

Vessige Biogas Ekonomisk Förening
c/o [REDACTED]
Kvarnvägen 2
311 64 Vessigebro

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till anläggning för produktion av biogas och biogödsel på fastigheterna Lastad 5:9, 5:24 och Kärret 1:4 i Falkenbergs kommun

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Hallands län meddelar med stöd av 9 kap. miljöbalken (MB) Vessige Biogas Ekonomisk Förening, org.nr. 769623–1211, tillstånd att uppföra och driva en biogasanläggning med tillhörande uppgraderingsanläggning på fastigheterna Lastad 5:9, 5:24 och Kärret 1:4 i Falkenbergs kommun, se karta i bilaga 1.

Tillståndet omfattar en biogasanläggning för framställning av biogas och biogödsel genom rötning av högst 45 000 ton gödsel, växtodlingsrester, matavfall samt organiskt material från industrier och andra verksamheter per år.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

För tillståndet gäller följande villkor.

Allmänt

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas huvudsakligen i enlighet med vad sökanden har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Verksamheten vid anläggningen ska drivas så att förorening av mark samt yt- och grundvatten förebyggs och förhindras.
3. Vid anläggningen får endast substrat enligt tabellen i bilaga 2 tas emot och behandlas. Andra liknande organiska substrat får dock tas emot och behandlas om tillsynsmyndigheten godkänner det. Journal ska föras över de substrat som tas emot samt substratens innehåll av fosfor.

Substrat med koden 20 01 26* i bilaga till avfallsförordningen (2020:614) får inte tas emot och behandlas.

Utsläpp till luft

4. Luft från samtliga anläggningsdelar som kan orsaka luktolägenheter ska ledas genom luktreduktionsutrustning som begränsar störande lukt i omgivningen. Luktreduktionsutrustningen ska vara utformad så att illaluktande luftströmmar kan tas omhand även vid under-

2020-11-25

551-5124-2019

hållsarbeten. Sökanden ska systematiskt söka utsläpp av luftströmmar som kan orsaka störande lukt i omgivningen och åtgärda påträffade utsläpp. Intervall och metod för sökningen ska fastställas i kontrollprogram. Installerad luktreningsutrustning ska garantera minst 90 % luktreducerande effektivitet och en luktstyrka på renad ventilationsluft som inte överstiger 500 OUE/m³.

5. Anläggningen ska vara försedd med täta efterrötkammare med gasuppsamling och avledning till gashanteringssystemet. Efterrötkammaren ska utformas och dimensioneras så att det säkerställs att gasproduktionen avstannar innan rötresten leds till rötrestlager.
6. Lagring av rötrest ska ske i behållare med fast eller flytande tak som förhindrar ammoniakavgång och störande lukt.
7. Verksamheten ska bedrivas så att metanläckage från anläggningen förebyggs och begränsas. Sökanden ska genomföra systematisk läcksökning av metan och åtgärda påträffade läckor. Intervall och utförande av läcksökning ska fastställas i kontrollprogram.
8. Från gasuppgraderingen får metanläckage, som löpande årsmedelvärde, uppgå till högst 0,2 % av inkommande metanmängd. Kontroll ska utföras genom beräkning av löpande årsmedelvärde utifrån kontinuerlig mätning av metan i restgasen.
9. Vid överproduktion av gas eller driftstörning i gasuppgraderingen ska gasen facklas av så att emissionerna blir så låga som möjligt. Facklan ska ha kapacitet att förbränna hela den producerade mängden gas.

Utsläpp till vatten

10. Dagvatten från hårdgjorda ytor inom verksamhetsområdet ska samlas upp och ledas till dagvattendamm innan det släpps ut till recipient. Dagvattendammen ska rymma minst 1 000 m³. Magasinet ska möjliggöra uppsamling av släckvatten. Dimensionering av dagvattensystemets kapacitet för uppsamling av släckvatten ska ske i samråd med Räddningstjänsten.

Dagvatten från de delar av området som kan ge upphov till oljeförorening ska ledas genom oljeavskiljare. Utsläpp av olja (oljeindex) till recipient får inte överstiga 5 mg/l. Kontroll ska ske minst en gång per år.

Dagvattensystemet ska vara utformat på sådant sätt att automatisk avstängning, för att förhindra utsläpp till vattenområde, sker i händelse av driftstörning.

Dagvattensystemet ska vara utformat på sådant sätt att provtagning kan ske med avseende på dagvattnets innehåll av föroreningar.

Buller

11. Den ekvivalenta ljudnivån (L_{eq}) från verksamheten får utomhus vid bostäder inte överstiga följande värden:

50 dB(A) helgfri måndag-fredag kl. 06.00-18.00

45 dB(A) lördagar, söndagar och helgdagar kl. 06.00-18.00

45 dB(A) kvällstid kl. 18.00-22.00

40 dB(A) nattetid kl. 22-06.

Momentana ljud (L_{Fmax}) får inte överskrida 55 dB(A) nattetid kl. 22.00-06.00.

Kontroll ska ske senast ett år efter det att detta tillstånd har tagits i anspråk samt så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra att värdena riskerar att överskridas

2020-11-25

551-5124-2019

eller när tillsynsmyndigheten bedömer att det behövs. De angivna värdena ska kontrolleras genom immissionsmätningar alternativt närfältmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tider då verksamheten pågår.

Kemiska produkter och avfall

12. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras väl uppmärkta och på sådant sätt att förorening av mark, vatten och luft inte riskeras. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras nederbördsskyddat och vid behov ska förvaringsplatsen vara försedd med påkörningsskydd.

Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska förvaras inom invallat område som är beständigt mot det som förvaras där. Invallningar ska dimensioneras så att de rymmer största behållarens volym och minst 10 % av övrig lagrad volym.

Risker

13. En uppdaterad riskanalys ska lämnas in till tillsynsmyndigheten innan verksamheten tas i drift.

Kontroll

14. För rötresten ska det finnas en aktuell innehållsdeklaration. Innehållsdeklarationen ska lämnas till dem som tar emot rötrester från anläggningen. Utformningen av innehållsdeklarationen ska fastställas i kontrollprogram. Journal ska föras avseende mängden producerad rötrest, mottagare och datum för överlåtelse.
15. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter det att detta tillstånd har tagits i anspråk.

Avveckling och efterbehandling

16. Senast sex månader innan verksamheten i sin helhet eller i någon väsentlig del upphör ska tillståndshavaren lämna in en plan för avveckling till tillsynsmyndigheten. Planen ska minst omfatta omhändertagande av lagrade kemiska produkter och avfall från verksamheten samt förslag till undersökningar av de föroreningar som verksamheten kan ha gett upphov till.

Delegation

Med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken överlåter Miljöprövningsdelegationen åt tillsynsmyndigheten att meddela de ytterligare villkor som kan behövas vad avser följande:

- D1. Vilka liknande substrat som får hanteras utöver regleringen i villkor 3.
- D2. Åtgärder för att minimera lukt utöver det som regleras i villkor 4.
- D3. Vilka åtgärder som bör vidtas utifrån den uppdaterade riskanalysen utöver det som regleras i villkor 13.

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast fem år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet i den del som inte satts igång. Tillsynsmyndigheten ska meddelas skriftligen när verksamheten sätts igång.

2020-11-25

551-5124-2019

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen avslår sökandens yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk först när det vunnit laga kraft. Sökanden ska meddela tillsynsmyndigheten och Länsstyrelsen det datum då tillståndet tas i anspråk.

Kungörelsedelgivning samt hur man överklagar

Miljöprövningsdelegationen förordnar med stöd av 49 § delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom 10 dagar efter beslutsdatum införas i Post- och Inrikes Tidningar, Hallands Nyheter samt på Länsstyrelsens webbplats.

Beslutet hålls tillgängligt hos aktförvararen på Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen i Falkenbergs kommun samt hos Länsstyrelsen, Slottsgatan 2 i Halmstad.

Eventuellt överklagande skickas till Länsstyrelsen, 301 86 Halmstad eller till e-postadress halland@lansstyrelsen.se. Ange vilket beslut som överklagandet gäller t.ex. genom att ange diarienumret 551-5124-2019. Skriv också vilken ändring som begärs. För att överklagandet ska kunna prövas, måste det vara inkommet till Länsstyrelsen **senast den 30 december 2020**.

Länsstyrelsen skickar överklagandet vidare till Mark- och miljödomstolen i Vänersborg för prövning.

Kontakta Länsstyrelsen på tfn 010-224 30 00 eller halland@lansstyrelsen.se, om något är oklart.

Verksamhetskoder och tillståndsplikt

Verksamheten är tillståndspliktig enligt 21 kap. 5 § och 29 kap 65 § miljöprövningsförordningen (verksamhetskoderna 40.15 och 90.406-i).

