



Naturvårdsverket

**Meddelande enligt 11 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd
samt 1 kap. 29 § industriutsläppsförordning**

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen vill uppmärksamma er på att bilagt beslut rör en industriutsläppsverksamhet.

Enligt uppdrag


Joan Hanström



AB Beslag & Metall
Allégatan 36
574 00 EKENÄSSJÖN

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (1998:808) till befintlig och utökad verksamhet vid verkstadsanläggningarna på fastigheterna Lättebo 4:1, 5:3, 5:4 och 1:270 i Vetlanda kommun (verksamhetskod 28.10, 34.70 samt 90.380)

BESLUT

Tillstånd

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen lämnar AB Beslag & Metall (organisationsnummer 556332-3764) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (1998:808) till befintlig och utökad verksamhet med maskinell metallbearbetning och anläggning för ytbehandling på fastigheterna Lättebo 4:1, 5:3, 5:4 och 1:270 i Vetlanda kommun.

Tillståndet omfattar

- maskinell metallbearbetning där total tankvolym för skärvätskor, processoljor och hydrauloljor i metallbearbetningsmaskinerna får vara högst 40 kubikmeter,
- ytbehandling av metall genom elektrolytisk beläggning med zink eller en zinklegering i en anläggning med två ytbehandlingslinor och högst 150 kubikmeter sammanlagd volym behandlingsbad samt
- behandling av farligt avfall som har uppkommit i ytbehandlingsanläggningen eller tillhörande reningsanläggning.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Villkor

För tillståndet gäller följande villkor:

Allmänt

1. Om inte annat föreskrivs i villkoren nedan, ska verksamheten bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden har angivit i ansökningshandlingarna och i övrigt i ärendet angivit eller åtagit sig.

Utsläpp till vatten

2. Processbad eller förorenade vatten som kan nedsätta reningseffekten i en reningsanläggning får inte tillföras denna utan ska omhändertas på en extern anläggning som är avsedd för denna typ av avfall.
3. Olika typer av processbad eller processavloppsvatten ska hanteras eller renas så att den bästa möjliga reningen kan uppnås.

Vid rening av förbrukade bad eller andra koncentrerade avloppsvatten ska dessa behandlas separat från övriga processavloppsvatten eller omhändertas som farligt avfall.

4. Kondensvatten från kompressorer eller tvättvatten från tvätthallen ska innan det avleds passera en oljeavskiljare eller motsvarande, som är dimensionerad för aktuell flöde.

Utsläpp till luft

5. Luft, som innehåller stoft och släpps ut via punktutsläpp, ska före utsläpp till omgivningen renas med avseende på stoft så att utsläppet av stoft till luft från punktutsläppet inte överstiger 5 mg/m^3 normal torr gas.

Kontrollen ska utföras enligt tillämplig Svensk Standard eller med jämförbar metod.

Om stofthalten vid kontroll överstiger 5 mg/m^3 normal torr gas ska åtgärder vidtas så att värdena innehålls vid en uppföljande kontroll inom tre månader från dagen för överskridandet. Villkoret ska anses uppfyllt om värdet inte överskrids vid den uppföljande kontrollen.

Villkoret avser inte de punktutsläpp till vilket luft leds från oljepannorna för uppvärmning.

6. Spärrfilter ska övervakas med tryckfallsmätare eller motsvarande.
7. Verksamheten ska bedrivas så att utsläpp av oljedimma och diffus spridning av stoft förebyggs och minimeras. Om olägenheter uppkommer ska ändamålsenliga åtgärder utan dröjsmål vidtas.

Kemikalie- och avfallsfrågor

8. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras väl uppmärkta och på sådant sätt att förorening av mark och vatten inte riskeras. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras nederbördsskyddat och vid behov ska förvaringsplatsen vara försedd med påkörningsskydd. Förvaringen ska ske så att det inte föreligger någon risk att sinsemellan reaktiva föreningar kan komma samman. Kemiska produkter och farligt avfall innehållande flyktiga organiska föreningar ska förvaras i väl tillslutna behållare så att avdunstningen minimeras.

Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska alltid förvaras inom invallat område som är beständigt mot det som förvaras där. Invallningar ska dimensioneras så att de rymmer största behållarens volym och minst 10 % av övrig lagrad volym.

9. När nya kemiska produkter som innehåller för verksamheten nya kemiska ämnen, som kan påverka omgivningen, ska används i produktionen ska tillsynsmyndigheten informeras. Informationen ska innehålla en riskbedömning baserad på uppgifter om egenskaper som nedbrytbarhet, toxicitet och bioackumulerbarhet.

Buller

10. Ljudnivån från den samlade verksamheten får inte överskrida följande värden vid tomtgräns till bostäder (undantaget bostadshus på fastigheten Lättebo 4:1).

	Klockslag	Ekvivalent ljudnivå	Momentan ljudnivå
Vardagar	07–18	50 dB(A)	
Lör-, sön- och helgdagar	07–18	45 dB(A)	
Kvällar	18–22	45 dB(A)	
Nattetid	22–07	40 dB(A)	55 dB(A)

Buller ska kontrolleras genom immissionsmätningar eller genom närfältsmätningar och beräkningar. Kontroll ska ske så snart det skett förändringar av verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer, dock minst en gång vart tredje år.

Om värdet överskrider vid en kontroll ska åtgärder vidtas så att värdet innehålls vid en uppföljande kontroll inom tre månader från dagen för överskridandet. Villkoret ska anses uppfyllt om värdet inte överskrider vid den uppföljande kontrollen.

Energianvändning

11. Verksamhetsutövaren ska i syfte att hushålla med energi och ändliga resurser arbeta för att effektivisera energianvändningen. För verksamheten ska finnas en energiplan som redovisar hur verksamhetens energianvändning kan effektiviseras. Energiplanen ska aktualiseras årligen. Energiplanen ska omfatta alla energislag fördelat på olika verksamhetsprocesser och stödprocesser samt bland annat beskriva planerade åtgärder på kort respektive lång sikt samt dess påverkan på energianvändningen. Energiplanen ska även redovisa vilka åtgärder som har genomförts.

Säkerhetsfrågor

12. En aktuell riskanalys och riskvärdering ska finnas tillgänglig. En riskanalys och värdering av behovet av riskreducerande åtgärder ska genomföras så snart det sker förändringar i verksamheten som kan medföra ökad risk. Förebyggande åtgärder ska vidtas för att förhindra utsläpp av förorenat släckvatten till recipienten eller spillvattennätet vid eventuell brand.

En beredskapsplan ska finnas tillgänglig som behandlar åtgärder som kan behöva vidtas för att begränsa påverkan på människors hälsa och miljön vid brand eller olycka. Omhändertagandet av uppsamlat förorenat släckvatten ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. Beredskapsplanen ska vara upprättad senast sex månader efter det att detta beslut vunnit laga kraft eller vid den senare tidpunkt som tillsynsmyndigheten bestämmer.

13. Ytbehandlings-, avfettnings- och reningsanläggningarna ska vara placerade och utformade så att vätskor eller förorenat vatten vid spill eller haverier kan samlas upp och inte har möjlighet att tillföras avloppssystem, mark eller vatten.

Produktionslokalerna i övrigt ska vara utformade så att kemiska produkter eller farligt avfall inte kan tillföras avloppssystemet, recipient eller mark.

14. Tätningsutrustning till dagvattenbrunnarna ska finnas lättillgänglig för att i förebyggande syfte kunna täta dagvattenbrunnarna vid t.ex. lossning av flytande kemikalier eller lastning av farligt avfall eller för att snabbt kunna hindra utflöde av miljöfarliga ämnen vid till exempel en olycka eller brand.

Förorenade områden

15. Innan verksamhetsutövaren vidtar åtgärder som innebär att föroreningar täcks eller riskerar att påverkas på annat sätt ska verksamhetsutövaren till tillsynsmyndigheten komma in med förslag på de utredningar av föroreningsförekomst samt förslag på avhjälpandeåtgärder som kan behövas för aktuellt område.

Övrigt

16. Om verksamheten i sin helhet eller i någon del upphör ska detta i god tid dessförinnan anmälas till tillsynsmyndigheten. Eventuella kemiska produkter och farligt avfall ska tas omhand på sådant sätt som tillsynsmyndigheten bestämmer. Verksamhetsutövaren ska vidare i samråd med tillsynsmyndigheten utreda om verksamheten har givit upphov till föroreningar och i sådant fall också ansvara för att efterbehandling sker.
17. Verksamheten ska kontrolleras enligt ett kontrollprogram. Programmet ska bland annat ange vilken kontroll som behövs med avseende på mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod. Förslag till kontrollprogram ska ges in till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter att detta beslut har vunnit laga kraft eller vid senare tid som tillsynsmyndigheten bestämmer.

Uppskjutna frågor

Miljöprövningsdelegationen skjuter med stöd av 22 kap. 27 § miljöbalken upp frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla beträffande hanteringen av förbrukade processbad och förorenat vatten samt valet av recipient.

AB Beslag & Metall (nedan benämnt bolaget) ska i samråd med tillsynsmyndigheten under provotiden utföra följande:

- U1. Utreda möjlig teknik för att *minska vattenförbrukningen* eller *minimera volymen processavloppsvatten* som släpps ut till recipient. Utredningen ska bland annat tydliggöra möjligheterna till återföring av processvatten till processerna samt omfatta en jämförelse mellan olika sköljmetoder. Redovisningen ska beskriva ändringen av vattenförbrukningen eller volymen processavloppsvatten om åtgärderna vidtas samt konsekvenser för miljön. Utredningen ska visa den lägsta vattenförbrukningen och den lägsta volym processavloppsvatten som är möjligt att nå.
- U2. Utreda möjliga förfaranden för att *hantera bad och processvatten från zink-nickelprocessen* (förbrukade processbad, grovsköljvatten, sköljvatten, eluat etc.). Utreda volymerna per år av sådana bad och processvatten som kan uppkomma vid olika produktionsnivåer. I redovisningen av möjliga förfaranden ska det ingå en beskrivning av konsekvenserna för miljön.

För förslag med intern rening av bad och processvatten från zink-nickelprocessen ska redovisningen omfatta volymen av respektive bad eller processvatten som planeras att behandlas samt en bedömning av vilka ämnen och halter av dessa som utgående vatten kan innehålla.

Om processavloppsvattnet efter separat rening ska avledas till den satsvisa eller kontinuerliga reningsprocessen ska bolaget redovisa volymerna per år som avses tillföras dessa respektive reningsprocesser samt konsekvenserna. Möjliga åtgärder för att minska risken för negativ påverkan på den satsvisa eller kontinuerliga reningsprocessen ska redovisas.

I utgående processavloppsvattnet är målsättningsvärdet för nickel vid yrkat flöde högst 0,05 mg nickel/l, vilket kan innebära ett avloppslöst system för zink-nickelbaden samt de bad och processvatten som kan innehålla ämnen från zink-nickelbaden.

