



NACKA TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2017-11-28
meddelad i
Nacka strand

Mål nr M 4048-17

PARTER

Klagande

Ragn-Sells AB, 556057-3452
Box 952
191 29 Sollentuna

Motpart

1. Länsstyrelsen i Dalarnas län
791 84 Falun

2. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

3. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

4. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

5. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

6. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

7. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Dalarnas län, Miljöprövningsdelegationens beslut 2017-06-12 i ärende nr 551-6541-2016, se [bilaga 1](#)

SAKEN

Tillstånd till avfallsanläggning på fastigheten Fagersta 4:8 i Borlänge kommun

Dok.Id 517981

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 1104 131 26 Nacka strand	Augustendalsvägen 20	08-561 656 40 E-post: mmd.nacka.avdelning4@dom.se www.nackatingsratt.domstol.se	08-561 657 99	måndag – fredag 08:00–16:30

DOMSLUT

Mark- och miljödomstolen ändrar det överklagade beslutet endast på följande sätt.

I fråga om ekonomisk säkerhet ska Ragn-Sells AB inom tre månader från att beslutet vunnit laga kraft komma in till miljöprövningsdelegationen med underlag och förslag på säkerhet avseende beloppets storlek.

I fråga om igångsättningstid ska den med tillståndet avsedda verksamheten ha satts igång senast ett år efter det att beslutet vunnit laga kraft, annars förfaller tillståndet i de delar som inte satts igång.

I fråga om återkallelse av tidigare beslut ska återkallelsen av tidigare meddelat tillstånd, av Koncessionsnämnden för miljöskydd den 1 juli 1977 (dnr 24/75), gälla från det att det nya tillståndet tas i anspråk.

Villkor 8 i det överklagade beslutet ska ha följande lydelse.

Farligt avfall, med undantag för impregnerat trä, ska lagras nederbördsskyddat och på en yta som är beständig mot det avfall som lagras. Efter medgivande av tillsynsmyndigheten får även andra typer av farligt avfall undantas från kravet. Flytande farligt avfall ska förvaras invallat där uppsamlingsvolymen minst ska motsvara den största behållarens volym plus tio procent av summan av övriga behållares volym.

BAKGRUND

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Dalarnas län (miljöprövningsdelegationen) beslutade den 12 juni 2017 att bevilja Ragn-Sells AB tillstånd för fortsatt och utökad avfallsverksamhet innefattande sortering och behandling av icke-farligt avfall samt lagring av icke-farligt avfall och farligt avfall på fastigheten Fagersta 4:8 i Borlänge kommun. I tillståndet föreskrivs, såvitt här är av intresse, följande.

- **Ekonomisk säkerhet**
Bolaget ska inom tre månader från dagen för detta beslut komma in till miljöprövningsdelegationen med underlag och förslag på säkerhet avseende beloppets storlek.
- **Igångsättningstid**
Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast sex månader efter det att detta beslut vunnit laga kraft, annars förfaller tillståndet i de delar som inte satts igång. Sökanden ska meddela tillsynsmyndigheten innan verksamheten sätts igång.
- **Återkallelse av tidigare beslut**
Miljöprövningsdelegationen återkallar med stöd av 24 kap. 3 § 6 p miljöbalken tidigare meddelat tillstånd, av Koncessionsnämnden för miljöskydd den 1 juli 1977 (dnr 24/75). Återkallelsen gäller från det att detta beslut vunnit laga kraft.
- **Villkor 8**
Farligt avfall, med undantag för impregnerat trä, ska lagras nederbördsskyddat och på en yta som är beständig mot det avfall som lagras. Flytande farligt avfall ska förvaras invallat där uppsamlingsvolymen minst ska motsvara den största behållarens volym plus tio procent av summan av övriga behållares volym.

Ragn-Sells AB har överklagat miljöprövningsdelegationens beslut till mark- och miljödomstolen.

YRKANDEN M.M.

Ragn-Sells AB har yrkat att miljöprövningsdelegationens beslut ska ändras enligt följande (yrkade ändringar är markerade genom kursivering för yrkade tillägg och genomstrykning för yrkade borttaganden).

- Bolaget ska inom tre månader från ~~dagen för detta beslut~~ att detta beslut vunnit laga kraft komma in till miljöprövningsdelegationen med underlag och förslag på säkerhet avseende beloppets storlek.
- Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast ~~sex månader~~ ett år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet i de delar som inte satts igång.
- Miljöprövningsdelegationen återkallar med stöd av 24 kap. 3 § 6 p miljöbalken tidigare meddelat tillstånd av Koncessionsnämnden för miljöskydd den 1 juli 1977 (dnr 24/75). Återkallelsen gäller från att ~~detta beslut vunnit laga kraft~~ detta tillstånd tas i anspråk.
- Farligt avfall, med undantag för impregnerat trä, ska lagras nederbördsskyddat och på en yta som är beständig mot det avfall som lagras. *Efter medgivande av tillsynsmyndigheten får även andra typer av farligt avfall undantas från kravet.* Flytande farligt avfall ska förvaras invallat där uppsamlingsvolymen minst ska motsvara den största behållarens volym plus tio procent av summan av övriga behållares volym.

Till stöd för sin talan har Ragn-Sells AB anfört i huvudsak följande.

Ekonomisk säkerhet

Innan beslutet har vunnit laga kraft kan ändringar av beslutet ske som påverkar hur den ekonomiska säkerheten ska beräknas. Därför anser Ragn-Sells AB att tidpunkten för när underlag för ekonomisk säkerhet ska lämnas bör vara kopplad till tidpunkten då beslutet vinner laga kraft. Ragn-Sells AB bedömer vidare att tre månader efter att beslutet vunnit laga kraft är en rimlig tid för att ta fram ett relevant underlag och förslag på säkerhet.

Igångsättningstid

I beslutet anges att den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast sex månader efter det att miljöprövningsdelegationens beslut vunnit laga kraft, annars förfaller tillståndet i de delar som inte satts igång. En tid om ett år behövs bl.a. för att ställa i ordning mottagningsplatser, lokaler och lagringsutrymmen för att säkerställa en tillfredsställande hantering av farligt avfall. Åtgärderna innebär ett omfattande arbete som medför höga kostnader som först måste hanteras internt och därefter måste material och anläggningsarbeten handlas upp av externa aktörer.

Återkallelse av tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen stöder sitt beslut om återkallelse av tidigare beslut på 24 kap 3 § 6 punkten miljöbalken. Enligt detta lagrum får tillståndsmyndigheten återkalla tillstånd "om ett nytt tillstånd ersätter ett tidigare tillstånd". Ragn-Sells AB menar att denna tidpunkt infaller då det nya tillståndet tas i anspråk. För att ta det nya tillståndet i anspråk har Miljöprövningsdelegationen beviljat en tid om sex månader efter att beslutet vunnit laga kraft. Ragn-Sells AB:s uppfattning är att en återkallelse av tidigare tillstånd därför inte kan ske innan det nya tillståndet tas i anspråk. Eftersom miljöprövningsdelegationens beslut avser tillstånd till både befintlig och utökad verksamhet innebär beslutet om återkallelse av tidigare tillstånd att Ragn-Sells AB tvingas ta det nya tillståndet i anspråk omedelbart när beslutet vinner laga kraft, trots att igångsättning om sex månader har medgivits. Detta för att inte under en tid stå utan tillstånd för den befintliga verksamhet som bedrivs vid anläggningen.

Villkor 8

Beslutad formulering av det aktuella villkoret innebär att endast farligt avfall som utgörs av impregnerat trä undantas från kraven på nederbördsskydd och beständig yta. Ragn-Sells AB menar att det finns ytterligare typer av farligt avfall som bör kunna undantas från kraven, exempelvis vitvaror och CFC-haltiga byggisolermaterial men även andra typer av farligt avfall. Ragn-Sells AB:s förslag till ändrad formulering av villkoret säkerställer att alla typer av farligt avfall kontinuerligt lagras på ett optimalt sätt, både med hänsyn till skydd för miljön och hushållning av resurser. Vitvaror utgör elavfall och klassas som farligt avfall. I Naturvårdsverkets föreskrifter preciseras krav på hur elavfall ska lagras. Enligt de ändringar som gjorts i föreskrifterna får lagring av elavfall dock ske på annat sätt om det inte kan antas medföra risk för skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Det framgår av Naturvårdsverkets vägledning för tillämpning av föreskrifterna att undantag från kravet på väderskydd kan tillämpas för vitvaror under vissa förutsättningar. Byggmaterial som innehåller CFC klassas som farligt avfall. Av Naturvårdsverkets vägledning om CFC-haltigt byggisolermaterial framgår att rivningsmaterial som innehåller CFC kan mellanlagras om materialet är intakt. Det

behöver då inte väderskyddas så länge det inte skadas. Vidare är det svårt att förutse vilka fler typer av farligt avfall som på sikt kan komma att mellanlagras vid anläggningen. Det är därför viktigt att tillsynsmyndigheten ges möjlighet att avgöra vilka eventuella ytterligare typer av farligt avfall som får lagras undantagna från kraven på beständig yta och nederbördsskydd.

