



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Miljöprövningsdelegationen

Beslut
2016-05-13

Diarienummer
551-32990-2015
Dossienummer
1495-1168

Sida
1(21)

Halla Foder AB

Marum

532 95 Skara

[\[REDACTED\]@halla-foder.se](mailto: [REDACTED]@halla-foder.se)

Tillstånd till befintlig och utökad foderanläggning inom fastigheten Halla 3:4 i Skara kommun

Kod i industriutsläppsdirektivet (2010/75/EU): 6.5

Kod i miljöprövningsförordningen (SFS 2013:251): 5 kap. 34 § 15.320 (B)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken, Halla Foder AB (bolaget), med organisationsnummer 556869-8590, tillstånd till fortsatt och utökad foderanläggning på fastigheten Halla 3:4 i Skara kommun.

Tillståndet omfattar en foderproduktion baserad på högst 5 300 ton råvara per år bestående av animaliska biprodukter.

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. miljöbalken den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

Allmänt

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Slaktbiprodukter eller slakteriavfall ska i väntan på fodertillverkning eller transport från fabriken förvaras inomhus i täta och täckta behållare. Om lagringstiden kommer att överstiga två dygn ska förvaring ske i kylt utrymme. Vid transport ska dessa behållare vara utrustade med tättslutande lock.
3. Uppkommer problem med flugor eller lukt från verksamheten ska åtgärder omedelbart vidtas så att störningen upphör.

Vatten

4. Företaget ska begränsa utsläppet av BOD₇, totalkväve och totalfosfor från anläggningen genom att leda spol-, tvätt- och avloppsvatten genom befintliga slamavskiljare och markbädd innan det når Flian (kanalen).

5. Reningsanläggningen ska kompletteras med ytterligare ett reningssteg bestående av kemiskfällning för fosfor senast sex månader från att tillståndet vunnit laga kraft.

6. Reningsanläggningen ska ständigt drivas så att högsta möjliga reningseffekt uppnås. Anläggningen ska drivas så att följande reduktionsgrader som årsmedelvärde uppnås:

BOD₇ 95 %

Totalkväve 75 %

Totalfosfor 90%

7. Det renade spol-, tvätt- och avloppsvatten som avleds till Flian (kanalen) får inte överstiga följande årsvärden:

BOD₇ 38,5 kg/år

Totalkväve 35 kg/år

Totalfosfor 5 kg/år

Mängden BOD₇, totalkväve samt totalfosfor ska kontrolleras genom flödesproportionell provtagning under minst ett dygn per månad.

Proverna ska tas ut under alternerade dygn enligt ett på förhand fastställt provtagningsschema.

Avfall och Kemiska produkter

8. Åtgärder ska fortlöpande vidtas för att minimera mängden avfall som uppkommer i verksamheten. Avfallet ska sorteras och i första hand återvinnas genom energiutnyttjande eller på annat sätt. Avfall som inte kan nyttiggöras ska transporteras bort till avfallsanläggning som får ta emot detta avfall.

9. Kemiska produkter, inbegripet farligt avfall, ska hanteras på så sätt att risken minimeras för utsläpp till mark och vatten.

10. Kemiska produkter, inbegripet farligt avfall, ska förvaras i täta behållare på ogenomsläppligt underlag. Flytande kemiska produkter ska förvaras på ogenomsläpplig invallad yta eller ha motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av vätska. Uppsamlingsvolymen ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym om inte annat medges av tillsynsmyndigheten.

Hushållning med energi

11. Bolaget ska hushålla med energi och särskilt optimera energianvändningen i verksamheten. Energiaspekten ska särskilt beaktas vid val av utrustning för beredning av foder och utrustning för fryslagring.

Transporter

12. Transport av foder ska ske så att spill inte uppkommer. Eventuellt spill ska tas om hand omedelbart.

Buller

13. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhetsområdet får inte överskrida högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än

Helgfri måndag till fredag	kl. 06.00 - 18.00	50 dB(A)
nattetid	kl. 22.00 - 06.00	40 dB(A)
övrig tid		45 dB(A).

Momentana ljud nattetid (kl. 22.00-06.00) får utomhus vid bostäder högst uppgå till 55 dB(A).

De angivna ekvivalentvärdena ska kontrolleras genom mätning vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar eller genom mätning vid berörda bostäder (immissionsmätning). Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller när tillsynsmyndigheten anser att kontroll är befogad.

Kontrollprogram

14. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Programmet ska förutom att ge svar på hur de villkor som fastställts i tillståndet ska uppfyllas, även omfatta kontroll av påverkan på recipienten bl.a. nedströms verksamheten samt ange hur verksamheten kontrolleras med avseende på mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod.

Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att detta tillstånd har vunnit laga kraft.

Avveckling av verksamheten

15. Bolaget ska till tillsynsmyndigheten i god tid före en eventuell nedläggning av hela verksamheten inge en avvecklingsplan och ifråga om del av verksamheten en anmälan om nedläggningen.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende:

D1. Reningsteknik och skötsel av reningsanläggningen för spol-, tvätt- och avloppsvatten.

Igångsättningstid

Miljöprövningsdelegationen anger ingen tid inom vilken verksamheten ska ha satts igång eftersom tillståndet avser en verksamhet som redan pågår.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen bifaller bolaget yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Nya Lidköpings- tidning (NLT), Skaraborgs Läns Tidning (SKLT) och Skaraborgsbygden. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 till detta beslut.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Halla Foder AB bedriver idag produktion av foder till företagets minkfarm, samt fryst hundfoder till försäljning. Utöver den egna produktionen av färsfoder lagerhålls och försäljs också torrfoder för hund och katt under eget varumärke från Marum.