- U3. Utredda vilka *bad eller processvatten, förutom i zink-nickelprocessen, som kan innehålla ämnen från zink-nickelprocessen*. Utredda volymen per år av sådana bad och processvatten vid olika produktionsnivåer. Utredda konsekvenserna för den satsvisa eller kontinuerliga reningsprocessen samt möjliga åtgärder för att minska risken för negativ påverkan.
- U4. Utredda, för de olika alternativ som har redovisats under U1 – U3, vilka totala volymer per år av *förbrukade bad eller förorenat vatten som beräknas avledas till den satsvisa respektive kontinuerliga reningsprocessen vid olika produktionsnivåer*. Redovisa tydligt vilka bad och förorenade vatten som planeras att renas i respektive reningsprocess eller omhändertas på extern anläggning. Redovisa kapaciteten och eventuellt behov av åtgärder i de interna reningsprocesserna i förhållande till de volymer som avses avledas till respektive reningsprocess.
- U5. Utredda vilka typer av föroreningar samt halter och mängder av respektive förorening som kan förekomma i *utgående processavloppsvatten* och i de *olika delflödena* (renat vatten från den satsvisa reningsprocessen, den kontinuerliga reningsprocessen och eventuellt tillkommande separat reningssteg för zink-nickelprocessen).

Proverna på *utgående processavloppsvattnet* ska vara representativa och tas ut flödesstyrt. Analyserna ska utföras minst en gång per månad på ofiltrerat månadssamlingsprov för de parametrar där det är möjligt och på ofiltrerat dygnssamlingsprov för övriga. Analys ska ske med analysmetod enligt Svensk standard eller med jämförbar metod.

Proverna på utgående vatten från *de olika delflödena* ska vara representativa för respektive process och därmed ska provtagning ske före varje form av utspädning. Analyserna ska utföras på ofiltrerat samlingsprov. Analys ska ske med analysmetod enligt Svensk standard eller med jämförbar metod.

Utredningen av utgående processavloppsvatten och delflöden ska, förutom parametrarna i de provisoriska föreskrifterna, minst omfatta följande parametrar: Kadmium, kobolt, nitratkväve, totalkväve, totalfosfor, BOD₇, TOC och suspenderade ämnen.

Av redovisningen ska det framgå halter av respektive parameter och flöden samt för utgående processavloppsvatten ska det framgå utsläppt mängd per år (kg per år) av fluorid, kadmium, krom_{totalt}, kobolt, nickel, zink, olja, kväve och fosfor.

- U6. Utredda vilka reningsresultat som kan uppnås med möjliga åtgärder för de ämnen som anges i den provisoriska föreskriften.
- U7. Utredda möjliga sätt för hantering av respektive delflöde; såsom avledande till Ekenässjön eller annan recipient alternativt avloppslöst omhändertagande. I redovisningen ska det ingå en beskrivning av konsekvenserna för miljön. Vid utsläpp till recipient ska utredningen redovisa om det totala flödet eller delflöden kan avledas till recipient utan att försämra den ekologiska eller kemiska statusen i vattenförekomsten. Utredningen av ett avloppslöst omhändertagande ska omfatta det totala flödet och delflöden, till exempel genom indunstning eller externt omhändertagande.

För U1 – U3 ska en delredovisning av vidtagna åtgärder, resultatet av vidtagna åtgärder och utredningar samt förslag till åtgärder redovisas till Miljöprövningsdelegationen senast ett år efter det att ytbehandlingsprocessen med zink-nickel har satts igång.

För U1 – U7 ska vidtagna åtgärder, resultatet av vidtagna åtgärder och utredningar samt förslag till åtgärder och slutliga villkor slutligt redovisas till Miljöprövningsdelegationen senast två år efter det att ytbehandlingsprocessen med zink-nickel har satts igång.

Om förslaget till slutliga villkor omfattar volym, halt eller mängd ska villkoren utformas som begränsningsvärden. Vid utsläpp av processavloppsvatten till recipient ska för relevanta ämnen förslaget omfatta halt och/eller mängd per år.

Under provotiden ska samråd fortlöpande ske med tillsynsmyndigheten. Bolaget ska i samråd med tillsynsmyndigheten upprätta en provtagningsplan.

Provisoriska föreskrifter

Till dess miljöprövningsdelegationen beslutar annat gäller följande provisoriska föreskrifter:

- P1. Processbad och förorenat vatten från zink-nickelprocessen får inte renas internt eller avledas till interna reningsanläggningar.
- P2. Volymen processavloppsvatten som avleds till recipient får inte överstiga 13 000 m³ per år, räknat på rullande tolv månadersperiod. Flödet ska mätas kontinuerligt.

P3. För utsläpp av processavloppsvatten till recipient får följande värden inte överskridas:

Parameter

Krom _{tot}	0,2 mg/l	Månadsmedelvärde
Krom ⁺⁶	0,1 mg/l	Dygnsmedelvärde
Nickel	0,2 mg/l	Månadsmedelvärde
Zink	0,5 mg/l	Månadsmedelvärde
Fluorid	10 mg/l	Månadsmedelvärde
Oljeindex	5 mg/l	Dygnsmedelvärde

För utsläpp av processavloppsvatten till recipient ska pH-värdet, som momentanvärde, vara inom intervallet 6,5 – 10,0.

Proverna ska tas ut flödesstyr. Analyserna ska utföras minst en gång per månad på ofiltrerat månadsprov för parametrar med månadsmedelvärde och på ofiltrerat dygnsprov för parametrar med dygnsmedelvärde. Analys ska ske med analysmetod enligt Svensk standard eller med jämförbar metod.

Om värdena har överskridits eller pH-värdet varit utanför intervallet ska bolaget inom 14 dagar från att detta har konstaterats underrätta tillsynsmyndigheten och redovisa vilka åtgärder bolaget har vidtagit eller har för avsikt att vidta för att en upprepning inte ska ske.

P4. Volymen farligt avfall som lagras får vid varje enskilt tillfälle uppgå till högst 90 m³.

Delegerade frågor

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap. 5 § 9 p. jämfört med 22 kap. 25 § 3 st. miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att föreskriva de ytterligare villkor som kan föranledas av

- villkor 4, utsläppet av kondensvatten från kompressorer eller tvättvatten från tvätthallen
- villkor 12, risken för återsug till dricksvattennätet eller omhändertagandet av släckvatten samt
- villkor 15, resultat av utredningar och förslag till avhjälpandeåtgärder.

Tidigare tillstånd

När detta beslut har vunnit laga kraft upphör Länsstyrelsen i Jönköpings läns beslut om tillstånd enligt miljöskyddslagen, daterat 1998-08-24, dnr 2410-13187-95, att gälla.

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda ändringen av ytbehandlingsanläggningen genom införandet av zink-nickelprocess ska ha satts igång senast tre år efter att beslutet har vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet i denna del. Verksamhetsutövaren ska meddela tillsynsmyndigheten när verksamheten sätts igång.

Verkställighetsförordnande

Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Upplysningar

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att meddelat tillstånd enligt miljöbalken inte befriar verksamhetsutövaren från skyldighet att rätta sig efter vad som föreskrivs i annan författning.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET OCH MILJÖKONSEKVENSBESKRIVNING

Tidigare beslut

Den 24 augusti 1998 beslutade Länsstyrelsen i Jönköpings län om tillstånd enligt miljöskyddslagen till anläggning för ytbehandling på fastigheten Lättebo 5:1. Det befintliga tillståndet omfattar ytbehandling av 4 500 ton gods per år. I tillståndet beslutades om en provotid avseende utsläppen till vatten. Den 18 januari 2001 beslutade Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Jönköpings län enligt miljöskyddslagen om slutliga villkor för utsläpp till vatten. I enlighet med förordning (2004:989) om översyn av vissa miljöfarliga verksamheter förelade Länsstyrelsen i Jönköpings län den 26 januari 2007 AB Beslag & Metall om försiktighetsmått avseende energieffektivisering, avfallsminimering samt riskhantering. Den 25 september 2008 beslutade Länsstyrelsen i Jönköpings län om ändring av villkor 2 avseende lagringsplatsen för farligt avfall.

Ansökan med åtaganden och yrkanden

AB Beslag & Metall ansöker om tillstånd för fortsatt verksamhet omfattande metallbearbetning, alkalisk avfettning, våttrumling, elektrolytisk ytbehandling, montering samt lager på fastigheterna Lättebo 5:3, Lättebo 5:4 och Lättebo 1:270 samt mindre bearbetning, montering samt lager på fastigheten Lättebo 4:1 i Ekenässjön.

Elektrolytisk ytbehandling i två liner och som ytterligare produktionsbegränsning för ytbehandlingen föreslås en maximal badvolym på 150 m³. För metallbearbetningen föreslås produktionsbegränsningen vara en tankvolym på 40 m³. Bolaget yrkar på en provotid på minst ett år när det gäller utsläpp till kommunalt dagvattennät från interna reningsanläggningen.

Bolaget begär att miljökonsekvensbeskrivningen ska godkännas. Bolaget yrkar på verkställighetsförordnande.

AB Beslag & Metall föreslår följande villkor och åtaganden för verksamheten:

- Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i överensstämmelse med vad bolaget angivit i ansökningshandlingarna och i övrigt i ärendet.
- Kemiska produkter och farligt avfall ska lagras och hanteras så att spill och läckage inte förorenar omgivningen. Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska förvaras frostfritt samt inom invallning som rymmer minst den största behållarens volym samt 10 % av övrig lagrad volym.
Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras väl märkta och emballerade samt på ett sådant sätt att åtkomst förhindras för obehöriga.
Kemiska produkter som vid blandning kan ge upphov till gasutveckling, brand eller annan kraftig kemisk reaktion ska lagras åtskilda och inom separata invallningar.
- Lokaler med processkar och reningsanläggning ska vara utformade så att spill och läckage inte förorenar omgivningen.

- Utsläppet till kommunalt dagvatten av vatten från interna reningsanläggningen ska som riktvärde under provotiden inte överstiga följande:

Krom ⁺⁶	0,1 mg/l
Krom, tot	0,2 mg/l
Zink	0,5 mg/l
Nickel	0,5 mg/l
Oljeindex	5 mg/l

pH-värde ska ligga inom intervallet 6,5 – 10

- Utgående flöde till kommunalt dagvattennät från interna reningsanläggningen ska som riktvärde under provotiden inte överstiga 13 000 m³/år.
- Buller från verksamheten ska begränsas så att ljudnivån vid närliggande bostäder inte överstiger följande värden:

	Ekvivalent ljudnivå	Momentan ljudnivå
Helgfri måndag – fredag, kl. 07-18	50 dB(A)	
Övrig tid	45 dB(A)	
Nattetid, kl. 22 - 07	40 dB(A)	55 dB(A)

Kontroll sker genom mätning eller beräkning i samband med förstagångsundersökning och därefter på begäran av tillsynsmyndigheten.

