

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

Aktbilaga 26

Bona Sweden AB

Box 21074

200 21 Malmö

## Ändringstillstånd enligt miljöbalken

Verksamhetskoder enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 24.16-i, 24.45 B

Bilaga till förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899), avdelning 4: Del 1, avsnitt H  
IED-kod: 4.1d

### Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne ger **Bona Sweden AB** (org.nr. 556096-3364), (nedan kallat bolaget), ändringstillstånd enligt miljöbalken till utökad lagring av kemiska produkter på fastigheterna Murman 12, Stillman 37 och Stillman 38 i Malmö kommun.

Tillståndet gäller för en maximal lagring av 64 ton isocyanater vid ett och samma tillfälle.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

### Villkor

Villkor som meddelats för grundtillståndet i Miljödomstolens dom den 10 juli 2007 (mål nr M 1461-05), Miljööverdomstolens dom den 22 januari 2009 (mål nr M 5741-07) och Miljödomstolens dom den 1 mars 2010 (mål nr M 1461-05) ska även gälla för ändringstillståndet. Villkor 11 ska ha nedanstående ändrade lydelse.

11. Det totala utsläppet av IPDI (isoforondiisocyanat) och H12 (dicyklohexylmetan-4,4-diisocyanat) till luft får vid varje mättillfälle inte överskrida 0,018 mg/Nm<sup>3</sup>.



2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

## Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor angående kontroll av utsläpp av isocyanat i enlighet med villkor 11 med angivande av mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod.

## Igångsättningsperiod

Den med ändringstillståndet avsedda utökade verksamheten ska ha satts i gång senast tre år efter tillståndet vunnit laga kraft annars förfaller ändringstillståndet.

Bolaget ska meddela Länsstyrelsen Skåne och tillsynsmyndigheten när verksamheten sätts igång och tillståndet tas i anspråk.

## Verkställighet

Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft (verkställighetsförordnande).

## Delgivning och överklagande

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar, se bilaga.

## Redogörelse för ärendet

### Gällande tillstånd

Miljödomstolen lämnade den 10 juli 2007 (mål nr M 1461-05) tillstånd enligt miljöbalken till utökad verksamhet på fastigheterna Murman 12, Stillman 37 och Stillman 38 i Malmö kommun. Miljööverdomstolen ändrade villkor 4 och fastställde domen i övrigt i dom den 22 januari 2009 (mål nr M 5741-07). Slutliga villkor avseende utsläpp till vatten fastställdes genom dom i miljödomstolen den 1 mars 2010 (mål nr M 1461-05). Tillståndet omfattar en årlig produktion av 8 000 ton basplastpolymerer där tillverkningen omfattar kemiska reaktioner, 14 000 ton lacker, 50 ton ytaktiva ämnen, där tillverkningen omfattar kemiska reaktioner, 3 000 ton underhållsprodukter, där tillverkningen omfattar enbart fysikaliska processer samt för behandling av visst i verksamheten uppkommet avfall.

### Samråd

Samråd enligt 6 kap. miljöbalken har genomförts.

Länsstyrelsen har i beslut den 27 oktober 2020 ansett att den planerade ändringen av verksamheten medför betydande miljöpåverkan.

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

## Ärendets handläggning

Bolagets ansökan och miljökonsekvensbeskrivning har kungjorts enligt 6 kap. 40-41 §§ miljöbalken.

Inga synpunkter har kommit in från allmänheten.

Miljöprövningsdelegationen har genomfört remissförfarande. Bolaget har beretts tillfälle att bemöta de yttranden som kommit in samt vad som i övrigt tillförts ärendet.

## Yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Bolaget yrkar att Miljöprövningsdelegationen med ändring av tidigare meddelade tillstånd lämnar bolaget ändringstillstånd enligt miljöbalken att inom fastigheterna Murman 12, Stillman 37 och Stillman 38 i Malmö stad vid ett och samma tillfälle lagra upp till maximalt 64 ton isocyanater.

Bolaget har särskilt åtagit sig att genomföra följande skyddsåtgärder, som kommer att vara genomförda innan ändringstillståndet tas i anspråk:

- Individuell invallning av tillkommande isocyanattank. Tanken står i ett separat utrymme inomhus i egen brandcell (EI 60).
- Nivåalarm på tillkommande tank.
- Tillkommande tankrum kommer vara försett med pumpgröp för uppsamling vid ett eventuellt läckage. Till denna kommer rör att vara anslutna som går till utsidan (fasaden) för att möjliggöra uppsugning av ett eventuellt läckage eller spill från invallningen utifrån.
- Lossning av IPDI och H12 kommer att göras på den gemensamma lossningsplatsen för isocyanater. Lossning kan enbart ske av en tankbil åt gången.
- Införande av ett system som säkerställer att dagvattenbrunnar på lossningsplatsen för IPDI och H12 måste vara stängda och kassunerna är öppna för att lossning ska kunna påbörjas.
- Dörren till det nya tankrummet kommer att vara försedd med fönster för att underlätta upptäckt av läckage eller liknande.

Bolaget yrkar att befintligt villkor 11 ska ändras till följande:

- Utsläpp av isocyanater till luft får inte överstiga 0,018 mg per Nm<sup>3</sup>.

Bolaget yrkar även att följande nya villkor föreskrivs:

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

- Förslag till uppdaterat kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast 3 månader före bolaget tar ändringstillståndet i anspråk.

Bolaget yrkar vidare att Miljöprövningsdelegationen

1. fastställer att den i ändringstillståndet yrkade verksamheten ska ha satt igång senast tre år efter att ändringstillståndet vunnit laga kraft,
2. ger bolaget rätt att jämlikt 22 kap. 28 § miljöbalken ta ändringstillståndet i anspråk utan hinder av att beslutet inte vunnit laga kraft (verkställighetsförordnande), och
3. bestämmer att miljöbedömningen i enlighet med 6 kap. 43 § kan slutföras.

Bolaget bedriver sedan mycket lång tid verksamhet på samma plats och önskar kunna påbörja den ansökta ändringen så snart som möjligt. Ändringen medför bl.a. en säkrare hantering av farliga ämnen jämfört med nollalternativet. Enligt bolagets bedömning finns det inte några enskilda eller miljömässiga intressen som kan påverkas negativt av att bolaget får ta ett ändringstillstånd i anspråk utan att det har vunnit laga kraft.

Bolaget önskar också viss flexibilitet med igångsättningen av den ansökta ändringen då den kräver vissa åtgärder och det är viktigt att dessa kan planeras på ett bra sätt. Bolaget anser därför att tre år är en rimlig igångsättningstid.

## Beskrivning av verksamheten och miljökonsekvensbeskrivning

Av ansökningshandlingarna och vad bolaget i övrigt angett framgår bl.a. följande.

### Nuvarande verksamhet, utformning och planerad ändring

Bolaget har sedan 1959 bedrivit tillverkning av kemiska produkter för installation, underhåll och renovering av trägolv i form av lacker av olika slag samt underhållsprodukter med ytaktiva ämnen. Lackerna är antingen vattenburna, lösningsmedelsburna eller UV-ljushärdande. En del av produktionen består också av bindemedel för de lacker som tillverkas (basplastpolymerer).

Verksamheten bedrivs i fem olika byggnader. Produktionslokalerna är belägna på fastigheterna Murman 12 (byggnad A och B) och Stillman 37 (byggnad C). På Stillman 38 finns mekanisk verkstad, laboratorium och pilotanläggning för test av nya produkter (byggnad D och E).

Vid dagens verksamhet sker produktion i 2-skift mellan 06.00 och 22.00 måndag till torsdag samt 06.00 och 18.00 fredag. Enligt gällande tillstånd kan dock kontinuerlig drift i 5-skift förekomma.

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

Nuvarande tillstånd gäller bl.a. för tillverkning av 8 000 ton basplastpolymerer via kemisk reaktion och 14 000 ton lacker. I ansökan redogjordes också för att den totala hanteringen av isocyanater kommer uppgå till högst 1 300 ton per år vid full produktion. I dagsläget tillverkas årligen ca 1 700 ton basplastpolymerer (bindemedel) och ca 3 000 ton lacker. Verksamheten är sedan 2015 en Sevesoverksamhet på den lägre kravnivån.

