

AB Borlänge Energi

Att: [REDACTED]

Box 834

781 28 Borlänge

Ändringstillstånd för Fågelmyra avfallsanläggning, fastigheterna Dalsjö 17:21 och Yttre Utendal 2:7 Borlänge kommun

Anläggning: Fågelmyra avfallsanläggning

Fastighet/Kommun: Dalsjö 17:21, Yttre Utendal 2:7/Borlänge kommun

Koordinater: N 6710461 / E 527383 (SWEREF 99)

Prövningsgrund: 90.100 enligt miljöprövningsförordningen (2013:251)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Dalarnas län ger med stöd av 9 kap., 16 kap. 2 § och 24 kap. 8 § 2 p miljöbalken AB Borlänge Energi (556005-5385) ändringstillstånd att förbehandla maximalt 25 000 ton organiskt avfall per år inom Fågelmyra avfallsanläggning.

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. miljöbalken den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Miljöprövningsdelegationen avslår yrkandet om upphävande av villkor 6.

Miljöprövningsdelegationen beslutar att villkor 4 i tidigare tillstånd (551-56-05) ändras och ska nu lyda:

4. Sluttäckningen av deponin för icke-farligt avfall inom område G och ABF ska vara så konstruerad att mängden lakvatten som passerar genom täckningen inte överskrider eller kan antas komma att överskrida 50 l/m²/år.

Sluttäckningen av område G ska vara slutförd senast den 31 december 2022 och område ABF senast den 31 december 2025. Hur sluttäckningsarbetet fortlöper ska årligen redovisas i miljörapporten till tillsynsmyndigheten.

I god tid innan sluttäckningsåtgärd påbörjas ska en anmälan göras till tillsynsmyndigheten för slutligt godkännande av materialval och teknik vid utförande av sluttäckningen.

Villkor

Som villkor för verksamheten med förbehandling av organiskt avfall ska förutom de villkor som framgår av tidigare tillstånd även följande gälla:

25. I god tid innan byggnation påbörjas av förbehandlingsanläggningen för matavfall ska samråd ske med tillsynsmyndigheten om slutlig utformning av anläggningen.
26. Vid korta driftsstörningar i förbehandlingsanläggningen får tillfällig lagring av matavfallet ske på lämpligt sätt inom verksamhetsområdet för Fågelmyra avfallsanläggning. Samråd med tillsynsmyndigheten ska ske om hur lagringen ska utföras.
27. Avloppsvatten från förbehandlingsanläggningen för matavfall ska så långt som möjligt recirkuleras. Vid eventuella utsläpp ska vattnet hanteras i lakvattensystemet.
28. Luft från samtliga delar av förbehandlingsanläggningen, som kan orsaka luktolägenheter, ska ledas genom luktreduktionsutrustning som effektivt begränsar störande lukt till omgivningen. Luktreduktionsutrustningen ska vara utformad så att illaluktande luftströmmar kan tas omhand även vid underhållsarbeten. Bolaget ska genomföra systematisk sökning med avseende på utsläpp av luftströmmar som kan orsaka störande lukt i omgivningen och åtgärda påträffade utsläpp. Intervall och utförande av denna sökning ska fastställas i kontrollprogram.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende:

- begränsning av olägenheter vid driftstopp i förbehandlingsanläggningen (villkor 26)

Igångsättningsperiod

Den med tillståndet avsedda nya förbehandlingsanläggningen för matavfall ska ha satts igång senast 3 år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet i denna del.

Tillsynsmyndigheten ska meddelas när verksamheten sätts igång.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen bifaller bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Dala-Demokraten och Dalarnas Tidningar utom Mora Tidning.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ändringsansökan föranleds av att bolaget planerar att upphöra med kompostering av organiskt avfall och istället uppföra en anläggning för mekanisk förbehandling i syfte att tillverka en s.k. slurry av organiskt avfall. Slurryn kommer därefter att levereras till externa anläggningar för biogasproduktion. Bolaget önskar även öka mängden organiskt avfall som får tas emot från dagens 20 000 ton/år till 25 000 ton/år.

Bolaget vill även upphäva två villkor i nuvarande tillstånd (villkor 4 och 6) med följande formulering:

4. Sluttäckning av den konventionella deponin, där deponering ska avslutas senast vid utgången av år 2008, ska ske i enlighet med deponeringsförordningens krav för deponi för icke farligt avfall. Sluttäckning ska ske enligt föreslagen deponeringsplan, daterad 2004-09-02. Tätskiktet får inte bestå av biologiskt nedbrytbart material. Mindre ändringar kan få göras efter anmälan till tillsynsmyndigheten. Innan sluttäckningsåtgärd genomförs ska en anmälan göras till tillsynsmyndigheten för godkännande av materialval och teknik vid anläggandet.