- Lastning och lossning av fordon och godstransporter till och från anläggningen ska i möjligaste mån ske vardagar mellan kl. 07-18.
 - Bolaget ska utan dröjsmål anmäla eventuella planer på att avsluta hela eller delar av verksamheten. Eventuella kemiska produkter och farligt avfall ska då tas om hand på ett miljöriktigt sätt och i enlighet med gällande lagstiftning.
 - Bolaget ska upprätta ett reviderat förslag till kontrollprogram för verksamheten.
 - Provisorisk föreskrift: Utsläppet till kommunalt dagvattennät av vatten från interna reningsanläggningen ska som gränsvärde inte överstiga följande:
- | | | | |
|-----------|---------|-----------------|-----------|
| Krom, tot | 2 kg/år | Zink och nickel | 6,5 kg/år |
|-----------|---------|-----------------|-----------|
- Provisorisk föreskrift: Volymen farligt avfall som lagras får vid varje enskilt tillfälle uppgå till högst 90 m³.
 - Åtagande: En förstagångsundersökning ska genomföras inom sex månader efter det att beslut om tillstånd vunnit laga kraft eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer. Periodiska undersökningar av anläggningen och verksamheten ska därefter utföras vart tredje år.

Samråd

Sökanden har fullgjort den i 6 kap. miljöbalken angivna skyldigheten att hålla samråd. Samråd med Länsstyrelsen i Jönköpings län, Miljö- och byggförvaltningen, Tekniska kontoret, Vetlanda Energi & Teknik AB och Höglandets Räddningstjänstförbund genomfördes den 13 januari 2012. Samråd med de enskilda som har antagits vara särskilt berörda av verksamheten har skett genom att brev delades ut till närboende. Länsstyrelsen i Jönköpings län har genom beslut 2012-04-04 meddelat att verksamheten kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Utökad krets har informerats genom att ett

informationsbrev har skickats ut. Naturskyddsföreningen, Vetlanda-kretsen, inkom med synpunkter avseende utsläppen till vatten samt buller och avgaser från transporter.

Ärendets handläggning

Ansökan, med miljökonsekvensbeskrivning, har kungjorts i Smålands-Tidningen, Tranås Tidning och Vetlanda-Posten. Handlingarna har hållits tillgängliga för allmänheten i enlighet med bestämmelserna i miljöbalken.

Remissförfarande har genomförts med Länsstyrelsen i Jönköpings län, Miljö- och byggnämnden, Vetlanda kommun, Vetlanda Energi och Teknik AB och Vetlanda kommun.

Sökanden har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de remissvar som har inkommit och vad som i övrigt har tillförts ärendet.

SÖKANDENS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN

Av ansökningshandlingarna och vad sökanden i övrigt har angett framgår bland annat följande:

Allmänt

Ansökan avser en ändring av processen i ytbehandlingsanläggningen. Den nya processen som AB Beslag & Metall planerar att införa innehåller nickel. Detta är ett ämne som inte är önskvärt att använda och ämnet är ett så kallat utfasningsämne samt är ett prioriterat ämne enligt "Vattendirektivet". Vid ytbehandling med zink-nickel jämfört med zink-järn så ökar man livslängden på den ytbehandlade produkten. I samband med bytet kommer det också att ske ett byte av passiveringsbad från sexvärt krom till trevärt krom, vilket är positivt ur miljösynpunkt. Genom att hantera inkommande kemikalier på ett säkert sätt, optimera bad för minsta möjliga råvaruförbrukning samt hantera avfallet på ett bra sätt är det bolagets uppfattning att påverkan på miljön från den nya processen går att hålla på en låg nivå.

AB Beslag & Metall bedömer att verksamheten i huvudsak uppfyller vad som anses som BAT (Best Available Techniques) för ytbehandlingsverksamhet.

Lokalisering

AB Beslag & Metall startade på platsen år 1938. Sedan dess har verksamheten vuxit och omfattar idag fastigheterna Lättebo 4:1, 5:3 och 5:4, som är centralt belägna i Ekenässjön. Ansökan omfattar även fastigheten Lättebo 1:270, men i dagsläget förfogar bolaget inte över denna fastighet. Fastigheterna Lättebo 5:3, 5:4 och 1:270 ligger på ett industriområde. Lättebo 4:1 ligger på ett småindustriområde. Avståndet till närmaste bostäder är 50 meter, öster respektive söder om bolagets tomtgräns. Riksväg 31 passerar drygt 100 meter öster om huvudfabriken och järnvägen Nässjö – Vetlanda passerar precis väster om. I Boverkets Allmänna råd 1995:5 "Bättre plats för arbete" anges att anläggning för kemisk ytbehandling har ett riktvärde för skyddsavstånd på 200 meter. Bolaget bedömer att den yttre störningen från verksamheten är förhållandevis liten. Det finns inte några skyddsklassade områden i närheten av verksamheten som bedöms påverkas i väsentlig omfattning.

Produktion

AB Beslag & Metall tillverkar på legobasis metallprodukter och ytbehandling sker av egna produkter eller på legobasis. Tillverkningsprocessen omfattar metallbearbetning, avfettning, våttrumling, ytbehandling samt montering. Ytbehandling sker idag med elektrolytisk förzinkning och kromatering. Ansökan omfattar bland annat en övergång från ytbehandling med zink/zink-järnbad till zink-nickelbad. Ytbehandling i zinkbad fortsätter som tidigare. I samband med att zink-järnprocessen byts till zink-nickelprocess så kommer användningen av sexvärt krom att upphöra och enbart trevärt krom (s.k. passivering) kommer att användas i fortsättningen. Några betydande förändringar av verksamheten i övrigt planeras inte.

Den mängd material som bearbetades under år 2011 uppgick till ca 12 160 ton. Ytbehandlad och trumlad mängd uppgick, enligt beräkningsformel, till ca 3 000 ton. I april 2012 uppgick antalet anställda till ca 200 personer. Produktionen bedrivs med skiftgång.

Tankvolymen för skärvätskor, processoljor och hydrauloljor i metallbearbetningsmaskinerna uppgår idag till 21 m³ och med nu planerade ändringar kommer tankvolymen att uppgå till ca 24 m³. Bolaget föreslår att omfattningen avseende maskinell metallbearbetning begränsas genom att den totala tankvolymen för skärvätskor, processoljor och hydrauloljor i metallbearbetningsmaskinerna får vara högst 40 m³. Metallbearbetningen omfattar bland annat pressning, hålslagning, bockning samt svetsning. Avfettning sker i en alkalisk tvätt och inga utsläpp sker från denna tvätt.

Våttrumling sker i ett slutet system med centrifugering för rening och återanvändning av vattnet. Det smutsiga vattnet och slammet från centrifugeringen skickas för destruktion.

Behandlingsbaderna har en sammanlagd volym som överstiger 30 m³ och verksamheten är en så kallad IPPC-anläggning. Anläggningen för ytbehandling har idag en sammanlagd volym på behandlingsbaderna på 105 m³ och omfattar två ytbehandlingslinor; en hängline (79 m³) och en trumline (26 m³). Anläggningen är automatiserad.

För ytbehandlingsanläggningen finns system för att optimera process och underhåll. Bolaget försöker i metallbearbetningen använda emulsioner för smörjning eftersom den är lättare att tvätta bort i ytbehandlingsprocessen. Bolaget arbetar med att minska förbrukningen av kemikalier, energi och vatten samt omarbetningen. Detta kan bland annat uppnås genom att öka livslängden på processbaderna genom kontroll samt att minska omarbetningen. Processbaderna kontrolleras genom analys eller mätning innan tillsats sker av kemikalier. För att minska utdrag optimeras upphängningen och dropptiden varieras. För att optimera processen kan man i styrsystemet för linerna lägga in dropptiden och flera andra parametrar. För att minska energiförbrukningen och emissioner till luft är bommarna försedda med ett lock ovanför de upphängda detaljerna. Baderna är inte försedda med lock, men bolaget anser att locken på bommarna är en tillräcklig åtgärd. Samtliga behandlingskar är försedda med spillplåtar för att minska överdrag och golvspill. De två ytbehandlingslinorna är placerade inom var sin invallning. Inom invallningen finns golvavlopp, där bad kan avledas till behållare i källaren. Golvavloppen är normalt stängda. För att minska vattenförbrukningen sker idag cirkulation av vattnet via jonbytare, men inga motströmssköljar används. Bolaget har inte bestämt hur sköljsystemet ska utformas vid införandet av zink-nickelprocessen.

Utsläpp till vatten

AB Beslag & Metall är anslutna till det kommunala vatten- och avloppsnetet. Återsugningsskydd finns för inkommande kommunalt vatten. Dagvatten avleds i huvudsak via det kommunala dagvattennätet till Ekenässjön, Vetlandabäcken eller Värmynderydsdammen.

Enligt översiktsplanen ligger verksamheten på en grundvattenförekomst, angiven med god kemisk status, men med risk för att inte uppnå detta år 2015. Utsläpp till vatten sker och kommer att ske av metaller huvudsakligen krom, nickel och zink. Andra föroreningar som släpps ut är oljor, fosfor och kväve. Renat processavloppsvatten avleds via kommunens dagvattennät till närliggande Ekenässjön, som enligt VISS (Vatteninformationssystemet Sverige) är en sjö av god ekologisk status och god kemisk ytvattenstatus (exkl. kvicksilver). Kvalitetskraven på sjön är god ekologisk status 2015 och god kemisk ytvattenstatus 2015. Enligt VISS finns ingen risk att dessa kvalitetskrav inte ska uppfyllas. Bolaget bedömer att den tillförsel av nickel som den planerade förändringen medför inte kommer att påverka möjligheten att uppfylla miljökvalitetsmålen. Bolaget bedömer att tillförseln från andra källor till recipienten av krom och nickel är små. Vidare bedöms att tillförsel av zink även sker via dagvattnet från samhället. Undersökningar av sediment i Ekenässjön visar på förhöjda halter av krom och zink i provpunkter vid utloppen för bolagets vattenutsläpp. Bolaget bedömer att utsläppta metaller i huvudsak kommer att sedimentera i Ekenässjön eller närliggande dammar och att mängderna av zink, nickel och krom som tillförs Emån från deras verksamhet blir mycket små. Ekenässjön, Värmynderydsdammen liksom Vetlandabäcken ingår i Emåns avrinningsområde, men är inte en del av Emåns Natura 2000-område.

Kondensvatten från kompressorer och tvättvatten från tvätthallen avleds, efter att ha passerat oljeavskiljare, till spillvattennätet. Bolaget anser att det inte är aktuellt att göra fler vattenbesparande åtgärder. Den utgående volymen renat processavloppsvatten uppgick år 2010 till 12 300 m³ och år 2011 till ca 8 200 m³.

