



Stena Aluminium AB
Box 44
343 21 Älmhult

Slutliga villkor i tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken, Stena Aluminium AB, Älmhults kommun

Verksamheten omfattas av industriutsläppsförordningen

Beslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Kalmar län beslutar fastställa villkor enligt nedan för Stena Aluminium AB:s (556039-3075) verksamhet på fastigheten Gotthard 7 i Älmhults kommun.

Utsläpp till luft:

15. Stoftavskiljarna ska vara dimensionerade och drivas så att stofthalten i renad luft inte överstiger 5 mg/m³ ntg (normal torr gas). Utsläppet till luft av stoft får inte överstiga 5 mg/m³ ntg som veckomedelvärde. Utsläppet ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering.
16. Utsläppet till luft av HCl (saltsyra) får inte överstiga 5 mg/m³ ntg som veckomedelvärde. Utsläppet ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering.
17. Utsläppet till luft av HF (fluorväte) får som begränsningsvärde inte överstiga 2 mg/m³ ntg. Ett medelvärde beräknas genom att 1 ggr per år ta ut 3 stickprover å minst 5 timmars provtagning under en period av 1-2 dygn.

18. Utsläppet till luft av SO₂ (svaveldioxid) får inte överstiga 75 mg/m³ ntg som månadsmedelvärde. Utsläppet ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering.
19. Utsläpp till luft av NO_x (kväveoxider) får som begränsningsvärde inte överstiga 110 mg/m³ ntg omräknat till NO₂. Mätning av utsläppshalter ska ske vid minst två tillfällen per år. Vid varje mättillfälle ska värdet beräknas genom medelvärdet av kontinuerlig mätning under minst 24 timmar eller uppdelat på 2 mätperioder under sammanlagt minst 24 timmar under drift under 1-2 dygn.
20. Utsläpp till luft av PCDD/F får som begränsningsvärde inte överstiga 0,1 ng/m³ ntg (enligt I-TEQ). Värdet ska kontrolleras genom en årlig mätning under 6 timmar under normal drift.
21. Utsläpp till luft av TOC (mätt som C) får som begränsningsvärde inte överstiga 10 mg/m³ ntg. Mätning av utsläppshalter ska ske vid minst två tillfällen per år. Vid varje mättillfälle ska värdet beräknas genom medelvärdet av kontinuerlig mätning under minst 24 timmar eller uppdelat på 2 mätperioder under sammanlagt minst 24 timmar under drift under 1-2 dygn.

Redogörelse för ärendet

Tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Kronobergs län har i beslut den 8 november 2011 med dnr 551-528-09, meddelat Stena Aluminium AB (Bolaget) tillstånd till omsmältning och raffinering av återvunnet aluminium. Frågan om utsläpp till luft sköts upp under en prövotid. Bolaget skulle under prövotiden göra minst tre mätningar av utsläpp av stoft, kväveoxider-(NO_x), svaveldioxid (SO₂), väteklorid (HCl), vätefluorid (HF), flyktiga organiska föreningar (VOC), bensen, metan, propan, formaldehyd och dioxin. Vidare skulle stoftet analyseras med avseende på metallerna arsenik, kadmium, koppar, kvicksilver, nickel, zink och bly. Prövotidsperioden skulle påbörjas när spärrfilter och efterbrännkammare hade tagits i drift och sträcka sig nio månader framåt. Redovisningen skulle omfatta såväl uppmätta halter som beräknade årliga utsläppta mängder och jämföras mot tidigare års mätningar. Redovisningen skulle också innehålla förslag på villkor, inkl. motivering, för utsläpp till luft. Vidare fanns krav att redovisa

spridningsberäkning vid ansökt produktion och inkopplad ny reningsanläggning. En energibalans för reningsanläggningen skulle också redovisas. Provisoriska villkor, P1, P2, P3 och P4, bestämdes gälla tills slutliga villkor fastställts. Bolaget beviljades förlängning av provotidsförordnandet till den 31 december 2013. Den 14 juni 2016 meddelade mark- och miljödomstolen en dom vari ett tillägg till de provisoriska föreskrifterna meddelades, P5, gällande kontroll av de provisoriska föreskrifterna.

Ärendets handläggning

Redovisning av provotidsutredningen samt yrkande på villkor inkom till länsstyrelsen den 30 december 2013. Föreläggande om komplettering skickades till Bolaget den 20 mars 2014. Den 25 april 2014 begärde Bolaget anstånd till den 30 april 2015 att inkomma med komplettering. Den 24 mars 2015 inkom komplettering från Bolaget. Redovisningen remitterades därefter till Länsstyrelsen i Kronobergs län samt Miljö- och byggnämnden i Älmhults kommun. Yttranden inkom den 18 augusti från Länsstyrelsen och den 26 augusti från kommunen. Inkomna yttranden skickades den 27 augusti till Bolaget för bemötande. Bolaget begärde den 7 september anstånd om att senast den 31 oktober bemöta inkomna yttranden, vilket beviljades. Bolaget inkom med synpunkter den 23 oktober 2015. Redovisningen kungjordes den 5 maj 2017 i Smälänningen och i Smålandsposten. Några yttranden inkom ej under kungörelsetiden.

