



Miljöprövningsdelegationen

Beslut

Datum
2019-04-01

Diarienummer
551-6161-2017

Säffle Fjärrvärme AB
Järnvägsatan 2
661 30 SÄFFLE

info@varmevarden.se

Tillstånd till förbränningsanläggning, Säffle kommun

Koder enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 40.51
90.210-i

Verksamheten är en IED-verksamhet.

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken Säffle Fjärrvärme AB (bolaget), 556559-9221, tillstånd till förbränningsanläggning på fastigheten Säffle 5:34 samt delar av 5:33 i Säffle kommun. Tillståndet gäller för pelletspannor (10 MW totalt) samt oljepannor (22 MW totalt) samt en av pannorna enligt nedan,

- 12 MW installerad tillförd effekt som utgörs av en panna för avfallsklassade bränslen. Om detta alternativ installeras begränsas tillståndet till att omfatta förbränning av maximalt 25 000 ton icke-farligt avfall per år

alternativt

- 14 MW installerad tillförd effekt som utgörs av en panna för fasta, icke avfallsklassade träbränslen med därtill tillhörande rökgaskondensering.

Tillståndet gäller för en total installerad tillförd effekt av 44 alternativt 46 MW beroende på om bolaget installerar en panna för avfallsklassade bränslen eller en panna för fasta, icke avfallsklassade träbränslen.

Avfallsbränslen som får eldas är RT-flis samt även de avfallstyper som framgår av bilaga 1.

Ansökan avslås vad avser eldning av de avfallstyper som är överstrukna i bilaga 1.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.

2. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras och hanteras så att spill och läckage inte kan nå avlopp och så att förorening av mark, yt- och grundvatten undviks. Ämnen som kan avdunsta ska förvaras så att risken för avdunstning minimeras. Förvaring ska ske så att sinsemellan reaktiva ämnen inte kan blandas. Lagring av flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska ske på tät invallad yta eller med motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av vätska. Uppsamlingsvolymen ska motsvara minst den största enskilda behållarens volym plus 10 % av volymen av övriga behållare inom samma invallning. Behållare ska skyddas mot påkörning och vid förvaring utomhus ska invallningen vara skyddad mot nederbörd.

Kravet på uppsamlingsvolym och nederbördsskydd gäller inte den befintliga oljecisternen, den ska vara invallad och invallningen ska rymma minst 30 % av cisternens volym.

Ytterligare avsteg från detta villkor kan medges av tillsynsmyndigheten för viss produkt om tillståndshavaren genom riskanalys visat att villkoret inte behövs eller är onödigt strängt med avseende på riskerna för den yttre miljön. Riskanalysen ska utföras med en vedertagen metod. Den som utför analysen ska ha erfarenhet av sådana analyser.

3. Buller från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå (L_{eq}) utomhus vid bostäder än:

50 dB(A)	vardagar utom lördagar	kl. 07.00–18.00
45 dB(A)	lördagar, söndagar och helgdagar	kl. 07.00–18.00
45 dB(A)	kvällstid	kl. 18.00–22.00
40 dB(A)	nattetid	kl. 22.00–07.00

Verksamhet som ger upphov till momentana ljud (L_{Fmax}) över 55 dB(A) får inte bedrivas nattetid kl. 22.00-06.00.

Fyllning av pelletssilo får ske vid enstaka tillfällen (maximalt 5 per år) under kvällstid, lördagar, söndagar och helgdagar om syftet är att försörja anläggningen med pellets för att säkerställa värmeförsörjningen inom Säffle tätort och vid dessa enstaka tillfällen får ovan angiven ekvivalent ljudnivå överskridas. Om fyllning av pelletssilo sker under dessa tider ska tillsynsmyndigheten snarast informeras.

2019-04-01

551-6161-2017

Kontroll ska ske minst vart femte år med start inom ett år efter att detta beslut tagits i anspråk. Kontroll ska även ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra att värdena riskerar att överskridas eller när tillsynsmyndigheten bedömer att det behövs. Kontroll ska ske med hjälp av närfältsmätningar och beräkningar alternativt immissionsmätningar. Mätning och beräkning av ekvivalent ljudnivå ska utföras för den tid då den bullrande verksamheten pågår.

4. Momentana bullerstörningar från byggnadsplatsen av den nya pannan med tillhörande utrustning samt hetvattenackumulator ska begränsas så att momentana bullerstörande aktiviteter begränsas till att utföras på dagtid, helgfri måndag-fredag (klockan 07:00-18:00).
5. Lagring av fasta avfallsbränslen utomhus får endast ske undantagsvis under kortare perioder. Lagringen ska i dessa fall ske på hårdgjord yta, nederbördsskyddat under tak eller liknande samt vindskyddat med väggar.
6. Lagring av fasta icke avfallsklassade träbränslen utomhus ska ske på hårdgjord yta.
7. Uppstår problem med lukt, nedskräpning, damning, skadedjur eller annan störning från verksamheten ska åtgärder vidtas i samråd med tillsynsmyndigheten för att avhjälpa problemen.
8. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Kontrollprogrammet ska möjliggöra en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder. Bolaget ska skicka in ett reviderat kontrollprogram för verksamheten till tillsynsmyndigheten inom tre månader från det att detta beslut har tagits i anspråk.
9. Alla grävnings- och schaktningsarbeten inom anläggningen ska föregås av en bedömning av om marken kan vara förorenad. Om förorening misstänks ska tillsynsmyndigheten informeras i god tid innan arbetena påbörjas. Detta gäller även vid hårdgörning av icke hårdgjorda ytor.
10. Om verksamheten eller delar av den upphör ska bolaget lämna in en plan för avveckling till tillsynsmyndigheten. Planen ska minst omfatta omhändertagande av lagrade kemiska produkter och avfall från verksamheten

2019-04-01

551-6161-2017

samt uppgifter om eventuella föroreningskador på verksamhetsområdet. Planen ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast sex månader innan verksamheten avslutas och produktionen upphör.

Eventuella åtgärder på grund av föroreningskador, inklusive framtagande av provtagningsplaner och åtgärdsplaner, kan tillsynsmyndigheten besluta om med stöd av 10 kap. och 26 kap. miljöbalken.

11. Dagvatten från hårdgjorda ytor ska renas innan utsläpp till kommunens dagvattennät. Rening ska ske av suspenderade ämnen (susp) samt innefatta slam- och oljeavskiljning. Reningsanläggningen ska vara ändamålsenligt utförd och dimensionerad. Utformningen och kraven på denna ska fastställas i samråd med tillsynsmyndigheten.
12. Andra avfallstyper (icke-farligt avfall) än de som anges i bilaga 1 får endast förbrännas efter medgivande av tillsynsmyndigheten.

Utsläpp till luft från ny avfallseldad panna (samförbränning)

13. Utsläpp till luft av kväveoxider (räknat som kvävedioxid) får som begränsningsvärde och årsmedelvärde inte överstiga 250 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.
14. Utsläpp till luft av svaveldioxid får som begränsningsvärde och årsmedelvärde inte överstiga 50 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.
15. Utsläpp till luft av stoft får som begränsningsvärde och årsmedelvärde inte överstiga 15 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.

Kontroll av villkor 13-15 ska ske genom kontinuerlig mätning. Uppmätta dygnsmedelvärden som används för beräkning av årsmedelvärden ska valideras enligt SFS 2013:253.

16. Följande processgränsvärden enligt SFS 2013:253 definieras som dygnsmedelvärden med enheten mg/m³ vid normal torr gas*, 6 % O₂:

Stoft	30
SO ₂	200
NO _x (räknat som NO ₂)	300
CO	450
TOC	20
HCl	20

2019-04-01

551-6161-2017

HF	1,5
----	-----

17. Utsläpp av ammoniak till luft får som begränsningsvärde och årsmedelvärde inte överstiga 10 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % O₂-halt, när ammoniak eller ammoniakföreningar används för rökgasrening. Utsläpp av ammoniak ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning.
18. Vid tekniskt oundvikliga driftstopp, driftstörningar eller fel i mät- eller reningsutrustning, som innebär överskridande av fastställda värden för utsläpp till luft eller vatten av de parametrar som mäts kontinuerligt, får avfall inte förbrännas under längre tid av överskridanden än fyra timmar i följd. Den sammanlagda drifttiden under sådana förhållanden får inte överstiga 60 timmar per år.
19. Pannan för avfallsklassade bränslen ska drivas med hög energieffektivitet. Verkningsgraden vid minst 70 % last ska vara minst 80 %. Verkningsgraden avser årsmedelvärde och ska beräknas löpande utifrån tillförd och nyttiggjord energi.

Ny fastbränslepanna

20. Utsläpp till luft av kväveoxider (räknat som kvävedioxid) får som begränsningsvärde och årsmedelvärde inte överstiga 250 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.
21. Utsläpp till luft av kolmonoxid får som begränsningsvärde och dygnsmedelvärde inte överstiga 450 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt. Halten får överskridas högst 5 % av dygnet under ett kalenderår.
22. Utsläpp till luft av stoft får som begränsningsvärde inte överstiga 20 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.

Kontroll av villkor 20-21 ska ske genom kontinuerlig mätning. Vad som gäller för att villkor 20 ska anses uppfyllt framgår av 52 § förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar. Kontroll av villkor 22 ska ske genom periodisk mätning minst en gång vart tredje år med början senast inom ett år efter att tillståndet tagits i anspråk.

Befintliga fastbränslepannor

23. Utsläpp till luft av kväveoxider (räknat som kvävedioxid) får inte överstiga 250 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.
24. Utsläpp till luft av kolmonoxid får inte överstiga 450 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.
25. Utsläpp till luft av stoft får inte överstiga 20 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.

Kontroll av villkor 23-25 ska ske genom periodisk mätning minst en gång vart tredje år med början senast inom ett år efter att tillståndet tagits i anspråk.

Befintliga oljepannor

26. Utsläpp till luft av kväveoxider (räknat som kvävedioxid) får inte överstiga 250 mg/m³ normal torr gas* vid 3 % syrehalt.
27. Utsläpp till luft av stoft får inte överstiga 10 mg/m³ normal torr gas* vid 3 % syrehalt vid eldning med fossil olja.
28. Utsläpp till luft av stoft får inte överstiga 30 mg/m³ normal torr gas* vid 3 % syrehalt vid eldning med bioolja.
29. Vid eldning med fossil eldningsolja får endast olja med en svavelhalt på högst 0,05 viktsprocent användas.

Kontroll av villkor 26-28 ska ske genom periodisk mätning minst en gång vart tredje år med början senast inom ett år efter att tillståndet tagits i anspråk.

Utsläpp till vatten från rökgaskondensering

30. Halten suspenderat material i renat kondensat som släpps ut till recipient får som begränsningsvärde inte överstiga 10 mg/l SÄ_{GFA} beräknat som månadsmedelvärde. Mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod ska anges i ett kontrollprogram enligt villkor 8.
31. pH-värdet i renat kondensat som släpps ut till dagvatten ska ligga inom intervallet 6,5 till 9. Mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod ska anges i ett kontrollprogram enligt villkor 8.

* normal torr gas: torr rökgas normaliserad till temperaturen 273,15 kelvin och trycket 101,3 kilopascal.

Syrehalt 6 % för fast bränsle.
Syrehalt 3 % för flytande bränsle.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende:

1. Skyddsåtgärder enligt villkor 7.
2. Utformning och krav på reningsanläggning enligt villkor 11.

Uppskjutna frågor

Miljöprövningsdelegationen skjuter med stöd av 22 kap. 27 § första stycket miljöbalken upp avgörandet av slutliga villkor för:

- Utsläpp till luft av N₂O (lustgas) ifall bolaget installerar en panna för avfallsklassade bränslen (12 MW installerad tillförd effekt).

Bolaget ska *i samråd med tillsynsmyndigheten* under prøvotiden genomföra följande utredningar.

U 1. Bolaget ska utreda halten av N₂O i rökgasen samt hur N₂O-halten styrs av bränsle, panntyp, temperatur och uppehållstid. Enhet samt tidsenhet ska framgå. Förslaget ska motiveras. Om höga halter uppstår under prøvotiden och bolaget använder urea som reduktionsmedel ska bolaget vidare utreda hur ett byte till ammoniak påverkar detta.

Under prøvotiden och till dess Miljöprövningsdelegationen beslutat annat ska bolaget driva SNCR-reningen så att NO_x-utsläppen reduceras, men inte i syfte att minska NO_x-avgiften på bekostnad av att utsläppet av N₂O ökar.

Utredningarna med motiverade förslag till slutliga villkor ska lämnas till Miljöprövningsdelegationen senast två år efter det att avfallspannan har tagits i drift. Tillsynsmyndigheten ska meddelas när pannan tas i drift.

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda utökade verksamheten ska ha satts igång senast tre år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet i denna del.

Tillsynsmyndigheten ska meddelas när verksamheten sätts igång.

2019-04-01

551-6161-2017

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen avslår bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk först när det vunnit laga kraft.

Återkallelse av tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen återkallar med stöd av 24 kap. 3 § första stycket 6 miljöbalken av Miljöprövningsdelegation tidigare meddelat tillstånd den 29 oktober 2014 (dnr 551-1181-2014). Återkallelsen gäller från och med att tillståndet har tagits i anspråk.

Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Säffle Tidningen Västra Värmland, Nya Wermlands-Tidningen och Värmlands Folkblad. Beslutet hålls tillgängligt hos Säffle kommun, Miljö- och byggkontoret till och med den 6 maj 2019.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Bolaget har lämnat in en ansökan för att man vill trygga försörjningen av hetvatten till fjärrvärmenätet i Säffle. Bolaget ansöker om tillstånd till en ny förbränningsanläggning utöver befintlig verksamhet.

Tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen lämnade den 29 oktober 2014 Säffle Fjärrvärme AB tillstånd enligt miljöbalken till förbränningsanläggning för fortsatt och utökad produktion av fjärrvärme på fastigheten Säffle 5:34 i Säffle kommun (dnr 551-1181-2014).

Samråd

Samråd har skett med Länsstyrelsen i Värmland, dåvarande tillsynsmyndigheten Miljö- och byggkontoret vid Säffle kommun och med de enskilda som ansågs särskilt berörda av verksamheten. Länsstyrelsen beslutade den 13 mars 2017 att den planerade verksamheten kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Samråd genomfördes därför också med övriga statliga myndigheter, kommunen, den allmänhet och de organisationer som ansågs berörda. Under samrådet hölls möte med myndigheter, bolaget annonserade i ortspressen, informationsmöte anordnades samt att direktinformation skickades per post.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till Miljöprövningsdelegationen den 16 oktober 2017. Ansökan har kungjorts i ortstidningarna Säffle Tidningen Västra Värmland, Nya Wermlands-Tidningen

2019-04-01

551-6161-2017

och Värmlands Folkblad och har remitterats till Miljö- och byggnadsnämnden, Länsstyrelsen Värmland och Trafikverket. Yttranden har kommit in från dessa. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning

Yrkanden

Säffle Fjärrvärme AB ansöker om tillstånd enligt miljöbalken, 9 kap, till fortsatt verksamhet inom Panncentralen Säffle med värmeproduktion i två pelletspannor (5 MW vardera) samt två oljepannor (11 MW vardera). Med olja avses eldningsolja enligt föreslaget villkor samt bioolja.

Därtill yrkar bolaget om tillstånd för uppförande och drift av hetvattenackumulator, en ny panna för fasta, icke avfallsklassade, träbränslen om 14 MW installerad tillförd effekt med tillhörande rökgaskondensering, alternativt en ny panna för fasta, avfallsklassade bränslen om 12 MW installerad tillförd effekt, samt en hetvattenackumulator. Bolaget yrkar om att själva få avgöra vilket alternativ av de båda nya pannorna som ska uppföras och tas i drift.

Total mängd avfall som kan komma att förbrännas uppgår till 25 000 ton per år med hänsyn taget till perioder med kallare väder och varierande fukthalter i bränslet. Avfallskoder för de avfallsfraktioner där returträ, PTP (eller motsvarande) samt fiberhaltigt avfall från pappersmassaindustri kan ingå framgår av ansökan. Farligt avfall kommer inte användas som bränsle.

Vidare ansöker bolaget om verkställighetstillstånd samt en igångsättningstid på tre år. Ett verkställighetstillstånd motiveras av att bolaget vid en eventuell inskränkning av möjligheten att nyttja spillvärmens från Nordic Paper, snabbt måste kunna ta en ny fastbränsleeldad panna i drift och säkerställa fortsatt försörjning av hetvatten till fjärrvärmenätet i Säffle.

Förslag till villkor

Förutom de generella föreskrifter som är tillämpliga för verksamheten föreslår bolaget följande villkor, motivering av respektive villkor följer villkoret (alternativt villkoren) med kursiverad text:

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Kemiska produkter och farligt avfall ska hanteras så att spill och läckage inte kan nå avlopp och så att förorening av mark, yt- och grundvatten undviks. Ämnen som kan avdunsta ska förvaras så att risken för avdunstning minimeras. Lagring av flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska ske på tät invallad yta eller med motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av vätska. Uppsamlingsvolymen ska motsvara minst den största

2019-04-01

551-6161-2017

enskilda behållarens lagrade volym plus 10 % av den lagrade volymen av övriga behållare inom samma invallning. Behållare ska skyddas mot påkörning och vid förvaring utomhus ska invallningen vara skyddad mot nederbörd.

Kravet på uppsamlingsvolym och nederbördsskydd gäller inte den befintliga oljecisternen. Ytterligare avsteg från detta villkor kan medges av tillsynsmyndigheten för viss produkt om tillståndshavaren genom riskanalys visat att villkoret inte behövs eller är onödigt strängt med avseende på riskerna för den yttre miljön. Riskanalysen ska utföras med en vedertagen metod. Den som utför analysen ska ha erfarenhet av sådana analyser.

3. Befintlig oljecistern ska vara invallad och invallningen ska rymma minst 30 % av cisternens volym.
4. Ny oljecistern ska vara försedd med sekundärt skydd. Om det sekundära skyddet utgörs av en invallning ska invallningens volym fastställas i samråd med tillsynsmyndigheten.
5. Buller från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än:
50 dB (A) dagtid, helgfri måndag-fredag (klockan 07.00-18.00)
40 dB (A) nattetid, samtliga dygn (klockan 22.00–07.00)
45 dB (A) övrig tid
Momentana ljud mellan klockan 22.00 -07.00 får, vid bostäder, högst uppgå till 55 dB (A).

Under nattetid och övrig tid får i enstaka fall utföras fyllning av silos.

Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller annars efter beslut av tillsynsmyndigheten. Kontroll ska ske med hjälp av närfältsmätningar och beräkningar alternativt immissionsmätningar. Mätning av buller och bestämning av ekvivalent ljudnivå dB(A) ska ske i enlighet med Naturvårdsverkets råd och riktlinjer.

6. Lagring av fasta bränslen utomhus ska ske på hårdgjord yta. Avfallsbränslen som lagras utomhus ska även lagras väderskyddat.
7. Uppstår problem med lukt, nedskräpning, damning, skadedjur eller annan störning från verksamheten ska åtgärder vidtas i samråd med tillsynsmyndigheten för att avhjälpa problemen.
8. Bolaget ska senast sex månader efter att detta beslut vunnit laga kraft till tillsynsmyndigheten lämna in ett reviderat kontrollprogram.
9. Arbeten i mark och sediment får inte genomföras utan att tillsynsmyndigheten fått möjlighet att ta ställning till behovet av efterbehandlingsåtgärder.

10. Om verksamheten eller delar av den upphör ska bolaget lämna in en plan till tillsynsmyndigheten avseende omhändertagande av lagrade kemiska produkter och avfall från verksamheten samt efterbehandling av de föroreningar som verksamheten kan ha orsakat. Planen ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast sex månader innan verksamheten avslutas och produktionen upphör.

Villkor 1-10 motsvarar nu gällande villkor och bedöms vara skäligen och rimliga för den planerade verksamheten. Ett nytt villkor, villkor 4, har lagts till för utformning av ny oljecistern. Invallningens volym till den nya oljecisternen bör fastställas utifrån en riskbedömning som visar den volym som kan läcka till omgivande miljö i samråd med tillsynsmyndigheten.

11. Momentana bullerstörningar från byggnadsplatsen av den nya fastbränsleeldade pannan med tillhörande utrustning samt hetvattenackumulator ska begränsas så att momentana bullerstörande aktiviteter begränsas till att utföras på dagtid, helgfri måndag-fredag (klockan 07:00-18:00).

Under byggnadsfasen kan momentana bullerstörningar uppstå vid t ex pålning och sprängning. Villkor 11 är därför motiverat för att begränsa dessa störningar.

Utsläpp till luft från avfallseldad panna

12. Mätning av vätefluorid får genomföras genom periodisk mätning enligt förordningen (2013:253) om förbränning av avfall.

Villkor 12 motiveras av att behandlingssteg för väteklorid kommer att användas.

13. Utsläpp till luft av kväveoxider (räknat som kvävedioxid) får som årsmedelvärde inte överstiga 250 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.
14. Utsläpp till luft av svaveldioxid får som årsmedelvärde inte överstiga 50 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.
15. Utsläpp till luft av stoft får som årsmedelvärde inte överstiga 15 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.

Kontroll av villkor 20-15 ska ske genom kontinuerlig mätning. Uppmätta dygnsmedelvärden som används för beräkning av årsmedelvärden ska valideras enligt SFS 2013:253.

Villkor 20-15 motiveras av den spridningsberäkning som har genomförts för scenariot med en returträldad panna. Spridningsberäkningen visar att med de angivna halterna förväntas inte den planerade verksamheten medföra någon risk för att tröskelvärden för miljö kvalitetsnormer eller miljömål att överskridas. Föreslagna villkor är i nivå med vad verksamheten kan uppfylla.

16. Följande K_{proc} -värden enligt SFS 2013:253 definieras som dygnsmedelvärden med enheten mg/m^3 vid normal torr gas, 6 % O_2 :

Stoft	30
SO_2	200
NO_x (räknat som NO_2)	300
CO	450
TOC	20
HCl	20
HF*	1,5*

* Avser den tidperiod då periodisk mätning genomförs

Motivering för villkor 16 framgår av den tekniska beskrivningen i Bilaga B3.

17. Utsläpp av ammoniak till luft får som begränsningsvärde och årsmedelvärde inte överstiga $15 \text{ mg}/\text{m}^3$ normal torr gas vid 6 % O_2 -halt, när ammoniak eller ammoniakföreningar används för rökgasrening. Utsläpp av ammoniak ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning.

Villkor 17 motiveras av att ammoniakindysningen bör regleras så att ett optimalt nyttjande av tillförd ammoniak erhålls med minsta möjliga utsläpp av NO_x .

18. Vid tekniskt oundvikliga driftstopp, driftstörningar eller fel i mät- eller reningsutrustning, som innebär överskridande av fastställda värden för utsläpp till luft eller vatten av de parametrar som mäts kontinuerligt, får avfall inte förbrännas under längre tid av överskridanden än fyra timmar i följd. Den sammanlagda drifttiden under sådana förhållanden får inte överstiga 60 timmar per år.
19. Returträpannan ska drivas med hög energieffektivitet. Verkningsgraden vid minst 70 % last ska vara minst 80 %. Verkningsgraden avser årsmedelvärde och ska beräknas löpande utifrån tillförd och nyttiggjord energi.

Villkor 16, 18 och 19 är föreslagna enligt krav i miljöbalken 22 kap, § 25 b.

Ny fastbränslepanna

20. Utsläpp till luft av kväveoxider (räknat som kvävedioxid) får som begränsningsvärde och årsmedelvärde inte överstiga $250 \text{ mg}/\text{m}^3$ ntg 6 % O_2 .

2019-04-01

551-6161-2017

21. Utsläpp till luft av kolmonoxid får som dygnsmedelvärde inte överstiga 450 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.
22. Utsläpp till luft av stoft får inte överstiga 30 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.

Kontroll av villkor 20-21 ska ske genom kontinuerlig mätning och kontroll av villkor 22 ska ske genom periodisk mätning enligt kommande nationella föreskrifter för medelstora förbränningsanläggningar, med början senast inom ett år efter att tillståndet tagits i anspråk.

Befintliga fastbränslepannor

23. Utsläpp till luft av kväveoxider (räknat som kvävedioxid) får inte överstiga 250 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.
24. Utsläpp till luft av stoft får inte överstiga 50 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.
25. Utsläpp till luft av kolmonoxid får inte överstiga 450 mg/m³ normal torr gas* vid 6 % syrehalt.

Befintliga oljepannor

26. Utsläpp till luft av kväveoxider (räknat som kvävedioxid) får inte överstiga 250 mg/m³ normal torr gas* vid 3 % syrehalt.
27. Utsläpp till luft av stoft får inte överstiga 30 mg/m³ normal torr gas* vid 3 % syrehalt.
28. Vid eldning med fossil eldningsolja får endast olja med en svavelhalt på högst 0,10 viktsprocent användas.

Kontroll av villkor 23-27 ska genomföras enligt kommande nationella föreskrifter för medelstora förbränningsanläggningar, med början senast inom ett år efter att tillståndet tagits i anspråk.

Villkor 20-28 motsvarar nu gällande villkor och bedöms vara skäligen och rimligen för den planerade verksamheten. Kraven om hur utsläppen ska kontrolleras på har dock ersatts så att kontrollen istället ska genomföras enligt kommande bestämmelser för medelstora förbränningsanläggningar. Pannorna kommer omfattas av krav enligt den kommande förordningen på att genomföra kontroller (mätningar) med bestämda intervaller alternativt med kontinuerlig mätning inkl föreskrifter om bedömning av efterlevnaden. Bolaget anser att dessa kontroller ska samordnas med kontroll av villkorens begränsningsvärden. Flera krav på kontroller som inte är likalydande kan medföra att bolaget tvingas utföra extra kontroller utan att de är motiverade ur ett hälso- och miljöperspektiv. Krav på kontroll av villkorens begränsningsvärden bör därför med fördel vara likalydande med de kommande nationella kraven för medelstora förbränningsanläggningar.