6. Sluttäckning av de delar av askdeponin respektive konventionella deponin som tas i bruk efter år 2008 ska anmälas till tillsynsmyndigheten för godkännande.

Dessa två villkor vill bolaget att de ska upphävas och ersättas med ett nytt villkor: "Utformning av sluttäckning för anläggningens deponier för icke-farligt avfall ska ske enligt av tillsynsmyndigheten godkänd anmälan."

Tidigare tillståndsbeslut

För den verksamhet som bedrivs idag vid Fågelmyra avfallsanläggning av AB Borlänge Energi (Dalsjö 17:21, Yttre Utendal 2:7, Borlänge kommun), finns tillstånd från miljöprövningsdelegationen i Dalarnas län från den 14 december 2007, dnr 551-56-05. Ett ändringstillstånd finns även daterat den 27 maj 2011 (dnr 551-2299-11), vilket innebär att den tidigare reglerade mängden balat avfall tas bort.

Avseende sluttäckningen av deponin för icke-farligt avfall, som avslutades 2008, inlämnade bolaget den 1 februari 2013 "*Avslutningsplan deponi för icke-farligt avfall*" till tillsynsmyndigheten. En ny reviderad plan har därefter inlämnats den 18 maj 2015. Planen är ännu inte godkänd i avvaktan på detta beslut från miljöprövningsdelegationen angående möjligheten till villkorsändring i nuvarande tillstånd (villkor 4 och 6).

Samråd

Samråd med Länsstyrelsen, miljökontoret Borlänge kommun samt miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen Falu kommun hölls den 27 mars 2015. Ett kompletterande möte hölls med Länsstyrelsen den 20 april 2015 då en avgränsning av ändringsansökan gjordes till att omfatta den planerade anläggningen för tillverkning av slurry samt villkorsändring avseende möjligheten att använda organiskt material i tätskiktet vid sluttäckningen av deponin. De övriga åtgärder/ändringar som bolaget vill genomföra vid anläggningen, vilka diskuterades vid samrådsmötet den 27 mars 2015, avser bolaget istället hantera inom kort i en ny samlad tillståndsprövning för hela verksamheten vid Fågelmyra avfallsanläggning.

Samrådsmöte har hållits med närboende och allmänhet den 12 maj 2015. Mötet annonserades i Dala-Demokraten, Borlänge Tidning, Falu-Kuriren och i Annonsbladet för Falun och Borlänge.

Bolaget har även genomfört skriftliga samråd med Räddningstjänsten Dala Mitt, Naturskyddsföreningens Borlängekrets, Tunabygdens Fågelklubb samt Skogsrisikan Mykologisk förening. Samtliga dessa, utom Räddningstjänsten Dala Mitt, har avböjt att yttra sig i samrådet.

Länsstyrelsen har i beslut den 25 juni 2015 (dnr 551-2538-2015) bedömt att den planerade ändringen av verksamheten vid Fågelmyra avfallsanläggning inte kan anses medföra betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning inkom till miljöprövningsdelegationen den 18 september 2015. Efter kompletteringar kungjordes ansökan i ortstidningarna den 15 februari 2016 och har remitterats till tillsynsmyndigheten (Länsstyrelsen Dalarna), miljönämnden Borlänge kommun, myndighetsnämnden för bygg- och miljöfrågor Falu kommun samt Räddningstjänsten Dala Mitt.

Yttranden har inkommit från samtliga dessa remissinstanser. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Yrkanden

AB Borlänge Energi yrkar om ändringstillstånd för att, inom bolagets anläggning på fastigheterna Dalsjö 17:21 och Yttre Utendal 2:7, Borlänge kommun

- bedriva förbehandling av maximalt 25 000 ton organiskt avfall per år (90.100)
- att villkor 4 och 6 i nuvarande tillstånd ersätts av ett nytt villkor
- att igångsättningstiden för förbehandlingsanläggningen sätts till tre år
- att verksamheten ska beviljas verkställighetsförordnande

Förslag till villkor

Bolaget yrkar om att villkor 4 och 6 i nuvarande tillstånd (dnr 551-56-05) ersätts av ett gemensamt villkor med följande formulering:

- ”Utformning av sluttäckning för anläggningens deponier för icke-farligt avfall ska ske enligt av tillsynsmyndigheten godkänd anmälan.”

