



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen  
(MPD)

**BESLUT**

1 (35)

2016-11-22

Dnr: 551-7093-15

Anl. nr: 0481-133

Geminor SWE AB  
c/o Innivation Norge  
Sveavägen 64  
103 67 STOCKHOLM

*Kungörelsedelgivning*

## **Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken för miljöfarlig verksamhet vid Geminor SWE AB:s anläggning i Oxelösunds hamn på fastigheten Oxelö 7:60 i Oxelösunds kommun.**

*Verksamhetskoder enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 29 kap. 2 § 90.40, 29 kap. 50 § 90.406, sistnämnda punkten utgör en industriutsläppsverksamhet enligt industriutsläppsförordningen (2013:250).  
2 bilagor*

### **Beslut**

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken, Geminor SWE AB (bolaget), 556995-9744, tillstånd till miljöfarlig verksamhet i Oxelösunds hamn på fastigheten Oxelö 7:60 i Oxelösunds kommun.

Tillståndet omfattar anläggning för:

- Mellanlagring av totalt 3 000 ton avfallsbränsle i form av RDF (Refused Derived Fuel) och SRF (Solid Recovered Fuel) samtidigt.
- Fragmentering av totalt 90 000 ton avfallsbränsle i form av RDF och SRF per år.
- Lagring av och användning av 10 000 ton flis per år

Tillståndet gäller tills vidare.

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. miljöbalken den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

### **Villkor**

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.



2. Bolaget får endast hantera RDF/SRF som ankommer till Oxelösunds Hamn på kassetter, eller på annat sätt som tillsynsmyndigheten godkänt (delegation).
3. Frånluftsventilationen från fragmenteringshallen ska utrustas med kolfilter i kombination med kemfilter senast den 5 januari 2018. Fram till att byggnaden utrustas med kolfilter i kombination med kemfilter får endast SRF hanteras i lokalen.
4. Mellanlagring och övrig hantering av avfallsbränsle (RDF/SRF) får endast ske inomhus.
5. Transporter av fragmenterat eller avemballerat avfall från hallen till kund får endast ske i slutna containrar.
6. Om olägenheter för omgivningen uppstår på grund av lukt ska bolaget omedelbart vidta åtgärder för att motverka lukten (delegation).
7. Ytor avsedda för behandling och mellanlagring av avfall ska vara hårdgjorda. Vid rengöring av ytor och utrustning i fragmenteringshallen med vatten ska det förorenade vattnet ledas till en uppsamlingsbrunn med sluten tank. Uppsamlat vatten ska transporteras till godkänd anläggning för behandling.
8. Om olägenheter för omgivningen uppstår, till exempel i form damning och skadedjur ska bolaget omedelbart vidta åtgärder för att motverka olägenheterna (delegation).
9. Farligt avfall samt kemiska produkter ska förvaras under tak på tät yta och hanteringen i övrigt ske så att eventuella läckage inte förorenar omgivningen. För flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall gäller dessutom att lagrings- och uppställningsplatser ska invallas så att minst den största behållarens volym plus 10 % av de övriga kärlens volym kan innehållas i invallningen. Förvaring ska ske så att obehöriga förhindras tillträde. Ämnen som kan avdunsta ska förvaras så att risken för avdunstning minimeras. Farligt avfall som kan reagera med varandra ska förvaras åtskilda.
10. Saneringsmedel och utrustning för brandbekämpning ska finnas tillgängligt i fragmenteringshallen.
11. Fragmenteringskvarnen ska vara elansluten.



12. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheten får utomhus vid bostäder inte överstiga följande begränsningsvärden\*:
- |        |   |
|--------|---|
| 50 dBA | vardagar utom lördagar kl. 6.00-18.00           |
| 45 dBA | lördagar, söndagar och helgdagar kl. 6.00-18.00 |
| 45 dBA | kvällstid kl. 18.00-22.00                       |
| 40 dBA | natttid kl. 22.00-6.00                          |

Natttid ska dessutom gälla att momentanvärden får uppgå till högst 55 dBA, angivet som begränsningsvärde, utomhus vid bostäder.

De angivna värdena ska kontrolleras genom immissionsmätningar och/eller närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tider då verksamheten pågår. Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller på tillsynsmyndighetens begäran.

13. Ett aktuellt egenkontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Förslag till egenkontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter att tillståndet tagits i anspråk.
14. Vid nyinstallation ska så energieffektiv utrustning som möjligt väljas. Energiaspekten ska beaktas vid val av pumpar, fläktar och annan utrustning, vid ombyggnad samt vid översyn av underhålls- och drifrutiner för verksamheten.
15. När tillståndet tas i anspråk och innan verksamheten i sin helhet eller till någon del upphör ska detta anmälas till tillsynsmyndigheten.

\* Med begränsningsvärde avses ett värde som inte får överskridas.

### **Delegationer**

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov godkänna andra transportsystem än kassettsystemet (villkor 2) samt föreskriva om ytterligare villkor avseende: olägenheter orsakade av lukt (villkor 6) samt olägenheter orsakade av damning, skadedjur och dylikt (villkor 8).

### **Igångsättningstid**

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast 3 år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet. Tillsynsmyndigheten ska meddelas när tillståndet tas i anspråk.



### **Verkställighetsförordnande**

Miljöprövningsdelegationen avslår bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk först när det vunnit laga kraft.

### **Kungörelsedelgivning**

Miljöprövningsdelegationen beslutar att kungörelse om detta beslut ska införas inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningen Södermanlands Nyheter, (se bilaga 2). Kungörelsedelgivningen sker enligt reglerna i 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932).

## **Redogörelse för ärendet**

### **Tidigare beslut**

Sökandens verksamhet utgör för närvarande en anmälningspliktig verksamhet.

### **Samråd**

Ett utökat samråd med myndigheter, organisationer och särskilt berörda, genomfördes skriftligen under perioden 12 oktober 2015 till och med den 2 november 2015. Samrådet kungjordes i den lokala tidningen Södermanlands nyheter samt genom att informationsbrev skickades ut direkt till berörda myndigheter, intresseföreningar och sakägare.

### **Ärendets handläggning**

Bolagets tillståndsansökan med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning inkom den 10 december 2015 till Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län.

Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen har kungjorts den 16 juni 2016 i tidningen Södermanlands Nyheter.

Miljöprövningsdelegationen har remitterat ärendet till Länsstyrelsen i Södermanlands län, Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommun, Oxelösunds hamn, Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten. Yttranden har kommit in från Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, Länsstyrelsen i Södermanlands län, Oxelösunds Hamn samt enskilda och Bostadsrättsföreningen Focus 4. Myndighetsyttrandena har kommunicerats med enskilda och Bostadsrättsföreningen som fått möjlighet att avge synpunkter på desamma. Sökanden har fått tillfälle att bemöta yttrandena. Sökanden har inkommit med bemötande.



## **Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor**

### **Syftet**

Ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet enligt miljöbalken för verksamhet vid Geminor SWE AB:s verksamhet i Oxelösunds Hamn (Oxhamn), Oxelösunds kommun, Södermanlands län. Aktuell ansökan gäller tillstånd till anläggning för fragmentering och mellanlagring av RDF (Refused Derived Fuel) och SRF (Solid Recovered Fuel)

### **Yrkanden**

1. Geminor SWE AB (bolaget) ansöker om tillstånd till miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap 7 och 8 § miljöbalken, inom fastigheten Oxelö 7:60, Oxelösunds kommun, för fragmentering av maximalt 90 000 ton per år och mellanlagring av maximalt 3 000 ton RDF och SFR per tillfälle.
2. Sökanden yrkar att tillståndet ej tidsbegränsas.
3. Sökanden yrkar vidare
  - a. att tiden för igångsättande av verksamheten bestäms till tre år från det att domen vunnit laga kraft,
  - b. att prøvotid ska meddelas gällande utredning av luktolägenheter från verksamheten, prøvotiden bör sättas till 2 år.
  - c. att villkor meddelas i enlighet med det förslag som presenteras nedan,
  - d. att den till ansökan bifogade miljökonsekvensbeskrivningen godkänns, samt
  - e. att miljöprövningsdelegationen meddelar verkställighetsförordnande

### **Åtaganden**

Om en bal skulle skadas vid hantering på kajen eller på väg till hallen kommer avfallet direkt att tas om hand och området saneras enligt fastlagda rutiner. Skadade balar kommer balas om eller levereras direkt till mottagare, de kommer inte lagras på området.

### **Förslag till villkor**

Bolaget föreslår följande slutliga villkor för verksamheten.

#### Allmänt

1. Om inte annat framgår av nedan angivna villkor skall verksamheten, inbegripet åtgärder för att minska störningar för omgivningen, bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden uppgett eller åtagit sig i målet eller i övrigt i ärendet.

#### Utsläpp till luft

2. Om olägenheter för omgivningen uppstår till följd av verksamhetens luftutsläpp, företrädesvis i form av lukt, ska sökanden i samråd med tillsynsmyndigheten snarast vidta åtgärder för att motverka olägenheterna.



#### Utsläpp till vatten

3. Vid rengöring av verksamheten (fragmenteringshallen) skall vatten som uppstår föras till en uppsamlingsbrunn försedd med slutna tank.

#### Lastning och transporter

4. Vid intransport skall balarna vara väl emballerade. Vid uttransport skall transporterna vara täckta. Rutiner och skyddsåtgärder skall finnas för att begränsa lukt och buller till omgivningen.

#### Kemikalier

5. Förvaring av kemikalier, oljor och andra kemiska produkter skall ske på ogenomsläpplig yta inom invallat område eller på ett sätt så att spill och läckage till avlopp och omgivning inte kan ske.

#### Avfall

6. Avfall av olika slag skall uppsamlas och förvaras var för sig för att underlätta den miljömässigt bästa hanteringen.

#### Energihushållning

7. Vid nyinstallation ska så energieffektiv utrustning som möjligt väljas. Energiaspekten ska beaktas vid val av pumpar, fläktar och annan utrustning, vid ombyggnad samt vid översyn av underhålls- och drifrutiner för verksamheten.

#### Buller

8. Störande arbeten under anläggningsfasen skall i möjligaste mån förläggas till normal arbetstid, 07.00 -18.00 vardagar.