Upplysningar

Prövningar i detta beslut avser verksamheterna enligt 9 kap. och omfattar inte ev. tillståndsprövning eller anmälan enligt 11 och 12 kap. miljöbalken (vattenverksamhet och 12:6 samråd).

Tidigare prövning

Verksamheten har inte prövats tidigare.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning inkom till Miljöprövningsdelegationen den 1 juli 2019. Delegationen begärde vissa kompletteringar vilka inkom den 8 januari, 3 mars, 15 maj och den 26 juni 2020. Ansökan kungjordes därefter i Hallands Nyheter och på Länsstyrelsens webbplats den 28 augusti 2020. Den sändes för yttrande till Kommunstyrelsen och Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Falkenbergs kommun, Länsstyrelsen i Hallands län, Räddningstjänsten Väst, Trafikverket och [REDACTED]. Meddelande om kungörelsen har skickats till Naturvårds-

verket, Havs- och vattenmyndigheten och Jordbruksverket. Yttranden har inkommit. Sökanden har i sin tur kommenterat yttrandena i en skrivelse, vilken inkom den 17 november 2020.

Ansökan och yrkanden

Yrkanden

Vessige Biogas Ekonomisk Förening ansöker om tillstånd att få uppföra och driva en anläggning för produktion av biogas och biogödsel baserad på 45 000 årston gödsel, växtodlingsrester, matavfall och organiskt material från industrier och verksamheter.

Vessige Biogas yrkar vidare:

1. att villkor föreskrivs i enlighet med de förslag som redovisas i avsnitt 4 i ansökan,
2. att blivande tillstånd får tas i anspråk utan hinder av att tillståndsbeslutet har vunnit laga kraft samt
3. att den till tillståndsansökan bifogade miljökonsekvensbeskrivningen godkänns.

Åtaganden

Vessige Biogas har bl.a. åtagit sig att:

- Använda värmväxlare för en effektiv värmeåtervinning och uppvärmning av biogasprocessen och hygieniseringen,
- Certifiera biogödsel från den föreslagna anläggningen i enlighet med certifieringssystemet SPCR120,
- Ha ett sådant övervakningssystem som larmar driftpersonal i det fall oförbränd metangas läcker ut till atmosfären i sådan omfattning att risk för brand uppstår,
- Underhålla facklan för att undvika komponentfel som kan leda till att facklan är ur drift,
- Ta fram en beredskapsplan för verksamheten,
- Vid händelse av utsläpp till mark stoppa pumpningen av vatten från fördröjningsdammen,
- Lossa gödsel och flytande råvaror inomhus,
- Genomföra emissionsmätningar för att bestämma metanutsläpp och metanförlust,
- Regelbundet och systematiskt genomföra läcksökning vid anläggningen,
- Regelbundet rengöra mottagningshallen för att hålla en god hygien och undvika lukt,
- Utrusta anläggningen enligt bästa tillgängliga teknik för luktreduktion,
- Ventilera mottagnings-, och processhallen så att undertryck förhindrar att luktande ämnen släpps ut när portar eller dörrar öppnas.

2020-11-25

551-5124-2019

Villkor

Bolaget yrkar följande villkor för verksamheten:

Allmänt

1. Om inte annat framgår av nedan givna särskilda villkor ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad sökanden angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt godtagit under ärendets handläggning.
2. Anläggningen får ta emot de avfall som anges i Bilaga B – MKB:n avsnitt 4.1. Efter tillsynsmyndighetens godkännande får även annat avfall tas emot under förutsättning att detta bedöms ha egenskaper som från miljöskyddssynpunkt är likvärdiga med de avfall som anges i MKB:n.
3. Verksamhetsområdet ska vara inhägnat och försett med stängselgrind. När anläggningen är obemannad ska grinden vara låst. Avstängning av området får inte förhindra räddningstjänstens tillgänglighet för räddningsinsatser.

Utsläpp till luft

4. Luft från anläggningsdelar som kan orsaka luktolägenheter ska ledas genom luktreduktionsutrustning som begränsar störande lukt i omgivningen. Luktreduktionsutrustningen ska vara utformad så att illaluktande luftströmmar kan tas om hand även vid underhållsarbete. Bolaget ska systematiskt söka utsläpp av luftströmmar som kan orsaka störande lukt i omgivningen och åtgärda påträffade utsläpp. Intervall och metod för sökningen ska fastställas i kontrollprogram.
5. Verksamheten ska bedrivas så att minsta möjliga metanläckage uppstår från anläggningen. Läcksökning ska genomföras regelbundet. Från gasuppgraderingen får metanläckage från restgasen som årsmedelvärde uppgå till högst 0,5 % av inkommande metanmängd. Kontroll av ovan angivna mätvärde ska utföras genom stickprovskontroll minst 1 gång/månad och dess mätvärden ska ligga till grund för beräkning av årsmedelvärde.
6. Lagring av biogödsel ska ske i behållare med tak.
7. Mottagning och hantering av material ska ske på sådant sätt att lukt, förorening och andra olägenheter förebyggs och minimeras.
8. Producerad gas som inte kan nyttiggöras ska facklas av. Volymen facklad gas ska kontrolleras och journalföra.

Utsläpp till mark och vatten

9. Dagvatten från hårdgjorda ytor inom verksamhetsområdet avleds via en dagvattendamm.

Buller

10. Verksamheten får inte gå upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än
50 dBA vardagar (kl. 06-18)
45 dBA 18–22 samt lör-, sön-, och helgdag (kl. 06-18)
40 dBA nattetid (kl. 22-06)

Den momentana ljudnivån vid bostäder nattetid (22–06) får inte överstiga 55 dBA annat än vid enstaka tillfällen.

De i villkor 10 angivna bullernivåerna ska kontrolleras antingen genom omgivningsmätningar eller genom närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tidsperioder som anges ovan. Kontroll av villkor 10 ska ske så snart det sker förändringar i verksamheten som kan medföra ökade ljudnivåer.

Brand och driftstörning

11. Bolaget ska i händelse av brand eller driftstörning vidta åtgärder så att föroreningar inte kan nå recipienten via dagvattnet.

Kemikalier och avfall

12. Hantering av avfall, som uppkommer vid driften ska ske på ett sådant sätt att spill och läckage till dag- och spillvattennät eller icke hårdgjorda ytor förebyggs.
13. Kemiska produkter, varor och farligt avfall ska hanteras inklusive förvaras så att spill och läckage förhindras. Förvaring av kemiska produkter och farligt avfall ska ske på yta som är ogenomsläpplig för de aktuella ämnena och vara försedd med invallning eller annan konstruktion till skydd mot utsläpp samt utformad så att regnvatten inte samlas.

Vid lagring i cistern eller andra behållare ska uppsamlingsvolymen inom respektive invallning motsvara den största behållarens volym plus 10 % av övriga behållares volym.

Kontroll

14. För verksamheten ska det finnas ett kontrollprogram, som utöver vad som föreskrivits i villkoren ovan, möjliggör en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder. Förslag till kontrollprogram ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter att tillståndet tagits i anspråk.

Avveckling av verksamheten

15. Om verksamheten i sin helhet eller del av upphör ska detta i god tid meddelas tillsynsmyndigheten. Eventuella kemiska produkter och farligt avfall ska tas om hand i enlighet med vad tillsynsmyndigheten bestämmer. Bolaget ska även i samråd med tillsynsmyndigheten utreda om förorenade områden, inklusive byggnader, finns på fastigheten och i sådant fall också ansvara för att efterbehandling av eventuell förorening hänförlig till verksamheten sker efter vederbörlig prövning enligt 10 kap. miljöbalken.

Ur sökandens beskrivning av verksamheten

Allmänt

Lokalisering

Den planerade biogasanläggningen är tänkt att lokaliseras i Falkenbergs kommun utanför Lastad. Verksamhetsområdet omfattar för närvarande en del av tre separata fastigheter, Lastad 5:9, Lastad 5:24 samt Kärret 1:4. Vessige Biogas har inlett processen med en fastighetsregler-

2020-11-25

551-5124-2019

ing. Den planerade verksamhetsytan är ca. 2,7 ha och ligger utanför detaljplanlagt område. Det finns inga riksintressen inom två kilometer från planerad placering.

Teknisk beskrivning av verksamheten

Biogasanläggningen dimensioneras för att behandla maximalt 45 000 ton råvaror per år och därav producera cirka 15–20 GWh biogas per år och därtill motsvarande mängd biogödsel. Uppgraderingsanläggningen dimensioneras för att behandla 30–35 GWh biogas (rågas) per år eftersom den kommer att rena rågas både från biogasanläggningen på verksamhetsområdet och närbelägen biogasanläggning på Kvarngården. Hur mycket biogas som kommer att produceras beror på råvarornas torrhalt och andra egenskaper såsom näringsinnehåll och övriga kemiska och fysikaliska egenskaper. Verksamheten vid en biogasanläggning strävar efter att uppnå så hög biogasproduktion som möjligt med utgångspunkt från tillgängliga råvaror.