Produkterna tillverkas antingen genom kemisk reaktion i reaktorer eller genom fysikaliska processer i blandningstankar. De färdiga produkterna pumpas därefter till fyllningslinjer för tappning och förvaras därefter på mellanlager eller färdigvarulager. Den huvudsakliga tillverkningen och tappningen sker i byggnad A och B, men viss tillverkning sker även i byggnad C.

Den sökta ändringen medför inte någon förändring i produktionen utan omfattar endast en utökad lagring av isocyanater som i huvudsak används för tillverkning av polyuretanbindemedel.

I dagsläget används i huvudsak isoforondiisocyanat (IPDI) för processen som lagras i en tank på 35 m<sup>3</sup> i separat tankrum mellan byggnad A och B. Små mängder av isocyanaten dicyklohexylmetyl-4,4-diisocyanat (H12MDI eller H12) hanteras idag i mindre behållare. Vid nuvarande produktion lagras högst 18 ton IPDI vid anläggningen vilket innebär att hela tankens volym inte utnyttjas i dagsläget. Mängden H12 som lagras inom nu gällande tillstånd uppgår till högst 5 ton. Den årliga förbrukningen av isocyanater är i dagsläget ca 460 ton per år, varav H12 endast används i små mängder. IPDI och H12 kan inte bytas ut mot varandra i de produkter som tillverkas utan ska ses som komplement till varandra.

Den sökta ändringen innebär en ökad lagring av isocyanater och framför allt av H12, som är klassad som mindre hälsofarlig än IPDI. Bolaget bedömer att H12 på sikt kommer att ersätta IPDI, vilket innebär att den totalt hanterade årliga mängden i ett längre perspektiv kommer att öka marginellt eller inte alls. En rationell hantering sker lämpligast via bulk och detta medför att de momentant lagrade volymerna ökar. Bolaget avser uppföra ytterligare ett separat tankrum för lagring av isocyanater i nära anslutning till den nuvarande lagringen. Samtidigt kommer nuvarande tank att öppnas upp så att den kan användas i sin helhet. Det nya tankrummet kommer att vara färdigställt innan ändringstillståndet tas i anspråk.

Ändringen medför att den momentana lagringen av IPDI och H12 kommer att uppgå till maximalt 32 ton respektive, totalt 64 ton, vilket innebär att verksamheten kommer att bli en Sevesoverksamhet på den högre kravnivån. Den årliga hanterade mängden isocyanater kommer att uppgå till ca 500 ton, vilket medför att mängden fortsatt understiger 1 300 ton per år. Den ansökta ändringen medför ingen ändring avseende produktionsmetoder, arbetstider eller de typer av produkter som tillverkas.

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

### Nuvarande och alternativ lokalisering

Bolaget har bedrivit verksamhet inom fastigheterna Murman 12, Stillman 37 och Stillman 38 i Malmö kommun sedan 1959. Lossning och lagring av isocyanater sker och kommer fortsatt att ske på fastigheten Murman 12. Inga nya markområden kommer att tas i anspråk.

Enligt nu gällande detaljplan, som fastställdes 1947, är fastigheterna avsedda för industriändamål. Området beskrivs i översiktsplanen från 2018 som ett existerande verksamhetsområde, där företaget som är riskklassade eller på annat sätt störande ska kunna fortsätta utvecklas genom att nya bostäder inte placeras i direkt anslutning till verksamheter eller genom att andra riskbegränsande åtgärder vidtas.

Verksamhetsområdet är beläget mellan infarten till Malmö (Stockholmsvägen), järnvägen (Södra stambanan) och Malmös inre ringled vid Segevång. Intill verksamheten bedrivs huvudsakligen annan mindre industriell verksamhet, verkstäder, lagerverksamhet och viss kontorsverksamhet. Det finns inga andra verksamheter i närområdet som är klassade som farliga verksamheter enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) eller Sevesoverksamheter. Det finns en annan verksamhet inom industriområdet med tillstånd att hantera mindre mängder brandfarlig vätska och gas. All hantering av brandfarlig vara i denna verksamhet sker inomhus, primärt inom brandtekniskt avskilt rum. Avståndet till Bonas verksamhet är ca 150 m. Det finns inga personintensiva verksamheter eller särskilt sårbara verksamheter (skola, vård och omsorg) i närområdet.

Närmaste bostäder ligger ca 300 m från verksamheten och är lokaliserade på andra sidan Stockholmsvägen. I anslutning till dessa bostäder finns en förskola och den numera nedlagda Segevångsskolan. Ca 400 m från verksamhetsområdet, söder om Stockholmsvägen, mellan inre ringvägen och Sege å ligger området Segemölla med en golfbana och Segevångsbadet.

Den sökta ändringen innebär en rationalisering av hanteringen av isocyanater inom anläggningen och lokaliseringen prövades senast 2009 av Mark- och miljööverdomstolen. Även om den mängd isocyanat som lagras i sökt verksamhet ökar kommer riskbilden enligt bolagets bedömning att minska då antalet transporter och lossningar av isocyanat minskar jämfört med nuvarande och tillståndsgiven verksamhet. Ambitionen att minska hanteringen av IPDI till förmån för den mindre hälsofarliga H12 bedöms också medföra en minskad risknivå vid anläggningen. Det är teoretiskt möjligt att lagring av isocyanaterna kan ske vid en anläggning som redan idag har tillstånd för denna hantering, men detta skulle motverka bolagets ambition att minska antalet lossningar av de farliga ämnena och risknivån skulle öka. Med anledning av detta anser bolaget inte att lagring av de farliga ämnena vid en annan lokalisering är ett realistiskt eller lämpligt alternativ.

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

## Miljöpåverkan och skyddsåtgärder

### Riksintressen, artskydd och andra områdesskydd

Vid kusten i Lomma ligger två Natura 2000-områden, Lommabukten och Lommaområdet, samt Södra Lommabukten med Tågarps hed och Alnarps fålad som är ett utpekade naturreservat. Bolagets verksamhetsområde är beläget ca 2 km från dessa områden. Ett antal rödlistade fågel- och växtarter har observerats inom en radie på 500 m från bolagets verksamhet mellan 2015 och 2020, t.ex. vit stork, fjällvråk, skäggmes, skogsalm och piggtistel. Cirka 3 km nordväst om bolagets verksamhet finns även ett utpekade reservat för grönläckig padda.

Närmaste riksintresse för kulturmiljön, Burlöv, ligger ca 500 m öster om verksamhetsområdet. Området utgör riksintresse på grund av dess odlingslandskap, öppen slättbygd och dess industrimiljö kring sockerbruket. Ytterligare ett riksintresse för kulturmiljö, Malmö, ligger cirka 1,5 km väster om verksamhetsområdet. Området utgör riksintresse för kulturmiljö bl.a. på grund av dess storstadsmiljö och residensstad. Det finns även ett antal utpekade fornlämningar och övriga historiska lämningar som ligger som närmast 250 m från verksamhetsområdet.

De miljökonsekvenser som bolagets verksamhet medför och som teoretiskt sett skulle kunna påverka de närliggande skyddade naturområdena är buller samt utsläpp till vatten och luft. Den ansökta ändringen medför inga förändringar av verksamhetsområdet, ökat buller eller ökade utsläpp till luft och vatten. Ansökt ändring bedöms därför inte medföra någon ytterligare påverkan på natur- eller kulturmiljö.

### Råvaror och kemiska produkter

I verksamheten hanteras en stor mängd kemiska produkter av olika slag, bl.a. monomerer för tillverkning av bindemedel. Den största delen av bolagets råvaror hanteras i bulk och transporteras till anläggningen med tankbil och lagras i tankar inomhus. Det finns sex lossningsplatser inom anläggningen som samtliga har uppsamlingsområden för omhändertagande av eventuella utsläpp. Övriga kemiska produkter hanteras i IBC-behållare, fat och säckar och lagras inomhus inom invallning.

IPDI transporteras till anläggningen i tankbil om 12 ton per tillfälle och lossas till tanken som rymmer 35 m<sup>3</sup>. Tanken är försedd med invallning som rymmer hela den förvarade volymen, samt överfyllnadsskydd och nivåarm. Från tanken transporteras råvaran i slutna system för användning i produktionen. Lossningsplatsen för IPDI är försedd med spillzon med två brunnar uppkopplade till två kassuner á 10 m<sup>3</sup> som är sammankopplade. Området kring lossningsytan är också invallat och rymmer ca 20 m<sup>3</sup>. Den totala uppsamlingsvolymen vid lossningsplatsen uppgår således till 40 m<sup>3</sup>.