Länsstyrelsen har inte invänt mot Ragn-Sells AB:s yrkanden.

[REDACTED]
[REDACTED] har, som deras yttrande får förstås, motsatt sig Ragn-Sells AB:s yrkanden. De har anfört i huvudsak följande.

Det är angeläget att tillståndet tas i anspråk omedelbart och senast efter sex månader efter att beslutet vunnit laga kraft. Detta eftersom tillståndet innehåller villkor som begränsar störningarna från verksamheten. Ragn-Sells AB kan ta tillståndet i anspråk utan att farligt avfall börjar lagras på anläggningen. Om inget farligt avfall lagras på anläggningen kan det inte krävas att ytorna är iordningställda för detta. Beträffande yrkandet att tillsynsmyndigheten ska kunna medge undantag från kravet på hur farligt avfall ska lagras, anser de att föreskrifterna som Ragn-Sells AB har hänvisat till i sitt överklagande inte är tillämpliga eftersom lagringen på anläggningen inte är tillfällig. Eftersom rivningsavfall inte kan garanteras vara oskadat finns det inte skäl att medge undantag från Naturvårdsverkets allmänna rekommendationer.

Borlänge kommun (kommunen) har i egenskap av tillsynsmyndighet för Ragn-Sells AB, yttrat sig och anfört i huvudsak följande. Kommunen har inget att invända mot yrkandet om ekonomisk säkerhet. Beträffande yrkandena om igångsättning och återkallelse av tidigare beslut har kommunen inget att invända, förutsatt att Ragn-Sells AB i god tid anmäler till tillsynsmyndigheten när det nya tillståndet tas i anspråk. I fråga om yrkandet om ändring av villkor 8 har kommunen inte motsatt sig ändring. Dock bör övergripande krav, permanenta processer och rutiner regleras

i tillståndet. Eventuella undantag från tillståndet som hanteras av tillsynsmyndigheten bör endast vara av mindre omfattning, av tillfällig art eller omfatta en avfallstyp som inte var aktuell vid upprättandet av tillståndet. Nämnden anser vidare att en begäran om undantag ska ske genom en skriftlig anmälan som bör innehålla vilken avfallstyp som avses, hur stor mängd avfall som avses, perioden då förvaringen kommer ske, motiveringen till hur undantaget kan ske utan negativa effekter för människors hälsa och miljön samt en redogörelse för att undantaget inte utgör en betydande ändring av verksamheten som kräver ytterligare tillstånd eller anmälan enligt miljöbalken.

DOMSKÄL

Ekonomisk säkerhet

Ragn-Sells AB har anfört att det, fram till att beslutet har vunnit laga kraft, kan ske ändringar som kan påverka hur den ekonomiska säkerheten ska beräknas. Mark- och miljödomstolen instämmer i detta och ändrar därför beslutet i fråga om ekonomisk säkerhet i enlighet med vad som framgår av domslutet. Det som miljöprövningsdelegationen i övrigt har beslutat om ekonomisk säkerhet gäller dock fortfarande.

Igångsättningstid och återkallelse av tidigare beslut

Nuvarande formulering av ingångsättningstiden innebär att Ragn-Sells AB, trots att en igångsättandetid om sex månader medgetts, tvingas ta det nya tillståndet i anspråk direkt för att inte riskera att under en period bedriva verksamheten utan tillstånd. Enligt beslutet måste tillståndet tas i anspråk inom ett år för att inte förfalla och Ragn-Sells AB ska meddela tillsynsmyndigheten innan verksamheten sätts igång. Det får därför förutsättas att Ragn-Sells AB i god tid före tillståndet tas i anspråk anmäler detta till tillsynsmyndigheten. Mark- och miljödomstolen instämmer i de skäl som Ragn-Sells AB har anfört till grund för yrkandena. Domstolen ändrar alltså beslutet i fråga om igångsättningstid och återkallelse av tidigare beslut i enlighet med vad som framgår av domslutet. Det som miljöprövningsdelegationen i övrigt har beslutat om igångsättningstid och återkallelse av tidigare beslut gäller dock fortfarande.

Villkor 8

I tillstånd kan det överlåtas åt en tillsynsmyndighet att besluta om villkor av mindre betydelse (se 22 kap. 25 § tredje stycket och 19 kap. 5 § 9 miljöbalken). Det finns anledning att ändra villkoret enligt Ragn-Sells AB:s yrkande. Det blir då upp till tillsynsmyndigheten att avgöra om det finns skäl att medge ytterligare undantag och hur detta i så fall ska göras. Domstolen framhåller i sammanhanget att övriga villkor som framgår av tillståndet och andra relevanta föreskrifter ska iakttas när tillsynsmyndigheten fattar beslut om huruvida någon ytterligare typ av avfall ska undantas från villkor 8. Inte heller i övrigt har det framkommit något som talar emot att ändra villkoret. Mark- och miljödomstolen ändrar därför villkoret i enlighet med vad som framgår av domslutet.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 427)

Överklagande senast den 19 december 2017.



Hannah Grahn



Ulrika Haapaniemi

I domstolens avgörande har deltagit tingsfiskalen Hannah Grahn, ordförande, och tekniska rådet Ulrika Haapaniemi. Föredragande har varit tingsnotarien Helles Stoytcheva.



Miljöprövningsdelegationen

Beslut

2017-06-12

1 (27)

Dnr 551-6541-2016

Anl nr 2081-60-001

Aktbilaga 21

Ragn-Sells AB
Box 952
191 29 Sollentuna

NACKA TINGSRÄTT

Ink 2017-07-12

Akt. *4M4008-17*Aktbil. *3*

Tillstånd till avfallsanläggning, Ragn-Sells AB, Borlänge kommun

Anläggning: Ragn-Sells Ägovägen**Fastighet/Kommun:** Fagersta 4:8 / Borlänge kommun**Koordinater:** N 6703704 / E 526967 (SWEREF 99)**Prövningsgrund:** 90.70 (B), 90.100 (B), 90.406 (B), 90.45 (B) och 90.40 (C) enligt miljöprövningsförordningen (2013.251)**Beslut**

Miljöprövningsdelegationen ger med stöd av 9 kap miljöbalken Ragn-Sells AB, 556057-3452, tillstånd till sortering och behandling av icke-farligt avfall samt lagring av icke-farligt avfall och farligt avfall på fastigheten Fagersta 4:8 i Borlänge kommun.

Tillståndet gäller för att sortera och behandla icke-farligt avfall upp till en mängd av 46 000 ton per år samt lagra maximalt 10 000 ton icke-farligt avfall och maximalt 2 000 ton farligt avfall vid något enskilt tillfälle.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

- Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
- Senast ett år efter det att tillståndet tagits i anspråk ska det finnas ett permanent alternativt mobilt bullerskydd på plats vid korsning. Utformning av bullerskyddet ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. (Delegation)
- Buller från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå som begränsningsvärde utomhus vid bostäder än:
 - 50 dBA helgfria vardagar, måndag-fredag, kl 06-18
 - 45 dBA övrig tid
 - 40 dBA nattetid kl 22-06

Momentana ljud nattetid får inte överskrida 55 dBA.