Anläggningen kommer att ta emot råvara, exempelvis gödsel, som klassificeras som animaliska biprodukter (ABP). Anläggningen förbehandlar inkommande råvaror för att därefter röta råvaran för att producera biogas och biogödsel.

Producerad biogas uppgraderas till fordonsgaskvalitet i en uppgraderingsanläggning. Efter trycksättning av biogasen transporteras gasen i gasledning till stamgasnätet alternativt till konsument via gasflak på bil. En del av den uppgraderade biogasen kommer att kunna tankas på en tankstation.

Förutom biogas producerar biogasanläggningen även biogödsel. Mängden biogödsel är nästan lika stor som mängden råvaror som rötas. Biogödseln som produceras innehåller alla näringsämnen som finns i de tillförda råvarorna och kommer därför att återföras till jordbruket. Därmed uppnås ett kretslopp av näringsämnen, vilket är en förutsättning för en långsiktigt hållbar markanvändning.

Mottagning och förbehandling av avfall sker i mottagningshall med frånluftsventilation som går till luktreduktionsutrustning. Lagring av avfall som kan orsaka luktproblem sker inomhus. Lagring av olika typer av växtodlingsrester kan komma att ske utomhus på anläggningen.

Spillvattenmängden från en biogasanläggning är mycket begränsad. Endast spillvatten från personalutrymmen kräver extern behandling. Allt övrigt spillvatten inom anläggningen tas om hand i biogasprocessen.

Dagvatten från anläggningens byggnader och hårdgjorda ytor samlas upp inom anläggningsområdet. Dagvatten kan användas i processen som spädvatten. Uppsamlat dagvatten leds till en dagvattendamm och avleds till närliggande dike. Dagvattendammen planeras att förses med en avstängningsfunktion. Vid ett eventuellt läckage från biogasanläggningen kan läckaget samlas upp i dagvattendammen och saneras.

Drifttider

Anläggningen kommer att vara i drift dygnet runt samt vara bemannad dagtid under vardagar. Under övrig tid kommer det att vara jourtjänstgöring med viss tillsyn.

Transporter

Transport av råvaror till anläggningen och biogödsel från anläggningen kommer huvudsakligen att ske med lastbil, men även transporter med traktor kan förekomma exempelvis med flytgödseltunna till åkermark som ligger nära biogasanläggningen. Pumpning av inkommande gödsel samt utgående biogödsel kan även komma att ske via ledning. En tillfartsväg kommer att anläggas.

Antalet transporter som sker i verksamheten, med förutsättningar att alla transporter sker med lastbil, har uppskattats och bedöms uppgå till ca. 17 tur- och returtransporter per vardagsdygn. I beräknat antal transporter ingår även transport av gasflak och biobränsle för uppvärmning.

Råvaror och kemikalier

Inkommande råvara till anläggningen kommer att vara gödsel, växtodlingsrester, matavfall och organiskt material från industrier och verksamheter. Krav på materialets kvalitet och renhet kommer att ställas i enlighet med SPCR 120, Certifieringsregler för Biogödsel, eller motsvarande. Användandet av nya avfallsslag kan komma att i efterhand anmälas som mindre ändring till tillsynsmyndigheten.

Seveso

Sevesoreglerna ska enligt MSB tolkas så att uppgraderad biogas behandlas analogt med naturgas, det vill säga tillhöra del 2 – Namngivna farliga ämnen, 18 Kondenserade brandfarliga gaser kategori 1 eller 2 och naturgas, med 50 ton för den lägre kravnivån. Icke uppgraderad biogas tillhör del 1, P2 Brandfarliga gaser, med 10 ton som gräns för den lägre kravnivån. I tabellen nedan redovisas beräkningen av lagrade gasmängder. Mängden uppgraderad biogas på anläggningen beräknas uppgå till maximalt 22,5 ton. Mängden icke-uppgraderad biogas på anläggningen beräknas uppgå till cirka 1,6 ton.

Tabell 3. Beräkning av lagrade gasmängder på anläggningen.

	Gasvolym (m ³)	Densitet (kg/m ³)	Mängd gas (ton)	Viktning enligt Seveso	Kvot - lägre nivån
Rötkammare	450*	1,12	0,5	10	0,045
Efterrötkammare	1 200	1,12	1,3	10	0,13
Gasbuffert	200	1,12	0,2	50	0,004
Gasflak	30 000	0,75	22,5	50	0,45
Summa					0,63

*gasvolymen antas vara maximalt cirka 10% av rötkammarvolymen

Beräkningen enligt Sevesolagstiftningens summeringsregel där kvoten ska vara <1 , visar att en sammanräkning av gasmängderna på biogasanläggningen inklusive uppgradering och gasflak inte kommer att uppnå den undre gränsen.

Statusrapport

En statusrapport har tagits fram och inkluderar en miljöteknisk undersökning av området den 11 april 2019 för att bedöma föreningsituationen i jord och grundvatten. Undersökningen omfattade installation och inmätning av grundvattenrör, samt provtagning av jord- och grundvatten.

Den genomförda miljötekniska undersökningen på platsen redovisar halterna i mark och grundvatten av petroleumämnen och metaller, vid tidpunkten för upprättandet av rapporten. Den genomförda miljötekniska undersökningen visade att inga riktvärden överskrids med avseende på petroleumämnen (alifater, aromater, BTEX eller PAH) eller metaller i varken grundvatten, ytvatten eller jord i området. Detekterade halter av alifater i jord och grundvatten tyder på att det kan finnas en liten förorening i området med närvaro av ämnen av framförallt de tyngsta alifaterna. En något högre arsenikhalt observerades även i ett av de tre installerade grundvattenrören. Sammantaget är samtliga uppmätta halter väl under gällande riktvärden eller låga i jämförelse med exempelvis Livsmedelsverkets dricksvattenföreskrifter.

Ur sökandens miljökonsekvensbeskrivning

Lokalisering

En utredning om två alternativa lokaliseringar vid Kvarngården och Hällerup har genomförts. Syftet med utredningen var att utreda tre möjliga lokaliseringalternativ för en framtida biogasanläggning i Falkenbergs kommun. Den valda regionen är ett område med stor gödselproduktion. Närhet till Kvarngården vid Hässlås, gödselproducenter och stamgasledningen har varit en viktig faktor vid val av lokalisering. Platsen vid Lastad anses vid en jämförelse mellan de olika alternativen vara den med minsta påverkan på människors hälsa och miljön.

Nollalternativet

Nollalternativet är att ingen biogasanläggning anläggs på platsen. De tilltänkta råvarorna består till största delen av gödsel, matavfall och växtodlingsrester. Om biogasanläggningen inte kommer att anläggas, innebär det att gödsel istället sprids på åkermark samt att matavfall och växtodlingsrester behandlas på andra biogasanläggningar.

Utsläpp till vatten

Verksamheten bedöms inte ge upphov till utsläpp till vatten från processen. Processavloppsvatten från verksamheten återanvänds internt och ingen avledning planeras.

Avledning av dagvatten från områdets hårdgjorda ytor kommer att behövas. Dagvatten kan innehålla föroreningar som förbränningsprodukter, vilka kommer från exempelvis trafiken eller andra föroreningar som färdats långväga. Föroreningarnas typ och koncentration varierar beroende på vilken slags yta som dagvattnet runnit över.

2020-11-25

551-5124-2019

Verksamheten ger upphov till spillvatten från personalutrymmen. Spillvatten från personalbyggnader kommer att tas om hand med en av kommunen godkänd lösning.

Utsläpp till luft

Den planerade biogasanläggningen kan ge upphov till mindre utsläpp till luft i form av metan som är en växthusgas samt till förbränningsgaser (CO₂, NO_x och stoft) från transporter och från den planerade pannan.

Utsläpp av kväveoxider bidrar till övergödning av naturmiljöer på land och i kustnära hav samt till försurning av mark och vatten. Vidare är kväveoxidutsläppen med och bildar marknära ozon. Utsläppen påverkar också människors hälsa, dels på grund av höga halter av kvävedioxid i våra tätorter och dels därför att marknära ozon har allvarliga hälsoeffekter.

Partiklar uppstår vid all typ förbränning, men bildas också vid slitage av vägbanan, främst vid användning av dubbdäck. Förhöjda halter av partiklar i luften ger upphov till bland annat hjärt- och kärlsjukdomar och luftvägssjukdomar samt till förtida dödsfall.