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

IPDI och H12 är klassificerade som hälsofarliga, men klassificeringen akut toxicitet gäller enbart då ämnet förekommer i aerosolform. All hantering av produkterna inom verksamheten sker dock i vätskeform. IPDI är även skadlig för vattenlevande organismer, vilket H12 inte är. H12 är dessutom mindre toxisk än IPDI. Ämnena är inte brandfarliga, men kan vid kraftig uppvärmning avge tillräcklig mängd ångor för att kunna antändas. Så fort ämnena reagerar, vilket sker i det första processteget, övergår ämnena till en ofarlig form.

Vid sökt verksamhet kommer hanteringen av H12 övergå i bulkhantering och tanken som byggs kommer precis som den nuvarande IPDI-tanken vara försedd med invallning som rymmer hela den förvarade volymen, överfyllnadsskydd och nivåalarm. Hanteringen av IPDI kommer att flyttas över till den nya tanken och H12 kommer att lagras i den befintliga, då H12 behöver varmhållning och den befintliga tanken har möjlighet till detta. Lossning av H12 kommer att ske på samma lossningsplats som för IPDI. Den ansökta ändringen medför ingen annan förändring av hanteringen av kemiska produkter.

I och med att H12 bedöms som mindre miljö- och hälsoskadlig än IPDI bedöms den sökta ändringen på sikt medföra en positiv konsekvens. Den ansökta ändringen bedöms därför inte motverka möjligheten att uppnå miljömålet *Giffri miljö*.

#### Transporter och buller

Transporter till och från verksamheten sker främst med lastbil. Intransport av råvaror sker via Västkustvägen eller Stockholmsvägen, Inre Ringvägen, Lundavägen och Krusegatan. Antalet lastbilstransporter uppgår till ca 4 000 per år vid nuvarande produktionsnivå (motsvarande ca 8 000 fordonsrörelser), varav inleverans av IPDI endast står för en liten andel. Vid full tillståndsgiven produktion enligt nu gällande grundtillstånd beräknas det totala antalet lastbilstransporter uppgå till ca 12 300 per år. Vid dagens verksamhet utgör Bonas transporter mindre än 0,15 % av det totala trafikflödet på berörda vägsträckor. Vid tillståndsgiven verksamhet skulle andelen uppgå till mellan 0,3 och 0,5 %.

IPDI transporteras på bulk i vätskeform med tåg till Malmö via Nordölink och lastas om till lastbil vid Malmö Central (Cargo Terminal). I den mån H12 transporteras till befintlig verksamhet sker leveransen i fat eller IBC-behållare med lastbil, några enstaka transporter per år.

Ett av syftena med den ändrade hanteringen av isocyanater är att minska antalet inleveranser och lossningar. Varje intransport av isocyanater planeras rymma ca 20 ton jämfört med dagens 12 ton. Detta medför att antalet inleveranser av isocyanater kommer att minska vid sökt ändringstillstånd, se tabell 1 nedan. Ingen annan förändring av transportererna är aktuell till följd av ansökt ändring. En minskning av antalet transporter och lossningar av produkt kommer också att medföra en minskad bullernivå.



2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

Tabell 1: Antal inleveranser av isocyanat per år vid gällande tillstånd och sökt ändringstillstånd

Antal inleveranser/år	Vid gällande tillstånd	Enligt sökt ändringstillstånd
Nuvarande produktionsnivå	35 – 40 st	25 – 30 st
Vid fullt utnyttjat tillstånd	140 st	65 st

Verksamheten ger upphov till buller främst från fläktar, kondensorer, transporter samt lossning och lastning av produkt. Den bullerutredning som gjordes 2006 visar att bolagets bullerbidrag vid närmaste bostad inte överskrider 40 dB(A), vilket medför att Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller innehålls. Några förändringar som kan påverka bullerbidraget har inte genomförts sedan dess och bolaget bedömer därför att den befintliga bullerutredningen speglar även nuvarande verksamhet. Bolaget avser dock att genomföra en ny bullerutredning under första halvåret 2021 på grund av den pilotanläggning som uppförts och driftsatts under 2020.

Ett minskat antal transporter och därmed minskade utsläpp och minskat buller innebär att ansökt ändring ligger i linje med miljömålen *Frisk luft* och *Begränsad klimatpåverkan* samt Malmö stads miljömål *Framtidens stadsmiljö finns i Malmö* med avseende på bullernivåer.

#### Utsläpp till vatten

Processavloppsvatten uppkommer främst vid rengöring av processutrustning och har tidigare i viss mån avletts till det kommunala spillvattennätet. Numera samlas detta upp i behållare och återförs till produktionen eller avyttras som avfall. Den sökta ändringen medför ingen förändring i fråga om processavloppsvatten.

Dagvatten från verksamhetsområdet avleds till Sege å via kommunala dagvattennätet. Inom fastigheten där lossning av isocyanat sker finns två dagvattenstammar med två anslutningar till det kommunala nätet. För dessa finns manuella avstängningsventiler som enligt bolagets nödlägesrutiner stängs vid brandlarm eller vid spill och läckage. Löpande kontroll och underhåll av ventilerna sker varannan månad. Bolaget kommer att bygga om ventilerna så att de blir automatiska och stängs vid brandlarm och detta kommer att vara genomfört före utgången av 2021. Det ska dock fortfarande vara möjligt att stänga dem manuellt vid behov. Bolaget åtar sig också att införa ett system som säkerställer att dagvattenbrunnarna vid lossningsplatsen måste vara stängda vid lossning av isocyanater. Detta system innefattar bland annat förregling av fyllningsmomentet och en styrventil för avloppsbrunnarna i spillzonen som är försedd med tryckgivare för att säkerställa trycket i den tryckluftsstyrda ventilen/ledningen.

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

Risken för direkt utsläpp av IPDI och H12 till Sege å är mycket liten med tanke på ämnens viskositet samt att det är minst 200 m till vattenförekomsten. Sammantaget bedöms den ansökta verksamheten medföra en obetydlig konsekvens med avseende på utsläpp till vatten.

#### Utsläpp till luft

Verksamheten ger upphov till luftutsläpp i huvudsak i form av flyktiga organiska ämnen (VOC), kväveoxider, stoft och små mängder isocyanat (som IPDI).

Utsläppen av VOC uppgår i dagsläget till ca 100 kg per år och uppkommer främst i form av punktutsläpp från produktion av vattenburen lack, men även i form av de monomerer som hanteras i verksamheten. Punktutsläpp från produktionen och från tanklagring avleds till en katalytisk förbränningsanläggning. Jämfört med tillståndsgiven verksamhet är de faktiska utsläppen av VOC mycket små, då tillverkningen av lösningsmedelsburen lack upphört.

Utsläppet av IPDI är mycket litet och får enligt nu gällande villkor uppgå till högst 0,018 mg/Nm<sup>3</sup>. Mätning sker vartannat år och vid senaste mätning uppgick halten till < 0,001 mg/Nm<sup>3</sup>. Vid lossning av IPDI finns ett s.k. ventback-system, där gaser återförs till lastbilen.

Stoftutsläpp uppkommer bl.a. vid tillverkningen av spackel och består av krita och icke-kristallina silikater. Luftutsläppen renas genom partikelfilter och stofthalterna har vid de senaste mätningarna (2018) uppgått till 0,5 – 1 mg/Nm<sup>3</sup>.

Förbränning av naturgas i fyra pannorna ger upphov till utsläpp av NOx och utgående halt varierade vid den senaste mätningen (2019) mellan 5,9 och 17,2 mg/MJ tillfört bränsle. Det totala utsläppet av NOx uppgår till 20 – 60 kg/år, vilket är långt under den mängd som angetts för tillståndsgiven verksamhet.

Ansökt ändring berör endast hanteringen av isocyanater och bedöms inte medföra någon förändring med avseende på utsläpp till luft jämfört med befintlig verksamhet. H12 har lägre ångtryck jämfört med IPDI vilket bör innebära ett totalt sett mindre utsläpp till luft av isocyanater än vid användning av endast IPDI. Nuvarande villkor avseende utsläpp av isocyanater är anpassat till de hygieniska gränsvärdena för IPDI och för H12 ligger det hygieniska gränsvärdet något högre. Utsläppen till luft bedöms inte motverka möjligheten att uppnå aktuella miljömål eller vara avgörande vid ett eventuellt överskridande av miljö kvalitetsnormer för luft.

