

2016-09-08

Dnr 551-18618-14
1282-109A

Landskrona Energi Kraft AB
Box 227
261 23 Landskrona

Fastställelse av slutliga villkor för utsläpp till luft samt förlängning av provotiden för utsläpp till vatten

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne meddelar Landskrona Energi Kraft AB (org.nr. 556803-9225), nedan kallat bolaget, slutliga villkor i tillstånd enligt miljöbalken för avfallsförbränning och fjärrvärmeproduktion på fastigheten Reningsverket 1 i Landskrona Stad.

Utöver tidigare lämnade slutliga villkor gäller följande villkor:

20. Från samförbränningsanläggningen (panna N1+N2) får utsläppet av luftföroreningar inte överstiga följande begränsningsvärden vid 6 % O₂:

- 175 mg NO_x/m³ ntg som årsmedelvärde och 250 mg NO_x/m³ som dygnsmedelvärde
- 45 mg N₂O/m³ ntg
- 30 mg NH₃/m³ ntg som månadsmedelvärde
- 0,01 mg Cd+Tl/m³ ntg
- 0,01 mg Hg/m³ ntg

Vid bedömning av om begränsningsvärdet för NO_x som dygnsmedelvärde har innehållits får maximalt 7 dygn undantas per år.

Begränsningsvärdena för N₂O, Cd+Tl och Hg gäller som årsmedelvärden.

21. Om det vid driftstörning eller olycka finns risk för förorening av dagvatten eller spillvatten ska respektive utgående vattenledningar omedelbart stängas av.



2016-09-08

Dnr 551-18618-14
1282-109A

Släckvatten som uppkommer på anläggningen ska avledas till släckvattenmagasinet och kontrolleras i avvaktan på slutligt omhändertagande.

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förlänger den provotid för föroreningsinnehåll och avledning av avloppsvatten och dagvatten från fastigheten som lämnats till Landskrona Energi Kraft AB i tillståndsbeslut den 3 juli 2003 rörande verksamheten inom fastigheten Reningsverket 1 i Landskrona Stad.

Miljöprövningsdelegationen förtydligar bolagets skyldigheter under provotiden med följande utredningsvillkor:

U1. Bolaget ska utreda föroreningsinnehåll i dagvatten, rökgaskondensat och spillvatten från processutrymmen på fastigheten och redovisa möjliga reningsmetoder samt kostnader för dessa. Bolagets målsättning ska vara att säkerställa att avloppsvattnet är av så god kvalitet att det kan återanvändas i processen eller avledas direkt till recipienten istället för det kommunala avloppsreningsverket. Vidare ska bolaget klargöra hur ledningsdragningar för dag- och spillvatten har gjorts inom fastigheten. Utredningsarbetet ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten samt NSVA.

En tidsplan för provotidsutredning U1 ska senast 3 månader efter att detta tillstånd vunnit laga kraft lämnas in till tillsynsmyndigheten för avstämning och godkännande.

Redovisning med förslag till slutliga villkor ska inlämnas till Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne **senast den 30 september 2018**.

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att följande provisoriska föreskrift som meddelats i det ovan nämnda beslutet alltså gäller:

P5. Utsläppet av fenol i dagvattnet från bränslelagret får som riktvärde inte överstiga 0,1 mg/l. Avledning av dagvatten från bränsleupplaget ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten.

Miljöprövningsdelegationen beslutar att ändra den provisoriska föreskriften P7 till följande lydelse:

P7. För rökgaskondensatet ska följande begränsningsvärden gälla.
Begränsningsvärdena får överskridas vid ett stickprov per år.

Parameter	Begränsningsvärde
Suspenderade ämnen	10 mg/l
pH	6,5-8
Hg	0,0005 mg/l

2016-09-08

Dnr 551-18618-14
1282-109A

Cd	0,0005 mg/l
Pb	0,05 mg/l
Cr	0,05 mg/l
Cu	0,5 mg/l
Ni	0,05 mg/l
Zn	0,5 mg/l

Utöver tidigare lämnade provisoriska föreskrifter gäller följande:

P9. Tillsynsmyndigheten får föreskriva ytterligare parametrar för kontroll i dagvattnet, rökgaskondensatet och spillvattnet från verksamheten samt föreskriva mätmetoder, mätfrekvenser och utvärderingsmetoder för respektive parameter.

Detta beslut gäller när det har vunnit laga kraft.

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt. Miljöprövningsdelegationen beslutar att delgivning ska ske genom kungörelse.

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING SAMT HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga.

Redogörelse för ärendet

Gällande tillstånd

I tillståndsbeslutet den 3 juli 2003 meddelade Miljöprövningsdelegationen en prøvotid avseende:

dels utsläpp till luft av kväveoxider (NO +NO₂), dikväveoxid (N₂O), ammoniak (NH₃), kvicksilver (Hg), kadmium (Cd) och tallium (Tl),

dels utsläpp till luft från de befintliga bibränslepannorna B1 och B2 av kväveoxider (NO +NO₂), dikväveoxid (N₂O) och ammoniak (NH₃) och den nya bibränslepannan N2 av kväveoxider (NO +NO₂),

dels användning av slam som bränsle i den nya avfallsbränslepannan N1,

dels hantering och lagring samt utsläpp vid förbränning av slam,

dels föroreningsinnehåll och avledning av avloppsvatten och dagvatten.