Bullermätning ska ske vid närmaste bostadshus senast ett år efter det att tillståndet tagits i anspråk. Vid mätningen ska anläggningen vara i full drift med alla moment samt att ett bullerskydd för krossen ska vara på plats. Därefter ska kontroll ske, genom immissionsmätningar och/eller närfältsmätningar och beräkningar, så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller på tillsynsmyndighetens begäran. Tillsynsmyndigheten får vid behov kräva ytterligare bullerdämpande åtgärder. (Delegation)

4. Särskilt bullrande/störande verksamhet såsom hantering av containrar och krossning/flisning får endast bedrivas helgfria vardagar mån-fre kl 06.00 - 18.00.
5. Verksamheten ska bedrivas så att olägenheter av lukt, damning, nedskräpning och skadedjur motverkas. Tillsynsmyndigheten har rätt att vid behov föreskriva ytterligare villkor i syfte att minska sådana olägenheter. (Delegation)
6. Verksamhetsområdet ska vara inhägnat senast sex månader efter det att tillståndet tagits i anspråk. Stängslet ska utformas så att intrång på anläggningen samt nedskräpning utanför området förhindras. Utformning av inhägnaden ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. (Delegation)
7. Lagring och behandling av icke farligt avfall ska ske på ytor där dagvatten kan samlas upp. Lagring av träavfall inklusive impregnerat trä får lagras på annan yta.
8. Farligt avfall, med undantag för impregnerat trä, ska lagras nederbörds-skyddat och på en yta som är beständig mot det avfall som lagras. Flytande farligt avfall ska förvaras invallat där uppsamlingsvolymen minst ska motsvara den största behållarens volym plus tio procent av summan av övriga behållares volym.
9. Kemiska produkter ska förvaras skyddat för nederbörd på en yta beständig mot de kemikalier som lagras så att spill och läckage inte kan förorena mark och vatten. Uppsamlingsvolymen ska minst motsvara den största behållarens volym plus tio procent av summan av övriga behållares volym.
10. Bolaget ska komplettera den statusrapport som bifogades ansökan enligt steg 7 – 8 i Naturvårdsverkets vägledning om statusrapporter (rapport 6688). Samråd ska ske med tillsynsmyndigheten angående utformning av provtagning och av miljötekniska undersökningar. Den slutliga

statusrapporten ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast ett år efter det att beslutet tagits i anspråk. (Delegation)

11. Om verksamheten helt eller delvis upphör, ska bolaget senast sex månader innan avveckling påbörjas ge in en plan för godkännande till tillsynsmyndigheten om omhändertagande av avfall samt efterbehandling av de föroreningar som verksamheten kan ha gett upphov till. (Delegation)

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 25 § miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor på det sätt som anges i villkor 2, 3, 5, 6, 10 och 11.

I de fall det anges att en åtgärd ska ske efter samråd med tillsynsmyndigheten innebär delegationen att tillsynsmyndigheten ytterst har rätt att avgöra vad som ska gälla om enighet inte kan nås vid samrådet.

Uppskjutna frågor

Med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 27 § miljöbalken skjuter miljöprövningsdelegationen upp avgörandet av slutliga villkor för utsläpp av dagvatten från verksamheten.

Sökanden ska under provotiden genomföra följande utredning.

- U1. Utredningsvillkor om dagvatten.

Bolaget ska utreda sammansättning av utgående dagvatten (även från de mindre påverkade ytorna) och föreslå åtgärder, inklusive kostnader, för att släppa dagvattnet direkt till recipient. Utredningen ska innehålla uppgifter om halter och mängder av föroreningar, förslag på rening av dagvatten (alla ytor), ledningsnät/ledningsdragnings på området, eventuell påverkan på recipient, riskbedömning för bräddning, hur eventuell damm ska utformas för att ha en oljeavskiljande funktion och kunna stängas av för att t ex samla upp släckvatten.

Provtagning av vattnet ska minst omfatta följande parametrar: metaller (bly, kadmium, kollar, krom, kvicksilver, nickel och zink), olja och pH.

Under prövotiden och till dess att miljöprövningsdelegationen har beslutat annat ska följande provisoriska föreskrift gälla:

- P1 Under utredningstiden ska följande villkor gälla för utsläpp av dagvatten till reningsverket.

Parameter	Riktvärde
Bly	50 µg/l
Kadmium	Får inte förekomma
Koppar	200 µg/l
Krom	50 µg/l
Kvicksilver	Får inte förekomma
Nickel	50 µg/l
Zink	200 µg/l
Oljeindex	10 mg/l
pH	6,5 – 10

Om analyser visar på förekomst av kadmium och kvicksilver ska detta anmälas till tillsynsmyndigheten.

Utredningen med förslag till slutliga villkor ska lämnas till miljöprövningsdelegationen senast två år efter det att tillståndet tagits i anspråk.

Ekonomisk säkerhet

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 16 kap 3 § miljöbalken att tillståndet ska vara beroende av att verksamhetsutövaren ställer ekonomisk säkerhet för efterbehandling eller andra återställningsåtgärder som en nedläggning av verksamheten kan föranleda. Bolaget ska inom tre månader från dagen för detta beslut komma in till miljöprövningsdelegationen med underlag och förslag på säkerhet avseende beloppets storlek. Säkerheten ska godkännas av miljöprövningsdelegationen innan tillståndet tas i anspråk. Förmånstagare ska vara Länsstyrelsen i Dalarnas län.

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast sex månader efter det att detta beslut vunnit laga kraft, annars förfaller tillståndet i de delar som inte satts igång. Sökanden ska meddela tillsynsmyndigheten innan

verksamheten sätts igång. Med igångsättning menas att tillståndet tagits i anspråk och att verksamheten satts i drift enligt det nya tillståndet.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 28 § miljöbalken att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Återkallelse av tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen återkallar med stöd av 24 kap 3 § 6 p miljöbalken tidigare meddelat tillstånd, av Koncessionsnämnden för miljöskydd den 1 juli 1977 (dnr 24/75). Återkallelsen gäller från det att detta beslut vunnit laga kraft.

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) att beslutet i detta ärende ska delges genom kungörelse. Se vidare information i bilaga 1.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Tillstånd till komposteringsverksamhet inom fastigheten meddelades 1977 av Koncessionsnämnden för miljöskydd. Sedan dess har verksamheten genomgått kraftiga förändringar.

Ragn-Sells tog över anläggningen 1996. Länsstyrelsen godkände 1997 att verksamheten drevs vidare enligt Ragn-Sells anmälan. Det innebar inriktning mot sortering och behandling av industri- bygg- och verksamhetsavfall m.m. Genom ytterligare en anmälan har det också getts möjlighet att mellanlagra elektriskt och elektroniskt avfall.

Mot bakgrund av att verksamheten regleras av flera beslut, varav några är gamla och inte längre kan anses ändamålsenliga, har bolaget beslutat att ansöka om nytt tillstånd enligt miljöbalken. Ett annat skäl är att få möjlighet att utöka mellanlagringen av farligt avfall.

Samråd

Samråd med tillsynsmyndigheten och Länsstyrelsen i Dalarnas län, genomfördes den 13 november 2015. Bolaget har samrått med särskilt berörda genom

direktutskick samt allmänheten genom annons i Dala-Demokraten och Dalarnas Tidningar. Samrådsmöte med allmänheten hölls den 9 februari 2016.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till miljöprövningsdelegationen den 7 juni 2016. Efter kompletteringar kungjordes ansökan i ortstidningarna Dalarnas Tidningar och Dala-Demokraten och remitterades till Länsstyrelsen i Dalarnas län, Borlänge kommun, Borlänge Energi och Räddningstjänsten DalaMitt. Yttranden har kommit in från Länsstyrelsen i Dalarnas län, Borlänge kommun, Borlänge Energi, Räddningstjänsten i DalaMitt samt [REDACTED] mfl närboende. Sökanden har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Ansökan

Yrkanden

Bolaget yrkar att på fastigheten Fagersta 4:8 i Borlänge kommun få tillstånd att:

- Sortera och behandla icke-farligt avfall upp till en mängd av 46 000 ton per år, mellanlagra maximalt 10 000 ton icke-farligt avfall vid något enskilt tillfälle samt mellanlagra maximalt 2 000 ton farligt avfall vid något enskilt tillfälle.
- Bolaget yrkar vidare på att tillståndet ska gälla med omedelbar verkan och att tiden för att ta i anspråk den del som rör mellanlagring av farligt avfalls bestäms till två år efter att tillståndet vunnit laga kraft.

Förslag till villkor

1. Verksamheten ska, om inte annat framgår av nedanstående villkor, bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget uppgivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Lagring och behandling av avfall, med undantag för trä och inert avfall, ska ske på ytor från vilka vatten samlas upp och avleds till uppsamlingsdammen. Efter medgivande av tillsynsmyndigheten får även andra typer av avfall hanteras på ytor från vilka vatten inte avleds till uppsamlingsdammen.
3. Farligt avfall, med undantag av impregnerat trä, ska lagras nederbörds-skyddat på för ändamålet täta ytor. Efter medgivande av tillsyns-myndigheten får även andra typer av farligt avfall undantas från kravet.

4. Föroreningar i vatten som avleds från uppsamlingsdammen till Borlänge avloppsreningsverk får som riktvärde inte överstiga följande halter.