Utsläpp av växthusgaser från verksamheten kommer från biogasprocessen och från uppvärmning. Följdverksamheter såsom produktion av el för drift av anläggningen samt transporter till och från anläggningen genererar också utsläpp. Rågasen som produceras i röt kamrarna kommer att ha en metanhalt om cirka 65 % och den uppgraderade biogasen nära 100 %. Metangas är lättare än luft och färglös, gift- samt luktfri. Den utgör inte någon fara för människors hälsa, men är en växthusgas. Utsläpp av metan sker främst som diffusa utsläpp från verksamheten och som kanaliserade utsläpp från uppgraderingen.

Diffusa utsläpp av metan sker från exempelvis ventiler och genomföringar i biogasprocessen samt från biogödsellagring. Biogödsellagret planeras vara täckt. Anläggningen kommer att ha efterrötkammare för att samla upp den metan som finns löst i röt massan och som fortsätter att produceras när röt massan lämnar röt kamrarna. Med ett väl utrötat material minskar mängden organiskt material som kan omvandlas till metan och därmed generera metanemissioner från biogödsellagret. Genomsnittligt metanutsläpp från samrötningsanläggningar är 1,1 % av rågasproduktionen varav 0,8 % från biogödselhanteringen. När koldioxiden avskiljs från biogasen i uppgraderingen finns även risk för att en liten mängd metan följer med. Metanutsläpp via denna restgas från uppgraderingen är det flöde av gas vid verksamheten som har ett metanutsläpp som kan kvantifieras. Uppgraderingstekniken som planeras bedöms ge upphov till 0,5 % av rengasflödet och motsvarar 311 ton metan per år. Förutom metan ger verksamheten upphov till emissioner från panna för uppvärmning. Dessutom tillkommer utsläpp av växthusgaser från följdverksamheter såsom transporter och elbehov för drift av biogasanläggningen. Transporterna vid ansökt verksamhet bedöms delvis ersätta befintliga transporter.

Den planerade biogasanläggningen kommer att minska klimatpåverkan genom att fossila bränslen ersätts med förnybar energi i form av biogas. Verksamheten bedöms också ge ett minskat bidrag av metanutsläpp från lagring av gödsel. Gödsel som rötats i biogasanläggningen orsakar lägre utsläpp av metan.

Utsläpp till mark

Verksamheten ger vid drift inte upphov till utsläpp till mark. Endast vid driftstörning kan detta uppkomma.

BAT-slutsatser

Anläggningen är en industriutsläppsverksamhet enligt industriutsläppsförordningen. Verksamheten omfattas av BAT-slutsatser för avfallsbehandling och omfattar biologisk nedbrytning (anaerob behandling) om den överstiger 100 ton/dag. Den planerade verksamheten har övergripande bedömts mot de BAT-slutsatser som finns beskrivna i BREF-dokumentet för avfallsbehandling.

Buller

Ljudemissioner från en biogasanläggning kan uppkomma från fasta installationer såsom exempelvis gaskompressorer, fläktar samt vid drift av gasfackla. Ljudemissioner kan också komma från arbetsmaskiner inne på anläggningen samt vid in- och uttransport av råvaror och material. Biogasproduktion hör inte till den typen av verksamhet som normalt ger upphov till störande buller. Naturvårdsverkets riktvärde för industri- och annat verksamhetsbuller kommer att följas.

Under byggtiden kan risk för buller finnas.

Avfall

På biogasanläggningen uppstår endast mindre mängder avfall och farligt avfall. Mängden bedöms som liten och avfallshanteringen från den ansökta verksamheten bedöms inte medföra några större konsekvenser för människors hälsa eller miljön. Det farliga avfall som uppkommer på anläggningen är främst spillolja från pumpar, kompressorer m.m. Beroende på val av luftreningsteknik kan förbrukat aktivt kol från ett kolfilter uppkomma. Om uppgradering med etylamin används behöver absorptionslösningen bytas ut och förbrukad lösning går till förbränning. Lagring av avfall planeras att ske avgränsat, inomhus eller under tak så att spridning till omgivning minimeras, samt vara uppmärkt. Allt avfall kommer att omhändertas i enlighet med gällande lagar och förordningar.

De allmänna hänsynsreglerna**Kunskapskravet**

Vessige Biogas använder konsulter och leverantörer med mångårig erfarenhet inom biogasområdet för att säkerställa att anläggningen utformas och byggs enligt bästa praxis.

Genom upprättandet av miljökonsekvensbeskrivningen och genomförande av samråd enligt 6 kap. miljöbalken har Vessige Biogas identifierat de miljö- och hälsorisker som verksamheten kan ge upphov till.

Personal som är inblandad i den operativa driften av anläggningen kommer att ha tillgång till skriftliga rutiner och instruktioner för att fortlöpande kontrollera att utrustning för drift och kontroll hålls i gott skick och att rutinerna är uppdaterade.

2020-11-25

551-5124-2019

Bolaget kommer att ha fastställd och dokumenterad fördelning av det organisatoriska ansvaret för de frågor som gäller för verksamheten enligt miljöbalken, följdföreskrifter och den praxis som råder, samt se till att personalen får regelbunden fortbildning och kompetensutveckling.

Försiktighetsprincipen

Verksamheten innebär relativt omfattande hantering av råvaror i processen. Särskilt viktigt är i denna del att framförallt lukt inte sprids till närliggande bostäder. I samband med samråd för biogasanläggningar är det oftast risken för lukt som ger upphov till oro. Övrig påverkan i form av buller och utsläpp bedöms som mycket begränsad.

Verksamheten kommer att bedrivas med modern teknik och slutna system för att på så sätt minimera all öppen hantering med råvaror som kan generera lukt. Luktreducering kommer även att ske med hjälp av etablerad teknik med god luktreducering. Lastbilar som transporterar gödsel och annan flytande, pumpbar råvara kommer vara slutna och all hantering och överföring till tankar kommer att ske bakom stängda portar samt med hjälp av slangsystem som dockas till lastbilen respektive mottagningsstationen. Fast avfall tippas i mottagningshallen som är försedd med undertrycksventilation kopplad till luktreducering.

De åtaganden om skyddsåtgärder och försiktighetsmått som Vessige Biogas åtar sig och som har beskrivits i miljökonsekvensbeskrivningen överensstämmer med vad som är gängse på marknaden och inom biogasbranschen. Mot bakgrund av ovan är den utrustning och den teknik som Vessige Biogas kommer att välja vid upphandlingen, tillräckliga för den ansökta verksamheten och motsvarar vad som gäller för andra jämförbara biogasanläggningar i landet samt ger uttryck för en korrekt tillämpning av försiktighetsprincipen och principen om bästa möjliga teknik (BAT).

Lokaliseringsprincipen

En utredning om alternativa lokaliseringar har genomförts. Syftet med utredningen var att utreda möjliga lokaliseringalternativ för en framtida biogasanläggning i Falkenbergs kommun. Lokaliseringen av anläggningen har valts avseende minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön samt rimlighetsavvägningen gällande praktiska och ekonomiska faktorer.

Hushållnings- och kretsloppsprincipen

En biogasanläggning är ett mycket konkret exempel på lokalt kretslopp och hushållning med energi och näringsämnen. Biogasproduktionen sker framförallt från fast- och flytgödsel och näringsämnen i den producerade biogödseln återförs till jordbruksmark, vilket ger ett kretslopp av näringsämnen. Den producerade biogasen är förnybar energi och den planerade biogasanläggningen innebär att energiinnehållet i gödsel kan utnyttjas och att emissioner från nuvarande gödselhantering kan minskas. Genom att se till att metanläckaget från gasuppgraderingens restgas ligger på en låg nivå används så stor del som möjligt av producerad biogas.

Hushållnings- och kretsloppsprincipen kommer att tillämpas på anläggningen. Kemikalieanvändningen ska hållas på minsta möjliga nivå och transportererna ska planeras för att bli så effektiva som möjligt.

Produktvalsprincipen

Användningen av kemiska produkter är mycket begränsad i verksamheten. Vid val av kemiska produkter ska produktvalsprincipen tillämpas. Det innebär att kemikalien jämförs med liknande produkter och att det miljöbästa alternativet väljs om det är tekniskt och ekonomiskt rimligt.

Skälighetsregeln

Vessige Biogas överväganden och förslag vad gäller skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått och villkorsförslag har skett mot bakgrund av skälighetsregeln i 2 kap. 7 § miljöbalken.

Inkomna yttranden

Av inkomna yttranden framgår b.la. följande.

██████████

Sökanden har inte gett någon återkoppling från samrådet gällande alla motstridiga uppgifter och de ifrågasättanden som gjordes. Det känns inte som att närboendes synpunkter som framförts i samrådet har beaktats. Huspriserna i området kommer att sjunka om anläggningen byggs. Sökanden behöver visa hur de som drabbas av sänkta värden på sina fastigheter kommer att ersättas.