Bolaget har haft tillstånd för tillverkning av 3000 ton minkfoder och 100 ton hundfoder som gick ut den 31 december 2015.

Bolaget avser att öka produktionen av hundfoder och vill även ha möjlighet att öka produktionen av minkfoder för att ge utrymme för eventuell försäljning. Företaget ansöker därför om tillstånd för en produktion av djurfoder baserad på upp till 5300 ton animaliska biprodukter, vilket med nuvarande sammansättning på fodret ger en total produktion på omkring 7000 ton färdig produkt.

En utbyggnad av produktionen kommer öka verksamhetens förbrukning av vatten, energi och kemikalier samt bidra till en ökning av mängden avfall. Ökningarna kommer dock inte ske i samma grad som produktionen då produktionsökningen samtidigt bidrar till att företaget kan höja utnyttjandegraden på insatta resurser, möjliggör större och mer välutnyttjade transporter och insatser för att spara energi.

Företagets lagerhållning och distribution av torrfoder kommer att flyttas till tillverkningsstället. En betydande del av företagets oljeförbrukning har sedan tidigare ersatts med eldning av flis. Verksamhetens utsläpp av näring och syreförbrukande ämnen bedöms inte påverkas av utökningen.

Tidigare tillståndsbeslut

Verksamheten på platsen har tidigare tillståndsprövats enligt miljöbalken med ett tillstånd från den 3 februari 2006. Detta tillstånd omfattar en produktion av 3000 ton minkfoder och 100 ton hundfoder. Tillståndet var tidsbegränsat till den 31 december 2015.

Samråd

Samråd om verksamhetens inverkan på omgivningen har skett enligt 6 kap. miljöbalken. Länsstyrelsen har bedömt att verksamheten inte medför betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till Miljöprövningsdelegationen den 28 september 2015. Efter kompletteringar har ansökan kungjorts i ortstidningarna och remitterats till Miljö- och byggnadsnämnden i Skara kommun och Länsstyrelsen. Yttranden har kommit in från miljö- och byggnadsnämnden och Länsstyrelsen. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Klassificering av verksamheten

Verksamheten klassificeras enligt 5 kap. 34 § miljöprövningsförordningen (SFS 2013:251) enligt följande verksamhetskod 15.320 B det vill säga:

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.320 gäller för anläggning för framställning av produkter som kan användas som djurfoder genom bearbetning av animaliska biprodukter som är kategori 3-material enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1069/2009 av den 21 oktober 2009 om hälsobestämmelser för animaliska biprodukter och därav framställda produkter som inte är avsedda att användas som livsmedel och om upphävande av förordning (EG) nr 1774/2002, om produktionen baseras på mer än 2 500 ton råvara per kalenderår.

Verksamheten omfattas även enligt 2 § industriutsläppsförordningen (SFS 2013:250) och kategoriseras enligt punkt 6.5 industriutsläppsdirektivet (2010/75/EU), Bortskaffande eller återvinning av djurkroppar eller animaliskt avfall där behandlingskapaciteten överstiger 10 ton per dygn.

Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Yrkanden

Bolaget yrkar på en utökning av en produktion med av mink och sällskapsdjurfoder baserat på upp till 5300 ton animaliska biprodukter på fastigheten Marum 3:4 i Skara kommun.

Bolaget yrkar vidare på att tillståndet ska gälla tills vidare i enlighet med praxis för annan liknande verksamhet.

Bolaget yrkar även på att tillståndet ska gälla även om det inte vunnit laga kraft, då det rör sig om befintlig verksamhet.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Befintlig verksamhet

Bolaget har idag ett miljötillstånd för produktion av 3000 ton minkfoder och 100 ton hundfoder. Tillståndet gäller till och med den 31 december 2015.

Bolaget har 35-40 anställda på årsbasis. Företaget har två produktionsgrenar i Skara kommun.

1. Tillverkning av foder för mink och sällskapsdjur (som berörs här).
2. Pälsdjursuppfödning.

Verksamhetsgrenarna är åtskilda geografiskt (ca 3,5 km fågelvägen). I takt med att produktionen av sällskapsdjurfoder växer blir verksamheterna också mer och mer praktiskt frikopplade från varandra, varför tillstånden söks separat.

Utöver den egna produktionen av färskfoder lagerhålls och försäljs också torrfoder för hund och katt under eget varumärke från Marum. Torrfodret legotillverkas i Tranås. Foderproduktionen i Marum omfattar idag 3000 ton mink- och 100 ton hundfoder och sysselsätter 6 st. heltidsanställda med tillverkning och försäljning.

Foderanläggningen är godkänd av Jordbruksverket som uppsamlingscentral för animaliska biprodukter. Materialet får frysas och malas istället för att genomgå de behandlingsmetoder som omnämns i Europaparlamentets och rådets förordning om hälsobestämmelser för animaliska biprodukter som inte avses användas som livsmedel

Anläggningen har också godkännande av Jordbruksverket för att tillverka sällskapsdjurfoder. Råvara till fodret utgörs med dagens produktion till strax över 70 % av animaliska biprodukter från livsmedelsindustrin bestående av sill, torsk, lax, biprodukter från kycklingindustrin samt slakt av svin och nöt. Resterande del av råvarorna utgörs av vegetabiliska ingredienser i form av vete, korn, havre, potatis, majs och vegetabiliska oljor och används för tillredning av gröt som blandas med de animaliska biprodukterna.

