



Länsstyrelsen
Örebro län

Miljöprövningsdelegationen

Beslut

Datum
2020-10-29

Diarienummer
551-5837-2020

Anl. Nr
1785-186

Säffle Fjärrvärme AB

██████████@varmevarden.se

Ändring av villkor i tillstånd enligt miljöbalken för Säffle Fjärrvärme AB, Säffle kommun

Verksamhet enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län, ändrar med stöd av 24 kap. 13 § 2 miljöbalken, villkor 3 och 8 i Miljöprövningsdelegationens beslut den 1 april 2019 (dnr 551-6161-2017) för Säffle Fjärrvärme AB, Säffle kommun.

Villkoren ska ha följande lydelse (ändring med kursiv stil):

3. Buller från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå (L_{eq}) utomhus vid bostäder än:

50 dB(A) vardagar utom lördagar kl. 07.00–18.00
45 dB(A) lördagar, söndagar och helgdagar kl. 07.00–18.00
45 dB(A) kvällstid kl. 18.00–22.00
40 dB(A) nattetid kl. 22.00–07.00

Verksamhet som ger upphov till momentana ljud (L_{Fmax}) över 55 dB(A) får inte bedrivas nattetid kl. 22.00-06.00.

Fyllning av pelletssilo får ske vid enstaka tillfällen (maximalt 5 per år) under kvällstid, lördagar, söndagar och helgdagar om syftet är att försörja anläggningen med pellets för att säkerställa värmeförsörjningen inom Säffle tätort och vid dessa enstaka tillfällen får ovan angiven ekvivalent ljudnivå överskridas. Om fyllning av pelletssilo sker under dessa tider ska tillsynsmyndigheten snarast informeras.

Kontroll ska ske minst vart femte år med start inom ett år efter att *igångsättningstiden för den utökade verksamheten löpt ut*. Kontroll ska även ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra att värdena riskerar att överskridas eller när tillsynsmyndigheten bedömer att det behövs. Kontroll ska ske med hjälp av närfältsmätningar och beräkningar alternativt immissionsmätningar. Mätning och beräkning av ekvivalent ljudnivå ska utföras för den tid då den bullrande verksamheten pågår.

8. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Kontrollprogrammet ska möjliggöra en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder. Bolaget ska skicka in ett reviderat kontrollprogram för verksamheten till tillsynsmyndigheten inom tre månader från det att *en ny panna tagits i drift*.

Beskrivning av ärendet

Tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Örebro län lämnade den 1 april 2019 Säffle Fjärrvärme AB tillstånd enligt miljöbalken på fastigheten Säffle 5:34 samt Säffle 5:33 i Säffle kommun (551-6161-2020).

Tillståndet gäller för pellets pannor (10 MW totalt) samt oljepannor (22 MW totalt) samt en av pannorna enligt nedan:

12 MW installerad tillförd effekt som utgörs av en panna för avfallsklassade bränslen. Om detta alternativ installeras begränsas tillståndet till att omfatta förbränning av maximalt 25 000 ton icke-farligt avfall per år

alternativt

14 MW installerad tillförd effekt som utgörs av en panna för fasta, icke avfallsklassade träbränslen med därtill tillhörande rökgaskondensering. Tillståndet gäller för en total installerad tillförd effekt av 44 alternativt 46 MW beroende på om bolaget installerar en panna för avfallsklassade bränslen eller en panna för fasta, icke avfallsklassade träbränslen.

I tillståndet föreskrevs bl.a. följande villkor:

3. Buller från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå (L_{eq}) utomhus vid bostäder än:
50 dB(A) vardagar utom lördagar kl. 07.00–18.00
45 dB(A) lördagar, söndagar och helgdagar kl. 07.00–18.00
45 dB(A) kvällstid kl. 18.00–22.00
40 dB(A) nattetid kl. 22.00–07.00

Verksamhet som ger upphov till momentana ljud (L_{Fmax}) över 55 dB(A) får inte bedrivas nattetid kl. 22.00-06.00.