Räddningstjänsten Väst

Räddningstjänsten har inget att erinra.

Trafikverket

Trafikverket har inga synpunkter på tillståndsansökan, men upplyser om att det krävs tillstånd för att ansluta till statlig väg.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Falkenbergs kommun

Ansökan tillstyrks. Nämnden bedömer att placeringen av verksamheten är lämplig samt att de redovisade skyddsåtgärderna och åtagandena bedöms vara tillräckliga för att verksamheten ska kunna bedrivas med acceptabel påverkan på människors hälsa och miljön. Nämnden konstaterar att denna typ av verksamhet kan orsaka störningar i omgivningen samt påverka miljön negativt, dock så bedömer nämnden att om verksamheten följer det som anges i ansökan, villkoren som verksamheten kommer att omfattas av samt BAT-slutsatserna för avfallsanläggningar, så kan eventuella störningar lösas via tillsyn av verksamheten.

Nämnden avstyrker att tillståndet ska få tas i anspråk även om det överklagas. Nämnden bedömer att den ansökta verksamheten skulle kunna ha en påverkan på närboende samt miljön och att det är viktigt att ansökan prövas klart innan verksamheten sätts igång.

Villkor

Föreslaget villkor 5 ska formuleras så att metanläckage från uppgraderingsanläggningen som årsmedelvärde inte får överstiga 0,2 % av inkommande metanmängd.

2020-11-25

551-5124-2019

Föreslaget villkor 10 bör formuleras så att det samlade bullret från verksamheten, inkluderat transporter mellan verksamhetsområdet och allmän väg, inte får ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än

50 dB(A) måndag - fredag kl. 06.00 - 18.00

45 dB(A) kl. 18.00 - 22.00

40 dB(A) övrig tid.

Högsta momentana ljudnivå mellan kl. 22.00 - 06.00 får inte överstiga 55 dB(A).

Begränsningsvärdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar eller immissionsmätningar. Ekvivalentnivån ska beräknas för varje driftfall för sig. Kontroll ska ske inom ett år från det att verksamheten satts igång och därefter så snart det sker en förändring i verksamheten som kan medföra ökade ljudnivåer eller när tillsynsmyndigheten begär det.

Motivering villkor 5

Nämnden anser att det är tekniskt möjligt och miljömässigt motiverat att villkoret regleras så att metanläckage från uppgraderingsanläggningen max får vara 0,2 % som årsmedelvärde. Enligt nämndens uppfattning har verksamheten ansökt om villkor baserade på österrikiska regelverk för läckage av metan från uppgraderingsanläggningar. Enligt det österrikiska regelverket accepteras läckage upp till 0,5 % metan från uppgraderingsanläggning. Nämnden konstaterar att det finns biogasanläggningar som har villkor baserade på det österrikiska regelverket. Nämnden anser att de tyska reglerna för metanläckage från uppgraderingsanläggningar ska tillämpas. Enligt detta regelverk får läckage av metan från uppgraderingsanläggningar vara max 0,2 %. Nämnden bedömer att tillämpning av det tyska regelverket kommer att innebära mindre påverkan på klimatet och därmed vara mer förenligt med miljömålet Begränsad klimatpåverkan samt att villkor på 0,2 % skulle omfatta bästa tillgängliga teknik.

Nämnden konstaterar att det i Falkenbergs kommun finns en biogasanläggning som har villkor om läckage av metan från uppgraderingsanläggningen på max. 0,2 %. Nämnden anser även att det är rimligt att liknande typer av verksamhet har liknande krav när det kommer till utsläpp och läckage.

Motivering villkor 10

Nämnden konstaterar att den slutliga utformningen av biogasanläggningen ännu inte är färdigprojekterad. Hur närboende påverkas av buller kommer att avgöras av placeringen av fläktar, pumpar m.m. Det går i dagsläget inte att göra en bedömning av den ljudnivå som verksamheten faktiskt kommer att ge upphov till. Nämnden bedömer att villkoret ska kompletteras med krav på kontroll inom 1 år från det att verksamheten har satts igång för att visa att verksamheten klarar av sitt bullergränsvärde.

I handlingar till ansökan anges att transporter inom verksamhetsområdet samt transporter till allmän väg kan vara en stor del av verksamhetens bullerpåverkan hos närboende. Nämnden bedömer därför att transporter till allmän väg ska inkluderas i bullervillkoret.

2020-11-25

551-5124-2019

Kommunstyrelsen i Falkenbergs kommun

Kommunstyrelsen har inte något att erinra.

Sökandens bemötanden

Sökanden har i bemötande av inkomna yttranden anfört bl.a. följande.

Uppgradering

Sökanden ställer sig frågande till synpunkten gällande att metanläckaget (metanslip) från uppgraderingens restgas som årsmedelvärde inte ska få överstiga 0,2 % av inkommande metanmängd. Idag har flertalet uppgraderingsanläggningar villkor om 1 % eller 0,5 % metanslip. Det gränsvärde som finns med i ansökan på 0,5 % baseras på användningen av senaste uppgraderingsteknik, exempelvis membranteknik. Det obekanta österrikiska regelverket har inte legat till grund för ansökan gällande tillåten gräns för metanslip.

Det regelverk som gäller i Tyskland, TA LUFT, är kopplat till lagstiftningen EEG2012 (Erneuerbare Energien Gesetz) som innebär mycket höga produktionsstöd enligt uppställda tariffer. För att ta del av dessa stöd så måste en uppgraderingsverksamhet åtfölja TA LUFT. (I detalj innebär TA LUFT, maximala emissioner motsvarande 0,5 kg CH₄/h, alternativt 50 mg Nm³ CH₄/h eller 0,2 % metanslip av totalt metaninnehåll i biogasen).

Förutsättningarna för biogasproduktion inklusive uppgradering, skiljer sig åt i mycket hög grad mellan Tyskland och Sverige. I Tyskland används framförallt energigrödor, speciellt majs, som substrat. Vessige Biogas kommer däremot huvudsakligen att använda gödsel som substrat, vilket innebär en betydligt större miljönytta i form av bland annat uteblivna metanförluster från annars orötad gödsel. Detta bör i ett logiskt helhetsperspektiv kunna beaktas vid de specifika krav som ställs på en uppgraderingsanläggning gällande metanslip. Den biogasverksamhet som Vessige Biogas planerar, kommer totalt att möjliggöra en minskning av emission av fossil koldioxid på cirka 10 600 ton per år genom att framförallt gödsel, men även växtodlingsrester, matavfall och organiskt material från industrier kan användas för produktion av fordonsgas, som ersätter bensen och diesel.

Enligt en beviljad Klimatklivsansökan som omfattar bland annat uppgraderingsanläggningen blir utsläppsminskningen ca 1,4 kg koldioxidekvivalenter/investerad krona. I den Klimatklivsansökan som Naturvårdsverket granskar just nu gällande den planerade samrötningsanläggningen, beräknas utsläppsminskningen bli ca 1,3 kg koldioxidekvivalenter/investerad krona.

I det fall Vessige Biogas ska minska metanslipet från 0,5 % till 0,2 metanslip blir kostnaden för denna miljönytta betydligt högre. Minskningen motsvarar ca 7,2 ton metan (0,3 % lägre metanslip av ca 3 miljoner Nm³ metan x 0,8 kg). För omräkning till växthuseffekt multipliceras sedan med faktorn 25 vilket innebär 175 ton koldioxidekvivalenter. Denna mängd bör relateras till ovanstående minskade emissioner av 10 600 ton fossil koldioxid. För att komma ned till 0,2 % metanslip krävs förbränning av restgasen, med hjälp av en så kallad Regenerative Thermal Oxidation (RTO), exempelvis en Vocsidizer. Priset för en sådan är ca 3 miljoner kr, vilket vid

2020-11-25

551-5124-2019

10 års avskrivningstid, innebär en utsläppsminskning på enbart ca 0,6 kg koldioxidekvivalenter/investerade krona. Årlig underhållskostnad på ca 150 000 kr tillkommer.

Vessiges projekt innebär uppgradering av 15 GWh med start i början av 2022 (rågas från LOGP AB) och enligt plan uppgradering av ytterligare 15 GWh (rågas från ny samrötningsanläggning), med start senare delen av 2024. En Vocsidizer som är anpassad för uppgradering av 15 GWh fordonsgas kostar i princip lika mycket som en Vocsidizer som är anpassad för en produktion av 30 GWh fordonsgas. En Vocsidizer anpassad för 30 GWh kommer att fungera dåligt för en produktion av enbart 15 GWh fordonsgas, på grund av alltför små metanmängder.