Produktionen sker i två separata linjer. En för foder till sällskapsdjur och en för minkfoder. Produktionslokalerna är indelade i flera olika utrymmen. Dels ett utrymme där avlastning/uppstjälning sker, dels en upptiningsdel och dels ett utrymme med kvarn och blandare där själva produktionen sker. Frysta råvaror tinas inför nästa dags produktion och förvaras i upptiningsdelen. De animaliska råvarorna som skall malas tippas över i kvarnen. Därefter transporteras de med elevator över till blandaren. Gröt och torra råvaror hålls direkt i blandaren. Golv, maskiner och silo rengörs med högtryckstvätt efter varje dags produktion. Inget rengöringsmedel eller desinfektionsmedel används vid den dagliga rengöringen. Hetvatten används för lösning av fett där det behövs. Varje fredag rengörs produktionsdelarna med rengöringsmedel av samma typ som används i slakterinäringen och rengöringsvattnet renas i en markbädd. Rengöringsmedlet är valt utifrån att det inte inverkar negativt på markbäddens funktion.

Minkfoder

Innehållet av animaliska biprodukter i minkfodret ligger på ca 70 %. Produktion sker varje vardag under högsäsong. Då beläggningen är lägre 3 ggr per vecka. Foderåtgången för helgen produceras på fredagen. Färdigblandat minkfoder pumpas över till ett släp som sedan transporterar fodret till minkgården. Foder som inte konsumeras direkt förvaras i silo med kylfunktion i högst två dagar innan det körs vidare till minkproduktionen.

Sällskapsdjurfoder

Innehållet av animaliska biprodukter i sällskapsdjurfodret ligger på omkring 95 % i snitt med en variation mellan 90 och 95 %. Produktion av sällskapsdjurfoder sker för närvarande ca 2 ggr/vecka. Fodret förpackas i 1-kilos plasttarm eller 150 grams

hamburgare x 10 som efter produktion fryses i intilliggande snabbfrys och packas i kartong om 10 kg som staplas på pall.

Planerad verksamhet

Bolagets nuvarande tillstånd är tidsbegränsat till den 31 december 2015, varför en förnyad ansökan är nödvändig oavsett om produktionen ökar eller inte. Företaget avser dock att öka produktionen av hundfoder och vill även ha möjlighet att öka produktionen av minkfoder för att ge utrymme för eventuell försäljning av minkfoder. Företaget ansöker därför om tillstånd för en produktion av djurfoder baserad på upp till 5300 ton animaliska biprodukter, vilket med nuvarande sammansättning på fodret ger en total produktion på omkring 7000 ton.

Minkfoder

Då ingen utökning av minkproduktionen planeras förväntas foderproduktionen ligga kvar på samma nivå som tidigare. För att ge utrymme för en eventuell försäljning av minkfoder till närliggande minkfarmar vill Halla Foder dock ha möjlighet att producera ytterligare ca 2000-2500 ton minkfoder på årsbasis, vilket kan ske inom befintliga lokaler.

Sällskapsdjursfoder

Foderproduktionen för sällskapsdjur är den verksamhetsgren som har störst potential att utvecklas. Nuvarande anläggning har kapacitet att producera 1500 ton sällskapsdjursfoder på årsbasis.

Lokalisering

Foderfabriken ligger i ett skogsområde ca 3 km sydöst om Ardala samhälle. Inom 500 meter från foderfabriken finns nio bebodda fastigheter. Merparten av dessa har anknytning till företaget.

Verksamheten med mink (tidigare) och foderproduktion har bedrivits på fastigheten sedan 1936 och är ett familjeföretag.

Detaljplan eller områdesbestämmelser saknas. Inget speciellt kulturvärde finns utpekad i närområdet.

Miljökonsekvensbeskrivning

Lokalisering och alternativa lokaliseringar

Foderproduktionen kommer även fortsatt ske i befintlig anläggning varför huvudalternativet för lokaliseringen är oförändrat jämfört tidigare.

En alternativ lokalisering som beaktats är att förlägga produktionen i anslutning till livsmedelsindustrin i Skara vilket skulle minska råvarutransporternas längd.

Fördelarna med huvudalternativet är dock uppenbara då utökningen planeras ske i befintliga byggnader. Alla andra lösningar medför med hänsyn till detta kostnader som är svåra att motivera.

Utsläpp till luft

Anläggningen ligger i ett skogsområde. Den förhärskande vindriktningen är sydvästlig vilket gör att luftströmmar med eventuell lukt framför allt når skogen nordost om anläggningen där bebyggelsen är sparsam.

Den planerade utökningen bedöms inte att ge någon ökad luktpåverkan.

Utsläppen av klimatpåverkande gaser kommer främst från användningen av fossila bränslen. Klimatgasutsläpp från energi och drivmedelsförbrukning påverkas av vilken energikälla produktionen baseras. Förnybara bränslen, kärnkraft och vattenkraft har mycket begränsade utsläpp. Fossila bränslen ger upphov till växthusgasutsläpp vid såväl produktion som förbränning. Utsläppen domineras av koldioxid men även lustgas och metangas bildas. Halla Foders el kommer till 100 % från ett lokalt vattenkraftverk varför klimatpåverkan från elförbrukningen är försumbar. Arbetsmaskiner genererar omkring 3,25 koldioxidekvivalenter per l förbrukad diesel, eldningsolja lite drygt 3 kg.