Slutliga villkor för utsläpp till luft från de befintliga bibränslepannorna B1 och B2 av kväveoxider (NO +NO₂), dikväveoxid (N₂O) och ammoniak (NH₃) meddelades i Miljöprövningsdelegationens beslut 26 juni 2008 (dnr 551-33978-07).

2016-09-08

Dnr 551-18618-14
1282-109A

Den del av tillståndet som omfattar förbränning av slam har enligt uppgift från bolaget förfallit. Igångsättningstiden för den nya bio- och avfallsbränsleenheten (N1 och N2) samt de utökade delarna av verksamheten (N3) förlängdes till 31 december 2013, och redovisning med förslag till slutliga villkor skulle inlämnas till Länsstyrelsen senast två år efter drifttagande för den nya verksamheten.

Bolaget har efter en anmälan till tillsynsmyndigheten uppfört panna N1 och N2 som en gemensam bio- och avfallspanna (N1+N2) med en installerad tillförd effekt om 33 MW.

Prövotidsredovisning

Utredningar beträffande utsläpp till luft av kväveoxider (NO +NO₂), dikväveoxid (N₂O), ammoniak (NH₃), kvicksilver (Hg), kadmium (Cd) och tallium (Tl) samt föroreningsinnehåll och avledning av avloppsvatten och dagvatten redovisades till Länsstyrelsen den 12 juni 2014, vilket var inom föreskriven tid.

Ärendets handläggning

Prövotidsredovisningen kom in till Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne den 12 juni 2014. Ärendet kungjordes i ortstidning den 12 februari 2016. Inga synpunkter har kommit in från allmänheten.

Ärendet har sänts på remiss till och yttranden har kommit in från Länsstyrelsen, Landskrona Stad, Miljönämnden i Landskrona Stad och Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp (NSVA).

Sökandens redovisning

Bolaget yrkar på följande villkor:

1. Utsläpp av dikväveoxid (N₂O) och ammoniak (NH₃) i rökgaserna från samförbränningsanläggningen får inte överstiga 45 respektive 30 mg/m³ ntg vid 6 % O₂. Begränsningsvärdena ska gälla som års- respektive månadsmedelvärde. Villkoret avseende ammoniak är uppfyllt om högst två månadsmedelvärden under ett kalenderår överskrider begränsningsvärdet.

Begränsningsvärdet som årsmedelvärde för ammoniak föreslås samma som begränsningsvärdet som månadsmedelvärde, 30 mg/m³ ntg vid 6 % O₂.

2. Dagvattnet från bränsleupplag ska passera en sedimentationsanläggning/slamavskiljare före utsläpp.

2016-09-08

Dnr 551-18618-14

1282-109A

- Om det vid driftstörning eller olycka finns risk för förorening av dagvatten eller spillvatten ska respektive utgående vattenledningar omedelbart stängas av. Släckvatten som uppkommer på anläggningen ska avledas till släckvattenmagasinet och kontrolleras i avvaktan på slutligt omhändertagande.

Av inkommen provotidsredovisning framgår i huvudsak följande:

Bolagets doseringsförsök har visat att upp till 30 liter ammoniak per timme ger en effektiv reduktion av kväveoxider. Ammoniakslipet ligger då som dygnsmedelvärde på 30-40 mg/m³ ntg vid 6 % O₂. Vid denna ammoniakdosering blir kväveoxidutsläppen ungefär 140 mg/m³ ntg vid 6 % O₂. Det betyder att kväveoxiderna reduceras till ungefär en tredjedel med hjälp av ammoniaktilförseln. Utsläppet av lustgas är förhållandevis konstant och är svårt att direkt förändra genom att endast justera mängden ammoniak som doseras. Andra förbränningstekniska förändringar behöver oftast genomföras, såsom ändrad luftfördelning, när lustgasutsläppen blir högt. Eftersom utsläppet av kväveoxider styrs av både utsläppsgränsvärde enligt SFS 2013:253 och NO_x-avgiftssystemet anser bolaget att det inte är befogat med ytterligare villkor avseende kväveoxider.

Samtliga resultat för Hg, Cd och Tl är under detektionsgräns. Någon ökning av mängden aktivt kol och kalk ses därför inte som nödvändigt för att förbättra avskiljningen av metaller. Enligt 95 § i SFS 2013:253, och tidigare NFS 2002:28, gäller 0,05 mg/Nm³ tg vid 6 % O₂ för Cd+Tl respektive Hg. Vid de fåtaliga provningar som gått utöver NFS 2002:28 har det beslutats om 0,015 mg Hg respektive 0,045 mg (Cd+Tl)/Nm³ tg vid 6% O₂. En skärpning utöver dessa nivåer kan leda till onödigt stora avfallsmängder eftersom bolaget av naturliga skäl måste överdosera för att alltid säkerställa att de begränsningsvärden som gäller för anläggningen är uppfyllda. Bolaget anser mot bakgrund av ovanstående att inga särskilda villkor är motiverade utöver vad som följer av SFS 2013:253.