De kommande nationella kraven för medelstora förbränningsanläggningar innebär att även kolmonoxid kan mätas kontinuerligt även om begränsningsvärden saknas för kolmonoxid i de kommande kraven. Bedömning av hur villkor 21 efterlevs kan genomföras enligt hänvisningar i de kommande nationella kraven.

Datum för när kontroll av begränsningsvärden ska genomföras första gången enligt den kommande förordningen, kan som längst inträffa fyra månader efter 1 januari 2024. Bolaget anser därav att det är rimligt att de befintliga pannorna omfattas av krav på kontroller av villkorens begränsningsvärden innan krav på kontroller enligt nationella föreskrifter för medelstora förbränningsanläggningar börjar gälla.

Villkor 20-28 motiveras av den spridningsberäkning som har genomförts för respektive scenario. Spridningsberäkningen visar att med de angivna halterna förväntas inte den planerade verksamheten medföra någon risk för att tröskelvärden för miljö kvalitetsnormer eller miljömål att överskridas. Föreslagna villkor är i nivå med vad verksamheten kan uppfylla.

* normal torr gas: torr rökgas normaliserad till temperaturen 273,15 kelvin och trycket 101,3 kilopascal.

Syrehalten 6 %, om bränslet är ett fast bränsle.

Syrehalten 3 %, om bränslet är flytande.

Utsläpp till vatten från rökgaskondensering

29. Halten suspenderat material i renat kondensat som släpps ut till recipient får inte överstiga 10 mg/l beräknat som månadsmedelvärde. Mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod ska anges i ett kontrollprogram enligt villkor 8.

30. pH-värdet i renat kondensat som släpps ut till dagvatten ska ligga inom intervallet 6,5 till 10,5. Mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod ska anges i ett kontrollprogram enligt villkor 8.

Villkor 29 och 30 motsvarar nu gällande villkor och bedöms vara skäliga och rimliga för den planerade verksamheten. Det övre begränsningsvärdet för pH (pH 10,5) är högre än det nu gällande villkoret (pH 9). Det högre begränsningsvärdet motiveras av att pH i Byälven är lågt (pH ca 7) och att det låga flödet av rökgaskondensat med ett högre pH inte bedöms ha någon påverkan eller möjligen en positiv påverkan på pH i Byälven. Därutöver undviks dosering och hantering av syra för justering av pH till eller lägre pH än 10,5.

Kontroll av mark- och grundvattenstatus (SFS 2013:250, §§ 21-22)

31. Markprovtagning ska utföras i undersökta ytor som inte tidigare har undersökts och i samband med schaktningsarbeten vid förändringar av anläggningen för att fastställa markens innehåll av föroreningar.

2019-04-01

551-6161-2017

32. Grundvattenprov ska utföras vart femte år enligt SFS 2013:250, 22 § eller annars efter beslut av tillsynsmyndigheten.
33. Omfattningen av vilka föroreningar som ska undersökas vid kontroll av mark- och grundvattenstatus ska fastställas i samråd med tillsynsmyndigheten enligt SFS 2013:250, 22 §.

Villkor 31-33 gäller enbart om verksamheten omfattas av SFS 2013:250.

Motivering av villkor 31-33 framgår av statusrapporten, Bilaga E. Villkoret bör endast gälla under förutsättning att den nya returträldade pannan installeras och tas i drift och verksamheten omfattas av SFS 2013:253.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende:

1. Skyddsåtgärder enligt villkor 7.

Delegationsvillkor 1 motsvarar nu gällande villkor och bedöms vara skäligt och rimligt för den planerade verksamheten. De skyddsåtgärderna som kan krävas kan vara av olika omfattning och kan dessutom behöva vidtas under olika tidsperioder. Vid en eventuell störning från verksamheten är det därför motiverat och lämpligt att bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten fastställer skyddsåtgärder.

2. Kontroll och provtagning av dagvatten från behandling av dagvatten.

Delegationsvillkor 2 är motiverat då anläggningens utformning i nuläget inte kan fastställas med tillräcklig detaljnivå.

3. Tillåtelse att förbränna ytterligare väl definierade avfallstyper, som vid hantering, lagring och förbränning inte kan medföra större påverkan på miljö och hälsa jämfört med de bränslen som är tillåtna enligt Miljöprövningsdelegationens beslut.

Bolaget anser att tillsynsmyndigheten ska ha befogenheter att besluta om att nya avfallsklassade bränslen som inte kan medföra större påverkan på miljö och hälsa än jämfört vid förbränning av de bränslen som omfattas av det kommande beslutet. Delegationsvillkor 3 motiveras av att marknaden för avfallsklassade bränslen förändras kontinuerligt. De metoder som används för att sortera ut och återvinna avfall till bränslen utvecklas ständigt och bolaget ser att nya bränslen som inte är etablerade på marknaden idag kommer att finnas inom en snar framtid. Närheten till industrier i regionen som snabbt kan behöva avsättning för

2019-04-01

551-6161-2017

bland annat förnybara avfallsklassade bränslen motiverar också till att det är en fördel om dessa avfall kan tas om hand regionalt för energiåtervinning.

Bolaget föreslår inga ytterligare villkor. Villkoren är väl motiverade för den planerade verksamheten.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Panncentral Säffle drivs av Säffle Fjärrvärme AB och är beläget i ett industriområde i nordvästra delen av Säffle tätort och försörjer tätorten med fjärrvärme. Bolagets kunder utgörs av bostäder, lokaler och ett mindre antal industrikunder. Gällande detaljplan för Säffle 5:34 (dpl 119) medger verksamheter för produktion av värme. Det finns inga pågående planer för annan markanvändning inom fastigheten. Den planerade verksamheten strider inte mot syftet med gällande detaljplan. Den planerade verksamheten kan komma att avvika från föreskrifter i detaljplanen om bygghöjder samt tillåtna ytor för byggnation.

Det finns idag inom verksamheten fyra stycken pannor för produktion av hetvatten, två oljeeldade pannor på totalt 22 MW (installerad tillförd effekt) och två pelletseldade pannor på totalt upp till 10 MW (installerad tillförd effekt). Rökgaserna avleds i en 23 meter hög skorsten. Transporter av varor och bränslen till och från anläggningen leds norrifrån via E45 eller RV175 och söderifrån via E45. Därefter angör transporterna anläggningen via infart från Järnväggsgatan. Befintlig anläggning producerar årligen cirka 60 GWh värme.

Spillvärme tas till vara från det närliggande pappersmassabruket Nordic Paper för att producera hetvatten till fjärrvärmenätet. Högsta möjliga försörjning av spillvärme till fjärrvärmenätet är cirka 6 MW. Maximalt effektbehov i fjärrvärmenätet är cirka 24 MW under de kallaste dagarna av året. Pannorna vid panncentral Säffle används i nuläget endast som spets- och reservlastpannor. Pellets pannorna används i första hand när spillvärmens inte räcker till, oljepannorna används i sista hand. Framtiden för försörjning av spillvärme till fjärrvärmenätet är osäker på grund av fluktuerande marknadsförhållanden för pappersmassa och papper.

En ny fastbränslepanna planeras att utgöra baslastenhet och de befintliga pannorna planeras att utgöra spets- och reservlastenheter, med de befintliga pellets pannorna som förstahandsval vid drift för spets- eller reservlast.

Den nya förbränningsanläggningen planeras bestå av en panna eldad med jungfruliga fasta biobränslen med en installerad tillförd effekt på 14 MW samt en rök-gaskondensering med en nyttiggjord effekt på cirka 3 MW. Som ett alternativ till den nya biobränsleeldade pannan ansöker bolaget även om tillstånd för en panna eldad med avfallsklassat bränsle med en installerad tillförd effekt på 12 MW. Det avfallsklassade bränslet utgörs av återvunnet trä ("returträ", även kallat

2019-04-01

551-6161-2017

RT-flis) från exempelvis rivningsvirke och träemballage. I en förlängning kan det även vara möjligt att använda andra utsorterade avfallsbränslen som till exempel pellets från utsortering av papper, trä och plast ur sorterat industriavfall, så kallad PTP, samt även fiberhaltigt avfall från pappersmassaindustri.

För driften av en ny fastbränslepanna krävs utrustning och ytor för invägning av bränsle, bränslelagring samt tillförsel av bränsle till pannan. Därtill krävs utrustning för rening av rökgaser samt för en bibränsleeldad panna även utrustning för rökgaskondensering och rening av rökgaskondensat.

Utöver en ny förbränningsanläggning utreder bolaget möjligheten och behovet av att anlägga en hetvattenackumulator inom fastigheten Säffle 5:34 för att på så sätt kunna lagra energi och i så stor utsträckning som möjligt optimera driften på anläggningen. Syftet med en hetvattenackumulator är att klara högre effekttoppar än vad pannorna klarar. På så sätt kan kortvariga starter av oljepannorna undvikas och därmed undviks även onödigt utsläpp av fossil koldioxid.

Då den planerade förbränningsanläggningen placeras nära den befintliga oljecisternen utreder bolaget även möjligheten att installera en ny oljecistern avskilt från förbränningsanläggningen, eller flytt av befintlig oljecistern. Detta för att undvika risk för överhettning av olja vid en eventuell större brand i förbränningsanläggningen.

Bolaget har sedan tidigare tillstånd att utöka produktionen av fjärrvärme med en total installerad tillförd effekt om 40 MW, fördelat på 20 MW olja och 20 MW fast bibränsle på fastigheten Säffle 5:34. Detta ska ha satts igång senast den 3 december 2020. Bolaget avser att söka ytterligare tillstånd för byggnation av ny fastbränslepanna för förbränning av avfallsklassade bränslen.

Vilken storlek på biopanna som slutligen väljs beror på vilken storlek på panna som är mest ekonomiskt fördelaktig. Ny fastbränslepanna kommer att fungera som huvudproduktionsenhet för produktion som baslast parallellt med spillvärmens från Nordic Paper. Befintliga pellets pannor kommer främst att användas under sommaren då efterfrågan på värme är mindre, samt även som reserv- och spetslast under vintertid. Oljepannorna kommer även framöver användas för spets- och reservlastproduktion.

I en ny fastbränsleanläggning kommer rökgaser renas i cyklon, elfilter alternativt spärrfilter och genom rökgaskondensator. Till rökgaskondenseringen kommer rökgaskondensatet pH-justeras med lut. Kondensatvattnet renas och pH-justeras innan det släpps till kommunens dagvattennät.

Rökgasrening för en ny avfallspanna består av cyklon och textfilter. Till spärrfiltret tillsätts additiven kalk och aktivt kol eller liknande som reducerar svaveldioxid (SO₂) och väteklorid (HCl). För avfallspannan kommer NO_x att reduceras med hjälp av att tillsätta en ammoniaklösning eller liknande i

förbränningen (så kallad SNCR-teknik). Rökgaserna från avfallspannan avleds via en egen skorsten.

Planerad utökning av verksamheten kommer att lokaliseras inom befintligt verksamhetsområde alternativt kan det komma att bli aktuellt att nyttja en bit av Nordic Papers tomt, del av fastigheten Säffle 5:33.

Miljökonsekvensbeskrivning

Bolaget har i samband med ansökan upprättat en miljökonsekvensbeskrivning. Av denna framgår sammanfattningsvis följande:

Bolagets anläggning ligger norr om centrum i nordvästra delen av Säffle. Panncentralen angränsar till området där Nordic Papers industriområde ligger. I sydlig riktning finns det handelsverksamheter. Österut respektive västerut ligger närmaste bostäder på cirka 200 respektive 300 meters avstånd. Cirka 300 meter söder om anläggningen och väg E45 finns också bostäder. E45 utgör riksintresse. Direkt i anslutning till verksamhetsområdets västra och norra del löper Norge/Vänerbanan, bandel 637, vilken är en järnväg av riksintresse. Järnvägen trafikeras både av person- och godståg.

Transporter till och från anläggningen leds norrifrån via E45 eller riksväg 175 och söderifrån via E45. Infart sker från Järnvägsgatan.

Enligt översiktsplanen gällande Säffle kommun, som antogs av kommunfullmäktige 16 december 2013 och vann laga kraft den 31 oktober 2014, finns inga planlagda områden eller utvecklingsområden i anslutning till anläggningen. I planen finns inga uppgifter om området där anläggningen är placerad. Det framgår dock att det är en byggfri zon på 30 m kring väg E45 och järnvägen, som båda går i nära anslutning till anläggningen. Både väg E45 och järnvägen är av riksintresse. Planerad anläggning för ny fastbränslepanna sker utanför den byggfria zonen för väg och järnväg.

Översiktsplanens vision har en stark koppling till Värmlands regionala utvecklingsprogram 2009-2013 "Värmland växer och känner inga gränser" vilken beskriver hur Värmland ska bli en ännu bättre plats att leva, bo och arbeta i. Visionen är att skapa ett hållbart samhälle genom utveckling inom förnybar energi, gott värdskap, god kommunikation och en lockade livsmiljö.

För området gäller detaljplan för värmeverk på Säffle 5:34, upprättad april 1999. Stora delar av fastighetens område är anläggning för produktion av värme. För fastigheten Säffle 5:34 är strandskyddet upphävt. Den planerade verksamheten strider inte mot syftet med gällande detaljplan. Den planerade verksamheten kan komma att avvika från föreskrifter i detaljplanen om bygghöjder samt tillåtna ytor för byggnation. Bolaget har därför inlett samråd med Säffle kommun om hur den planerade nya fastbränsleeldade anläggningen ska utformas.