Buller från verksamheten ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå som frifältsvärden vid bostäder än

50 dB(A) helgfri mån-fre dagtid kl. 06.00- 18.00

40 dB(A) nattetid kl. 22.00-06.00

45 dB(A) övrig tid

Momentana ljud nattetid (kl. 22.00-06.00) får inte överskrida 55 dB(A) vid bostäder, mätt som högsta ljudnivå i mätläge "fast".

Begränsningsvärden får tillfälligtvis överskridas vid exceptionella förhållanden.

### **Bolagets beskrivning av verksamheten**

#### **Nuvarande verksamhet i Oxelösunds hamn**

Oxelösunds hamn (Oxhamn) är belägen på Sveriges östkust ca 10 mil sydväst om Stockholm, på Oxelösundshalvöns södra spets. Hamnverksamhet har bedrivits vid



hamnens nuvarande läge sedan år 1877 och den huvudsakliga utbyggnaden av området, till så som den ser ut i dag, skedde under 1960-talet.

I Oxhamn bedrivs idag hamnverksamhet i enlighet med det tillstånd som hamnen erhöll 14 maj 2004. Hamnens verksamhet omfattar lastning och lossning av bulk, styckegods och stålprodukter och sedan år 2013 hanteras RDF i balar. I hamnen hanteras årligen ca 5,5 miljoner ton gods över kaj. Till hamnområdet hör lagerytor för lagring av torrbulk och magasin som främst används för förvaring av vägsalt, cement, träpellets, kol, stålgranulat samt stålprodukter. Oxhamn hanterar även olja över kaj för förvaring i bergtrum. Oljehanteringen bedrivs under separat tillstånd som förnyades år 2013. Fyra externa företag bedriver också verksamhet inom hamnområdet Svenska Foder, Thomas Cement, Nordic Bulklers och Kuusakoski som hanterar spannmål, cementprodukter och skrot.

### **Infrastruktur**

Genom sitt läge i den södra delen av norra Östersjön har Oxelösunds hamn en placering som är fördelaktig för sjögodstrafik. Vattendjup i hamnen (16,5 m) gör att man kan ta emot även de största fartygen som kan angöra Östersjön.

Transporter till och från hamnen sker också med tåg och lastbil. Inom hamnen sker omflyttning och transporter med transportband, lastbil och lastmaskiner.

Vägtransporter inkluderar både lastbilstrafik med in och uttransport av gods. De godstransporterna är till stor del kopplade till övriga verksamheter.

Inom landytan på fastigheten Oxelö 7:60 finns 16 300 m<sup>2</sup> magasin och 10 stycken öppna lagerytor om totalt ca 270 000 m<sup>2</sup>. På Stegeludden (fastigheten Oxelö 7:67), som är geografiskt avskild från hamnområdet och ligger på ostliga sidan av halvön, finns också lagerutrymme omfattande 70 000 m<sup>2</sup>. Bolaget ska arrendera en hall på lagerområdet. Området är ca 24 000 m<sup>2</sup> stort, varav 4 000 m<sup>2</sup> upptas av magasin idag, resten är oexploaterat.

I hamnen finns 11 kajer med en sammanlagd längd av 1 140 m. Vid de olika kajerna hanteras olika godsslag. Kaj 2 är en 60 m lång spontkaj som har en 30 m bred RoRo-ramp (Roll on/Roll off) närmast kaj 3. Hamnen vid RoRo-rampen är utfylld och belagd med asfalt. Hamnplanen är ca 90 m bred i linje med kaj 2. I samband med arbetena vid kaj 2 och kaj 3 utfördes muddring utanför kajen ner till ett ramfritt djup på 8,0 m, i förhållande till medelvattenytan.

Inom hamnområdet finns dagvattenledningar, dagvattenbrunnar, färskvattenledningar, spillvattenledningar och sprinklersystem för dammbekämpning samt fyra sedimentationsbassänger för dagvatten, varav en är belägen på Stegeludden. Hamnen har ett utbyggt system med brandvatten och inom området finns 14 stycken brandposter.



Tillsynsmyndighet för Oxhamns tillstånd är Länsstyrelsen i Södermanlands län. Ett av villkoren i Oxhamns verksamhetstillstånd är att ett kontrollprogram ska finnas och följas. Programmet består bland annat av kontroll av buller, avfall, utsläpp till luft och vatten samt kemikalier. Kontrollbesiktning av miljöarbetet genomförs vartannat år. Mätningar och provtagning av buller, stoft och utgående dagvatten sker regelbundet enligt fastslagna rutiner.

#### **Planerad verksamhet**

##### *Sjötransporter och hantering av importerat avfall(RDFoch SRF)*

Geminor kommer använda sig av SCA Logistics fartygsrutt för import av RDF/SRF. SCA exporterar pappersprodukter till England med tre fartyg som trafikerar linjen Umeå-Sundsvall-Tilbury-Rotterdam-Helsingborg-Oxelösund-Umeå i ett rullande schema.

RDF (Refused Derived Fuel) kan variera mycket i sammansättning och utseende. Avfallet alstras på ett 60-tal olika återvinningsanläggningar i England och är jämt fördelat på hushålls- och industriavfall. RDF innehåller inget farligt avfall, det hanteras separat vid anläggningarna. Vid varje anläggning sorteras avfallet innan det paketeras och körs till Tilbury i London för utsklippning till Sverige. Upp till 50 % av avfallet återvinns innan resterande del blir till RDF som till möjligaste mån ska bestå av brännbart material med högt energivärde. Hanteringen varierar mellan de olika anläggningarna, men består generellt av en första grovsortering, separering av metaller, visuell sortering för återvinning av papper och plast, organiskt avfall sållas bort, tunga föremål separeras med hjälp av en luftström, brännbart material sorteras bort och till sist görs en grovfragmentering innan avfallet packas in i 6-8 lager med emballeringsplast.

SRF (Solid Recovered Fuel) är också ett avfallsbränsle. Jämfört med RDF är SRF mer bearbetat och håller en jämnare kvalitet. Det består mer av industri- och rivningsavfall än hushållsavfall, har lägre fukthalt, mindre mängd organiskt avfall, lägre fukthalt och högre energiinnehåll.

Fartygen är av RoRo typ som är konstruerade för att fartygets last lätt ska kunna köras ombord och i land på en ramp. Gods transporteras på flak, kassetter som körs iland med en terminaltraktor. Fartygen är fullastade med pappersprodukter i södergående riktning från Sverige, däremot har fartygen ledig kapacitet på den nordgående resan som ger goda möjligheter för transport av RDF med RoRo-fartyg från England till Oxelösund med en tidtabells-styrd rutt som har en fast anhalt i Oxhamn.

Med ett RoRo system hanteras RDF/SRF balarna på en kassett som möjliggör lastning och hantering av 42 stycken balar per kassett. En avfallsbal mäter 1x1x1 m i storlek, väger ca 1 ton och är emballerade med 6-8 lager plast för att undvika





att håll och lukt ska uppstå vid transport. SCA och bolaget kommer att ställa hårda krav på att balarna ska vara hela innan de tas om bord på fartyget. Balarna rörs inte under lastning/lossning av fartyg och risken för att balarna ska skadas under transport är liten. Avfallets ursprung är spårbart med hjälp av producentens märkning på balarna och ett "movement-dokument" som följer godset under transporten.

Fartygen ankommer Oxhamn en gång per vecka året runt och lägger till vid kaj 2. Vid lossning ställs kassetterna upp på terminalytan vid kajen. Därefter transporteras avfallet vidare antingen direkt till kund (med lastbil) eller till hallen på lagerområdet. Det ankommer mellan 500-1500 ton avfall per fartygsanlöp (10-30 kassetter). RDF som transporteras direkt till mottagare ingår inte i bolagets verksamhet. Hanteringen och transporten av det godset har Oxhamn ansvar för och det ryms inom hamnens verksamhetstillstånd.

#### *Anläggning och fragmentering*

Verksamheten ska installeras i en tälthall, bredvid Nordic Bulkens lagerbyggnader på Oxhamns område. Området är detaljplanerat för industri och terminal/lagerverksamhet. Hallen kommer byggas och ägas av Oxhamn som hyr ut den till bolaget.

Hallen ska uppföras under höst/vinter 2015 och beräknas stå färdig i januari 2016. Hallen är en dukhall med stålram (75x40x9 m) som kommer förses med 2 portar, en på varje kortsida för in och utlastning. Golvet kommer att asfalteras och en betongplatta gjutas där kvarnen ska stå. Golvet kommer anläggas med en lutning så att avrinning vid rengöring kan ske till en sluten brunn. Det kommer finnas två mekaniska frånluftsfläktar i hallen som kan förses med filter.

När kassetterna med RDF/SRF-balar körs in i hallen av Oxhamns personal tar bolaget över hanteringen. Fragmentering kommer att utföras inom vanlig arbetstid (kl. 07-16). Längs den ena långsidan kommer kassetter med balar att ställas upp i väntan på fragmentering. På vänster sida om kvarnen kommer balar som ska malas att placeras och på höger sida kommer det fragmenterade materialet att samlas upp. Avfallskvarnen är eldriven. Balarna läggs hela i kvarnen och mals från ca 300 mm ner till cirka 100 mm i fraktionsstorlek. Under det första året kommer en del färdigfragmenterat RDF/SFR importeras, vilket betyder att kvarnen inte behöver användas hela tiden

Några av Geminors kunder vill att avfallet mixas med 20 % flis innan det levereras till värmeverket. Flisen kommer att tas från Oxhamns lagerområde och blandas in med det fragmenterade avfallet vid lastning inne i hallen. Det kommer behövas cirka 10 000 ton flis/år.



Efter fragmentering lastas avfallet till lastbil (containerlösning) inne i hallen. Den huvudsakliga trafiken till och från hamnen sker på veckodagar mellan klockan 07:00-20:00. Planen är att allt malt avfall ska transporteras löpande till kund så att ingen lagring av malt avfall normalt kommer att behöva ske. Om problem uppstår i transportkedjan kommer det malda avfallet att mellanlagras som mest i ett par dagar i slutna containers.