#### Resurshushållning

I verksamheten används i huvudsak elenergi, fjärrvärme och naturgas som energikällor. Elenergi används för utrustning i form av bl.a. kompressorer och pumpar. I vissa byggnader används fjärrvärme för uppvärmning av lokaler och processer medan i andra används naturgas för detta ändamål. Bolaget har genomfört energibesparande åtgärder och energianvändningen har halverats mellan åren 2006

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

och 2019. Under 2019 användes 2 277 MWh elenergi, 357 MWh fjärrvärme och 689 MWh naturgas. Bolaget omfattas av lagen om energikartläggning av stora företag och den senaste energikartläggningen genomfördes år 2020.

Tanken med H12 kommer behöva hållas varm vid 30 °C, vilket görs med hjälp av fjärrvärme. Detta kommer att medföra att fjärrvärmeåtgången kommer att öka något, men dock endast med som mest ca 1 % av dagens fjärrvärmebehov. I övrigt medför inte ansökt ändring någon förändring avseende verksamhetens energianvändning.

Vatten används i verksamheten i tillverkade produkter, för rengöring och för sanitära ändamål. Anläggningen är ansluten till kommunalt vatten och under 2019 uppgick förbrukningen till knappt 8 700 m<sup>3</sup>, varav största delen för användning i produkter. Bolaget har en vattendom för uttag av grundvatten för kylning och fram till år 2019 användes ca 250 – 300 m<sup>3</sup> för detta ändamål. Kylningen har nu ersatts av en kylmaskin, men verksamheten planerar att installera ett kollektorsystem för kyla/värmeutvinning. Den ansökta ändringen innebär ingen förändring avseende vattenförsörjning och vattenanvändning.

Ansökt ändring bedöms inte påverka möjligheten att uppnå miljömålen *Begränsad klimatpåverkan* med avseende på effektivare energianvändning eller *God bebyggd miljö* med avseende på hushållning med resurser.

#### Avfall

I verksamheten uppkommer icke-farligt avfall främst i form av emballage och brännbara restprodukter. Farligt avfall uppkommer framför allt i form av processavloppsvatten som skickas för destruktion och tömda råvarubehållare, men även produktrester, laboratorieavfall och absorptionsmedel. Mindre än 20 ton farligt avfall lagras vid anläggningen vid ett och samma tillfälle. Under 2019 uppkom bl.a. 112 ton förpackningsavfall och knappt 1 ton isocyanatavfall, båda kategoriserade som farligt avfall.

Den ansökta ändringen medför ingen förändring i uppkomsten eller hanteringen av avfall inom verksamheten. Mängden avfall i form av emballage för H12 kan dock komma att minska när hanteringen av denna övergår till bulkhantering. Den ansökta ändringen bedöms inte motverka möjligheten att uppnå miljömålen *God bebyggd miljö* med avseende på hushållning med resurser eller miljömålet *Gifrfri miljö* med avseende på spridning av farliga ämnen.

#### Säkerhetsrapport

I bolagets verksamhet förekommer ämnen som omfattas av lagen (199:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen) i form av hälsofarliga och miljöfarliga ämnen. I befintlig verksamhet förekommer ämnen (i huvudsak IPDI) i mängder som överstiger den lägre kravnivån enligt Seveso. Vid ansökt verksamhet kommer mängderna att överstiga gränsvärdena

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

för den högre kravnivån och ansökan innehåller därför en säkerhetsrapport, ett handlingsprogram och en intern plan för räddningsinsats.

#### Farliga ämnen

I verksamheten förekommer en lång rad olika kemiska produkter varav flera som är klassificerade som farliga ämnen enligt Sevesolagstiftningen.

Isocyanaterna IPDI och H12 är klassificerade som giftiga och är dödliga vid inandning, irriterande samt hud- och luftvägssensibiliserande. IPDI är dessutom giftigt för vattenlevande organismer. Vid brand kan nitrösa gaser bildas som är dödliga vid inandning samt irriterande på huden. Ångtrycket är mycket lågt för båda ämnena. De är inte klassificerade som brandfarliga då de har hög flampunkt, men kan vid kraftig uppvärmning avge tillräcklig mängd ångor för att kunna antändas. Isocyanaterna hanteras främst i byggnad A och B.

Akrylatmonomeren tripropylenglykoldiakrylat (TPGDA) är giftig för vattenlevande organismer. TPGDA ankommer precis som isocyanaterna i bulkbil och lagras i två tankar á 10 m<sup>3</sup>, som är placerade i separat avskilt och fullinvallat cisternrum i byggnad C. Tankarna är försedda med överfyllnadsskydd och lossning från tankbil sker på lossningsplats med spillzon, kopplad till avstängningsbar uppsamlingskassun.

Nitrösa gaser (NO<sub>x</sub>) och vätecyanid (HCN) hanteras inte inom verksamheten, men kan uppkomma vid brand i isocyanaterna eller vid en större anläggningsbrand. NO<sub>x</sub> har hälsofarliga egenskaper och klassificeras som dödligt vid inandning samt är frätande och irriterande på huden. Vätecyanid är brandfarligt, mycket giftigt för vattenlevande organismer samt dödligt vid förtäring, inandning och hudkontakt.

Utöver dessa farliga ämnen hanterar bolaget också brandfarliga vätskor (i huvudsak kategori P5c men även en mindre mängd i kategori P5b, del 1 i bilaga 1 till Sevesoförordningen), ämnen som är farliga för vattenmiljön (kategori E2) samt några ämnen som är akut toxiska (kategori H1, H2 och H3). Dessa förekommer dock i mängder som understiger 2 % av mängdgränserna i Sevesolagstiftningen.

Hanteringen av brandfarlig vara har beaktats i bolagets riskbedömning och säkerhetsrapport. Bolaget har tillstånd till hantering av brandfarlig vara i samtliga klasser, varav klass 1, 2b och organiska peroxider står för de största mängderna. All brandfarlig vara förvaras inomhus i flera olika brandceller. Alla utrymmen där kemiska produkter förvaras är invallade.

#### Omgivningsfaktorer och dominoeffekter

Intill bolagets verksamhet bedrivs i huvudsak annan mindre industriell verksamhet med varierande inriktning, bl.a. verkstäder och lager samt viss kontors- och butiksverksamhet. Det finns inga andra verksamheter inom området som är klassificerade som farliga verksamheter enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) eller omfattas av Sevesolagstiftningen. Närmaste Sevesoverksamhet är Öresundsverket som ligger ca 900 m nordväst om verksamhetsområdet. Enligt

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

bolagets bedömning finns det inga farliga verksamheter eller andra relevanta verksamheter i närområdet som skulle kunna påverka bolagets anläggning. En allvarlig kemikalieolycka i bolagets verksamhet bedöms inte heller kunna bidra till dominoeffekter genom att andra verksamheter drabbas. Det finns inga personintensiva verksamheter, bostäder eller särskilt sårbara verksamheter i närområdet.

#### Sårbarhet för yttre händelser

Översvämningar kan drabba stora delar av Malmö stad, men bolagets verksamhetsområde ligger inte inom något utpekade område för kustskydd eller uppmärksamhetsområde för skyfall. Höga vattennivåer har dock vid ett tidigare tillfälle orsakat ett elavbrott vid anläggningen. Ett elavbrott kan leda till avbrott i kylningen av reaktorn, men det finns möjlighet till manuell kylning med kommunalt vatten om detta skulle inträffa. Bolaget har även tagit fram rutiner för säker nedstängning av verksamheten vid höga vattennivåer. Vid höga vattennivåer finns risk för att uppsamlingskassunerna vid lossningsplatsen för isocyanat blir vattenfyllda. Till skydd för detta finns rutiner för att kassunerna ska hållas stängda då lossning inte sker och det finns även optiskt larm som indikerar att de är öppna.

Ras, skred eller erosion skulle kunna orsaka skada på kritiska anläggningsdelar. Marken vid bolagets verksamhet utgörs dock av jordarter med hög genomsläpplighet (grus och sand), vilket medför att risken för detta är låg. Det förekommer inga markförlagda ledningar i anslutning till tankrum och cisterner för isocyanat.

Blixt- och åskoväder skulle kunna orsaka brand och elavbrott vid anläggningen, där det hanteras stora mängder brandfarliga vätskor och gaser samt brännbart material. Höga vindstyrkor skulle också kunna medföra kraftiga belastningar på byggnader och andra konstruktioner samt medföra elavbrott.

