

Miljöprövningsdelegationen

Stena Recycling AB, Ersbo
Stena Metal AB
Box 815
391 28 Kalmar

Tillstånd till miljöfarlig verksamhet

Anläggning:	Stena Recycling AB, Ersbo
Fastighet/Kommun:	Andersberg 14:40, Gävle kommun
Koordinater:	N 6724831; E 616259 SWEREF 99
Prövningsgrund enligt Miljöprövningsförordningen:	
90.30 B	Mellanlagring av avfall
90.45 B	Mellanlagring av farligt avfall om mängden vid något tillfälle uppgår till mer än 50 ton
90.70 B	Sortering av avfall
90.100 B	Återvinning av avfall genom mekanisk bearbetning
90.90 C	Förbehandling av avfall som består av elektriska eller elektroniska produkter
90.120 C	Återvinning av avfall som omfattas av bilskrotningsförordningen

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Dalarna lämnar Stena Recycling AB (organisationsnummer 556132-1752), nedan kallat bolaget, tillstånd enligt 9 kapitlet miljöbalken att på fastigheten Andersberg 14:40 i Gävle kommun driva en anläggning för avfallsverksamhet i enlighet med uppräknade punkter ovan.

Verksamheten innebär omhändertagande av industrins, kommuners, handels och allmänhetens avfall. Avfallet består av järn- och metallskrot, brännbart, industriavfall, returpapper, plast, trä, textil, gummi, wellpapp, el- och elektronikavfall, skrotbilar etc.

I anläggningen får maximalt hanteras 150 000 ton avfall per år. Av den mängden får maximalt 1000 ton farligt avfall mellanlagras vid anläggningen vid samma tidpunkt.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet med stöd av 6 kap 9 § miljöbalken.

Villkor för verksamheten

Allmänt

1. Verksamheten ska bedrivas i överensstämmelse med vad bolaget har angivit i ansökningshandlingar eller i övrigt åtagit sig i ärendet, om inte annat framgår av nedanstående villkor.

Hantering och förvaring av avfall och kemiska produkter

2. Hantering av avfall och farligt avfall ska ske så att utsläpp till mark, luft eller vatten motverkas. Vid risk för spill eller läckage ska hantering ske på för respektive avfallsslag tät eller hårdgjord yta så att spridning till mark eller vatten förhindras. Spill från hantering av farligt avfall ska omgående samlas upp och tas omhand som farligt avfall.
3. Förvaring av farligt avfall ska ske i för ändamålet lämpliga kärl, behållare eller tankar. Förvaring ska ske invallat och skyddat mot nederbörd samt på för respektive avfallsslag tät yta. Eventuellt spill ska kunna samlas upp.
4. Förvaring av bilbatterier ska ske under tak eller motsvarande i täta behållare av syrabeständigt material. Truck- och stationära batterier som är inneslutna i egen förpackning får förvaras på pall eller krage, på hårdgjord yta, med skydd för nederbörd.
5. Oljehaltiga spånor ska förvaras i miljöhall med avrinning till slutna tank. Övrigt oljehaltigt material förvaras i miljöhall alternativt i tät nederbördsskyddad container, på tät yta, eller på annat sätt som säkerställer skydd mot nederbörd och läckage.
6. Elavfall ska förvaras skyddat mot nederbörd på tät yta så att spill och förorenat dagvatten kan samlas upp. Vid behov ska en oljeavskiljare finnas vid förvaringsplatsen.
7. Kemiska produkter ska förvaras i för ändamålet lämpliga kärl, behållare eller tankar, invallat och under tak så att spill kan samlas upp och omhändertas för att inte förorena omgivningen. Invallningen ska rymma volymen för den största behållaren samt 10 % av övrig lagrad volym.
8. Innan nyttillkommen typ av farligt avfall tas emot på anläggningen, eller om bildemonteringsverksamhet påbörjas, ska detta anmälas till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten får meddela särskilda försiktighetsmått för förvaring och hantering av sådant avfall.

9. Alla omhändertagna avfallsslag ska hanteras och förvaras på ett sådant sätt att nedskräpning i omgivningen undviks.

Buller

10. Buller från anläggningen ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än
 - 50 dB(A) dagtid måndag – lördag (kl 07.00 – 18.00)
 - 45 dB(A) kvällstid (kl 18.00 – 22.00)
 - 45 dB(A) dagtid sön-helgdag (kl 07.00 – 18.00)
 - 40 dB(A) nattetid (kl 22.00 – 07.00)

Momentana ljud nattetid (kl 22.00 – 07.00) får ej överskrida 55 dB(A).

Säkerhet samt olycksrisk

11. I anslutning till lagren för farligt avfall och kemiska produkter ska absorptionsmedel finnas tillgängligt.
12. Verksamhetsområdet ska vara inhägnat.
13. För verksamheten ska finnas ett dokumenterat systematiskt risk- och säkerhetsarbete som ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten. Dokumenten ska uppdateras vid förändringar som kan påverka verksamhetens riskbild, dock minst en gång per år.

Energi

14. Bolaget ska kontinuerligt arbeta för att effektivisera energianvändningen vid anläggningen. Detta arbete ska redovisas årligen tillsammans med miljörapporten.