<u>Parameter</u>	<u>Riktvärde</u>
Bly	50 µg/l
Kadmium	0,5 µg/l
Koppar	200 µg/l
Krom	50 µg/l
Kvicksilver	0,5 µg/l
Nickel	50 µg/l
Zink	200 µg/l
Oljeindex	10 mg/l
pH	6,5 – 10

5. Saneringsutrustning ska finnas lätt tillgänglig.
6. Bullerbidraget från verksamheten ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå (Leq) utomhus vid bostäder än
50 dBA vardagar dagtid (kl 06-18)
40 dBA nattetid (samtliga dygn kl 22-06)
45 dBA övrig tid
7. Rutiner för att motverka nedskräpning av omgivningen ska finnas. Vid behov ska bolaget städa intilliggande område från kringblåst avfall.
8. Om lukt-, buller- eller andra störningar till närboende uppkommer ska Bolaget undersöka störningarnas omfattning och relevans samt i skälig omfattning vidta åtgärder för att avhjälpa störningarna.

Utredningsvillkor

Bolaget yrkar på utredningsvillkor för att under en prövotid utreda dagvattnets sammansättning i den nuvarande uppsamlingsdammen. Samt utreda eventuellt behov av buffertkapacitet för de mindre påverkade ytorna.

Bolagets motiv till prövotid är att få ett relevant underlag för om och i så fall vilket typ av rening som behövs innan vattnet kan släppas vidare till recipient. Därefter kan en uppskattning av kostnaderna göras. Prövotidsutredningen bör omfatta uppmätta och förväntade föroreningshalter och förslag på riktvärden för utsläpp av vatten till recipient. Bolaget anser vidare att prövotiden ska sträcka

sig över en treårsperiod för att kunna fånga in de variationer i drift- och väderleksförhållanden etc. som påverkar vattnets mängd och karaktär.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Bolagets anläggning på Ägovägen är lokaliserad till området Fagersta, ca 4 km sydöst om centrala Borlänge. Avståndet till Dalälven norr om anläggningen är drygt 230 meter. Den närmaste bostadsbebyggelsen finns på 200 – 300 meters avstånd.

Befintlig verksamhet

Vid anläggningen tar bolaget emot industri-, bygg- och verksamhetsavfall. Det sker manuell sortering av det avfall som eventuellt kommer in felsorterat. Efter sortering lagras avfallet separat på olika lagringsplatser. Vissa fraktioner balas medan andra krossas till bränslen. Krossning sker kampanjvis med mobil utrustning. Källsorterat material lagerläggs eller omlastas direkt för vidare transport till material- eller energiåtervinning.

En tvättplats för fordon finns inrymd i en av byggnaderna. Tvättning sker manuellt med högtryck. Tvättvattnet leds till en oljeavskiljare.

Planerad verksamhet

Den planerade hanteringen av icke-farligt avfall och elavfall kommer i allt väsentligt att motsvara den som idag bedrivs på anläggningen. Sammansättningen och fördelningen av olika avfallsfraktioner som tas emot varierar dock över tid. På motsvarande sätt kan placeringen av olika avfallsslag variera inom anläggningen. Generellt gäller att avfall som antas kunna medföra förorening av dagvatten hanteras på ytor som avvattnas till uppsamlingsdammen.

Hantering av farligt avfall kommer i huvudsak att omfatta mellanlagring samt lossning och lastning av transportgodkända förpackningar och lastbärare, i enlighet med ADR-regelverket.

En befintlig lagringshall kommer att tas i anspråk för mellanlagring och emballering av farligt avfall. Vissa typer av farligt avfall, t.ex. impregnerat trä, kommer dock av praktiska skäl att lagras utomhus.

Även fortsättningsvis bedöms tvättning av fordon att vara begränsad till mindre än 1 000 tunga fordon per år.

Dagvatten/utsläpp till vatten

I dagsläget avleds allt avlopps- och dagvatten till Borlänge ARV, med undantag för opåverkat dagvatten från takytor som avleds direkt till dike.

Ledningssystemet är utformat så att dagvatten från de minst påverkade ytorna avleds direkt till reningsverket i samma ledningar som sanitärt avloppsvatten från kontorsbyggnaden. Den andra delströmmen utgörs av avloppsvatten från fordonstvätten samt av dagvatten från mer påverkade ytor (lagrings- och behandlingsytor) som leds till en uppsamlingsdamm och därefter till reningsverket.

Bolaget avser, efter synpunkter från Borlänge Energi och länsstyrelsen, att på sikt kunna avleda allt dagvatten till recipient. Bolaget kommer att börja med att avloppsvatten från tvätthallen, efter oljeavskiljare, leds direkt till reningsverket istället för till dagvattendammen. Ändringen innebär att vatten som fortsättningsvis leds via uppsamlingsdammen endast kommer att utgöras av dagvatten från lagrings- och behandlingsytor.

Miljökonsekvensbeskrivning

Nollalternativ/alternativ lokalisering

Nollalternativet innebär att befintlig verksamhet kommer att fortgå som tidigare men verksamheten kommer inte att kunna utvecklas för mellanlagring av farligt avfall. Anläggningens potential kan därmed inte utnyttjas fullt ut.

Ett uteblivet tillstånd skulle också öka transportarbetet i samband med insamling av farligt avfall i regionen. Anläggningen på Gesällgatan är redan hårt belastad och behöver avlastas. Insamlat farligt avfall kommer därmed att transporteras betydligt längre sträckor för att lämnas till någon annan godkänd anläggning.

En alternativ lokalisering innebär att verksamheten vid Ägovägen läggs ned och att ett nytt område i regionen tas i anspråk. Bolagets bedömning är dock att befintlig lokalisering är lämplig från miljösynpunkt och att en etablering på en ny plats inte är skälig eller ekonomisk rimlig.

Buller

Buller uppstår i första hand vid transporter till och från anläggningen, vid lossning och lastning, samt från arbetsmaskiner. Störande buller från anläggningen förebyggs genom planering av arbetet och undvikande av arbetsmetoder och utrustning som genererar höga ljudnivåer till omgivningen.

Bolaget har låtit utföra en bullerutredning. Resultatet visar att Naturvårdsverkets riktvärden, (rapport 6538), innehålls vid närliggande bostäder vid normal drift (full drift exklusive krossning). För att säkerställa att riktvärdena även

innehålls vid samtidig krossning av trä eller brännbart avfall kommer krossning, liksom tidigare att ske med materiallager som skydd.

Lukt

Andelen lättnedbrytbart organiskt material i avfallet har stor betydelse för uppkomst av lukt. Sådant avfall tas inte emot på anläggningen och någon biologisk behandling av avfall planeras inte heller i framtiden.

Transporter

Vid fullt utnyttjat tillstånd uppskattas antalet transporter till och från anläggningen komma att uppgå till ca 90 st per arbetsdag.

Mellanlagringen av farligt avfall bedöms medföra en mycket begränsad utökning av transporter. Detta beror på att det farliga avfallet som är aktuellt att mellanlagras, i stor utsträckning finns samlastat på de styckegodstransporter med icke-farligt avfall som kommer till anläggningen. I dagsläget fortsätter dessa transporter till bolagets anläggning på Gesällgatan där tillstånd för mellanlagring av farligt avfall finns.

Utsläpp till vatten

Den planerade hanteringen av farligt avfall förväntas inte ge upphov till någon ökning av föroreningshalter i vatten som avrinner från ytorna. Mellanlagring och eventuell omemballering av förpackat farligt avfall kommer att ske inomhus på täta ytor utan anslutning till avlopp. På ytor utomhus kommer endast farligt avfall med låg föroreningspotential, t.ex. impregnerat trä, att lagras.

Åtgärder vid källan för att minska utsläpp till dagvatten

I syfte att minska halterna av föroreningar i dagvatten kommer bolaget att prioritera följande åtgärder:

- Utesluta vatten från fordonstvätt.
- Fastställa rutin för regelbunden slamsugning av uppsamlingsdammen för att undvika kontaminering via sedimenterat slam.
- Utföra noggrann kvalitetskontroll av inkommande avfall.
- Hårdare kravställning mot kund på renhet i inlevererat material.
- Ytterligare förbättrad sortering på anläggningen varvid felaktigt material omhändertas/lagras på lämpligt sätt, se nedan.
- Välja lagringsplatser med hänsyn till dagvattenbrunnars placering och avfallets karaktär.

- Rengöra behandlings- och lagringsytor.

Utsläpp till luft

Utsläpp till luft uppkommer främst från transporter till och från anläggningen samt från arbetsmaskiner. I första hand sker utsläpp av koldioxid, kväveoxider, kolmonoxid, kolväten och partiklar.

Damning kan uppkomma i samband med transporter och vid lagring, sortering och krossning av avfall. Åtgärder som vidtas för att minska damning är regelbunden sopning och vid behov vattenbegjutning av avfall och körytor.