Fyllning av pelletssilo får ske vid enstaka tillfällen (maximalt 5 per år) under kvällstid, lördagar, söndagar och helgdagar om syftet är att försörja anläggningen

med pellets för att säkerställa värmeförsörjningen inom Säffle tätort och vid dessa enstaka tillfällen får ovan angiven ekvivalent ljudnivå överskridas. Om fyllning av pelletssilo sker under dessa tider ska tillsynsmyndigheten snarast informeras.

Kontroll ska ske minst vart femte år med start inom ett år efter att detta beslut tagits i anspråk. Kontroll ska även ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra att värdena riskerar att överskridas eller när tillsynsmyndigheten bedömer att det behövs. Kontroll ska ske med hjälp av närfältsmätningar och beräkningar alternativt immissionsmätningar. Mätning och beräkning av ekvivalent ljudnivå ska utföras för den tid då den bullrande verksamheten pågår.

8. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Kontrollprogrammet ska möjliggöra en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder. Bolaget ska skicka in ett reviderat kontrollprogram för verksamheten till tillsynsmyndigheten inom tre månader från det att detta beslut har tagits i anspråk

Ärendets handläggning

Ansökan kom in till Miljöprövningsdelegationen den 19 augusti 2020. Ansökan har remitterats till Länsstyrelsen Värmland samt Miljö- och byggnämnden i Säffle kommun. Yttranden har kommit in från Länsstyrelsen Värmland. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandet.

Ansökan med yrkande

Säffle Fjärrvärme AB (bolaget) ansöker härmed om ändring av villkor 3 och villkor 8 i tillstånd till förbränningsanläggning, Säffle kommun, dnr 551-6161-2017 i enlighet med 24 kap. 13 § miljöbalken. Villkor 3 och villkor 8 är av sådana slag att bolaget anser att en ändring är nödvändig.

För villkor 3 gällande ljudnivåer och bullermätningar i tillståndet är en ändring nödvändig då det inte är möjligt att genomföra representativa mätningar vid den första kontrollen inom villkorets föreskrivna tidsintervall med den nya förbränningsanläggningen i drift. Villkor 8 gällande verksamhetens kontrollprogram i tillståndet är en ändring nödvändig då det inte är möjligt att ta fram ett reviderat kontrollprogram inom villkorets föreskrivna tidsintervall. Bolaget föreslår därav följande ändringar samt de motiv som utgör skäl för förslagen.

Villkor 3 - kontroll av buller

I villkor 3 anges gränsvärden för ekvivalenta ljudnivåer som verksamheten inte får överskrida samt krav för påfyllning av pelletssilon vid specifika tidpunkter

som bolaget måste förhålla sig till. Kontroll av ljudnivåerna ska ske med hjälp av närfältsmätningar och beräkningar alternativt immissionsmätningar. Detta ska genomföras minst var femte år med start inom ett år efter att beslutat tillstånd tagits i anspråk.

Eftersom den nya förbränningsanläggningen inte kommer vara färdigställd och därmed inte i drift inom ett år efter att tillståndet har tagits i anspråk, anser bolaget att det angivna tidsintervallet för den första kontrollen (inom ett år efter att tillståndet har tagits i anspråk) inte kommer att generera i representativa mätningar och beräkningar av ljudnivån. Bolaget föreslår därmed att villkoret ska ändras till att den första kontrollen utförs inom ett år efter att pannan tagits i drift och att bolaget därefter genomför kontroller minst vart femte år.

Tillsynsmyndigheten ska enligt villkor UI i tillståndet meddelas när anläggningen tas i drift.

Övriga delar av villkor 3 gällande ekvivalenta ljudnivåer samt specificering av krav vid påfyllning av pelletssilon vid specifika tidpunkter anser bolaget bör kvarstå, i enlighet med vad som är föreskrivet i tillståndet.

I villkor 8 anges att ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Kontrollprogrammet ska ange mätmetoder, mätfrekvenser och utvärderingsmetoder, då det ska möjliggöra en bedömning av om villkoren följs. Bolaget ska enligt tillståndet skicka in ett reviderat kontrollprogram för verksamheten till tillsynsmyndigheten inom tre månader från att tillståndet har tagits i anspråk.