Hantering av dag- och spillvatten

15. Bolaget ska uppföra ett fördröjningsmagasin för dagvatten från området. Magasinet ska vara dimensionerat för den yta som avses. Den slutliga utformningen ska göras i samråd med tillsynsmyndigheten. Fördröjningsmagasinet ska vara färdigt att användas då avfall tas emot.
16. Vatten från spolplatta ska passera oljeavskiljare innan vidare utsläpp till vatten.

Nedläggning av verksamheten

17. Om verksamheten i sin helhet eller någon del av denna upphör ska detta i god tid före nedläggningen anmälas till tillsynsmyndigheten. Kemiska produkter och farligt avfall ska då tas om hand. Bolaget ska därvid i samråd med tillsynsmyndigheten undersöka om marken på fastigheten är förorenad.

Bemyndigande

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor angående förvaring och hantering av nya typer av farligt avfall eller om bildemonteringsverksamhet påbörjas.

Miljöprövningsdelegationen bemyndigar även tillsynsmyndigheten att föreskriva villkor om placering av oljeavskiljare inom området.

Uppskjutna frågor och föreskrifter under en provotid

Miljöprövningsdelegationen skjuter med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 27 § tredje stycket miljöbalken upp frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla för utsläpp av dagvatten

Bolaget ska under provotiden genomföra följande utredningar.

- U1. Bolaget ska utreda innehållet i dagvatten från området genom provtagning. Innan provtagningen påbörjas ska ett provtagningsprogram tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten. Utöver provtagningen av dagvattnet ska bolaget även utreda möjligheterna att rena dagvattnet innan vidare utsläpp till recipient. I utredningen ska hänsyn tas till tekniska och ekonomiska aspekter.

Provtagningsprogrammet ska tas fram och lämnas in till tillsynsmyndigheten senast tre (3) månader efter det att tillståndet vunnit laga kraft. Resultatet av provtagningen tillsammans med förslag till rening av dagvattnet samt förslag till slutliga utsläppsvillkor för dagvattnet ska inlämnas till

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Dalarna senast 2 år efter det att tillståndet tagits i anspråk.

Under provotiden och till dess att Miljöprövningsdelegationen har beslutat annat ska följande provisoriska föreskrifter gälla.

- P1. Föroreningshalten i dagvatten från anläggningen får som årsmedelhalt inte överstiga följande riktvärden

Bly (Pb)	400 µg/l
Koppar (Cu)	300 µg/l
Zink (Zn)	1000 µg/l
Kadmium (Cd)	2 µg/l
Kvicksilver (Hg)	1 µg/l
Nickel (Ni)	200 µg/l
COD	300 µg/l
Oljeindex	5 mg/l

Provtagning ska ske månadsvis på det vatten som lämnar fördröjningsmagasinet.

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast den 31 december 2015 annars förfaller tillståndet. Bolaget ska meddela tillsynsmyndigheten innan verksamheten sätts igång.

Yttranden har kommit in från Byggnads- och miljönämnden i Gävle kommun samt från Länsstyrelsen Gävleborg.

Sökanden har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de yttranden och remissvar som inkommit och vad som i övrigt tillförts ärendet.

Lokalisering

Verksamheten planeras att lokaliseras till fastigheten Andersberg 14:40 i Gävle kommun. Fastigheten ligger i anslutning till E4:an. Det finns inga bostäder i den omedelbara närheten. Närmsta bostadsområde är Stureborg som ligger på andra sidan E4. Fastigheten är idag obebyggd.

Planbestämmelser

Området är detaljplanlagt för industriell verksamhet. Det finns inga skyddsvärda naturområdet eller riksintresseområden i närheten av den planerade verksamheten.

Ansökan med åtaganden och slutliga yrkanden

Bolaget ansöker om tillstånd att på fastigheten Andersberg 14:40 hantera avfall och bedriva verksamhet i enlighet med ansökan. Verksamheten innebär omhändertagande av industrins, kommuners, handels och allmänhetens avfall. Avfallet består av järn- och metallskrot, brännbart, industriavfall, returpapper, plast, trä, textil, gummi, wellpapp, el- och elektronikavfall, skrotbilar etc.

Bolaget föreslår följande villkor för verksamheten

1. Verksamheten ska bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Mindre ändring av verksamheten får dock bolaget genomföra efter godkännande av tillsynsmyndighet.
2. Förvaring av farligt avfall ska ske i för ändamålet lämpliga kärl, behållare eller tankar, invallat och skyddat mot nederbörd så att eventuellt spill kan samlas upp.
3. Förvaring av bilbatterier ska ske under tak eller motsvarande i täta behållare av syrabeständigt material. Truck- och stationära batterier som är inneslutna i egen förpackning får förvaras på pall eller krage, på hårdgjord yta, med skydd för nederbörd.
4. Kemiska produkter ska förvaras i för ändamålet lämpliga kärl, behållare eller tankar, invallat och under tak så att spill kan samlas upp och omhändertas för att ej förorena omgivningen. Invallningen ska rymma volymen för den största behållaren samt 10 % av övrig lagrad volym.
5. Innan nytillkommen typ av farligt avfall tas emot på anläggningen ska detta anmälas till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten får meddela försiktighetsmått.
6. Oljehaltiga spånor ska förvaras i miljöhall med avrinning till slutna tank. Övrigt oljehaltigt material förvaras i miljöhall alternativt i tät nederbördsskyddad container eller på annat sätt som säkerställer skydd mot nederbörd och läckage.

