

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Aktbilaga 39

Norra Åsbo Renhållnings AB

Ombud: [REDACTED]

Advokatfirman Vinge

Box 1703

111 87 Stockholm

Ändringstillstånd enligt miljöbalken

Verksamhetskoder enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 90.406-i

IED-kod: 5.3b

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne ger **Norra Åsbo Renhållnings AB** (org.nr. 556185-3499), (nedan kallat bolaget), ändringstillstånd enligt miljöbalken för sluttäckning av avfallsdeponin på fastigheten Hyllstofta 46:2 i Klippans kommun.

Ändringstillståndet gäller för följande verksamheter, i enlighet med villkor föreskrivna i detta tillstånd:

1. Årligen ta emot, behandla och lagra maximalt 200 000 ton bottenaska, slagg och liknande icke-farliga avfallslag för användning under tätskikt i sluttäckningen av befintlig deponi. Totalt får 340 000 ton bottenaska, slagg och liknande icke-farliga avfallslag användas i sluttäckningen, under tätskiktet.
2. Använda avfall ovan tätskikt för sluttäckning av befintlig deponi.
3. Anlägga och driva anläggning för utvinning av solenergi på befintlig deponi när den har sluttäckts.
4. Anlägga energiodling eller annan liknande vegetation på befintlig deponi när den har sluttäckts. Träd får inte förekomma på deponin.



2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

5. Använda ytor på befintlig deponi när den har sluttäckts för mellanlagring av schaktmassor, bygg- och rivningsavfall och liknande avfallslag.

Ändringstillståndet omfattar samma avfallstyper som i grundtillståndet från den 7 maj 2009 (dnr 551-3301-2007), enligt bilaga 1.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Miljöprövningsdelegationen avslår yrkandet om att anlägga energiskog på sluttäckt deponi, eftersom träd inte tillåts, samt yrkandet om att använda lakvatten för bevattning och rötslam för gödning av energigrödor.

Villkor

Villkor som meddelats för grundtillståndet i beslut den 7 maj 2009 (dnr 551-3301-2007) samt i efterföljande beslut den 21 mars 2013 (dnr 551-11698-2011), beslut den 2 februari 2017 (dnr 551-13457-2015) samt Mark- och miljödomstolens dom daterad 29 maj 2017 (mål nr M 1088-17) ska även gälla för ändringstillståndet.

Villkor 20, 21a och 21b ska ha nedanstående ändrade lydelse och som ytterligare villkor föreskrivs villkor 34-43.

20. Sluttäckningen av befintlig deponi ska vara avslutad senast tio år efter detta ändringstillstånd vunnit laga kraft.
- 21a. Sluttäckningen av befintlig deponi ska utformas sammanhållet över hela deponiytan. Bolaget ska senast tre (3) månader innan sluttäckning påbörjas lämna in en kvalitetssäkringsplan över arbetet till tillsynsmyndigheten. Kvalitetssäkringsplanen ska innehålla uppgifter som visar hur sluttäckningens utformning, konstruktionsmaterial och utförande verifieras och dokumenteras, såväl löpande som i samband med slutbesiktning samt när dessa besiktningar ska ske. I planen ska anges den oberoende kontrollant som bolaget har utsett för att genomföra besiktningarna.
- 21b. Varje sluttäckningsetapp av pågående, aktiv deponi ska anmälas till tillsynsmyndigheten senast tre (3) månader innan sluttäckning (utläggning av tätskikt) påbörjas. I anmälan ska redovisas hur sluttäckningen kommer att genomföras. Redovisningen ska innehålla uppgifter om sluttäckningens utformning, konstruktionsmaterial samt en tidsplan och en kvalitetssäkringsplan över arbetet. Kvalitetssäkringsplanen ska innehålla uppgifter som visar hur sluttäckningens utformning, konstruktionsmaterial och utförande verifieras och dokumenteras, såväl löpande som i samband med slutbesiktning samt när dessa besiktningar ska ske. I planen ska anges den

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

oberoende kontrollant som bolaget har utsett för att genomföra besiktningarna. Sluttäckningen (utläggning av tätskikt) får inte påbörjas innan tillsynsmyndigheten har godkänt kvalitetssäkringsplanen.

34. Den sluttäckta deponin får vid dess högsta punkt inte överstiga +99,6 meter över havet mätt från den översta delen i vegetationsskiktet, enligt höjdsystemet RH 70. Skyddsskiktet, ovan tätskikt, får bestå av maximalt 1,5 meter avfallsmassor.
35. Innehållet av ämnen i massor som används ovan tätskiktet får inte överstiga gällande kriterier för mindre känslig markanvändning (enligt Naturvårdsverkets rapport 5976 med efterföljande revideringar) med undantag för bly, kadmium och kvicksilver. För dessa ämnen gäller att följande värden inte ska överstigas:

Bly: 200 mg/kg TS

Kadmium: 1,5 mg/kg TS

Kvicksilver 1,8 mg/kg TS

Material som används ovan tätskiktet får ej överstiga utlakningshalter i tabell 6 i Naturvårdsverkets handbok *Återvinning av avfall i anläggningsarbeten*, handbok 2010:1.

36. Endast material och avfall som uppfyller mottagningskriterierna för en deponi för icke-farligt avfall enligt NFS 2004:10 får användas som konstruktionsmaterial under tätskikt.
37. Sortering av bottenaska, slagg och liknande avfallsslag ska ske på hårdgjord och ogenomsläpplig yta. Vatten från ytan ska samlas upp och ledas in i befintligt system för uppsamling av dag- och lakvatten. Möjlighet till separat provtagning av utgående vatten från sorteringsytan ska finnas.
38. Uppstår olägenheter i form av damning vid sluttäckningsarbeten eller vid sortering av bottenaska, slagg och liknande material ska åtgärder vidtas så att olägenheten upphör.
39. Senast tre (3) månader innan anläggning för utvinning av solenergi börjar byggas ska förslag på utformning av anläggningen lämnas in till tillsynsmyndigheten. Förslaget ska bland annat redovisa hur anläggningen kan byggas och drivas så att skada på tätskiktet inte uppstår.
40. Förslag till utformning av energiodling eller liknande vegetation på sluttäckt del av deponin ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast sex (6) månader

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

innan plantering sker. Förslaget ska bland annat redovisa hur energiodlingen kan utformas och skötas så att skada på tätskiktet inte uppstår.