De interna reningsanläggningarna utgörs av en så kallad satsvis reningsprocess och en kontinuerlig reningsprocess. Det finns även ett system för rening av så kallat återvinningsvatten. Den satsvisa reningsprocessen är egentligen en kontinuerlig reningsprocess med mycket lågt flöde. Processbad med zink, avfettningsbad och betbad för omarbetning är några bad som skickas för externt omhändertagande. I den satsvisa reningsprocessen omhändertas bland annat förbrukade elavfettningsbad, betbad, passiveringsbad, grovsköljar samt eluat från jonbytare. Olika vatten renas tillsammans och bolaget anser att de olika baden kan renas tillsammans utan någon skillnad i reningseffekten. Till den kontinuerliga reningsprocessen avleds sköljvatten. Renat vatten från den satsvisa reningsprocessen och den kontinuerliga reningsprocessen leds samman i en pumptank. Från tanken avleds vattnet via en station för mätning och provtagning till dagvattennätet. Bolaget anser det inte vara motiverat att installera fler provtagningspunkter och fler flödesstyrda provtagare. Vidare anses att yrkade utsläppshalter och volym avloppsvatten inte påverkas av om de båda reningsprocesserna delas var för sig.

Processbaden i zink-nickelprocessen innehåller komplexbildare. Det är med befintlig reningsteknik inte möjligt att rena processbad eller vattnet då komplexbildare skulle sätta hela reningsanläggningen ur spel. Processbad med zink-nickel kommer att skickas för extern destruktion. Även grovskölj och eluat från eventuell zink-nickeljonbytare kommer

inledningsvis att skickas för extern destruktion. Bolaget planerar att installera en separat reningsprocess för sköljvatten från zink-nickelprocessen. Sköljvatten från zink-nickelprocessen kommer inte att avledas till den kontinuerliga reningsprocessen. I framtiden kan eventuellt det renade avloppsvattnet efter den separata reningsprocessen ledas till en slutrening i de befintliga reningsanläggningarna och kapaciteten bedöms räcka även till det nya vattnet. Bolaget har yrkat på en provotid för att utreda vilken reningsprocess som krävs för rening av sköljvatten från zink-nickelprocessen. I början kommer även sköljvattnet att skickas för extern destruktion. Först när en metod som möjliggör rening har tagits fram kommer bolaget att rena vattnet själva. Förutom zink och nickel innehåller de nya kemiska produkterna kobolt och fluorider, vilka kommer att följas upp under provotiden.

Bolaget har utrett två alternativ för att minska eller helt upphöra med utsläppet av renat processavloppsvatten. Ett alternativ är att installera en indunstare och ett annat är att rena zink-nickelbad kontinuerligt via jonbytare samtidigt som förbrukade bad omhändertas som farligt avfall. Båda förslagen innebär väsentligt dyrare lösning än nuvarande rening. Alternativen innebär att utsläppen till recipienten minskar eller upphör, men andra miljöeffekter erhålls såsom betydande ökning av energiförbrukningen samt ökade utsläpp från transporter och vid omhändertagandet hos externt företag.

Utsläpp till luft

Reningsutrustning finns för luften som avleds från svetsavdelningen (stofffilter). I ytbehandlingsanläggningen finns utsug vid baden för att avleda olika typer av ångor. Skrubber finns för en delström medan saltsyraångor sugas ut separat längs kanterna på badet. Saltsyran kondenserar i en extra lång och krokig kanal innan luften släpps ut till omgivningen. Kondensatet samlas upp och skickas för externt omhändertagande. Luften som passerar skrubbern leds vidare till en värmeåtervinningsanläggning. Saltsyraångorna leds i separat system då bolaget bedömer att det annars finns risk att värmeåtervinningsanläggningen korroderar och förstörs. I övrigt finns allmänventilation. I produktionen av detaljer så används främst vattenbaserad olja och det är endast i fåtal fall som annan typ av olja används. Oljedimma förekommer normalt inte i verksamheten och bolaget bedömer därmed att utsläpp av oljedimma inte sker. Mätningar på utgående luft har inte gjorts. Det har inte förekommit några klagomål på stoft eller oljedimma, varför bolaget anser att det inte är motiverat att göra mätningar.

Förorenade områden

Inom verksamhetsområdet (Lättebo 5:3, 5:4 och 1:270) finns föroreningskador till följd av bolagets verksamhet och andra verksamheter som har bedrivits på förvärvade fastigheter (bland annat glasbruk, deponi och lagring av bekämpningsmedel). Efterbehandlingsområden knutna till glasbruket har slutförts, men pågår för andra föroreningskador. Åtgärdsområden har uppnåtts, men föroreningar har lämnats kvar. Ett utsläpp av trikloretylen har förorenat grundvattnet, pumpningar till dagvattennätet pågår och kontroller utförs genom regelbunden provtagning och analys. Bolaget bedömer att verksamheten inte kommer att påverka spridningen av dessa föroreningar negativt. Bolaget kommer även framöver att i god tid innan eventuella förändringar meddela tillsynsmyndigheten. Om det finns risk för spridning av föroreningar avses detta utredas vidare tillsammans med tillsynsmyndigheten. En MIFO-inventering fas 1 har genomförts för fastigheten Lättebo 4:1 och den hänfördes till riskklass 4, lite risk.

Kemiska produkter och avfall

AB Beslag & Metalls råvaror utgörs framförallt av plåt för bearbetning och kemiska produkter till ytbehandlingen. Kemiska produkter används i relativt stora kvantiteter. Produktvalsprincipen beaktas vid användningen av kemiska produkter och rutiner har upprättats. Uppföljning sker av riskfraser samt innehållet av ämnen som är upptagna i KEMI:s PRIO-guide, begränsningsdatabas, kandidatlistan (Reach) eller prioriterade enligt Vattendirektivet. I dagsläget används produkter som finns upptagna i PRIO-guiden, som utfasnings- eller riskminskningsämnen. Bolaget har tillstånd för hantering av brandfarlig vara. Under år 2011 uppkom 238 ton farligt avfall. De enskilt största mängderna utgjordes av metallhydroxidslam, emulsioner och kromatbad. Metallhydroxidslam förvaras i containrar utomhus under tak. Städvatten från produktionslokalerna omhändertas som farligt avfall. Mängden farligt avfall i lager begränsas idag till 35 m³.

Buller

Det som påverkar ljudnivån i omgivningen är fram för allt fläktar, maskiner (pressar) samt transporter till och från verksamheten (inklusive in- och utlastningar). Bolaget tar hänsyn till buller vid inköp eller installation av nya maskiner samt när nya byggnader konstrueras. Hänsyn tas även genom att styra transporterna till dagtid.

Bullermätningar har utförts i december 2005 samt mars/april och september 2012. De genomförda bullermätningarna vid närliggande bostäder visade att de i befintligt tillstånd föreskrivna riktvärdena för ekvivalent ljudnivå underskreds, riktvärdena motsvarar Naturvårdsverkets riktlinjer för nyetablerad verksamhet. Av bullerutredningen framgår att kritiska moment kan vara utvändiga materialtransporter eller lastning- och lossning av gods. Dessa moment bör planeras in dagtid. Till följd av klagomål på buller flyttades år 2011 skrothanteringen. Bullerbegränsande åtgärder kopplade till ventilationen har genomförts. För att minska ljud och vibrationer planerar bolaget att byta ut vissa fönster.

Enligt detaljplanen är byggnadskvarteret där Lättebo 4:1 är beläget angivet som småindustri. Bolaget har i bullervillkoret yrkat på undantag för ett bostadshus på Lättebo 4:1. Den aktuella byggnaden är ett gammalt bostadshus, som är i dåligt skick och inte längre bebott. Bostadshuset ägs av bolaget och man förfogar därmed över det. Bolaget anger att det troligen inte kommer att användas som bostad i framtiden.

Vibrationer

Vibrationer kan erhållas från de stora pressarna. Bolaget har inte utfört kontrollmätningar av vibrationer. Vid utbyggnaden av den nya presshallen har utredningar och utformningar gjorts för att förhindra uppkomst av vibrationer. I samband med kommande utbyggnader eller andra förändringar har bolaget för avsikt att utreda och försöka förhindra uppkomst av vibrationer.

Transporter

För interna transporter används inomhus eltruckar och utomhus dieseltruckar. Dieseltruckarna är miljöklassade och som drivmedel används diesel miljöklass 1. Transporter till och från anläggningen sker med lastbil. Bolaget hänvisar ankommande och avgående transporter, både ifrån norr och söder på riksväg 31/32, via Värngatan. På detta sätt bedöms bostadsområdet påverkas så lite som möjligt.

Bolaget har inte särskilt stor möjlighet att påverka valet av transportsätt, typ av bilar etc. Antalet ut- och inleveranser uppskattas vid nuvarande produktion till i genomsnitt 60 per dag och normalt sker dessa under dagtid, kl. 7 – 18. En eventuell ökad produktion kan innebära en utökning av antalet transporter; både lastbilar och persontransporter. Bolaget bedömer att påverkan blir relativt liten. Vid samrådet tydliggjordes att en trafikutredning inte behövde genomföras.

Resurshushållning

För produktionen används el. Spillvärme från produktionen återvinns i värmeväxlare och används för uppvärmning av lokalerna. I övrigt sker uppvärmningen med olja. En energikartläggning genomfördes under år 2011. Bolaget har planerat följande åtgärder under åren 2012 och 2013; minska läckaget av tryckluft, minska värmeläckage från byggnaderna, utreda möjligheten att ersätta oljeuppvärmningen, minska användning av belysning samt koppla komfortkyla genom närvarostyrning genom belysningen. Bolaget bedömer att energianvändningen i ytbehandlingen inte kommer att påverkas av det planerade processbytet. Badtemperatur etcetera är likvärdig med tidigare bad. Energiförbrukningen kan dock komma att påverkas av den reningstekniken som kommer att användas för rening av sköljvatten. En allmän utökning av produktionen för både bearbetningen och ytbehandlingen bedöms öka energianvändningen mindre än proportionellt. I samband med förändringar eftersträvar bolaget energieffektiva lösningar.