Verkställighetsförordnande

Länsstyrelsen förordnar med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 28 § första stycket miljöbalken att delar av tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft. Bolaget får påbörja markarbeten för iordningställande av ytor samt uppförande av byggnader och fördröjningsmagasin för dagvatten.

Säkerhet

Tillståndet får tas i anspråk endast under förutsättning att bolaget ställer säkerhet till ett belopp av 2 500 000 kronor. Säkerheten ska räknas om ifall förutsättningar och förhållanden förändras jämfört med de antaganden som gjorts vid den redovisade beräkningen. Säkerheten ska prövas av Miljöprövningsdelegationen i Dalarna.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan föranleds av att befintlig verksamhet är tvungen att flytta på grund av trafikverkets spårromdragningar på fastigheten Näringen 10:3 där delar av verksamheten bedrivs idag. I samband med flytten kommer även olika delar av bolagets verksamheter att samlokaliseras.

Tidigare beslut

Tidigare beslut har gällt bolagets verksamhet vid fastigheten Näringen 10:3 samt Sörby Urfjäll 6:6. Tillstånd har lämnats till hantering av 25000 ton skrot eller avfall, lagring av 15 ton elavfall vid anläggningen på Näringen samt hantering av maximalt 50 000 ton avfall i form av returpapper på fastigheten Sörby Urfjäll.

Samråd

Samråd har skett med Länsstyrelsen Gävleborg, tillsynsmyndigheten Miljö- och byggnadsnämnden i Gävle kommun, Gästrike räddningstjänst samt Gävle vatten. Samrådet har skett genom möte med myndigheter samt annonsering i ortspresen.

Länsstyrelsen har, vid prövning av om verksamheten kan antas medföra betydande miljöpåverkan enligt kriterierna i bilaga 2 till förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar, i beslut den 23 augusti 2012 funnit att den planerade verksamheten inte medför betydande miljöpåverkan i den mening som avses i 6 kap. 4 §

Ärendets handläggning

Bolagets tillståndsansökan med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning; kom in den 6 december 2012. Ansökan, inklusive miljökonsekvensbeskrivningen, har kungjorts i Arbetarbladet, Gefle Dagblad samt Post- och inrikes tidningar. Ärendet har sänts på remiss till Gävle kommun samt Länsstyrelsen Gävleborg. Handlingarna har hållits tillgängliga för allmänheten hos aktförvararen, Medborgarkontoret i Gävle.

7. De omhändertagna avfallsslagen ska hanteras och förvaras på ett sådant sätt att nedskräpning i omgivningen undviks.
8. I anslutning till lagren för farligt avfall och kemiska produkter ska absorptionsmedel finnas tillgängligt.
9. Buller från anläggningen får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid närmaste bostadsområde än kraven för nyetablerad industri enligt RR 1978:5, 50 dB(A) dagtid mån-lör kl 07-18
45 dB(A) kvällstid kl 18-22
45 dB(A) dagtid sön-helgdag kl 07-18
40 dB(A) nattetid kl 22-07.
10. Verksamhetsområdet ska vara inhägnat.

U1. Ett provtagningsprogram för dagvatten tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten senast 3 månader efter att tillståndet vunnit laga kraft och tagits i bruk. Resultat från provtagningsprogram samt förslag till dagvattenvillkor tas fram senast två år efter att tillståndet tagits i bruk. Bolaget ska under utredningstiden samråda med tillsynsmyndigheten.

I kompletteringar till ansökan föreslår bolaget att det under tiden för utredning av dagvatten ska föreskrivas ett provisoriskt villkor

P1. Föroreningshalten i dagvatten från anläggningen får, räknat som årsmedelhalt, ej överstiga följande riktvärden;

Bly (Pb)	400 µg/l
Koppar (Cu)	300 µg/l
Zink (Zn)	1000 µg/l
Kadmium (Cd)	2 µg/l
Kvicksilver (Hg)	1 µg/l
Nickel (Ni)	200 µg/l
COD	300 µg/l
Oljeindex	5 mg/l

Utöver yrkanden åtar sig bolaget att bygga ett fördröjningsmagasin för dagvattnet då detta är ett krav för dagvattenhantering i området. Dagvattensystemet kommer att förses med en avstängningsventil så att det i händelse av olycka med spill eller släckvatten finns möjlighet att samla upp detta.

Bolaget åtar sig även att genomföra en energikartläggning då verksamheten startat upp.

En spolplatta för maskiner kommer att finnas. Tvättvattnet från denna kommer att passera oljeavskiljare för att sedan kopplas samman med övrigt dagvatten alternativt spillvatten beroende på de kommunala bestämmelserna.

Tillgången för släckvatten är inte helt klarlagd, men kommer att beaktas i samband med anläggandet av anläggningen. Bolaget kommer att göra en släckutredning vilken kommer att kommuniceras med Gästrik Räddningstjänst.