Bolagets yrkanden

Som förslag på begränsningsvärden för utsläpp till luft yrkar bolaget om följande villkor:

- a) Utsläppet till luft av stoft får inte överstiga 5 mg/m^3 ntg som månadsmedelvärde. Villkoret är uppfyllt om minst tio av månadsmedelvärdena under kalenderåret klarar begränsningsvärdet. Utsläppet ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering.
- b) Utsläppet till luft av HCl får inte överstiga 10 mg/m^3 ntg som månadsmedelvärde. Villkoret är uppfyllt om minst tio av månadsmedelvärdena under kalenderåret klarar begränsningsvärdet. Utsläppet ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering.
- c) Utsläpp till luft av HF får som begränsningsvärde inte överstiga 2 mg/m^3 ntg. Ett medelvärde beräknas genom att 1 ggr per år ta ut 3 stickprover á minst 5 timmars provtagningstid under normal drift under en tidsperiod av 1-2 dygn. Om begränsningsvärdet överskrids ska verifierande mätning och förfarande enligt gällande mätprogram företas.
- d) Utsläppet till luft av SO_2 får inte överstiga 75 mg/m^3 ntg som månadsmedelvärde. Villkoret är uppfyllt om minst tio av månadsmedelvärdena under kalenderåret

klarar begränsningsvärdet. Utsläppet ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering.

- e) Utsläpp till luft av NO_x får som begränsningsvärde inte överstiga 150 mg/m³ ntg omräknat till NO₂. Värdet beräknas genom medelvärdet av kontinuerlig mätning under minst 24 timmar eller uppdelat på 2 mätperioder under sammanlagt minst 24 timmar under normal drift under 1-2 dygn vid 1 årlig mätning. Om begränsningsvärdet överskrids ska verifierande mätning och förfarande enligt gällande mätprogram företas.
- f) Utsläppet av TCDD/F får som begränsningsvärde inte överstiga 0,1 ng/m³ ntg. Värdet kontrolleras genom 1 årlig mätning under minst 6 timmar under normal drift. Om begränsningsvärdet överskrids ska en verifierande mätning företas inom 12 veckor efter att överskridande har kommit tillståndshavaren tillhanda. Om begränsningsvärdet överskrids ska verifierande mätning och förfarande enligt gällande mätprogram företas.
- g) Utsläppet till luft av TOC som C får som begränsningsvärde inte överstiga 10 mgC/m³ ntg. Värdet beräknas genom medelvärdet av kontinuerlig mätning under minst 24 timmar eller uppdelat på 2 mätperioder under sammanlagt minst 24 timmar under normal drift under 1-2 dygn vid 1 årlig mätning. Om begränsningsvärdet överskrids ska en verifierande mätning företas inom 12 veckor efter att överskridande har kommit tillståndshavaren tillhanda. Om begränsningsvärdet överskrids ska verifierande mätning och förfarande enligt gällande mätprogram företas.

Vidare yrkas att mätmetod och mätfrekvens regleras i bolagets kontrollprogram.

Bolagets redovisning

Prövotidsredovisningen innehåller en sammanställning av resultat från historiska mätningar med tidigare rökgasreningsutrustning samt resultat av provotidsmätningar genomförda under år 2012 och 2013. Bolaget lämnar också förslag på villkor för utsläpp till luft, uppdaterad spridningsberäkning samt en energibalans för rökgasrening.

I tabellen nedan redovisning beräknat årligt utsläpp till luft utifrån de mätningar som genomförts:

	Enhet	Årsutsläpp
Stoft	ton/år	0,9
HCl	ton/år	1,0

HF	ton/år	0,9
SO ₂	ton/år	24,5
NO _x	ton/år	60,5
Dioxin (TCDD-ekv.)	mg/år	15,4
TOC (som C)	ton/år	6,5
Bensen	ton/år	0,5
Metan	ton/år	4,8
Propan	ton/år	1,3
Formaldehyd	ton/år	0,5
As	kg/år	0,01
Cd	kg/år	0,02
Cu	kg/år	3
Hg	kg/år	0,001
Ni	kg/år	0,1
Zn	kg/år	4
Pb	kg/år	0,3

Bolagets förslag till villkor för utsläpp till luft baseras på genomförda mätningar och dess överensstämmelse med utkastet till BAT-slutsatser för icke järnhaltiga metaller. För de parametrar som mäts kontinuerligt föreslås begränsningsvärden som månadsmedelvärden, för övriga parametrar föreslås begränsningsvärden baserat på periodiska mätningar. Enligt industriutsläppsdirektivet är det under normala driftförhållanden som utsläppsnivåer enligt BAT ska innehållas. Vid komplettering av ansökan lämnades förslag på ändrade villkor avseende vätefluorid, dioxiner och furaner samt totalt organiskt kol. Miljöprövningsdelegationen hade förelagt om ändrade formuleringar som motsvarar begränsningsvärden. I samband med detta förelades också Bolaget att närmare utreda teknik och möjligheter att reducera utsläppen av kväveoxider, samt yrka på begränsningsvärde för utsläpp utifrån resultatet av undersökningarna.