Eftersom den nya förbränningsanläggningen inte kommer vara färdigställd och därmed inte i drift inom tre månader efter att tillståndet har tagits i anspråk, anser bolaget att det inte är lämpligt att skicka in ett reviderat kontrollprogram inom det angivna tidsintervallet (inom tre månader från det att tillståndet tagits i bruk).

Eftersom det är svårt att förutse den slutliga utformningen för den utökade delen av verksamheten innan förbränningsanläggningen tagits i drift, som kan komma att påverka kontrollprogrammet. Bolaget föreslår därmed att tillståndet ska ändras till att reviderat kontrollprogram för verksamheten ska skickas in till tillsynsmyndigheten inom tre månader från det att pannan har tagits i drift.

Tillsynsmyndigheten ska enligt villkor UI i tillståndet meddelas när anläggningen tas i drift.

Samråd med tillsynsmyndigheten om behovet av förändrade villkor har genomförts med tillsynsmyndigheten (Länsstyrelsen Värmlands län) vid olika tillfällen under hösten, vintern och våren 2019-2020.

Yttranden

Länsstyrelsen Värmland

Länsstyrelsen anser att bolagets förslag på ändring av villkoren för buller (villkor 3) och egenkontrollprogram (villkor 8) är rimliga och har inga erinringar mot förslaget till ändringar.

Formuleringen i befintliga villkor för buller och egenkontrollprogrammet kan i stora delar behållas med förslagsvis följande ändringar:

Bullervillkoret

Kontroll ska ske minst vart femte år med start inom ett år efter det att den nya förbränningsanläggningen tagits i drift.

Villkoret om egenkontrollprogrammet

Bolaget ska skicka in ett reviderat egenkontrollprogram för verksamheten till tillsynsmyndigheten inom tre månader efter att den nya förbränningsanläggningen har tagits i drift.

Länsstyrelsen anser att bullermätning innan den nya förbränningsanläggningen är i drift inte är relevant. Revidering av egenkontrollprogrammet bör också ske efter att den nya förbränningsanläggningen tagits i drift.

Bolagets bemötande av yttranden

Säffle Fjärrvärme AB har inga synpunkter på yttrandet

Motivering till beslutet

Enligt 24 kap. 13 § 2 miljöbalken får tillståndsmyndigheten efter ansökan av tillståndshavaren upphäva eller mildra villkor endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs, villkoret är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte kunde förutses när tillståndet gavs.

Tillsynsmyndigheten, Länsstyrelsen i Värmland, har inga erinringar mot bolagets förslag till villkorsändringar.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att villkoren kan ändras eftersom det är rimligt att den utökade verksamhet som tillståndet (551-6161-2017) avser bör vara i drift innan kontroll av störningar m.m. från tillkommande verksamhet kan ske.

För att säkerställa en regelbunden kontroll av ljudnivån från verksamheten minst vart femte år, oavsett om en ny panna byggs eller inte, utformas villkoret om buller så att sådan kontroll ska ske med start inom ett år efter att igångsättningstiden för den utökade verksamheten löpt ut. I annat fall hade villkoret inte föreskrivit regelbunden mätning av ljudnivå för det fall ingen ny panna byggs.

Villkoret om kontrollprogram ändras på så sätt att detta ska revideras inom tre månader efter att en ny panna tagits i drift för att täcka in kontroll av den tillkommande verksamheten.

Hur man överklagar

Den som vill överklaga beslutet ska skriva till Länsstyrelsen i Örebro län. Ange vilket beslut som överklagas, till exempel genom att ange beslutets diarienummer. Skriv också vilken ändring i beslutet som begärs och varför det ska ändras.

Skrivelsen ska ha inkommit till Länsstyrelsen senast tre veckor från den dag den som klagat tagit del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas. Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Länsstyrelsen skickar överklagandet vidare till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt för prövning. Ytterligare upplysningar lämnas av Länsstyrelsen.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län. I beslutet har deltagit Björn Pettersson, ordförande och Jonas Söderlund, miljösakkunnig. Ärendet har beretts av Peter Ekelund, miljöhandläggare.

Kopia:

Miljö- och byggnadsnämnden, Säffle kommun
Länsstyrelsen Värmland
Naturvårdsverket
Havs- och vattenmyndigheten

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på:

www.lansstyrelsen.se/dataskydd