



Ändring av villkor i tillstånd gällande Sundsvalls mejeri, Köpstaden 15, Sundsvalls kommun

BESLUT

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Västernorrland beslutar med stöd av 24 kap. 8 § miljöbalken att villkor 3 i meddelat i beslut den 4 oktober 2010 dnr 551-2051-04, 551-8191-03, för Arla Foods AB (nedan kallat Bolaget) på fastigheten Köpstaden 15 i Sundsvalls kommun ska ha följande lydelse.

3. Stoffhalten i utgående rökgaser från oljepannorna får som begränsningsvärde inte överskrida 1,5 gram stoft/kg olja. Stoffhalten i utgående rökgaser från fastbränslepannan får som begränsningsvärde inte överskrida 111 mg/nm³ tg 6 % O₂.

Kontroll ska ske genom tredjepartsmätning på fastbränslepannan enligt gällande standard en gång/år.

Kungörelsedelgivning

Detta beslut ska delges genom kungörelsedelgivning. Kungörelsen ska inom tio dagar från datum för beslutet införas i Sundsvalls Tidning och i Post- och Inrikes Tidningar.

Beslutet hålls tillgängligt hos aktförvarare på kommunstyrelsekontoret i Sundsvalls kommun, och på Länsstyrelsen Västernorrlands diarium. Delgivning anses ha skett två veckor efter detta beslut.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Bakgrund

Ansökan föranleds av att Bolaget avser att ersätta eldning med olja med eldning av biobränsle.

Gällande tillstånd för Bolaget att bedriva mejeriverksamhet meddelades av Miljöprövningsdelegationen vid länsstyrelsen Västernorrland den 4 oktober 2004, dnr 551-2051-04.

Villkor 3 har följande lydelse.

3. Stoffhalten i utgående rökgaser från oljepannorna får som riktvärde inte överskrida 1,5 gram stoft/kg olja.

Ärendets handläggning

Ansökan om villkorsändring kom in till Miljöprövningsdelegationen den 27 mars 2015. Efter kompletteringar kungjordes ansökan i Sundsvalls Tidning den 20 augusti 2015.

Ansökan har remitterats till miljönämnden vid Sundsvalls kommun och Länsstyrelsen Västernorrland. Yttrande har kommit in från länsstyrelsen i Västernorrland. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandet.

ANSÖKAN MED YRKANDEN OCH FÖRSLAG TILL VILLKOR

Yrkanden

Bolaget yrkar att villkor 3 ska ha följande lydelse (ändringarna kursiverade).

Stofthalten i utgående rökgaser från oljepannorna får som riktvärde inte överskrida 1,5 gram stoft/kg olja.

Stofthalten i utgående rökgaser från fastbränslepannan får som begränsningsvärde inte överskrida 111 mg/nm³ tg 6% O₂ vilket är ekvivalent mot 100 mg/nm³ tg 13 % CO₂.

Villkorets överensstämmelse kontrolleras av tredjepart med emissionsmätning en gång/år.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Bolaget avser att installera en ny ångpanna med träpellets som bränsle. Den ska ersätta befintlig oljeeldning till 98 %. Villkoret för stoft från oljepannorna ska ligga kvar men med tillägg av villkor för den nya pannan. Oljeeldningen kommer att kvarstå i samband med service och underhåll av pellets pannan till en omfattning av 2-3 dagar per år.

Anläggningen förses med en economizer vilket gör att verkningsgraden stiger från ca 85 % till 90 %. Bränslet kommer därmed att nyttjas i högre grad. I samband med installationen effektiviseras också ånglagringssystemet och där har Arla ett mål att minska energiförbrukningen med minst 400 MWh per år vilket motsvarar ungefär 1/8-del av den totala energiförbrukningen på mejeriet.

Bränslehanteringen planeras bestå av en mottagningsilo för pellets med en effektiv förrådsvolym om ca 70 m³. Silon planeras att placeras inomhus. Beroende på val av förbränningsteknik så tillkommer eventuellt hanteringsutrustning för att mala, mellanlagra och transportera bränslet till brännaren då pannan planeras att placeras i anslutning till pelletssilon. Mottagningsilo och transportutrustningar mellan silo och kvarn och vidare till pannan kommer att designas så att damning minimeras samt att nedskräpning och andra olägenheter i omgivningen minimeras.