Utsläpp till vatten

Avlopp och rengöringsvatten

Rengöringsvattnet från foderanläggningen passerar först en slamavskiljare som går vidare till en grovuppsamlingstank på 23 m³. Vattnet går sedan genom ytterligare 5 slambrunnar för att sedan ledas ut i en 250 m² markbädd som dimensionerats för 6000 l/dygn. Det renade vattnet leds ut i Flian. Resultat från de senaste årens provtagning av avloppsvattnets innehåll av kväve, fosfor och syreförbrukandeämnen. Innehållet av BOD i avloppsvattnet varierar från 3-1500 mg/l med ett snitt på 104 mg/l, innehållet av fosfor varierar från 4-73 mg/l ned ett snitt på 28 mg/l och innehållet av kväve varierar mellan 33-290 med ett snitt på 97 mg/l. Provtagning i den omfattning som bedrivs ger en indikation på inom vilket spann näringshalterna i utgående vatten från anläggningen rör sig. Långtidsmedelvärden kan tillsammans med förbrukade mängder spolvatten ge en fingervisning om de totala mängderna syreförbrukande ämnen (BOD), fosfor (P) och kväve (N) som lämnar anläggningen årligen.

Dagvatten

Dagvatten från anläggningsområdet leds ned i dagvattenbrunnar och vidare ut till en våtmark. Vattnet går sedan vidare till Flian. Dagvattenmängden och förekomsten av föroreningar i dagvattnet bedöms inte påverkas av den planerade utökningen.

Vattenstatus

Vattenmyndigheternas vatteninformationssystem, VISS. Växtnäring: Området ligger liksom större delen av Västra Götalands län inom Nitratkänsligt och avloppskänsligt område med avseende på fosfor.

Recipienten för foderanläggningens avlopp är Flian. Flian har måttlig ekologisk status enligt vattenmyndighetens preliminära bedömningar pga övergödningssproblem och fysisk påverkan. Vattendraget är ännu oklassat med avseende på kemisk status exklusive kvicksilver.

Transporterna av näring i Flian beräknas av Vattenvårdsförbundet för Vänerns sydöstra tillflöden vid Reville (provstation 670). Under perioden 2003-2012 har

transporterna varierat mellan 1677-4199 ton organiskt kol (TOC), 313-896 ton totalkväve och 4,6-25 ton fosfor per år (Vattenvårdsförbundet för Vänerns Sydöstra Tillflöden).

Natur och kultur

Anläggningen ligger i ett område som är utpekad som riksintresse för naturvård med avseende på Flian som ligger i anslutning anläggningen är utpekad som ett nationellt värdefullt vattendrag av Naturvårdsverket. Området i söder är klassat som regionalt värdefullt odlingslandskap. Ca 1,5 km nordväst om anläggningen ligger Marums by som är utpekad i Skara kommuns kulturmiljöförhållningsprogram.

Buller och transporter

Den dominerande bullerkällan från verksamheten är transporter till och från anläggningen. Området är dock redan sedan tidigare bullerutsatt på grund av E20.

Transporter av foderråvaror och färdig produkt förväntas öka i ungefär samma omfattning som produktionen. Samtidigt minskar transporten av torrfoder då lagerhållningen av dessa produkter kommer förläggas vid produktionsstället i Tranås. Transport av foder till Minkanläggningen sker med traktor och släp. Vid längre transporter används lastbilstransport. Vid eventuell utökning av minkfoderproduktionen kommer framför allt lastbilstransporterna öka.

Transporter till och från anläggningen går på E20, via länsväg 2678 ca 2 km och sedan via vägsamfälligheten Nyhagen-Laxdicket. De fastigheter med bostäder som ligger närmast transportvägar är: Halla 2:4, Halla 2:6, Halla 3:5, Halla 2:5.

Energi

Energi förbrukas i form av el, flis och sågspån till uppvärmning eldningsolja endast till ångproduktion och varmvatten samt drivmedel till fordon och arbetsmaskiner. Vid en ökning av produktionen ökar användningen av el och olja med ca 20-25 %.

För att minska energiförbrukningen utnyttjas spillvärmerna från frysarna för uppvärmning. Frysarna har under de senaste åren effektiviserats med nya maskiner med effektivare kondensatorer. Gamla gaffeltruckar har bytts ut mot nya med miljöklassade motorer. En flispanna har ersatt olja för uppvärmning av lokaler, och förvärmning av vatten till gröt och ångpanna. Utrustning för faskompensering har installerats och belysningen har i delar bytts ut mot LED-armatur.

Cisterner, köldmedier och avfall

Cisterner

Det finns en cistern för drivmedelsdiesel (3 m³) och en cistern för eldningsolja till ångkokaren (4 m³). Båda cisternerna är placerade inomhus och försedda med invallning. Cisternen för diesel besiktigades 2009 och har 10 års besiktningintervall. Cisternen för eldningsolja besiktigades 2010 och har också den 10 års besiktningintervall.

Köldmedia

Total installerad köldmediemängd i frysanläggningen är 241,9 kg HFC. Det finns för närvarande kraftig överkapacitet i frysvolym varför produktionsökningen kan ske utan utbyggnad. Köldmediemängden i samband med utökningen är därmed oförändrad. Köldmedieanläggningen servas och kontrolleras årligen via serviceavtal med Skaraborgs kylservice AB.

Avfall

Farligt avfall utgörs av spillolja blybatterier och lysrör och bedöms i liten grad påverkas av utökningen. Övrigt avfall utgörs av olika typer av emballage och ökar i proportion med produktionen.

Flytande farligt avfall förvaras inomhus i kärl särskilt avsett för detta placerat på golv av betong utan golvbrunnar. Serviceavtal finns på truckar samt lastmaskiner. Servicepersonal tar efter utfört arbete med sig olja och bytta filter. Övrigt farligt avfall förvaras antingen i verkstadsutrymmet eller i täta kärl under tak i anslutning till containerplats.

Avfallsmängderna styrs i hög grad av hygienkrav på foderprodukter och produktionsnivå. Bolaget försöker så långt det går styra mot storsäck och bulktransporter.