41. Lagring av schaktmassor, bygg- och rivningsavfall och liknande avfallsslag på sluttäckt del av deponin får endast ske på hårdgjorda och ogenomsläppliga ytor med uppsamling av dagvatten för avledning till befintligt system för uppsamling av dag- och lakvatten. Förslag till utformning av lagring av schaktmassor, bygg- och rivningsavfall och liknande avfallsslag på sluttäckt del av deponin ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast två (2) månader innan sådan lagring påbörjas. Förslaget ska bland annat redovisa hur lagringen och hanteringen kan utföras så att skada på tätskiktet inte uppstår och att deponins stabilitet inte påverkas negativt.
42. Senast sex (6) månader innan sluttäckningen avslutas ska förslag på en skötselplan lämnas in till tillsynsmyndigheten. Skötselplanen ska godkännas av tillsynsmyndigheten.
43. Nederbördsvatten från överytan och vatten från dränskiktet (ovan tätskiktet) ska ledas till bevattningsytor eller till avloppsreningsverk. Föroreningshalten får som månadsmedelvärde inte överstiga följande värden:

Parameter	Halt mg/l
TOC	125
Tot-N	15
Tot-P	0,5
NH ₄ -N	3
Klorid	500
Arsenik	0,01
Bly	0,02
Kadmium	0,0002
Koppar	0,03
Krom	0,05
Kvicksilver	0,00025
Nickel	0,06
Zink	0,075
pH	5-9,5

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende utformning av solenergianläggning,

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

energiodling och lagring av avfall på den sluttäckta deponin i enlighet med villkor 39-41.

Igångsättningstid

Verksamhet enligt punkt 1 i detta tillstånd ska ha satts igång senast ett (1) år efter tillståndet vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet.

Bolaget ska meddela tillsynsmyndigheten när verksamheten sätts igång och tillståndet tas i anspråk.

Verkställighet

Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft (verkställighetsförordnande).

Delgivning och överklagande

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar, se bilaga 2.

Redogörelse för ärendet

Gällande tillstånd

Miljöprövningsdelegationen lämnade den 7 maj 2009 (dnr nr 551-3301-07) tillstånd enligt miljöbalken till behandling, mellanlagring och deponering av avfall och farligt avfall på fastigheten Hyllstofta 46:2 i Klippans kommun.

Miljöprövningsdelegationen beslutade den 21 mars 2013 (dnr 551-11698-2011) om ändringstillstånd med villkor 23-31 och ändring av villkor 15 och 16.

Miljöprövningsdelegationen beslutade den 2 februari 2017 (dnr 551-13457-2015) om fastställelse av villkor 32-33. Mark- och miljödomstolen ändrade den 29 maj 2017 delvis villkor 33 i dom med mål nr M 1088-17.

Samråd

Samråd enligt 6 kap. miljöbalken har genomförts.

Verksamheten anges i 6 § förordningen om miljöbedömningar och ska därför antas medföra betydande miljöpåverkan.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Ärendets handläggning

Bolagets ansökan och miljökonsekvensbeskrivning har kungjorts enligt 6 kap. 40-41 §§ miljöbalken.

Inga synpunkter har kommit in från allmänheten.

Miljöprövningsdelegationen har genomfört remissförfarande. Bolaget har beretts tillfälle att bemöta de yttranden som kommit in.

Yrkanden och förslag till villkor

Bolaget yrkar att Miljöprövningsdelegationen med ändring av beslut den 7 maj 2009 (dnr 551-3301-07) meddelar bolaget ändringstillstånd enligt miljöbalken att inom fastigheten Hyllstofta 46:2 i Klippans kommun:

1. Årligen ta emot, behandla, mellanlagra och bortskafta maximalt 200 000 ton bottenaska, slagg och liknande avfallsslag för användning i sluttäckningen av befintlig deponi;
2. Utföra sluttäckning av befintlig deponi i enlighet med de metoder och de tekniker som redovisas i denna ansökan (sammanfattningsvis kallat terrängmodellen);
3. Anlägga och driva anläggning för utvinning av solenergi på befintlig deponi när den har sluttäckts;
4. Anlägga energiskog, energigrödor eller annan liknande vegetation på befintlig deponi när den har sluttäckts för bevattning med lakvatten och gödsling med rötslam;
5. Använda ytor på befintlig deponi när de har sluttäckts för mellanlagring av schaktmassor, bygg- och rivningsavfall och liknande avfallsslag.

Bolaget yrkar att villkor 20 och 21 ska ändras enligt nedanstående förslag:

- Sluttäckningen av befintlig deponi ska vara avslutad inom tio år från det att detta ändringstillstånd vunnit laga kraft (villkor 20).
- Sluttäckningen av befintlig deponi ska utformas sammanhållet över hela deponiytan. Återkommande besiktningar ska utföras under sluttäckningens gång. Besiktning efter slutförande ska utföras av oberoende kontrollant (villkor 21a).
- Varje sluttäckningsetapp av pågående, aktiv deponi ska anmälas till tillsynsmyndigheten senast 3 månader i förväg. I anmälan ska redovisas hur sluttäckningen kommer att genomföras. Redovisningen ska innehålla

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

uppgifter om sluttäckningens utformning, konstruktionsmaterial samt en tidsplan över arbetet.

Bolaget ska innan respektive etapp sluttäcks till tillsynsmyndigheten redovisa en plan för kvalitetssäkring av sluttäckningen. Kvalitetssäkringsplanen ska innehålla uppgifter om sluttäckningens utformning, konstruktionsmaterial och utförande. Planen ska också innehålla uppgifter om när och hur de återkommande besiktningarna ska genomföras under arbetets gång samt slutbesiktningen avses ske. I planen ska anges den oberoende kontrollant som bolaget har utsett ska genomföra besiktningarna. Sluttäckningen av delettapperna får inte påbörjas innan tillsynsmyndigheten godkänt kvalitetssäkringsplanen (villkor 21b).