Säkerhetsfrågor

Bolaget har under år 2011 genomfört en riskbedömning, miljö. De största riskerna med verksamheten är risker i samband med hantering/förvaring av råvaror, kemiska produkter och farligt avfall samt risker vid brand. Det noterades inga allvarliga brister vid genomgången. Bolaget har vidtagit försiktighetsåtgärder för att förebygga utsläpp bland annat genom tillgång till gummidukar för att täcka dagvattenbrunnar och absorberingsmedel samt invallningar för kemiska produkter och farligt avfall. Bolaget har alltid en person närvarande vid utlastning av flytande avfall. Personal har genomgått utbildning avseende farligt gods och heta arbeten. Bolaget bedriver ett systematiskt brandskyddsarbete och har vidtagit åtgärder såsom tillgång till och kontroll av brandsläckare samt utredning av tillgången till släckvatten och eventuell möjlighet att samla upp släckvatten från ytor utomhus. Det finns inga golvbrunnar inomhus (undantag personalutrymmen) som är kopplade till dagvatten- eller spillvattennätet. Bolagets idé om att via de golvbrunnarna som finns i invallningen till ytbehandlingsanläggningen avleda kemikalier och släckvatten till källaren där reningsanläggningen finns är i dagsläget inte möjlig att genomföra. Bolaget anser att tillgången på släckvatten är mycket god och att det finns möjlighet att samla upp släckvatten genom att göra en dämning i dagvattenledningen eller i järnvägsdikedet.

Enligt bolagets beräkningar så omfattas bolaget inte av "Sevesolagstiftningen".

Kontroll av verksamheten

AB Beslag & Metall bedömer att de uppfyller förordning (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Kontroll av utsläpp till vatten genomförs.

Miljökonsekvenser

Verksamhetens utsläpp av renat processavloppsvatten tillför tungmetaller, huvudsakligen krom, zink och nickel, till recipienten Ekenässjön.

Utsläpp till luft sker framför allt från oljeeldningen (stoft och förbränningsgaser) samt från transporter. Från produktionen sker utsläpp av mindre mängder sura gaser, stoft och eventuellt oljedimma. Buller alstras från fläktar, maskiner (pressar) samt transporter. Riktvärden för nyetablerad verksamhet bedöms innehållas vid bostäder.

Bolaget bedömer att sammantaget har verksamheten en förhållandevis lite påverkan för om miljö kvalitetsnormerna uppfylls eller inte, möjligtvis med undantag av utsläppen av tungmetaller till Ekenässjön.

Alternativ lokalisering

Bolaget bedömer att verksamheten sammantaget har relativt begränsade hälso- och miljöeffekter på omgivningen. Med utgångspunkt ifrån att verksamheten ligger på ett industriområde, har haft tillstånd enligt miljöskyddslagen sedan länge och någon betydande utökad verksamhet inte planeras bedömer bolaget att någon alternativ lokalisering inte behöver utredas. Vidare har betydande investeringar nyligen genomförts. Det finns i dagsläget inte heller några rimliga ekonomiska förutsättningar för att flytta verksamheten och bolaget anser att det inte är ekonomisk försvarbart att flytta verksamheten.

Nollalternativ

Om bolaget inte kan leverera de ytbehandlingar som kunden vill ha finns stor risk att även annat gods läggs hos en konkurrent med kraftigt minskad orderingång som följd. Det är därför nödvändigt för bolaget att kunna tillhandahålla den nya processen.

YTTRANDEN

Länsstyrelsen i Jönköpings län tillstyrker att tillstånd meddelas och anför sammanfattningsvis följande:

- Utsläpp till vatten och närheten till bostäder bedöms vara de viktigaste frågorna vid prövningen av planerad verksamhet.
- Tillståndets omfattning kan begränsas antingen genom ytbehandling i två linjer (liner) eller maximal volym behandlingsbad. Om MPD anser att även metallbearbetningen ska begränsas kan en möjlig begränsning vara tankvolymen, som bolaget har föreslagit. Det anses inte vara lämpligt att begränsa verksamheten utifrån mängden av ytbehandlat, trumlat och metallbearbetat gods per år.
- Tillstyrker att bolaget under en provotid får utreda tekniska och ekonomiska möjligheter att begränsa halter och mängder av främst nickel och zink som släpps till recipienten. Bolaget bör utreda möjligheterna att begränsa nickelutsläppet till 0,2 mg/l och zink till <0,5 mg/l. Varje metall bör regleras var för sig med halt och mängdbegränsning (inte en mängdbegränsning för två metaller, som föreslagits för zink och nickel).
- Det är viktigt att flödesbegränsande åtgärder genomförs innan den planerade verksamheten påbörjas. Detta är särskilt viktigt då vattenbesparande åtgärder medför

en reducering av flödet och därmed även en direkt reducering av utsläppta mängder metaller till recipienten varje år.

- Det av bolaget föreslagna gränsvärdet på 6,5 kg per år för summan zink och nickel är otydligt då det inte framgår hur stor del som förväntas bestå av nickel respektive zink. Om man antar att 6,5 kg nickel tillförs recipienten skulle det teoretiskt kunna medföra att det av Naturvårdsverket föreslagna gränsen för nya EQS-värdet för nickel (0,4 µg/l) skulle kunna uppnås. Det medför att det, fortfarande teoretiskt, inte finns något utrymme för andra verksamheter.
- Halterna av metaller i sedimenten är höga för zink och krom och i ett prov för koppar. I rapport från NV (Förslag till gränsvärden för särskilt förorenande ämnen) finns värden för när påverkan kan anses ske för bottenlevande djur. Vid en jämförelse framkommer att redovisade halter för zink innebär en risk för påverkan av zink från sediment i delar av sjön. Översyn av dessa värden pågår och det kan möjligtvis innebära att statusen för Ekenässjön med avseende på zink klassas om till måttlig ekologisk status. Zink är ju inget prioämne utan ett s.k. särskilt förorenande ämne som bedöms under ekologisk status, så det är önskvärt att även utsläppen av zink begränsas.
- Vattenbesparande åtgärder måste användas i planerad verksamhet för att reducera utsläppen till recipienten. Motströmssköljning i minst tre steg ska ske efter åtminstone zink-nickel- respektive krompassiveringsbad. Då det normalt är svårt att införa motströmssköljning i flera steg i befintliga liner anser är det ett utmärkt tillfälle när nya processer ska införas. Om man kan nå samma flödesbegränsning eller bättre med någon annan teknik t.ex. jonbytare bör denna teknik användas i stället. För att inte försvåra möjligheterna ska vattenbesparande åtgärder genomföras innan den planerade verksamheten påbörjas. Under prövotiden bör man koncentrera sig på möjligheten att reducera halterna (och därmed mängderna) av metaller.
- Det konstateras att zink-nickelprocessen vid andra ytbehandlingsanläggningar i länet har lett till stora problem i reningen. Det är därför viktigt att föreskriva villkor om kontroll när det gäller utsläpp av renat processavloppsvatten till recipient. Sammanfattningsvis föreslås kontrollvillkor avseende analys av zink, nickel och krom (månads-samlingsprov, flödesstyrd provtagning) samt analys av suspenderade ämnen och oljeindex samt pH-värde (dygnssamlingsprov). Halten suspenderade ämnen har ibland legat mycket högt. Ett villkor för suspenderade ämnen bedöms inte nödvändigt, men däremot är fortsatt mätning motiverat för att kunna få en indikation om orsak vid t.ex. förhöjda metallhalter.
- Sammanfattningsvis anses att skriftlig rapportering ska ske månadsvis till tillsynsmyndigheten.
- Det föreslås att villkor föreskrivs om kontinuerlig mätning av flöde och pH-värde.
- Följande villkor avseende transporter bör föreskrivas:
”Lastning och lossning av fordon och transporter till och från verksamheten får ske vardagar mellan kl. 07-18. Om det föreligger särskilda skäl får tillsynsmyndigheten medge undantag från de tider som anges i villkoret”.
- Riskbeskrivning och riskbedömning anses vara utförd på sedvanligt och godtagbart sätt, och visar att riskerna för olyckor som kan påverka omgivningen är begränsade.

- Följande villkor bör föreskrivas:
”Bolaget ska utan dröjsmål anmäla planer på att avsluta hela eller delar av verksamheten. När verksamheten avslutas ska kemiska produkter och farligt avfall tas omhand på ett miljöriktigt sätt och i enlighet med gällande lagstiftning. Bolaget ska vidare i samråd med tillsynsmyndigheten utreda om mark- och vattenområden samt byggnader och anläggningar kan ha förorenats av verksamheten och i sådant fall också ansvara för att efterbehandling och andra åtgärder för att avhjälpa en föroreningskada eller en allvarlig miljöskada sker.”
- I övrigt förutsätts att Miljöprövningsdelegationen föreskriver de villkor som är nödvändiga för aktuell verksamhet.

Miljö- och byggnämnden anför sammanfattningsvis följande:

- Nämnden delar Länsstyrelsen i Jönköpings läns yttrande med några tillägg.
- Det bedöms att det föreligger risk att miljö kvalitetsnormen för vattenområdet (Vetlandabäcken) påverkas negativt då man tillför en ny metall (nickel) till recipienten. Bolaget bör därför under föreslagen provtid utreda möjligheten till efterpolering av utsläppt renat processavloppsvatten och ett alternativ till nuvarande recipient. Sammanfattningsvis anses att efterpolering skulle t.ex. kunna ske i en anlagd dagvattendamm alternativt i någon av de befintliga konstgjorda dammarna. Nyttjandet av någon av de befintliga konstgjorda dammarna förutsätter dock vissa ombyggnader då dammen idag är en del av Vetlandabäcken. Samråd bör ske med berörda parter. Kommunens spillvattennät bedöms inte som ett godtagbart alternativ.
- Bolaget förutsätts inhämta nytt tillstånd från VA-huvudmannen.
- Bolaget bör anlägga en nattuppställningsplats för fordon med tillgång till toaletter och el-/motorvärmearruttag.
- Bolaget bör föreskrivas att genomföra en förstagångsbesiktning av en utomstående sakkunnig konsult innan utgången av 2014.

Vetlanda Energi & Teknik AB (VETAB) anför sammanfattningsvis följande:

- Rent tekniskt finns inga hinder för denna anslutning och kapacitetsmässigt bedöms anslutningen vara möjlig.
- Information lämnas om att en policy för anslutning till dagvattennätet håller på att tas fram.
- Det föreslås för tillfället inga haltkrav, men vikten av vattenbesparande åtgärder framförs.
- Återsugningsskydd på inkommande vatten till processen bedöms inte vara ett hundra procentigt skydd. Man bör säkerställa detta med ett brutet vatten. Alternativt allra minst med att påfyllningen inte sker via slutna ledningar eller att risk finns att slangar ligger ner i tankar under vätskeytan.
- Vilken volym renat vatten hinner pumpas ut på de 10 minuter innan sista larmet går som stänger av pumpen

Vetlanda kommun har avstått från att yttra sig.