Sökandens beskrivning av verksamheten

Allmänt

Bolaget avser att flytta sina befintliga verksamheter i Gävle kommun till en gemensam fastighet. Bolaget har idag en skrot- och avfallsverksamhet på fastigheten Näringen 10:3 samt en pappersanläggning på fastigheten Sörby Urfjäll 6:6. Bakgrunden till samlokalisering är att nytt järnvägsspår planeras på Näringen 10:3 så verksamheten måste flytta.

Lokalisering, planbestämmelser och omgivningar

Fastigheten Andersberg 14:40 är planerad för industriell verksamhet. Inga bostäder finns i den omedelbara närheten. Fastigheten ligger i anslutning till E4:an vilket är fördelaktigt då verksamheten är beroende av transporter.

Verksamhetsbeskrivning

Anläggningen kommer att kunna ta emot järn- och metallskrot, papper, plast, industriavfall, farligt avfall, el- och elektronikavfall, skrotbilar etc. Verksamheten bedrivs i huvudsak under dagtid men verksamhet på andra tider kan förekomma i samband med ökad belastning, haverier etc. De framtagna återvinningsråvarorna avyttras till stålverk, gjuterier, smältverk, pappersbruk, värmeverk etc. För att kunna bearbeta sortera och hantera avfallet kommer bolaget att ha följande utrustning på plats. Mobilkranar, lastmaskiner, balpress, truck, brandbil, sorteringsverk i papperslinjen. Vid behov kan det tas in flismaskin, bilpress, mobil eller stationär sax/press samt sorteringsverk.

En miljöhall kommer att uppföras för lagring och avrinning av oljehaltiga spånor eller annat oljehaltigt material. Facken lutar inåt mot en avrinningsränna. Vätska från rännan pumpas över till en slutna invallad tank.

Stöldbärliga metaller så som koppar och mässing kommer att förvaras inomhus. Övrigt skrot lagras utomhus.

Returpapperhanteringen (sortering/balning) kommer att ske inomhus. Lagring av obehandlade fraktioner samt en del färdigsorterat material kommer att ske utomhus. Nedskräpning kommer att förhindras genom staket och/eller vindskydd.

Plast kommer att förvaras i fack utomhus. Nedskräpning kommer att förhindras genom staket och/eller vindskydd.

Övrigt industriavfall såsom textil, gummi, trä etc. kommer främst att lagras utomhus, men vissa fraktioner kan komma att lagras inomhus/nederbördsskyddat på grund av särskilda kvalitetskrav eller om det föreligger miljömässiga skäl för detta.

På anläggningen kommer man att förbehandla elavfall, enligt Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om yrkesmässig förbehandling av avfall som utgörs av elektriska eller elektroniska produkter. Bolaget kommer initialt endast att sortera elavfall, men skulle det bli aktuellt att sanera elavfall på plats så kommer utbildad personal att utföra detta på plats som klarar de krav som ställs i föreskrifterna.

Farligt avfall kommer att lagras på miljösäkrade platser så att spill till mark, luft och vatten undviks, och det kommer att bortskaffas i enlighet med gällande lagstiftning. I enlighet med bolagets verksamhetssystem finns väl inarbetade rutiner för mottagningskontroll. Inkommande lass kontrolleras i samband med inleverans då avfallet först vägts in.

Om möjlighet finns kommer bolaget att sträva efter att bidra till hushållning av energi och resurser genom återbruk av material som är lämpligt för detta ändamål.

Bolaget avser inte att initialt starta upp verksamhet med bildemontering, men önskar ha den möjligheten om det i framtiden finns behov av det. Skulle det bli aktuellt kommer tillsynsmyndigheten att kontaktas.

Energiförsörjning

Energibehovet på anläggningen kommer att utgöras av den hushållsel och värme som krävs för kontors- och omklädningsbodas samt energi och bränsle för utrustning och maskiner. Om det är möjligt kommer uppvärmningen att ske med fjärrvärme, annars el.

Utsläpp till luft

Utsläpp till luft kommer från de interna arbetsmaskinerna samt från transporter inom och till- och från anläggningen.

Utsläpp till vatten

Föroreningar i dagvatten från denna typ av anläggning är i huvudsak partikelbundna, varför kommande rening koncentreras på att rena partiklar från dagvattnet. Dagvatten från fastigheten kommer att avledas via ett antal dagvattenbrunnar, till den egna reningsanläggningen innan dagvattnet når recipient. Dagvattenrecipient är Hemlingbybäcken. En avstängningsventil för dagvattnet kommer att finnas för att vid en eventuell olycka förhindra förorenat dagvatten/släckvatten att nå recipient.

Bullerkällor

Buller orsakas av lastning och lossning av skrot, flisning/rivning/bearbetning, in- och utgående transporter, interntransporter samt klippning/pressning av skrot. Bolaget förutsätter att Naturvårdsverkets riktlinjer (1978:5) för externt buller vid närmaste bostadsområde ska gälla, och bolaget kommer att tillse att dessa efterlevs.

Kemikaliehantering

Egna kemikalier kommer att förvaras invallat och under tak. Absorptionsmedel kommer att finnas i anslutning. På anläggningen kommer en förteckning över de kemikalier som används i driften samt säkerhetsdatablad för dessa att finnas tillgängliga för all personal.