Energi

Anläggningen är relativt liten och det återspeglar sig i den totala energianvändningen. Maskinutrustning med större betydelse för energiförbrukningen är tre hjullastare, en grävmaskin samt balningsmaskin.

Uppvärmningen av lokaler och vatten sker till största delen med fjärrvärme. Dieselförbrukningen som används för fordon inom verksamhetsområdet stod 2015 för 30 % av energiförbrukningen.

Nedskräpning

Nedskräpning till områden utanför anläggningen orsakas tidvis genom vindspridning vid blåsiga tillfällen. Nedskräpning orsakas också av att en del bilar har bristfällig eller ingen täckning av lastbilsflaken. För att minska dessa arbetar bolaget med städrutiner både inom och utanför anläggningen samt med information till egna och externa chaufförer, kunder och personal. För några år sedan hanterades separat insamlade metallförpackningar från återvinningsstationer vilket medförde att fåglarna plockade upp metallfragment som de sedan släppte i omgivningen. Denna hantering har upphört.

Skadedjur

Skadedjur i form av råttor förekommer på anläggningen. Ansökt ändring påverkar inte situationen. För kontinuerligt förebyggande och avhjälpande åtgärder anlitas också externa företag för skadedjursbekämpning.

Statusrapport

Eftersom verksamheten är en IED-anläggning ska en statusrapport lämnas in i samband med ansökan. En statusrapport har upprättats enligt steg 1-6 i Naturvårdsverkets vägledning (rapport 6688) om statusrapporter. Miljötekniska undersökningar och sammanställning av statusrapporter kommer att utföras när tillstånd har meddelats.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har i huvudsak framfört följande.

Vattenfunktionen

Vattenfunktionen ställer sig positiv till att möjligheterna till lokal rening av dagvatten utreds genom ett utredningsvillkor.

Eftersom verksamheten, förutom olja och metaller, sannolikt släpper ut en del organiska miljögifter behövs det en bred scanning av vilka ämnen som karakteriserar dagvattnet.

Sannolikt räcker ett års provtagning för att karakterisera vattnet. Möjlighet kan ges till ett års förlängning om det finns motiv till det. Vattenfunktionen bedömer att det är karakteriseringen av vilka ämnen som ingår i dagvattnet snarare än mängden av dessa som är viktigast för att bestämma lämplig reningsteknik.

Tillsynsfunktionen

Tillsynsfunktionen yttrar sig över ansökan i form av tillsynsmyndighet för Borlänge avloppsreningsverk dit en del av dag- och avloppsvattnet leds.

Tillsynsfunktionen anser att bolaget inte har fullgjort miljöprövningsdelegationens föreläggande om komplettering gällande rening av dag- och avloppsvatten. Eftersom föreläggandet inte är fullgjort är frågan om tillstånd för verksamheten ska ges.

Tillsynsfunktionen är generellt mot att prøvotidsvillkor sätts, dock kan detta vara nödvändigt i vissa fall tex vid provning av en ny anläggning där det är svårt att veta i förväg vad utsläppen blir. Om miljöprövningsdelegationen anser att ansökan är komplett, trots avsaknad av fullgörande av föreläggandet, anser tillsynsfunktionen att det är nödvändigt med ett prøvotidsvillkor gällande utsläpp av dag- och avloppsvattnet från anläggningen. Det är i så fall viktigt att utredningen ska gälla allt dag- och avloppsvatten samt att prøvotiden inte drar ut på tiden.

Borlänge kommun, Miljönämnden

Nämnden har i huvudsak framfört följande i sitt yttrande.

Miljönämnden bedömer att Ragn-Sells AB:s tillstånd kan tillstyrkas enligt de uppgifter som anges i ansökan med hänsyn till nedan framförda synpunkter.

Miljönämnden anför följande synpunkter avseende företags förslag till villkor som ska gälla för den sökta verksamheten:

1. Formulerat villkor kan behållas.
2. Det bör förtydligas att det är icke-farligt avfall samt obehandlat trä som avses.
3. Hanteringen av farligt avfall bör preciseras. Hantering av kemiska produkter ska också beskrivas.
4. Riktvärdena som anges gäller för utsläpp till spillvatten och bör följa Dala VA:s riktvärden. Föreslagna riktvärden överstiger Dala VA:s riktvärden för t.ex. kadmium och kvicksilver. Förslag på åtgärder för rening av utgående vatten till spillvattennätet bör ingå i företags utredning av alternativt omhändertagande av dagvatten. Efter utredning av alternativt omhändertagande av dagvatten kan dagvatten komma att ledas från uppsamlingsdammen direkt till recipient. De riktvärden som ska gälla för verksamheten ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten.
5. Villkoret behöver kompletteras med ytterligare beskrivning av utrustning och rutiner vid spill och oavsiktliga utsläpp.
6. Villkor för buller bör kompletteras med bullerdämpande åtgärder.
7. och 8. Villkoren bör kompletteras med fler rutiner och åtgärder för att minska störningar till närboende.

Lagring av kemikalier och farligt avfall

Kemiska produkter och farligt avfall ska lagras och hanteras så att omgivningen inte förorenas. Flytande kemikalier och farligt avfall ska hanteras och förvaras på tät, hårdgjord yta under tak utan anslutning till dag- eller spillvatten.

Alla ytor där farligt avfall lagras inomhus ska vara utförda i material beständigt mot den typ av farligt avfall som mellanlagras på platsen. Lagring av flytande avfall ska dessutom ske inom invallning. Invallning ska rymma minst den största tankens volym plus 10 % av övriga behållares volym.

Förebyggande åtgärder

Det är viktigt att samtliga kemikalier, drivmedel, avfall och annat som kan förorena grundvatten och dagvatten hanteras och förvaras på ett säkert sätt.

Energi

Ett villkor för energi bör finnas med i tillståndet då ett av miljönämndens fokusområden är energi och miljökontoret aktivt jobbar med att implementera energifrågan i tillsynen. Nämnden anser att energikartläggningen bl a behöver

kompletteras med status på stödprocesser som ventilation och värmesystem samt att åtgärderförslagen behöver kompletteras med kostnad för genomförande och återbetalningstid.

Buller

Buller från anläggningen inklusive transporter inom verksamhetsområdet ska begränsas så att den ekvivalenta ljudnivån inte överskrider de nivåer som finns i Naturvårdsverkets vägledning.

Nedskräpning/skadedjur

Under de senaste åren har miljökontoret mottagit flera klagomål på nedskräpning från närboende. Ytterligare åtgärder som rent fysiskt stoppar skräp från att hamna utanför anläggningen behövs, dvs området ska vara inhägnat.

Verksamheten ska bedrivas så att störningar i form av nedskräpning, lukt, damning, skadedjur eller andra olägenheter förhindras.

Dagvatten

Miljönämnden instämmer i länsstyrelsens och AB Borlänge Energis bedömning att dagvatten i första hand ska omhändertas och renas lokalt och inte omhändertas i det kommunala reningsverket.

Av provotidsutredningen bör bl.a. följande framgå:

- Möjlighet att ytterligare separera takvatten från förorenat dagvatten
- Uppsamlingsdammens täthet
- Vattnets väg vid eventuell bräddning
- Halt av förorenade ämnen i dagvattnet
- Mängd föroreningar som lämnar fastigheten på årsbasis
- Bedömd påverkan på recipienten
- Bedömt behov av rening och eventuell flödesutjämning

Kontrollprogram

Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att tillståndet tagits i anspråk.

Borlänge Energi

Borlänge Energi har i huvudsak framfört följande.

Borlänge Energi anser att följande punkter ska undersökas när det gäller drän- och dagvatten. Målet ska vara att det leds via allmänt dagvatten till älven och inte som idag "omvägen" via reningsverket.

1. Fastighetsägaren utreder hur befintliga spill- och dagvattenledningar samt dammen är ihopkopplade. Inom fastigheten finns ett befintligt dränvattensystem inkopplat till de asfaltsytor som tidigare användes för en komposteringsanläggning.
2. Vilka behov finns att rena det dag- respektive dränvatten som bildas och avleds inom fastigheten? Om behov av rening av olika ämnen föreligger ska detta åtgärdas innan avloppsvattnet leds till de allmänna avloppsledningarna.
3. Vilka reningsanläggningar som finns inom fastigheten, tex oljeavskiljare, damm? Vilka delar inom fastigheten leds till dessa?
4. Vilket syfte har den befintliga dammen (rening eller fördröjning)? Om syftet är rening, renas dag- och dränvattnet tillräckligt i den befintliga dammen eller behövs ytterligare rening av metaller, miljögifter, olja eller dylikt? Genom att separera rent och smutsigt dag- resp. dränvatten kan eventuella föroreningar separeras effektivare i olika reningsanläggningar.
5. Finns eventuell brist i dammen som gör att en del av vattnet går förbi dammen direkt till reningsverket? Farhåga om eventuell brist framfördes av drifttekniker på ARV som vid besök vid dammen gjort denna observation.
6. Smältvatten i parkeringshallen kan avledas till dagvattennätet under förutsättning att smältvattnet renas och att det inte finns ett tappställe för dricksvatten i lokalen. Installeras tappställe ska avloppsvattnet i parkeringshallen kopplas till spillvattennätet inom fastigheten.