Villkorspraxis avseende fenol i dagvatten från bränsleupplag är 0,1 mg/l. Bolagets nio prover varierar mellan 0,02 och 0,42 mg/l. Resultatet är starkt beroende av nederbörd och rening hade inte gjort någon skillnad eftersom provtagning skedde på gammalt stillastående vatten i brunnarna. Bolaget anser att ett villkor avseende fenoler i dagvattnet från bränsleplaner inte är erforderligt, eftersom låga fenolhalter erhålls utan någon särskild rening samt att provtagningen är starkt beroende av mängden nederbörd strax före provtagning. En villkorsreglering avseende fenoler medför därför ingen miljönytta eftersom ett sådant villkor inte skulle påverka utsläppen. Vidare anser bolaget att avledningen av dagvatten från bränsleplaner fortsättningsvis ska ske till spillvattennätet. Eventuella organiska ämnen, såsom humusämnen, kommer då att avskiljas och oxideras i det kommunala reningsverket innan utsläpp till recipienten.

2016-09-08

Dnr 551-18618-14

1282-109A

Utsläppen av Pb, Cu, Zn, Cd och As i dagvattnet har utifrån schablonvärden beräknats till 4-180, 11-270, 61-1 600, 0,7-9 respektive 1-24 gram per år. Utsläppen går via dagvattennätet till Öresund varför utspädningseffekten är stor. För övriga föroreningar finns endast depositionsdata att tillgå. Dessa får anses motsvara halten i nederbörd varför påverkan på recipienten kommer att vara försumbar. Utsläppen av dagvatten till Öresund är så begränsade att de inte bedöms inverka negativt på möjligheten att uppfylla gällande och föreslagna miljö kvalitetsnormer. Bolaget vidhåller mot bakgrund av ovanstående att dagvatten från takytor och övriga hårdgjorda ytor (exklusive bränslelager) även framöver ska ledas till dagvattennätet. Vidare yrkar bolaget att inga särskilda villkor avseende föroreningshalter ska meddelas.

Analysresultaten avseende tungmetaller i rökgaskondensatet uppfyller kraven enligt NFS 2002:28 och SFS 2013:253. Någon alternativ teknik för rening av rökgaskondensatet anser bolaget inte är aktuell eftersom befintlig rening fungerar bra och flertalet av analyserna visar på halter under detektionsgräns. Alternativ reningsteknik skulle dessutom medföra en stor investeringskostnad samt drift- och underhållskostnader utan eller endast med ringa förbättrad rening och därmed ingen miljönytta. En ombyggnad har genomförts under sommaren/hösten 2015, vilket möjliggör avledning av dagvatten från bränsleupplaget samt spillvatten från processutrymmen till dagvattennätet. Avledningen kan numera antingen ske direkt till dagvattennätet eller via sedimentavskiljning i slamfickan i släckvattenmagasinet. Vattnet från släckvattenmagasinet kan avledas antingen till spillvattennätet eller till dagvattennätet. Bolaget anser att det inte är erforderligt med något särskilt utsläppsvillkor för rökgaskondensat utöver SFS 2013:253.

Allmänt avloppsvatten från processutrymmen, såsom spolvatten, avleds normalt via släckvattenmagasinet. Vattnet har provtagits i pumpgropen i pannhallen före avledning till släckvattenmagasinet. Spillvattnet från processutrymmena kommer framför allt från vattenreningen. I vattenreningen tas färskvatten (kommunalt dricksvatten) in och totalavsaltas för att användas i anläggningen. En del vatten från processutrymmena kommer från spolning av golv och en mindre del är spill från askhanteringen. Eftersom största mängden vatten från processutrymmena härrör från färskvatten och analysresultaten visar på låg föroreningsgrad yrkar bolaget att inga särskilda villkor avseende föroreningshalter ska meddelas.

Bolaget anser inte att provotiden medger någon möjlighet att utreda halterna i släckvatten. Släckvattnets föroreningsinnehåll beror på brandens omfattning och vilka bränslen och/eller ämnen som har antänts. Det är därför inte meningsfullt att studera bränder vid andra förbränningsanläggningar. I de fall en brand uppkommer kommer provtagning och analys att ske i samråd med tillsynsmyndigheten. Utifrån detta kan en lämplig behandlingsform för behandling av släckvattnet bestämmas.