Nollalternativ och alternativa lokaliseringar

Den verksamhet som ansökan avser benämns planerad verksamhet. För att bedöma miljöpåverkan av den planerade verksamheten jämförs utsläppsnivåer, resursförbrukning med mera, med motsvarande värden för nollverksamheten. Två nollalternativ används, ett nollalternativ redovisar dagens utformning av anläggningen inklusive försörjning av hetvatten med spillvärme och historiska produktions- och utsläppsnivåer för åren 2012-2016. Det andra nollalternativet är samma som det första nollalternativet, dock utan försörjning av hetvatten med spillvärme.

De alternativa lokaliseringar som har utretts är:

- Direkt anslutning till befintlig förbränningsanläggning vid fastigheten Säffle 5:34
- Helt ny lokalisering vid området Guttane, norr om E45
- Helt ny lokalisering söder om Säterivägen på fastigheten Säffle 6:18
- Helt ny lokalisering söder om Tegnérhallen vid Tegnérgatan
- Helt ny lokalisering vid industriområdet på Kronvägen

Den genomförda lokaliseringsutredningen är även tillämplig med avseende på den planerade verksamheten som helhet. För bedömning av alternativens lämplighet har hänsyn tagits till respektive områdes planförhållanden, infrastruktur, ägarförhållanden och omgivningar. En grov bedömning har även genomförts för kostnader för anläggande av fjärrvärmeledning från respektive alternativs lokalisering till fjärrvärmenätets stamledningar.

Av de olika alternativen bedöms fastigheten Säffle 5:34 med den befintliga förbränningsanläggningen vara den mest lämpade för en ny fastbränsleeldad förbränningsanläggning. Huvudskälet till detta är att infrastruktur finns tillgänglig inom fastigheten samt att området är avsett för den verksamhet som planeras.

Övriga alternativ bedöms som olämpliga på grund av rådande plan- samt omgivningsförhållanden och/eller medför orimliga kostnader för anläggande av ny fjärrvärmeledning.

Utsläpp till luft

Utsläppen av svaveldioxid, stoft, kväveoxider, kolmonoxid och ammoniak förväntas öka vid installation av ny fastbränslepanna för förbränning av avfallsbränslen, jämfört mot nollalternativ 1. Utsläppet av kolmonoxid och kväveoxider förväntas minska, jämfört med nollalternativ 2, där spillvärmeleverans upphör.

Vid installation av ny fastbränslepanna för förbränning av fasta jungfruliga biobränslen förväntas utsläppen avseende svaveldioxid till luft minska. Utsläpp av kväveoxider, kolmonoxid och stoft förväntas öka. Detta gäller vid jämförelse mot båda nollalternativen.

Det totala utsläppet av fossil koldioxid från den planerade verksamheten vid panncentral Säffle, inklusive transporter, förväntas minska avsevärt vid installation av ny fastbränslepanna för förbränning av avfallsklassade bränslen alternativt fasta jungfruliga bibränslen. Utsläppet förväntas minska med cirka 90 procent.

Utsläpp till vatten

Utsläpp till vatten bedöms öka främst för alternativet med den bibränsleeldade pannan i form av renat rökgaskondensat via det kommunala dagvattennätet till Byälven. Röskondensatet innehåller låga halter av föroreningar i form av partiklar (suspenderat material) och är pH-justerat till pH 6,5-10,5.

Buller

Buller som påverkar omgivningen uppstår från de interna och externa transporterna till och från anläggningen. Övriga bullerkällor är exempelvis rökgasfläkten vid pelletspannorna, lossning av pellets och rensning av filter. En externbullerutredning har utförts som visar att det gällande bullervillkoret innehålls vid normal drift. Den dominerande bullerkällan är rökgasfläkten vars buller utstrålas via skorstenen. Bullervillkoret överskrids beräkningsmässigt i samband med lossning av pellets om denna verksamhet utförs kvälls- eller nattetid. Bullervillkoret beräknas även kunna innehållas efter den planerade utbyggnaden oavsett vilket alternativ som väljs. Detta kräver dock att de nya bullerkällorna upphandlas med anpassade ljudkrav och att byggnaderna uppvisar erforderlig ljudisolering. Vissa tillfälliga verksamheter måste dock undvikas kvälls- och nattetid.

Avfall

Uppkomst av restprodukter i form av askor från den planerade verksamheten förväntas öka betydligt från ett par tiotal ton till ett par-tre hundratals ton. Askor från biopannan bedöms vara möjliga att återvinna för återföring till skog eller jordförbättring. Askor från den avfallseldade pannan kan återvinnas för anläggningsändamål om askorna klassas som icke farligt avfall. De askor från den avfallseldade pannan som klassas som farligt avfall måste med nuvarande möjliga behandlingsalternativ deponeras.

Transporter

Transporter till och från anläggningen kommer att öka eftersom förbrukningen av träbränslen kommer att öka vid föreslagen utökning av verksamheten med en ny fastbränslepanna för fasta jungfruliga bibränslen alternativt avfallsklassade bränslen. Det innebär i sin tur att transporterna av restprodukter, det vill säga flygaska och bottenaska kommer att öka. Transporterna av farligt gods (eldningsolja) minskar vid en större användning av träbränslen, vilket är positivt främst ur en säkerhetssynpunkt. Detta motverkas av att transporter av processkemikalier (ammoniak och lut) som utgör farligt gods ökar. Den positiva förändringen avseende transport av farligt gods förväntas därmed bli något mindre

när hänsyn tas till transport av processkemikalier. Totalt sett kommer transportererna av bränslen till anläggningen att öka med cirka 250-450 lastbilar per år, vilket leder till ett ökat utsläpp av fossil koldioxid från transporter.

Yttranden

Miljö- och byggnadsnämnden

- Transport söderifrån via Europaväg 45 bör svänga av först vid länsväg 175 och därefter åka tillbaka på Europaväg 45 för att svänga av till Fjärrvärmeverket.
- För att undvika risken för bullerstörningar för boende ska påfyllnad av silos ske dagtid.
- Det ska tydligt framgå i villkoren vilka delegationer som ges tillsynsmyndigheten.
- Det är viktigt att begränsa utsläpp av svavel till luft.
- En separat prövning behövs gällande bygglov.

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen tillstyrker ansökan om tillstånd för ansökt verksamhet under förutsättning att länsstyrelsens synpunkter beaktas och att nödvändiga villkor föreskrivs.

Detaljplanen

I bolagets olika förslag till layout framgår det att utomhuslager för biobränsle delvis föreslås läggas på prickad mark/byggfri zon enligt detaljplanen. Enligt detaljplanen får man inte bebygga eller anlägga något upplag på prickad mark längst järnvägen. Trafikverket har i sitt samrådsyttrande bland annat angett att ny panna bör förläggas med så stort avstånd som möjligt till både järnvägen och E45. Länsstyrelsen anser med anledning av detaljplanens föreskrifter och bland annat Trafikverkets yttrande att skyddsavståndet till järnvägen bör behållas och att det därför inte bör byggas eller anläggas något upplag på prickad mark längs järnvägen.

Returträpannan/samförbränningspannan

Länsstyrelsen anser att tillståndsmeningen bör innehålla uppgift om maximalt tillåten mängd avfall som får förbrännas i samförbränningspanna till 25 000 ton avfall (RT-flis, papper, papp/kartong och plast).

Boverkets publikation Bättre plats för arbete (1995:5) anger att vid avfallsförbränning bör skyddsavståndet till bostäder vara minst cirka 500 m. Närmsta bostäder ligger cirka 200 meter från anläggningen. Publikationen är upphävd men kan ändå ge en indikation på vilka skyddsavstånd det borde vara till bostäder och om man inte klara skyddsavstånden bör verksamheten få extra krav på sig att vidta skyddsåtgärder eller försiktighetsmått för att minimera risken för störningar i närmiljön.

Länsstyrelsen anser med anledning av anläggningens närhet till bostäder att tillstånd inte bör ges för avfallstyper som kan innebära risk för luktstörningar. Tillstånd för förbränning av RT-flis och rena fraktioner av plast, papper, papp/kartong som inte kan återanvändas/återvinnas bör kunna medges. Länsstyrelsen anser att tillstånd inte bör medges för övriga avfallstyper som bolaget angett att de vill ha möjlighet att förbränna.

För att minska risken för luktstörningar ytterligare bör det föreskrivas att förbränningsluften tas från tömnings- och/eller bränslefickan.

Dagvatten

Enligt ansökan kommer dagvatten från hårdgjorda ytor att ledas via slam- och oljeavskiljare till kommunens dagvattennät vidare ut till Byälven. Länsstyrelsen anser att oljeavskiljaren bör vara en klass 1 avskiljare vilket bland annat innebär att utgående halt från oljeavskiljaren klarar 5 mg olja/l utgående vatten vid test. Oljeavskiljaren bör vara försedd med nivåalarm och automatisk avstängningsventil. Efter oljeavskiljare bör provtagningsbrunn installeras. Länsstyrelsen anser att slam- och oljeavskiljarna bör vara dimensionerade för minst 2-års regn med 10 minuters varaktighet.

Provtagnings- och mätpunkter för utsläpp till luft

För kvalitetssäkring av mätdata bör bland annat placeringen av provtagnings- och mätpunkter regleras i tillståndet enligt miljöbalken. Placering och utformningen bör ske enligt SS EN 15259. Ofta är kraven på provtagnings- och mätpunkter uppfyllda om de är placerade på en störningsfri raksträcka. Detta är i regel uppfyllt om den störningsfria raksträckan före mätplanet är minst fem hydrauliska diametrar och motsvarande raksträcka efter mätplanet är minst 2 hydrauliska diametrar (dock alltid 5 hydrauliska från rökgaskanalens mynning till atmosfären).

Länsstyrelsens synpunkter på villkoren

Villkor 2

Kemikalievillkoret bör kompletteras med: ämnen som kan reagera med varandra ska i alla led hållas åtskilda.

Villkor 4

Enligt ansökan kommer cisternen förses med sekundärt skydd i form av dubbelmantling eller invallning.

Länsstyrelsen anser att om invallning väljs bör det ske på tät yta. Invallningen bör rymma hela cisternens volym.

Även ammoniakcisternen bör förses med sekundärt skydd i form av dubbelmantling eller invallning på tät yta. Om invallningen väljs bör den rymma hela cisternens volym.

Villkor 5

Enligt bullerberäkningar kommer bullervillkoret att överskridas helger, kvällar och nätter vid fyllning av kalk-, kol- och pelletssilo. Fyllning sker normalt dagtid men kan förekomma på andra tider också. Länsstyrelsen anser att fyllning i så stor uträkning som möjligt bör ske på vardagar dagtid men, som bolaget också föreslår, att undantag från bullervillkoret för fyllning av silos bör kunna medges för kvällar och helger. Länsstyrelsen anser, till skillnad från bolagets förslag, att undantag inte bör medges för fyllning nattetid.

Villkor 6

Villkoret bör kompletteras med att lagring av avfallsbränsle i huvudsak ska ske inomhus. Vid tillfällig lagring utomhus av avfall ska det ske nederbördskyddat under tak, presenning eller liknande.

Länsstyrelsen anser att närheten till bostäder och risken för luktstörningar om avfall lagras utomhus motiverar detta. Leveranser av avfallsbränslen bör planeras så att det i stort sett alltid kan tippas i tömningsfickan, tillfällen då avfall måste lagras utomhus bör vara så få som möjligt.

Ett alternativ skulle kunna vara att avfall som måste lagras utomhus sker på annan plats som inte är lokaliserad så nära bebyggelse. Observera att det då kan vara en fråga om en verksamhet som kräver tillstånd eller anmälan enligt miljöbalken.

Villkor 13, 14 och 15

Det är vad länsstyrelsen känner till ovanligt att särskilda villkor för årsmedelvärden för NO_x, SO₂ och CO föreskrivs för samförbränningspannor eftersom processgränsvärden för dygn meddelas. Länsstyrelsen anser därför att villkor 13, 14 och 15 kan tas bort.

Villkor 16

Länsstyrelsen föreslår följande ändringar av bolagets förslag till processgränsvärden mg/m³ ntg 6 % O₂.

Parameter	Länsstyrelsens förslag	Bolagets förslag
Stoft	15	30
SO ₂	100	200
NO _x	200	300
CO	250	450
TOC	10	20
HCl	15	20

2019-04-01

551-6161-2017

HF	1*	1,5*
----	----	------

*Avser den period då periodisk mätning genomförs

Stofthalt på 15 mg/m³ ntg vid 6 % O₂ motsvarar avfallsgränsvärdet i 81§ förordningen om förbränning av avfall för stoft vid ren avfallsförbränning som är 10 mg/m³ ntg vid 11 % O₂. Länsstyrelsen ser egentligen inte att det finns något motiv att ha högre stoftvärde för biobränsle vid samförbränning.

Reningsanläggningen bör dimensioneras för fall med ren avfallsförbränning vilket innebär att vid biobränsleeldning så borde 15 mg/m³ vid 6 % O₂ klaras. Övriga förslag till processgränsvärden ligger i huvudsak på samma nivå som andra samförbrännare har i länet och länsstyrelsen anser att man bör ställa samma krav på likande verksamheter där så är möjligt, se nedan.