Bolaget vidhåller att ett smältverk med produktion i batcher i två ugnar som tar ca 5-6 timmar och där batcherna överlappar varandra speglar medelvärdet vid kontinuerlig mätning eller mätning under 3x6 timmar under 1-2 dygn 1 ggr per år utsläppen från produktionen. De långa mätningarna uppväger osäkerhetsfaktorn för medelvärdet som uppkommer vid förbränningsanläggningar då mätningarna vanligtvis inte genomförs under längre tid än en timme.

I komplettering av ansökan redovisas utredning av tekniker för reducering av kväveutsläpp. Bolaget anger att de ökade utsläppen av kväveoxider beror på installationen av rökgasreningsutrustning med efterbrännkammare (RTO). Luktstörningarna har så gott som upphört men halterna av NO_x har ökat, det ligger dock i det lägre spannet som anges i utkast till BAT-slutsatser. Bolaget vidhåller att kontinuerlig NO_x-mätning eller ytterligare krav på NO_x-rening utöver vad som har installerats inte är motiverat.

I prøvotidsutredningen redovisades även en spridningsberäkning baserad på tillståndsgiven produktion och nyinstallerad reningsutrustning. Enligt den bedöms omgivningshalterna vara låga och de bedöms inte, för någon parameter, ge upphov till några miljöeffekter.

Den energibalans som redovisas visar att reningsutrustningen ökade energianvändningen med 30 354 MWh netto under perioden oktober 2012 till augusti 2013. Det anges även att processerna inte är optimerade för att minska gasolförbrukningen i RTO och förbättra återvinningen av värme.

Inkomna yttranden

Älmhults kommun

Älmhults kommun har inget att erinra gällande Bolagets komplettering av ansökan. Kommunen gör bedömningen att det kan anses vara oskäligt dyrt med installation för utrustning av ytterligare reduktion av NO_x i detta fall.

Länsstyrelsen i Kronobergs län

Länsstyrelsen i Kronobergs län föreslår i sitt yttrande följande villkor för verksamhetens utsläpp till luft:

1. Utsläppet till luft av stoft får inte överstiga 3 mg/m³ som dygnsmedelvärde. Utsläppet ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering.
2. Utsläppet till luft av HCl får inte överstiga 5 mg/m³ ntg som dygnsmedelvärde. Utsläppet ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering.

3. Utsläppet till luft av HF får som begränsningsvärde inte överstiga 1 mg/m³ ntg. Ett medelvärde beräknas genom att 1 ggr per år ta ut 3 stickprover á minst 5 timmars provtagning under normal drift under en period av 1-2 dygn.
4. Utsläppet till luft av SO₂ får inte överstiga 75 mg/m³ ntg som månadsmedelvärde. Utsläppet ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering.
5. Utsläpp till luft av NO_x (NO och NO₂) får som begränsningsvärde inte överstiga 90 mg/m³ ntg omräknat till NO₂. Värdet beräknas genom medelvärdet av kontinuerlig mätning under minst 24 timmar eller uppdelat på 2 mätperioder under sammanlagt minst 24 timmar under normal drift under 1-2 dygn vid 1 årlig mätning.
6. Utsläpp till luft av TCDD/F får som begränsningsvärde inte överstiga 0,1 ng/m³ ntg (I-TEQ). Värdet ska kontrolleras genom 1 årlig mätning under 6 timmar under normal drift.

Som motivering anger Länsstyrelsen bl.a. följande:

Stoft

I BAT-utkastet för icke järnhaltiga metaller, redovisas utsläppsnivåer för sekundär aluminiumproduktion. Som BAT relaterade utsläppsnivåer för stoftutsläpp vid hantering och lagring av skrot innan aluminiumåtervinning samt vid krossning, malning och torr separering anges < 5mg/m³ ntg. BAT-utsläppsnivåer för stoftutsläpp från ugnprocesser så som smältning i sekundär aluminium produktion anges 2-5 mg/m³ ntg som dygnsmedelvärde eller som ett medelvärde vid provtagningsperioden. Länsstyrelsen gör bedömningen att bolagets förslag till villkor inte uppfyller BAT. Bolaget föreslår månadsmedelvärde medan BAT-nivåerna anges som dygnsmedelvärde alternativt som medelvärde vid provtagningsperioden. Verksamheten är lokaliserad mitt i Älmhults tätort, med närhet till både boende och till skolor. Bolaget visar i sin prövotidsutredning att det beräknade årsutsläppet för stoft var 0,8 mg/m³ ntg, dock uppmättes 1,8-2 mg/m³ ntg under vissa tider på dygnet. Ett föreskrivet villkor ska kunna innehållas och Länsstyrelsen gör då bedömningen att 3 mg/m³ ntg är rimligt för bolaget att innehålla samt att det tar god hänsyn till verksamhetens lokalisering.