Räddningstjänsten DalaMitt

Innebär utökningen av verksamheten att man överskrider mängderna brandfarlig vara i nuvarande tillstånd ska nytt tillstånd sökas hos Räddningstjänsten DalaMitt. I övrigt har räddningstjänsten inget att erinra.

I yttrandet framförs i huvudsak följande synpunkter från närboende:

Tillstånd ska inte ges för lagring av farligt avfall.

Tydligare och strängare villkor måste fastställas för att verksamheten ska kunna bedrivas utan störning för oss som bor i verksamhetens närhet och för miljön runt anläggningen. Tydliga villkor krävs framförallt avseende buller, områdets instängsling, skadedjur samt nedskräpning.

Synpunkter på samråd

Av samrådsredogörelsen kan vi konstatera att de minnesanteckningar som bolaget skrev inte tar upp de synpunkter som framfördes vid samrådet och att de skriftliga synpunkter som skickats in till bolaget under samrådet inte har bifogats samrådsredogörelsen. I ansökan och miljökonsekvensbeskrivning har bolaget inte beaktat eller bemött de synpunkter som framförts.

Lagring och behandling av farligt avfall

Bolaget har inte redovisat att anläggningen på Ägovägen är lämplig för hantering av farligt avfall. Underlag som visar att det är ett lämpligt alternativ saknas. Någon utredning om lämpligheten, utifrån miljö- och hälsoaspekten, i att placera en anläggning för lagring och hantering av farligt avfall har inte skett. Enligt miljöbalken ska alternativa lokaliseringar utredas. Någon utökning av verksamheten med farligt avfall bör inte kunna tillåtas.

Villkor för att begränsa störning

Det villkor som bolaget har föreslagit ger inte skydd mot störning. Villkoren är mycket allmänt hållna och otydliga. Vi föreslår följande.

- Nedskräpning utanför verksamhetsområdet får inte förekomma.
- Metallförpackningar mm får inte hanteras.
- Verksamhetsområdet ska vara inhägnat på sådant sätt att avfall förhindras att blåsa kring och att inbrott förhindras.
- Samtliga transporter med avfall ska vara täckta.
- Bullrande verksamhet (tex krossning trä/flytt av containrar) får inte ske kvällstid, nattetid samt helger.
- Ekvivalentvärden för buller ska fastställas så att dessa beräknas för varje timme. Värdena ska sättas 5 dB(A) lägre pga att momentana impulsjud förekommer frekvent.
- En åtgärdsplan ska tas fram som visar hur arbetet med att minska störningarna som orsakas av skadedjur ska ske. Planen ska innehålla åtgärder som förhindrar skadedjur, inte enbart bekämpande åtgärder.

Nedskräpning

Problem med nedskräpning kring anläggningen är omfattande. Bolaget sa vid samrådet att städning sker regelbundet och att det redan vidtagits andra åtgärder. Det är en felaktig bild av hur verksamheten bedrivs.

Instängsling

Bolaget har vid samrådet uppgett att området är inhägnat. Den så kallade instängslingen utgörs av nedtrampad taggtråd. Området behöver stängslas in. Ett högt staket skulle även hindra kringblåsning av avfall och minska nedskräpningen.

Skadedjur

Det är endast bolagets uppfattning att det inte är problem med råttor. Det framfördes vid samrådet att en åtgärdsplan skulle tas fram.

Buller – verksamhetens drifttider

Närboende upplever stora problem med buller, framförallt från flisning, skrothantering och förflyttning av containers. Det togs upp vid samrådet men bolaget hävdar felaktigt i MKB:n att det inte framkommit några synpunkter om buller från anläggningen.

Den bullerutredning som genomförts innehåller inte de bullerkällor som upplevs mest störande, dvs skrothantering och förflyttning av containers. Utredningen visar endast att bullervillkor klaras vid ekvivalent ljudnivå när flisning och hantering av trä sker.

Det är framförallt förekomsten av avvikande momentana ljud som är störande. I de fall verksamhetens buller karakteriseras av ofta återkommande impulser vid lossning av metallskrot och liknande bör värdena i tabell 1 i Naturvårdsverkets rapport 6538 sänkas med 5 dB(A). Det buller som härrör från verksamheten har denna typ av återkommande impulsljud.

Bolagets bemötande av yttranden

Bolaget har i huvudsak anfört följande.

Räddningstjänsten

Bolaget kommer att analysera behovet av lagringskapacitet för brandfarliga varor och lämna in en ansökan om tillstånd som motsvarar behovet.

Borlänge Energi

Flera av de punkter som Borlänge Energi tar upp har beaktats i kompletteringen och förslag till provotidsutredning. Bolaget delar Borlänge Energis uppfattning och har som målsättning att, efter avslutad provotid, kunna leda drän- och dagvatten till Dalälven. De sju frågeställningar som Borlänge Energi tar upp stämmer i stort överens med de frågeställningar som bolaget har åtagit sig att utreda inom ramen för provotidsutredningen.

Länsstyrelsen

Bolagets uppfattning är att utformningen av provtagningsprogrammet bör ske i samråd med en part och att denna bör vara tillsynsmyndigheten. Däremot har bolaget inget att erinra mot att tillsynsmyndigheten i sin tur samråder med länsstyrelsen. Bolaget vidhåller vidare den i kompletteringen föreslagna tidplanen för provotidens olika moment.

Bolagets förslag till provotidsutredning är just att kunna besvara frågorna om behov av kompletterande rening, ledningsdragningar, kostnader mm. Då dessa frågor är komplexa och det i dagsläget saknas tillräckligt underlag är det bolagets bedömning att det behövs en provotidsutredning för att kunna besvara dem.

Något behov av provotidsvillkor för utsläpp till recipient föreligger inte eftersom något vatten inte kommer att ledas till recipienten under provotiden. För utsläpp till spillvattennätet föreslår bolaget riktvärden enligt förslaget till villkor 4 i ansökan.

Borlänge kommun

Villkor 2.

Bolaget motsätter sig nämndens förslag till omformulering. Eftersom också villkor 2 kan komma att gälla vissa typer av farligt avfall, enligt vad som anges i förslag till villkor 3 anser bolaget att nämndens förslag ändrar syftet med villkoret och skapar förvirring.

Villkor 3.

Nämnden anser att bolagets förslag till villkor 3 bör precisera hanteringen av farligt avfall samt beskriva hantering av kemiska produkter. Bolaget har inget att erinra mot att ytterligare villkor avseende förvaring kemiska produkter fastställs. Bolaget föreslår att ett sådant villkor formuleras enligt följande: *Kemiska produkter ska förvaras skyddat för nederbörd på tät yta eller på motsvarande sätt så att spill och läckage inte förorenar omgivningen. Flytande kemiska produkter ska förvaras inom invallat området. Invallningen ska rymma den största behållarens volym plus 10 % av övriga behållares volym.*

Bolaget anser dock generellt att det är onödigt och även olämpligt att reglera hanteringen genom ett stort antal mycket detaljerade villkor eller att föreskriva villkor som redan regleras genom lagar eller myndighetsföreskrifter. Att genom villkor låsa fast en typ av åtgärd för att uppnå ett syfte riskerar istället att hämma utvecklingen och att den för tiden bästa tekniken inte utnyttjas. Bolagets uppfattning är att rutiner och detaljerade åtgärder bör vara levande och hanteras inom egenkontrollprogram och tillsyn.

Villkor 4

I bolagets förslag till riktvärden för utsläpp till spillvattennätet följs DalaVA:s riktvärden för aktuella ämnen, exklusive för kadmium och kvicksilver. Bolaget bedömer att det är orealistiskt att uppnå nollvärde vid analys av nämnda parametrar.

Villkor 5, 6

Se bolagets bemötande under villkor 3.

Villkor 7, 8

Se bolagets bemötande under villkor 3 samt Nedskräpning och skadedjur.

Förebyggande åtgärder

Bolaget motsätter sig nämndens förslag att det fastställs i villkor vilka åtgärder som ska göras vid källan för att minska utsläppen till vatten. Ytterligare åtgärder bör övervägas efter avslutad provotidsutredning.