SÖKANDENS BEMÖTANDE

AB Beslag & Metall anför sammanfattningsvis följande avseende Länsstyrelsen i Jönköpings läns yttrande:

- Sammanfattningsvis framförs att under prövotidsutredning har bolaget för avsikt att utreda möjligheterna för vilka halter, mängder samt flöden som är möjliga att nå. Det är dock viktigt att beakta totalhalten av metaller som släpps ut. Ett ev. lägre flöde bör kunna motivera högre utgående halt av metaller.
- Avsikten är inte att släppa ut 6,5 kg nickel per år. En stor del av denna mängd kommer att vara utsläpp av zink. Att dela upp mängdbegränsningen i zink för sig och nickel för sig är inte alls önskvärt. Mängdbegränsningen kan utformas på olika sätt. Prövotidsutredningen kommer bland annat att ge svar på denna fråga.
- Ett lägre flöde ger inte per automatik ett lägre metallutsläpp. Bland annat anges att erfarenheter från branschen har visat på att halterna ökar vid vattenbesparande åtgärder.
- Tillståndansökan avser inte en ombyggnad av anläggningen utan primärt introduktion av en ny process. Utrymmet vid linan är starkt begränsat och befintliga kar i linan kommer att utnyttjas och det finns inga extra utrymmen för extra sköljkar. Bland annat anges att man arbetar med åtgärder för att minska vattenanvändningen, men att man arbetar med andra tekniker.
- Det anses bland annat att föreslaget villkor avseende intervall för rapportering bör ge tillsynsmyndigheten och bolaget möjlighet att komma överens.
- Villkor om transporter bör formuleras enligt följande: Lastning och lossning av fordon och godstransporter till och från anläggningen ska i möjligaste mån ske vardagar mellan kl. 07-18.

AB Beslag & Metall anför sammanfattningsvis följande avseende Miljö- och byggnämndens yttrande:

- Bolaget har under prövotiden för avsikt att undersöka möjligheterna till efterpolering av renat processavloppsvatten. Några ytterligare åtaganden kan man inte göra i dagsläget.
- Vissa åtgärder har vidtagits med anledning av störningar från tomgångskörning. Nattuppställningsplats kan medföra andra aktiviteter och kräver tillgänglig personal så att anlägga en sådan plats är inte aktuell.
- Det föreslås att en förstagsundersökning genomförs inom sex månader från det att tillståndet vunnit laga kraft, men att det inte bör anges som ett villkor.

AB Beslag & Metall anför följande avseende Vetlanda Energi & Teknik AB:s yttrande:

- Bolaget har för avsikt att utreda möjligheterna att ytterligare minska sannolikheten för återsug av processvatten till inkommande färskvatten.
- Uppgiften om fortsatt pumpning är gammal. Vid ett larm i reningsverket stannar den aktuella pumpen direkt.

AB Beslag & Metall anför avseende Miljöprövningsdelegationens förslag till villkor sammanfattningsvis följande:

- Bolaget anser att andra strecksatsen i bestämmelse om tillståndets omfattning behöver omformuleras för att även zink-nickelprocessen ska innefattas.
- Bolaget vill att oljepannorna ska undantas från villkor 5, utsläpp till luft. Förbränning av olja ger mycket små stoftutsläpp. Bolaget anser att det inte är skäligt att installera rening på dessa utsläppspunkter och inte heller skäligt att göra stoftmätningar.
- Villkor 5, utsläpp till luft: Bolaget anser att tillsynsmyndigheten ska få möjlighet att bestämma en senare tidpunkt för uppföljande kontroll.
- Bolaget föreslår att det föreskrivs en provisorisk föreskrift med lydelsen att volymen farligt avfall som lagras vid varje enskilt tillfälle får uppgå till högst 90 m³. Skälet är att en större volym vatten från zink-nickelprocessen än vad som initialt bedömdes kommer att behöva förvaras samt transporterats bort för extern destruktion.
- Villkor 11, buller: Bolaget anser att tillsynsmyndigheten ska få möjlighet att bestämma en senare tidpunkt för uppföljande kontroll.
- U2: Bolaget anser att målsättningsvärdet 0,05 mg nickel/l är mycket lågt och framför att 0,2 mg nickel/l är ett rimligt målsättningsvärde.
- P3: Bolaget anser att föreslagen provisorisk föreskrift för nickel (0,2 mg/l) är för låg och framför att halten bör få uppgå till 0,5 mg nickel/l. Bolaget anger att halten i det vattnet kan variera. Bolagets avsikt är att mängdmässigt inte släppa ut mer nickel än vad som innebär den av föreslagen halt och flöde medger (2,6 kg nickel per år). Bolaget föreslår följande tillägg: ”Utsläppt mängd nickel får uppgå till högst 2,6 kg per rullande tolv månadersperiod.”
- Bolaget yrkar att igångsättningstiden för införandet av zink-nickelprocessen sätts till tre år.

MILJÖPRÖVNINGSDELEGATIONENS BEDÖMNING

Prövningen omfattar bland annat ändring av verksamhetens omfattning samt ändring av ytbehandlingsprocessen genom införande av zink-nickelprocess.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen bedömer att den av sökanden ingivna miljökonsekvensbeskrivningen är av sådan beskaffenhet att den kan godkännas.

Tillåtlighet

Miljöbalkens mål och hänsynsregler m.m.

Om verksamheten bedrivs i enlighet med villkoren i detta beslut och om de åtgärder som redovisas i övrigt i ansökan vidtas, bedömer Miljöprövningsdelegationen att den planerade verksamheten inte strider mot miljöbalkens mål.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att sökanden i tillräcklig omfattning har visat att de förpliktelser som följer av 2 kap. 1 § miljöbalken kommer att iakttas i den planerade verksamheten.

Val av plats

Denna prövning avser en befintlig verksamhet. Industriell verksamhet har bedrivits inom det östra verksamhetsområdet sedan 1930-talet och inom det västra sedan 1950-talet. Länsstyrelsen i Jönköpings län har tidigare meddelat tillstånd enligt miljöskyddslagen (1985-02-06 och 1998-08-24). Verksamheten bedrivs på ett antal fastigheter, vilka omfattas av en fördjupad översiktsplan och av flera detaljplaner med markanvändning för industriändamål, småindustri respektive industrilager där ingen produktions- eller bearbetningsverksamhet får ske. För en del av verksamhetsområdet finns angivet störningsskydd, till exempel att verksamheten inte får vara störande för omgivningen särskilt med tanke på buller och luftförorening eller inte vålla olägenhet med hänsyn taget till sundhet, brandsäkerhet och trevnad.

Avståndet från verksamhetens fastighetsgräns till närmaste bostäders tomtgräns är ca 13 m, medan avståndet från verkstadsbyggnaden till de närmaste bostadshusen är ca 25 m. Enligt Boverkets Allmänna råd 1995:5 ”Bättre plats för arbete” rekommenderas ett skyddsavstånd på 200 m mellan bostäder och denna industrityp. Rekommenderat skyddsavstånd har angetts som en utgångspunkt för bedömningen och ska anpassas till förhållandena i det enskilda fallet. Miljöprövningsdelegationens bedömning utgår bland annat ifrån att det är en befintlig verksamhet, redovisade bullermätningar, redan vidtagna försiktighetsmått samt de åtaganden som har gjorts och de villkor som nu kan föreskrivas.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten går att förena med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurser samt med den för området gällande detaljplaner och översiktsplanen. Den valda lokaliseringen kan därmed godtas.

Miljö kvalitetsnormer

Det renade processavloppsvatten avleds till en vattenförekomst benämnd Ekenässjön, som avvattnas via vattenförekomsten Vetlandabäcken. I VattenInformationssystem Sverige (VISS) anges följande:

- Ekenässjön; kemisk ytvattenstatus (exkl. kvicksilver) klassas som god och ekologisk status klassas som god.
- Vetlandabäcken; kemisk ytvattenstatus (exkl. kvicksilver) klassas som god och ekologisk status klassas som måttlig (fysiska förändringar och övergödning).

Bolagets yrkande om utsläpp av renat processavloppsvatten medför en förhållandevis stor ökning av utsläppet av nickel, som är ett prioriterat ämne inom vattenförvaltningen. Utsläppet innebär även fortsatt tillförsel av näringsämnen samt koppar, krom och zink, som klassas som särskilt förorenande ämnen (ingår i klassningen av ekologisk status). Det förs inom EU en diskussion om att sänka gränsvärdet för nickel. Länsstyrelsen i Jönköpings län har framfört att utsläppet av nickel bör begränsas bland annat med avseende på eventuellt ny miljö kvalitetsnorm för nickel. Vidare framförs att halten zink i sedimenten redan idag är så hög i delar av Ekenässjön att det skulle kunna leda till en ändrad klassning. Bolaget bedömer att tillförseln av nickel inte påverkar möjligheten att följa miljö kvalitetsnormen och att utsläppen inte kommer att påverka klassningen av vattenförekomsterna. Miljöprövningsdelegationen bedömer att frågan om utsläpp till vatten bör skjutas upp och att det bör föreskrivas villkor om utredning.

Utredningarna ska bland annat ligga till grund för bedömningen av om utsläppen kan medföra att miljö kvalitetsnormen för nickel¹ inte följs samt vilka åtgärder som kan behöva vidtas för att begränsa utsläppen av bland annat nickel och zink.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten inte medför att de gällande miljö kvalitetsnormerna enligt luftkvalitetsförordning (2010:477) överskrids.

Natura 2000

Utsläpp av renat processavloppsvatten sker via dagvattennätet till Ekenässjön. Ekenässjön är en del av Emåns vattensystem och ca 10 km nedströms finns utpekade Natura 2000-områden. Om en verksamhet eller åtgärd på ett betydande sätt kan påverka miljön i Natura 2000-området negativt krävs tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken. Bolaget bedömer att mängden näringsämnen och mängden zink, nickel och krom som tillförs Emån kommer att bli mycket liten. Det har inte framkommit uppgifter som visar att verksamheten på ett betydande sätt påverkar miljön i Natura 2000-området negativt. Miljöprövningsdelegationen bedömer att den sökta ändringen inte är tillståndspliktig enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken. Miljöprövningsdelegationen bedömer dock att det i enlighet med de allmänna hänsynsreglerna (2 kap. 3 § miljöbalken, försiktighetsprincipen) är av stor vikt att begränsa utsläppen av farliga ämnen.

Sammanfattande bedömning

Om verksamheten bedrivs i enlighet med villkoren i detta beslut och om de åtgärder som redovisas i övrigt i ansökan vidtas, bedömer Miljöprövningsdelegationen att det inte föreligger hinder mot att bevilja sökt tillstånd.

Villkor m.m.

Allmänt

Den maskinella metallbearbetningens omfattning har begränsats med en högsta total tankvolym. Total tankvolym definieras i 18 kap. 7 § miljöprövningsförordning (2013:251). Verksamheten är enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250) en industriutsläppsverksamhet. Enligt 1 kap. 13 § industriutsläppsförordningen ska Miljöprövningsdelegationen vid prövningen av tillståndsvillkor som referens för sin bedömning använda BAT-referensdokumentet om bästa tillgängliga teknik för ytbehandling av metaller och plaster².