Yttranden

Länsstyrelsen

Sammanfattning av Länsstyrelsens yttrande

Länsstyrelsen föreslår att Miljöprövningsdelegationen beviljar tillstånd till fortsatt och utökad foderproduktion inom fastigheten Halla 3:4 i Skara kommun.

Länsstyrelsen bedömer att verksamheten är förenlig med miljöbalkens allmänna hänsynsregler och hushållningsbestämmelser. Med de villkor som föreskrivs i detta beslut och de hänsynsåtgärder i övrigt som bolaget förbundit sig att vidta bedöms verksamheten kunna bedrivas utan oacceptabla störningar för boende och miljön.

Länsstyrelsens ställningstaganden och förslag till beslut

Länsstyrelsen föreslår att:

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken, Halla Foder AB med organisationsnummer 556869-8590, tillstånd till fortsatt och utökad foderproduktion inom fastigheten Halla 3:4, i Skara kommun.

Tillståndet får omfatta en foderproduktion baserad på högst 5 300 ton råvara per år bestående av animaliska biprodukter.

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. miljöbalken den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

Allmänt

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad Halla Foder AB har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Slaktbiprodukter eller slakteriavfall ska i väntan på fodertillverkning eller transport från fabriken förvaras inomhus i täta och täckta behållare. Om lagringstiden kommer att överstiga två dygn ska förvaring ske i kylt utrymme. Vid transport ska dessa behållare vara utrustade med tättslutande lock
3. Uppkommer problem med flugor eller lukt från verksamheten ska åtgärder omedelbart vidtas så att störningen upphör.

Avloppsvatten

4. Företaget ska begränsa utsläppet av BOD7, totalkväve och totalfosfor från anläggningen genom att leda rengöringsvatten och spolvatten genom befintliga slamavskiljare och markbädd innan de når Flian (kanalen).
5. Reningsanläggningen ska kompletteras med ytterligare ett reningssteg med kemiskfällning för fosfor senast sex månader från att tillståndet vunnit laga kraft.
6. Reningsanläggningen ska ständigt drivas så att högsta möjliga reningseffekt uppnås. Anläggningen ska drivas så att följande reduktionsgrader som årsmedelvärde uppnås:

BOD7 95 %

Totalkväve 75 %

Totalfosfor 90%

7. De renade spol-, tvätt- och avloppsvattens som avleds till Flian (kanalen) får inte överstiga följande årsvärden:

BOD7 38,5 kg/år

Totalkväve 35 kg/år

Totalfosfor 5 kg/år

Mängden BOD7, totalkväve samt totalfosfor ska kontrolleras genom flödesproportionell provtagning under minst ett dygn per månad. Proverna ska tas ut under alternerade dygn enligt ett på för-hand fastställt provtagningsschema.

Transporter

8. Transport av foder ska ske så att spill inte uppkommer. Eventuellt spill ska tas om hand om omedelbart.

Buller

9. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhetsom-rådet får inte överskrida högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bo-städer än:

vardagar utom helgdagar	kl. 06.00 -18.00	50 dB(A)
nattetid	kl. 22.00 – 06.00	40 dB(A)
Övrig tid		45 dB(A).

Momentana ljud nattetid (kl. 22.00-06.00) får utomhus vid bostäder högst uppgå till 55 dB(A).

De angivna värdena ska kontrolleras genom mätning vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar eller genom mätning vid berörda bostäder (immissionsmätning). Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller när tillsynsmyndigheten anser att kontroll är befogad.

Avfall och kemiska produkter

10. Åtgärder ska fortlöpande vidtas för att minimera mängden avfall som uppkommer i verksamheten. Avfallet ska sorteras och i första hand återvinnas genom energiutnyttjande eller på annat sätt. Avfall som inte kan nyttiggöras ska transporteras bort till avfallsanläggning som får ta emot detta avfall.

11. Kemiska produkter, inbegripet farligt avfall, ska hanteras på så sätt att risken minimeras för utsläpp till mark och vatten.

12. Kemiska produkter, inbegripet farligt avfall, ska förvaras i täta behållare på ogenomsläppligt underlag. Flytande kemiska produkter ska förvaras på ogenomsläpplig invallad yta eller ha motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av vätska.

Uppsamlingsvolymen ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym om inte annat medges av tillsynsmyndigheten.

Kontroll av verksamheten

13. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Programmet ska förutom att ge svar på hur de villkor som fastställts i tillståndet ska uppfyllas, även omfatta kontroll av påverkan på recipienten nedströms verksamheten samt ange hur verksamheten kontrolleras med avseende på mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod.

Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att detta tillstånd har vunnit laga kraft.

Övrigt

14. Bolaget skall hushålla med energi och särskilt optimera energianvändningen i verksamheten. Energiaspekten ska särskilt beaktas vid val av utrustning för beredning av foder och utrustning för fryslagring.

15. Bolaget ska till tillsynsmyndigheten i god tid före en eventuell ned-läggning av hela verksamheten inge en avvecklingsplan och ifråga om del av verksamheten en anmälan om nedläggningen.

Länsstyrelsens bedömningar

Miljökonsekvensbeskrivningen

Länsstyrelsen anser att miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven på vad en sådan beskrivning ska innehålla enligt 6 kap. miljöbalken. Den identifierar och beskriver de för prövningen relevanta effekterna av verksamheten och möjliggör en samlad bedömning av verksamhetens effekter på människors hälsa och miljö. Länsstyrelsen anser därför att Miljökonsekvensbeskrivningen kan godkännas.

Tillåtlighet

Verksamheten innebär fodertillverkning av minkfoder till den egna verksamheten och tillverkning av hundfoder. I framtiden kan foder fördelningen mellan hundmat och minkfoder variera beroende på efterfrågan.