Sökandens beskrivning av verksamheten

AB Borlänge Energi söker ändringstillstånd för Fågelmyra avfallsanläggning med avseende på hanteringen av matavfall (förbehandling), samt en villkorsändring avseende sluttäckningen av anläggningens deponier för icke-farligt avfall.

Komposteringen av matavfall, som idag sker i boxar och utomhus, kommer i och med den nya förbehandlingsanläggningen att upphöra helt.

Inom anläggningen finns en äldre deponi för icke-farligt avfall som togs ur drift år 2008. Sedan år 2010 pågår terrassering och avjämning av deponin inför kommande påförande av täckningsmaterial.

Närmaste bebyggelse i form av såväl fritidshus som permanent boende finns på drygt 1 km avstånd längs lilla Aspan i öster. Intill anläggningen ligger en bergtäkt vilken drivs av Skanska Asphalt och Betong AB.

Fågelmyra avfallsanläggning omfattas inte av någon detaljplan eller fördjupad översiktsplan, men omfattas av den samordnade översiktsplanen för Falun Borlänge antagen år 2014. Anläggningen och den nu ansökta verksamheten bedöms av bolaget vara förenlig med översiktsplanen.

Teknisk beskrivning

Anläggning för förbehandling av organiskt avfall

Bolaget avser inte längre behandla inkommet matavfall genom kompostering, utan istället tillverka en s.k. slurry som är rötningsbar för tillverkning av biogas och biogödsel vid extern anläggning.

Den stora vinsten med att övergå till att tillverka slurry är att energin i matavfallet kan tas tillvara (biogas) och att näringen blir lättare tillgänglig för lantbruket (biogödsel). Den nya hanteringen av matavfall innebär även minskad risk för luktstörningar hos närboende.

Enligt nuvarande tillstånd för anläggningen får bolaget ta emot 20 000 ton matavfall per år för förbehandling och kompostering. Bolaget söker nu om en ökning för att kunna få ta emot och förbehandla 25 000 ton matavfall/år. Detta då en större mängd avfall kommer kunna behandlas än vad som sker vid dagens kompostering.

Planerad verksamhet kommer ske inomhus i den byggnad som idag används för boxkompostering av matavfall.

Följande moment kommer ingå i tillverkningen av slurry:

- mottagning av matavfall (ingen förändring mot dagens verksamhet)
- sönderdelning av matavfall (ny utrustning ersätter befintlig)
- magnetisk utsortering av metallskrot (ny utrustning ersätter befintlig)

- ytterligare sönderdelning av matavfallet samt utsortering av felsorterat material och förpackningar
- Slurryn avvattnas i skruvavvattnare till minst ca 21 % TS. Pressvattnet återcirkuleras och tillsammans med tillskott av färskt spädvatten används det för att blöta upp matavfallet i hammarkvarnen vid sönderdelningen av matavfallet.

Befintliga och väl fungerande ventilationssystem kommer att behållas och kompletteras med punktutsug från de olika processtegen i tillverkningen av slurry.

Det avvattnade matavfallet skruvas ut till container (ca 40 m³) för transport till samrötningsanläggning inom eller strax utanför länet för produktion av biogas och biogödsel. Det kan även bli aktuellt att leverera till avloppsreningsverk med rötkammare.

Utrymme för containrar kommer finnas under tak med luftsug till befintliga torvfilter för luktreduktion. Containrarna kommer att ha lock som stängs när de är färdiglastade.

Det rejekt (ca 2 500 ton/år plast mm) som utsorteras under processen kommer transporteras till Bäckelunds kraftvärmeverk i Borlänge.

Vid eventuella haverier i anläggningen för matavfall kommer bolaget att hantera inkommande mängder på något av följande sätt:

- *Kortare driftstörning:* Lagring av matavfallet i s.k. AG-bags på området, d v s förvaring av matavfallet i långa plast-bagar som rymmer 200-300 m³ per bag. Därefter behandling av materialet i förbehandlingsanläggningen så snart den är i drift igen.
- *Större driftstörning/haveri:* Matavfallet transporteras till andra förbehandlingsanläggningar.
- *I sista hand:* Matavfallet förbränns ihop med brännbart avfall vid en förbränningsanläggning för hushållsavfall.

Ingen kompostering av matavfall kommer ske vid Fågelmyra avfallsanläggning efter drifttagande av den planerade nya matavfallsbehandlingen.