Parameter	Lersätters värmeverk, Kils Energi (M 1688-16*, M 6904-11) mg/m ³ ntg 6 % O ₂	Munkfors energi (M3542-10) mg/m ³ ntg 6 % O ₂
Stoft	15*, 20	15
SO ₂	100	100
NO _x	200	300
CO	75*, 500	250
TOC	10	10
HCl	15	15
HF	1	1

* Avser processgränsvärden vid förbränning av kreosotimpregnerat trä i mix med andra bränslen eller avfallsbränslen.

Villkor 17

Länsstyrelsen anser att begränsningsvärdet och årsmedelvärdet för ammoniakslip bör **sänkas till 10 mg/m³ ntg 6 % O₂**.

Bolaget har föreslagit ett villkor på 15 mg/m³ ntg vid 6 % O₂ som årsmedelvärde. Enligt vad länsstyrelsen känner till är det inte ovanligt att 10 mg/m³ föreskrivs som villkor på årsbasis varför länsstyrelsen anser att om villkoret för ammoniakslip ska vara på årsbasis bör villkoret sättas till att inte överstiga 10 mg/m³.

Villkor 20

Länsstyrelsen anser att villkoret bör ändras till: Utsläpp till luft av kväveoxider (räknat som kvävedioxid) får som **begränsningsvärde** och årsmedelvärde inte överstiga **150 mg/m³ ntg 6 %O₂**.

Dosering av ammoniak i rökgaserna, så kallad SNCR, för reducering av utsläppet av kväveoxider till luft kommer att installeras om bolaget väljer att installera samförbränningspannan (installerad tillförd effekt om maximalt 12 MW). Länsstyrelsen anser att om bolaget väljer att installera fastbränslepannan (installerad tillförd effekt om maximalt 14 MW) bör SNCR kunna installeras för reducering av utsläppet av kväveoxider även på den. SNCR sänker utsläppen av NO_x med cirka 30-60 % varför utsläpp av NO_x bör ändras enligt länsstyrelsens förslag. Länsstyrelsen känner till flera anläggningar som har utsläppsvillkor på samma nivå eller till och med lägre varför det inte borde vara orimligt att kräva. Att halten är lägre än vad länsstyrelsen föreslår som processgränsvärde vid samförbränning motiveras med att det är ett årsmedelvärde och processgränsvärdet är dygnmedelvärde. Ett årsmedelvärde kan vara strängare än ett dygnmedelvärde eftersom man har längre tid att justera utsläppen när villkoret är ett årsmedelvärde.

Villkor 21

Utsläpp till luft av kolmonoxid får som **begränsningsvärde** och dygnmedelvärde inte överstiga 450 mg/m³ ntg 6 % O₂. **Halten får överskridas högst 5 % av dygnet under ett kalenderår.**

Villkor 22

Utsläpp av stoft får som **begränsningsvärde** och årsmedelvärde inte överstiga **20 mg/m³ ntg vid 6 % O₂**.

Kontroll av villkoren 20-22 bör ske genom kontinuerlig mätning.

Bolaget har i ansökan föreslagit ett villkor (årsmedelvärde) om 15 mg/m³ vid installation av samförbränningspannan som är samma typ av panna (rostereldad) som biobränslepannan och anser bolaget att man kommer att klara 15 mg/m³ vid samförbränning borde man kunna klara 20 mg/m³ stoft vid installation av biobränslepannan. Kontinuerlig mätning av utsläppen av CO och NO_x kommer att ske och länsstyrelsen ser ingen anledning till att utsläppen av stoft också mäts kontinuerligt. Med kontinuerlig mätning får man en betydligt bättre kontroll av stoftutsläppen och med tanke på bland annat närheten till bostäder bör villkor om detta föreskrivas.

Villkor 29

Halten suspenderande ämnen bestämt som **SÄGFA** i renat kondensat får som **begränsningsvärde** inte överstiga 10 mg /l beräknat som månadsmedelvärde.

Villkor 30

2019-04-01

551-6161-2017

pH-värde i renat kondensat som släpps ut till dagvatten får som **begränsningsvärde** inte understiga 6,5 eller överstiga **9**. Kontroll av pH ska ske genom kontinuerlig mätning.

Bolaget har i ansökan föreslagit att nuvarande villkor för utsläpp av renat rök-gaskondensat ändras på en punkt det vill säga från pH 9 till pH 10,5. Länsstyrelsen anser att nuvarande villkorskrivning när det gäller den övre nivån (pH 9) bör behållas. Detta ligger i nivå med vad som normalt föreskrivs. Bolagets motivering till högre pH är att pH-värdet i Byälven är lågt (pH cirka 7). pH-värden på 7 är ett neutralt pH och kan inte betraktas som lågt. Finns inget motiv att med utsläpp av avloppsvatten med högre pH försöka höja Byälvens pH-värde.

Länsstyrelsen har inga erinringar mot bolagets övriga förslag till villkor.

Trafikverket

Trafikverket har tidigare lämnat synpunkter i frågan, TRV 2017/52262 och vill i stort hänvisa till detta yttrande.

Ärendet berör Europaväg 45 där Trafikverket är väghållare. E 45 utgör riksintresse för kommunikationer enligt miljöbalken 3 kap 8 § och har pekats ut i Funktionellt prioriterat vägnät. Längs aktuellt avsnitt uppgår ÅDT (årsmedeldygnstrafik) till cirka 10 300 fordon varav cirka 10 % utgör tung trafik. Hastighetsbegränsningen är 70 km/h.

Ärendet berör också Norge/Vänerbanan, bandel 637, där Trafikverket är infrastrukturhållare. Vänerbanan utgör riksintresse för kommunikationer enligt miljöbalken 3 kap 8 §. Banan trafikeras av både person- och godståg.

Transporter

Föreslagen utökning av verksamheten med bland annat en ny fastbränslepanna innebär en ökad förbrukning av träbränslen vilket leder till att också transporter till och från anläggningen kommer att öka. Det innebär i sin tur att transporter av restprodukter också ökar.

Totalt sett uppges transporter av bränslen till anläggningen att öka med cirka 250-450 lastbilar per år (avser ej tur och retur enligt uppgift i komplettering). Dessa transporter bedöms huvudsakligen gå via E 45. Innebär den ökade transportmängden ökade risker, som kräver ytterligare åtgärder exempelvis i korsningspunkter eller liknande för att dessa ska kunna ske på ett säkert sätt, behöver detta klarläggas och redovisas samt åtgärder föreslås.

Risker och farligt gods

E 45 är utpekad som primär rekommenderad väg för transport av farligt gods vilket innebär att en bedömning bör göras av riskbilden utifrån vägens perspektiv. Hänsyn till farligt gods-transporter ska beaktas vid exploatering enligt de

rekommendationer som berörd länsstyrelse anger för väg. Trafikverket vill uppmärksamma att eventuella skydds/riskreducerande åtgärder inte är godtagbara eller ska placeras inom statligt vägområde. Trafikverket hänvisar i övrigt till Länsstyrelsens bedömning.

Alla järnvägar i Sverige får användas för transport av farligt gods. Hänsyn till farligt gods ska därmed beaktas för exploatering enligt rekommendationer berörd länsstyrelse anger för järnväg. Trafikverket vill också här uppmärksamma att eventuella skydds/riskreducerande åtgärder inte är godtagbara inom statens fastighet. Trafikverket hänvisar i övrigt till Länsstyrelsens bedömning.

En ny panna bör förläggas med så stort avstånd som möjligt till både E 45 och järnväg. Dessutom bör de transporter som nya bränslepannan medför inte innebära ökade risker i befintligt transportsystem. I MKB till ansökan anges att transporter av farligt gods/eldningsolja minskar vid en större användning av träbränslen, vilket är positivt ur säkerhetssynpunkt. Detta motverkas dock av ökande transporter av processkemikalier (ammoniak och lut). Den sammanlagda positiva förändringen avseende transport av farligt gods blir därmed bli något mindre.

Anslutning till allmän väg

För att anlägga en ny eller ändra en befintlig anslutning till det allmänna vägnätet krävs tillstånd enligt väglagen § 39 och den sökande måste komma in till Trafikverket med en särskild ansökan om detta. Generellt eftersträvas ett minimerande av antalet anslutningar till det allmänna vägnätet av trafiksäkerhetsskäl. Trafikverket har möjlighet att föreskriva villkor för ett sådant tillstånd.

Ledningsdragning

Att förlägga ledning i vägområde kräver Trafikverkets tillstånd enligt väglagen.

Bolagets bemötande av yttranden

Länsstyrelsen i Värmland

Detaljplanen

Bolaget avser främst att använda ytor inom den egna fastigheten Säffle 5:34, alternativt att förvärva ytterligare yta inom fastigheten Säffle 5:33, för att undvika att använda den prickade ytan längs järnvägen. Som tidigare har redovisats driver bolaget denna fråga i samråd med miljö- och byggnadsförvaltningen vid Säffle kommun inom ramen för bygglovsärendet. Detta samråd kommer att fortskrida tillsammans med miljö- och byggnadsförvaltningen samt även Trafikverket för att ytorna ska användas på ett säkert sätt.

Returträpannan/samförbränningspannan (tillåtelse till olika typer av avfallsbränslen)

Länsstyrelsen anser med anledning av risk för luktstörningar och närheten till närliggande bostäder att tillstånd inte bör medges till att förbränna andra avfallstyper än de ansökta avfallstyperna. Bolaget instämmer med Länsstyrelsen att avståndet till bostäder gör att typen av avfall som ska få förbrännas vid anläggningen bör begränsas. Men då marknaden för avfallsbränslen ständigt förändras samt att tekniker för att omhänderta och behandla avfall ständigt utvecklas är det svårt att förutse vilka typer av avfall som är möjliga och lämpliga att använda som bränsle. Även närheten till industrier och industriernas framtida utveckling gör att det kan vara miljömässigt motiverat att möjliggöra förbränning av eventuella avfallsfraktioner som kan uppkomma i närliggande områden. Som en effekt av en allt mer konkurrensutsatt bränslemarknad (för köparen) samt för att trygga värmeförsörjningen i Säffle tätort är det dessutom motiverat att det bör finnas möjligheter att förbränna lämpliga fraktioner av avfall som ännu inte är introducerade på bränslemarknaden. Därav vidhåller bolaget att tillsynsmyndigheten ska beviljas delegation om att få förelägga om tillåtelse av ytterligare avfallstyper i avfallsmixen.

Bolagets föreslagna villkor i ansökan för delegation till tillsynsmyndigheten föreslås därför ändras till:

3. Tillåtelse att förbränna ytterligare väl definierade avfallstyper, **som vid hantering, lagring och förbränning inte kan medföra större påverkan på miljö och hälsa jämfört med de bränslen som är tillåtna enligt Miljöprövningsdelegationens beslut.**

Synpunkter på villkoren

Villkor 5

Länsstyrelsen anser att undantag inte får medges för fyllning av silos nattetid. Bolaget vill förtydliga att fyllning av silos i första hand kommer att utföras under dagtid och med ett mindre antal fyllningar per år jämfört med nuvarande verksamhet. Fyllning av pellets-, kalk- och kolsilo kan i regel planeras så väl att dessa silos kan fyllas under dagtid. Vid enstaka tillfällen behöver dock fyllning kunna utföras under andra tider på dygnet. Dessa enstaka tillfällen kan inträffa vid mycket kall väderlek eller vid försvårade trafikförhållanden (till exempel halka), då det är viktigt att försörja anläggningen med pellets för att säkerställa värmeförsörjningen inom Säffle tätort. Bolaget vidhåller därför att silos i undantagsfall ska kunna fyllas på andra tider än dagtid. Bolaget föreslår därför denna formulering av villkoret:

5. Buller från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än:
50 dB (A) dagtid, helgfri måndag-fredag (klockan 07.00-18.00)
40 dB (A) nattetid, samtliga dygn (klockan 22.00-07.00)
45 dB (A) övrig tid

2019-04-01

551-6161-2017

Momentana ljud mellan klockan 22.00-07.00 får, vid bostäder, högst uppgå till 55 dB (A). **Under nattetid och övrig tid får i enstaka fall utföras fyllning av silos.**

Villkor 16

Bolaget vidhåller bolagets föreslagna villkor för processgränsvärden avseende NO_x, CO och TOC.

Bolaget anser att en jämförelse av beslutade villkor, motsvarande Länsstyrelsens jämförelse för andra samförbränningsanläggningar är relevant. Men det bör även tas i beaktande vilka konsekvenser det får om processgränsvärdena är för stränga för den aktuella anläggningen. Likväl konstaterar bolaget att det finns exempel på nyligen prövade samförbränningsanläggningar (till exempel Riskullaverket, Mölndal Energi AB och Block 7, Mälarenergi AB) som har vissa processgränsvärden i nivå med bolagets villkor och även har väsentligt större påverkan på omgivningen än den planerade pannan vid Säffle Fjärrvärme. Som kan läsas ur tabell 1 är variationen av processgränsvärden vida och det måste alltid göras en separat bedömning för den aktuella anläggningen om villkoren är rimliga.