Reningsanläggningen från foderfabriken består av olika slamavskiljare som tar bort fett och slam, efter det går de ut i en markbädd för slutrening innan de leds ut i Flian (kanalen). För att öka reningsgraden i anläggningen kan man utöka reningen med tillsättning av fällningskemikalier som faller ut fosfor.

Länsstyrelsens samlade bedömning är att verksamheten kan bedrivas utan oacceptabla störningar, om skyddsåtgärder vidtas i enlighet med ansökan samt av Länsstyrelsen föreslagna begränsningar och villkor.

Tillståndets omfattning

Länsstyrelsen anser att tillståndet ska en foderproduktion baserad på högst baserad på högst 5 300 ton råvara per år bestående av animaliska biprodukter.

Länsstyrelsen finner inga skäl till att tillståndet inte ska gälla tills vidare.

Val av plats

Lokaliseringen

Foderfabriken ligger i ett skogsområde ca 3 km sydöst om Ardala samhälle. Inom 500 meter från foderfabriken finns nio bebodda fastigheter. Merparten av dessa har anknytning till företaget.

Verksamheten med mink (tidigare) och foderproduktion har bedrivits på fastigheten sedan 1936 och är ett familjeföretag.

Planförhållanden

Detaljplan eller områdesbestämmelser saknas. Inget speciellt kulturvärde finns utpekad i närområdet.

Miljöpåverkan

Buller

De moment i verksamheten som kan förväntas ge upphov till bullerstörningar är ljud från fodertillverkning, och transporter till och från verksamheten.

Vatten och natur

Påverkan från verksamheten består i huvudsak av utsläpp av BOD7, kväve och fosfor. Utsläpp av dessa näringsämnen kan ge problem i form av t.ex. algbloomning och syrebrist i nedströms liggande vattendrag.

Länsstyrelsens samlade bedömning är att verksamheten kan bedrivas utan oacceptabla störningar, om skyddsåtgärder vidtas i enlighet med ansökan samt av Länsstyrelsen föreslagna begränsningar och villkor. Med hänsyn till kraven på en lämplig lokalisering finns det därför inga hinder för tillstånd till verksamheten.

Miljö kvalitetsnormer

Länsstyrelsen bedömer att möjligheten att uppnå en god ekologisk status i recipienten inte motverkas av att tillstånd medges. Länsstyrelsen bedömer att om verksamheten bedrivs enligt det nu föreslagna begränsningarna och villkoren får miljöpåverkan anses vara acceptabel.

Motivering av villkor

Villkor 3

Flugor och lukt kan uppstå i vid foderproduktion av mink- och hundmat och eftersom det finns bostadsfastigheter i närheten av verksamheten är det viktigt att de finns villkor om detta.

Villkor 4-7

För höga halter av växtnäringsämnen i mark och vatten leder till övergödning av miljön. Då foderanläggningen är en punktkälla i Flian är det nödvändigt att det utgående vattnet från anläggningen renas i så stor grad som möjligt, därför ska de finnas villkor som reglerar reningen från verksamheten.

Övriga villkor

Villkoren i övrigt överensstämmer med vad som är brukligt vid foderproduktion av mink- och hundmat. Villkoren är föreslagna för att begränsa verksamhetens påverkan på omgivande miljö. Länsstyrelsen bedömning är att övriga villkor är befogade i detta enskilda fall.

Miljö- och byggnadsnämnden i Skara

Allmänt

Miljö- och byggnadsnämnden har ingen erinran mot verksamheten som sådan, men bedömer att verksamhetens omedelbara miljöpåverkan är dess utsläpp av näringsämnen till Flian.

De enda värden som redovisas är använd mängd vatten i för foderproduktionen, en snittmängd på utgående mängd vatten från markbädden och ett antal stiekprov avseende näringsämnen. Dessa ligger till grund för beräkning av de ingående halterna till avloppsanläggningen och därmed avloppsanläggningens reningskapacitet. Enligt bolaget infiltreras dessutom 2/3 delar av ingående vatten ut i marken runt om markbädden vilket bolaget räknar in som en reningseffekt.

En infiltration eller markbädd bedöms kunna uppfylla normal miljöskydds nivå enligt NFS 2006:7 om anläggningen först fosforavlastas, och inte hög skyddsnivå som bolaget anger i sin komplettering.

Reningseffekten av den befintliga reningsanläggningen är mycket osäker. Markbaserad rening är relativt robust till sin konstruktion men dess reningsfunktion är stark beroende på materialsammansättning och förutsättningar på plats. Möjligheten att kontrollera funktion och eventuella läckage är mycket svårt. Sammantaget är den mycket svårkontrollerad.

Fosfor fastläggs vid markens partiklar. När marken är mättad, vilket till stor del avgörs av markpartiklarnas mineralsammansättning, börjar fosfor att laka ut. I Naturvårdsverkets sammanställning om infiltrationsanläggningar (ISBN 91-7590-221-4, samt rapport 5224 ISBN 91-620-5224-1) anges den genomsnittliga fosforreduktionen minska från 80 procent till 25 procent inom 5-20 år efter idrifttagandet. Markbaserade reningsanläggningar är således ingen långsiktig lösning. Liknande slutliga effekter kan ses även gällande kväverening i vissa fall. Men vid god syresättning av anläggningen kan kväveomvandlingen hållas mer konstant.

Nämndens yrkande

För kontroll av verkliga utsläppsmängder och reningsanläggningens funktion bör både det ingående och utgående avloppsvattnet från reningsanläggningen kontinuerligt mätas avseende flöden och innehåll av BOD, fosfor och kväve.

Krav bör ställas på avloppsanläggningens reningseffekt och funktion samt ett gränsvärde på sammanlagd tillåten utsläppsmängd per år avseende BOD fosfor och kväve.