För att kunna avsluta komposteringen inom den tid som överenskommits med närboende vid samråden, är det brådskande att bygga och ta förbehandlingsanläggningen i drift.

Tätskikt innehållande organiskt avfall

Inom anläggningen finns en äldre deponi för icke-farligt avfall som togs ur drift år 2008. Det deponerade avfallet utgörs främst av industriavfall, till stor del från Kvarnsvedens Pappersbruk som på 1980-talet deponerade stora mängder bioslam, sediment, papper, bark och flis.

Den äldre deponin är indelad i två delar:

- *Norra delen* (område ABF), se bild nedan, utgörs av yta för lagring av kompost, träavfall etc.
- *Södra delen* (område G), se bild nedan, har använts för deponering åren 2004-2008.



Bild 1. Områdesindelning (ABF resp. G) för den äldre deponin för icke-farligt avfall.

Sedan år 2010 pågår terrassering och avjämning inför kommande påförande av sluttäckning.

I den avslutningsplan som inlämnats av bolaget till tillsynsmyndigheten (Länsstyrelsen Dalarna) i april 2015 skriver bolaget att de avser att använda en

aska-fiberslamblandning från Stora Ensos pappersbruk Kvarnsveden som tätskiktmaterial vid sluttäckning. Aska-slamblandningen består av ca 79 % flygaska och ca 21 % fiberslam. Generellt består fiberslam framförallt av cellulosa och träfiber, kaolin och kemikalier som används vid papperstillverkning. Andelen organiskt material varierar från 30-60% och resterande del utgörs av leror och mineraler.

Aska/fiberslamblandningens lämplighet kan sammanfattas enligt följande:

- fiberslammet har en naturligt låg hydraulisk konduktivitet (genomsläpplighet)
- askan har härdande egenskaper som genererar goda hållfasthets- och packningsegenskaper
- materialet har god motståndskraft mot biologisk nedbrytning
- materialet står emot rotpenetration på ett bra sätt

Det valda blandningsförhållandet på aska-fiberslammet har en låg hydraulisk konduktivitet (intervallet $1-5 \cdot 10^{-9}$ m/s) vilket är en förutsättning för att uppnå deponiförordningens funktionskrav om maximal vattengenomsläpplighet på 50 l/m²/år för en deponi för icke-farligt avfall.

Undersökningar på redan genomförda liknande sluttäckningar med aktuellt material visar att efter 10 år så är den hydrauliska konduktiviteten i det närmaste oförändrad.

Tätskiktet för deponin för icke-farligt avfall planeras utgöras av två lager aska-fiberslamblandning om ca 0,5 m. Tätskiktet kommer överlagras av ett dräneringslager av 0,3 m mineraliska massor omslutet av materialskiljande geotextil alternativt dräneringsmatta, vilket i sin tur planeras överlagras av ett 1,0 m mäktigt skyddsskikt och ett 0,2 m tjockt växtetableringsskikt. Bedömd genomsläpplighet på föreslagen konstruktion är 21-35 l/m²/år.

Före leverans till Fågelmyra avfallsanläggning kommer aska-fiberslamblandningens permeabilitet att kontrolleras vid Kvarnsvedens pappersbruk genom okulär kvalitetsbesiktning varje dag och genom permeabilitetsbestämningar i laboratorium ca 1 ggr/vecka. När utläggning och packning av materialet inom en viss yta har skett kommer en provkropp tas. Provet levereras därefter tillbaks till Kvarnsveden för analys av permeabilitet, för att säkerställa funktionskravet (50 l/m²/år).

Lakbarhetstester aska/slamblandningen som utfördes år 2000 visade att innehållet av bl. a Ca, Cu, Hg, Ni, Pb och Zn ligger inom de haltnivåer som gäller som mottagningskriterier för deponi för icke-farligt avfall.

Bolaget avser att avsluta båda delarna av den äldre deponin med samma uppbyggnad av sluttäckning. Den norra delen (område ABF, arbetsytan) kommer dock att påföras förstärkningslager, bärlager samt ett slitlager istället för ett växtetableringsskikt. Den södra delen (område G) kommer dels påföras ett växtetableringslager och dels botten tätning för pågående deponidel.

Tätskiktet får enligt villkor 4 i gällande tillstånd för anläggningen inte bestå av biologiskt nedbrytbart material. Bolaget bedömer dock att aska-fiberslamblandningen (delvis organiskt material) uppfyller de krav som kan ställas på ett tätskikt. Bolaget vill därför få en villkorsändring av villkor 4. Samma tätskiktsmaterial har använts vid andra deponier med bra resultat.