2016-09-08

Dnr 551-18618-14
1282-109A

Vid normal drift kommer vattnet till släckvattenmagasinet framför allt från rökgaskondenseringen, pumpgropen i pannhallen (processvatten) och dagvatten från bränsleplaner. Släckvattenmagasinet är utformat med en sedimentavskiljare för att minska mängden suspenderade ämnen i utgående vatten. För att minska risken för förhöjt pH i släckvattenmagasinet har pH tidvis sänkts i delflödet från rökgaskondenseringen genom att minska doseringen av natronlut. Från släckvattenmagasinet är det möjligt att via oljeavskiljare avleda vattnet till spillvattennätet eller till dagvattennätet.

Bolaget har kommit överens med NSVA om att genomföra vattenprovtagning på utgående vatten. De kommer även att utreda möjligheten att installera flödesmätning på utgående spillvatten före årsskiftet. Bolaget kommer också att betala överhaltsavgift för N-tot som NSVA ansåg vara högre än vanligt inkommande avloppsvatten.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har anfört bl.a. följande.

Länsstyrelsen föreslår följande slutliga villkor:

1. Från samförbränningsanläggningen (panna N1+N2) får utsläppet av luftföroreningar inte överstiga följande begränsningsvärden vid 6 % O₂:
 - 150 mg NO_x/m³ ntg som årsmedelvärde och 250 mg NO_x/m³ som dygnsmedelvärde
 - 45 mg N₂O/m³ ntg
 - 30 mg NH₃/m³ ntg som månadsmedelvärde och årsmedelvärde
 - 0,01 mg Cd+Tl/m³ ntg
 - 0,01 mg Hg/m³ ntg

Begränsningsvärdena för N₂O, Cd+Tl och Hg gäller som årsmedelvärden.

Länsstyrelsen har inget att erinra mot bolagets förslag till villkor för N₂O och NH₃ men delar inte bolagets uppfattning att månadsmedelvärdet för NH₃ kan anses vara uppfyllt om högst två månadsmedelvärden under ett kalenderår överskrider begränsningsvärdet. Dessa två månaders utsläpp av ammoniak skulle då lämnas helt utan begränsning. Länsstyrelsen anser därför att begränsningsvärdet för NH₃ ska föreskrivas både som månads- och årsmedelvärde.

Kväveoxider omfattas av miljö kvalitetsnormer för utomhusluft och har en negativ effekt på människors hälsa och miljön, dels genom direkt påverkan på andningsorgan samt övergödande och försurande nedfall, men också genom indirekt påver-

2016-09-08

Dnr 551-18618-14

1282-109A

kan via bildande av marknära ozon som kan ge ytterligare negativ hälsopåverkan samt skador på växtlighet. Länsstyrelsen anser att det är miljömässigt motiverat att begränsa dessa utsläpp så mycket som är tekniskt och ekonomiskt rimligt. Utsläppsgränsvärdena i SFS 2013:253 är den miniminivå som måste uppnås, och praxis vid tillståndsprövning är att föreskriva så låga villkor för kväveoxider som varje enskild panna med lämplig reningsteknik kan uppnå, för att på så sätt minska utsläppen och de efterföljande halterna i atmosfären så mycket som möjligt. Bolaget har i provotidsredovisningen angett att villkorsnivån 150 mg NO_x/m³ ntg vid 6 % O₂ kan innehållas, och detta bör därför föreskrivas i villkor som årsmedelvärde. Länsstyrelsen anser att ett begränsningsvärde formulerat som dygnsmedelvärde också behövs för att säkerställa att miljö kvalitetsnormen för dygnshalter kan innehållas, och finner att halten 250 mg/m³ ntg vid 6 % O₂ är lämplig.

Bolaget anser att inga särskilda villkor för Cd+Tl och Hg är befogade utöver vad som följer av Förordningen (2013:253) om förbränning av avfall. Länsstyrelsen delar inte den uppfattningen utan föreslår begränsningsvärden för dessa parametrar som ett slutligt villkor.

Den av bolaget inlämnade provotidsredovisningen innehåller inte tillräckligt med information om bolagets vattenutsläpp för att slutliga villkor ska kunna fastställas för utsläpp till vatten och eventuella reningsmetoder. De kontroller och analyser som har genomförts på vatten som leds till dag- och spillvattennät är inte tillräckliga för att säkerställa att påverkan på Lundåkraverket, Lundåkrabukten och Öresund kan accepteras långsiktigt. Natura 2000-området Lundåkrabukten har grunda bottnar där omsättningen av vatten inte alltid är god och där höga halter av till exempel metaller kan vara skadliga för fiskbestånd och annat marint liv.

Bolaget skriver i ansökningshandlingarna att utspädningseffekten och omsättningen av vatten är så stor att deras tillskott av utsläpp inte påverkar vattenkvaliteten i området. Länsstyrelsen anser att det är bolagets påverkan tillsammans med all övrig påverkan som ska prövas när det gäller påverkan på Natura 2000-områden. Många diffusa små utsläpp orsakar kumulativt sämre ekologisk status i vattenområdet, och Länsstyrelsen anser att bolagets verksamhet ska regleras tillräckligt väl i denna fråga så att den inte bidrar till försämrade ekologisk status utan snarare kan vara en del i en förbättrad ekologisk status. Länsstyrelsen anser att denna del av provotidsutredningen ska förlängas i ytterligare två år så att ytterligare information kan insamlas och sammanställas.