Den planerade panncentralen blir på 1 MW. Pannan kommer att vara utformad för att minimera emissionen av NO_x med bibehållen hög förbränningsverkningsgrad och låg CO-halt. Förbränningstekniken för biobränslepannan kommer att tillåta ett lastområde, som med bibehållna

värden avseende emissioner och verkningsgrad sträcker sig från minimilast till 100 % last.

Pellets pannan kommer att utrustas med effektiv utrustning för stoftavskiljning i form av en multicyklon. Rökgasreningen kommer att vara försedd med sluten flygaskhantering.

Rökgaserna kommer att gå ut genom en 11 meter hög skorsten, som placeras i anslutning till den befintliga byggnaden för ackumulatorerna.

Bränsleförbrukning MWh/år	Nollalternativ	Med ny panna och förändrade ackumulatorer
Olja	3600 MWh	177 MWh
Träpellets	-	2750 MWh

Askhanteringen kommer att utföras som ett slutet spill- och dammfritt system.

YTTRANDEN

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen anser att övergången till att använda biobränsle istället för fossil olja är positivt ur flera aspekter, inte minst med avseende på den minskade klimatpåverkan som detta bidrar till. Länsstyrelsen anser att det är viktigt att en tillfredsställande stoftrening installeras samt att det är otydligt i ansökan vilken stoftrening pannan ska utrustas med. Länsstyrelsen framför att det kommer ett nytt direktiv från EU som kommer att innehålla begränsningsvärden för utsläpp av stoft och kväveoxider för förbränningsanläggningar mellan 1 och 50 MW. Där kommer anläggningar med en tillförd effekt på mellan 1 och 5 MW som förbränner fast biobränsle att få ett begränsningsvärde på 50 mg/nm³ torr gas (6% O₂) för stoft. Direktivet kommer att börja gälla senast från 2030 men medlemsstaterna får besluta om ett tidigare ikraftträdande.

Länsstyrelsen konstaterar att Bolagets villkorsförslag är betydligt högre än vad som anges i det kommande direktivet. Då ikraftträdandet av direktivet ligger relativt långt fram i tiden ser inte länsstyrelsen att det är rimligt att ställa så långtgående krav på anläggningen redan nu.

Bolagets bemötande av yttranden

Bolaget förtydligar att rökgasreningen för pannan kommer att bestå av en multicyklon.

MILJÖPRÖVNINGSDLEGATIONENS BEDÖMNING

Bolaget har ett riktvärde på oljepannorna på 1,5 g stoft per kg olja. Omräknat till mg/nm³ torr gas vid 6 % O₂ motsvarar det ca 105 mg/nm³ tg vid 6 % O₂.

Bolaget föreslår ett begränsningsvärde på 111 mg/nm³ tg vid 6 % O₂. Då den nya fastbränslepannan kommer att ha en bättre verkningsgrad än oljepannorna samt att ånglagringssystemet kommer att effektiviseras innebär det att det tillståndsgivna utsläppet av stoft minskar räknat i kg per år.

Miljöprövningsdelegationen gör bedömningen att det föreslagna begränsningsvärdet för fastbränslepannan, som är i form av ett begränsningsvärde, är likvärdigt med riktvärdet för oljepannorna. Begreppet riktvärde har fasats ut och villkor anges som begränsningsvärde. Därför ändras riktvärde till begränsningsvärde för den delen av villkor 3 som reglerar oljepannans utsläpp.

Den ansökta verksamheten kommer att minska verksamhetens totala energiförbrukning och kraftigt minska användningen av fossil olja vilket är mycket positivt både ur klimatsynpunkt och för hushållning med energi.

Ett nytt EU-direktiv för medelstora förbränningsanläggningar, anläggningar med en tillförd effekt mellan 1 och 50 MW, publicerades i Europeiska unionens tidning den 28 november 2015. Direktivet är ännu inte implementerat i svensk lagstiftning. Det kommer att börja gälla för befintliga anläggningar (anläggningar som tas i drift senast den 18 december 2018) och har en tillförd effekt på mindre än 5 MW senast den 1 januari 2030. För nya anläggningar (anläggningar som tas i drift efter den 18 december 2018) kommer kraven för nya anläggningar att börja gälla från den 18 december 2018. Riksdagen eller regeringen får besluta om att direktivet börjar gälla tidigare än den 1 januari 2030. En anläggning med en tillförd effekt på mellan 1 och 5 MW som förbränner fast biobränsle kommer att få ett begränsningsvärde på 50 mg/nm³ torr gas(6 % O₂) för stoft.