Tiden för sluttäckning är beroende av produktionen av sluttäckningsmaterial från Kvarnsvedens Pappersbruk. Eftersom sluttäckningsmaterialet är en regional resurs bedömer bolaget att det som helhet är bättre att skjuta på sluttäckningen än att använda alternativa sluttäckningsmaterial i form av t ex bentonitmattor eller plastduk. Att skjuta upp sluttäckningen bedömer bolaget inte heller kommer innebära några olägenheter för miljön, utan att det istället är ett bättre resursutnyttjande av lokala restproduktmaterial.

Bolaget bedömer att den södra deponidelen (område G) kan vara sluttäckt ca år 2022 och den norra delen (område ABF) ca år 2025.

Miljökonsekvensbeskrivning

Inga nya ytor tas i anspråk på grund av föreslagna ändringar. Ändringarna bedöms heller inte stå i strid med några naturvårds-, kulturmiljövårds- eller friluftsentressen.

Förbehandlingsanläggning matavfall

Ett av huvudsyftena med att övergå till en ny behandling av matavfall är att bolaget vill komma tillrätta med de klagomål på lukt som inkommit från närboende under de år som kompostering bedrivits. De moment som framförallt givit upphov till luktproblemen kommer, enligt bolaget, att helt försvinna vid övergången till slurrytillverkning. Bolaget har besökt ett flertal liknande

anläggningar. Ingen av dessa har enligt uppgift haft några luktproblem kopplade till förbehandlingen.

Till skillnad från dagens kompostering så bildas det vid tillverkning av slurry varken lakvatten eller dagvatten, vilket är positivt ur miljösynpunkt. Den kompostering som sker idag har troligen gett upphov till förhöjda halter av parametrar som BOD, COD, ett flertal metaller, näringsämnen samt klorid och sulfat. Denna påverkan kommer inte ske från den nya planerade hanteringen av matavfallet. Det vatten som kan komma att genereras är små volymer städvatten, som kommer samlas upp i befintliga golvbrunnar och återvinnas som spädvatten i processen.

Bulleralstrande verksamhet kopplat till komposteringen (vändning, luftning, siktning) kommer att upphöra. Eventuella bulleremissioner från transporter bedöms öka marginellt, främst till följd av ökat antal transporter till och från anläggningen på grund av ökade matavfallsmängder förväntas kunna tas emot.

Då matavfallet inte kommer behandlas i slutna tankar elimineras risken för metangasbildning helt.

Slurrytillverkningen syftar till att ta till vara matavfallets energiinnehåll, vilket ligger i linje med de nationella miljömålen.

Sluttäckning med aska-fiberslamblandning

Användningen av aska-fiberslam i tätskiktet bedöms inte ge några ökade utsläpp till yt- och grundvatten.

Bolaget har redovisat olika typer av alternativa sluttäckningsmetoder och material som mineraljordar (t ex lerig-siltig morän), lergeomembran (t ex bentonitmattor), syntetiska geomembran (t ex olika plast-/gummimembran).

I utredningen framgår sammanfattningsvis att:

- Tillgången till naturliga jordar med tillräckligt låg genomsläpplighet (50 l/m²/år) är osäker och kommer troligen kräva att en ny täkt öppnas. Detta alternativ är med stor sannolikhet inte tids- eller kostnadseffektivt. Tidplanen för täckning med morän är osäker och ger ingen större tidsbesparing än täckning med geomembran.
- Vid användning av geomembran istället för aska-fiberslamblandningen kan sluttäckningstiden kortas ca 1-3 år.
- Förskjutningen av tidplanen för användning av aska-fiberslamblandningen jämfört med alternativa täckningsmaterial bedöms

inte ha några betydande miljökonsekvenser. Ökningen av bildad lakvattenvolym p.g.a. tidsförskjutningen beräknas totalt bli ca 14 000 m³ från år 2016 och under de 8 år som tätskiktsutläggningen bedöms pågå. Den årliga lak-/dagvattenmängden från Fågelmyra-anläggningen har varierat mellan ca 40 000-90 000 m³/år under perioden 2007-2014.