Länsstyrelsen föreslår följande utredningsvillkor under en provotid:

U1. Bolaget ska utreda föroreningsinnehåll i dagvatten, rökgaskondensat och spillvatten från processutrymmen på fastigheten och redovisa möjliga reningsmetoder samt kostnader för dessa. Bolagets målsättning ska vara att säkerställa att avloppsvattnet är av så god kvalitet att det kan återanvändas i processen eller avledas direkt

2016-09-08

Dnr 551-18618-14
1282-109A

till recipienten istället för det kommunala avloppsreningsverket. Utredningen ska minst omfatta den kontroll som bolaget överenskommit med NSVA i januari 2016. Vidare ska bolaget klargöra hur ledningsdragningar för dag- och spillvatten har gjorts inom fastigheten. Utredningsarbetet ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten samt NSVA.

Utredningen enligt U1 ska redovisas till Miljöprövningsdelegationen senast 30 september 2018.

Under prövotiden ska följande provisoriska villkor gälla:

P1. Utsläppet av fenol i dagvattnet från bränslelagret får som riktvärde inte överstiga 0,1 mg/l. Avledning av dagvatten från bränsleupplaget ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten.

P2. För rökgaskondensatet ska följande begränsningsvärden gälla. Begränsningsvärdena får överskridas vid ett stickprov per år.

Parameter	Begränsningsvärde
Suspenderade ämnen	10 mg/l
pH	6,5-8
Hg	0,0005 mg/l
Cd	0,0005 mg/l
Pb	0,05 mg/l
Cr	0,05 mg/l
Cu	0,5 mg/l
Ni	0,05 mg/l
Zn	0,5 mg/l

P3. Tillsynsmyndigheten får föreskriva ytterligare parametrar för kontroll i dagvattnet, rökgaskondensatet och spillvattnet från verksamheten samt föreskriva mätmetoder, mätfrekvenser och utvärderingsmetoder för respektive parameter.

Miljönämnden

Miljönämnden i Landskrona Stad har anfört bland annat följande.

Miljönämnden yrkar på att följande slutliga villkor ställs för verksamheten:

17. Utsläpp av dikväveoxid (N_2O) och ammoniak (NH_3) i rökgaserna från samförbränningsanläggningen får inte överstiga 45 respektive 30 mg/m^3 ntg vid 6 % O_2 . Begränsningsvärdena ska gälla som årsmedel- och månadsmedelvärde. Villkoret avseende ammoniak är uppfyllt om högst två månadsmedelvärden under ett kalenderår överskrider begränsningsvärdet.

2016-09-08

Dnr 551-18618-14

1282-109A

18. Utsläpp av kväveoxider med rökgaser från samförbränningsanläggningen, mätt som NO₂, får som begränsningsvärde som medelvärde per år högst uppgå till 200 mg/m³ ntg vid 6 % O₂.
19. Följande begränsningsvärden ska gälla istället för de som anges i 64 § (punkt 1 och 2) förordning (2013:253) om förbränning av avfall:
 - Kadmium (Cd) och tallium (Tl): 0,01 mg/m³ ntg vid 6 % O₂.
 - Kviksilver (Hg): 0,01 mg/m³ ntg vid 6 % O₂.
20. Vad som föreskrivs i 29 § förordning (2013:253) om förbränning av avfall om drift vid överskridande av begränsningsvärden ska även gälla begränsningsvärden enligt villkor 7 och 17-19.
21. Om det vid driftsstörning eller olycka finns risk för förorening av dagvatten eller spillvatten ska respektive utgående vattenledningar stängas av. Släckvatten som uppkommer på anläggningen ska avledas till släckvattenmagasinet och kontrolleras i avvaktan på slutligt omhändertagande.

Miljönämnden noterar också att frågan om utsläpp av furan till luft inte har behandlats i tillståndsärendet eller i provotidsutredningen.

Miljönämnden yrkar också i första hand på att provotiden gällande dagvatten förlängs, då det i miljönämndens bedömning inte går att fastställa slutliga villkor i denna fråga baserat på befintligt material. I andra hand yrkar miljönämnden att frågan gällande dagvatten delegeras till tillsynsmyndigheten för fastställande av villkor.

Miljönämnden yrkar i första hand på att även provotiden gällande utsläpp av rökgaskondensat och processvatten förlängs, då det även här saknas relevant information för att fastställa slutliga villkor. Miljönämnden yrkar i andra hand att slutliga villkor gällande utsläpp till vatten från rökkondensat fastställs enligt miljönämndens föreslagna begränsningsvärden, men att provotiden förlängs för parametrarna dioxiner, furaner, PAH och kväve (N-tot).

Bolaget har inte gett något svar på flera frågor som ställdes i kompletteringsskedet utan hänvisar till den handlingsplan som godkändes av tillsynsmyndigheten 2011. Miljönämnden bedömer dock att det finns stora brister i handlingsplanen och att det inte går att fastställa slutliga villkor enligt den provtagning som ägt rum då det saknas relevanta parametrar.