#### *Avemballering av fragmenterat RDF och SFR*

Det första halvåret/året kommer anläggningen delvis ta emot färdigfragmenterat avfall i balar från England. Kvantiteten av det färdigfragmenterade avfallet styrs av tillgången hos producenterna. För att avfallet ska kunna tas emot av förbränningsanläggningar måste balarna öppnas upp så plastemballering och band kan sorteras bort inne i hallen. Emballering och band samlas i en separat container som också körs till mottagare för energiåtervinning. En del kunder kräver även att avfallet blandas upp med 20 % flis. Denna hantering måste ske innan avfallet transporteras till kund på grund av platsbrist vid förbränningsanläggningarna. Efter hanteringen kommer avfallet lastas som bulk till lastbil (sluten containerlösning) inne i hallen för transport till kund.

I framtiden planerar bolaget att både fragmentera och hantera färdigfragmenterat avfall i hallen beroende på vilken typ av RDF/SFR som levererats via fartyg.

#### **Statusrapport enligt IED**

Verksamheter som utgör industriutsläppsverksamheter ska upprätta en statusrapport som redovisar föroreningssituationen i mark inom ett område där verksamhet bedrivs eller ska beskrivas.

Bolagets verksamhet klassas enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) 29 kap.50 § som en anläggning för "Förbehandling av avfall för förbränning", då den tillförda mängden avfall överstiger 18 500 ton per kalenderår. Anläggningen är då enligt industriutsläppsförordningen (2013:250) en IED-anläggning vilken kräver en statusrapport som redovisar föroreningssituationen i mark och grundvatten inom det område där verksamheten ska bedrivs.

Vid nedläggning ska statusrapporten utgöra underlag för att bedöma om en betydande förorening uppstått sedan statusrapporten upprättades. Statusrapporten utgör därmed en nulägesrapport för tidpunkten när den upprättas. Statusrapporten har tagits fram i enlighet med Naturvårdsverkets vägledning om statusrapporter.

I samband med framtagande av gällande detaljplan utfördes en översiktlig miljöteknisk undersökning för det sydvästra området av Oxelö 7:60 med anledning av att området tidigare har fyllts ut.

Resultatet av undersökningarna indikerade inte några utbredda föroreningar. Det var dock ett litet antal punkter som undersöktes vilket innebar att lokal förekomst av volymer med "dumpade" förorenade jordmassor/avfall inte kunde uteslutas (WSP, 2006).



Under hösten 2015 genomförde COWI provtagningar vid två tillfällen på området där hallen ska etableras. Syftet var att i första omgången få grepp om förekomst av föroreningar inför schaktentreprenaden och eventuellt behov av restriktioner för masshanteringen. Provtagning gjordes genom provgrovsgrävning. I andra provtagningsomgången kontrollerades schaktbotten och schaktväggar genom samlingsprover för att verifiera att utförda schaktningar inte dolt nya föroreningar som inte upptäckts tidigare.

Proverna analyserades på ackrediterat laboratorium (ALS Scandinavia) med avseende på alifater, aromater, BTEX, PAH och metaller. I alla utom en punkt, där halten av PAH-H överskreds, låg samtliga ämnen under Naturvårdsverkets riktlinjer för mindre känslig markanvändning (MKM). Enligt statusrapporten bedöms det inte finnas behov av sanering i området med hänsyn till omgivande markanvändning

Inga av dessa halter bedöms med aktuell markanvändning vara av betydelse då de är under riktvärdet för industrimark (MKM). Resultaten noteras endast för framtida kunskap vid en eventuellt ändrad markanvändning.

Grundvattenutredning från april 2016 visade bland annat en provpunkt med halt av PAH-H över riktvärdet för MKM. Föroreningshalter i grundvattnet är höga för främst aluminium och bly men bedöms inte föranleda åtgärder i nuläget även om grundvattnet klassas som mycket allvarligt påverkat för dessa två parametrar. Lagerområdet är beläget inom ett pågående verksamhetsområde där de ytliga grundvattenvolymerna inte bedöms utgöra någon betydande andel av den totala påverkan på recipienten. Hela hamnområdet med upplagsområden intill aktuellt undersökningsområde utgör ett starkt påverkat område som finns mellan bolagets verksamhet och recipienten.

Omfattande schaktarbeten i området har troligen bidragit till att en större andel metaller än vanligt kan finnas i grundvattnet på grund av ändrade markförhållanden. Det är sannolikt att tillståndet stabiliseras efter en tid när ny jämviktssituation uppstår.

#### *Planförhållanden och riksintressen*

Gällande översiktsplan för Oxelösunds kommun antogs 22 september 2010. I planen anges hamnen som industriområde med verksamheter som hantering av mass- och styckegods. Utöver det så är vattenområdet i direkt anslutning till hamnen utpekad som hamnbassäng av riksintresse.

I översiktsplanen anges industriområde Branäs och hamnen vara av stor betydelse både för industri- och hamnverksamhet. Planläggning för att möjliggöra fortsatt utveckling av dessa områden skall prioriteras framför andra intressen. Ny bostadsbebyggelse i anslutning till området skall inte ske.



För hamnområdet finns flera gällande detaljplaner. Det aktuella delområdet ingår i detaljplan för del av Oxelö 7:60 med flera fastigheter från år 2007 (detaljplan 1833) som berör norra delen av hamnen mot centrum. Området anges som område för industri och lagerhållning.

#### *Riksintressen*

Havsområdena utanför Oxhamn från Hasselö, Äspeskär och Beten vidare österut, är av riksintresse enligt 3 kap. 6§ miljöbalken bland annat beroende av variationsrika bottnar med rikt växt- och djurliv. Områden utanför hamnen är riksintresse enligt 3 kap. 6§ miljöbalken med hänsyn till bad, båtsport, fritidsfiske, skridskoåkning, kanotning och vandring.

Farlederna till hamnen är av riksintresse för sjöfart (farled) och hamnen av riksintresse sjöfart (hamn) enligt 3 kap 8§ miljöbalken. Riksintresset innebär att hamnen skall skyddas från åtgärder som kan försvåra dess nyttjande. För att säkra möjligheterna till fortsatt hamnverksamhet måste miljöstörningar från hamnen beaktas. Hänsyn måste tas till hamnens influens på omgivande områden vid planering och tillståndsgivning.

Området kring Oxelösund längs hela kusten är av riksintresse för yrkesfisket enligt miljöbalken 3 kap 5 § och betecknas som fångstområde för ål och sötvattensarter.

Femörehuvud, Hasselö- Bergö och delar av Furön är klassade som Natura 2000-områden enligt habitatdirektivet. Femörehuvud ligger cirka 1 kilometer från hamnen och Furön på ett avstånd av 400 meter.

#### *Naturreservat*

Naturreservat är ett strikt skydd av ett naturområde som har betydelse för flora, fauna, geologi eller friluftsliv och är till för att skydda värdefulla naturområden, både för att säkerställa höga naturvärden och för allmänhetens friluftsliv.

Femöre ligger både nära staden och kusten. Avståndet från hamnen är cirka 500 meter. Syftet med reservatet är att skydda ett värdefullt frilufts- och barrskogsområde med dess djur- och växtliv.

Fågelskär ligger cirka 3 km öster om hamnen. Syftet med reservatet är att bevara ett från skogsbruk opåverkat "gammelskogsområde" med dess växt- och djurliv.

#### *Miljömål*

De nationella och regionala miljökvalitetsmålen kommer att tas i beaktande inför en etablering av verksamheten. De miljökvalitetsmål som kan komma att beröras av den planerade verksamheten är:

> Begränsad klimatpåverkan



- > Frisk luft
- > Bara naturlig försurning
- > Ingen övergödning
- > Hav i balans samt levande kust och skärgård
- > God bebyggd miljö

## MILJÖKONSEKVENSBESKRIVNING

### *Vald lokalisering*

Det sökta alternativet innebär tillstånd för fragmentering av maximalt 90 000 ton RDF/SRF per år och mellanlagring av maximalt 3000 ton per tillfälle i Oxelösunds hamn. RDF/SRF förpackat i balar planeras ankomma med fartyg till Oxhamn och ska efter malning till mindre fraktioner alternativt avemballering i en hall på Oxhamns område transporteras vidare som bulk till förbränningsanläggningar i den närliggande Mälardalsregionen. I hamnområdet finns bra förutsättningarna för den sökta verksamheten, såsom fartygstrafik, tillgång till ytor för lossning, mellanlagring och fragmentering samt transportmöjligheter.

På hamnområdet i Oxelösund finns ledig areal för fragmentering och mellanlagring av RDF/SRF och möjligheter till eventuell framtida expansion. Bolaget har möjlighet att hyra en hall anpassad för fragmentering och mellanlagring av Oxhamn på lagerområde I.

På hamnområdet finns goda möjligheter för anslutning till el, vatten och avlopp. Kopplat till hamnverksamheten finns ett utbyggt transportnät med Riksväg 53 som slutar 150 meter från hamngränsen och har motorvägsstandard som förbinder Oxelösund med E4:an mot Stockholm och Östergötland.

Stora mängder gods levereras dagligen till Oxelösunds Hamn med lastbil. Idag går många av dessa bilar tomma från hamnen och in i landet igen. Biltransporterna är av den typen att de är lämpliga för att också transportera RDF/SRF från hamnen. En balans i transportkedjan till/från hamnen kan uppnås. Inom själva hamnområdet finns ändamålsenligt transport av RoRo-kassetter tillgänglig.

Kajplats 2 och lagerområde I är lokaliserade nära varandra på hamnområdet. Kassetter med RDF/SRF-balar kan snabbt och enkelt förflyttas med hjälp av terminaltraktor från kaj till hall och förvaras på kassetterna fram till fragmentering eller transport som bulk. Avfallsmottagare i Mälardalsregionen är lokaliserade på ett fördelaktigt avstånd från Oxelösund, både västerut, söderut samt norrut. Detta har stor betydelse för miljöpåverkan från transporter av RDF/SRF.

Gällande översiktsplan för Oxelösunds kommun antogs 2010. Hamnen är klassad som riksintresse och i översiktsplanen anges hamnen vara av stor betydelse både för industri- och hamnverksamhet. Planläggning för att möjliggöra fortsatt



utveckling av dessa områden skall prioriteras framför andra intressen. Ny bostadsbebyggelse i anslutning till området ska inte ske.