Bolaget yrkar vidare att följande nya villkor ska föreskrivas:

- Den sluttäckta deponin får vid dess högsta punkt inte överstiga 102 meter över havet mätt från den översta delen i vegetationsskiktet. Tillsynsmyndigheten får meddela ytterligare villkor avseende deponins högsta punkt.
- Innehållet av ämnen i massor att användas ovan tätskiktet får inte överstiga Naturvårdsverkets generella riktvärden för mindre känslig markanvändning (MKM) med undantag för bly, kadmium och kvicksilver.

För dessa ämnen ska följande riktvärden gälla:

Bly: 200 mg/kg TS

Kadmium: 1,5 mg/kg TS

Kvicksilver 1,8 mg/kg TS

- Endast material som uppfyller mottagningskriterierna för en deponi för icke-farligt avfall får användas i utjämningslager i gasdräneringslager under tätskikt.
- Sortering av bottenaska, slagg och liknande avfallslag ska ske på tät yta.
- Uppstår olägenheter i form av damning vid sluttäckningsarbeten eller vid sortering av bottenaska, slagg och liknande material ska åtgärder vidtas så olägenheten upphör.
- Förslag till utformning av anläggning för utvinning av solenergi på sluttäckt del av deponin ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast 2 månader innan anläggningsarbeten påbörjas.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

- Förslag till utformning av energiskog, energigrödor eller liknande vegetation på sluttäckt del av deponin ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast 6 månader innan skog, grödor eller liknande planteras.
- Förslag till utformning av mellanlagring av schaktmassor, bygg- och rivningsavfall och liknande avfallsslag på sluttäckt del av deponin ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast 2 månader innan sådan mellanlagring påbörjas.

Bolaget anser att nedanstående halter kan accepteras som årsmedelvärden för utgående regnvatten från överytan och vatten från dränsiktet (ovan tätsiktet). Motsvarande värden har accepterats för andra anläggningar med direktutsläpp till recipient såsom dike/bäck.

Parameter	Halt mg/l
TOC	125
Tot-N	15
Tot-P	0,5
NH4-N	3
Klorid	500
Arsenik	0,01
Bly	0,02
Kadmium	0,0002
Koppar	0,03
Krom	0,05
Kviksilver	0,00025
Nickel	0,06
Zink	0,075
pH	5-9,5

Vidare yrkar bolaget att:

- Miljöprövningsdelegationen med stöd av 19 kap. 5 § punkten 9 jämfört med 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken överlåter åt tillsynsmyndigheten att föreskriva ytterligare villkor avseende deponins högsta punkt.
- Ändringstillståndet ska ha tagits i anspråk senast ett år efter att det har vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet. Bolaget ska meddela tillsynsmyndigheten när tillståndet tas i anspråk.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

- Miljöprövningsdelegationen ger bolaget rätt jämlikt 22 kap. 28 § miljöbalken ta ändringstillståndet i anspråk utan hinder av att beslutet inte har vunnit laga kraft (verkställighetsförordnande).
- I övrigt ska tillståndet och villkoren i Miljöprövningsdelegationens beslut av den 7 maj 2009 (dnr 551-3301-07) gälla oförändrade.

Vidare åtar sig bolaget att:

- Vid det första tillfället då slagg sorteras utföra en bullerutredning för att säkerställa att bullervillkoret innehålls.
- I enlighet med villkorsförslag senast 6 månader innan energiskog, energigrödor eller liknande planteras lämna ett förslag på utformning till tillsynsmyndigheten.
- I händelse av att högre höjd än 102 m ö.h. skulle kunna påverka landskapsbilden utreda sådan påverkan och komplettera sitt förslag till utformning med sådan redovisning.

Beskrivning av verksamheten och miljökonsekvensbeskrivning

Av ansökningshandlingarna och vad bolaget i övrigt angett framgår bl.a. följande.

Bakgrund

Bolaget är ett kommunalt bolag med uppgift att svara för den kommunala avfallshanteringen inom ägarkommunerna Klippan, Perstorp och Örkelljunga. Bolagets uppgift innefattar insamling och behandling av hushållsavfall, slam från trekammarbrunnar, septiktankar och latrin från cirka 33 000 kommuninvånare. Huvuddelen av det avfall som hanteras härrör från ägarkommunerna. År 2017 hanterade bolaget cirka 82 000 ton avfall.

Hyllstofta avfallsanläggning är belägen på fastigheten Hyllstofta 46:2 i Klippans kommun. Anläggningen ligger ca 8 km öster om Klippans tätort mellan Klippan och Perstorp. Tillfart till anläggningen sker via Vedbyvägen. Anläggningen begränsas i söder av järnvägen mot Hässleholm. Fastigheten är omgärdad av skogs- och jordbruksmark. Närmaste bostäder är belägna cirka 500 m nordväst om anläggningen.

Verksamheten vid Hyllstofta avfallsanläggning startade år 1975. Vid sidan om övriga verksamhetsdelar finns på anläggningen en aktiv deponi respektive en avslutad deponi. Den avslutade deponin kallas för befintlig deponi i bolagets yrkanden,

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

förslag till villkor och i övrigt i denna ansökan. Det är sålunda den avslutade deponin (befintlig deponi) som är föremålet för nu ansökt ändringstillstånd.

Ändrad sluttäckningstakt – ändring av villkor 20

Deponeringsverksamheten på den befintliga deponin inleddes på 1970-talet och avslutades i december 2008. Merparten av avfallet har deponerats före år 1990. Efter avslutad deponering vidtog arbetet med att sluttäcka deponin i syfte att färdigställa sluttäckningen i enlighet med föreskrivna villkor senast den 21 december 2018. Att klara denna tidsfrist har emellertid visat sig omöjligt på grund av de mycket stora mängder massor som behövs samtidigt som tillgången till massor är begränsad.