Vid anläggningen hanteras farliga ämnen i slutna system med tillhörande skyddsåtgärder så att de inte ska påverkas av kraftiga väderfenomen. Lokaliseringen medför heller inte någon förhöjd risk för den typen av påverkan. Inga särskilda naturfenomen bedöms kunna bidra till en allvarlig kemikalieolycka vid anläggningen.

#### Identifierade scenarier

Följande allvarliga kemikalieolyckor har identifierats som möjliga vid bolagets verksamhet:

- Utflöde av IPDI eller H12
- Utflöde och brand i IPDI eller H12
- Storbrand i anläggningen
- Explosion i reaktorer
- Stort utflöde av TPGDA
- Stort utflöde vid lossning av brandfarlig vätska och antändning

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

Ett utflöde av IPDI eller H12 skulle kunna ske i samband med lossning av produkterna och skulle kunna orsaka skador på miljön och på människor i utflödets närhet. Ämnena levereras till anläggningen med tankbil som rymmer högst 20 ton. Eftersom lossning endast sker av en tankbil i taget kan ett utsläpp i samband med lossning inte överskrida denna mängd. På grund av ämnernas mycket låga ångtryck kommer de att förångas långsamt och utsläppet kräver uppvärmning för att spridning av giftiga gaser ska påverka människor utanför bolagets anläggning. Ämnena förångas endast obetydligt vid normala förhållanden. Ångor från en större pöl som värms upp av en varm markyta (50 °C) kan vara dödliga inom en radie på 10 m och kan orsaka allvarliga och irreversibla effekter inom 20 m. Ett stort utflöde medför en primär riskzon (där särskild skyddsutrustning behövs) på ca 80 m, vilket är knappt utanför den egna anläggningen. Vid stabila väderförhållanden, som i huvudsak inträffar nattetid när lossning inte sker, kan obehag och irritation upplevas ca 300 m från anläggningen. Närmast belägna bostäder ligger utanför riskområdet, dock ligger en fastighet som är detaljplanerad för skola men där skolan är nedlagd, på gränsen till riskområdet.

Ämnena är trögflytande vilket medför att nedträngning i mark och utbredning på ytor kommer att vara förhållandevis långsam. Ämnena bryts ned i mark och vatten, då de reagerar med vatten under utveckling av koldioxid och värme. Reaktionshastigheten är dock så långsam att någon explosionsrisk inte föreligger.

Ångorna av IPDI eller H12 efter ett utflöde skulle kunna börja brinna vid förekomst av en tändkälla, t.ex. en het yta från ett fordon eller en öppen låga. Vid en brand bildas giftiga gaser, bland annat nitrösa gaser (NO<sub>x</sub>) och vätecyanid. Dödliga halter av dessa gaser (AEGL-3) beräknas uppnås i marknivå inom 75 m från en brand i isocyanat vid normala väderförhållanden. Inom ca 100 m finns risk för allvarliga effekter på människor (AEGL-2). Koncentrationer som kan medföra lindriga och övergående effekter (AEGL-1) kan uppkomma ett par kilometer från anläggningen på en höjd 150 m ovan mark, då de varma rökgaserna stiger uppåt. Vid stabilt väder med låga vindhastigheter blir påverkan från vinden minimal, vilket gör att de giftiga gaserna tenderar att spridas rakt uppåt med brandplymen och sedan spädas ut i den omgivande luften. Konsekvensområdet för samtliga AEGL-nivåer begränsar sig därför till ca 75 m från anläggningen vid stabilt väder. Vissa väder- och vindförhållanden vid en eventuell brand kan dock utsätta omgivningen för större risker, t.ex. vid ett stabilt inversionsskikt på låg höjd eller kraftig vind som vid turbulens trycker ned brandgaserna.

En större brand inom anläggningen bedöms kunna få allvarliga konsekvenser för människors hälsa och miljön, framför allt om branden inträffar i anläggningsdelen med byggnad A och B där merparten av kemikaliehanteringen finns. Grundorsaken till en storbrand skulle t.ex. kunna vara felfungerande utrustning, anlagd brand eller en explosion till följd av en reaktion i tillverkningsprocesserna. För att en storbrand ska kunna uppkomma krävs dock att flera skyddsåtgärder fallerar samtidigt, vilket inte bedöms vara sannolikt. En storbrand i anläggningen skulle kunna resultera i

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

bildandet av ca 40 ton nitrösa gaser och 2,5 ton vätecyanid i brandröken, varav ungefär hälften från isocyanaterna. Scenariot med storbrand och utsläpp av nitrösa gaser skulle teoretiskt sett kunna ge livshotande koncentrationer ca 300 m bort och därmed hota boende och andra verksamheter i närområdet.

Explosion i reaktor kan uppstå till följd av t.ex. statisk elektricitet. Om sprängblecket löser ut finns risk för utflöde av reaktanter till katastroftanken som är kopplad till den aktuella reaktorn. Vid en explosion finns en risk för enstaka dödsfall och skador på personer i den omedelbara närheten, men det finns ingen risk för påverkan utanför bolagets område.

Ett stort utflöde av TPGDA i samband med lossning kan orsaka skador på miljön om ämnet når mark, vattendrag eller dagvattenbrunnar i anslutning till lossningsplatsen. TPGDA är inte klassificerat som farligt för människors hälsa.

Läckage kan även ske vid lossning av brandfarlig vätska, följt av antändning. Vid en brand finns risk för vidare brandspridning inom anläggningen och spridning av hälsofarliga brandgaser till omgivningen. Konsekvenserna i omgivningen bedöms dock vara begränsade jämfört med en brand i isocyanat då de giftiga ämnen som bildas generellt sett är mindre hälsofarliga med högre gränsvärden för skadlig exponering.

#### Förebyggande och begränsande åtgärder

Det finns en lång rad förebyggande och begränsande skyddsåtgärder vid anläggningen. Bland annat är samtliga tankar försedda med överfyllnadsskydd och nivåalarm. Det finns även invallningar och rutiner för kontroll av dessa. Anläggningen är indelad i brandceller (generellt sett med brandteknisk avskiljning EI60) och det finns brand- och gasalarm i byggnaderna. Det finns även släckutrustning för manuell släckinsats av mindre bränder. Reaktorer och blandningskärl är inerte och det finns en katastroftank på taket för omhändertagande av reaktionskemikalier vid eventuellt övertryck eller explosion i reaktorerna. Det finns också manuell nödkylning av reaktorerna med hjälp av kommunalt vatten. Områden där det finns risk för explosiv miljö är EX-klassade och inom dessa områden förekommer endast ATEX-godkänd utrustning för att minska risken för antändning och explosion.

Lossningsplatsen för IPDI och H12 är försedd med invallning som rymmer hela tankbilens volym. Hela infartsvägen lutar mot lossningsplatsen om ett utsläpp skulle ske innan tankbilen nått fram till denna. När kassunerna är öppna blinkar en lampa vid lossningsplatsen för att säkerställa att lossning inte sker utan att dessa är öppna. Det finns rutiner för kontroll av uppsamlingsvolymen i kassunerna efter kraftig nederbörd samt rutiner för kontroll och underhåll av invallningar. I dagsläget stängs dagvattenbrunnar inom lossningsområdet manuellt, men bolaget åtar sig att installera ett trycksatt styrsystem som automatiskt ska stänga avloppsbrunnarna inom lossningsområdet vid lossning. Bolaget har undersökt möjligheten att förse lossningsområdet med tak för att skydda mot nederbörd, men i och med installationen av det nya styrsystemet bedömer bolaget att det inte är miljömässigt

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

motiverat att förse området med tak. Ett tak kan också försvåra en insats vid en eventuell olycka.

Lossningsplatsen för TPGDA är försedd med gjuten spillzon med en brunn i lågpunkt som leder till en uppsamlingskassun på 10 m<sup>3</sup>. Detta motsvarar mängden i ett fack i tankbilen vid lossning.

Lossningszonerna för brandfarlig vara är även de försedda med spillzon med brunnar anslutna till uppsamlingskassuner. Lossningsplatserna är också EX-klassade och jordning finns för tankbilarna för att förhindra antändning vid ett eventuellt läckage.