Det aktuella området ingår i detaljplan för del av Oxelö 7:60, antagen år 2007. Området är detaljplanerat för industri och terminal/lagerverksamhet. Översiktsplanen och detaljplanen stödjer en etablering av bolagets planerade verksamhet. Etablering på hamnområdet bedöms medföra minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö i Oxelösund. Området är ett befintligt industriområde och har använts under lång tid för hamnverksamhet. Närmaste bostäder är lokaliserade cirka 370 meter från lagerområde I. Omkringliggande bostäder är idag mer eller mindre lokaliserade i närheten av järnväg, väg och industriverksamheter.

Lokalisering av verksamheten i ett etablerat industriområde med likvärdiga hallar på samma område bedöms som lämpligt ur landskapsbildssynpunkt. Lokalisering på ett oetablerat område eller vid till exempel Oxelösunds kommuns återvinningsanläggning skulle medföra en mycket större påverkan på landskapsbilden.

Området är ett etablerat industriområde där inga kända naturvärden finns registrerade. I Oxelösunds skärgård finns naturreservat och Natura 2000 områden. Den utökade verksamheten bedöms dock inte påverka dessa områden på annat sätt än vad hamnverksamheten gör i dagsläget. Att etablera en verksamhet på befintligt industriområde är betydligt mer kostnadseffektivt och praktiskt genomförbart än att etablera sig på ett helt nytt område utan utbyggd infrastruktur och befintliga transportmöjligheter.

#### *Nollalternativ*

Nollalternativet innebär att bolaget inte initierar import av RDF/SRF i RoRo-system till Oxelösund tillsammans med en etablering av fragmenteringsverksamhet i Oxhamn. Detta innebär också att hamnens planer om att byta ut dagens bulkhantering av RDF till RoRo-transport inte kan genomföras och att leverans av den typen av RDF till mottagningsanläggningar kommer behöva fortsätta. Bolagets leveranser av RDF till svenska förbränningsanläggningar i Mälardalen fortsätter som idag att ske med lastbil från Norge samt från Hargshamn och Norrsundet i Sverige. Utan möjlighet att fragmentera avfallet och blanda in träflis kommer leveranserna behöva reduceras till de kunder som har detta som krav. Fördelarna med att utnyttja den lediga lastkapaciteten på SCA Logistics rutt och returlastbilstrafiken i Oxhamn istället för lastbilstransporter från längre avstånd kommer inte kunna utnyttjas.

#### *Alternativa lokaliseringar*

Endast ett fåtal platser i Sverige anlöps av RoRo fartyg från England, det är Göteborg, Helsingborg, Oxelösund, Umeå och Sundsvall. Den fartygsrutt som bolaget



vill använda sig av drivs av SCA Logistics och anlöper Helsingborg, Oxelösund och Umeå i nordgående riktning. Bolaget har inte möjlighet att påverka eller förändra SCA Logistics etablerade fartygsrutt. Oxelösund ligger närmast de stora mottagarna av avfall i Mälardalsregionen som bolaget har avtal med. Helsingborg och Umeå utesluts som alternativ i transportkedjan på grund av för långa transportavstånd med lastbil vilket gör affären olönsam och ger mer negativ påverkan på miljön. Jämfört med transport med traditionella bulkfartyg är transport av RDF med RoRo-fartyg mycket säkrare och mer kvalitativt. Någon lämplig eller tillgänglig alternativ transport med RoRo-fartyg från England till Sveriges ostkust har inte identifierats. Transport med bulkfartyg är inte ett lämpligt alternativ.

Alternativ lokalisering av fragmenteringshall inom Oxelösunds kommun har avfärdats på grund av, att kassetterna som RDF/SRF transporteras på, inte tillåts lämna hamnområdet och bara kan förflyttas med en terminaltraktor som inte är anpassad för trafik på allmän väg. Balarna måste då lastas om till lastbil innan fragmentering kan utföras på en annan plats. Ytterligare hantering och transport av balarna innan fragmentering är inte lämpligt med tanke på utsläpp till luft och lönsamhet samt risken för att göra hål på balarna. Retur lastbilstrafik som går från hamnen kan heller inte utnyttjas för transport av fragmenterat RDF/SRF till mottagarna. Verksamheten bör etableras i ett befintligt industriområde.

I Oxelösunds kommun har inga alternativa placeringar som bedöms som lämpliga identifierats. Oxelösunds kommuns avfallsstation ligger mitt inne i stadskärnan och bedöms därmed som olämplig lokalisering. Nyköpings avfallsanläggning Björshult är lokaliserad för långt bort från Oxhamn för att ge god logistik.

För hantering inom Oxhamn har flera alternativ utvärderats. Vid lossning av fartyg ställs samtliga kassetter upp på terminalytan på kaj 2. Därifrån transporteras kassetterna till bolagets anläggning på lagerområdet. Detta område har ledig kapacitet för ny exploatering inom hamnområdet. Tre alternativa platser för placering av hallen har studerats.

1 Terminalyta på kaj 2; Asfaltyta, totalt ca 20 000 m<sup>2</sup>. Ytan prioriteras för hantering till/från fartyg och har hög belägningsgrad. Ytan är därmed inte aktuell för byggnation av hall.

2 Lageryta G, Asfaltyta, totalt ca 7 000 m<sup>2</sup>. Ytan prioriteras för hantering av gods till/från fartyg och har hög belägningsgrad. Ytan är därmed inte aktuell för byggnation av hall.

3 Lageryta M, Asfaltyta, totalt ca 10 000 m<sup>2</sup>. Ytan är uthyrd till lager för hantering av återvunnet skrot. Transporterna av skrot sker i bulk och är kostnadskänsliga och kan inte transporteras längre sträckor i hamnen. Ytan är därmed inte aktuell för byggnation av hall. Etablering på SSAB:s område är inte ett disponibelt



alternativ. Området är inte tillgängligt för externa verksamheter och det finns ingen RoRo-kaj inom området.

#### *Utsläpp till luft*

SSAB och Oxhamn mäter kontinuerligt halterna av svävstoft  $PM_{10}$ . När det gäller partiklar ligger miljö kvalitetsnormen för partiklar ( $PM_{10}$ ) på  $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$  luft och det regionala miljömålet innebär att årsmedelvärdet för  $PM_{10}$  ska ligga på  $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$  luft. I dagens hamnverksamhet är den huvudsakliga luftföroreningskällan svävstoft som uppkommer vid transporter inom verksamheten, vid omlastning av gods och damning från de öppna lagerplatserna. Årsmedelvärdena på  $PM_{10}$  ligger på 12-16  $\mu\text{g}$  farligt stoft/ $\text{m}^3$  luft vilket innebär att det regionala riktvärdet innehålls. Dygnsmedelvärdena ligger under  $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$  luft vid de allra flesta mättillfällena över året.

Identifierade källor till utsläpp till luft är externa transporter (fartyg och lastbil) och intern trafik (terminaltraktor och lastmaskin).

Antalet lastbilstransportörer är beräknat till 3330 stycken med en total körsträcka om 41 000 mil. Returlastbilstrafik ska utnyttjas i så stor grad som möjligt, vilket kommer att reducera antalet lastbilar som behöver komma till hamnen för uttransport av RDF. En preliminär bedömning ger vid handen att 2/3 delar av årsbehovet kan transporteras med returtrafik. Det totala antalet lastbilstransporter kopplat till hamnens verksamhet är uppskattat till cirka 31 000 stycken per år.

De årliga utsläppsmängderna från lastbilstrafik i samband med transporter från Oxhamn till mottagare i Mälardalen kommer uppskattningsvis bestå av 1250 kg kväveoxider, 585 kg kolmonoxid, 449 ton koldioxider, 27 kg kolväten samt 540 kg partiklar. Dessa utsläpp är en indirekt påverkan från bolagets verksamhet.

Åtgärder för att begränsa luftemissioner från markbunden trafik kommer ingå i bolagets allmänna miljötänkande genom ständiga förbättringar, förnyelse och krav på leverantörer och speditörer. Arbetet med att samordna transporter med returtrafik ska hela tiden pågå och utvecklas så långt som möjligt.

Utsläppen från fartygen innehåller huvudsakligen kväveoxider ( $NO_x$ ), svaveldioxider ( $SO_2$ ), koldioxid ( $CO_2$ ), kolmonoxid ( $CO$ ), kolväten ( $THC$ ) och stoft/partiklar ( $PM$ ). Faktorer som påverkar omfattningen av utsläppen är fartygens motorer, bränslets svavelinnehåll samt behovet av körning av hjälpmaskiner, liggtider i hamn och hastighet.





Utsläppsmängderna från fartyg per år i samband med transporter från öppet hav in till Oxhamns kaj inklusive liggtid består uppskattningsvis av 3,2 ton kväveoxider, 23 kg svaveldioxider, 325 kg kolmonoxid, 192 ton koldioxider, 59 kg kolväten samt 143 kg partiklar. Dessa utsläpp är en indirekt påverkan från Geminors verksamhet då importen av RDF ska ske med en etablerad linjetrafik.

Påverkan från sjöfarten på miljön betraktas ofta som relativt begränsad jämfört med till exempel lastbilstrafik. De totala utsläppen av koldioxid från sjöfarten utgör ungefär 1/40 jämfört med vägtrafikens utsläpp i Sverige år 2010. Sjöfarten kan jämfört med landtrafik därför betraktas som ett bra transportsätt ur klimatsynpunkt. Att utnyttja ledig lastkapacitet i en etablerad linjetrafik innebär också att antalet fartygsanlöp till Oxhamn inte kommer att öka. Utsläppen från denna linjetrafik sker oavsett om bolaget importerar RDF/SRF eller ej.

Hamnens lastmaskiner och andra arbetsfordon bidrar till luftemissioner framför allt lokalt. Inom verksamheten sker transporter med olika typer av arbetsmaskiner.

De årliga utsläppsmängderna från arbetsmaskintrafik i samband med hantering av RDF/SRF inom hamnområdet kommer uppskattningsvis bestå av 870 kg kväveoxider, 230 kg kolmonoxid, 122 ton koldioxider, 70 kg kolväten samt 25 kg partiklar.