Det krävs ytterligare cirka 1,3 miljoner ton massor för att slutföra sluttäckningen. Om tillgången till massor hade funnits i önskad mängd och om transporter hade kunnat genomföras i önskad takt, utan att innebära att verksamheten vid anläggningen skulle påverkas i övrigt, hade det ändå varit omöjligt för bolaget att slutföra sluttäckningen inom föreskriven tid. Detta bl.a. eftersom terrasseringsarbeten på deponin medför att underliggande avfall belastas med starkt varierande tryck som i sin tur medför sättningar. Sådana sättningar, vilka inte kan förutses, kan uppgå till flera decimeter beroende på variationer i belastningen och homogeniteten i det underliggande avfallet. Utöver det kan själva terrasseringsmaterialet sätta sig. För att säkerställa att det inte kan inträffa nya sättningar när tätskikt och skyddsskikt anläggs är det därför nödvändigt att det ges tillräckligt med tid mellan terrasserings- och sluttäckning för att deponin ska hinna stabiliseras innan sluttäckningsåtgärder påbörjas.

Den ändrade utformningen till terrängmodellen har till syfte att minska risken för ojämna lager, skred och ras. Sättningar bedöms ske fortsättningsvis några år framöver.

En ändrad sluttäckningstakt förväntas inte medföra några negativa konsekvenser för människors hälsa eller miljö förutom en förväntad liten negativ konsekvens i form av buller och utsläpp från ett ökat antal transporter.

Mot denna bakgrund föreslår bolaget att takten för sluttäckningen ändras till att den ska vara avslutad 10 år efter att ändringstillståndet har vunnit laga kraft. Villkorsförslaget har inte förenats med någon bortre tidsgräns. Detta på grund av att handläggningen av tidigare ärenden rörande bolagets sluttäckning av deponin har varit mycket långdragna. En annan orsak är de långdragna överklagandeprocesser som tidigare har förevarit bolagets ärenden. Bolaget yrkar därför att tidsfristen för sluttäckning ska börja löpa först då detta ändringstillstånd har vunnit laga kraft.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Utförande av sluttäckningskonstruktionen – ändring av villkor 21

Ett sluttäckningsvillkor ska ge verksamhetsutövaren möjlighet att anpassa sluttäckningens utformning till den tekniska utvecklingen och erfarenheten som uppkommer under den tidsperiod då sluttäckningen pågår. I praktiken medför formulering av nuvarande villkor 21 att möjligheten till långsiktig planering begränsas för införskaffande av konstruktionsmassor för sluttäckningsarbetet.

Eftersom vissa arbeten bör utföras överlappande, såsom utläggande av tätskikt och skyddsskikt, samt med hänsyn tagen till förväntade sättningar i terrasseringsmaterialet är uppdelningen i etapper inte lämplig. Hela den yta som ska sluttäckas ska istället ses som en sammanhållen yta där alla skikt är beroende av varandra. Sättningar över ytan behöver tas ut och jämnas ut och fyllas upp innan själva tätskiktet läggs på för att säkerställa en fullgod tätning.

Mot denna bakgrund yrkar bolaget att villkor 21 ändras så att sluttäckningen kan, till skillnad från den befintliga etappindelningen, ske sammanhållet över hela deponiytan. Mot bakgrund av bolagets erfarenhet av långa handläggningstider av ärenden rörande bolagets sluttäckningsplan respektive avslutningsplan yrkar bolaget att frågan om de metoder och de tekniker som ska användas för sluttäckning av deponin fastställs av Miljöprövningsdelegationen genom ändringstillståndet.

Nya metoder, nya tekniker – övergång till terrängmodellen

En sluttäckning ska med dagens kunskap uppfylla vissa förutsättningar som tillsynsmyndigheten delvis har tagit hänsyn till i beslutet gällande sluttäckningen av del av den befintliga deponin (etapp 1) (27 september 2011, dnr 555-94051-09). Enligt villkor i detta beslut ska släntlutningen vara minst 1:20 och max 1:3. Vid släntlutning 1:3 ska släntlängden vara maximalt 7,5 meter och vid 1:4 max 20 meter. Enligt bolagets mening uppfyller den ursprungliga avslutningsplanen från 13 november 2007 inte de kraven.

Vidare anser bolaget att ”dalgångar” – som tidigare var ett vanligt återkommande inslag vid projektering av sluttäckningsprojekt och som finns med i den ursprungliga avslutningsplanen – inte längre är tekniskt lämpliga. Detta på grund av att det finns risk att nederbördsvatten blir stående på tätskiktet.

Den nya terrängmodellen är uppbyggd så att det föreligger tillräckliga marginaler i släntlutningar för att kunna säkerställa att föreskrivna släntlutningar inte överskrids även om det skulle uppträda ytterligare sättningar efter det att sluttäckningen är genomförd. Vidare saknas ”dalgångar” i den nya terrängmodellen.

Under tätskiktet kommer slagg och aska att användas för konstruktion av ytan. Densiteten på slagg och aska beror på om slaggen är sorterad eller inte samt om materialet innehåller vatten. Densiteten kan således variera, men bedöms i stort vara

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

den samma som för jord, d.v.s. ca 1,5-2 ton/m³. För närvarande återstår ett behov av 170 000 m³ för att nå korrekt utformning av ytan vilket motsvarar ca 340 000 ton.

Konstruktionsmassorna under tätskikt krävs för att en korrekt utformning av deponin ska vara möjlig och att genombrott av tätskiktet förhindras. Det rör sig alltså om konstruktion av deponin och således inte om kvittblivning av avfall. Det bedöms även att det varken är resursmässigt eller miljömässigt försvarbart att använda jungfruliga massor för uppbyggnaden av sluttäckningen under tätskiktet.

Det bör även tilläggas att omfördelning av befintliga massor i deponin är direkt olämpligt eftersom avfall som deponerats under 1970-80-talet kommer upp i dagen, vilket ger en ökad urlakning. Dessutom rörs massorna upp och det kommer att behövas ytterligare tid för deponin att sätta sig så att det motsvarar dagens förhållanden.