HCl

I utkastet för BAT, anges utsläppsnivåer för utsläpp av HCl till luft som 5-10 mg/m³ ntg, som ett dygnsmedelvärde eller som ett medelvärde av provtagningsperioden. Länsstyrelsen gör bedömningen att bolagets förslag till villkor inte uppfyller förslaget till BAT. Bolaget har i prövotidsutredning att vid normal produktion med det nya filtret visat att de med marginal understiger 5 mg/m³ ntg. Verksamheten är placerad mitt inne i Älmhults tätort med närhet till både boende och skolor. Länsstyrelsen gör även

bedömningen att utsläppet av HCl till luft inte får överstiga 5 mg/m³ ntg vilket de anser vara ett rimligt krav med tanke på deras redovisning och lokalisering.

HF

I utkastet BAT för verksamheten anges utsläppsnivå för utsläpp av HF är ≤1 mg/m³ ntg som ett medelvärde av provtagningsperioden. Länsstyrelsen gör bedömningen att bolagets förslag till villkor inte uppfyller förslaget till BAT. Bolaget har i provtidsutredning visat att vid normal produktion med det nya filtret är medelvärdet för det nya filtret 0,8 mg/m³ ntg medan medelvärdet innan det nya filtret installerades var 0,5 mg/m³ ntg och där flera av mätresultaten var <0,1 och <0,9 mg/m³ ntg. Mätvärdena för utsläpp av HF varierar stort och är till och med högre för det nya filtret jämfört med det tidigare filtret. Det högsta utsläppet mättes under september 2012, då var mätresultatet 1,9 mg/m³ ntg medan i maj 2013 var mätresultatet <0,04 mg/m³ ntg. Länsstyrelsen anger att bolaget inte för något resonemang kring varför utsläppet av HF varierar och att det senaste mätresultatet visar på att det är möjligt att uppnå en god marginal till föreslaget BAT.

SO₂

Bolaget redovisar i provtidsutredningen att medelvärdet för det nya filtret var 21 mg/m³ ntg, och det högsta uppmätta utsläppsvärdet var 32 mg/m³ ntg och uppmättes i december 2012. Länsstyrelsen anser att det är mycket väl tilltagen marginal till bolagets villkorsförslag. Länsstyrelsen anser att då det är en mycket god marginal mellan medelvärdet för nytt filter och bolagets villkorsförslag anser Länsstyrelsen att det inte finns någon god anledning till att det endast ska uppfyllas 10 månader om året.

NO_x

För att miljö kvalitetsmålet "Frisk luft" ska kunna innehållas på lång sikt bör utsläppen av NO_x begränsas så långt det är möjligt. Enligt bolagets sammanställning av provtidsmätningar blev medelvärdet 52,5 mg/m³ ntg vilket är mycket under föreslagen villkorsnivå. Ett villkor innebär inte bara en begränsning utan är även en rättighet för en verksamhet att få lova att släppa ut en viss mängd/halt. Bolaget har inte i sin provtidsutredning visat på varför det ska finnas en möjlighet att släppa ut de halterna av NO_x. Den högsta halten NO_x uppmättes under december 2012, utsläppsnivån var då 80 mg/m³ ntg.

TCDD/F

Den giftigaste PCDD/F-kongenien är 2,3,7,8-tetraclorerad dibenso-p-dioxin (2,3,7,8-TCDD). I utkastet BAT för utsläpp till luft av PCDD/F från värmebehandlingen och smältugnen anges ≤0,1 ng I-TEQ/m³ ntg som medelvärde under en provtagningsperiod om minst 6 timmar. Enligt BAT ska mätning göras minst en gång per år. Länsstyrelsen gör bedömningen att bolagets förslag till villkor uppfyller BAT gällande utsläppsnivå

samt mätfrekvens. Länsstyrelsen gör dock bedömningen att bolaget har bra marginal till utsläppsnivån att friskrivning i villkoret inte behövs.

TOC som C

I utkastet BAT anges nivåer för utsläpp till luft av TVOC (totalt flyktiga organiska föreningar uttryckt som C) till $\leq 10-30$ mg/m³ ntg som dygnsmedelvärde alternativt som medelvärde under provtagningsperioden. Enligt BAT-utkastet ska mätning göras kontinuerligt alternativt minst en gång per år. Länsstyrelsen gör bedömningen att bolagets förslag till villkor uppfyller BAT gällande utsläppsnivå samt mätfrekvens.

Bolagets bemötande av inkomna yttranden

I sitt bemötande anger Bolaget dels generella uppgifter om smältprocessen samt specifika uppgifter angående respektive utsläppsvillkor. I den generella beskrivningen anges att bolaget smälter återvunnet aluminiumråvara i två URTF:er (Universal Rotary Tilting Furnace) med propan/syrgasbrännare (OxyFuel-brännare). Sättning av material till ugnarna görs i flera omgångar per smälta. I samband med sättning av nytt material sker avgång av olika ämnen från ugnen till rökgaserna. Vissa ämnen ska övervakas kontinuerligt, medan andra mäts vid periodisk besiktning.