Utsläppen från hantering med terminaltraktor och lastmaskin kommer huvudsakligen bestå av NO<sub>x</sub>, CO, CO<sub>2</sub>, THC och PM<sub>10</sub>. Att spara bränsle vid användning av dieseldrivna arbetsmaskiner genom ett sparsamt körsätt ger lägre bränslekostnader, effektivare maskinutnyttjande samt minskad klimat- och miljöpåverkan. Personal ska utbildas i eco-driving som kan ha en positiv inverkan på beteende och körsätt hos förarna. Bruk av moderna maskiner med bränslesnåla motorer och partikelfilter ska eftersträvas och rutiner som gör hanteringen av RDF/SRF så effektiv och enkel som möjligt ska utvecklas.

#### *Utsläpp till vatten*

Utsläpp till vatten kommer inte att ske. Anläggningen kommer inte vara kopplad till hamnens VA-system. Vid rengöring av hallen ska en vattenbil, som finns på området, användas och tvättvattnet kommer att samlas upp i en uppsamlingsbrunn med sluten tank som töms av slamsugningsbil. Dagvatten kopplat till verksamheten kommer endast uppstå vid avrinning av nederbörd från hallens tak och väggar och ger inte något direkt tillskott till



dagens hantering av dagvatten i Oxhamn. På lagerområdet avleds vattnet genom infiltration i marken och avdunstning.

*Utsläpp till mark*

Se under rubriken statusrapport för IED.

*Buller*

Oxhamn är ett etablerat industriområde med aktivitet dygnet runt. Buller är en ofrånkomlig del av verksamhetens påverkan på omgivningen. Transporterna till och från bolagets hall samt hantering av RDF/SRF med lastmaskin inne i hallen kommer troligtvis inte utgöra något signifikant bidrag till dagens bullersituation inom hamnområdet. Bullret från fartygens hjälpmotorer är lågfrekvent och har därmed lång räckvidd. Buller transporteras såväl över som under vattenytan. Buller från fartygen som ska leverera RDF/SRF förekommer dock redan idag. Liggtid vid kaj och användning av hjälpmotor kommer inte förändras vid transport av RDF/SRF till bolagets verksamhet. Fragmenteringen kan däremot ge upphov till buller som skiljer sig från dagens hamnverksamhet.

Bolagets planerade verksamhet beräknas ge ett relativt litet bullertillskott jämfört med dagens ljudnivåer i omgivningen. Kvarnen kommer dagtid att generera buller vid fragmentering, tillsammans med hanteringen av balarna med terminaltraktor och lastmaskiner inne i hallen. Även transporter till och från hallen kommer ge upphov till buller. Bolaget kommer anpassa sin verksamhet till Naturvårdsverkets gällande bullerriktvärden för industri.

På en återvinningsanläggning i Stavanger i Norge, används en fragmenteringskvarn i en liknande hall som ska sättas upp i Oxhamn. På anläggningen har en bullermätning utförts under en vanlig arbetsdag då många olika aktiviteter var igång samtidigt, bland annat lastbilstrafik, hantering av containers, körande med arbetsmaskiner och truckar, högtrycksspolning, sorteringsmaskiner och en fragmenteringskvarn. Mätningen visar att ljudnivåerna understeg 50 dBA i ett bostadsområde ca 150 meter bort från anläggningen. Närmaste bostad till fragmenteringshallen i Oxelösund ligger på cirka 370 meters avstånd i nordvästlig riktning och närmaste externa verksamheten på hamnområdet är lokaliserad cirka 200 meter bort.

I hallen ska betongelement sättas upp längs med väggarna i den delen där fragmenteringen ska ske, det kommer troligen att reducera bullret inne i hallen. Fragmentering ska bara utföras under vanlig dagtid.

Lastbilstransporter av RDF/SRF kommer dock ske inom hamnens verksamhetstider, där de flesta in- och uttransporterna sker mellan klockan 7:00 och 20:00.



*Lukt och nedskräpning*

Hamnen har hanterat avfall i balad form som transporterats i bulk. Särskilt vid ett tillfälle, i maj 2014, skedde en händelse som ledde till att dålig lukt spred sig till närområdet.

Detta berodde på att RDF- balarna var lastade med högt tryck i lastutrymmet, avfallet höll låg kvalitet, emballeringen var otillräcklig samtidigt med lufttemperaturer om +25 grader Celcius och ostlig vind.

Sedan dess så har emballeringen och kvaliteten på avfallet förbättrats avsevärt och RDF/SRF hanteras inte som bulk i perioden maj-augusti i Oxhamn. Avfallsbranschen i England tar större ansvar efter klagomål från kunder.

Det RDF/SRF- avfall som bolaget ansvarar för kommer inte att transporteras i bulk. Istället används ett kassettsystem och RoRo- fartyg som innebär att balarna inte rörs under lastning/lossning vilket gör att risken för att balarna skadas minimeras.

All hantering av RDF/SRF-balarna ska göras med försiktighet. Alla balar inspekteras vid lossning för att eliminera risken för att balar med skador ställs upp på kajen. Om en bal skulle skadas vid hantering på kajen eller på väg till hallen kommer avfallet direkt att tas om hand och området saneras enligt fastlagda rutiner. Skadade balar kommer balas om eller levereras direkt till mottagare, de kommer inte lagras på området. Lagerkapaciteten inne i hallen är god vilket innebär att stora volymer balat RDF/SRF kan lagras inomhus istället för på kajen.

Vid kajen finns ett fångstnät som förhindrar att eventuellt skräp sprids med vinden. Kajen städas regelbundet, detta kommer också göras i hallen. Skulle problem med skadedjur uppstå kan åtgärder genomföras. För att bekämpa gnagare kan betesstationer med lämpligt gift ställas ut på berört område och vid behov kan skrämelmetoder användas mot fågel, till exempel rovdjursattrapper.

Fasaden på hallen kommer vara tät och tiden som portarna hålls öppna vid in och uttransport av RDF/SRF ska begränsas så mycket som möjligt. Om det visar sig att ventilationen behöver förses med filter för utgående luft kan effektiva kolfilter installeras som regelbundet kontrolleras och byts ut.

Fram till fragmentering förvaras RDF/SRF i de täta balarna och släpps ner hela i kvarnen. Det fragmenterade materialet hanteras hela tiden inomhus och transporteras löpande till mottagare i slutna containers, det ska inte



lagras på hamnområdet. Det samma gäller om balarna bara öppnas upp och transporteras som bulk utan fragmentering.

Kvalitetssäkring kommer att genomföras på avfallet. För att få leverera avfall ska ett antal olika parametrar uppfyllas och dessa kommer att regleras i avtal med anläggningarna i England. Dessa parametrar kan vara fukthalt, storlek, fraktion, metallinnehåll, lukt med mera. Innan avfall börjar levereras och under pågående leveranser kommer leverantörsbesök att genomföras.

En annan typ av åtgärd för att reducera lukt och minska bildande av vatten är att före emballeringen i England spraya avfallet med en pH-neutral biologisk vätska som innehåller luktnedbrytande bakterier.

Vid behov ska en luktutredning utföras i samråd med tillsynsmyndigheten för att åtgärda luktproblematik kopplat till bolagets verksamhet.

#### *Hälsa och säkerhet*

Hantering av RDF/SFR kan innebära en viss risk för att utsättas för bakterier och sporer, som dels kan andas in, dels sätta sig i kläder och följa med in i personalutrymmen.

Bolaget kommer också etablera rutiner och procedurer för hantering och förvaring av olja och diesel samt eventuella problem med lukt och skadedjur.

Säkerhetsaspekten på dagens verksamhet i Oxhamn vad gäller olyckor är hög. Ett väl fungerande samarbete med räddningstjänst och myndigheter samt en egen intern olycksberedskap gör att säkerhetsnivån är hög. Driftsstörningar och olyckor kommer att registreras och hanteras enligt bolagets kvalitetssystem och HMS-rutiner.

#### *Miljö kvalitetsnormer*

Miljö kvalitetsnormer (MKN) är ett juridiskt bindande styrmedel som infördes med miljöbalken 1999. De regleras i 5 kap MB.

Miljö kvalitetsnormerna infördes för att komma till rätta med miljöpåverkan från diffusa utsläppskällor som till exempel trafik och jordbruk. I dag finns det miljö kvalitetsnormer för buller, luft och vattenkvalitet.

De miljö kvalitetsnormer som är aktuella att ta i beaktande inför etablering av bolagets verksamhet i Oxelösunds hamn är de som gäller för luft och omgivningsbuller.



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

## BESLUT

21 (35)

2016-11-22

Dnr: 551-7093-15

Sammanfattningsvis konstaterar bolaget att emissionerna till luft eller omgivningsbuller till följd av bolagets planerade verksamhet inte bedöms vara av den storleksordningen att det kommer medföra risk för överskridande av miljö kvalitetsnormerna för luft och omgivningsbuller.

Problemområden för luftkvaliteten utgörs främst av vältrafikerade gaturum i länets större tätorter samt ett antal punktutsläppskällor. Minskade utsläpp från industrier, vägtrafik och uppvärmning har gjort att luftkvaliteten har förbättrats i länet sedan 1990-talets början.

Miljö kvalitetsnormer för utomhusluft regleras genom luftkvalitetsförordningen (2010:477). Miljö kvalitetsnormer avser dels föroreningsnivåer som inte får överskridas eller som får överskridas endast i viss angiven utsträckning, samt dels föroreningsnivåer som inte bör överskridas.

Södermanlands län har överlag bra luftkvalitet, men det går idag inte att se en tydlig riktning för utvecklingen i miljön. Bakgrundshalterna av de luftföroreningar som mäts i landsbygds miljö i länet har generellt låga årsmedelvärden, med undantag av marknära ozon

Miljö kvalitetsnormen för buller (2004:675) gäller omgivningsbuller från alla vägar, järnvägar, flygplatser och till viss del tillståndspliktiga verksamheter. Enligt förordningen ska omgivningsbuller kartläggas och ett åtgärdsprogram upprättas som ska sträva efter att omgivningsbuller inte medför skadliga effekter på människors hälsa.

Någon egentlig nivå för störningar definieras inte i förordningen, utan normerna är så kallade målsättningsnormer. För den aktuella verksamheten bedöms Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller vara relevanta.

### *Allmänna hänsynsregler*

Den som driver eller avser att bedriva en verksamhet skall också påvisa att hänsynsreglerna följs. I nedanstående avsnitt redovisas hur bolaget kommer följa de hänsynsregler som bedömts relevanta för verksamheten.