Mäktigheten på skyddsskiktet är beroende av vad ytorna ska användas till. För det fall ytan används för energigröda i form av energiskog krävs den tjockare täckningen, vilket också är anledningen till att bolaget ansöker om + 102 m ö.h.. Höjdsystemet är RH 70. Användningsområdet avgör hur tjock skyddstäckningen ska vara och därmed även den slutliga höjden på deponin, d.v.s. +99,3 eller +102 meter.

Sortering av bottenaska, slagg och liknande

Bolaget eftersträvar att använda konstruktionsmassor med goda geotekniska egenskaper, materialet ska medföra så lite sättningar och skapa så bra bärighet som möjligt. Bolaget vill i största möjliga mån undvika användande av jungfruliga massor. Sorterad bottenaska, slagg och liknande material t.ex. från avfallsförbränningsanläggningar är ett lämpligt material i detta sammanhang.

Slaggen och askan härrör från förbränningsanläggningar eller från energianläggningar där trä används som bränsle. Bolaget tar också emot slagg och bottenaska från avfallsförbränningsanläggningar som har tillstånd att samförbränna icke farligt avfall med en mindre mängd farligt avfall. All inkommande slagg och aska är karaktäriserad och provtagen och utgör icke-farligt avfall. Detta gäller oavsett om slaggen är färdigsorterad eller inte. Fastställande av innehållet av långlivade organiska föroreningar sker i det utgående flödet hos förbränningsanläggningarna och före leverans till bolaget. Något farligt avfall tas således inte emot. Slagg och aska tas emot från bl.a. Sysavs avfallsförbränning och det bedöms därmed att behandlingen och återvinningen hos bolaget omfattas av BAT-slutsatserna för avfallsförbränning (2019/2010) och till viss del BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar (2017/1442).

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

I dagsläget finns det ett flertal andra anläggningar som inte kan eller vill sortera sådant material själva i anslutning till deras anläggningar. Om bolaget ges tillåtelse att ta emot osorterad bottenaska, slagg och liknande avfallsslag och sortera sådant material på avfallsanläggningen finns det möjlighet för bolaget att säkerställa ett löpande inflöde av lämpliga konstruktionsmassor för terrassering och övriga sluttäckningsåtgärder på deponin.

Bolaget ansöker därför om en ändring av verksamheten på så sätt att bolaget ges tillåtelse att på anläggningen ta emot, behandla och bortskaffa maximalt 200 000 ton bottenaska, slagg och liknande avfallsslag per år för användning i sluttäckningen av deponin.

Det bedöms att upp till 20 000 m³ massor, d.v.s. ca 40 000 ton, för terrassering kommer att lagras samtidigt inom området. Vatten från områdena fångas upp och renas i befintligt system för uppsamling av dag- och lakvatten. Vid risk för damning kommer vattenbegjutning att användas.

Hanteringen av bottenaska, slagg och liknande material kommer att pågå så länge dessa material behövs i arbetet med sluttäckningen av deponin. Hanteringen kommer i så måtto att vara tidsbegränsad.

Sorteringen av bottenaska/slagg innefattas i bolagets villkor om buller. Bolaget befarar inte att slaggsorteringen kommer att medföra att gränsvärdena enligt villkoret överskrids. Bolaget åtar sig dock att vid det första tillfället då slagg sorteras utföra en bullerutredning för att säkerställa att villkoret innehålls.

Bolaget föreslår att hanteringen regleras i villkor enligt bolagets förslag.

Övriga massor att användas för sluttäckningen

Bolaget bedömer att aktuella ändringar såvitt avser sluttäckningen av befintlig deponi medför ett behov av att använda en mängd massor motsvarande cirka 1,3 miljoner ton för terrassering och efterkommande lager, inklusive de 200 000 ton bottenaska m.m. per år som omfattas av yrkande 1.

Bolaget önskar för detta ändamål dels få använda s.k. *rena massor*, sådana massor som uppfyller kraven enligt tabell 6 i Naturvårdsverkets handbok 2010:1, dels få använda s.k. lätt förorenade massor med halter av ämnen vilka inte överstiger generella riktvärden för förorenad mark. En teoretisk beräkning visar att användning med lätt förorenade massor i princip är likvärdig med användning av rena massor.

Användandet av lätt förorenade massor kommer att ske ovan skyddsskiktet till en höjd av maximalt 102 m ö.h., mätt från överkant av vegetationsskiktet.

Vegetationsskiktet kommer att bestå av rena massor.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Ovan tätskiktet används jordmassor och det bedöms att de kommer att ha en genomsnittlig densitet på ca 1,5-2 ton/m³. Den uppskattade vikten blir således totalt ca 440 000-760 000 ton för massor ovan tätskiktet med en mäktighet på 0,8-3,5 meter för skyddslagret och 0,1-0,3 meter för vegetationsskiktet.

Utgångspunkten i användningen av lätt förorenade massor är 2016 års generella riktvärden. För det fall riktvärdena skulle komma att ändras kommer bolaget att följa dessa ändrade värden. Specifika riktvärden ska emellertid gälla för bly, kadmium och kvicksilver.

Gällande lakningsegenskaper har bolaget utgått från att nivåer angivna i tabell 6 i Naturvårdsverkets handbok 2010:1 är acceptabla och dessa har därför använts som jämförelse.

Mäktigheten på skyddsskiktet är beroende av vad ytorna ska användas till. För det fall att ytan används för energigröda i form av energiskog krävs den tjockare täckningen. Om ytan används för solceller, behöver mäktigheten på sluttäckningen inte vara betydligt tunnare. Vad gäller skyddsskiktet ovan tätskikt, handlar det precis som under tätskiktet om konstruktion av deponin och således inte om kvittblivning av avfall. Även i detta fall bedöms det inte vara resurs- och miljömässigt försvarbart att använda jungfruliga massor.

Utformning av sluttäckningen

Sluttäckningen konstrueras så att 31 § deponiförordningen uppfylls. Detta innebär att mängden regnvatten som passerar genom tätskiktet inte kommer att överstiga 50 liter per kvadratmeter och år. Skyddslagret kan komma att bestå av jordmassor med halter upp till mindre känslig markanvändning (MKM). Vegetationsskiktet kommer att utgöras av rena massor.