Avfallshantering

Inget eget avfall uppstår i verksamheten. Hur mottaget avfall hanteras framgår av verksamhetsbeskrivningen i ansökan.

Transporter

Transporter är nödvändiga för att frakta avfallet till och från anläggningen. Transportmängden är direkt proportionerlig till hanterade volymer. Om full volym på 150 000 ton skulle uppnås räknar bolaget på ca 36000 in- och uttransporter per år.

Miljökonsekvensbeskrivning

Utsläpp till mark och vatten samt buller har identifierats som de mest betydande miljöaspekterna. Verksamhetens art är sådan att den bidrar till en ökad återvinning av bl.a. järn, metaller, papper, plast samt ett säkert omhändertagande av farligt avfall, el- och elektronikavfall vilket medför stora resurs- och energibesparingar.

Skyddsåtgärder

Oljehaltigt material kommer att förvaras invallat och skyddat för nederbörd.

Batterier av olika slag förvaras så att risken för utsläpp till mark eller vatten föreligger vara minimal. Elavfall kommer att hanteras och lagras enligt Naturvårdsverkets allmänna råd. Sanering av elavfall där risk för spill eller läckage föreligger kommer att ske på tät yta under tak.

Flytande farligt avfall består i huvudsak av oljor, oljeemulsioner samt olika typer av tvätt- och sköljvatten. När transportekonomiskamängder uppnåtts levereras avfallet vidare till godkänd mottagare. Avfallet kommer att förvaras i invallad tank.

Små förpackningar farligt avfall från hushållen kommer att överföras till större förpackningar samt läggas samman till färre fraktioner. Detta arbete utförs på invallat avloppslöst område inomhus eller nederbördsskyddat.

Farligt avfall kommer att lagras på sådant sätt att risk för spill till mark eller vatten inte föreligger. Avfallet kommer att förvaras i för ändamålet lämpliga uppmärkta kärl. Utrymmet kommer att vara avloppslöst. Vattenhaltigt material förvaras frostfritt.

Egna kemikalier kommer att förvaras invallat och under tak. Absorptionsmedel kommer att finnas i anslutning till lagringen.

Alternativa lokaliseringar

Den alternativa lokalisering som presenterats är Sörby Urfjäll, Utmarksvägen 13. Den lokaliseringen valdes bort med anledning av närheten till ett koloniområde vilket skulle kunna innebära en risk för störningar. På fastigheten finns också befintliga byggnader som hade krävt mycket insatser och resurser för att anpassa till den tilltänkta verksamheten.

Nollalternativ

Nollalternativet för bolaget blir att fortsätta att bedriva de aktuella verksamheterna på fastigheterna Näringen 10:3 samt Sörby Urfjäll 6:6 inom ramen för nuvarande tillstånd. Verksamheten på Näringen skulle bedrivas till dess dragningen av järnvägen tvingar bolaget att stänga och lägga ner verksamheten. Detta skulle innebära att avfallet som där hanteras idag kan komma att behöva transporteras längre sträckor, det blir en försämring

av service för företagen i upptagningsområdet och ett antal arbetstillfällen skulle försvinna.

Hänsynsreglerna

Bolaget har redogjort för hur de uppfyller de allmänna hänsynsreglerna.

Miljömål

Verksamheten påverkar flera av de nationella miljö kvalitetsmålen bl.a. genom transporter

Samråd

De synpunkter som framkom under samrådet berörde till stor del behovet av släckvatten samt omhändertagande av dagvatten från anläggningen.

Yttranden

Byggnads- och miljönämnden i Gävle kommun

Byggnads- och miljönämnden i Gävle kommun tillstyrker bolagets ansökan om tillstånd. De yrkar att största vikt ska läggas på villkoren gällande rening av dagvatten samt energianvändning. Dagvatten från verksamhetens samtliga hårdgjorda ytor bör renas innan utsläpp till recipient. I vilken omfattning ska en dagvattenutredning visa och under utredningstiden bör provisoriska villkor finnas. Hantering av dagvatten bör också omfatta en fördröjning innan den når närmaste vattendrag.

Nämnden håller med bolaget om att tillståndet bör vara öppet för att omhänderta för verksamheten nya avfallslag. Dock är det viktigt för tillsynsmyndigheten att det framgår i tillståndet om sådant ”nytt avfall” inom tillståndet kan omhändertas och behandlas på anläggningen.

Bolaget vill ha möjlighet att plocka ur användbart material ur ankommet avfall. Sådan hantering av avfall får inte krocka med annan lagstiftning och andra intressen som t.ex. kommunens omhändertagande av hushållsavfall och producentansvaret utan att överenskommelser med ansvariga instanser skett.

Nämnden bedömer att den nya lokaliseringen är bättre än tidigare ur logistiksynpunkt och mer fördelaktigt för människors hälsa och miljö.

Länsstyrelsen Gävleborg

Länsstyrelsen anser att verksamheten kan tillåtas. Länsstyrelsen anser att bolagets övergripande ansökan där avfallslag och hanteringssätt inte specificerats ställer stora krav på att bolaget redovisar vilka skyddsåtgärder som planeras för att negativ påverkan på människors hälsa och miljö ska minimeras. Det ställer även stora krav på villkorsformuleringar och tillståndets tydlighet för att framtida tolkningsskiljaktigheter av tillståndet ska motverkas. Vidare ställs höga krav på bolagets egenkontroll och att den löpande kommunikationen med tillsynsmyndigheten fungerar väl.