Bland de ämnen som avgår i samband med smältprocessen återfinns HCl (saltsyra), SO₂ (svaveldioxid) samt olika organiska ämnen. Dessa ämnen uppvisar förekomstmässigt pikor med viss utbredning i tid. Hur SO₂ och HCl kan förekomma under en charge framgår av genomförda mätningar av rågaser. Av dessa kan utläsas ett antal olika saker, bland annat förekomst i tid, att halterna ökar i rågaser i samband med sättning av nytt/mer material samt att de visar följsamhet relativt varandra.

Till skillnad från rågaser mäts rengaser on-line. Uppföljning av dessa sker dagligen i produktionsledningens morgonmöten, då senaste dygnets medelvärde rapporteras och bedöms. Ligger värdet över det i tillståndet angivna högsta tillåtna vidtas korrigerande åtgärder.

För att kunna göra felsökning och vidta åtgärder erfordras ofta att processen är i gång för att kunna följa hur värden förändras och åtgärder verifieras. Framkommer det att det är ett allvarligt funktionsfel på anläggningen, inte endast ett mättekniskt problem, körs endast pågående smälta/smältor färdigt. Om fel uppstår i efterbrännkammaren (RTO:n) och risk för luktstörning föreligger körs endast pågående smälta/smältor färdigt.

Vid smärre störning, vilka enligt bolaget uppträder med låg frekvens samt kortare tidsförlopp, kan emissionsvärden ibland enstaka dygn hamna över de i villkoret angivna värdena. Skulle dygnsmedelvärde anges som krav skulle det innebära att processen

behöver stängas ner med oregelbundna intervall, vilket är ogynnsamt då jämn process och så jämna rökgastemperaturer som möjligt är gynnsamt för stabila emissionsvärden.

Bolaget har i sitt yttrande även fört en diskussion angående förbränningsprocessen vid avfallsförbränning i en energianläggning jämfört med batchvis förbränning som den i Älmhult. Bolaget anger att en fluidbäddspanna vid energianläggning är betydligt enklare att styra och hålla inom ett snävt intervall jämfört med en batchprocess och att sålunda medelvärdestid bör variera beroende på processtyp.

Bolaget för även en diskussion kring BAT i relation till verksamhetsvillkor. Det framhålls att BAT-slutsatserna gäller under optimala driftsförhållanden medan verksamhetsvillkor gäller vid alla driftsförhållanden, om inget annat anges. Av den anledningen behövs det lite marginal för att inte avsteg som har liten betydelse för miljön skall bli ett villkorsbrott som kan vara straffbart. Bolaget hänvisar till Naturvårdsverkets rapport 8663, Det svenska genomförandet av industriutsläppsbestämmelser med anledning av industriutsläppsdirektivet som på s 12 anger: Prövningsmyndigheterna brukar normalt besluta om villkor som inkluderar onormala driftsförhållanden, t.ex. totalt utsläpp i ton per år. Ibland kombineras sådana långtidsvärden med villkor för kortare tidsperioder, och då ibland med viss flexibilitet i villkoret. Detta kan göras t.ex. genom att det anges att tio av tolv månadsmedelvärden ska innehållas. Vidare kommenterar Bolaget inkomna synpunkter på riktvärdena enligt nedan:

Stoft

Mätningar av stoft i prövotidsredovisningen har gjorts under fem timmar vid tre tillfällen och under ett dygn vid ett tillfälle. Några direkta störningar i verksamheten eller i reningsutrustningen har inte skett under dessa mätningar. Mätningarna kan därför enligt bolagets mening i först hand ses som verifikation att anläggningen lever upp till BAT. Mätningarna visar även att så är fallet då samtliga värden legat mellan <0,5 och 1,1 mg/m³ ntg. Att medelvärdet av dessa mätningar skulle vara ett beräknat årsutsläpp är dock att övertolka resultaten anger Bolaget.

Bolaget anser därför inte att man kan lägga de uppmätta värdena från prövotiden till grund för ett verksamhetsvillkor på den låga haltnivå och med så kort tid som dygnsmedelvärde som Länsstyrelsen föreslagit. Det föreslagna villkoret ger inget utrymme för driftstörningar i reningsutrustningen som man får förvänta sig även i välskötta anläggningar. Av Mark- och miljööverdomstolens dom i mål nr M7429-13 har domstolen fastställt haltutsläppet från Rönnskärsverket till 5 mg/m³ ntg och därvid konstaterat att detta krav innebär ett krav på att filter är nära felfritt. Det kan i detta sammanhang även noteras att Rönnskärsverket inte har kontinuerlig mätning av stoft utan för t.ex. skrotsmältning skall mätningar göras en gång i månaden. Bolaget menar därför

att det av bolaget föreslagna villkoret är en rimlig avvägning mellan skyddet av miljö och vad som utifrån praxis kan krävas av verksamhetsutövaren.

HCl

Länsstyrelsen har för utsläppet av HCl föreslagit ett villkor som skall gälla under normal drift och där mätning skall ske under 24 timmar. Då det kommer att finnas en BAT-slutsats för detta utsläpp och bolaget genom de mätningar som gjorts under provotiden visat att anläggningen lever upp till de föreslagna BAT-slutsatserna är det av Länsstyrelsen föreslagna villkoret överflödigt.