Utsläpp till vatten

Från verksamheten är utsläppen till vatten den största miljöbelastningen. Utsläpp av renat processavloppsvatten och dagvatten sker via det kommunala dagvattennätet. Undersökningar av sedimenten i Ekenässjön visar på höga halter av krom och zink samt förhöjda halter av ytterligare metaller. Påverkan på sjön från tätorten och verksamheter är tydlig och föroreningar kan härledas till bolagets verksamhet. Enligt miljörapporten släppte bolaget under år 2012 bland annat ut ca 4,3 kg zink och 0,4 kg krom_{tot}. Det finns inga analyser av metaller i Ekenässjöns vatten. Länsstyrelsen i Jönköpings län har, med utgångspunkt från halten av nickel i Vetlandabäcken, beräknat nuvarande transport av nickel vid Ekenässjöns utlopp till ca 1,5 kg per år. Den mängden kan relateras till bolagets

¹ Förordning (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön

² Best Available Techniques Reference Document (BREF) for the Surface treatment of Metals and Plastics, 08.2006

yrkanden om utsläpp; summan zink och nickel 6,5 kg per år som gränsvärde under prøvotiden eller en provisorisk föreskrift för nickel på 2,6 kg nickel per år.

Införandet av zink-nickelprocess medför en hantering av förbrukade processbad och förorenat vatten som innehåller ämnen som idag inte används i processerna. Den nya ytbehandlingsprocessen kommer att innehålla ämnen, främst komplexbildare, som stör processerna i de befintliga reningsanläggningarna. För att internt kunna ta om hand förbrukade processbad eller förorenat vatten från zink-nickelprocessen måste andra behandlingstekniker införas. Bolaget anger att förbrukade processbad kommer att tas om hand på en extern anläggning, medan bolaget planerar att i framtiden internt hantera sköljvatten samt om möjligt grovsköljar och eluat från jonbytare (zink-nickel). Bolaget har inte redovisat hur det av zink-nickelprocessen förorenade vattnet ska tas om hand internt och har därför yrkat på en prøvotid för att utreda detta. Bolaget anger att initialt kommer både förbrukade processbad och allt förorenat vatten från zink-nickelprocessen att transporteras till en extern anläggning. Bolaget anger att intern rening är aktuell först när en metod som möjliggör rening har tagits fram samt att ett framtida alternativ är att bad och förorenat vatten från zink-nickelprocessen även fortsättningsvis transporteras bort. Omhändertagandet av övriga processbad och övrigt förorenat vatten kommer i princip att hanteras på samma sätt som i befintlig verksamhet, vilket medför utsläpp av renat processavloppsvatten.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det saknas tillräckligt underlag för att föreskriva villkor för utsläpp till vatten samt att frågan om vilka villkor som ska gälla är en sådan fråga som kan skjutas upp enligt 22 kap. 27 § miljöbalken. Verksamheten bedöms vara tillåtlig eftersom bolaget har angivit att förbrukade processbad och förorenat vatten från zink-nickelprocessen kan transporteras till en extern anläggning. Bolaget bör under en prøvotid, för hela ytbehandlings- och reningsanläggningen, utreda vilka försiktighetsmått som är möjliga att vidta samt innehållet av föroreningar i utgående vatten.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att bolaget har en förhållandevis hög vattenförbrukning och ett högt utgående flöde. Länsstyrelsen i Jönköpings län anser att vattenbesparande åtgärder ska genomföras innan den planerade verksamheten påbörjas. En låg vattenförbrukningen är en hushållningsaspekt och i flera fall en förutsättning för att optimera reningen eller omhändertagandet av avfall. BAT-referensdokumentet pekar på ett antal centrala frågor, varav en är vattenförbrukningen och vattenhushållningen. Enligt BAT-referensdokumentet påverkar både processinterna och processexterna metoder (t.ex. reningen) processavloppsvattnets kvantitet och kvalitet. I BAT-referensdokumentet nämns ett antal metoder och tekniker för att begränsa vattenförbrukningen. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det bör vara möjligt att minska vattenförbrukningen och utgående flöde samt att bolaget bör ges möjlighet att under en prøvotid utreda möjliga vattenbesparande åtgärder. Miljöprövningsdelegationen bör meddela provisorisk föreskrift avseende volymen renat processavloppsvatten som får avledas till recipient och bolagets yrkande (13 000 m³ per år) bedöms vara rimligt.

Miljö- och byggnämnden har framfört att möjligheten till efterpolering och annan recipient bör utredas. Bolaget accepterar att under en prøvotid utreda möjligheten till efterpolering i Värmynderydsdammen. Miljöprövningsdelegationen bedömer att denna fråga är lämplig att utreda under prøvotiden.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det är rimligt att bolaget under en provotid bland annat utreder möjliga åtgärder med koppling till följande:

- Vattenförbrukningen och volymen utgående processavloppsvatten
- Hanteringen av bad och processvatten samt kvantitet av och kvalitet på processavloppsvatten i delflöden och i utgående avloppsvatten
- Andra bad och processvatten som kan påverkas av zink-nickelprocessen
- Begränsa utsläppen av oönskade och farliga ämnen
- Separat omhändertagande av delflöden samt lämpligaste recipient

Miljöprövningsdelegationen bedömer att provisoriska föreskrifter bör meddelas för att begränsa utsläppen till recipienten under provotiden. Innan bästa möjliga teknik är klarlagd bedöms att intern rening av bad och förorenat vatten från zink-nickelprocessen inte får ske. Detta bör meddelas i provisorisk föreskrift.

Bolaget har framfört synpunkter på värdena för nickel i renat processavloppsvatten dels målsättningsvärdet för nickel (0,05 mg/l) i U1 och dels värdet för nickel (0,2 mg/l) i P1. Miljöprövningsdelegationen vill med angivande av ett målsättningsvärde markera att miljöaspekten vid införandet av och utsläpp av prioriterade ämnen är mycket viktig samt att utredningarnas mål är att minimera utsläppen. Miljöprövningsdelegationen vill även tydliggöra att halten i den provisoriska föreskriften P1 inte ska betraktas som ett givet utrymme eller en målsättning för utredningarna. BAT-referensdokumentet anger för utsläpp till ytvatten av nickel ett intervall mellan 0,2 – 2 mg/l. Dessa halter avser dagliga samlingsprov som tas före varje form av utspädning med annat processvatten eller mottagande vatten. I anläggningen finns förutom zink-nickelprocess andra ytbehandlingsprocesser. Bolagets avsikt är att leda samman renat avloppsvatten från olika reningsprocesser till en utsläppspunkt och en provtagningspunkt. De angivna halterna för nickel är meddelade med beaktande av att nickel är ett prioriterat ämne som förs in i processerna, den utspädning som sker vid sammanföringen av olika flöden, det förhållandevis stora utgående flödet samt att värdet anges som ett månadsmedelvärde. Ett månadsmedelvärde tillåter en viss grad av variation i halten under provtagningsperioden.

De planerade ändringarna innebär införandet av nya kemiska produkter som innehåller ämnen som vid utsläpp av processavloppsvatten kan tillföras omgivningen. Miljöprövningsdelegationen bedömer att utredningen bör omfatta fler parametrar än de som är angivna som provisoriska föreskrifter. Vidare bedöms att en provtagningsplan bör upprättas i samråd med tillsynsmyndigheten.

Miljöprövningsdelegationen anser att utsläppen till vatten ska begränsas, bland annat genom utformningen av ytbehandlingslinerna, optimering av processerna, vattenbesparande teknik, valet av kemiska produkter, hanteringen av processbad och förorenade vatten samt utformningen av reningsanläggningen. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det bör föreskrivas villkor avseende bland annat bolagets egen hantering av förbrukade processbad och förorenat vatten samt ansvaret för att säkerställa att resultatet av reningsprocesserna blir det bästa möjliga.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att ett villkor bör föreskrivas som ställer krav på rening av kondensvattnet och tvättvatten från tvätthallen innan det avleds. Miljöprövningsdelegationen bedömer att tillsynsmyndigheten bör ges möjlighet att föreskriva ytterligare villkor som kan föranledas av dessa utsläpp.

Utsläpp till luft

Med hänsyn till den närliggande bostadsbebyggelsen är det viktigt att förebyggande åtgärder vidtas. Utsläpp till luft sker via ett antal punktutsläpp och det kan förekomma diffus spridning av främst stoft. Svetsningen är det arbetsmoment som bedöms ge upphov till mest luftföroreningar och därför renas den utgående luften i ett stofffilter. För att förebygga olägenheter är det viktigt att punktutsläpp utformas och placeras så att förorenad luft effektivt fångas in samt att den förorenade luften passerar ändamålsenlig och effektiv reningsutrustning. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det bör föreskrivas villkor avseende rening, utsläppshalt och diffus spridning. Vidare bedöms att det är skäligt att begränsningsvärdet för stoft (5 mg/m^3 normal torr gas) i princip gäller för all luft som släpps ut. Dock anses med utgångspunkt från vad som bedöms vara rimlig teknik, användning av eldningsolja 1 och bolagets ambition att ersätta oljeuppvärmningen att villkoret inte ska omfatta de punktutsläpp till vilka luft leds från oljepannorna för uppvärmning.

Utgående luft från ytbehandlingsanläggningen kan innehålla korrosiva ämnen. Bolaget har angivit att sådan luft passerar utrustning som begränsar luftens korrosiva egenskaper. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det därmed inte bör föreskrivas något särskilt villkor avseende utsläppen av korrosiva ämnen till luft.

Kemikalier

Inom verksamheten används ett stort antal kemiska produkter och nya kan komma att föras in. Nickel, som ska införas i processerna, är ett prioriterat riskminskningsämne³ och ett prioriterat ämne inom vattenförvaltningen, vilket bland annat har föranlett utredningsvillkor. Innan nya kemiska ämnen börjar användas är det bland annat viktigt att utreda eventuell påverkan på reningen samt eventuell ändring av utsläppen och påverkan på omgivningen. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det bör föreskrivas ett villkor om riskbedömning när nya kemiska ämnen förs in samt information till tillsynsmyndigheten. Bolaget har att uppfylla 2 kap. 4 § miljöbalken (produktvalsprincipen) och informationen ger tillsynsmyndigheten underlag för tillsynen.

Avfall

Initialt innebär hanteringen av förorenat vatten från zink-nickelprocessen transport av en relativt stor volym vattenhaltigt avfall. Bolagets yrkande om en provisorisk föreskrift om 90 m^3 som den högsta volymen farligt avfall som får lagras vid varje enskilt tillfälle innebär i förhållande till befintligt tillstånd (35 m^3) en stor ökning. Bolaget anger att utredningarna under prövotiden kommer att visa hur hanteringen av förbrukade bad och förorenat vatten kommer att utformas samt volymen farligt avfall som uppkommer och behovet av lagring. Bolagets plan är att några typer av förorenat vatten från zink-nickelprocessen ska tas om hand internt, vilket på sikt minskar behovet av lagring. Bedömningen av den högsta volymen farligt avfall som får lagras vid varje enskilt tillfälle utgår ifrån att avfall ska transporteras bort regelbundet samt riskerna och den bästa logistiken. Miljöprövningsdelegationen bedömer med utgångspunkt från redovisningen av farligt avfall och kraven på lagringen i villkor 8 och 13 att volymen kan utökas i enlighet med yrkandet. En provisorisk föreskrift bör meddelas som begränsar den högsta volymen farligt avfall som får lagras vid varje enskilt tillfälle till 90 m^3 .