Jämfört med Falkenberg Biogas har Vessige Biogas helt andra förutsättningar. Den moderna membrantekniken för uppgradering är utbyggbar i moduler, är mer energieffektiv och mer användbar för att på längre även kunna ta hand om avskild koldioxid. Kemisk absorption som Falkenbergs Biogas har som uppgraderingsteknik, klarar 0,2 % metanslip, men innebär för Vessige Biogas stora nackdelar, som användning av kemikalier (aminer), en stor elanvändning samt en stor mängd producerad värme. Vessige Biogas har ingen avsättning för motsvarande mängd producerad värme.

Vessige Biogas anför att 0,5 % metanslip utgör ett rimligt gränsvärde och att membrantekniken innebär bästa möjliga teknik för uppgradering utifrån de rådande förutsättningarna.

Buller

I enlighet med vad som framkommer i inkomna yttranden är biogasanläggningen ännu inte färdigprojekterad. Gällande bullerkällor som exempelvis fläktar och kompressorer kommer dessa att placeras för minsta möjliga störning av omgivningen. Enligt utförd bullerutredning kommer riktvärdena för industriverksamhet att hållas med god marginal, vid närliggande bostadshus. En bullerkontroll inom ett år efter verksamhetsstart kan verifiera denna situation.

Trafikens buller utanför verksamhetsområdet ska dock, strikt sett, inte bedömas som verksamhetsbuller, i enlighet med bullerutredningen.

Samråd

Ett allmänt samråd hölls i Sibbarps bygdegård 2019-03-21. Samtliga synpunkter som framfördes vid mötet besvarades efter bästa förmåga på plats och finns även med i den skrivna samrådsredogörelsen. Projektet planeras ske i steg och därför var det vid samrådstillfället inte möjligt att beskriva den färdiga anläggningen i detalj. Det som presenterades var den tekniska layouten över verksamhetsområdet med muntlig presentation över troliga förändringar.

Vid användning av matavfall som substrat, blir detta i form av färdig slurry transporterad med tankbil. Ingen avpaketering av matavfall är planerad inom verksamhetsområdet. Eftersom det inte fanns något känt underlag gällande biogasanläggningars inverkan på huspriser, gjordes även kortfattad jämförelse, enligt en skotsk rapport med vindkraftverk.

Miljöprövningsdelegationens överväganden

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och miljöbedömningsförfordningen (2017:966). Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning efter gjorda kompletteringar uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 42 § miljöbalken.

Statusrapport

Verksamheten är enligt 1 kap 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250) en industriutsläppsverksamhet. I samband med en tillståndsansökan krävs därmed en statusrapport som beskriver nuläget i mark och grundvatten. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att statusrapporten är tillräckligt omfattande för att uppfylla kraven i 1 kap 23 § industriutsläppsförordningen.

Industriutsläppsverksamhet

Den sökta verksamheten berörs av BAT-slutsatser för avfallsbehandling, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU.

Av 1 kap. 13 § industriutsläppsförordningen följer att slutsatser om bästa möjliga teknik (Best Available Technique) ska användas som referens vid tillståndsprövning.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten, om den bedrivs i enlighet med villkoren i detta besluts och om de åtgärder som redovisas i ansökan vidtas, kommer att vara förenlig med kravet på bästa tillgängliga teknik.

Lokalisering och tillåtlighet

Av 2 kap. 6 § första stycket miljöbalken framgår bl.a. att för verksamheter ska det väljas en sådan plats att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Enligt andra stycket ska bestämmelserna i 3 och 4 kap. endast tillämpas i fall som innebär en ändrad användning av markområden. Av tredje stycket framgår att tillstånd inte får meddelas i strid med gällande detaljplan eller områdesbestämmelser.

Verksamheten innebär en ändrad användning av markområden, vilket innebär att 3 och 4 kap. miljöbalken ska tillämpas.

Alternativa lokaliseringar

Två alternativa platser har utretts, en nordväst om samhället Hällerup och en vid Kvarngården i anslutning till byn Hässlås. Tekniska och miljömässiga aspekter av de olika lokaliseringalternativen har analyserats och sammanfattningsvis har lokaliseringen vid Lastad ansetts bäst men hänsyn till bland annat närheten till stamgasledning och gödselproducenter samt transporter och smittskydd.

2020-11-25

551-5124-2019

Planförhållanden

Området omfattas inte av någon detaljplan eller några områdesbestämmelser. Av gällande översiktsplan, antagen av Kommunfullmäktige i Falkenbergs kommun den 27 maj 2014 framgår bl.a. att området utgörs av värdefull jordbruksmark och att platsen omfattas av en bedömningszon för en gasledning. Användningen av marken i en sådan zon behöver studeras närmare och gasledningsägaren kontaktas i ett tidigt skede. I övrigt finns inte något särskilt om markanvändningen i området. Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten är förenlig med det som framgår av gällande översiktsplan (jämför 5 § förordningen (1998:896) om hushållning med mark- och vattenområden).

Boendemiljöer

Avståndet till närmsta bostad uppgår till cirka 160 meter. Med de villkor som fastställs avseende lukt och buller bedöms avståndet till bostäder vara tillräckligt för att någon oacceptabel störning inte ska uppkomma. Den föreslagna lokaliseringen bör därmed godtas med hänsyn till boendemiljön.

Hushållningsbestämmelserna

Enligt 3 kap. 1 § miljöbalken ska markområden användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företräde ska ges sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning.

Området omfattas inte av något riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken.

Sökanden har utrett olika lokaliseringar. Miljöprövningsdelegationen anser att den lokaliseringsutredning som är utförd är tillräcklig. Vid en samlad bedömning medför den planerade markanvändningen en från allmän synpunkt god hushållning och att hushållningsbestämmelserna i miljöbalken kan följas om tillstånd ges för verksamheten.

Miljö kvalitetsnormer

I anslutning till anläggningen finns ett dike som inte är en vattenförekomst och som rinner mellan Klevsjö mosse och vattendraget Törlan. Diket är anpassat för att dränera åkermark. Intill diket finns en skyddszon som varierar mellan en halvmeter och två meter. Närmaste vattenförekomst är Törlan, SE632462-129676. Den ekologiska statusen är otillfredsställande baserad på bl.a. fisk, näringsämnen, morfologi och flödesförändringar. Tillförlitligheten är hög för alla kvalitetsfaktorer förutom näringsämnen där tillförlitlighetsklassificeringen är medel.

Utsläppen till vatten utgörs av dagvatten från tak och hårdgjorda ytor som tar sig via en damm om cirka 1 000 m³, innan det leds vidare till det närbelägna diket. I villkor regleras utsläpp av vatten till recipient. Utsläppen till vatten kommer enligt Miljöprövningsdelegationens bedömning därför inte att leda till någon påverkan på möjligheterna att uppfylla miljö kvalitetsnormerna eller någon påverkan på enskilda påverkansfaktorer som ingår i statusklassificeringen för ytvattenförekomsten.

I anslutning till verksamhetsområdet finns grundvattenförekomsten Bergagård, SE632103-350477, som är en sand- och grusförekomst. Förekomsten har god kemisk grundvattenstatus och god kvantitativ status. Tillförlitligheten i klassificeringen är låg respektive medel.

2020-11-25

551-5124-2019

Vatten kommer att tas från en djupborrad brunn som har en kapacitet som uppgår till ungefär 18 m³ per dygn. Vattenuttaget kommer att uppgå till cirka fem kubikmeter per dygn och vattnet kan tas både från brunnen som från dagvattendammen.

Uttaget av vatten kommer enligt Miljöprövningsdelegationens bedömning inte att påverka möjligheterna att behålla en god kemisk och kvantitativ grundvattenstatus.

Strandskydd

Verksamhetsområdet är beläget i närheten av diket som rinner mellan Klevsjö mosse och Törlan, vilket omfattas av strandskyddsbestämmelser. Området utgörs av jordbruksmark som inte är allemansrättsligt tillgänglig under en stor del av året. Skyddszonerna kring diket är förhållandevis smala, vilket begränsar förutsättningarna för växt- och djurliv på land och i vattnet. Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten därmed inte kommer att försämra livsvillkoren för djur och växter eller påverka förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområdet.

Utsläpp till luft

Från verksamheten sker utsläpp av växthusgasen metan samt kväveoxider, koldioxid och stoft från transporter. Utsläpp av metan förekommer främst som diffusa utsläpp från anläggningen, uppgraderingen samt hanteringen av biogödsel. Av ansökan framgår att sökanden kommer att vidta åtgärder för att minimera utsläppen av metan och systematiskt kontrollera anläggningens täthet samt åtgärda de eventuella läckage som är möjliga att åtgärda. Sammantaget bedömer Miljöprövningsdelegationen att nyttan av den framställda biogasen är större än de konsekvenser som utsläppen av metan och utsläppen från transporter medför.