Det villkorsförslag som bolaget framfört, som innebär krav på kontinuerlig mätning och gäller vid alla driftförhållanden (dvs. även vid driftsstörningar och andra ”onormala” driftförhållanden), innebär enligt bolagets bedömning ett bättre skydd för miljön än det av länsstyrelsen föreslagna. När BAT-slutsatserna beslutats och trätt i kraft kommer utsläppet av HCl att vara reglerat även under de två månader som bolaget föreslagit att villkoret inte kan tillämpas.

HF

För HF har länsstyrelsen föreslagit ett villkor som skall gälla under normal drift och där mätning skall ske genom stickprov en gång per år. Villkorsförslaget överensstämmer i allt väsentligt med det förslag till BAT-slutsats som föreligger. Med hänsyn till detta och då bolaget genom de mätningar som gjorts under provotiden visat att anläggningen lever upp till de föreslagna BAT-slutsatserna är det av Länsstyrelsen föreslagna villkoret överflödigt.

Bolaget kan dock i viss mån förstå Länsstyrelsens invändning mot bolagets villkorsförslag. Bolaget föreslår därför att villkoret ändras på så sätt att orden ”normal drift” stryks. Detta innebär att villkoret kommer att gälla vid alla driftförhållanden, varvid det behövs en säkerhetsmarginal enligt resonemanget ovan.

SO₂

Bolaget och Länsstyrelsen har föreslagit samma månadsmedelvärde för utsläppen av SO₂, men länsstyrelsen har föreslagit att begränsningsvärdet skall klaras samtliga månader om året, medan bolaget har föreslagit att värdet skall klaras tio månader om året.

Även när det gäller SO₂ så är de värden som uppmätts under provotiden som mest dygnsmedelvärden. Bolaget har trots det förslagit månadsmedelvärden och kontinuerlig mätning men dessa måste då bestämmas utifrån det förhållandet att även välskötta anläggningar kan få störningar som under perioder kan påverka utsläppen. Det föreslagna utsläppsvärdet är därför väl avvägt enligt bolaget och i linje med Naturvårdsverkets vägledning kring villkorsskrivning.

NO_x

Länsstyrelsen har som grund för sitt villkorsförslag bl.a. hänvisat till att det högsta uppmätta medelvärdet för NO_x är 80 mg/m³ ntg. Vid de uppföljande mätningar som gjordes inför kompletteringen av provotidsredovisningen som gavs in i april 2014 har dock ett medelvärde på 88 mg/m³ ntg uppmätts. Marginalen till Länsstyrelsens förslag till haltvärde på 90 mg/m³ ntg är således mycket liten. Med hänsyn till detta och vad som anförts i kompletteringen daterad 2015-04-24 vidhåller bolaget att haltvärdet för NO_x skall bestämmas till 150 mg/m³ ntg.

TCDD/F

Bolaget kan som andrahandsyrkande godta Länsstyrelsens villkorsförslag.

TOC

När det gäller TOC har Länsstyrelsen medgivit bolagets yrkanden.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Prövotidsförordnande

Miljöprövningsdelegationen bedömer att utredningsföreskriften U1 har uppfyllts. I provotidsredovisningen har Bolaget redovisat de provtagningar av utsläpp till luft som skulle genomföras efter det att spärrfiltret och efterbrännkammaren hade tagits i drift samt lämnat förslag på villkor för utsläpp till luft. Vidare har bolaget tagit fram en ny spridningsberäkning samt en energibalans för den nya reningsanläggningen.

I och med att slutliga villkor fastställs upphör provotidsföreskrifterna att gälla.

Villkor

Provisoriska föreskrifter skrevs för stoft, klorväte, fluorväte och dioxiner, samtliga formulerade som riktvärden. Det framgår av det tidigare beslutet och ansökan att verksamheten är lokaliserad mycket nära bostäder och områden där folk vistas, som skola och idrottsplats. Lokaliseringen ifrågasattes vid prövningen eftersom det var fråga om en stor utökning av verksamheten i en känslig miljö. Det konstaterades i tillståndsbeslutet att utsläppen till luft från verksamheten har upplevts som störande för närboende och att det är angeläget att de minskar. Frågan bedömdes dock inte så allvarlig att de har påverkat tillåtligheten för verksamheten. Villkor för utsläpp till luft kunde dock inte fastställas förrän kunskap införskaffats som visar resultat av försiktighetsåtgärderna.

Bolaget har föreslagit vissa slutliga villkor att gälla som månadsvärden och Länsstyrelsen i Kronobergs län (tillsynsmyndighet) förespråkar värden skrivna som dygnsmedelvärden. I bedömningen av lämpliga värden hänvisar Länsstyrelsen i Kronobergs län till de värden

som anges i BAT-slutsatserna för denna typ av industri. Det är också dessa som bolaget har använt vid sin bedömning av möjliga villkor.