Bolaget har en egen insatsstyrka som ska kunna utföra enklare åtgärder vid utsläpp, brand eller andra olyckor. Insatsstyrkans uppgifter består också i att vägleda räddningstjänsten vid en insats. Insatsstyrkan består av en ledare samt ca åtta anställda som alla arbetar inom verksamheten. Bemanningen kan dock inte garanteras kvällstid, då insatsledaren och huvuddelen av gruppen endast arbetar dagtid. Lossning sker dock endast dagtid och insatsstyrkan finns på plats under denna tid. Övrig tid kommer en vägvisare till räddningstjänsten finnas på plats.

Räddningstjänsten larmas om en olyckshändelse skulle inträffa och räddningsarbetet kommer att ledas av ansvarig räddningsledare. Räddningstjänsten kan vid behov gå ut med ett viktigt meddelande till allmänheten (VMA).

#### Omhändertagande av släckvatten

Vid en eventuell släckinsats vid anläggningen kan förorenat släckvatten omhändertas i ovan nämnda kassuner och invallningar, men också i källarutrymmena. Konservativt kan ca 450 m<sup>3</sup> släckvatten omhändertas i A-husets källare, vilket skulle motsvara den släckvolym som uppkommer vid en tre timmar lång insats med ett maximalt flöde på 2 400 liter/min från räddningstjänsten. Det finns också en släckvattenbassäng i källaren på hus B som rymmer 110 m<sup>3</sup>. Bolaget har genomfört kontroller för att säkerställa att släckvatten från ovanliggande plan kan nå källarutrymmena som det är tänkt. I byggnad C är lokalerna försedda med invallningsskenor som innebär att ca 220 m<sup>3</sup> släckvatten kan samlas upp i byggnaden. På markplan i hus D finns invallningsskenor för lager, pilotanläggning m.m. och den totala volymen som kan samlas upp uppskattas till ca 100 m<sup>3</sup>. Släckvatten kan också uppsamlas i kassunerna som finns vid de olika lossningsplatserna vid samtliga byggnader. Byggnad E består enbart av enklare förrådsutrymmen för bl.a. produktionsutrustning och uppsamlingsmöjligheterna är begränsade. Bolaget är medlem i SAFIR och eventuellt spill och släckvatten kan också omhändertas i deras cisterner i hamnen. Enligt uppgifter från SAFIR kan tankbilar för detta ändamål vara på plats inom en timme.



2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

## Statusrapport

Verksamheten omfattas av industriutsläppsförordningen (2013:350) och en statusrapport har därför bifogats till ansökan. Statusrapporten skickades även in till tillsynsmyndigheten under 2020 och är framtagen med i enlighet med Naturvårdsverkets vägledning.

Av statusrapporten framgår att bolaget har identifierat 30 olika kemikalier som är relevanta för undersökning i mark och grundvatten. Det har tidigare genomförts vissa undersökningar i samband med sanering av markförlagda cisterner där olika typer av organiska lösningsmedel har lagrats. Ytterligare markundersökningar har genomförts vid framtagandet av statusrapporten.

Området har tidigare använts som jordbruksmark fram till 1930-talet, men har därefter fyllts ut med massor för byggnation av industriområdet på 1950-talet. I närområdet har bedrivits olika typer av verkstadsindustri och det finns flera potentiellt förorenade fastigheter intill bolagets verksamhetsområde. Den utförda undersökningen visar att Naturvårdsverkets riktvärden för mindre känslig markanvändning (MKM) underskrids i samtliga provpunkter för jord inom undersökningsområdet. I grundvatten har höga eller mycket höga halter av nickel, krom och arsenik påträffats, samt marginellt förhöjda halter av PFAS. Uppföljande periodiska kontroller kommer genomföras med avseende på de aktuella ämnena i mark och grundvatten.

## BAT

BAT-slutsatser som omfattar och direkt berör bolagets verksamhet, *BAT-slutsatser för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn (CWW)*, offentliggjordes den 9 juni 2016. Utöver dessa bedömer bolaget att man omfattas av de kommande BAT-slutsatserna för *Common Waste Gas Management and Treatment Systems in the Chemical Sector (WGC)* som ännu inte publicerats. Det finns även två horisontella BREF-dokument av viss relevans för den sökta ändringen, *Emissions from Storage (EFS)* och *Productions of Polymers (POL)*.

Enligt bolagets bedömning uppfylls samtliga relevanta BAT-slutsatser för CWW, bland annat genom de skyddsåtgärder för utsläpp till luft och vatten som vidtagits vid anläggningen. Bolagets anläggning är också utformad så att den uppfyller relevanta krav i BREF-dokumentet *Emissions from Storage*. De krav som ställs i de kommande BAT-slutsatserna för WGC sammanfaller i stort med de som anges i CWW och bolaget bedömer att man i stort innehåller dessa. I *Production of Polymers* finns slutsatser för tillverkning av specifika polymerer. Ingen av de polymerer som pekas ut tillverkas av bolaget och dessa slutsatser är därför inte tillämpliga för verksamheten.

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

## Yttranden

### Länsstyrelsen Skåne

Länsstyrelsen har anfört bl.a. följande.

Länsstyrelsen tillstyrker bolagets ansökan, men anser att villkor avseende utsläpp av isocyanater ska formuleras så att det framgår vilka isocyanater som avses samt när villkoret ska gälla, i enlighet med följande:

- Det totala utsläppet av IPDI (isoforondiisocyanat) och H12 (dicyklohexylmetan-4,4-diisocyanat) till luft får vid varje mättillfälle inte överskrida 0,018 mg/Nm<sup>3</sup>.

Frågan om mätmetod och mätfrekvens kan delegeras till tillsynsmyndigheten. Länsstyrelsen ser inte något behov av ett ytterligare villkor avseende kontrollprogram, då detta redan följer av rådande bestämmelser och att kontrollprogrammet ska uppdateras vid förändringar i verksamheten. Frågan om när tillsynsmyndigheten ska få ta del av ett uppdaterat kontrollprogram till följd av den ansökta ändringen överlämnas lämpligen till tillsynen.

Länsstyrelsen instämmer i bolagets bedömning av att den totala riskbilden minskar då antalet lossningar av isocyanater minskar. De ökade tankvolymerna vid lossning kan medföra en större påverkan för omgivningen vid ett eventuellt läckage, men bolaget har dock visat genom spridningsberäkningar att påverkansområdet är litet.

Länsstyrelsen bedömer att det kan finnas behov av ytterligare åtgärder i form av brandskydd, men då den sökta ändringen i sig inte medför någon ökad risk för brand anser Länsstyrelsen att denna fråga lämpligen hanteras i Sevesotillsynen och i räddningstjänstens tillsyn enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor samt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.

Länsstyrelsen ser positivt på bolagets arbete med att ersätta IPDI med H12, då den sistnämnda är mindre hälso- och miljöskadlig. En övergång till H12 medför därför totalt sett en lägre risk för olägenheter för människors hälsa och miljö.

### Miljönämnden i Malmö kommun

Miljönämnden har anfört bl.a. följande.

Miljönämnden bedömer att bolaget tagit fram ett godtagbart underlag och tillstyrker bolagets yrkande om att vid ett och samma tillfälle få lagra 64 ton isocyanater (IPDI och H12). Miljönämnden anser att två separata villkor avseende utsläpp av isocyanater föreskrivs där det också framgår hur och när kontroll av villkoret ska ske, i enlighet med följande:

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

- Utsläpp av isocyanater till luft, mätt som IPDI, får inte överstiga 0,018 mg/Nm<sup>3</sup>. Mätning ska ske vartannat år eller utifrån det som tillsynsmyndigheten bestämmer. Utsläppet ska kontrolleras i enlighet med svensk standard eller likvärdig dokumenterad metod.
- Utsläpp av isocyanater till luft, mätt som H12 MDI, får inte överstiga 0,018 mg/Nm<sup>3</sup>. Mätning ska ske vartannat år eller utifrån det som tillsynsmyndigheten bestämmer. Utsläppet ska kontrolleras i enlighet med svensk standard eller likvärdig dokumenterad metod.

### Räddningstjänsten Syd

Räddningstjänsten Syd har meddelat att man inte ser några hinder för att tillstyrka ansökan, samt att en mer detaljerad granskning kommer att göras inom ramen för lag (2003:778) om skydd mot olyckor (2 kap. 2 § och 2 kap. 4§) samt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.

### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

MSB har meddelat att man inte har något att erinra.

### Trafikverket

Trafikverket har meddelat att man inte har några synpunkter på att tillstånd beviljas.