- Tätskikt av geomembran eller naturliga jordar bedöms inte ge någon betydande urlakning av ämnen som påverkar lakvattenkvaliteten negativt. Aska-fiberslamblandningen innehåller utlakande ämnen som salter, kväve och metaller. Vattengenomsläppligheten är låg, vilket innebär att urlakningen är mycket långsam. Tillskottet från aska-fiberslamtätskiktet till lakvattnet bedöms som försumbar i sammanhanget då en betydande andel av det som deponerats på den äldre deponin utgörs av just avfall från Kvarnsvedens pappersbruk. Lakvattnet kommer fortsatt ledas till lakvattensystemet för rening.
- Ur resurshushållningssynpunkt har aska-fiberslamblandningen stora fördelar jämfört med geomembran och naturliga jordar.
- Oavsett vilket tätskiktsmaterial som väljs kommer det att leda till ett transportbehov. Geomembran kräver dock betydligt färre transporter då materialvolymen blir mindre, men kräver istället längre transporter då dessa framförallt tillverkas i Central-/Sydeuropa och Nordamerika.
- Kostnadsmässigt är användande av andra tätskiktsmaterial, jämfört med aska-fiberslamblandning, ca 2-3 Mkr dyrare.
- Luktproblem från hantering av aska-fiberslam har inte upplevts vid tidigare utförda sluttäckningar med samma material.

Övrigt

I ansökan redovisar bolaget hur sökta ändringar i verksamheten förhåller sig till BAT-kraven i gällande BREF-dokument för avfallsbehandling. Bolaget anser att den teknik och de skyddsåtgärder som föreslås i ansökan utgör bästa möjliga teknik för hantering av matavfall respektive sluttäckning av deponier för icke-farligt avfall på Fågelmyra avfallsanläggning.

Genom de skyddsåtgärder som redovisas i ansökan anser bolaget att erforderliga försiktighetsmått har vidtagits eller kommer att vidtas för att förebygga, hindra alternativt motverka negativa effekter på miljö och hälsa som kan uppkomma genom verksamheten. Effekterna av verksamheten kommer att följas upp inom ramen för bolagets egenkontroll.

Yttranden

Tillsynsfunktionen, Länsstyrelsen Dalarna

Enligt ansökan kommer matavfall att vid kortare driftstörning lagras i s.k. AG-bags på området och vid större driftstörning transporteras till annan anläggning. Tillsynsmyndigheten tolkar denna skrivning som att det matavfall som vid kortare driftstörning lagras på området kommer att tillföras förbehandlingsanläggningen när den återigen är i drift.

Den deponi som är aktuell för sluttäckning togs ur drift 2008. Enligt bolagets planer kommer det ta 16 år innan deponin är sluttäckt. Detta anser tillsynsmyndigheten är en lång tid. Tillsynsmyndigheten påpekar att det är angeläget att bolaget följer föreslagen tidplan för sluttäckning, och om möjligt snabbar på sluttäckningen.

Miljönämnden, Borlänge kommun

Mottagare av slurryn (om det är en annan typ av anläggning än biogasproduktion) bör vara en anläggning som redan idag har så låga föroreningsvärden på sin slutprodukt, att den kan spridas på åkermark.

Myndighetsnämnden för bygg- och miljöfrågor, Falu kommun

Myndighetsnämnden tillstyrker att ändringstillstånd lämnas för verksamheten.

Ett slutdatum för när sluttäckningen av deponin ska vara färdig bör anges i villkor.

Av underlaget framgår att ytvatten från sluttäckningen kan komma att avledas till skogsvattendiken istället för att samlas upp och ledas till lakvattendammen för rening. Myndighetsnämnden anser att en sådan åtgärd ska föregås av en ny prövning eller anmälan.

Räddningstjänsten Dala Mitt

I yttrandet upplyses om att en tillståndsprocess för hantering av brandfarlig vara pågår för deponigasen, vilken Räddningstjänsten uppfattat ska användas till uppvärmning av slurryn. En del restpunkter kvarstår fortfarande innan anläggningen uppfyller lagens krav. En avsyning kommer göras under våren 2016. I övrigt har Räddningstjänsten inget att erinra angående ansökan.

Sökandens bemötande av yttranden

Bolaget bekräftar att vid eventuell driftstörning kommer inkommande matavfall lagras under kortare tid i s.k. AG-bags. Materialet kommer därefter i första hand behandlas i förbehandlingsanläggningen så snart den är i drift igen. I andra hand transporteras materialet till annan godkänd anläggning. Kompostering kommer inte ske vid anläggningen.

AB Borlänge Energi kommer arbeta för att matavfallet, efter förbehandlingen, vidarebehandlas i anläggningar där rötresten kan spridas på åkermark.