Kemikalier

I verksamheten används förutom smörjoljor, verkstadskemikalier för maskiner, drivmedel och desinfektionsmedel bl.a. järnklorid, monoetylamen och odöriseringsmedel. Vissa av de kemiska produkterna är toxiska och vissa ämnen är t.ex. irriterande för hud och ögon, brandfarliga och korrosiva för metaller. Av ansökan framgår att kemiska produkter lagras invallade och i vissa fall i slutna system. Tillsammans med det villkor som fastställs för kemiska produkter bedöms hanteringen av sådana produkter inte ge upphov till olägenheter för människors hälsa eller miljön.

Avfall

I verksamheten uppkommer avfall i form av spillolja. Beroende på val av luktreningsteknik kan förbrukat aktivt kol från ett kolfilter uppkomma. Med de åtgärder som sökanden beskriver och med det villkor som fastställs gällande avfallshantering bedömer Miljöprövningsdelegationen att olägenheter inte kommer att uppstå från avfallshanteringen.

Miljömål

Den planerade biogasanläggningen bidrar till att miljömålen Begränsad klimatpåverkan, Frisk luft, Ett rikt odlingslandskap, Ingen övergödning och Giftfri miljö uppfylls eftersom framställning av biogas främjar användningen av förnybara bränslen och minskar användningen av fossila bränslen. Den biogödsel som kommer att användas i växtodling bidrar till minskad

2020-11-25

551-5124-2019

övergödning eftersom den är lätt att sprida. Med de skyddsåtgärder som föreskrivs i villkoren och med verksamhetens lokalisering uppfylls även miljömålet God bebyggd miljö.

Motivering av villkor

Allmänna villkoret

Sökanden bör åläggas att följa de åtaganden som gjorts i ansökan och under ärendets handläggning och som inte kan kopplas till ett specifikt villkor.

Mark och vatten

Spill av bl.a. substrat och biogödsel kan innebära att det uppstår en negativ påverkan på miljön eller människors hälsa och därför bör åtgärder vidtas för att minimera denna risk. Tiden är en viktig faktor för när spill kan bli en olägenhet. Därför bör spill tas om hand så snart det är praktiskt möjligt.

Sökanden har angett att volymen i dagvattendammen kommer att uppgå till cirka 1 000 m³. Miljöprövningsdelegationen anser att det bör föreskrivas i villkor eftersom det är av betydelse för att minimera miljöeffekten i vattendrag samt möjliggör uppsamling av släckvatten. Mängden vatten som dagvattendammen ska rymma bör fastställas i huvudsaklig överensstämmelse med det som sökanden har beskrivit i ansökan.

Miljöprövningsdelegationen anser att dagvatten från de delar av området som kan ge upphov till oljeföroreningar ska ledas genom oljeavskiljare, för att minimera miljöpåverkan i vattendrag.

Substrat

Av miljökonsekvensbeskrivningen framgår konsekvenserna för vissa typer av substrat. Användandet av andra typer av substrat kan ge andra miljökonsekvenser och följd effekter när det t.ex. gäller lagring, transporter, utsläpp till luft och lukt. Det är därför motiverat att i villkor reglera vilka substrat som får användas. Vilka substrat som kan användas är dock en sak som kan förändras över tid, varför tillsynsmyndigheten bör kunna besluta om att även andra substrat kan användas under förutsättning att de har likartade egenskaper som de substrat som regleras i villkoret.

Lukt

Stora olägenheter kan drabba dem som utsätts för lukt från biogasanläggningar. Därför bör anläggningen utrustas med sådan ventilationsteknik att lukten som släpps ut i omgivningen minimeras. De krav på rening som fastställs bedöms vara motiverade med hänsyn till närboendes hälsa och det är teknik som är möjlig att installera och ekonomisk rimlig, se t.ex. Mark- och miljödomstolens i Vänerborgs dom den 10 november 2016 i mål nr. M 1213-16. Domen överklagades, men Mark- och miljööverdomstolen meddelade inte prövningstillstånd.

Minimering av ammoniakutsläpp från lagring av organiska gödselmedel är en viktig del för att nå det nationella miljömålet Ingen övergödning samt för att minimera risken för olägenheter p.g.a. lukt. Rötresten bör därför lagras under tak, vilket minimerar utsläppen och dessutom begränsar lukten. Miljöprövningsdelegationen bedömer att tak på brunnar med organiska gödselmedel är att betrakta som bästa möjliga teknik och att det är en rimlig åtgärd.

2020-11-25

551-5124-2019

Utsläpp till luft

Utsläpp av metan har en stor påverkan på klimatet eftersom påverkan på växthuseffekten är 25 gånger större per viktenhet än för koldioxid. Det är därför viktigt att minimera risken för utsläpp av metan genom att anläggningen byggs så att substratet rötas i tillräcklig omfattning i röt-kammare, att den byggs så tät som möjligt och att metangasen nyttiggörs eller, vid driftstörningar eller överproduktion, förbränns.

I Falkenbergs kommun finns en befintlig biogasanläggning med villkor som innebär att metanläckagen från gasuppgraderingen som riktvärde får uppgå till högst 0,2 %. Av ansökan framgick att gasuppgradering med hjälp av kemisk absorption innebär ett maximalt metanläckage om 0,2 %. Miljöprövningsdelegationen bedömde därmed vid tillfället för ansökan att det var rimligt att föreskriva ett maximalt metanläckage från gasuppgraderingsprocessen, inklusive eventuell tillhörande reningsutrustning, om 0,2 % (Miljöprövningsdelegationens beslut 2007-05-08 i ärende 551-12474-05). Motsvarande krav har ställts som ett begränsningsvärde av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Örebro län (beslut 2019-05-08 i ärende 551-5208-2017).

Vessige Biogas har i sin ansökan beskrivit de vanligaste teknikerna för uppgradering av biogas till fordonsgas. Vilken teknik som slutligen kommer att användas på biogasanläggningen bestäms i samband med upphandling. En av teknikerna som beskrivs i ansökan är kemisk absorption. Miljöprövningsdelegationen anser att det är tekniskt möjligt att begränsa metanläckaget till maximalt 0,2 % som ett löpande årsmedelvärde.

Bolaget har motsatt sig ovan nämnda begränsning av metanläckaget av framförallt kostnadsskäl. Miljöprövningsdelegationen bedömer dock att kravet utgör bästa tillgängliga teknik och inte kan anses orimligt. Ett sådant krav är också i linje med miljömålet Begränsad klimatpåverkan.

Sökanden bör systematiskt kontrollera anläggningen och åtgärda eventuella läckage för att minimera risken för utsläpp av metan. Detta har sökanden också åtagit sig.

Buller

Omgivningsbuller påverkar hälsa och välbefinnande på flera sätt. Buller kan allmänt upplevas som obehagligt och indirekt försvåra sömn, vila, talförståelse, koncentration och inläring. Sömnstörningar är en av de allvarligaste effekterna av buller. Ostörd sömn är en förutsättning för att människan ska fungera bra både fysiologiskt och mentalt. Ljudnivån har en avgörande betydelse för uppkomsten av störningar. Olika människor är olika känsliga för bullerexponering. Personer med hörselnedsättning eller barn som håller på att lära sig språk och att läsa kan få en minskad förmåga att uppfatta och förstå tal i miljöer där buller förekommer. Långvarig exponering av buller kan öka risken att drabbas av högt blodtryck eller hjärtinfarkt.

Av ansökan framgår att ljudet från verksamheten, inkl. transporter, inte kommer att överskrida de ljudnivåer som anges i Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller. Det har inte framkommit att det förekommer några impulsljud eller ljud med hörbara tonkomponenter. Ljudet bedöms därför inte utgöra en olägenhet för människors hälsa. Villkoret kan därför fastställas i huvudsaklig överensstämmelse med det som sökanden har föreslagit.

Kemiska produkter och avfall

Vid hantering och lagring av kemiska produkter och farligt avfall finns det en risk att mark samt yt- och grundvatten förorenas, liksom att människors hälsa påverkas. Det är därför viktigt att förvaring, lagring och hantering av kemiska produkter och avfall sker på ett betryggande sätt och i övrigt så att ev. spill och läckage kan samlas upp och omhändertas på ett miljömässigt lämpligt sätt. Riskanalys kan användas för att avgöra om det inte är rimligt med invallning för en specifik produkt eller ett specifikt avfall.