Länsstyrelsen anser att det är möjligt att medge ett visst verkställighetsförordnande för iordningsställande av ytor och vissa byggnationer.

Vidare anser Länsstyrelsen att de yrkade villkoren bör kompletteras med villkor som reglerar hanteringen av avfall och farligt avfall, utöver förvaring. Länsstyrelsen bedömer också att det för verksamheter som hanterar brandfarliga varor bör bedrivas ett kontinuerligt och systematiskt risk- och säkerhetsarbete. Länsstyrelsen yrkar därför på nedanstående villkor:

18. *Hanteringen av avfall och farligt avfall ska ske så att utsläpp till mark, luft eller vatten motverkas. Vid risk för spill eller läckage ska hantering ske på tät yta så att spridning till mark eller vatten förhindras. Spill från hantering av farligt avfall ska omgående samlas upp och tas omhand som farligt avfall.*
19. *För verksamheten ska finnas ett systematiskt risk- och säkerhetsarbete som ska uppdateras vid förändringar som kan påverka verksamhetens riskbild, dock minst en gång per år. Risk- och säkerhetsarbetet ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten.*

Länsstyrelsen anser även att U1 bör förtydligas enligt nedanstående samt bör åtföljas av provisoriska föreskrifter enligt bolagets förslag i komplettering till ansökan.

U1. Bolaget ska under en provotid utreda de tekniska och ekonomiska möjligheterna att minimera utsläppen till dagvatten. Utredningen ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. Miljöprövningsdelegationen överläter åt tillsynsmyndigheten att utforma ytterligare ramar för utredningsvillkoret. Utredningen med förslag till slutliga villkor ska lämnas till miljöprövningsdelegationen senast två (2) år efter att tillståndet tagits i bruk. En redovisning för hur bolaget planerar att lägga upp arbetet med utredningen, inklusive tidplan, ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast en (1) månad efter att tillståndet vunnit laga kraft.

Bolagets bemötande av uppgifter

Bolaget har fått möjlighet att lämna synpunkter på inkomna yttranden men inte framfört några.

Bolaget har även kommunicerats ett förslag till beslut och då framfört att den föreslagna tiden för igångsättning borde ändras, vilket sedan gjorts. Bolaget framförde även synpunkter på den föreslagna säkerheten vilken de anser är allt för hög i förhållande till liknande typer av verksamheter. Miljöprövningsdelegationen har valt att stå fast vid den föreslagna säkerheten. Detta motiveras ytterligare här nedan.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivningen

Enligt Miljöprövningsdelegationens bedömning uppfyller miljökonsekvensbeskrivningen kraven i 6 kap. miljöbalken. Miljökonsekvensbeskrivningen ska därför godkännas.

Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § första stycket miljöbalken ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och

miljön, i den utsträckning det inte är orimligt enligt 2 kap. 7§ miljöbalken. Miljöprövningsdelegationen bedömer att den valda lokaliseringen är lämplig utifrån avstånd till boende, områdets planläggning som industriområde samt att E4 passerar i närheten vilket är positivt för transporter till och från området.

Planförhållanden

Ett tillstånd eller en dispens får enligt 2 kap. 6 § tredje stycket miljöbalken inte ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen. Platsen för den ansökta verksamheten omfattas av detaljplan fastställd den 26 oktober 2007, och området är planlagt som industriområde.

Miljö kvalitetsnormer

Verksamheten medverkar inte till att någon miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap miljöbalken överträds.

Miljö kvalitetsmål

Den planerade verksamheten kommer att påverka flera av de nationella och regionala miljömålen, mycket på grund av transporter till och från verksamheten, men även hanteringen av farligt avfall och egna kemikalier.

Miljöprövningsdelegationen bedömer dock att verksamheten inte i någon betydande mån kommer att motverka möjligheten att uppnå de nationella och regionala miljömålen. Utsläpp till luft och vatten bedöms komma att begränsas till en acceptabel nivå genom de villkor som föreskrivs.

Motivering av beslut och villkor

Besluts mening

Miljöprövningsdelegationen har lagt till en prövningspunkt nämligen 90.30 (B) Mellanlagring av annat avfall än farligt avfall. Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån ansökan att den punkten är tillämplig på verksamheten.

Miljöprövningsdelegationen har dessutom ändrat prövningspunkt 90.50 till 90.45 vilken tillkom i samband med att en ny Miljöprövningsförordning (2013:251) infördes den 18 juni 2013. Prövningspunkt 90.45 står angiven i 29 kap 3 § i Miljöprövningsförordningen. Den punkten är uppräknad i 1 kap 2 § Industriutsläppsförordningen (2013:250) och omfattas därmed av samma förordning.

Allmänt, villkor 1

Det allmänna villkoret är viktigt för att hålla fast bolaget vid de åtaganden och beskrivningar av förvaring och hantering av avfall som gjorts i ansökan och miljökonsekvensbeskrivning.