### *Bevisbörderegeln*

Bevisbörderegeln innebär att det är den som bedriver en verksamhet som ska visa att han inte bryter mot miljöbalkens mål och regler.

Miljörapporter, miljökonsekvensbeskrivningen med mera är några sätt att visa att verksamhetsutövaren följer de lagar och regler som finns på miljöområdet. Genom införandet av ISO 14001 säkerställs att rutiner och instruktioner upprättas och följs upp kontinuerligt.



#### *Kunskapskravet*

Bolaget är kvalitetscertifierat enligt ISO 14001 och har många års erfarenhet av hantering och bearbetning av avfall. I Fredrikstad, Norge, har bolaget en motsvarande verksamhet med fragmentering av importerat avfall. Där finns det utarbetade metoder och rutiner för att undgå skador på människors hälsa och miljön. Bolaget kommer använda sig av den kunskapen för att upprätta rutiner och procedurer för hantering och fragmentering av RDF/SRF i Oxhamn. Oxelösunds hamn har också utarbetade rutiner och beredningsplaner för arbete på hamnområdet som bolaget kommer använda sig av.

Det ställs stränga krav på det avfall som importeras, genom hela ledet från producent till förbränningsanläggning. Avfall som inte uppfyller kvalitetskraven kommer registreras som en avvikelser som skickas vidare till producenten i England med krav om att åtgärd skall genomföras. Även avvikelser som handlar om rutiner runt transporter, dokumentation som följer avfallet och arbetsmiljö ska följas upp och åtgärdas av ansvarig part. Nyvunna erfarenheter ska implementeras i verksamheten.

#### *Försiktighetsprincipen och bästa möjliga teknik*

Risken för allvarliga miljö- eller hälsoeffekter minimeras genom väl fungerande rutiner för säkerhetsarbetet där även hantering av driftstörningar och olyckor ingår.

Bolaget är certifierade enligt ISO 14001 miljöledningssystem, där kraven på ständiga förbättringar gör att även arbetet med säkerhet, driftstörningar och olyckor hela tiden utvecklas. Bolaget har för avsikt att använda bästa möjliga teknik (BAT) vid etablering och drift av verksamheten. I ansökan beskrivs rutiner som ska utarbetas för att undvika skada på människa eller miljö.

Oxhamn bedriver ett kontinuerligt förbättringsarbete vad gäller skyddsåtgärder för miljö och hälsa och har upprättat en handlingsplan för yttre miljö som ständigt utvecklas. Bolaget kommer samarbeta med Oxhamn för att uppnå målen i handlingsplanen, speciellt med inriktning på att minska förbrukningen av fossila bränslen och el inom hamnområdet.

#### *Produktvalsprincipen*

Bolaget ska använda sig av produktvalsprincipen genom att kontrollera om kemiska produkter innehåller utfasningsämnen och/eller prioriterade riskminskningsämnen som är registrerade i REACH förordningen. Om så är fallet kommer produkterna bytas ut mot mindre skadliga produkter.



Säkerhetsdatablad, riskbedömningar och skyddsblad kommer finnas tillgängligt för personalen.

#### *Hushållnings- och kretsloppsprincipen*

Vid inköp av varor och maskiner skall produkter väljas så att utsläpp och energiåtgång kan reduceras så mycket som möjligt. Avfall från den egna verksamheten ska minimeras så långt som möjligt. Det avfall som uppkommer ska sorteras och återvinnas. Hydraulolja som byts ut och tomma förpackningar från olja och smörjfett som ska användas till kvarnen kommer levereras till godkänd mottagningsanläggning.

#### *Lokaliseringsprincipen*

Etablering på hamnområdet bedöms medföra minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö i Oxelösund. Området är ett befintligt industriområde och har använts under lång tid för hamnverksamhet. En nylokalisering skulle medföra en mycket större miljöpåverkan mot att etableras i ett existerande industriområde. Verksamheten överensstämmer med gällande översikts- och detaljplaner. I hamnområdet finns de bästa förutsättningarna för den sökta verksamheten, såsom etablerad fartygstrafik, tillgång till ytor för lossning och fragmentering samt möjlighet att utnyttja returlastbilstrafik för transporter.

#### *Kontroll av verksamheten*

Enligt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll ska en verksamhetsutövare som planerar åtgärder som utgör miljöfarlig verksamhet fortlöpande och systematiskt undersöka och bedöma riskerna med verksamheten från hälso- och miljösynpunkt.

I syfte att uppfylla förordningens krav och säkerställa kontroll av verksamhetens miljöpåverkan och eventuella konsekvenser kommer bolaget att etablera ett kontrollprogram för verksamheten. Programmet kommer bland annat att bestå av kontroll av buller, lukt och nedskräpning, utsläpp till luft samt avfall och kemikalier. Kontrollprogrammet skall godkännas av tillsynsmyndighet.

### **Yttranden**

#### **Länsstyrelsen i Södermanlands län anför i huvudsak följande.**

Länsstyrelsen anser att tillstånd kan lämnas till verksamheten under förutsättning att övre gränsen för tillförd mängd avfall per år anges i beslutsmeningen samt att nedan föreslagna villkor föreskrivs för verksamheten.

#### *Utsläpp till luft*

- Om påtaglig luktolägenhet för omgivningen uppkommer från verksamheten ska det avfall som finns i anläggningen fraktas bort inom 48 timmar. Nytt avfall får



inte tillföras anläggningen förrän bolaget kommit in med förslag på åtgärder till tillsynsmyndigheten och dessa godkänts av denna.

Bolaget har i ansökan åtagit sig att vid behov installera kolfilter i kombination med kemfilter på utgående luft. Länsstyrelsen anser att det kan vara lämpliga åtgärder men att det också måste finnas villkor för att lösa det akuta problemet. Länsstyrelsen bedömer att det bör gå att tömma hallen på 48 timmar under förutsättningar att inget nytt avfall tillförs. Länsstyrelsen anser inte att provotid är en framkomlig väg för att utvärdera luktproblem eftersom lukten är så beroende av sammansättningen på avfallet, vilken kan variera över tid.

- Uttransport av fragmenterat avfall får endast ske i slutna containrar för att motverka lukt och nedskräpning.

#### *Utsläpp till vatten*

- Vid rengöring av anläggningen (hall och maskiner) ska vatten som uppstår föras till en uppsamlingsbrunn försedd med sluten tank. Vattnet ska sedan transporteras till godkänd mottagare.

#### *Kemikalier/Avfall*

- Kemiska produkter och farligt avfall som innebär risk för förorening av mark, ytvatten eller grundvatten ska hanteras så att spill eller läckage undviks. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras på torrt och mot omgivningen tät plats på sådant sätt att eventuellt läckage inte kan förorena omgivningen. För kemiska produkter och farligt avfall gäller att lagrings- och uppställningsplatser ska invallas så att minst hälften av de övriga kärlets totala volym, kan rymmas i invallningen. Förvaring ska ske så att obehöriga förhindras tillträde. Kemikalier och farligt avfall ska vara märkta med uppgift om innehåll. Risken för avdunstning ska minimeras.

#### *Buller*

Länsstyrelsen föreslår ett villkor utformat som begränsningsvärde i enlighet med vad som normalt anges enligt fastställd praxis.

#### *Kontrollprogram*

Kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Förslag ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast 6 månader efter att tillståndet vunnit laga kraft.

Programmet ska bland annat ange hur spridning av lukt samt andra störningar från verksamheten ska kontrolleras.





*Verksamheten upphör*

- Om verksamheten i sin helhet eller till någon inte obetydlig del upphör ska detta i god tid före nedläggningen anmälas till tillsynsmyndigheten.

**Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommun anför i huvudsak följande.** Nämnden förordar att bolaget endast får hantera SRF i Oxelösund. Om det blir aktuellt med RDF måste långtgående krav ställas på bolagets hantering för att förhindra luktproblem.

**Oxelösunds Hamn anför i huvudsak följande.** All verksamhet som utförs inom hamnområdet lyder under hamnens miljötillstånd. Det inkluderar mottagande av avfall från fartyget (inklusive inspektion av balarnas skick) och hantering och transport till Geminor AB:s magasin. All verksamhet som sker inom Geminor AB:s magasin lyder under Geminor AB miljötillstånd. Det inkluderar mellanlagring, fragmentering och borttransport.

Hamnen ser verksamheten som miljövänlig då man utnyttjar en existerande fartygstrafik som bidrar med synergieffekter av minskad miljöpåverkan av fraktat gods. Det är därutöver ett rent och säkert transportsätt av balat avfall.

**Bostadsrättsföreningen FOKUS 4, samt ett antal enskilda anför i huvudsak följande.**

- frågor om volym och fördelning av olika typer av avfall besvaras inte,
- egenskaperna hos de olika avfallsslagen RDF och SRF presenteras vilseledande,
- för tidigare begärda handlingar som infrastruktur och trafik, riskanalys, samhällsekonomisk analys med mera har endast en MKB redovisats,
- vem har det juridiska ansvaret för bolagets verksamhet,
- information om mellanlagring saknas i samrådet,
- SRF ska vara luktfritt men i september luktade det mycket sopor,

RS anser att endast SRF kan komma ifråga för tillstånd, och att RDF inte ska få hanteras av vare sig Oxhamn eller bolaget.

**Bolagets bemötande av yttranden**

**Bolaget anger i huvudsak följande**

Bolagets verksamhet och Oxelösunds Hamns verksamheter utgör två separata verksamheter.

Bolagets ansvar ligger inom det område där verksamheten äger rum, det vill säga i Magasin 6, där bränslet hanteras. Oxhamns ansvarsområde ligger inom ramen för det egna verksamhetstillståndet. Tillståndet innefattar hantering av varor på



hamnområdet och till/från terminal med transporter av fartyg, järnväg och bil. Bolaget är endast "hyresgäst" inom Oxhamns fysiska markområde, vilket i sig är en lämplig lösning med tanke på att området i stadsplaneringen utgörs av industriområde.

Under perioden maj-september 2016 har Oxhamn hanterat 27 000 ton bränsle, varav cirka 13 000 ton SRF för Geminor och 14 000 ton RDF i ett annat logistiksystem för annan kund. Båda kunderna fraktar sina volymer på RoRo (Roll On Roll Off) fartyg till Oxhamn. Fartygen ankommer veckovis. Bolagets material går till Magasin 6 där emballage och band runt balar sorteras bort innan materialet levereras vidare i bulk. För RDF volymen levereras alla balar vidare hela, från fartygets lastbärare till avgående bil.