Det är allmänt känt att dagvattnet i Landskrona, framförallt i det södra industriområdet, är mycket förorenat på grund av den tunga industrin där. Flera verksamheter som genomgår eller har genomgått tillståndsprövning under de senaste åren

2016-09-08

Dnr 551-18618-14
1282-109A

har i sina dagvattenutredningar uppmätt långt högre halter av bland annat bly och zink i samband med nederbörd än vad bolagets beräkningar visar. NSVA har genomfört en provtagning i en dagvattenbrunn utanför bolagets fastighet, som ett led i deras uppströmsarbete. Vid denna provtagning uppmättes bland annat 35 000 µg/l bly. De uppmätta halterna i dagvattenbrunnen är alltså mer än 1000 gånger högre än de halter som bolagets beräkning baseras på. Det saknas uppgift om dagvattnet från bränsleupplaget uppfyller ABVA (Allmänna Bestämmelser för brukande av kommunens Vatten- och Avloppsanläggningar) och är behandlingsbart i reningsverket, speciellt med avseende på ev. metallföroreningar, BOD₇, COD samt oljeindex.

Bolaget har i samråd med NSVA tagit fram ett kontrollprogram gällande utsläpp av spill- och dagvatten. Miljöförvaltningen yrkar därför att prøvotiden förlängs så att en mer relevant utredning av dagvattenfrågan kan genomföras.

Det framgår inte vilka halter av kväveföreningar som finns i rökgaskondensatet, tex ammoniak och ammoniumsalter. Bolaget avser att släppa det renade condensatet till dagvattennätet som leds till Lundåkrabukten. Enligt VISS är hela kustområdet kring Landskrona klassat med måttlig ekologisk status. Vid förbränning av trä och avfall uppkommer PAH:er som en förorening. Dessa kan hamna i rökgaskondensatet men det saknas mätvärden för detta i den provtagning som bolaget gjort. För att säkerställa att vattnet inte innehåller PAH:er ska det göras analyser även för detta.

Enligt utredningskravet ska bolaget redogöra för hur stora reduktioner av föroreningar som kan uppnås och till vilken kostnad. Detta saknas för all rening av vatten och ska kompletteras. Det kan vara aktuellt att ställa krav på rening av dagvatten från anläggningen, och bolaget behöver komplettera med möjliga reningsmetoder och kostnader.

Stadsledningskontoret i Landskrona Stad

Stadsledningskontoret finner ingen anledning att frångå den bedömning som miljöförvaltningen gjort genom sitt yttrande vad gäller behovet av att förlänga prøvotiden, både vad gäller dagvatten och rökgaskondensat. Vad gäller de av miljönämnden föreslagna nivåerna för villkoren samt föreslagna halter i processavloppsvatten etc. överlämnar kommunstyrelsen denna bedömning till Länsstyrelsen.

Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp AB (NSVA)

För att NSVA ska godkänna avledning av processavloppsvatten till kommunens avloppsreningsverk ska det vattnet vara behandlingsbart, det vill säga innehålla biologiskt nedbrytbara ämnen, näringssalter, och suspenderande ämnen. Det vattnet ska inte innehålla föroreningar, kemikalier eller giftiga ämnen som kan skada ledningsnätet, störa reningsprocessen, förorena slammet och påverka recipienten och

2016-09-08

Dnr 551-18618-14

1282-109A

människors hälsa negativt. Dagvatten eller lakvatten från bränsleupplag ska inte avledas till spillvattennätet. Det vattnet är inte behandlingsbart. Rök-gaskondensat innehåller höga halter av totalkväve och ammoniumkväve. Höga halter av kväve kan överbelasta den biologiska processen på reningsverket. Processavloppsvatten från processutrymmen är inte behandlingsbart, därför ska den här strömmen avledas till dagvattennätet.

I handlingarna saknas redovisning av en delström som sporadiskt kommer från den gamla byggnaden. Processavloppsvatten släpps ut från den strömmen till kommunens reningsverk utan någon form av rening. Det vattnet innehåller inte något behandlingsbart och ska kopplas till dagvattennätet istället.

Det är viktigt för miljön och omgivningen att bränsle som består av flis och plast ska förvaras under tak och på avloppslösa ytor. Även askan ska förvaras direkt i containrar, under tak och i avloppslösa lokaler.

Vid ett provtagningstillfälle uppströms, mätte NSVA höga metallhalter samt 100 % nitrifikationshämning i ett prov taget från en dagvattenbrunn som ligger i verksamhetens fastighet. Enligt verksamheten innehåller askan hela det periodiska systemet. Genom att förvara den här typen av avfall utom hus, riskerar föroreningar, i form av tungmetaller och giftiga föroreningar, att nå dagvatten- och spillvattennätet.