I första hand täcks deponin med geomembran. Skyddsskiktet (vegetationslager och skyddslager) är minst 1,2 meter tjockt.

Vad gäller konstgjort material i form av LLDPE eller liknande, är den förväntade och delvis testade livslängden enligt leverantörerna flera hundra år eller längre. Eftersom tätduken är täckt med ett skyddslager på mer än en meter kan ännu längre hållbarhet förväntas. Utläggningen och ihopsvetsningen måste ske under noggranna och kontrollerade former, bl.a. provtrycks skarvarna. För att minimera riskerna för mekanisk påverkan i form av punktlaster eller liknande kommer tätduken att skyddas med en ovanliggande geotextil med god hållfasthet. Under tätduken finns en geotextil och avjämningslager så riskerna för genomträngning av vasst material är mycket liten. I nedre delen av skyddsskiktet (0,4 m ovan dräneringsskiktet) får kornstorleken inte överstiga 10 cm. I övriga delar får kornstorleken vara upp till 50 cm.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Dräneringsskiktet ovan tätskiktet består av 30 cm makadam (16-32 mm) eller annat krossmaterial som glas, tegel eller betong med motsvarande egenskaper. Inget spetsigt material får användas. Även en dräneringsmatta typ Secudrain eller Terradrain kan användas och då främst i slänterna.

Vad gäller de översta 30 cm får vegetationsskiktet bestå av lämplig blandning av kompost från park- och trädgårdsavfall, rötslam, flygaska, kompost som innehållit latrin och verksamhetsavfall, slam från kommunala reningsverk och fiberslam från pappersbruk. Vegetationsskiktet besås med en gräsblandning eller energigröda med grunda rötter.

Denna konstruktion är huvudalternativet gällande sluttäckningskonstruktion.

Användning av rena massor

Kostnaden för användning av rena massor i enlighet med Naturvårdsverkets handbok 2010:1, tabell 6, *Nivåer av ämnen i deponitäckning* beräknas till en extra kostnad på ca 30 miljoner kronor för massor ovan tätskikt till lägsta nivån 99,3 m ö.h. Om motsvarande massor även ska användas under tätskiktet tillkommer en kostnad motsvarande 200 kr/m³.

Höjden på deponin

Bolaget framställer i villkorsförslag att den sluttäckta deponin vid dess högsta punkt inte får överstiga 102 m ö.h. mätt från den översta delen av vegetationsskiktet. Bakgrunden till den föreslagna höjden är följande. I bolagets ansökan om tillstånd daterad den 30 april 2001 yrkade bolaget på en slutlig höjd om 102 m ö.h. Denna ansökan återkallades emellertid. Såvitt bolaget erfar var den nämnda höjden dock redan godkänd genom ett tidigare beslut. I bolagets tillståndsansökan från 2006 användes samma karta/ritning som i bolagets ansökan den 30 april 2001 med sluthöjd om 102 m ö.h. Nämnda bilaga skulle bytas ut efter att tillstånd hade meddelats. Något sådant utbyte skedde emellertid inte, eller i alla fall inte med ett formellt beslut. Mot denna bakgrund utgår bolaget från att höjden 102 m ö.h. godkändes i och med tillståndsbeslutet den 7 maj 2009 (dnr 551-3301-07). Att höjden 102 m ö.h. är förankrad har också stöd i protokoll från ett samråd mellan bolaget, Länsstyrelsen och Klippans kommun daterat den 22 maj 2006 där det anges att "Avslutningsplanen medger 102 m ö.h."

Uppsamling av gas

Ett system för uppsamling av gas finns idag vid deponin och det kommer fortsatt användas och drivas så länge det är praktiskt möjligt. Ytterligare ett passivt gasuppsamlingssystem avses utformas i sluttäckningskonstruktionen så att gasen samlas upp med hjälp av vertikala brunnar som går genom skyddsskiktet och tar

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

emot eventuell kvarvarande gas som samlas upp via gasdräneringslagret som ligger strax under tätskiktet. Gasbrunnarna förses från starten med en tätning som tas bort när metangashalten bedöms vara så låg att den inte kan antändas. Deponigasen leds då till dräneringsskiktet ovan skyddsskiktet och bryts ner i skyddslagret och vegetationsskiktet. Alternativt används ett metanoxideringsfilter.

De båda systemen kommer inte att kombineras. Systemen har till uppgift att tillvarata metangasen så länge det är möjligt. När halten blivit för låg stängs det aktiva systemet och resterande metangas led ut ovanpå tätskiktet och genom skyddsskiktet innan det når atmosfären. Syftet med gasuppsamlingen är att styra kvarvarande metangas så att ansamlingar inte sker högst upp i deponin, vilket skulle kunna vara en säkerhetsrisk.

Båda systemen läggs högst upp på deponin under tätskiktet och eftersom all metangas söker sig uppåt. Systemen kommer inte att ha något ”inlopp” och därmed kan ingen s.k. skorstenseffekt uppstå som riskerar att dra in syre i deponin.

Hantering av lakvatten, yt- och dräneringsvatten

Befintligt system för hantering av lakvatten består av ett dikes- och ledningssystem längs sidorna och under deponin som dränerar lakvattnet till lakvattenmagasin med en total volym om ca 40 000 m³. Från dammarna leds vattnet vidare till ett reningsverk där lakvattnet luftas innan det tas in i en reningsanläggning av typen SBR-reaktor (Sekventiell Biologisk Rening). Vattnet leds efter rening ut till bevattning av skogsmark och behandling i biodammar under perioden april-oktober. Vatten som inte kan användas för bevattning eller behandlas i biodammar avleds till Klippans kommunala avloppsreningsverk, vilket sker framförallt under november-mars.

Under 2017 behandlades ca 96 391 m³ lakvatten. Efter SBR-reaktorn förs det reade vattnet till två uppsamlings- och utjämningsbassänger om ca 5 000 m³ och 20 000 m³ som ligger i anslutning till SBR-reaktorn.