### VA SYD

VA SYD har meddelat att man tillstyrker ansökan. VA SYD bedömer att de skyddsåtgärder som redovisats i ansökningshandlingarna, kopplat till lossning och förvaring av isocyanater, är tillräckliga för att säkerställa att utsläpp inte kan nå det kommunala dagvattennätet.

I riskanalysen anges att brunnar i hus C ”generellt är avstängda eller igensatta”. VA SYD anser att brunnar alltid bör vara stängda eller igensatt för att förebygga utsläpp av kemikaliespill eller släckvatten. Eventuellt öppningsbara brunnar kan då öppnas vid behov. VA SYD anser också att släckvatten eller vatten vid haveri eller olycka inte ska kunna nå dag- eller spillvattennätet och att bolaget i längsta möjligaste mån ska verka för detta.

### Bolagets bemötande av yttrandena

Bolaget har anfört bl.a. följande.

Länsstyrelsen och miljönämnden har lämnat förslag på förändring av det villkor som Bona föreslagit i ansökan. Bona bedömer att Länsstyrelsens föreslagna villkor 11 är det mest lämpliga och godtar därför Länsstyrelsens förslag.

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

Bona eftersträvar att inga spill eller andra oönskade utsläpp ska nå dagvatten eller omgivande mark. Sedan kompletteringarna till ansökan skickades in har Bona genomfört ändringar så att ingen lossning av IPDI (eller H12 när detta finns på plats) kan genomföras innan det är säkerställt att brunn till uppsamlingskassan är öppen och att dagvattenbrunn är stängd. Ändringar har också införts så att samtliga katastrofventiler ut till dagvattnet stängs automatiskt vid brandlarm. Detta utgjorde några av de åtaganden som Bona listade i ansökan.

## Miljöprövningsdelegationens bedömning

### Ramen för prövningen

Enligt 16 kap. 2 a § miljöbalken får tillståndet vid ändring av en miljöfarlig verksamhet begränsas till att enbart avse ändringen (ändringstillstånd).

Miljöprövningsdelegationen anser att ansökan avser en begränsad och avskild del av den totala verksamheten enligt gällande tillstånd. Även om grundtillståndet är relativt gammalt bedömer Miljöprövningsdelegationen att det finns förutsättningar att pröva ansökan inom ramen för ett ändringstillstånd.

### Miljökonsekvensbeskrivningen

Miljöprövningsdelegationen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken och att den utgör ett tillräckligt underlag för att göra en samlad bedömning av den planerade verksamhetens inverkan på miljön, människors hälsa och hushållningen med naturresurser.

Miljöprövningsdelegationen anser att miljökonsekvensbeskrivningen kan godkännas och att miljöbedömningen kan slutföras.

### Statusrapport

Miljöprövningsdelegationen bedömer att bifogad statusrapport uppfyller kraven i 1 kap. 23 § industriutsläppsförordningen.

### Säkerhetsrapport

I ansökan ingår en säkerhetsrapport som omfattar hela Sevesoverksamheten. Miljöprövningsdelegationen bedömer att denna tillsammans med övriga ansökningshandlingar utgör tillräckligt underlag för att kunna bedöma riskerna med den storskaliga hanteringen av farliga ämnen.

2021-12-02

551-3020-2021  
1280-1010

## Tillåtlighet

### Huvudsaklig miljöpåverkan och påverkan på miljökvalitetsmål

Miljökvalitetsmålen ska tjäna som vägledning i enskilda prövningar vid avgörandet av vilka miljöstörningar som bör föranleda hänsynstaganden i form av begränsningar, försiktighetsmått och skyddsåtgärder m.m.

Mot bakgrund av vad som anges i miljökonsekvensbeskrivningen och vad som i övrigt framkommit under handläggningen bedömer Miljöprövningsdelegationen att den ansökta verksamheten riskerar att motverka förutsättningarna att nå miljökvalitetsmålet Giftfri miljö. Miljöprövningsdelegationen finner därför skäl att särskilt uppmärksamma verksamhetens utsläpp till luft och vatten samt risken för allvarlig kemikalieolycka.

### Lokalisering och planfrågor

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön, i den utsträckning det inte kan anses orimligt enligt 2 kap. 7 § samma balk.

Lokaliseringen av verksamheten har tidigare prövats i grundtillståndet enligt miljöbalken. Den ändrade verksamheten kan inte anses strida mot gällande detaljplan.

### Miljökvalitetsnormer

Enligt 5 kap. 4 § miljöbalken får en myndighet eller en kommun inte tillåta att en verksamhet eller en åtgärd påbörjas eller ändras om detta, trots åtgärder för att minska föroreningar eller störningar från andra verksamheter, ger upphov till en sådan ökad förorening eller störning som innebär att vattenmiljön försämras på ett otillåtet sätt eller som har sådan betydelse att det äventyrar möjligheten att uppnå den status eller potential som vattnet ska ha enligt en miljökvalitetsnorm. Vid prövning för ett nytt tillstånd och vid omprövning av tillstånd ska de bestämmelser och villkor beslutas som behövs för att verksamheten inte ska medföra en sådan försämring eller ett sådant äventyr.

I fråga om miljökvalitetsnormer för annat än vatten ska myndigheter och kommunen, enligt 5 kap. 5 § miljöbalken, vid prövning och tillsyn ställa de krav som behövs för att följa en sådan norm. Om det finns ett åtgärdsprogram som har fastställt för att följa normen, ska det vara vägledande för bedömningen av behovet. Vid prövning av tillåtlighet, tillstånd, godkännande eller dispens för en verksamhet eller åtgärd som ger en ökad förorening eller störning och kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljökvalitetsnorm som avses i 2 §

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

första stycket 1 (gränsvärdesnorm) för annat än vatten inte följs, får verksamheten eller åtgärden tillåtas om den

1. är förenlig med ett åtgärdsprogram som har fastställts för att följa normen,
2. förenas med villkor om att vidta eller bekosta kompensande åtgärder som ökar möjligheterna att följa normen i en utsträckning som inte är obetydlig, eller
3. trots att den försvårar möjligheterna att följa miljö kvalitetsnormen på kort sikt eller i ett litet geografiskt område, kan antas ge väsentligt ökade förutsättningar att följa normen på längre sikt eller i ett större geografiskt område.

Recipient för bolagets utsläpp till vatten är Sege ås avrinningsområde. Sege å är klassificerad med måttlig ekologisk status och uppnår ej god kemisk status. Bolagets utsläpp av vatten till recipienten sker till stor del genom dagvatten, men den sökta ändringen medför inte någon ändring avseende utsläpp till vatten.

Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån det bolaget redovisat att den sökta ändringen inte leder till någon försämring av vattenförekomstens status och inte heller försämrar möjligheterna att uppnå miljö kvalitetsnormen. Vid en sammantagen bedömning anser Miljöprövningsdelegationen att det i detta avseende inte framkommit något som hindrar att tillstånd meddelas.

Bolaget släpper ut flyktiga organiska ämnen, kväveoxider och stoft till luft. Verksamheten ger också upphov till utsläpp från transporter. Av utredningen framgår att den sökta ändringen inte medför några utsläpp till luft och att antalet transporter minskar, vilket leder till minskade utsläpp från denna del. Inte heller i detta avseende har det framkommit något som hindrar att tillstånd meddelas.

### Produktval

Enligt 2 kap. 4 § miljöbalken ska alla som bedriver en verksamhet undvika att använda eller sälja sådana kemiska produkter eller varor som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med mindre farliga, under förutsättning att det inte kan anses orimligt enligt 2 kap. 7 § samma balk.

Den ansökta ändringen möjliggör en övergång från IPDI till H12, som är mindre skadlig ur hälso- och miljösynpunkt. Detta överensstämmer med produktvalsprincipen och underlättar möjligheten att uppnå miljömålet Giftfri miljö.

Miljöprövningsdelegationen bedömer därför att frågan om produktval inte utgör hinder mot att meddela tillstånd och finner inte heller skäl att meddela särskilda villkor avseende detta.

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

### Risk och säkerhet

Den ansökta verksamheten medför sammantaget en minskad risknivå, till följd av färre inleveranser och lossningar av isocyanater, vilket är det moment då det finns störst risk för läckage och omgivningspåverkan. Miljöprövningsdelegationen godtar de skyddsåtgärder bolaget redovisat och åtagit sig i ansökan och ser inget behov av att i tillståndet reglera ytterligare skyddsåtgärder till följd av den utökade lagringen av isocyanater.