Bolaget vidhåller sin begäran om att kunna hantera både RDF och SRF i Oxelösund. Det är i nuläget mycket svårt att ange några gränser för de olika bränsleslagen, då allt är beroende på efterfrågan och tillgänglighet på marknaden. På grund av detta måste flexibiliteten gällande RDF och SRF få finnas.

#### *Utsläpp luft*

I yttrandena som inkommit till MPD uttrycks mycket oro beträffande risken för luktproblem vid hantering av olika typer av bränsle i hamnen. Idag hanteras både SRF och RDF i hamnen i balar som ankommer med RoRo-fartyg, på uppdrag från olika kunder. Hamnen har under år 2016 inte hanterat balar som transporteras med bulkfartyg och har som målsättning att fortsättningsvis bara ta emot SRF och RDF från RoRo-fartyg. Hittills har bara SRF importerats och hanterats av bolaget i Oxhamn. Balarna ankommer med RoRo-fartyg från England till kajplats 2, förflyttas till hallen på lagerområde I, avemballeras och lastas som bulk till slutna containers innan transport till kunder. Det har inte inkommit några klagomål direkt till Oxhamn eller bolaget om nedskräpning eller luktproblem kopplat till denna hantering. I inkomna yttranden till Miljöprövningsdelegationen uppges två enskilda tillfällen då närboende registrerat avvikande lukt i området under de sista månaderna.

Ett klagomål från AMT har ställts till Oxhamn angående lukt, det inkom under juli 2016 i samband med lossning av en bulklast bark från fartyget M/V Norrland. Bark utgör bränsle hos värmeverket i Nyköping och hanteras då och då i Oxelösund. AMT kunde känna igen lukten från tidigare arbete på massabruk. Barken kördes från hamnterminalen till Nyköping under ca två veckors tid. I sin remissinlaga skriver RS att hon besvärats av lukt på kvällen den 15:e september 2016. Klagomålet har inte tidigare riktats direkt till Oxelösunds Hamn, Oxelösunds Kommun eller Länsstyrelsen i Södermanlands län utan kom till vår kännedom först genom RS yttrande till Miljöprövningsdelegationen. Inga andra klagomål har inkommit i samband med det datumet.



LBR skriver att Oxhamn inte gjort något åt tidigare luktproblem som gällde bulkleveranser av RDF via Oxelösunds Hamn. Hamnen menar att en rad åtgärder och utveckling av verksamheten genomförts av hamnen, kunder och samarbetspartner som bland annat innebär stoppad bulklossning sommartid. Oxhamn har aktivt arbetat för en RoRo lösning för transport av RDF/SRF. Sedan RoRo lösning finns tillgängligt som alternativ har hamnen hittills aktivt tackat nej till bulkförfrågningar om avfall.

#### *Utsläpp till vatten och energihushållning*

Om vatten krävs för rengöring av hall kommer detta samlas upp och köras till godkänd mottagare. Som framgår av kompletteringar till ansökan kommer kvarnen att vara elansluten.

#### *Kemikalier*

Kemikalier ska förvaras torrt i låsbart skåp med invallning som samlar upp spill och eventuellt läckage.

#### *Buller*

Bolaget anpassar sin verksamhet efter Naturvårdsverkets riktlinjer. Fragmentering kommer endast ske dagtid. Om problem uppstår med höga bullernivåer åtar sig bolaget att genomföra bullerreducerande åtgärder.

#### *Miljö -och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommun*

På grund av risk för luktproblem förordar nämnden att endast SRF får hanteras.

Bolagets ansökan bygger på att följande typer av bränsle ska hanteras och transporteras i slutna containers till kunder i regionen; SRF som kommer mellanlagras och avemballeras för omlastning till bulk och RDF som ska mellanlagras och fragmenteras innan bulktransport. Båda typerna kommer att importeras i balar som är väl inplastade (bara hela balar tas ombord och står skyddade och fastsurrade på kassetter under fartygstransporten) så risken för att avfall och lukt sprids på hamnområdet är liten.

Jämfört med RDF är SRF ett bränsle som är mer bearbetat och håller en jämnare kvalitet. Det består av en högre grad av industri och rivningsavfall än hushållsavfall, det har lägre fukthalt, mindre organiskt innehåll och högre energivärde. Sorteringsprocessen är mer avancerad och bränslet fragmenteras ner till fraktioner mellan ca 0-80 mm innan emballering och utskeppning.

Målsättningen är att importera färdigfragmenterat SRF i största möjliga utsträckning då detta håller en jämnare kvalitet och inte kräver vidare bearbetning innan leverans till kunder, men detta styrs av efterfrågan och tillgång på SRF hos



producenter i England. Geminor behöver därför ha tillstånd och flexibilitet för att även hantera RDF om tillgången på SRF sviktar.

*Bostadsrättsföreningen FOKUS 4 och enskilda LBR, RS och AMT*

Sammanfattningsvis har i huvudsak har följande frågeställningar framförts; Frågor om volym och fördelning av olika typer av avfall besvaras inte, egenskaperna hos de olika avfallsslagen RDF och SRF presenteras vilseledande, för tidigare begärda handlingar som infrastruktur och trafik, riskanalys, samhällsekonomisk analys med mera har endast en MKB redovisats, vem har det juridiska ansvaret för bolagets verksamhet, information om mellanlagring saknas i samrådet, SRF ska vara luktfritt men i september luktade det mycket sopor, vem hanterar avvikelser?

Bolagets svar är att tillståndsansökan gäller för behandling av 90 000 ton SRF och RDF samt mellanlagring av 3000 ton vid varje enskilt tillfälle. Bolaget har presenterat det underlag som lagstiftning och myndigheter krävt. Det juridiska ansvaret för verksamheten har bolagets VD i Norge tillsammans med verksamhetsutövaren i Sverige. Då samrådsunderlaget utgör ett tidigt utkast om utformning och drift kan det under processen ske preciseringar, som i fallet mellanlagring. Om luktolägenheter, buller och redovisning av RDF:s respektive SRF:s egenskaper, inskränkning till endast import av SRF, se svar ovan i bemötandet.

*Övrigt*

LBR har också framfört synpunkter om hamnverksamheten, bland annat om mottagande av spillvatten från fartyg. Oxelösunds hamn uppger att man inte har mandat att verka som en myndighet med avseendet på inspektioner ombord på ankommande fartyg. Detta utförs av transportstyrelsen gällande säkerhet och miljö. Det finns ett "No special fee" system, vilket innebär att kostnaden för att ta emot sludge och avfall ingår i hamnavgiften och kostar inget extra. Hamnen erbjuder därför sludgetömning oavsett kvantitet, vilket uppgår till cirka 1000 ton/år, vilket redovisas till Transportstyrelsen. Allt sludgeavfall och avfall från fartyg hanteras enligt MARPOL regler.

## **Miljöprövningsdelegationens bedömning**

### **Miljökonsekvensbeskrivning**

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 9 § miljöbalken.



### **Omfattning**

Tillståndsprövningen avgränsas till bolagets verksamhet i fragmenteringshallen, Magasinet. Tillståndet avser mellanlagring, fragmentering och fyllning av containrar för borttransport. Hantering, inom hamnområdet, utanför hallen är inte föremål för prövning.

Flera remissinstanser vill begränsa importen av avfall till SRF, eftersom RDF visat sig kunna medföra luktöligheter. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolagets ansökan avser både RDF och SRF avfall. Bolaget anger i ansökan att man i första hand vill hantera SRF avfall men utifrån tillgång på marknaden och andra omständigheter kan RDF avfall komma att importeras.

Bolaget menar också att rutiner och metoder ändrats sedan luktproblemen förekom. Viktiga åtgärder är bättre emballering och ett bättre transportsätt genom övergång från bulkhantering till RoRo fartyg med kassetthantering.

Miljöprövningsdelegationen finner att import av både SRF och RDF kan godtas med föreslagna skyddsåtgärder.

### **Statusrapport**

Verksamheten är enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250), en industriutsläppsverksamhet. I samband med att tillståndsansökan lämnas in för prövning krävs därför en statusrapport som beskriver nuläget i mark och grundvatten i det område där verksamheten ska bedrivas. En statusrapport har bifogats ansökan. Miljöprövningsdelegationen bedömer att statusrapporten är tillräckligt omfattande för att uppfylla kraven i 1 kap. 23 § industriutsläppsförordningen.

### **Tillåtlighet**

#### *Kunskapskravet*

Enligt 2 kap. 2 § miljöbalken ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet. Bolaget har under lång tid bedrivit verksamhet inom avfallsområdet. Miljöprövningsdelegationen bedömer att kunskapskravet är uppfyllt.

#### *Försiktighetsprincipen*

Enligt 2 kap. 3 § miljöbalken ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för



människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Bolagets genomförda åtgärder tillsammans med de åtgärder som föreskrivs enligt villkoren i detta beslut, innebär att erforderliga skyddsåtgärder vidtas.

#### *Hushållningsbestämmelser*

Enligt 2 kap. 5 § miljöbalken ska alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd, hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning. Miljöprövningsdelegationen gör i denna del den bedömningen att bolaget visat att verksamheten med föreslagna skyddsåtgärder kommer att bedrivas enligt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken.

#### *Val av plats*

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Vid bland annat tillståndsprövning enligt 9 kap. miljöbalken ska bestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken tillämpas endast i de fall som gäller ändrad användning av mark- eller vattenområden. Bolaget har visat att lokaliseringen är lämplig och i övrigt förenlig med bestämmelserna i 2 kap. 6 § miljöbalken.

#### *Planförhållanden*

Ett tillstånd eller en dispens får inte ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (2010:900). Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att verksamheten inte strider mot gällande planer eller områdesbestämmelser.

#### *Natura 2000*

Verksamheten påverkar inget Natura 2000-område.