Stoft och HCl mäts kontinuerligt vid verksamheten. Målsättningen bör vara att minimera utsläppen och villkoren bör gälla för alla tider, de ska även inkludera uppstartsperioder och de olika svängningarna som blir i smältprocessen. BAT-slutsatserna ska vara vägledande vid villkorsskrivning. Värdena är skrivna att gälla som dygnsmedelvärden under normala driftförhållanden. I BAT-slutsatser skrivs att dessa ska användas som referens vid fastställande av tillståndsvillkor.

Den 30 juni 2016 offentliggjordes slutsatser om bästa tillgängliga teknik (BAT) för icke-järnmetallindustrin. Slutsatserna införlivades i svensk lagstiftning genom förordning (2016:1188) om ändring i miljöprövningsförordning (2013:251), som trädde i kraft 1 januari 2017. BAT-slutsatserna ska följas senast fyra år efter det att slutsatserna har offentliggjorts. De värden som anges avseende utsläpp till luft gäller vid normala driftförhållanden vilket är något som bör vägas in vid fastställande av villkor.

Slutsatserna är skrivna så att det är den övre nivån som markerar gränsen för vad som är tillåtet enligt industriutsläppsdirektivet, det är en miniminivå. Vid en villkorsprövning enligt miljöbalken kan tillståndsmyndigheten ställa strängare krav. Naturvårdsverket har konstaterat att villkor bör omfatta reglering vid alla driftförhållanden (Rapport 6702, vägledning om industriutsläppsbestämmelser). Miljöprövningsdelegationen anser därmed att utsläppsvärden ska innefatta hela processen med smältning av metall för återanvändning av aluminium.

Praxis rörande villkorsskrivning ändrades år 2009 (se Mark- och miljööverdomstolens dom M-8364-10 av den 28 februari 2012). Ändringen bestod i att begreppen riktvärde och gränsvärde utmönstrades och begreppet begränsningsvärde infördes i deras ställe. Syftet var att tydliggöra att överträdelser av villkor i tillstånd enligt miljöbalken är straffbart. Enligt Miljööverdomstolen var överträdelser av riktvärden straffbart, men eftersom praxis utvecklats mot ett håll där tillämpningen innebar att så inte längre var fallet ville domstolen markera genom att införa ett nytt begrepp. I realiteten innebar detta i många fall en skärpning av villkorsskrivningen. Bolaget har föreslagit en villkorskonstruktion som är riktvärdesliknande på så sätt att man efter en överträdelse får vidta rättelse och sedan göra en ny mätning. Miljöprövningsdelegationen anser att Bolaget istället ska ha sådana rutiner för underhåll och skötsel av reningsanläggningar och sådana kontrollfunktioner att en överträdelse inte ska behöva inträffa. Däremot har i flera ärenden fastställts att det ska finnas en viss marginal mellan vad reningsutrustningen faktiskt klarar av och begränsningsvärdet. Detta synsätt har Miljöprövningsdelegationen tillämpat vid bedömning av vilka värden som beslutats.

Miljöprövningsdelegationen bedömer det nödvändigt att ha en ökad provtagningsfrekvens för de parametrar som inte mäts kontinuerligt då detta medger en bättre övervakning av verksamhetens utsläpp.

Stoft

Bolaget har installerat reningsutrustning för att minska utsläppen av stoft. Stoftet innehåller tungmetaller, dioxiner och oförbrända ämnen som kan påverka närmiljön och även miljön i stort. Det är därför angeläget att anläggningen drivs och sköts så att stofthalterna i utgående luft blir små. Miljörapporter för år 2015 visar att utsläppen totalt var knappt 1,3 ton.

Bolaget har möjlighet att påverka utsläppen av stoft i driften. Bolaget ligger i sina provotidsmätningar klart under föreslaget värde och torde vid problem med driften även ha utrymme för eventuella utsläppstoppar. Att ange villkoret som dygnsmedelvärde vid kontinuerlig mätning för alla drifttillstånd medför dock att villkoret blir svårt att följa vid eventuella driftproblem. Att stänga ned hela anläggningen tillfälligt kan medföra ökade utsläpp.

Miljöprövningsdelegationen anser mot bakgrund av det ovan nämnda att stoftutsläppet ska begränsas till maximalt 5 mg/m³ ntg som veckomedelvärde. Detta är strängare än vad bolaget har yrkat, men Miljöprövningsdelegationen anser det med beaktande av verksamhetens lokalisering som rimligt.

HCl

Bolaget ligger i sina provotidsmätningar under 1 mg/m³ ntg. Utsläppstoppar förekommer naturligt vid sättning och beror på avfallsets sammansättning. Miljöprövningsdelegationen bedömer att regleringen 5 mg/m³ ntg som veckomedelvärde ger möjlighet till pikar i produktionen samtidigt som det ställer krav på att verksamhetsutövaren ska ha kontroll över skrothanteringen och smältprocessen.

HF

Villkoret ska gälla under alla drifttillstånd. Miljöprövningsdelegationen bedömer därför att det av bolaget föreslagna värdet på villkoret är rimligt men det ska anges som begränsningsvärde.