Hantering och förvaring av avfall och kemikalier, villkor 2-9

Avfallsverksamheten i sig innebär inte stora utsläpp till omgivande miljö, men eftersom miljöfarligt avfall och även icke-farligt avfall riskerar att förorena omkringliggande mark

och vatten är det viktigt att förvaringen och hanteringen sker på ett sådant sätt att föroreningsrisken minimeras. Eventuellt spill ska kunna samlas upp och omhändertas så fort som möjligt. Ytornas beläggning ska vara anpassade till det som förvaras på dem.

Buller, villkor 10

Villkoret är formulerat i enlighet med bolagets yrkande.

Olyckor och säkerhetshöjande åtgärder, villkor 11-13

Miljöprövningsdelegationen anser att för att minska konsekvenserna vid en eventuell olycka bör saneringsmedel och brandsläckningsutrustning finnas lättillgängligt på anläggningen. En annan viktig åtgärd för att minska risken för olyckor är att förhindra utomsående att komma åt avfallet. Detta kan t.ex. ske genom att anläggningen är inhägnad och låst när den är obemannad

Miljöprövningsdelegationen delar Länsstyrelsen Gävleborgs synpunkt att det för verksamheter som hanterar brandfarliga produkter eller brandfarligt avfall bör bedrivas ett systematiskt risk- och säkerhetsarbete och föreskriver därför ett villkor för detta i enlighet med Länsstyrelsen Gävleborgs yttrande.

Energi, villkor 14

Bolaget har i kompletteringar till ansökan sagt att de har för avsikt att göra en energikartläggning när verksamheten startat upp. En sådan kartläggning bör rimligen skilja sig från en kartläggning som genomförs vid en redan etablerad anläggning. Miljöprövningsdelegationen föreskriver därför inget villkor om vad en sådan energikartläggning ska innehålla, men att arbetet med att effektivisera energianvändningen ska vara ständigt pågående och bolaget ska kunna redovisa vilka möjligheter som finns att minska energianvändningen samt vilka åtgärder de har för avsikt att genomföra.

Hantering av dag- och spillvatten, villkor 15-16

Bolaget har åtagit sig att anlägga ett fördröjningsmagasin. Frågan om ytterligare rening av dagvattnet kommer att hanteras i utredningsvillkoret, men Miljöprövningsdelegationen anser att ett fördröjningsmagasin är viktigt så det ska föreskrivas villkor för detta. Eftersom det är en ny anläggning som ska uppföras anser Miljöprövningsdelegationen att det inte är lämpligt att i villkoret föreskriva om någon detaljerad utformning, men fördröjningsmagasinet ska dimensioneras efter de hårdgjorda ytor som finns och den nederbörd som förväntas kunna uppstå. Det ska även finnas möjlighet att stoppa utflödet i händelse av brand eller annan olycka. Den slutliga utformningen ska göras i samråd med tillsynsmyndigheten.

Oljeavskiljare bör finnas i dagvattenbrunnar på området. Miljöprövningsdelegationen föreskriver ingen exakt placering, förutom den vid spolplattan, utan överläter åt tillsynsmyndigheten att göra detta efter förslag från bolaget.

Nedläggning, efterbehandling, villkor 17

Vid nedläggning av verksamheten ska tillsynsmyndigheten ges möjlighet att i god tid lämna synpunkter på om eventuell undersökning av marken bör ske och hur den ska genomföras.

Bemyndigande

Då bolaget valt att hålla ansökan öppen och inte låst fast sej vid vilka avfallslag de har för avsikt att ta emot eller redogjort för placering av oljeavskiljare bedömer Miljöprövningsdelegationen att det är frågor som kan lämnas åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor för.

Bolaget har i ansökan beskrivit hur man har för avsikt att omhänderta skrot från eventuell bildemonteringsverksamhet. Om sådan påbörjas ska det anmälas till tillsynsmyndigheten vilken då får föreskriva om särskilda villkor för den verksamheten.

Prövotidsfrågor och provisoriska föreskrifter

För att kunna föreskriva villkor om rening av dagvatten från området krävs en utredning som visar innehållet i dagvattnet samt möjliga åtgärder som kan vidtas för att minimera föroreningen av dagvattnet och eventuella behov av ytterligare rening.

Utredningen ska påbörjas genom att ett provtagningsprogram för dagvattnet ska tas fram. Programmet ska innehålla förslag till parametrar samt förslag till hur ofta och var provtagningen ska ske. Förslaget ska lämnas till tillsynsmyndigheten.

De provisoriska föreskrifterna är formulerade enligt sökandens förslag, med ett tillägg om var och hur ofta provtagning ska ske.

Hänsynsreglerna

Länsstyrelsen bedömer att bolaget med ansökan, MKB och de villkor som föreskrivs i tillståndet uppfyller de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap MB.

Ekonomisk säkerhet

Enligt 16 kap 3 § miljöbalken får tillstånd för sin giltighet göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för det avhjälpande av en miljöskada och de andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. Miljöprövningsdelegationen anser att det är rimligt att ställa sådant krav på verksamheten. Bolaget har föreslagit en säkerhet på 400 000 kronor. Beloppet motiveras med att 70 % av det farliga avfallet antas utgöras av batterier och oljor, vilka idag inbringar ett positivt värde på marknaden. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det inte går att ställa en säkerhet på sådana villkor eftersom vi inte med säkerhet vet något om värdet på detta avfall om 10 eller 20 år. Miljöprövningsdelegationen anser därför att den uppskattade kostanden på 2,50 kr per kg farlig avfall bör appliceras på hela den tillståndsgivna mängden. Då bör beloppet även kunna täcka kostnader för eventuell sanering av området samt omhändertagande av icke-farligt avfall. Säkerheten ska därför uppgå till 2 500 000 kr.