Eftersom den utökade lagringen av isocyanater i sig inte medför en ökad risk för brand instämmer Miljöprövningsdelegationen i Länsstyrelsens bedömning att ett eventuellt behov av ytterligare åtgärder avseende brandskydd lämpligen hanteras i räddningstjänstens tillsyn samt Länsstyrelsens tillsyn enligt Sevesolagen.

### Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar sammanfattningsvis att den verksamhet som omfattas av ändringstillståndet kan bedrivas utan att olägenhet av väsentlig betydelse uppstår. Den planerade verksamheten bedöms inte strida mot nationella och regionala miljömål. Miljöprövningsdelegationen finner att hinder inte heller föreligger enligt miljöbalkens hänsyns- och tillåtlighetsregler mot att bevilja bolaget sökt ändringstillstånd. Ändringen bör därför kunna tillåtas i enlighet med bolagets yrkande.

### Motivering av villkor

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska enligt försiktighetsprincipen i 2 kap. 3 § miljöbalken utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Kravet gäller enligt 2 kap. 7 § första stycket miljöbalken i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla det. Vid denna bedömning ska särskilda hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder. Trots första stycket ska de krav ställas som behövs för att följa 5 kap. 4 och 5 §§.

De villkor som meddelats för grundtillståndet (M 1461-05 och M 5741-07) ska gälla även för ändringstillståndet. Miljöprövningsdelegationen beslutar dock att villkor 11 ska ändras.

### Villkor 11 – utsläpp av isocyanaterna IPDI och H12

I grundtillståndet framgår att halten isocyanater, mätt som IPDI, inte får överskrida 0,018 mg/Nm<sup>3</sup>, vilket är anpassat efter de hygieniska gränsvärdena för ämnet. I och med introduktionen av H12 behöver villkoret anpassas så att

2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

även denna isocyanat inkluderas. Av bolagets redovisning framgår att H12 generellt sett är mindre skadlig och har ett lägre ångtryck samt att de uppmätta utsläppshalterna av IPDI ligger långt under nuvarande utsläppsvillkor. Bolagets förslag till villkor medför att det inte framgår vilka ämnen villkoret omfattar, då det teoretiskt sett finns en lång rad olika isocyanater, även om bara IPDI och H12 förekommer i verksamheten. Miljönämndens förslag till villkor medför att den totala halten av isocyanat, fördelat på de två olika ämnena, kan uppgå till 0,036 mg/Nm<sup>3</sup>. Miljöprövningsdelegationen bedömer därför att villkoret ska formuleras i enlighet med Länsstyrelsens förslag så att det är den totala halten av IPDI och H12 som ska underskrida 0,018 mg/Nm<sup>3</sup>. Formuleringen medför förvisso en viss skärpning av nuvarande villkor, men Miljöprövningsdelegationen bedömer att detta är rimligt med tanke på nuvarande utsläppsnivåer och bolaget har godtagit Länsstyrelsens villkorsförslag. Villkoret ger också god marginal till de hygieniska gränsvärden som angetts.

## Delegationer

Med stöd av 19 kap. 5 § miljöbalken, jämförd med 22 kap. 25 § miljöbalken, delegerar Miljöprövningsdelegationen till tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende mätfrekvens och mätmetod avseende utsläpp av isocyanat i enlighet med villkor 11.

Miljönämnden har i sitt yttrande framfört att villkoret bör föreskriva att mätning ska ske vartannat år eller utifrån det som tillsynsmyndigheten bestämmer, och att utsläppet ska kontrolleras i enlighet med svensk standard eller likvärdig dokumenterad metod. I den tidigare formuleringen av villkoret framgår inte hur och när villkoret ska kontrolleras, och Miljöprövningsdelegationen bedömer att detta är en fråga av mindre betydelse som lämpligen kan delegeras till tillsynsmyndigheten att besluta om.

## Igångsättningstid

Miljöprövningsdelegationen anser att 3 år är en rimlig tid för igångsättning.

## Verkställighetsförordnande

Sökt verksamhet har miljö- och säkerhetsmässiga fördelar jämfört med nuvarande verksamhet. Av utredningen i ärendet framgår inte heller att det finns några motstående intressen. Miljöprövningsdelegationen finner därför skäl att meddela ett verkställighetsförordnande.



2021-12-02

551-3020-2021

1280-1010

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Nina Weber, ordförande och Åsa Hedmark, miljöskakkunnig. Föredragande i ärendet har varit Anna Kristoffersson, Länsstyrelsens miljöavdelning.

Nina Weber

Åsa Hedmark

*Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.*

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).

**Bilaga:**

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar

**Exp. till:**

Naturvårdsverket, [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se)

Havs- och vattenmyndigheten, [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se)

MSB, [registrator@msb.se](mailto:registrator@msb.se)

Malmö kommun, [malmstad@malmö.se](mailto:malmstad@malmö.se)

Miljönämnden i Malmö kommun, [miljo@malmö.se](mailto:miljo@malmö.se)

Räddningstjänsten Syd, [info@rsyd.se](mailto:info@rsyd.se)

VA Syd, [registrator@vasyd.se](mailto:registrator@vasyd.se)

Länsstyrelsen Skåne

Aktförvararen

## BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härefter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningen **Sydsvenskan**.

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens enhet för lednings- och ärendestöd, Södergatan 5, Malmö, samt översänds till aktförvararen **Kommunfullmäktiges kansli, 205 80 Malmö**

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Malmö kommun**, till Naturvårdsverket, till Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

## HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till [skane@lansstyrelsen.se](mailto:skane@lansstyrelsen.se) eller till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut ni överklagar (ange diarienummer) och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför ni anser att beslutet ska ändras. Uppge namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress. Om ni har handlingar eller annat som ni anser stöder er uppfattning bör ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast den 7 januari 2022. Överklagande av part som företräder det allmänna ska ha kommit in senast den 23 december 2021. Annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni kontakta Länsstyrelsen, tfn 010-224 10 00 (exp.).





2021-12-03

Aktbilaga: 27

Diariennr: 551-3020-2021

Dossienr: 1280-1010

## Kungörelse Miljöskydd beslut

Publiceras i

	Blekinge Läns Tidning/Sölvesborgs Tidningen/Karlshamns Allehanda och Sydöstran
	Helsingborgs Dagblad med Nordvästra Skånes Tidningar/Landskrona Posten
	Kristianstadsbladet/Norra Skåne
	Post och Inrikes Tidningar
	Skånska Dagbladet
X	Sydsvenskan
	Trelleborgs Allehanda
	Ystads Allehanda
X	Länsstyrelsen Skånes webbplats

Annonser ska införas 2021-12-10

### MILJÖSKYDD

Genom beslut den 2 december 2021 har Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne meddelat **Bona Sweden AB** ändringstillstånd enligt miljöbalken för utökad lagring av isocyanater på fastigheterna Murman 12, Stillman 37 och Stillman 38 i Malmö kommun. Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet. Beslutet kan överklagas.

Handlingarna i ärendet finns hos Länsstyrelsen, Södergatan 5, Malmö samt hos aktförvararen i kommunen.

Handläggare Anna Kristoffersson	Telefonnummer 010-224 16 70	Enhet Miljöprövningsenheten
Organisationsnummer 556096-3364		
Referens hos sökanden [REDACTED]		
Faktureringsadress till sökanden Att: [REDACTED] Bona Sweden AB Box 21074 200 21 Malmö		Information till sökanden Kostnaden för kungörelsen kommer att faktureras av Timecut AB

# Registrera kungörelse

## Kvittens

## Övrigt

Namn/fastighetsbeteckning	Bona Sweden AB , 556096-3364
Publiceringsdatum	2021-12-10
Kungörelse-id	K727822/21
Uppgiftslämnare	Länsstyrelsen i Skåne län

## Kungörelsetext

### MILJÖSKYDD

Genom beslut den 2 december 2021 har Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne meddelat **Bona Sweden AB** ändringstillstånd enligt miljöbalken för utökad lagring av isocyanater på fastigheterna Murman 12, Stillman 37 och Stillman 38 i Malmö kommun. Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet. Beslutet kan överklagas.

Handlingarna i ärendet finns hos Länsstyrelsen, Södergatan 5, Malmö samt hos aktförvararen i kommunen.

För info om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se [www.lansstyrelsen.se/skane/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/skane/dataskydd)

---