Behandlat lakvatten leds delvis till Klippans avloppsreningsverk. Under år 2017 avleddes cirka 16 % av det behandlade lakvattnet dit. Resterande 84 % togs omhand lokalt inom fastigheten genom bevattning och infiltration. Från Klippans avloppsreningsverk leds vattnet sedan vidare till Bäljane å och vidare till Rönne å.

Utöver lakvattnet från deponin leds även i normala fall yt- och dräneringsvatten från Kompostplanen och Krossplanen till lakvattendammarna. Vatten från bränsleplan leds, om vattnet har tillräckligt bra kvalitet, till infiltrationsdamm och i annat fall till lakvattendammarna.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Ytvatten från ytor med verksamhet som inte påverkar vattnets kvalitet leds till dammar öster och väster om anläggningen varifrån vattnet leds ut i omgivande marker via diken till infiltration i omgivningen.

Uppsamlingssystemets lagringskapacitet för orenat lakvatten är på ca 40 000 m³ och den för renat lakvatten är på ca 27 000 m³. Den kapaciteten bedöms som maximalt utnyttjad men tillräcklig under förutsättning att reningsverket (SBR) fungerar utan större driftstörningar.

Systemet behövs trots det kompletteras för att kunna ta hand om olika delströmmar och på så sätt också avlasta uppsamlingssystemet för orenat dag- och lakvatten. Det behövs en damm för yt- och dräneringsvatten från den sluttäckta deponin och utöver detta en ny damm för orenat dag- och lakvatten för att buffra upp för de förväntade nederbördsvariationer till följd av klimatförändringar.

Om nya dammar kommer att anläggas förses de med en underliggande kontrolldränering som samlar upp eventuellt läckagevatten och återför det till lakvattensystemet. Dammarna för orenat lakvatten är konstruerade med ett plastmembran som tätning. Den konstruktionen kan täthetskontrolleras i byggskedet och bedömas som tät. Samma konstruktion användes också för den gamla renvattendammen.

Den nya renvattendammen har bentonit som tätskikt och löper därför större risk att läcka. Samtidigt finns där en underliggande kontrolldränering som tar hand om eventuellt läckage som återförs till dammen. Konsekvenserna bedöms därför som små.

Dag- och lakvattenbehandlingsanläggningen på Hyllstofta är byggd för att i första hand hantera näringsämnen. Utöver detta finns en avskiljning av metaller som ska ske under de steg som vattnet går genom. För att se om användningen av slagg/aska påverkar kan det antas att halten av klorider i lakvattnet kan utgöra en indikation på urlakning av slaggen som används för konstruktion av deponin. Kloridhalten är stabil och varierar mellan 400 och 600 mg/l. Detta tyder på att urlakningen från konstruktionsmassorna är liten. Sammanfattningsvis bedömer bolaget att användning av slagg i sluttäckningen inte medför några ökade risker för miljön under tiden för terrasseringen.

För det fall att förorenade massor, s.k. MKM-massor, används för sluttäckning av deponin kommer regnvattnet från överytan och vattnet från dränskiktet (ovan tätskiktet) att samlas upp i en ny damm i vilken provtagning kommer att göras för att klargöra om vattnet kan avledas direkt till recipient eller om det ska ledas till det interna lakvattensystemet på anläggningen.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

I punkt SV kommer vattnet att läggas i en ny damm. Exakt plats och storlek är ännu inte projekterat. Efter att kvaliteten på vattnet kontrollerats kommer vattnet antingen pumpas till lakvattenmagasinen eller släppas vidare i terrängen.

Vid släpp till terrängen kommer vattnet från dammen gå in i ett grunt dike ner mot järnvägen. Vid järnvägen passerar vattnet ett mindre våtmarksområde innan det går vidare under järnvägen och in i en större våtmark. Efter att ha passerat väg 21 går vattnet vidare i grävda skogs- och jordbruksdiken ner till Rönne å. Avstånd från Hyllstofta till Rönne å är ca 6,5 km.

I punkt NÖ (om det anses nödvändigt beroende på topografi etc.) kommer en pumpbrunn att anläggas. Denna kommer att samla upp vattnet och pumpa detta till dammen vid punkt SV.

Vattnet kommer inte att släppas direkt till en recipient, så som en å eller bäck, utan diffust till omgivande våtområden med aktivt skogsbruk och grävda dräneringsdiken i jordbruks- och skogsmark där miljökvalitetsnormer eller status inte tagits fram.

Bolaget anser att nedanstående halter kan accepteras som årsmedelvärden. Motsvarande värden har accepterats för andra anläggningar med direktutsläpp till recipient såsom dike/bäck.

Parameter	Halt mg/l
TOC	125
Tot-N	15
Tot-P	0,5
NH4-N	3
Klorid	500
Arsenik	0,01
Bly	0,02
Kadmium	0,0002
Koppar	0,03
Krom	0,05
Kvicksilver	0,00025
Nickel	0,06
Zink	0,075
pH	5-9,5

Omfördelning av deponerat avfall

I stort sett alla gamla avslutningsplaner och därmed också bolagets bygger på att låta deponerat avfall ligga orört som det låg när deponeringen upphörde, d.v.s. utan förflyttningar före sluttäckning. Det förhållningssättet beror på att branschen i sin

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

helhet, dvs verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter bedömer att en förflyttning/omterrassering går emot principen om att föroreningar ska läggas fast och att en förflyttning kan förvärra situationen.

När bolaget anmälde sluttäckning av etapp 1 uppkom en diskussion om terrängen var lämplig ur bl.a. ett geotekniskt perspektiv, d.v.s. med hänsyn till släntstabilitet, vattenavrinning m.m. Mot bakgrund av detta genomfördes en utredning som lämnade rekommendationer rörande maximal och minimal släntlutning och släntlängder. Dessa rekommendationer slogs fast i ett beslut gällande etapp 1 av sluttäckningen. Beslutet rörande etapp 1 bygger på att det måste tillföras massor för att uppnå den beslutade terrängutformningen. Vilka massor som är lämpliga att använda för ändamålet fastslogs i samma beslut.