Förvaring av flis och plast ska också ske under tak och på avloppslösa ytor. I hela området dammar det av flis- och plastpartiklar. En del av dessa hamnar i olika bassänger på reningsverket och igensätter rör och pumpar. Vid flera tillfällen har reningsverket haft stopp i toxicitetsmätarens funktion på grund av igensättningar orsakade av de här partiklarna.

Bolagets bemötanden av yttranden

Bolaget har anfört bl.a. följande:

Bolaget har i och för sig själv föreslagit begränsningsvärden avseende N_2O men kan konstatera att vid de senaste meddelandena av slutliga villkor, Filbornaverket och Beleverket, har inget sådant begränsningsvärde fastställts. Emissionen av dikväveoxid är låg och den varierar inte nämnvärt med doserad mängd ammoniak eller utsläppet av kväveoxider, vilket i praktiken innebär att bolaget inte har någon rådighet över den. Bolaget yrkar därför i första hand på att inget utsläppsvillkor avseende dikväveoxid ska meddelas och i andra hand godtas Länsstyrelsens yrkanden i denna del och begränsningsvärdet för dikväveoxid ska enbart gälla som årsmedelvärde.

Bolaget vidhåller sitt förslag om att årsmedelvärdet för begränsningsvärdet avseende kväveoxider ska vara 200 mg/m^3 . Under kalla år med högre last finns det

2016-09-08

Dnr 551-18618-14
1282-109A

en uppenbar risk för att årsmedelvärdet tangerar och överskrider värdet 150. Bolaget kan emellertid som ett andrahandsyrkande godta värdet 175. SFS 2013:253 reglerar att dygnsmedelvärdet begränsas till högst 300 mg/m³ för avfallsbränslen, varför något begränsningsvärde baserat på dygn inte är erforderligt. Under 2015 uppmättes de två högsta dygnsmedelvärdena till 301 respektive 260 mg/m³. Länsstyrelsens krav skulle i ett sådant fall medföra ett villkorsbrott. Bolaget kan godta Länsstyrelsens förslag till dygnsmedelvärden under förutsättning att sju dygn per kalenderår alternativt 2 % av dygnsmedelvärdena får överskrida värdet. Sju dygnsmedelvärden motsvarar 2 % av dygnen under ett år. Utöver detta ska SFS 2013:253 tillämpas vilket sätter ett tak för dygnsmedelvärdena på 300 (validerat) mg/m³ ntg vid 6 % O₂.

Bolaget anser det rimligt att över ett helt år kunna innehålla en ammoniakhalt av 30 mg/m³. Undantaget för två månader leder inte till månader med okontrollerade utsläpp eftersom krav ställs även på årsmedelvärdet.

Bolaget anser att de begränsningsvärden avseende Cd, Tl och Hg som följer av SFS 2013:253 är tillräckliga. Om Länsstyrelsen ändock väljer att fastställa nivåerna till 0,01 mg/m³ ska det framgå att årsmedelvärdet kan baseras på två mätningar.

Bolaget anser att Miljönämndens formulering med avstängning vid risk är otydlig. Hur stor risk ska föreligga för att utlösa kravet på avstängning av utgående vattenledning? Om ledningen ska stängas av vid minsta risk i samband med stor nederbörd kan konsekvenserna bli mycket stora.

Utsläppet av furaner regleras genom SFS 2013:253 då dessa ingår i begreppet dioxiner och furaner. Bolaget konstaterar därför att dessa föreningar har behandlats i tillståndsärendet.

Bolaget kan instämma i lämpligheten med att förlänga provtiden avseende utsläpp till vatten. Bolaget anser dock att utsläppen av fenol inte behöver regleras genom en provisorisk föreskrift. Begränsningsvärdet är satt så att det kan innehållas utan åtgärder. Då bolaget inte har någon rådighet över utsläppet av fenol fyller villkoret ingen funktion. De tillfällen då halten överstiger 0,1 mg/l i samband med torrperioder följt av ringa nederbörd leder detta till små massutsläpp men höga halter.

I NSVA:s tidigare yttrande hänvisas till att vattenkvaliteten ska uppfylla ABVA för att få släppas ut till det kommunala spillvattennätet. NSVA framför också att de saknar ett antal parametrar innan de kan ta ställning till vart avledning bör ske. Bolaget yrkar på förlängd provtid i enlighet med Länsstyrelsens yrkande och detta ska ersätta NSVA:s yrkanden. Frågor avseende ABVA under provtiden bör

2016-09-08

Dnr 551-18618-14

1282-109A

lämpligen hanteras mellan NSVA och bolaget och inte låsas i ett tillstånd. Om tillståndet hänvisar till ABVA och detta regelverk ändras är risken för tolknings-
tvister betydande.

Bolaget anser att frågan om ett kontrollprogram för utsläpp till spillvattennätet
ska behandlas inom ramen för tillsynen och inte låsas i tillståndet. Bolaget har
redan i samråd med NSVA påbörjat ett sådant program.