Miljöprövningsdelegationen anser inte att det finns skäl till att redan nu sätta ett villkor enligt direktivet då det ligger relativt långt fram i tiden och anläggningen dessutom ligger vid den undre gränsen gällande vilka anläggningar som omfattas av direktivet. Miljöprövningsdelegationen vill dock upplysa Bolaget om att de bör utforma anläggningen så att de relativt enkelt kan komplettera multicyklonen med ytterligare reningsutrustning då utsläppskrav enligt direktivet kommer att börja gälla för Bolagets förbränningsanläggning senast den 1 januari 2030. Är inte anläggningen tagen i drift senast den 18 december 2018 kommer direktivet att börja gälla så fort anläggningen tas i drift.

Enligt 24 kap. 8 § miljöbalken är det möjligt att ändra eller upphäva villkor efter ansökan av tillståndshavaren. Villkoret får dock upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet meddelades.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att Bolagets förslag till villkor inte innebär en mildring jämfört med nu gällande villkor. Bolagets nuvarande utsläpp på tillståndsgiven nivå är ca 450 kg stoft per år och med ny biobränslepanna blir det tillståndsgivna utsläppet ca 400 kg per år.

Miljökvalitetsnormen för partiklar överskreds vid Köpmangatan i Sundsvalls kommun under 2011, 2012 och 2013. Under 2014 klarades miljökvalitetsnormerna och kommunen bedömer att miljökvalitetsnormen kommer att innehållas även år 2015.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att Bolagets stoftutsläpp inte påverkar luftsituationen i Sundsvall mer än marginellt och då i närområdet. Det totala stoftutsläppet från fasta anläggningar i Sundsvalls kommun uppgick under

2014 till över 200 ton. Det är framförallt utsläpp från trafiken som gör att miljö kvalitetsnormen tidigare överskridits i Sundsvall. Dammbindande åtgärder och omledning av E4-trafiken har gjort att miljö kvalitetsnormen för partiklar numera klaras.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta beslut kan överklagas hos Östersunds tingsrätt, mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*. Skrivelsen ska ha kommit in till länsstyrelsen senast den 21 mars 2016.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västernorrlands län. I beslutet har deltagit Jon Paulsson, ordförande och Bengt Gruvin, miljö sakkunnig. Ärendet har föredragits av Maria Vamling, miljö handläggare.

För miljöprövningsdelegationen



Bengt Gruvin

Bilagor:

1. Hur man överklagar till Östersunds tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Sändlista: Naturvårdsverket, HaV, Miljönämnden i Sundsvalls kommun



Hur man överklagar till mark- och miljödomstolen

Om du inte är nöjd med miljöprövningsdelegationens beslut, kan du överklaga beslutet hos Mark- och miljödomstolen vid Östersunds Tingsrätt. Överklagandet ska vara skriftligt.

Skicka eller lämna in skrivelsen med ditt överklagande till **Länsstyrelsen, Miljöskydds-enheten, 871 86 HÄRNÖSAND**. Skrivelsen ska dock ställas/adresseras till Mark- och miljödomstolen i Östersund.

Tiden för överklagande

Om den som överklagar är en enskild (privatperson/företag/organisation) ska överklagan ha kommit in till oss inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet. Om din överklagan kommer in för sent kan ärendet inte tas upp till prövning.

Tiden för överklagande för den som företräder det allmänna räknas från den dag beslutet meddelades.

Överklagandet ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras,
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din mening, bör du skicka med en kopia på dessa.

Underteckna överklagandet ska förtydliga namnteckningen.

Lämna också följande uppgifter om du inte tidigare lämnat dem:

1. personnummer,
2. adress till bostaden,
3. telefonnummer till bostaden och arbetsplatsen,
4. eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna sända handlingar till dig.

Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud för att sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Ytterligare upplysningar

Behöver du veta mer om hur du ska gå till väga, kan du ringa till länsstyrelsen, tel. 0611-34 90 00. Fråga efter den som varit föredragande i miljöprövningsdelegationens beslut.