#### *Miljö kvalitetsnormer*

Enligt 5 kap. 3 § miljöbalken ska myndigheter och kommuner ansvara för att miljö kvalitetsnormer följs. Regeringen har i luftkvalitetsförordningen (2010:477) fastställt sådana miljö kvalitetsnormer för kvävedioxid, kväveoxider, svaveldioxid, kolmonoxid, bly, bensen, partiklar och ozon. Regeringen har också utfärdat en förordning (2001:554) om miljö kvalitetsnormer för fisk- och musselvatten. Vidare har Vattenmyndigheten för Norra Östersjöns vattendistrikt, med stöd av förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön, beslutat om miljö kvalitetsnormer för ytvatten- och grundvattenförekomster. Vidare finns



bestämmelser om miljö kvalitetsnormer för buller i förordning (2004:675) om omgivningsbuller. Miljöprövningsdelegationen finner att verksamheten inte kommer att medföra att någon miljö kvalitetsnorm enligt ovan nämnda förordningar överskrids eller kommer att överskridas

#### *Miljömål*

Verksamheten ger upphov till påverkan på miljö kvalitetsmål på grund av exempelvis utsläpp orsakade av transporter, samtidigt kan hävdas att den resurs avfall utgör tas tillvara på lämpligt sätt. Miljöprövningsdelegationens bedömning är att verksamheten endast marginellt kommer att motverka möjligheten att uppnå de nationella miljömålen.

#### *Övrigt*

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten i övrigt inte påverkar några kända skyddsintressen eller strider mot miljö balkens mål samt att någon sådan skada eller olägenhet av väsentlig betydelse för människors hälsa eller miljön som enligt 2 kap. 9 § MB kräver regeringens tillåtelse inte kan befaras i förevarande fall.

#### **Motivering av villkor**

##### *Villkor 2-6, Lukt och nedskräpning*

Bolaget har yrkat på att lukt reducerande åtgärder ska sättas på provtid. Miljöprövningsdelegationen noterar att närboende och myndigheter har uttryckt stark oro för att luktproblem ska uppstå från avfallshanteringen. Det har konstaterats besvärande lukt från tidigare avfallshandling i hamnen. Oron kan därför inte sägas vara obefogad. Det finns starka skäl att meddela försiktighetsmått för verksamheten för att motverka risken för uppkomst av luktproblem.

Miljöprövningsdelegationen föreskriver därför villkor om bland annat installation av kolfilter med kemfilter vid frånluftsuttag som en försiktighetsåtgärd. Miljöprövningsdelegationen finner inte skäl att sätta luktproblematiken på provtid, då försiktighetsmått bör vara på plats innan den utökade verksamheten påbörjas om tekniken är känd och inte behöver utredas ytterligare. Kostnaden vid en avvägning mot miljönyttan framstår som rimlig.

En viktig åtgärd är också den förbättrade transporthandling genom systemet med kassetter och RoRo-fartygen som radikalt minskar risken för skadade emballage. Då det inte kan uteslutas att nya transporttekniker förutom kassettsystemet kan vara lika bra eller bättre ur miljöskyddssynpunkt bör



tillsynsmyndigheten ges möjlighet att genom delegation att godkänna andra system än kassetter.

Även om bolaget åtagit sig att transportera avfallsbränslet från anläggningen i täta containrar lyfts det fram som ett villkor för att det är en viktig faktor för att hindra lukt och nedskräpning.

Flera remissinstanser anser att endast SRF avfall får tas emot vid anläggningen. En remissinstans anser att allt avfall vid fragmenteringshallen ska kunna transporteras bort inom 48 timmar om luktproblem uppstår. Miljöprövningsdelegationen gör bedömningen att detta är alltför ingripande åtgärder mot bakgrund av de förbättringar i hanteringen som bolaget tillsammans med hamnen genomfört.

*Villkor 7och 9, Farligt avfall/kemikalier med mera*

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att det är lämpligt att meddela villkor om invallning och andra skyddsåtgärder för att minimera risken för mark och vattenförorening.

*Villkor 10, Saneringsmedel och brandbekämpning*

Av ansökan framgår att hamnen har ett utbyggt nät av brandposter inom hamnområdet. Trots det bör det finnas utrustning för brandbekämpning lätt tillgängligt i magasinet, liksom saneringsmedel för att ta han om eventuellt kemikaliespill.

*Villkor 12, Buller*

Riktvärdena i Naturvårdsverkets rapport 6538 ersätter tidigare allmänna råd och riktvärden för externt industribuller. De angivna nivåerna är föreskrivna som begränsningsvärden.

*Villkor 13, Egenkontrollprogram*

Tillståndet bör innehålla ett villkor med krav på ett aktuellt egenkontrollprogram. Kontrollprogrammet ska redovisa hur bolaget avser att kontrollera att villkoren i tillståndet följs, samt hur övriga utsläpp som verksamheten kan ha till omgivningen ska kontrolleras.

*Övrigt*

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att inget förorenat dagvatten bör uppkomma i samband med hanteringen av avfallsbränslet då bolagets hantering ska ske inomhus. Det finns därför inget skäl att meddela villkor för dagvatten.





Miljöprövningsdelegationen bedömer att frågor om föroreningar i mark med mera bäst hanteras inom den löpande tillsynen och har därför inte reglerat dessa frågor i tillståndet.

Bolagets ansvar anges i ansökan till det område där verksamheten äger rum det vill säga magasin 6 (fragmenteringshallen), som då också är den plats där mellanlagringen ska ske. Hanteringen av avfallet vid kajen ingår inte i denna provning utan ingår i tillståndet för hamnen. Detta tillstånd och bolagets ansvar börjar när avfallet transporterats till hallen och efterföljande hantering.

### **Delegationer**

Tillsynsmyndigheten bör genom delegation ges möjlighet att godkänna ny transportteknik som är lika bra eller bättre än kassettsystemet ur miljösynpunkt (villkor 2).

Om problem, trots vidtagna skyddsåtgärder, skulle uppstå med lukt, skadedjur eller dylikt bör tillsynsmyndigheten genom delegation ges möjlighet att meddela ytterligare villkor (villkor 6 och 8).

### **Verkställighetsförordnande**

Fråga är om tillstånd för en ny tillståndspliktig verksamhet.

Miljöprövningsdelegationen finner inte skäl att medge verkställighetsförordnande.

### **Miljöprövningsdelegationens sammanfattande bedömning**

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med miljöbalkens mål och syfte, allmänna hänsynsregler samt med en från allmän synpunkt lämplig hushållning med mark- och vattenresurser. Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken ska därför lämnas till den aktuella verksamheten.

### **Information**

Detta tillstånd befriar inte tillståndshavaren från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Ändringar i verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan enligt 1 kap. 4, 10 och 11 §§ i miljöprövningsförordningen (2013:251). Ändringar av verksamheter ska anmälas till tillsynsmyndigheten på det sätt som anges i 22 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Bolaget ska enligt 26 kap. 19 § miljöbalken fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

## BESLUT

34 (35)

2016-11-22

Dnr: 551-7093-15

verksamhetsutövares egenkontroll. Varje år före utgången av den 31 mars ska en miljörapport lämnas in till tillsynsmyndigheten enligt 26 kap. 20 § miljöbalken och Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2006:9) om miljörapport.

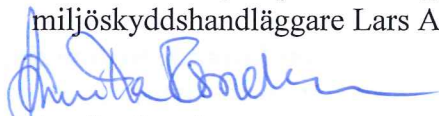
Bolaget ska enligt 26 kap. 21 och 22 §§ miljöbalken till tillsynsmyndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen samt utföra eller bekosta sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen.

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska avgift betalas årligen av den som bedriver miljöfarlig verksamhet.


### Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, se bilaga 1.


Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagit länsassessor Annika Israelsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner, miljöszakunnig. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Lars Andersson.



Annika Israelsson



Ing-Marie Askaner



Lars Andersson

### BILAGOR

1. Hur man överklagar
2. Beslut om kungörelsedelgivning

### SÄNDLISTA

Naturvårdsverket, [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se), missiv IED verksamhet  
Havs- och Vattenmyndigheten, Box 11 930, 404 39 Göteborg  
Länsstyrelsen i Södermanlands län, 611 86 Nyköping  
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, 613 81 Oxelösund  
Lille-Bror Rylander, Strandvägen 18, 613 35 Oxelösund  
Åsa och Ove Söder, Almlöfs Stig 12, 613 35 Oxelösund  
Anna- Maria Tivegård, Floragatan 2, 613 31 Oxelösund



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

**BESLUT**

35 (35)

2016-11-22

Dnr: 551-7093-15

Bostadsrättsföreningen FOKUS 4, gm Rebecca Stenberg, Södra Malmgatan 2B,  
613 30 Oxelösund

-----  
Akten  
Miljöenheten (IMA + LA)  
Rättsenheten (AI)



## HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

**Om Ni är missnöjd med Miljöprövningsdelegationens beslut kan ni överklaga detta hos mark- och miljödomstolen, Nacka tingsrätt.**

Det gör Ni genom att i ett brev till mark- och miljödomstolen

- tala om vilket beslut Ni överklagar, t ex genom att ange ärendets nummer (diarienummer) och
- redogör för dels varför Ni menar att Miljöprövningsdelegationens beslut är felaktigt, dels hur Ni anser att beslutet ska ändras.

Ni undertecknar brevet, förtydligar namnteckningen och uppger Ert personnummer eller organisationsnummer, samt postadress och telefonnummer.

Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er ståndpunkt, så bör Ni skicka med det.

Ni kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt Er.

**Brevet ska lämnas/skickas till Länsstyrelsen i Uppsala län och inte till mark- och miljödomstolen.**

Länsstyrelsens adress och telefonnummer framgår av sidfoten på första sidan av beslutet.

Länsstyrelsen måste ha fått Ert brev **inom tre veckor** från dagen för delgivningen av beslutet, annars kan Ert överklagande inte tas upp.

Om något är oklart, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.



## **KUNGÖRELSEDELGIVNING**

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län, har den 22 november 2016 (dnr: 551-7093-15) i beslut meddelat Geminor SWE AB tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till behandling och mellanlagring av avfallsbränsle på fastigheten Oxelö 7:60 i Oxelösunds kommun.

Beslutet finns tillgängligt på Länsstyrelsens diariestation, Bäverns gränd 17 i Uppsala och på Kommunkontoret, Höjdgatan 26 i Oxelösund. Aktförvarare är Susanna Shaibo.

Beslutet får överklagas inom tre veckor räknat från den 6 december 2016, då delgivning anses ha skett.

LÄNSSTYRELSEN I UPPSALA LÄN