Frågor avseende damning, bränsleflykt och omhändertagande av gas ingår inte i
den uppskjutna frågan och är därför inte föremål för denna prövning.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Luftföroreningar har mycket skadlig effekt på människors hälsa och miljön, och alla
verksamheter bör åläggas att minska sina utsläpp så mycket som är tekniskt möjligt
och ekonomiskt rimligt. Utsläpp av luftföroreningar gör det svårare att nå flera av de
nationella miljö kvalitetsmålen, till exempel Frisk luft, Bara naturlig försurning
Giftfri miljö och Ingen övergödning. Utsläppsgränsvärdena i SFS 2013:253 är den
minimivå som måste uppnås, och praxis vid tillståndsprövning är att föreskriva så
låga villkor för utsläpp av luftföroreningar som varje enskild panna med lämplig
reningsteknik kan uppnå, för att på så sätt minska utsläppen och de efterföljande
halterna i atmosfären så mycket som möjligt.

Miljöprövningsdelegationen accepterar bolagets förslag till begränsningsvärde för
ammoniak som månadsmedelvärde men anser inte att två månadsmedelvärden
ska undantas per år utan anser att villkoret kan innehållas utan detta undantag.
För NO_x anser Miljöprövningsdelegationen att ett begränsningsvärde formulerat
som dygnsmedelvärde behövs för att säkerställa att miljö kvalitetsnormen för
dygnshalter kan innehållas, och bolagets andrahandsyrkande för årsmedelvärde
samt undantaget för sju dygn från dygnsmedelvärdessvillkoret kan accepteras.

Bolaget anger i provotidsredovisningen att samtliga resultat för Hg, Cd och Tl är
under detektionsgränsen 0,001 mg/Nm³. Bolaget bör därför inte ha några problem
att uppnå det föreskrivna begränsningsvärdet 0,01 mg/m³ ntg. Vidare anser Miljö-
prövningsdelegationen att provtagningsfrekvens för Cd, Tl och Hg ska fastställas i
kontrollprogrammet och inte i tillståndet.

Enligt 22 kap. 27 § jämfört med 19 kap. 5 § första stycket 10 Miljöbalken får
Länsstyrelsen när verkningarna av verksamheten inte kan förutses med tillräcklig
säkerhet vid meddelande av tillstånd till verksamheten skjuta upp fråga om
ersättning eller andra villkor till dess erfarenhet har vunnits av verksamhetens
inverkan. Den uppskjutna frågan skall avgöras så snart som möjligt. Miljöprövnings-
delegationen delar remissinstansernas uppfattning att provotidsutredningen inte
innehåller tillräcklig information så att slutliga villkor kan fastställas för att skydda

2016-09-08

Dnr 551-18618-14

1282-109A

människors hälsa och miljön. Miljöprövningsdelegationen föreskriver därför att provotiden ska förlängas för föroreningsinnehåll och avledning av avloppsvatten och dagvatten. Bolaget har inte motsatt sig en förlängd provotid.

Bolaget har motsatt sig det provisoriska utsläppsvillkoret för fenol med hänvisning till att bolaget inte har någon rådighet över utsläppen och att de är nederbördsberoende. Miljöprövningsdelegationen anser att det finns möjligheter för bolaget att förbättra provtagningsförfarandet för att säkerställa mer rättvisande resultat, och anser därför att provotidsvillkoret från det gällande tillståndet för verksamheten ska ingå i det nya tillståndet.

Bolaget yrkar på högre begränsningsvärden för halterna av kvicksilver, kadmium, koppar, nickel och zink i det utgående rökgaskondensatet än NSVA ställer krav på med hänvisning till ABVA. Miljöprövningsdelegationen anser att villkoren måste sättas på den nivå som är acceptabel för det kommunala spill- och dagvattennätet.

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Ann Westerdahl, ordförande och Karin Söderholm, miljöskunnig. Föredragande i ärendet har varit Åsa Hedmark, Länsstyrelsens miljöavdelning.



Ann Westerdahl



Karin Söderholm

Bilaga

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar till Mark- och miljödomstolen

Kopia till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Havs- och Vattenmyndigheten

Landskrona Stad

Miljönämnden i Landskrona Stad

Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp AB

Aktförvararen

Miljöprövningsdelegationen (AW, KS)

Miljöavdelningen (DB, ÅH, GL)

Akten

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 § § delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härefter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningen **Helsingborgs Dagblad**

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens serviceenhet, Kungsgatan 13, Malmö, varjämte det översänds till aktförvararen, **Landskrona Stad, Stadshuset, att: Juridska enheten, 261 80 Landskrona**

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Landskrona kommun** till Naturvårdsverket till Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN
Om Ni vill överklaga beslutet ska Ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 MALMÖ.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut Ni överklagar (ange diarienummer) och hur Ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför Ni anser att beslutet ska ändras.

Skrivelsen ska undertecknas. Uppge även adress och telefonnummer. Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er uppfattning så bör Ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått Ert överklagande senast den **13 oktober 2016** annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver Ni veta mer om hur Ni ska göra kan Ni kontakta Länsstyrelsen, tel 010-224 10 00 (växel).