En okontrollerad infiltration ner i marken från markbädden bör inte ses som en del av reningsanläggningen, utan snarare som en okontrollerad bräddning. Det finns ingen möjlighet att kontrollera om det är en jämt fördelad infiltration eller ett mer koncentrerat utläckage på grund av markens beskaffenhet. Enligt handledningen till NFS 2006:7 förespråkas täta kontrollerbara anläggningar.

I markbäddens närhet bör ett grundvattenrör placeras för kontroll av grundvattennivån och dess fluktuation på platsen, om detta inte kan kontrolleras på annat vis.

Sammanfattning av ärendet

Halla Foder AB har till länsstyrelsen ansökt om förnyat tillstånd för anläggning för framställning av djurfoder. Tidigare tillstånd från 2004 upphörde att gälla 2015-12-30. Foderproduktion av mer än 500 ton produkter per år kräver anmälan. Om mängden ingående animaliska biprodukter överstiger 2500 ton per år krävs tillstånd.

Produktionen har tidigare varit reglerad till 3000 ton minkfoder och 100 ton hundfoder. Ansökan avser en produktion baserat på 5600 ton animaliska biprodukter vilket skulle ge en sammanlagd produktion på omkring 7000 ton foder beroende fördelningen av mink- och hundfoder.

Fodertillverkningen avses ske i befintlig anläggning. En produktionsökning bedöms göra det möjligt för bolaget att i första hand höja nyttjandegraden av befintlig anläggning och logistik.

Bolagets bemötande av yttranden

Bolaget har den 23 mars 2016 meddelat att de inte har några synpunkter på inkomna yttranden.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning (efter gjorda kompletteringar) uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 9 § miljöbalken.

Tillåtlighet

Miljöprövningsdelegationen delar i allt väsentligt Länsstyrelsens bedömning vad gäller verksamhetens tillåtlighet och förslag till villkor. Länsstyrelsens förslag till reglering av tillståndets omfattning och villkor är rimliga utifrån verksamhetens beräknade miljöpåverkan.

Verksamheten är förenlig med gällande kommunala planer och bedöms kunna bedrivas utan att oacceptabel störning uppkommer för närboende eller på omgivande natur- och kulturvärden. Delegationen anser således att verksamheten uppfyller de krav som ställs i miljöbalken på en lämplig lokalisering, och att tillstånd därmed kan lämnas i enlighet med ansökan.

Tillståndets omfattning

I enlighet med ansökan omfattar tillståndet befintlig och utökad foderproduktion.

Miljö kvalitetsnormer

Med de villkor som föreskrivs är risken liten för att verksamheten ska medföra försämrade möjligheter att uppnå god status i de närliggande vattenförekomsterna.

Miljömål

Enligt den senaste årliga uppföljningen av miljömålen kommer 14 av 16 miljömål inte att nås till 2020. Flera av miljömålen påverkas eller kan påverkas av verksamheten, som dock inte bedöms motverka arbetet med att nå miljömålen.

Näringsläckage från foderfabriker är ett av ett flertal bidrag till övergödning av miljön genom att allt för höga halter av kväve och fosfor uppstår i mark och vatten. Miljömålet Ingen övergödning förutsätter bland annat att hanteringen av

fodertillverkning sker inom ramen för gällande regelverk, villkoren i detta tillstånd samt de åtgärder som bolaget vidtar.

Miljömålet Begränsad klimatpåverkan är beroende av att utsläppen av koldioxid och andra växthusgaser såsom metan och lustgas minskar till atmosfären. Dieseloljeförbrukningen ytterst begränsad i den interna driften på foderfabriken, medan de externa transporterna bidrar. Dock är ambitionen att optimera dessa transporter, så att lastkapaciteterna utnyttjas så väl som möjligt.

Farliga kemiska ämnen i produkter, varor och byggnader riskerar att hamna i miljön och kan tas upp av växter, djur och människor. Kemiska risker behöver förebyggas genom ökad kunskap om ämnens farliga egenskaper, information om användningen och regler om att begränsa användningen av vissa ämnen. Bolaget framhåller att inga kemikalier används i verksamheten; inte heller vid rengöring av stallarna vilket går i linje med miljömålet Giftfri miljö.

Villkor

Villkor 3

Flugor och lukt kan uppstå i vid foderproduktion av mink- och hundmat och eftersom det finns bostadsfastigheter i närheten av verksamheten är det motiverat att det finns villkor om detta

Villkor 4-7

För höga halter av växtnärsämnen i mark och vatten leder till övergödning av miljön. Då foderanläggningen är en punktkälla i Flian är det nödvändigt att det utgående vattnet från anläggningen renas i så stor grad som möjligt, därför ska det finnas villkor som reglerar reningen från verksamheten.

Villkor 14

Uppföljning av reningsanläggningens funktion och kontroll av grundvatten, som kommunen har påtalat, bedöms kunna hanteras inom ramen för kontrollprogrammet för verksamheten. Någon ytterligare reglering bedöms inte behövas i den delen.

Övriga överväganden avseende villkoren

Villkoren i övrigt överensstämmer med vad som är brukligt vid foderproduktion. Villkoren är avsedda att begränsa verksamhetens påverkan på omgivande miljö. Miljöprövningsdelegationen bedömning är att övriga villkor är befogade i detta enskilda fall.

Med hänsyn till sökandes åtaganden i ärendet för övrigt och reglering i annan lagstiftning som rör den aktuella verksamheten, bedöms det inte motiverat med ytterligare villkor i detta tillstånd när det gäller t.ex. foderproduktion m.m.