Tabell 1 Jämförelse mellan beslutade och föreslagna villkor för processgränsvärden (mg/m³ ntg vid 6 % O₂)

Anläggning/förslag	NO _x	CO	TOC
Bolagets förslag	300	450	20
Länsstyrelsens förslag	200	250	10
Lersätters värmeverk, Kils Energi AB M1688-16*, M 6904-11	200	75*, 500	10
Munkfors Energi AB M 3542-10	300	250	10
Riskullaverket, Mölndal Energi AB M 4059-16	250	400	10
Block 7, Mälarenergi AB M 6940-15	200 (enligt SFS 2013:253, § 91.5)	150	20

*Avser processgränsvärden vid förbränning av kreosotimpregnerat trä i mix med andra bränslen eller avfallsbränslen.

Beträffande processgränsvärdet för CO vid Lersätters värmeverk och förbränning av kreosotimpregnerat trä, är det av vikt att notera att bolaget inte har ansökt om tillåtelse till förbränning av farligt avfall, till exempel kreosotimpregnerat trä. Därför är det enbart relevant att jämföra mot processgränsvärdet 500 mg/m³ ntg vid 6 % O₂.

Länsstyrelsens föreslagna villkor för processgränsvärden är fullt rimliga att uppnå under de bästa tänkbara förhållandena. Men om bibränslen med högre fukthalter (till exempel mer än 50 % fukthalt) måste användas som bränsle, finns det risk för att begränsningsvärden med tillämpning av Länsstyrelsens föreslagna processgränsvärden överskrids. Bolaget kommer alltid att sträva efter att använda

bränslen med den mest optimala fukthalten. Men av lång erfarenhet vet berörda i energibranschen att det inte alltid är möjligt att tillhandahålla bränslen med den mest optimala fukthalten. Vid försämrade förhållanden i skogsbruket (till exempel sämre bärighet i mark på grund av kraftig nederbörd eller andra oförutsedda händelser inom skogsbruket som tyvärr förekommer), eller längre perioder med sträng kyla, är det inte ovanligt att det råder brist på biobränslen och det är därför svårt att optimera fukthalten i bränslet. Lägg därtill att begränsningsvärdena i SFS 2013:253 avser dygnsmedelvärden, där inget dygnsmedelvärde under ett kalenderår får överskridas. Processgränsvärdena måste därmed vara på en sådan nivå att begränsningsvärdena är rimliga att uppfylla för samtliga dygn då pannan är i drift.

Med Länsstyrelsens föreslagna processgränsvärden riskerar bolaget tvingas att ta pannan ur drift. Om pannan måste tas ur drift för att processgränsvärdena är för stränga, måste som tidigare redovisats pannans drift ersättas med drift på oljepannorna vilket medför ökat utsläpp av fossil koldioxid. Vid kall väderlek riskerar även försörjningen av fjärrvärme till Säffle tätort att äventyras.

Sammanfattningsvis anser bolaget att bolagets föreslagna processgränsvärden mycket väl är i linje med beslutade processgränsvärden vid andra samförbränningsanläggningar, samt att processgränsvärden bör fastställas så att villkoren kan efterlevas även vid förbränning av icke avfallsklassade biobränslen med hög fukthalt.

Villkor 17

Bolaget har inga synpunkter på Länsstyrelsens förslag i yttrandet förutsatt att Miljöprövningsdelegationen beslutar om villkor för processgränsvärde avseende NO_x enligt bolagets villkorsförslag nr 16. Om Miljöprövnings beslutar om strängare villkor för processgränsvärde avseende NO_x än vad bolaget har föreslagit, vidhåller bolaget sitt föreslagna villkor för utsläpp av ammoniak. Orsaken är att det med strängare NO_x-villkor krävs mer ammoniak för att rena rökgaserna från NO_x och således krävs ett större överskott av ammoniak.

Villkor 20

Bolaget vidhåller sitt villkorsförslag om att utsläppet av NO_x som årsmedelvärde inte får överstiga 250 mg/m³ ntg vid 6 % O₂. Bolaget har dock inget att invända mot Länsstyrelsens omformulering av bolagets förslag i övrigt och föreslår därför denna formulering av villkoret:

20. Utsläpp till luft av kväveoxider (räknat som kvävedioxid) får som begränsningsvärde och årsmedelvärde inte överstiga 250 mg/m³ ntg 6 % O₂.

Som svar på Länsstyrelsens motiv om att det bör kunna installeras SNCR på även en fastbränsleeldad panna vill bolaget förtydliga att det finns en avgörande skillnad mellan samförbränningspannor och pannor som enbart eldar icke

avfallsklassade bränslen. Tekniskt sett är det möjligt att installera SNCR på en panna för förbränning av icke avfallsklassade bränslen, men den tekniska möjligheten bromsas av att installationen blir ekonomiskt orimlig.

Icke avfallsklassade bränslen är avsevärt dyrare än avfallsbränsle, prisskillnaden är cirka 400 kr per MWh tillfört bränsle. Prisskillnaden mellan bränslena gör att anläggningar för förbränning/samförbränning av avfall kan bli mer påkostade med till exempel mer reningsutrustning. En anläggning för förbränning av icke avfallsklassade bränslen måste därmed vara avsevärt billigare än en anläggning för förbränning/samförbränning av avfall. Anläggningar i den ansökta storleken saknar därför utrustning för rening av NO_x. Vid krav på rening av NO_x krävs att leverantörerna gör kostnadsomfattande Anpassningar i konstruktionen. Detta får till följd att de leverantörer som kan leverera utrustningen minskar till antal och därav ökar priset på anläggningen. Kostnaden för produktion av värme blir väsentligt dyrare än alternativet med en anläggning där Anpassningar inte krävs. Det blir slutligen värmeförbrukarna, det vill säga invånarna i Säffle, som får en ökad kostnad för sin förbrukning av fjärrvärme.

Bolagets föreslagna villkor för NO_x är dessutom strängare än begränsningsvärdet för NO_x i förordningen (2018:471) om medelstora förbränningsanläggningar. Begränsningsvärdet enligt förordningens bilaga 13 är 300 mg/m³ ntg vid 6 % O₂. Eftersom bolaget avser att kontrollera utsläppet av NO_x genom kontinuerlig mätning blir det även tillämpligt att utvärdera utsläppskraven enligt § 52 i förordningen. Utsläppen ska utvärderas per månad, dygn och timme där inget månadsmedelvärde får överskrida begränsningsvärdet. Medelvärdena av de uppmätta utsläppen får dock valideras med ett avdrag på 20 %. I och med att utsläppen valideras enligt förordningen i kombination med att kraven i förordningen ska följas upp med kortare medelvärdesbildning än det föreslagna villkoret anser bolaget att bolagets föreslagna villkor för NO_x är strängare än förordningens krav.

Sammanfattningen av ovan blir att bolagets föreslagna villkor för utsläpp av NO_x från den fastbränsleeldade pannan är rimligt med hänsyn taget till kostnader och de krav som ska gälla för anläggningen enligt nationell föreskrift.

Villkor 30

Länsstyrelsen anger i sitt yttrande att det inte finns något motiv att höja Byälvens pH-värde. Bolaget vill förtydliga att avsikten med det föreslagna villkoret inte är att höja pH-värdet i Byälven eftersom rökgaskondensatet samt dagvatten från verksamhetens ytor blir kraftigt utspätt (cirka 100-2000 gånger beroende på årstid och nederbörd) när det släpps ut i Byälven och föga kan ha någon påverkan eller möjligen en försumbar påverkan på pH-värdet i Byälven. Det främsta syftet med det föreslagna villkoret är att undvika förbrukning, transport och hantering av farlig kemikalie som till exempel saltsyra. Bolaget vidhåller därför sitt föreslagna villkor.

Miljö- och byggnadsnämnden

Bolaget ställer sig positivt till nämndens föreslagna alternativ för transportväg.

Beträffande begränsning av utsläpp av svavel (som svaveldioxid, SO₂) till luft, vill bolaget förtydliga att den spridningsberäkning som har genomförts för bland annat utsläpp av SO₂ har genomförts utifrån ett så kallat ”värsta fall-scenario”. Scenariot avser ett fall med hög halt av SO₂ i rökgaserna, med de högsta rökgasflödena som kan uppnås från samtliga pannor samtidigt (den avfallseldade pannan, samt samtliga oljepannor och pellets pannor), samt med de för spridningen av utsläppen sämsta väderförhållandena. Genom att ett värsta fall-scenario har använts för spridningsberäkningen, undviks således risken att bedömningen av konsekvenserna för hälsa och miljö underskattas. Av miljökonsekvensbeskrivningen framgår, även under ett värsta fall scenario, att det inte finns någon risk för att den planerade verksamheten skulle kunna påverka så att tröskelvärden för miljö kvalitetsnormer eller miljömål skulle kunna överskridas. Bolaget väljer också att begränsa utsläppet av SO₂ så mycket som möjligt genom att både använda den bästa ekonomiskt motiverbara tekniken för rening av rökgaserna, samt även genom att vid de pannor som saknar rening av SO₂ använda bränslen med mycket låg halt av svavel (icke avfallsklassade biobränslen, träpellets och eldningsolja).

Bolaget hänvisar med avseende på punkt 2 och 5 i nämndens yttrande till vad bolaget framför ovan i bemötandet av Länsstyrelsens yttrande.

Miljö- och byggförvaltningen har i sitt förslag om yttrande till nämnden identifierat ett fel i ansökan. Felet avser bolagets förslag till delegationsvillkor nr 1 som omfattar en delegation till tillsynsmyndigheten om att få besluta om skyddsåtgärder enligt villkor 6. Rätt hänvisning ska vara ”villkor 7”. I led med detta har bolaget identifierat ett liknande fel i villkorsförslag nr 30, där det hänvisas till egenkontrollprogram enligt villkor 7. Korrekt hänvisning ska vara ”villkor 8”.

Trafikverket

Bolaget hänvisar Trafikverkets yttrande till vad bolaget framfört till nämndens yttrande punkt 1 samt Länsstyrelsens yttrande avseende detaljplanen. I övrigt tar bolaget till sig av Trafikverkets information angående tillståndsplikt enligt väglagen.

Motivering till beslutet

Miljökonsekvensbeskrivning

Eftersom samrådet hölls före 1 januari 2018 och ansökan lämnades in före samma datum så ska bestämmelserna i den nu upphävda förordningen (1998:905) om

miljökonsekvensbeskrivningar tillämpas. Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning uppfyller kraven och kan godkännas.

Statusrapport

Verksamheten är enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250), IUF, en industriutsläppsverksamhet. I samband med en tillståndsansökan krävs därmed en statusrapport som beskriver nuläget i mark och grundvatten. En statusrapport har inlämnats. Miljöprövningsdelegationen bedömer att statusrapporten är tillräckligt omfattande för att uppfylla kraven i 1 kap. 23 § IUF.

Tillåtlighet

Tillståndets omfattning

Verksamheten är tillståndspliktig enligt koderna:

21 kap. 10 § samt kod 40.51 B i miljöprövningsförordning (2013:251). Koden innebär tillståndsplikt för *”anläggning för förbränning med en total installerad tillförd effekt av mer än 20 megawatt men mindre än 50 megawatt.”*

29 kap. 11 § samt kod 90.210-i i miljöprövningsförordning (2013:251). Koden innebär tillståndsplikt för *”samförbränningsanläggning där icke-farligt avfall förbränns, om den tillförda mängden avfall är*

- 1. mer än 3 ton per timme, eller*
- 2. mer än 18 000 ton men högst 100 000 ton per kalenderår.”*

Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § första stycket miljöbalken ska för verksamhet som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde, väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Lokaliseringen av verksamheten till Säffle 5:34 och eventuellt del av Säffle 5:33 skulle få följande effekter för människors hälsa och miljön.

Av miljökonsekvensbeskrivningen framgår att anläggningen även fortsättningsvis, kommer att medföra utsläpp till luft och vatten. Utsläpp till luft kommer ske genom transporter samt utsläpp av renade rökgaser. Utsläppen av exempelvis kväveoxider, kolmonoxid och stoft kommer att bli högre oavsett om bolaget väljer att installera en panna för avfallsbränslen eller en panna eldad med fasta biobränslen medan utsläppet av fossil koldioxid minskas.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att miljöpåverkan är acceptabel med avseende på utsläppen till luft med föreskrivna villkor och föreslagna försiktighetsåtgärder.

2019-04-01

551-6161-2017

Dagvatten som uppkommer i samband med hantering av bränslen och på hårdgjorda ytor kommer efter rening avledas till det kommunala dagvattennätet. Rening ska ske av susp samt innefatta slam- och oljeavskiljning. Miljöprövningsdelegationen anser att utformning och krav på reningsanläggningen ska fastställs i samråd med tillsynsmyndigheten. Vid installation av en ny fastbränsleeldad panna för jungfruliga biobränslen kommer även utsläpp till dagvatten ske av renat rökgaskondensat. Röskondensatet innehåller låga halter av föroreningar i form av partiklar (suspenderat material) och pH-justeras innan utsläpp. Miljöpåverkan från dagvatten bedöms bli godtagbar efter att dagvattnet har renats.

Damning och nedskräpning från hantering av avfallsbränslen kommer att begränsas genom att bränslen i huvudsak kommer hanteras inomhus och endast i undantagsfall lagras utomhus under tak eller liknande och med väggar som vindskydd.