Energi

Bolaget ser ingen motsättning i att energi utgör en fokusfråga i tillsynsarbetet, trots att det saknas villkor i tillståndet. Bolaget omfattas av lag (2014:166) om energikartläggning i stora företag. Resultatet av energikartläggningen kommer att mynna ut i förslag för att prioritera de mest energieffektiva åtgärderna för bolagets verksamhet i Sverige.

Buller

Bolaget motsätter sig att nämndens formuleringar skrivs in som villkor. Begränsningar av buller kan ske på olika sätt. Förändringar på området kan göra att olika slags lösningar blir aktuella.

Flyttning av containrar och skrot kan ge upphov till momentana ljudnivåer som dock inte bedöms påverka den ekvivalenta ljudnivån. I Naturvårdsverkets vägledning finns det endast krav på momentan ljudnivå nattetid. Bolaget bedriver ingen verksamhet nattetid.

Nedskräpning och skadedjur

Bolaget delar inte miljönämndens uppfattning om problemets omfattning och behov av ytterligare fysiska hinder. Bolaget anser att de bilder som närboende har bifogat sitt yttrande visar skogsmark inom verksamhetsområdet. Eftersom värdefullt avfall förvaras inlåst är det ett litet problem med intrång på området. Bolaget anser erfarenhetsmässigt att inlåsnings av värdefullt material är effektivare än stängsel. Bolaget har rutin för att regelbundet städa inom och utanför området.

Kontrollprogram

Kontrollprogrammet kommer att justeras efter att nytt tillstånd meddelats och lämnas in till tillsynsmyndigheten inom tre månader.

Samrådet

Det frågor som togs upp vid samrådsmötet och i skrivelsen från närboende har beaktats i samrådsredogörelsen, miljökonsekvensbeskrivningen och i kompletteringarna till ansökan.

Farligt avfall

Det föreligger en missuppfattning i yttrandet. Bolagets ansökan omfattar inte behandling av farligt avfall utan endast mellanlagring. Hanteringen och skyddsåtgärder har beskrivits i den tekniska beskrivningen. Risk för förorening har beskrivits.

Störningar

Bolaget motsätter sig de föreslagna villkorsformuleringarna. Bolaget anser att de tidigare har bemött dessa synpunkter.

Buller

Den bullerutredning som har utförts visar att Naturvårdsverkets riktlinjer innehålls vid alla driftfall exklusive vid normal drift med samtidig krossning. Bolaget åtar sig att ha materiellager som skydd eller något annat som ger motsvarande effekt vid krossning.

Nedskräpning och skadedjur

Bolaget förnekar inte att nedskräpning förekommer. Arbete och åtgärder sker kontinuerligt för att minska nedskräpning. Sammantaget anser bolaget att situationen är under kontroll och att problemet inte är specifikt för den aktuella avfallsanläggningen.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att sökanden har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap miljöbalken och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar.

Miljöprövningsdelegationen anser att miljökonsekvensbeskrivningen efter gjorda kompletteringar uppfyller gällande krav och kan godkännas.

Tillåtlighet

Miljöprövningsdelegationen finner att sökanden visat att verksamheten är förenlig med miljöbalkens mål om hållbar utveckling och även lever upp till kraven i de allmänna hänsynsreglerna. Verksamheten innebär vidare en markanvändning som medför en från allmän synpunkt god hushållning.

Miljöprövningsdelegationen bedömer vidare att inga av riksdagen beslutade miljömål kommer att äventyras på grund av verksamheten samt att den, inte annat än på ett obetydligt sätt, kan bidra till att miljö kvalitetsnormer för luft eller vatten inte följs.

Verksamheten kan därför tillåtas med angivna villkor.

Ekonomisk säkerhet

Enligt 16 kap 3 § miljöbalken får tillstånd göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för att avhjälpa en miljöskada och andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. Miljöprövningsdelegationen anser att det är rimligt att ställa sådana krav på denna verksamhet. Bolaget ska därför komma in med underlag och förslag till säkerhet till miljöprövningsdelegationen för godkännande.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen anser att sökandens yrkande om verkställighetsförordnande kan bifallas eftersom det är en pågående verksamhet och att de synpunkter som framkommit inte påverkar bedömningen av verksamhetens tillåtlighet utan endast rör villkor för verksamheten.

Statusrapport

Verksamheten är enligt 1 kap 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250) en industriutsläppsverksamhet. I samband med en tillståndsansökan krävs därmed

en statusrapport som beskriver nuläget i mark och grundvatten. En statusrapport har lämnats in tillsammans med ansökan. Miljöprövningsdelegationen bedömer att statusrapporten ska kompletteras för att uppfylla kraven i förordningen. Kompletteringen ska utföras enligt steg 7 – 8 i Naturvårdsverkets vägledning och lämnas in till tillsynsmyndigheten.

Villkor

Villkor 2 – 4. Buller

De beslutade nivåerna för buller är desamma som bolagets yrkande och ligger i nivå med Naturvårdsverkets vägledning för externt industribuller.

De närboende har i sitt yttrande framfört att ekvivalentnivån ska sänkas med 5 dBA pga frekventa momentana ljudnivåer från hantering av containers. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det inte finns skäl att sänka den ekvivalenta ljudnivån då det inte skulle påverka de momentana ljudnivåerna.

För att klara ekvivalentnivån dagtid, i samband med krossning, måste det enligt bolagets bullerutredning finnas luddämpande skydd. Miljöprövningsdelegationen anser inte att ett materiallager är ett tillräckligt och förutsägbart skydd. Materiallager kan variera i omfattning och innehåll och därmed utgör det ett osäkert skydd. Därför ska det krävas av bolaget att det ordnar ett bullerskydd med tillräcklig bullerreduktion så att bullerkraven med säkerhet uppfylls.

Miljöprövningsdelegationen anser att det är viktigt att bullernivåerna följs upp då de beräknade värdena ligger nära begränsningsvärdet samt för att följa upp att det nya bullerskyddet har tillräcklig effekt.

Tillsynsmyndigheten ges delegation att vid behov föreskriva ytterligare åtgärder för buller samt att begära ytterligare mätningar och beräkningar av bullernivån.

Villkor 4. Arbetstid för bullrande verksamhet

För att minska olägenheterna från hantering av containers och krossning för de närboende anser miljöprövningsdelegationen att särskilt störande arbetsmoment såsom krossning/flisning och hantering av containers endast får bedrivas dagtid (06 – 18) helgfria vardagar.

Villkor 5. Nedskräpning mm

Vid en avfallsanläggning kan det uppstå olägenheter med lukt, damning, nedskräpning och skadedjur. Delegationen anser därför att det är viktigt att bolaget bedriver verksamheten på ett sådant sätt så att olägenheter inte uppstår. För det fall bolagets beskrivna åtgärder inte skulle vara tillräckliga ger

delegationen tillsynsmyndigheten rätt att föreskriva ytterligare villkor och åtgärder.

Närboende har framfört att det är problem med skadedjur kring anläggningen. Miljöprövningsdelegationen anser att det är viktigt att bolaget arbetar förebyggande mot skadedjur, men anser att villkorsskrivningen ovan är tillräcklig för att motverka olägenheter. Bedömer tillsynsmyndigheten att det krävs ytterligare åtgärder har de genom delegation möjlighet att kräva att ytterligare åtgärder vidtas.

Villkor 6. Inhägnat område

Tillsynsmyndigheten och närboende har framfört att området ska inhägnas för att förhindra intrång och nedskräpning utanför området medan bolaget har motsatt sig detta. Miljöprövningsdelegationen anser att anläggningen ska inhägnas för att förhindra nedskräpning utanför området men även minska risken för intrång på anläggningen. Delegationen anser vidare att det är brukligt att avfallsanläggningar inhägnas för att förhindra nedskräpning och intrång.

Eftersom det idag saknas eller endast finns bristfälligt stängsel anser delegationen att bolaget inom sex månader från det att tillståndet tagits i anspråk ska ha stängsel på plats. Det ska utformas för att förhindra nedskräpning utanför området och den slutliga utformningen ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten.

Villkor 7 – 9. Förvaring/lagring av avfall och kemikalier

För att minska riskerna vid förvaring och lagring av avfall samt kemikalier är det viktigt att förvaringen sker på ett sådant sätt att risken minimeras för att mark och vatten förorenas. Det är viktigt att avfall förvaras på ett sådant underlag som är anpassat för avfallet samt att flytande avfall och kemikalier försvaras inom invallning för att minska risken för spridning till mark och vatten.