³ Kriterier utifrån miljö kvalitetsmålet "Giftfri miljö" och REACH

Buller, transporter och vibrationer

Verksamheten är belägen nära bostäder. Bolagets yrkande avseende buller är i linje med Naturvårdsverkets vägledning för buller från industri. Bolaget har vidtagit försiktighetsmått. Bullermätningar har genomförts som visar att föreslagna begränsningsvärden underskrids, men synpunkter framförs bland annat avseende lastning och lossning av gods samt utvändiga materialtransporter.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det bör föreskrivas villkor för buller. Med anledning av närheten till bostäder bör ett tidsintervall för återkommande kontroll föreskrivas. Miljöprövningsdelegationen anser att vid kontroll av villkoret bör Naturvårdsverkets riktlinjer för mätning⁴ tillämpas. Riktlinjerna anger att om det i verksamhet förekommer olika drifttillstånd under en tidsperiod bör den ekvivalenta ljudnivån bestämmas för de olika drifttillstånden. Buller från lastning och lossning samt utvändiga materialtransporter bör uppmärksammas vid utformningen av kontrollen.

Bolaget har yrkat på undantag för bostadshuset på fastigheten Lättebo 4:1. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det är rimligt att detta bostadshus undantas.

I beskrivningen av verksamheten redovisas transporter till och från anläggningen, lastning och lossning av fordon samt interna transporter. Det har inte framkommit några uppgifter som gör gällande att transporter samt lossning och lastning medför olägenheter för människors hälsa. Länsstyrelsen i Jönköpings län anser att ett villkor med tidsintervall (vardagar, kl. 07-18) för lastning och lossning samt transporter till och från anläggningen bör föreskrivas. Bolaget har åtagit sig att i möjligaste mån utföra lastning och lossning av fordon och godstransporter till och från anläggningen vardagar mellan kl. 07-18. Miljöprövningsdelegationen bedömer därmed att det inte bör föreskrivas något särskilt villkor avseende tidsintervall för transporter.

Bygg- och miljönämnden anser att bolaget bör anlägga en nattuppsamlingsplats för fordon med tillgång till toaletter och el/motorvärmarruttag. Bolaget anger att störningar har förekommit vid några tillfällen och att åtgärder har vidtagits för att förebygga tomgångskörning. Bolaget anser inte att det är aktuellt att anlägga en nattuppsamlingsplats och har inte ansökt om detta.

Energianvändning

Bolaget har angivit att energianvändningen i ytbehandlingsanläggningen inte påverkas av införandet av zink-nickelprocessen. Däremot kan energianvändning påverkas av valet av reningsteknik. Ingen enskild maskin eller process har beskrivits som särskilt energikrävande och ingen enskild åtgärd har angivits som särskilt elenergibesparande. För verksamheten kan hushållningen troligen successivt förbättras genom att kontinuerligt i driften och för stödprocesser genomföra flera åtgärder som var för sig är mindre omfattande. Med utgångspunkt från den redovisade energikartläggningen bedöms att det finns förutsättningar att vidta energihushållningsåtgärder. En aktuell och viktig fråga är ersättning av de oljeeldade pannorna. Det är dock inte tillräckligt utrett vilka specifika åtgärder som på bästa sätt optimerar energianvändningen och därmed skulle vara lämpliga att reglera genom villkor. För att tydliggöra vikten av ett kontinuerligt arbete med att optimera energianvändningen bör ett villkor föreskrivas om upprättande av en energiplan samt att den årligen ska aktualiseras.

⁴ Metod för immissionsmätning av externt industribuller (Meddelande 6/1984)

Säkerhetsfrågor

Bolagets miljöriskplan för befintlig verksamhet visar att ytterligare förebyggande eller begränsande åtgärder behöver vidtas. Inom verksamheten hanteras stora volymer kemiska produkter och flytande farligt avfall. Vid en brand kan släckvattnet påverka miljön negativt på grund av sitt innehåll av föroreningar, till exempel ytbehandlingskemikalier eller kemiska tillsatser i släckmedlen. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det bör föreskrivas villkor om förebyggande åtgärder för att förhindra utsläpp av släckvatten samt att samråd ska ske med tillsynsmyndigheten om hur släckvattnet ska omhändertas. Bolaget har åtagit sig att utreda möjligheten att minska sannolikheten för återsug till dricksvattennätet samt att utreda omhändertagande av släckvatten. Miljöprövningsdelegationen bedömer att tillsynsmyndigheten bör ges möjlighet att föreskriva ytterligare villkor som kan föranledas av dessa utredningar.

I samband med ändringar, till exempel ändring av process, installation av maskin eller ökning av produktionen, bör en värdering genomföras av behovet av riskreducerande åtgärder, vilka åtgärder som är rimliga att vidta och en prioritering. Dessa bör även beaktas vid ordinarie drift. Vidare bedöms att konsekvenserna för miljö och hälsa vid brand eller olycka bör kunna begränsas om det finns en god beredskap. Riskhanteringsprocessen bör utföras strukturerat och omfattar flera steg i en cykel såsom att bestämma mål samt att genomföra riskanalys, riskvärdering och riskreduktion. Processen omfattar också revidering av handlingar efter att riskreducerande åtgärder har vidtagits. Miljöprövningsdelegationen bedömer att utformningen av arbetet med risker bör preciseras. Det bör föreskrivas villkor om riskanalys, värdering av riskreducerande åtgärder vid förändringar och ökad produktion samt att en beredskapsplan ska finnas tillgänglig. Utformningen av anläggningar och produktionslokalerna är en avgörande faktor avseende risken för utsläpp till avloppssystem, mark och vatten. I syfte att förhindra utsläpp bedöms att det, förutom villkor 8, bör föreskrivas villkor om utformning och placering av vissa anläggningar samt utformning av produktionslokaler.

Förorenade områden

Ett antal avhjälpandeåtgärder har vidtagits, men det finns fortfarande förorenad mark och förorenat grundvatten inom verksamhetsområdet. Bolaget bedömer att verksamheten inte påverkar spridningen av dessa föroreningar. Det har i samband med provningen inte framkommit några uppgifter som visar att föroreningsskadorna är sådana att åtgärder behöver vidtas inom ramen för detta tillstånd. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det inte finns behov av ytterligare utredningar till följd av denna provning. Bedömning av genomförda utredningar av föroreningsskadorna och avhjälpandeåtgärder samt kontroll genomförs fortlöpande inom egenkontrollen och tillsynen. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bestämmelserna om statusrapport om föroreningssstatusen i mark och grundvatten enligt 21 och 22 §§ industriutsläppsförordning (2013:250) på grund av övergångsbestämmelser ännu inte måste tillämpas. För att tydliggöra bolagets ansvar för information och avhjälpande under drift eller vid avveckling bör villkor föreskrivas. Miljöprövningsdelegationen bedömer att tillsynsmyndigheten bör ges möjlighet att föreskriva ytterligare villkor som kan föranledas av förslagen till utredningar och avhjälpandeåtgärder.

Kontroll

Bolaget har framfört att krav på förstagångsbesiktning inte bör föreskrivas i villkor då ett sådant villkor blir inaktuellt när den besiktningen har genomförts. Bolaget har bland annat åtagit sig att utföra en förstagångsbesiktning, som utförs av utomstående, sakkunnig besiktningsman senast inom sex månader från det att zink-nickelprocessen har satts igång.

Förutom bolagets skyldighet att kontrollera verksamheten enligt förordning (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll bör kontroll som ska utföras genom mätningar redovisas mer detaljerat i ett upprättat kontrollprogram som ges in till tillsynsmyndigheten. Miljöprövningsdelegationen bedömer att villkor bör föreskrivas om fortlöpande kontroll, men att det utifrån bolagets åtagande inte i villkor bör föreskrivas krav på förstagångsbesiktning.

Verkställighetsförordnande

Miljöprövningsdelegationen finner att det inte föreligger hinder att förordna att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte vunnit laga kraft.

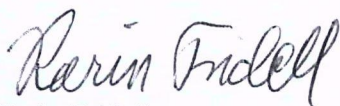
BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 49 § delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse på sätt som anges i bilaga 1.

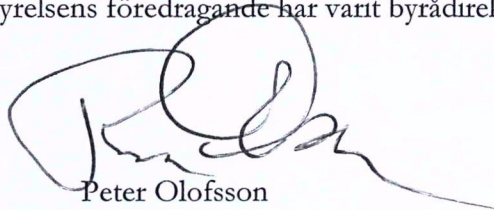
HUR MAN ÖVERKLAGAR

Miljöprövningsdelegationens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö, se bilaga 1.

Miljöprövningsdelegationens beslut har fattats av Karin Fridell, ordförande och Peter Olofsson, miljö-sakkunnig. Länsstyrelsens föredragande har varit byrådirektör Nina Eskilson.



Karin Fridell



Peter Olofsson

Bilaga

Beslut om kungörelsedelgivning och Hur man överklagar

Kopia till

Länsstyrelsen i Jönköpings län
Miljö- och byggnämnden i Vetlanda kommun
Vetlanda Energi & Teknik AB
Naturvårdsverket
Havs- och vattenmyndigheten
Bevakningsregistret
Aktförvararen



Kungörelsedelgivning

Kungörelsen ska inom tio dagar efter dagen för detta beslut införas i **Post- och Inrikes Tidningar** samt **Vetlanda-Posten**.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsens miljöskydds-enhet, Östgötagatan 3, Linköping och hos aktförvararen i ärendet, Kommunkansliet, Vetlanda kommun.

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till kommunen, sökanden och aktförvararen för att vara tillgänglig för sakägarna.

Delgivning anses ha skett på fjortonde dagen efter dagen för detta beslut, under förutsättning att kungörelsen inom ovan nämnda tid har införts i ovan nämnda tidningar.

Hur man överklagar

Den som vill överklaga beslutet ska göra det i ett brev, som skickas till:

**Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen Östergötland,
581 86 Linköping**

Brevet måste ha inkommit till Länsstyrelsen senast **den 1 oktober 2013**. Efter rättidsprövning skickar Miljöprövningsdelegationen överklagandet för prövning till **Mark- och miljödomstolen i Växjö**.

I brevet ska ni ange vilket beslut som överklagas och hur ni vill att beslutet ska ändras. Uppge också namn, adress och telefonnummer.

Om ni behöver fler upplysningar kan ni vända er till Miljöprövningsdelegationen.