Påverkan på omgivningen kommer även ske genom buller, bland annat från transporter, fyllning av silos och rökgasfläkt. Lokaliseringen nära bostäder medför att Miljöprövningsdelegationen anser att fyllning av silos inte ska ske nattetid, eftersom det skulle kunna störa nattsömnerna för närboende. Fyllning av silos ska i så stor utsträckning som möjligt ske på vardagar dagtid. I enstaka fall kan dock fyllning av pelletssilo behöva göras under kvällar och helger ifall syftet är att försörja anläggningen med pellets för att säkerställa värmeförsörjningen inom Säffle tätort. Miljöprövningsdelegationen anser att enstaka tillfällen maximalt ska innefatta fem tillfällen per år och att högre ekvivalenta ljudnivåer vid dessa enstaka tillfällen kan accepteras. Vid sådana enstaka tillfällen ska alltid tillsynsmyndigheten informeras snarast. De fyllningar av kalk och kol som verksamheten innefattar bedöms alltid kunna planeras till dagtid.

Hushållningsbestämmelser

Huvuddelen av verksamheten alternativt hela verksamheten kommer att bedrivas på nuvarande fastighet Säffle 5:34. Möjligtvis kommer mark på närliggande fastighet Säffle 5:33 att användas, vilket i sådana fall blir en utökning av markytan.

Enligt 2 kap. 6 § andra stycket miljöbalken ska hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken tillämpas i de fall som gäller ändrad användning av mark- eller vattenområden. Alldeles intill verksamheten, inklusive planerad förändring, ligger Vänerbanan respektive E45, en järnväg respektive väg av riksintresse. Industriverksamhet kommer fortsatt att bedrivas på den/de aktuella fastigheten/fastigheterna. Verksamheten innebär således ingen ändrad markanvändning. Verksamheten bedöms därmed gå att förena med en från allmän synpunkt lämplig användning av markresurserna.

2019-04-01

551-6161-2017

Planförhållanden

Enligt 2 kap. 6 § tredje stycket miljöbalken får tillstånd inte ges i strid med gällande detaljplan eller områdesbestämmelser. Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelsen inte motverkas.

Avgörande är om planen ger stöd för den markanvändning som ett tillstånd skulle innebära. Planbestämmelser om till exempel byggnadshöjd får prövas i samband med bygglovsansökan. Fastigheten Säffle 5:34 omfattas av detaljplan som upprättades i april 1999 och Säffle 5:33 omfattas av en stadsplan, vilken gäller som detaljplan, som upprättades i september 1949. Enligt detaljplanen för fastigheten Säffle 5:34 ska marken användas för anläggning för produktion av värme. Verksamheten får inte vara störande för omgivningen. Enligt detaljplanen för Säffle 5:33 där en del av verksamheten kan komma att lokaliseras ska området användas för industri-/storindustriändamål.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att den verksamhet som avses i tillståndet, med de villkor som föreskrivs, inte är störande för omgivningen och inte strider mot den markanvändning som gällande detaljplan anger.

Samlad bedömning av lokalisering

För att den föreslagna lokaliseringen ska kunna accepteras måste vissa mer långtgående försiktighetsmått vidtas än vad bolaget angivit i ansökan. Tillsammans med ändamålsenliga villkor anser Miljöprövningsdelegationen att lokaliseringen uppnår ändamålet med verksamheten med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Miljökvalitetsnormer

Av 2 kap. 7 § miljöbalken framgår att vid prövning av tillstånd för en verksamhet som bland annat kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljökvalitetsnorm inte följs, får verksamheten tillåtas endast under vissa förutsättningar.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att bolagets verksamhet inte bidrar till att någon miljökvalitetsnorm överträds.

Miljömål

Verksamheten bedöms inte motverka möjligheten att uppnå de nationella miljömålen.

Villkor

Allmänna villkoret (villkor 1)

Villkoret syftar till att binda bolaget vid de åtaganden som gjorts i ansökan och under ärendets handläggning. Det innebär att bolagets åtaganden och utfästelser blir bindande även om de inte kan kopplas till något specificerat villkor.

2019-04-01

551-6161-2017

Kemikalier (villkor 2)

Det är viktigt att förvaring, lagring och hantering av kemiska produkter och farligt avfall sker på ett betryggande sätt och i övrigt så att eventuellt spill och läckage kan samlas upp och omhändertas på ett miljömässigt lämpligt sätt. Riskanalys kan användas för att avgöra om det inte är rimligt med invallning för en specifik produkt eller avfall.

Villkoret för den befintliga oljecisternen är identiskt med det som föreskrevs i det tidigare tillståndet för verksamheten daterat den 29 oktober 2014 (dnr 551-1181-2014). Miljöprövningsdelegationen ser ingen anledning att ändra villkoret.

Buller (villkor 3 och 4)

De föreskrivna nivåerna är de som normalt föreskrivs som villkor och de nivåer som bolaget har haft i sitt tidigare tillstånd. Bullerutredningen som redovisas i ansökan visar att Naturvårdsverkets riktlinjer i "Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller (rapport 6538, april 2015)" bör kunna innehållas vid normal drift. Bullerutredningen visar också att Naturvårdsverkets riktlinjer samt nuvarande villkor överskrids beräkningsmässigt i samband med lossning av pellets respektive i samband med kalk eller kolbåsnings om denna verksamhet utförs under helger, kvälls- eller nattetid. Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget vid enstaka tillfällen kan få överskrida 45 dB(A) ekvivalent vid fyllning av pellets om syftet är att säkerställa värmeförsörjningen inom Säffle tätort vid exempelvis mycket kall väderlek eller försvårade trafikförhållanden såsom halka. Fyllning av kalk- och kolsilo sker endast cirka fyra gånger per år och Miljöprövningsdelegationen anser att det är rimligt att denna verksamhet planeras till dagtid. Bolaget yrkade på att fyllning skulle få ske även nattetid i enstaka fall, men detta bedöms inte vara rimligt med hänsyn till den störning som detta skulle innebära för närboende.

Med hänsyn till närheten till bostäder anser Miljöprövningsdelegationen att kontroll av ljudnivåer ska ske minst vart femte år och så snart det skett förändringar av verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer. Till skydd för närboende ska begränsningsvärden för ekvivalent ljudnivå innehållas för de tidsperioder när de mest störande arbetsmomenten utförs. Det innebär att om de mest störande arbetsmomenten utförs mellan klockan 06.00-07.00 ska mätning och/eller beräkning utföras under denna timme.

Miljöprövningsdelegationen anser också, liksom bolaget, att momentana bullerstörningar från byggnadsplatsen av den nya pannan med tillhörande utrustning samt hetvattenackumulator behöver regleras och begränsas så att momentana bullerstörande aktiviteter begränsas till att utföras på dagtid, helgfri måndag-fredag (klockan 07:00-18:00).

2019-04-01

551-6161-2017

Lagring av avfallsbränslen (villkor 5)

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att avfallsbränslen normalt ska tippas direkt i tömningsficka inomhus och endast i undantagsfall ska avfallsbränslen lagras utomhus under kortare perioder. Av ansökan framgår att lagring utomhus endast kommer att ske undantagsvis om någon form av störning eller annat problem skulle uppstå. Bolaget har uppgett i ansökan att det enbart handlar om ett fåtal leveranser som inte hinner stoppas innan leveranserna har hunnit börja fraktas till värmeverket. Miljöprövningsdelegationen ser därför att ingen lagring av bränslen normalt sätt ska ske utomhus. Bolaget har själva angett att bränsle som lagras utomhus kommer att lagras vindskyddat med väggar och tak. Utifrån närheten till bostäder och risken för störningar anser Miljöprövningsdelegationen att dessa försiktighetsåtgärder, eller liknande, är skäliga och reglerar detta i villkor för verksamheten.

Lagring av biobränslen (villkor 6)

Lagring av biobränslen kommer att ske utomhus. Bolaget har uppgett att detta kommer att ske på hårdgjord yta och har föreslagit ett villkor om det. Miljöprövningsdelegationen anser liksom bolaget att det är skäligt att föreskriva ett villkor om att fasta bränslen ska lagras på hårdgjord yta.

Lukt, nedskräpning, damning och skadedjur (villkor 7)

Villkoret syftar till att minska olägenheterna från lukt, nedskräpning, damning och skadedjur.

Kontrollprogram (villkor 8)

Enligt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll ska en verksamhetsutövare fortlöpande och systematiskt undersöka och bedöma riskerna med verksamheten från hälso- och miljösynpunkt. Resultatet ska dokumenteras. En del i egenkontrollen är att ha ett kontrollprogram och Miljöprövningsdelegationen fastställer därför ett villkor för detta.

Miljöprövningsdelegationen ser att det är rimligt att mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod för utsläpp till luft ska anges i kontrollprogrammet.

Länsstyrelsen anger i sitt yttrande att placeringen av provtagnings- och mätpunkter bör regleras i tillståndet enligt miljöbalken för kvalitetssäkring av mätdata. Miljöprövningsdelegationen anser att detta lämpligen fastställs, till exempel i kontrollprogrammet, av tillsynsmyndigheten enligt 48 § efter förslag från verksamhetsutövaren enligt 47 § förordning (2013:253) om förbränning av avfall.

Efterbehandling (villkor 9)

På fastigheten har industriell verksamhet bedrivits sedan 1990-talet. Genom de provtagningar som genomförts i samband med att ta fram statusrapport har det konstaterats att föroreningar i mark och grundvatten förekommer i låga halter på fastigheten. Bolaget har angett att markprovtagning förslagsvis utförs i samband

2019-04-01

551-6161-2017

med schaktningsarbeten vid förändringar av anläggningen för att fastställa markens innehåll av föroreningar. Grävnings- och schaktningsarbeten inom anläggningen ska därför föregås av en bedömning av om marken kan vara förorenad och tillsynsmyndigheten ska få möjlighet att ta ställning till behovet av miljötekniska markundersökningar samt efterbehandlingsåtgärder/avhjälpandeåtgärder.

Om verksamheten upphör (villkor 10)

Villkoret syftar till att säkerställa att verksamheten i det fall den avslutas inte kvarlämnar avfall eller föroreningar.

Dagvatten (villkor 11)

Villkoret syftar till att minimera risken för utsläpp av förorenat dagvatten till kommunens dagvattennät och vidare till Byälven. Miljöprövningsdelegationen anser att det är skäligt att kraven på denna och dimensioneringen lämpligen fastställs i samråd med tillsynsmyndigheten.

Andra avfallstyper (villkor 12)

Miljöprövningsdelegationen delar bolagets uppfattning att det är svårt att förutse vilka bränslen som kommer att finnas på marknaden och att tekniker för att omhänderta och behandla avfall ständigt utvecklas. Miljöprövningsdelegationen anser därför att det är rimligt att ge tillsynsmyndigheten möjlighet att medge förbränning av ytterligare avfallsbränslen (icke-farligt avfall) än de som anges i bilaga 1.

Utsläpp till luft

Ny avfallseldad panna (villkor 13-19)

Villkor 13-15

Bolaget har föreslagit villkor avseende årsmedelvärden för kväveoxider, svaveldioxid och stoft. Länsstyrelsen anser att dessa villkor kan tas bort eftersom processgränsvärden för dygn meddelas. Miljöprövningsdelegationen anser att det är motiverat att ange villkor som årsmedelvärden eftersom det motiverar att bolaget sänker dygnsutsläppen.

Villkor 16

Miljöprövningsdelegationen delar bolagets uppfattning att processgränsvärdena behöver vara på en nivå som är rimlig och möjlig att uppfylla för samtliga dygn då pannan är i drift och att begränsningsvärdena inte ska ligga på en nivå som medför att pannan kan behöva tas ur drift enstaka dygn.

Miljöprövningsdelegationen bedömer inte heller att det finns anledning att sänka processgränsvärdena i enlighet med Länsstyrelsens yttrande, eftersom enstaka dygnsvärden har mindre betydelse för de totala utsläppen när utsläppen också regleras med begränsningsvärden beräknade som årsmedelvärden. Högre dygnsvärden kombineras därför med lägre årsmedelvärden för några parametrar.

2019-04-01

551-6161-2017

Villkor 17

Miljöprövningsdelegationen anser precis som Länsstyrelsen att begränsningsvärdet och årsmedelvärdet för ammoniakslip ska sänkas till 10 mg/m^3 normal torr gas vid 6 % O_2 . Bolaget har inte motsatt sig detta så länge Miljöprövningsdelegationen inte sänker bolagets förslag på dygnsmedelvärde för kväveoxider, vilket inte görs.

Villkor 18

Villkoret motiveras av att enligt 22 kap. 25 b § miljöbalken ska en dom som omfattar tillstånd att bedriva verksamhet med förbränning av avfall alltid innehålla villkor om den längsta tid under vilken det i samband med tekniskt oundvikliga driftstopp, driftstörningar eller fel i renings- eller mätutrustning får ske sådana utsläpp av föroreningar till luft och vatten som överskrider fastställda värden.

Villkor 19

Villkoret motiveras av att enligt 22 kap. 25 b § miljöbalken ska en dom som omfattar tillstånd att bedriva verksamhet med förbränning av avfall alltid, i fråga om tillstånd som omfattar energiåtervinning, innehålla villkor om att energiåtervinningen ska ske med hög energieffektivitet.