Miljöprövningsdelegationen anser inte att förvaring och märkning av avfall ska regleras på ett sådant sätt som tillsynsmyndigheten framför i yttrandet utan att det redan regleras i annan lagstiftning. Det är en tillsynsfråga att följa upp att bolaget följer gällande regelverk när det gäller tex märkning av kemikalier. Delegationen anser att ovanstående villkor tillsammans med annan reglering och tillsyn är ett tillräckligt skydd för mark och vatten.

Villkor 10. Statusrapport

Den statusrapport som bolaget har lämnat in med ansökan är inte komplett och uppfyller inte kraven i 1 kap 23 § industriutsläppsförordningen (2013:250) då det saknas miljötekniska undersökningar. Bolaget ska därför komplettera status-

rapporten med steg 7 – 8 i Naturvårdsverkets vägledning om statusrapporter (rapport 6688) vilket innebär miljötekniska undersökningar och sammanställning av statusrapporten.

Villkor 11. Verksamhetens upphörande

Miljöprövningsdelegationen anser att det är viktigt att om verksamheten upphör ska bolaget i god tid innan nedläggning meddela detta till tillsynsmyndigheten samt hur bolaget planerar att utföra nedläggningen. Detta för att minska risken för att t ex förorening lämnas kvar på platsen.

Utredningsvillkor U1

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det krävs vidare utredning för att veta vilka krav som ska ställas på rening av dagvattnet för att det ska kunna släppas direkt till recipient samt vilka slutliga villkor som ska fastställas för utgående dagvatten. Utredningsvillkoret följer i huvudsak bolagets yrkande samt de synpunkter remissinstanserna har lämnat.

Bolaget har yrkat på en provotid om tre år. Länsstyrelsen har i yttrande angett att den anser att det räcker med ett år för att karakterisera vattnet. Miljöprövningsdelegationen bedömer mot den bakgrunden att två år en är skälig tid för att utföra utredningen samt föreslå vilka åtgärder som krävs och förslag på villkor.

Bolaget har yrkat att utredningen ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. Miljöprövningsdelegationen anser att det är tillräckligt beskrivet i utredningsvillkoret hur utredningen ska utföras och anser därmed att det inte krävs. Uppföljningen av att bolaget utför utredningen enligt villkor ingår i den ordinarie tillsynen.

Villkor P1

Utsläppshalterna följer bolagets yrkande förutom kadmium och kvicksilver. Miljöprövningsdelegationen anser att kadmium och kvicksilver inte är ämnen som ska förekomma och föreskriver att dessa ämnen inte ska finnas i utsläppen från dagvattendammen. En eventuell förekomst av dessa två metaller kan accepteras men ska anmälas till tillsynsmyndigheten som en avvikelser.

Övrigt

Kontrollprogram

Miljöprövningsdelegationen väljer att inte besluta om att ett kontrollprogram ska lämnas in till tillsynsmyndigheten. Kravet på egenkontroll är redan reglerat i

förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll och det är en tillsynsfråga att kontrollera att bolaget följer gällande lagstiftning.

Vidare anser delegationen att t ex krav på hur ofta städning ska ske, inte ska finnas med som villkor i tillståndet utan att det bäst regleras i bolagets egenkontrollprogram.

Energi

Miljöprövningsdelegationen anser att det inte behövs något villkor om energibesparing och energikartläggning då bolagets verksamheter omfattas av lag (2014:166) om energikartläggning i stora företag. Även om inget villkor föreskrivs kan tillsynsmyndigheten i tillsynen kräva utredningar och åtgärder.

Miljöprövningsdelegationen anser att den bifogade energiutredningen är tillräcklig för att bedöma tillåtligheten och verksamhetens miljöpåverkan. Anser nämnden att ytterligare utredning behöver utföras kan det ske inom tillsynen.

Samråd

Närboende har framfört synpunkter om att det finns brister i samrådet. Miljöprövningsdelegationen bedömer att samrådet innehåller de delar som krävs och att bolaget har samrått med berörda parter på ett tillräckligt sätt.

Transporter

Närboende anser att alla transporter till och från anläggningen ska vara täckta. Då bolaget inte har rådighet över alla transporter, t ex möjlighet att bestämma över externa åkerier, anser miljöprövningsdelegationen att detta inte kan villkoras.

Åtgärder vid källan

Tillsynsmyndigheten vill se ett villkor om att åtgärder ska vidtas vid källan för att minska föroreningarna i dagvattnet. Miljöprövningsdelegationen anser att det är viktigt att åtgärder vidtas för att minska utsläppen av föroreningar till vatten men avvaktar med att föreskriva villkor om detta tills prövotidsutredningen är slutförd och slutliga villkor ska fastställas.

Information

Andra bestämmelser

Observera att det kan finnas andra bestämmelser som reglerar verksamheten. Detta tillstånd befriar inte tillståndsinnehavaren från skyldigheten att följa vad som gäller enligt andra bestämmelser.

Tillsynsmyndighet

Tillsynsmyndighet enligt miljöbalken är för närvarande Borlänge kommun.

Ändring och överlåtelse

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan enligt 1 kap 4 och 11 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

Vid överlåtelse av verksamheten till någon annan juridisk eller fysisk person, måste uppgift om detta lämnas till tillsynsmyndigheten och länsstyrelsen.

Egenkontroll

Verksamhetsutövaren är skyldig att bedriva egenkontroll enligt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll. Förordningen ställer bland annat krav på genomförande och dokumentation avseende:

- Fördelning av det organisatoriska miljöansvaret
- Rutiner för driftkontroll och kontroll av utrustning
- Bedömning av miljö- och hälsorisker från verksamheten
- Förteckning av vid verksamheten använda kemiska produkter.

Miljörapport

Verksamhetsutövaren är enligt 26 kap 20 § miljöbalken skyldig att årligen lämna en miljörapport till tillsynsmyndigheten. Innehållet i en sådan rapport regleras i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2006:9) om miljörapport.

Avgift

Årlig avgift ska betalas enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Avgiften bestäms i ett särskilt beslut av länsstyrelsen. Om kommunen har tillsynsansvaret för anläggningen tar även kommunen ut en avgift för tillsynen.

Miljöbrott

Tillsynsmyndigheten är skyldig att anmäla till rättsväsendet om tillståndshavaren skulle bryta mot tillståndet på ett sådant sätt att det uppstår misstanke om brott.

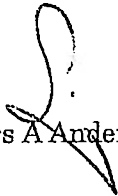
Avvikelse från villkor

Uppkommer fråga om avvikelse från de villkor som meddelats, ska tillstånd om detta begäras hos miljöprövningsdelegationen, innan avvikelse får ske. Mindre ändringar som inte i sig är tillståndspliktiga och inte heller innebär att olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljön kan uppkomma, ska istället anmälas till tillsynsmyndigheten.

Hur man överklagar m m

Detta beslut kan överklagas, se bilaga 1.

Beslutet har fattats av ordförande Lars A Andersson och miljösakkundig Eva Staffansson efter föredragning av miljöhandläggare Erik Sundqvist.



Lars A Andersson



Eva Staffansson

Bilaga

Hur man överklagar till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt

Kopia till

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Länsstyrelsen i Dalarnas län, miljöenhetens vatten- resp tillsynsfunktion

Borlänge kommun, Miljönämnden, miljonamnden@borlange.se

AB Borlänge Energi AB, kund@borlange-energi.se, solveig.barme@borlange-energi.se

Räddningstjänsten Dala Mitt, info@dalamitt.se

Webredaktör

Aktförvararen



SVERIGES DOMSTOLAR

ANVISNING FÖR HUR MAN ÖVERKLAGAR - DOM I MÅL SOM HAR ÖVERKLAGATS TILL MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Den som vill överklaga mark- och miljödomstolens dom ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt.

Överklagandet ska ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom tre veckor** från domens datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i domen.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Mark- och miljööverdomstolen lämnar **prövningstillstånd**. Det görs om:

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står mark- och miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Mark- och miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om:

1. den dom som överklagas med angivande av mark- och miljödomstolens namn, datum för domen samt målnummer,
2. den ändring av mark- och miljödomstolens dom som klaganden vill få till stånd,
3. grunderna (skälen) för överklagandet,
4. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
5. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

Skriftliga bevis som inte lagts fram tidigare ska ges in samtidigt med överklagandet.

Om ni tidigare informerats om att **förenklad delgivning** kan komma att användas med er i målet/ärendet, kan sådant delgivningssätt också komma att användas med er i högre instanser om någon överklagar avgörandet dit.

Ytterligare upplysningar lämnas av mark- och miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av domen.