Risker

Av genomförd grovriskanalys framgår att det finns vissa risker med verksamheten som t.ex. kan förknippas med kollisioner, oljeläckage, läckage av odöriseringsmedel eller gas, driftstörningar vid fackling och otillräcklig hygienisering. Av ansökan framgår att en uppdaterad riskanalys bör tas fram när detaljprojekteringen kommit igång och innan anläggningen tas i drift. Miljöprövningsdelegationen anser att det är nödvändigt att minimera riskerna med verksamheten och villkoret överensstämmer i huvudsak med det som sökanden har angett i ansökan.

Kontroll

För att kunna kontrollera efterlevnaden av detta tillstånd samt de effekter och konsekvenser av verksamheten som beskrivits i miljökonsekvensbeskrivningen, bör sökanden åläggas att inge förslag till kontrollprogram. Programmet behöver minst ange hur villkoren och verksamhetens miljöpåverkan ska kontrolleras. Metanavgången från verksamheten har en påverkan på miljön, varför sökanden i sitt kontrollprogram bör ange åtgärder för ständiga förbättringar avseende utsläpp av metan. För att vara ändamålsenligt behöver ett program för kontroll av verksamheten uppdateras regelbundet. Utformning av kontrollprogrammet och fortlöpande revideringar av detta sker lämpligen i dialog med tillsynsmyndigheten.

Avveckling och efterbehandling

Villkoret syftar till att säkerställa att verksamheten, i det fall den avslutas, inte kvarlämnar avfall eller föroreningar. Eventuella åtgärder på grund av föroreningsskador, inklusive framtagande av provtagningsplaner och åtgärdsplaner, kan tillsynsmyndigheten besluta om med stöd av 10 och 26 kap. miljöbalken.

Delegation

Miljöprövningsdelegationen bedömer att fastställande av villkor i nedanstående frågor, som är av mindre betydelse, bör delegeras till tillsynsmyndigheten.

- D1. Vilka substrat som kan användas är något som kan förändras över tid, varför tillsynsmyndigheten bör kunna besluta om att även andra substrat kan användas under förutsättning att de har likartade egenskaper som de substrat som framgår av bilaga 2. Större mängder än vad som framgår av tillståndsramen får dock inte användas.
- D2. Om det, trots de skyddsåtgärder som fastställts i villkor och det som sökanden har åtagit sig, uppstår olägenheter p.g.a. lukt, är det lämpligt att tillsynsmyndigheten kan fastställa villkor om åtgärder för att minimera risken för att luktolägenheter uppstår.

2020-11-25

551-5124-2019

D3. Innan en uppdaterad riskanalys tagits fram är det inte möjligt att reglera alla tänkbara åtgärder som kan behövas för att riskerna med verksamheten ska minimeras. Ny teknik kan även leda till att åtgärderna förändras över tid. Tillsynsmyndigheten är därför bäst lämpad att besluta om vilka eventuella åtgärder som bör vidtas utifrån den uppdaterade riskanalysen.

Verkställighet

När det finns skäl till det får prövningsmyndigheten enligt 22 kap. 28 § miljöbalken förordna att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft. Det ankommer på verksamhetsutövaren att påvisa konkreta skäl för ett verkställighetsförordnande.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att de skäl som sökanden åberopar inte väger tyngre än de intressen som talar för att ett lagakraftvunnet avgörande ska inväntas. Sökandens yrkande om verkställighetsförordnande bör därför avslås.

Igångsättningstid

Sökanden avser att bygga och ta i drift en helt ny verksamhet, vilket tar en viss tid med hänsyn till olika typer av tillstånd och lov som krävs, upphandlingar samt byggnation och driftsättning. Miljöprövningsdelegationen anser att den igångsättningstid om fem år som sökanden har föreslagit därför kan fastställas.

Sammanfattning

Genom de åtaganden som sökanden gjort och de försiktighetsmått som föreskrivs i villkoren till detta beslut finner miljöprövningsdelegationen att hinder inte föreligger enligt miljöbalkens hänsyns- och tillåtlighetsregler mot att meddela sökanden tillstånd till den verksamhet som avses bedrivas.

Beslut i detta ärende har fattats i Länsstyrelsens miljöprövningsdelegation av chefsjurist Peter Jupén, ordförande och miljöhandläggare Anna-Lena Olsson, miljösakkunnig. Miljöhandläggare Josefin Palmqvist har varit föredragande, men inte deltagit i beslutet.

Peter Jupén

Anna-Lena Olsson

Josefin Palmqvist

Detta beslut har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Bilagor

1. Karta
2. Substrat som får rötas

2020-11-25

551-5124-2019

KopiaNaturvårdsverket; registrator@naturvardsverket.seHavs- och vattenmyndigheten; havochvatten@havochvatten.seMyndigheten för samhällsskydd och beredskap; registrator@msb.seMiljö- och hälsoskydds nämnden i Falkenbergs kommun; miljo.halsa@falkenberg.seKommunstyrelsen i Falkenbergs kommun; kommun@falkenberg.seJordbruksverket; jordbruksverket@jordbruksverket.seTrafikverket; trafikverket@trafikverket.seRäddningstjänsten Väst; rvast@rvast.se[REDACTED] [@gmail.com](mailto:[REDACTED]@gmail.com)**Så här hanterar vi dina personuppgifter**Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd

Bilaga 1



Substratlista med avfallskoder

AVFALLSKOD	TYP AV AVFALL
02 01	Avfall från jordbruk, trädgårdsnäring, vattenbruk, skogsbruk, jakt och fiske
02 01 01	Slam från tvättning och rengöring i jordbruk, trädgårdsnäring, vattenbruk, skogsbruk, jakt eller fiske
02 01 02	Vävnadsdelar från djur
02 01 03	Växtdelar
02 01 06	Spilling och urin från djur, naturgödsel (även använd halm) samt flytande avfall som samlats upp separat och behandlats utanför produktionsstället
02 02	Avfall från bearbetning och beredning av kött, fisk och andra livsmedel av animaliskt ursprung
02 02 01	Slam från tvättning och rengöring
02 02 02	Vävnadsdelar från djur
02 02 03	Material som är olämpliga för konsumtion eller beredning
02 02 04	Slam från avloppsbehandling på produktionsstället
02 03	Avfall från bearbetning och beredning av frukt, grönsaker, spannmål, ätliga oljor, kakao, kaffe och tobak; jästextrakt, bearbetning och jäsning av melass
02 03 01	Slam från tvättning, rengöring, skalning, centrifugering och separering
02 03 02	Konserveringsmedelsavfall
02 03 03	Avfall från vätskeextraktion
02 03 04	Material som är olämpliga för konsumtion eller beredning
02 03 05	Slam från avloppsbehandling på produktionsstället
02 04	Avfall från sockertillverkning
02 04 03	Slam från avloppsbehandling på produktionsstället
02 05	Avfall från tillverkning av mejeriprodukter
02 05 01	Material som är olämpliga för konsumtion eller beredning
02 05 02	Slam från avloppsbehandling på produktionsstället
02 06	Avfall från bagerier och konfektyrfabriker
02 06 01	Material som är olämpliga för konsumtion eller beredning
02 06 02	Konserveringsmedelsavfall
02 06 03	Slam från avloppsbehandling på produktionsstället
02 07	Avfall från produktion av alkoholhaltiga och alkoholfria drycker (utom kaffe, te och kakao)
02 07 01	Avfall från tvättning, rengöring och mekanisk fragmentering av råvaror
02 07 02	Avfall från spritdestillation
02 07 03	Avfall från kemisk behandling
02 07 04	Material som är olämpliga för konsumtion eller beredning
02 07 05	Slam från avloppsbehandling på produktionsstället
03 03	Avfall från tillverkning och förädling av pappersmassa, papper och papp
03 03 11	Annat slam från avloppsbehandling på produktionsstället än det som anges i 03 03 10
04 01	Avfall från läder, päls- och textilindustri
04 01 07	Slam, särskilt från avloppsbehandling på produktionsstället, som inte innehåller krom
04 02	Avfall från textilindustri
04 02 10	Organiskt naturmaterial (t ex fett, vax)
10 01	Avfall från kraftverk och andra förbränningsanläggningar
10 01 99 ²	Annat avfall än det som anges i 10 01 01-10 01 26
1908	Avfall från avloppsreningsverk som inte anges på annan plats i förteckningen
190801	Annan olja och annat fett än det som anges i 20 01 25
190809	Annan olja och annat fett än det som anges i 20 01 25
190812	Annan olja och annat fett än det som anges i 20 01 25
20 01	Separat insamlade fraktioner
20 01 08 ²⁰¹	Biologiskt nedbrytbart köks- och restaurangavfall
20 01 25	Ätlig olja och ätligt fett
20 01 26	Annan olja och annat fett än det som anges i 20 01 25
20 02	Trädgårds- och parkavfall
20 02 01	Biologiskt nedbrytbart avfall
20 03	Annat kommunalt avfall
20 03 02	Avfall från torghandel

²⁰¹Bioolja