Delegationer

När det gäller förändring av reningsteknik och, skötsel av reningsanläggningen för spol-, tvätt- och avloppsvatten överlåter Miljöprövningsdelegationen till tillsynsmyndigheten att föreskriva ytterligare villkor som kan behövas vad gäller reningsteknik och skötsel av reningsanläggningen för spol-, tvätt- och avloppsvatten

Övriga ställningstagande

Miljöprövningsdelegationen anser att detta tillstånd bör få tas i anspråk direkt även om beslutet inte har vunnit laga kraft. Verksamheten som tidigare varit tillståndspliktig har haft tillstånd som gällde till den 31 december 2015. Verksamheten pågår alltså i begränsad omfattning.

Industriutsläppsförordningen

Enligt nu gällande 22 kap. 1 § första stycket 7 miljöbalken ska en tillståndsansökan för en IED-anläggning innehålla en statusrapport när detta krävs enligt bestämmelserna i industriutsläppsförordningen.

Miljöprövningsdelegationen bedömer efter granskning av ansökningshandlingarna och vad som i övrigt framkommit i ärendet att statusrapport inte behövs i förevarande ärende. Farliga ämnen används i mycket begränsad omfattning i produktionen och på ett sätt som gör risken att verksamheten skulle medföra en föroreningsskada inom det område där verksamheten bedrivs bedöms som mycket liten.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser mot bakgrund av miljöbalkens mål i 1 kap. 1 § och de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. att de av Bolaget gjorda åtagandena och de villkor som finns i detta beslut utgör tillräckliga försiktighetsmått för att tillstånd ska kunna lämnas för verksamheten.

Information

Detta tillstånd befriar inte Bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Miljöprövningsdelegationens prövning av verksamheten omfattar endast bestämmelserna i 9 kap. miljöbalken och omfattar inte åtgärder som kräver tillstånd eller anmälan för vattenverksamhet enligt 11 kap. miljöbalken. Sprängning, grävning eller vatten- och rörläggning inom vattenområden är exempel på åtgärder som är vattenverksamhet. Detta tillstånd omfattar heller inte prövning enligt lagen (1988:950) om kulturminnen m.m.

Ändrade ägarförhållanden ska, enligt 32 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899), snarast möjligt meddelas tillsynsmyndigheten av den nya verksamhetsutövaren.

Alla som bedriver eller har bedrivit en miljöfarlig verksamhet har ansvar för efterbehandling av mark- och vattenområden samt byggnader och anläggningar som är förorenade. Den som äger eller brukar en fastighet ska genast underrätta tillsynsmyndigheten om det upptäcks en förorening som kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Detta framgår av 10 kap. miljöbalken.

Vidare ska beaktas

- Europaparlamentets och rådets förordning (EG nr 1069/2009) om hälsobestämmelser för animaliska biprodukter och därav framställda produkter som inte är avsedda att användas som livsmedel
- Statens jordbruksverks föreskrifter (SJVFS 2006:84) om befattning med animaliska biprodukter och införsel av andra produkter, utom livsmedel, som kan sprida smittsamma sjukdomar till djur.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt, se bilaga 1.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län. I beslutet har deltagit Martin Jansson, ordförande och Birgitta Alexandersson, miljöskakkunnig. Ärendet har beretts av Robert Ernstsson, miljöhandläggare.

Martin Jansson

Birgitta Alexandersson

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför underskrifter.

Bilagor:

1. Hur man överklagar till Vänersborgs tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Sändlista:

Naturvårdsverket (Naturvardverketregistrator@naturvardsverket.se)

HaV, (havochvatten@havochvatten.se)

Jordbruksverket, (jordbruksverket@jordbruksverket.se)

Skara Kommun, Miljö- och byggnämnden (miljo.bygg@skara.se)

Kommunkansliet i Skara kommun (skara.kommun@skara.se)

MPD martin.jansson@lansstyrelsen.se , birgitta.alexandersson@lansstyrelsen.se

Miljöskyddsavdelningen, Robert Ernstsson (robert.ernstsson@lansstyrelsen.se)

Miljöskyddsavdelningen, Monika Lind, (monika.lind@lansstyrelsen.se)

Miljöskyddsavdelningen Elisabeth Lindqvist, (Elisabeth.lindqvist@lansstyrelsen.se)

Vattenavdelningen Ragnar Lagergren, (ragnar.lagergren@lansstyrelsen.se)

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Västra Götalands län har den 12 maj 2016 med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) förordnat att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom 10 dagar härefter införas i Post- och Inrikes Tidningar samt ortstidningarna Nya Lidköpings- tidning (NLT), Skaraborgs Läns Tidning (SKLT) och Skaraborgsbygden.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsen, (adressen framgår av beslutet) och hos kommunkansliet i berörd kommun.

Delgivning anses ha skett när två veckor förflutit från dagen för detta beslut, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder skett i rätt tid.

Hur man överklagar Länsstyrelsens beslut

Var ska beslutet överklagas?

Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt. Överklagandet ska dock skickas till Länsstyrelsen i Västra Götalands län. Adressen framgår av beslutet.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar länsstyrelsen överklagandet och handlingarna i ärendet till Mark- och miljödomstolen.

När ska beslutet senast överklagas?

Överklagandet ska ha kommit in till länsstyrelsen **senast den 17 juni 2016.**

Vad ska överklagandet innehålla?

Överklagandet ska vara skriftligt och undertecknat.

I skrivelsen ska ni ange

- ert namn, adress, personnummer/ organisationsnummer och telefonnummer,

- vilket beslut ni överklagar t.ex. genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer samt

- hur ni anser att Länsstyrelsens beslut ska ändras och varför det ska ändras.

Om det finns motparter i ärendet bör ni ange deras namn, adress, och telefonnummer.