Ny fastbränslepanna (villkor 20-22)

Länsstyrelsen anser att SNCR bör kunna installeras även på en fastbränsleeldad panna. Miljöprövningsdelegationen bedömer dock att installation av SNCR på en panna av den aktuella storleken för förbränning av icke avfallsklassade bränslen inte är skäligt utifrån kostnaden. Miljöprövningsdelegationen anser att kolmonoxid i första hand är en driftsparameter som är viktig att kontrollera för att säkerställa en bra förbränning men anser att bolagets förslag till haltvillkor är rimligt och relevant med hänsyn till att verksamheten ligger relativt nära bostäder, väl trafikerade vägar och annan industri. Miljöprövningsdelegationen finner bolagets villkorsförslag avseende kväveoxider och kolmonoxid rimliga och fastställer dessa.

När det gäller villkor för stoft anser Miljöprövningsdelegationen precis som Länsstyrelsen att det finns anledning att skärpa bolagets förslag om 30 mg till 20 mg/m^3 normal torr gas vid 6 % syrehalt. Av ansökan framgår att bolaget ska installera elfilter/spärrfilter (olika uppgifter i ansökan). På den befintliga fastbränslepannan har bolaget spärrfilter. Miljöprövningsdelegationen anser att om bolaget ser att man inte kommer att klara 20 mg/m^3 med elfilter så är det skäligt att installera spärrfilter för att klara föreskrivet villkor.

Kontinuerlig mätning avses göras av kväveoxider och kolmonoxid, vilket föreskrivs i villkor. Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån vald reningsteknik och stoftvillkor om 20 mg/m^3 att det inte är nödvändigt med kontinuerlig mätning av stoft.

Befintliga fastbränslepannor (villkor 23-25)

Miljöprövningsdelegationen finner bolagets villkorsförslag avseende kväveoxider och kolmonoxid rimliga och fastställer dessa. Vad avser stoft föreslår bolaget 50 mg/m³ normal torr gas vid 6 % syrehalt. Miljöprövningsdelegationen anser dock att villkoret för stoft är rimligt att skärpa till 20 mg/m³ normal torr gas vid 6 % syrehalt. Detta motiveras dels av vald reningsteknik och dels av resultat från de senaste årens mätningar.

Befintliga oljepannor (villkor 26-29)

Miljöprövningsdelegationen finner bolagets villkorsförslag avseende kväveoxider rimligt och fastställer detta. Miljöprövningsdelegationen anser utifrån typ av eldningsolja och resultat från tidigare mätningar att stoftvillkoret ska skäras till 10 mg/m³ normal torr gas vid 3 % syrehalt. Vid eldning med bioolja är det dock rimligt att utsläppet till luft av stoft inte får överstiga 30 mg/m³ normal torr gas vid 3 % syrehalt. Miljöprövningsdelegationen bedömer också att det är skäligt att svavelhalten vid eldning med fossil eldningsolja ska vara högst 0,05 viktsprocent, inte 0,10 viktsprocent som bolaget föreslagit.

Utsläpp till vatten från rökgaskondensering (villkor 30-31)

Bolagets förslag ligger i nivå med vad som normalt föreskrivs och är samma som fastställdes i beslut den 29 oktober 2014. Miljöprövningsdelegationen ser ingen anledning till att ändra detta.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen får med stöd av 19 kap. 5 § första stycket 9 och 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken överlåta åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor av mindre betydelse.

Miljöprövningsdelegationen anser att tillsynsmyndigheten ska ha möjlighet att fastställa ytterligare villkor som kan behövas för att förhindra problem med lukt, nedskräpning, damning, skadedjur eller andra störningar (villkor 7) samt att fastställa ytterligare villkor som kan behövas avseende utformning och krav på reningsanläggningen för dagvatten (villkor 11). Villkoren kan anses vara av mindre betydelse.

Uppskjutna frågor

Eftersom användning av SNCR-teknik kan medföra förhöjda utsläpp av N₂O, vilken är en kraftig växthusgas, anser Miljöprövningsdelegationen att det kan behövas villkor även för utsläpp av detta. I ärendet saknas underlag för att fastställa ett villkor för detta och frågan bör därför utredas under en provotid. Utöver reduktionsmedel för NO_x-reduktion ska bolaget utreda hur bränsle, panntyp, temperatur och uppehållstid påverkar utsläppet av N₂O. Utifrån

utredningen ska bolaget ge förslag på utsläppsvillkor för N₂O. Enhet samt tidsenhet ska framgå och förslaget ska motiveras.

Övriga överväganden

Verkställighetsförordnande

Enligt 19 kap. 5 § första stycket 12 och 22 kap. 28 § första stycket miljöbalken får Miljöprövningsdelegationen, när det finns skäl till det, förordna att tillståndet till verksamheten får tas i anspråk även om det inte har vunnit laga kraft.

I förarbetena till miljöbalken sägs att det är naturligt att beslut om tillstånd inte blir gällande förrän de har vunnit laga kraft, eftersom de i regel berör många olika intressen och ofta är av mycket ingripande slag. Ett skäl för att meddela ett förordnande om verkställighet, kan enligt propositionen vara att fallet är klart, eller att det är angeläget för företagaren att snabbt komma igång med arbetena. Praxis under miljöskyddslagens tid kan sägas vara sträng. Bestreds tillåtligheten av en remissmyndighet eller en sakägare, förordnade Koncessionsnämnden som regel inte om omedelbar verkställighet, såvida inte bestridandet framstod som klart obefogat. Något skäl till varför bestämmelsen om verkställighetsförordnande skulle tillämpas mindre restriktivt enligt miljöbalken finns inte. Utgångspunkten är fortfarande att ett ianspråktagande får ske först när tillståndet har vunnit laga kraft (Se Bengtsson m.fl., Miljöbalken, En kommentar, Zeteo 2018-06-07, kommentaren till 22 kap. 28 §). Bolaget har redan tillstånd till en förbränningsanläggning på fastigheten Säffle 5:34. I detta gällande tillstånd daterat 29 oktober 2014 (dnr 551-1181-2014) ingår även tillstånd till en biopanna som även är ett av alternativen i denna ansökan. Bolaget kan alltså fortsatt bedriva förbränningsanläggning och producera fjärrvärme även om detta tillstånd skulle överklagas och under tiden till dess att ett sådant ärende avgörs. Det tillstånd som nu ges medger också uppförande av en avfallspanna, vilket är en helt ny verksamhet som påverkar omgivningen och som ligger i relativ närhet till bostäder. Vad bolaget har anfört utgör enligt Miljöprövningsdelegationen mot denna bakgrund inte tillräckliga skäl att meddela verkställighetsförordnande. Bolagets yrkande om verkställighetstillstånd ska därför avslås.

Avfallstyper

Bolagets ansökan omfattar relativt många olika avfallstyper.

Miljöprövningsdelegationen ser att några av dessa bör tas omhand på annat sätt än genom förbränning. Därtill medför närheten till bostäder att flera bränslen inte är lämpliga med hänsyn till risk för bildandet av föroreningar vid förbränning samt för luktstörningar och nedskräpning. Miljöprövningsdelegationen bedömer därför att ansökan bör avslås vad avser de i bilaga 1 överstrukna avfallstyperna.

Mätning av vätefluorid

Om bolaget väljer att installera en panna för avfallsklassade bränslen kommer släckt kalk eller motsvarande samt aktivt kol tillsättas till rökgasreningen före

textilfiltret för att rena rökgaserna från försurande ämnen. Behandlingssteg för väteklorid kommer alltså att användas. Av 43 § Förordning (2013:253) om förbränning av avfall behöver mätningar av vätefluorid inte göras kontinuerligt, om sådana behandlingssteg används som säkerställer att begränsningsvärdet för utsläpp av väteklorid följs och utsläpp av vätefluorid i stället mäts periodiskt. Enligt 44 § Förordning (2013:253) om förbränning av avfall får ett tillståndsvillkor som innebär att det inte krävs kontinuerlig mätning av vätefluorid tillämpas om utsläpp av föroreningen under inga omständigheter kan överskrida begränsningsvärdena i denna förordning. Miljöprövningsdelegationen bedömer att bolaget inte har visat att begränsningsvärdet under inga omständigheter kan komma att överskridas. Utifrån detta anser Miljöprövningsdelegationen att det i nuläget inte går att medge ett villkor om periodisk mätning av vätefluorid.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken och med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna samt med den för området gällande kommunala översiktsplanen. Tillstånd kan därför lämnas till verksamheten.

Information

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Hur man överklagar

Den som vill överklaga beslutet ska skriva till Länsstyrelsen i Örebro län. Ange vilket beslut som överklagas, till exempel genom att ange beslutets diarienummer. Skriv också vilken ändring i beslutet som begärs och varför det ska ändras.

Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 6 maj 2019**, annars kan överklagandet inte prövas.

Länsstyrelsen skickar överklagandet vidare till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt för prövning. Ytterligare upplysningar lämnas av Länsstyrelsen.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län. I beslutet har deltagit Björn Pettersson, ordförande och Jonas Söderlund, miljöskakkunnig. Ärendet har beretts av Malin Ahlm, miljöhandläggare.

Bilagor

1. Avfallstyper som får eldas respektive inte eldas

Kopia:

Miljö- och byggnadsnämnden, miljo.bygg@saffle.se

Länsstyrelsen Värmland, varmland@lansstyrelsen.se

Naturvårdsverket, regulator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se

Miljö- och byggförvaltningen

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på

www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilaga 1 Avfallstyper som får eldas respektive inte eldas

Avfallstyp	Beskrivning av avfallet
02	Avfall från jordbruk, trädgårdsnäring, vattenbruk, skogsbruk, jakt och fiske samt från bearbetning och beredning av livsmedel
02 01	Avfall från jordbruk, trädgårdsnäring, vattenbruk, skogsbruk, jakt och fiske:
02 01 03	Växtdelar.
02 01 04	Plastavfall (ej förpackningar).
02 01 07	Skogsbruksavfall.
02 01 99	Annat avfall än det som anges i 02 01 01–02 01 10.
02 03	Avfall från bearbetning och beredning av frukt, grönsaker, spannmål, ätliga oljor, kakao, kaffe och tobak; tillverkning av konserver; tillverkning av jäst och jästextrakt, bearbetning och jäsning av melass:
02 03 04	Material som är olämpliga för konsumtion eller beredning.
02 03 99	Annat avfall än det som anges i 02 03 01–02 03 05.
03	Avfall från träförädling och tillverkning av plattor och möbler, pappersmassa, papper och papp
03 01	Avfall från träförädling och tillverkning av plattor och möbler:
03 01 01	Bark- och korkavfall.
03 01 05	Annat spån, spill, trä och fanér och andra spånskivor än de som anges i 03 01 04.
03 03	Avfall från tillverkning och förädling av pappersmassa, papper och papp:
03 03 01	Bark- och träavfall.
03 03 07	Mekaniskt avskilt rejekt från tillverkning av pappersmassa från returfiber.
03 03 08	Avfall från sortering av papper och papp för återvinning.
03 03 10	Fiberrejekt, fiber-, fyllmedels- och ytbeläggningsslam från mekanisk avskiljning.
03 03 11	Annat slam från avloppsbehandling på produktionsstället än det som anges i 03 03 10.
03 03 99	Annat avfall än det som anges i 03 03 01–03 03 11.
07	Avfall från organisk-kemiska processer
07 02	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av plast, syntetgummi och konstfibrer
07 02 13	Plastavfall.

Avfallstyp	Beskrivning av avfallet
15	Förpackningsavfall; absorbermedel, torkdukar, filtermaterial och skyddskläder som inte anges på annan plats
15 01	Förpackningar (även förpackningsavfall som anges i 20 01 men som har samlats in separat):
15 01 01	Pappers- och pappförpackningar.
15 01 02	Plastförpackningar.
15 01 03	Träförpackningar.
15 01 06	Blandade förpackningar.
17	Bygg- och rivningsavfall (även uppgrävda massor från förorenade områden)
17 02	Trä, glas och plast:
17 02 01	Trä.
17 02 03	Plast.
17 09	Annat bygg- och rivningsavfall:
17 09 04	Annat blandat bygg- och rivningsavfall än det som anges i 17 09 01–17 09 03
19	Avfall från avfallshanteringsanläggningar, externa avloppsreningsverk och framställning av dricksvatten eller vatten för industriändamål
19 12	Annat avfall från mekanisk behandling av avfall (t.ex. sortering, krossning, komprimering, sintring):
19 12 01	Papper och papp.
19 12 04	Plast och gummi.
19 12 07	Annat trä än det som anges i 19 12 06.
19 12 10	Brännbart avfall (avfallsfraktion behandlad för förbränning – RDF).
20	Hushållsavfall och liknande handels-, industri- och institutionsavfall. (även separat insamlade fraktioner)
20 01	Separat insamlade fraktioner (utom 15 01):
20 01 01	Papper och papp.
20 01 38	Annat trä än det som anges i 20 01 37.
20 01 39	Plaster.
20 02	Trädgårds- och parkavfall (även avfall från begravningsplatser):
20 02 01	Biologiskt nedbrytbart avfall.