Angående sluttäckningsmaterialet har bolaget fått signaler från Kvarnsvedens pappersbruk att tillgången på aska-fiberslamblandningen kommer vara större än den prognos AB Borlänge Energi utgått ifrån i ansökan. Det finns således bra förutsättningar för att sluttäckningen kan vara klar tidigare än i ansökan redovisad tidplan.

Bolaget har inget emot att ett datum för färdigställande av sluttäckning fastställs i ett villkor.

Av bolagets bemötande framgår att efter en sluttäckning är det normala förfarandet att vatten som rinner av ovan tätskiktet leds till ytvattendike och vidare till närmaste recipient. Provtagningsmöjligheter på ytvatten från sluttäckning av de gamla deponierna kommer finnas och provtagning ska ske innan vattnet leds till ytvattendike. Bolaget anser det inte vara rimligt med en ny tillståndsprovning innan en sådan omkoppling sker och att detta inte heller behöver fastställas i villkor. Bolaget anser dock att det är rimligt att tillsynsmyndigheten informeras om resultaten från provtagningen av detta vatten.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning efter gjorda kompletteringar uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 9 § miljöbalken.

Industriutsläppsförordningen och bästa möjliga teknik

Deponiverksamheten (90.300), som bolaget har tillstånd för i beslut från miljöprövningsdelegationen i december 2007, är en s.k. IUV-verksamhet och kräver därmed att en statusrapport inlämnas i samband med tillståndsprövning.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att ändringen i formuleringen av villkor för sluttäckningen av den äldre delen av deponin, trots att täckningen ingår i deponiverksamheten (90.300), inte kräver att en statusrapport inlämnas. Detta mot bakgrund av att risken bedöms som liten för att ändringen i villkorsskrivningen kan komma att medföra föroreningsskada inom det område där verksamheten bedrivs, samt att bolaget avser ompröva hela verksamheten vid Fågelmyra avfallsanläggning inom kort och att det då kommer krävas att statusrapport inlämnas.

I ansökan redovisar bolaget hur sökta ändringar i verksamheten förhåller sig till BAT-kraven i gällande BREF-dokument för avfallsbehandling. Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten, om den bedrivs i enlighet med villkoren i detta beslut och om de åtgärder som redovisas i ansökan vidtas, kommer att bedrivas i enlighet med bästa tillgängliga teknik.

Val av plats

Den planerade förbehandlingsanläggningen innebär inte att några nya ytor kommer att tas i anspråk. Behandlingsanläggningen kommer att inhysas i befintlig byggnad på området där mottagande av matavfall och boxkompostering redan sker idag.

Den nya anläggningen är tänkt att gemensamt nyttjas av länets kommuner och lokaliseringen är därför positiv ur transportsynpunkt då den ligger centralt placerad i länet.

Den föreslagna villkorsändringen rörande sluttäckningsmaterial innebär inte att några nya ytor kommer att tas i anspråk.

Hushållningsbestämmelser

Med den planerade förbehandlingen kommer energin i matavfallet tas tillvara till skillnad från dagens metod med kompostering av det organiska avfallet. Biogödsel, som produceras vid biogasanläggningen, är en attraktiv produkt för användning på jordbruksmark.

Dagens energi- och resurskrävande aktiviteter så som t ex blandning och syresättning av kompostmaterialet vid komposteringen kommer att upphöra. Den förbrukade energimängden för transporter av matavfallet vid den planerade slurrytillverkningen har beräknats till mindre än 1 % av energiinnehållet i matavfallet.

Att genom en ändring av villkor 4 öppna för användning av t ex en delvis organisk restprodukt i sluttäckningen innebär ett minskat behov av råvaror i sluttäkningsarbetet.

Planförhållanden

Den verksamhet som avses i ändringstillståndet omfattas inte av några gällande plan- eller områdesbestämmelser.

Villkor

Villkor 4

Det sluttäckningsmaterial (aska-fiberslamblandning), som bolaget föreslår kan komma att ingå i sluttäckningen av deponin, har tidigare använts i fullskala med goda resultat vad gäller krav på genomsläpplighet och beständighet. Mot bakgrund av detta så bedömer delegationen det rimligt att ändra formuleringen i nuvarande villkor 4 i beslutet från december 2007 (dnr 551-56-05) och på så vis öppna upp för möjligheten till användning av även delvis organiska material i tätskiktet om dessa uppfyller permeabilitetskrav och krav på beständighet för sluttäckning av en deponi för icke-farligt avfall. Materialval och teknik vid sluttäckningen ska slutligt godkännas av tillsynsmyndigheten.