SO₂

Miljöprövningsdelegationen anser att det är stor marginal mellan bolagets faktiska utsläpp och det begränsningsvärde som Bolaget föreslår. Miljöprövningsdelegationen anser det därför rimligt att villkoret formuleras som månadsmedelvärde som ska gälla för varje månad under hela året.

NO_x

Bolaget har i sin komplettering till provotidsutredningen utrett vilka möjliga metoder som finns för att minska utsläppen av NO_x från anläggningen. En orsak till de ökade kväveoxidutsläppen är att efterbrännkammare (RTO) installerats. Enligt redovisningen är det i nuläget inte rimligt att kräva installation av ytterligare utrustning för att minska NO_x-utsläppen. I miljörapporten för år 2015 var utsläppen av kväveoxider 83 ton, vilket är mycket i sammanhanget och en betydligt högre mängd än vad som angavs i ansökan.

Med anledning av de höga utsläppsmängderna anser Miljöprövningsdelegationen det som angeläget att Bolaget genomför fler än en emissionsmätning varje år. Detta kan ligga till grund för eventuella åtgärder och justeringar i produktionen och reningsprocessen.

Miljöprövningsdelegationen anser utifrån den redovisning som har utförts att ett begränsningsvärde om 110 mg/ m³ ntg är rimligt. Detta värde innefattar en marginal för variationer i utsläpp av NO_x.

PCDD/F

PCDD/F är ett mått av rökgasernas innehåll av dioxiner. Villkoret är i nivå med vad som anges i BAT-AEL för PCDD/F angett i ng I-TEQ/m³ ntg. Detta värde består av en omräkning av PCDD/F-kongener till TCDD-ekvivalenter. Bolaget har i sin provotidsutredning analyserat halt TCDD-ekvivalenter men villkoret bör formuleras som PCDD/F i ng/m³ ntg (I-TEQ). Både Bolaget och Länsstyrelsen har accepterat villkoret och Miljöprövningsdelegationen anser inte att det finns någon anledning att justera det.

TOC

Villkoret ska gälla under alla drifttillstånd. Miljöprövningsdelegationen bedömer därför att det av bolaget föreslagna värdet på villkoret är rimligt men det ska anges som begränsningsvärde. Miljöprövningsdelegationen anser att utsläppen ska kontrolleras två gånger per år.

BESLUT

16 (18)

2017-09-29

551-19-14

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Kalmar län. I beslutet deltog ordförande Johan Bergelin och miljöskakunnig Lotta Bohman. Föredragande har varit miljöskyddshandläggare David Lokrantz.

Detta beslut har undertecknats digitalt. Handlingen är fastställd i Länsstyrelsens elektroniska dokument- och ärendehanteringssystem.

Johan Bergelin

Lotta Bohman

Bilagor

1. Kungörelsedelgivning och hur man överklagar
2. Kungörelse

Kopia

Älmhults kommun, Miljö- och hälsoskyddsnämnden, mob@almhult.se

Länsstyrelsen i Kronobergs län, kronoberg@lansstyrelsen.se

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, registrator@msb.se

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se



UPPLYSNING OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Länsstyrelsen förordnar enligt 49 § delgivningslagen att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelseannons införs i Smålandsposten, Smålänningen och Post & Inrikes Tidningar. Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsen i Kalmar län, Regeringsgatan 1 i Kalmar, samt hos aktförvararen, kommunkansliet i Älmhults kommun, Stortorget 1 i Älmhult.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från datum för detta beslut, under förutsättning att kungörelsen inom tio dagar införs i ovannämnda tidningar.

HUR MAN ÖVERKLAGAR BESLUTET

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö. Observera att överklagande skickas till Länsstyrelsen i Kalmar län, 391 86 KALMAR eller per e-post till kalmar@lansstyrelsen.se. Länsstyrelsen prövar om överklagande inkommit i tid innan den skickas vidare till domstolen.

Överklagande ska innehålla

- diarienummer för beslutet som överklagas,
- vad som anförs mot beslutet och på vilket sätt det bör ändras,
- kontaktuppgifter så att eventuell kommunikation i ärendet kan ske effektivt.

Ombud

Om frågan hanteras via ombud ska en fullmakt för detta bifogas överklagandet.

Ytterligare upplysningar

Vid frågor, kontakta gärna som den som varit föredragande i beslutet via Länsstyrelsens växel på telefonnummer 010-223 80 00.

Överklagande ska vara Länsstyrelsen tillhanda senast den **3 november 2017**.



Länsstyrelsen
Kalmar län

Miljöprövningsdelegationen

BILAGA 2

Miljöfarlig verksamhet, beslut

Stena Aluminium AB i Älmhults kommun har meddelats slutliga villkor för utsläpp till luft vid bolagets anläggning i Älmhult. Beslutet hålls tillgängligt hos Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen i Kalmar län, Regeringsgatan 1 i Kalmar och aktförvararen vid Kommunkansliet Älmhults kommun, Stortorget 1 i Älmhult.

Beslutet kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö genom skrivelse som lämnas till Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen i Kalmar Län, 391 86 Kalmar. Delegationen måste ha fått skrivelsen senast den **3 november 2017**.