att tillstånd medges till sökt verksamhet och har inget att erinra mot att verkställighetsförordnande beviljas. Den aktuella ändringsansökan som helhet innebär en liten förändring av verksamhetens påverkan på miljön och människors hälsa. De villkor som finns i gällande tillstånd för verksamheten utgör tillräckliga försiktighets mått för verksamheten.

**Miljöförvaltningen i Göteborgs kommun** tillstyrker ansökan under förutsättning att verksamheten bedrivs enligt vad företaget har åtagit sig i ärendet. Den största risken med den utökade verksamheten är risk för olägenhet för närboende i form av buller och damning. Andra betydande aspekter är påverkan på miljö kvalitetsnormer för luft samt utsläpp till vatten. Verksamheten bedöms dock i tillräcklig utsträckning ha utrett denna påverkan inom rimliga gränser och kommer kunna följa gällande villkor. Miljöförvaltningen instämmer även i att ansökan inte bör föranleda någon ändring av villkor i det befintliga tillståndet och att frågan om kontrollprogram ska hanteras inom ramen för den ordinarie tillsynen.

#### **Sökandens bemötanden**

Inkomna synpunkter föranleder inget yttrande från sökanden.

#### **DOMSKÄL**

Mark- och miljödomstolen finner att den specifika miljöbedömning som föregått ansökan har utförts i enlighet med 6 kap. 28 § MB samt att MKB:n i den specifika miljöbedömningen uppfyller vad som anges i 6 kap. 35 och 37 §§ MB, liksom att ansökan i övrigt kan ligga till grund för den prövning som nu ska göras.

Domstolen finner mot bakgrund härav och med tillämpning av 6 kap. 42 § MB att den specifika miljöbedömningen kan slutföras. Något särskilt beslut om godkännande av MKB:n erfordras inte.

Genom den tydliga avgränsning ändringsansökan har getts såväl i tid som i tekniskt och miljömässigt hänseende bedömer domstolen att ansökan kan prövas som en ansökan om ändringstillstånd enligt 16 kap. 2 a § MB.

Genom bolagets redovisningar och åtaganden i målet bedömer domstolen vidare att det inte finns hinder mot att medge ansökt ändringstillstånd. Bolagets skyldigheter till följd av dess åtaganden i detta mål ska regleras på sätt framgår av domslutet.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (MMD-01)

Överklagande senast den 2 januari 2020.

Susanne Lindblad

Joen Morales

---

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Susanne Lindblad, ordförande, och tekniska rådet Joen Morales.



## Hur man överklagar

### Dom i mark- och miljödomstol som första instans

MMD-01

Vill du att domen ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

#### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Ditt överklagande ska ha kommit in till domstolen inom 3 veckor från domens datum. Sista datum för överklagande finns på sista sidan i domen.

#### Överklaga efter att motparten överklagat

Om ena parten har överklagat i rätt tid, har den andra parten också rätt att överklaga även om tiden har gått ut. Det kallas att anslutningsöverklaga.

En part kan anslutningsöverklaga inom en extra vecka från det att överklagandetiden har gått ut. Ett anslutningsöverklagande måste alltså komma in inom 4 veckor från domens datum.

Ett anslutningsöverklagande upphör att gälla om det första överklagandet dras tillbaka eller av något annat skäl inte går vidare.

#### Så här gör du

1. Skriv mark- och miljödomstolens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att domen ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att Mark- och miljööverdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn samt aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skriv under överklagandet själv eller låt ditt ombud göra det.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till mark- och miljödomstolen. Du hittar adressen i domen.

#### Vad händer sedan?

Mark- och miljödomstolen kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att domen gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar mark- och miljödomstolen överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Mark- och miljööverdomstolen.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning, kan även Mark- och miljööverdomstolen skicka brev på detta sätt.

#### Prövningstillstånd i Mark- och miljööverdomstolen

När överklagandet kommer in till Mark- och miljööverdomstolen tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Mark- och miljööverdomstolen ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att mark- och miljödomstolen dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om mark- och miljödomstolen har dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller den överklagade domen. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

#### Vill du veta mer?

Ta kontakt med mark- och miljödomstolen om du har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i domen.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).