Miljöprövningsdelegationen bifaller därför inte bolagets yrkande om att upphäva villkor 4 i nuvarande tillstånd för Fågelmyra (dnr 551-56-05) och ersätta dessa med ett nytt villkor. Enligt bolagets förslag till villkorsskrivning ska utformning av sluttäckningen för både de deponidelar som slutade användas 31 december 2008 liksom de nya deponidelar som för närvarande används ske efter att en anmälan lämnats in och godkänts av tillsynsmyndigheten. Delegationen anser att det finns behov av villkor som bland annat reglerar kraven på genomsläpplighet i de material som används i sluttäckningen och ändrar därför villkor 4 i enlighet med vad som framgår ovan under rubriken beslut. Kravnivån enligt villkoret stämmer väl överens med vad bolaget själv angivit.

Sluttäckningen av de deponidelar som slutade användas efter den 31 december 2008 har, enligt delegationen och flera av remissinstanserna, dröjt alldeles för lång tid. Miljöprövningsdelegationen ser därför ett behov av att tidsbegränsa

arbetet med sluttäckningen samt ställa krav på en årlig redovisning till tillsynsmyndigheten hur arbetet fortlöper.

Bolaget har redovisat att de har för avsikt att ompröva hela avfallsanläggningen inom kort. Delegationen ser därför i nuläget inget behov av ta bort villkor 6 i tillståndet från december 2007, som reglerar de deponidelar som används för deponering idag.

Villkor 25

Miljöprövningsdelegationen ser ett behov av att ett samråd sker med tillsynsmyndigheten om den slutliga utformningen av förbehandlingsanläggningen då ansökan enbart innehåller principritningar/beskrivningar av anläggningens utformning.

Villkor 26

Delegationen bedömer att villkor behövs som reglerar att samråd måste ske med tillsynsmyndigheten i de situationer då korta driftstörningar sker vid förbehandlingsanläggningen och behov av tillfällig lagring av matavfall uppstår inom området.

Villkor 27

Om det uppstår problem vid recirkuleringen av vatten inom förbehandlingsanläggningen ser delegationen ett behov av att reglera detta genom att ställa krav på att vattnet, vid sådana situationer, omhändertas i lakvattensystemet inom verksamhetsområdet.

Villkor 28

Miljöprövningsdelegationen anser att det är av stor vikt att planerad förbehandlingsanläggning inte riskerar att medföra luktolägenheter för omgivningen och ställer därför extra krav på detta.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen har överlåtit åt tillsynsmyndigheten att vid behov ställa ytterligare villkorskrav för att begränsa olägenheter i samband med driftstopp i förbehandlingsanläggningen (villkor 26).

Igångsättningsperiod

Bolagets begäran om igångsättningsperiod på 3 år är inte oskäligen och ska därför beviljas.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen anser att sökandens yrkande om verkställighetsförordnande kan godtas då det bedöms angeläget att komposteringen kan avslutas så snart som möjligt och eftersom syftet med verksamheten bland annat är att erhålla en bättre luktsituation i området för närboende. Några negativa synpunkter på ansökt verksamhet har inte framkommit under ärendets handläggning vilket även legat till grund för ställningstagandet avseende verkställighet.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att, om föreskrivna villkor iakttas, kan verksamheten gå att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna. Tillstånd ska därför lämnas till den sökta ändringen. I anslutning till detta bör villkoren för verksamheten utformas på det sätt som redovisats ovan.

Information

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Hur man överklagar m m

Detta beslut delges endast genom kungörelse. Upplysningar hur man överklagar, se bilaga.

Beslut i detta har fattats av Miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagit Håkan Törnström, ordförande och Johan Hjerpe, miljöskakkunnig. Marie Ernström har varit föredragande.


Håkan Törnström

Johan Hjerpe

Bilagor:

Beslut om kungörelsedelgivning samt upplysning om hur man överklagar.

Kopia till:

Länsstyrelsen Dalarna, Tillsynsfunktionen, 

Borlänge kommun, Miljönämnden, 781 81 Borlänge

Falu kommun, Myndighetsnämnden för bygg- och miljöfrågor, 791 83 Falun

Räddningstjänsten Dala Mitt, Gyllehemsvägen 21, 784 60 Borlänge

Naturvårdsverket

Aktförvararen

Webredaktör, digital kopia