Industriutsläppsförordningen (2013:250)

Bolagets verksamhet omfattas också av kraven i Industriutsläppsförordningen (IED) som bland annat innehåller bestämmelser om försiktighetsmått och gäller utöver tillståndsvillkoren för detta tillståndsbeslut.

Verkställighetsförordnande

Bolagets begäran om verkställighetsförordnande bör bifallas. Det gäller i och för sig en ny verksamhet, men anläggningen måste flyttas från nuvarande plats och inga synpunkter har inkommit som tyder på att den föreslagna lokaliseringen inte skulle vara lämplig.

Miljöprövningsdelegationens sammanfattande bedömning

De av sökanden gjorda åtagandena och de villkor som föreskrivs i detta beslut utgör tillräckliga försiktighetsmått för att förebygga att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Mot bakgrund av miljöbalkens mål i 1 kap. 1 § och de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. gör sammanfattningsvis miljöprövningsdelegationen den bedömningen att tillstånd kan lämnas för verksamheten.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Länsstyrelsen vill särskilt upplysa om följande:

Den som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön ska fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar (26 kap. 19 § miljöbalken).

Den som bedriver sådan verksamhet ska lämna förslag till kontrollprogram till tillsynsmyndigheten, om denna begär det.

Bolaget är skyldigt att bedriva egenkontroll enligt förordningen SFS 1998:901. Förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll reglerar frågor om verksamhetsutövarens skyldigheter att bl.a. ha rutiner för att fortlöpande kontrollera att utrustning m.m. för drift och kontroll hålls i gott skick, vilket ska dokumenteras (5 §). Ansvaret att fortlöpande och systematiskt undersöka och bedöma riskerna med verksamheten ur hälso- och miljösynpunkt samt anmälningsskyldighet vid driftstörningar regleras i 6 § i förordningen.

Bolaget är skyldigt att årligen avge en miljörapport till tillsynsmyndigheten (26 kap. 20 § miljöbalken). Innehållet i en sådan rapport regleras i Naturvårdsverkets föreskrifter NFS (2006:9) om miljörapport (senast ändrade genom NFS 2010:16).

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan i enlighet med 5 och 21 §§ förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Tillsynsmyndigheten kan vid behov väcka frågan om undersökning och efterbehandling av mark- eller vattenförorening även under pågående verksamhet.

Årlig avgift ska betalas enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Avgiften bestäms i ett särskilt beslut av länsstyrelsen. Om kommunen har tillsynsansvaret för anläggningen, tar även kommunen ut en avgift för tillsynen.

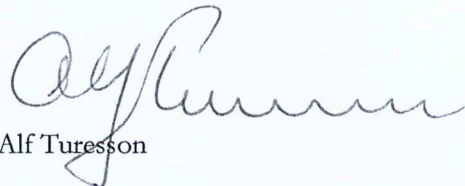
Hur man överklagar,

Detta beslut delges även genom kungörelse. Upplysningar om hur man överklagar, se bilaga.

Beslut i detta ärende har meddelats av Miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagit Inger Svanström, ordförande, och Alf Turesson, miljöskakkunnig. Maria Hållmarker har varit föredragande.



Inger Svanström



Alf Turesson

Bilaga

Beslut om kungörelsedelgivning

Kopia

Gävle kommun, Byggnads- och miljönämnden, 801 84 Gävle

Länsstyrelsen Gävleborg, Miljöskydds-enheten, 801 70 Gävle

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm

aktförvararen

KUNGÖRELSEDELGIVNING

Länsstyrelsen förordnar, med stöd av 49 § Delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelse ska inom 10 dagar härfter införas i tidningarna:

Post- och Inrikestidningar, Arbetarbladet och i Gefle Dagblad

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsen i Dalarna varjämte det översändes till aktförvararen i ärendet:

Medborgarkontoret i Gävle

Delgivning anses ha skett på **14:e dagen efter dagen för detta beslut** under förutsättning att kungörelsen inom den tiden införts i ovannämnda tidningar

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga beslutet ska Ni skriva till Länsstyrelsen, 791 84 Falun.
Skrivelsen ska ha inkommit senast den:

24 oktober 2013

I skrivelsen ska Ni tala om

- Vilket beslut som Ni överklagar, t.ex. genom att ange ärendets diarienummer.
- Varför Ni menar att Länsstyrelsens beslut är felaktigt samt
- Hur Ni vill att beslutet ska ändras
- Ert namn, postadress och telefonnummer

Skrivelsen ska vara undertecknad av Er. Om Ni anlitar ombud kan istället ombudet underteckna skrivelsen. I så fall ska fullmakt för ombudet sändas med.

Överklagandet prövas av Mark- och miljödomstolen och Länsstyrelsen kommer att översända skrivelsen till Mark- och miljödomstolen.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till Länsstyrelsen i Dalarna.