Bolaget utgår från att beslutet rörande etapp 1 bygger på noggrann avvägning mellan den förväntade miljöbelastningen från de tillförda massorna mot förväntad miljöbelastning från en eventuell förflyttning av deponerat avfall. En omterrassering i samband med godkännande av etapp 1 var för övrigt aldrig uppe till diskussion. Detta är dock inte förvånande med tanke på att grundprincipen för sluttäckningarna, som nämnts ovan, utgår från att låta deponerat avfall ligga orört i så stor utsträckning som möjligt.

Mindre omterrasseringar är däremot en ganska vanlig åtgärd för att kunna uppnå en viss terrängmodell och för att förflytta olämpligt deponerat/placerat avfall. Så gjorde också bolaget efter anmälan den 12 oktober 2015 om stabiliserande, tätande och andra nödvändiga åtgärder inför kommande sluttäckning. Detta omfattade också förflyttning, d.v.s. omterrassering av deponerat avfall, i samband med hemställan om ändring av avslutningsplan för den gamla deponin i Hyllstofta.

Bolaget önskar påpeka att mindre omterrasseringar är ganska vanliga och sker i stort sett på varenda deponi som sluttäcks. Större, d.v.s. heltäckande omterrasseringar, görs bara i undantagsfall.

Anläggning för utvinning av solenergi

Bolaget vill på bästa sätt kunna använda deponin när den har sluttäckts och med olika åtgärder kunna öka bolagets bidrag till hållbara lösningar. En möjlighet är att använda sluttäckta ytor på deponin för installation av solceller där så bedöms vara lämpligt. Installation av solceller kommer att minska bolagets utsläpp av växthusgaser.

Bolagets ansöker därför om en ändring av verksamheten på så sätt att bolaget ges tillåtelse att anlägga och driva anläggning för utvinning av solenergi på deponin när den har sluttäckts. Bolaget föreslår att användningen regleras i tillståndet.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Anläggande av energiskog, energigrödor etc.

En annan möjlighet är att använda sluttäckta ytor på deponin för anläggande av energiskog där så bedöms vara lämpligt. Det finns erfarenheter från Tyskland med att plantera växtlighet på avslutade deponier för att förbättra vattenbalansen, d.v.s. minska mängden dagvatten som rinner av från den sluttäckta deponin. Samtidigt kan bolaget på så sätt öka sina bevattningsytor för renat lakvatten.

Rotsystemets utformning är i stor utsträckning beroende av tillgång till vatten och näring. Också växter med ytligt rotsystem kommer på lång sikt att gå på djupet eller utkonkurreras av växter med djupgående rötter med tanke på långvariga torrperioder som kan uppstå till följd av klimatförändringar. En väl tilltagen tjocklek av skyddsskiktet är på så sätt en förberedande åtgärd inför framtida klimatförändringar. Bolaget anser att skyddsskiktets tjocklek enligt ansökan är nödvändig p.g.a. tekniska skäl, rotpenetration, grundläggning av solceller m.m.

Bolaget ansöker därför om en ändring av verksamheten på så sätt att bolaget ges tillåtelse att anlägga energiskog, energigrödor och annan liknande vegetation på deponin när den har sluttäckts för bevattning med lakvatten och gödsling med röt slam. Bolaget föreslår att användningen regleras i tillståndet.

Den eventuella planteringen av energiskog är också motivet till bolagets förslag till delegering av fråga till tillsynsmyndigheten. Bolaget föreslår att tillsynsmyndigheten genom delegering ges utrymme att tillåta en högsta höjd av deponin till 105 m ö.h. mätt från den övre delen av vegetationsskiktet. I enlighet med villkorsförslag åtar sig bolaget att senast 6 månader innan energiskog, energigrödor eller liknande planteras lämna ett förslag på utformning till tillsynsmyndigheten. I detta förslag ska bolaget redovisa hur det kan säkerställas att sluttäckningens funktion, särskilt med avseende på täthet, inte påverkas negativt av planteringen av energiskog etc. I samband med framtagandet av ett sådant förslag kan det inte uteslutas att bolaget kommer till slutsatsen att skyddsskiktet/vegetationsskiktet måste öka. Därmed kan det uppstå risk för ett överskridande av höjden 102 m ö.h. I sådant fall bör tillsynsmyndigheten ha möjlighet att föreskriva att deponin får göras högre än 102 m ö.h., dock maximalt till en höjd av 105 m ö.h. mätt från vegetationsskiktets övre del. I händelse av att högre höjd än 102 m ö.h. skulle kunna påverka landskapsbilden åtar sig bolaget att utreda sådan påverkan och komplettera sitt förslag till utformning med sådan redovisning.

Användning av sluttäckta ytor för mellanlagring

Bolaget önskar i framtiden kunna använda vissa områden på de sluttäckta delarna av deponin som ytor för mellanlagring av olika avfallslag såsom schaktmassor och bygg- och rivningsavfall. En lagringsyta kan t.ex. bestå av grusad yta för förvaring av täta containrar eller tät (hårdgjord) yta för lagring av löst avfall.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Bolaget ansöker därför om en ändring av verksamheten på så sätt att bolaget ges tillåtelse att använda sluttäckta ytor på deponin för mellanlagring av olika avfallslag. Bolaget föreslår att användningen regleras i tillståndet.

Lokalisering och nollalternativ

Hyllstofta avfallsanläggning ligger utanför detaljplanelagt område. Områdesbestämmelser saknas för det aktuella området. I översiktsplanen 2013 för Klippans kommun anges att bolaget driver avfallsanläggningen i Hyllstofta.

Nollalternativet innebär att verksamheten vid bolagets avfallsanläggning fortsätter på samma sätt som idag innebärande att sluttäckning genomförs så snart det är möjligt enligt gällande anpassningsplan etapp 1.

Nollalternativet utgår från att de villkor och krav som ställs i beslutet daterat 27 september 2011 (555-94951-09, 1276-60-001) gällande sluttäckning av etapp 1, också kommer att gälla för de resterande etapperna 2 till 9. Det betyder att "nollalternativet" inte följer avslutningsplanen daterad 13 november 2007 eftersom den inte uppfyller de krav gällande släntlutning, släntlängder m.m. som finns i beslut gällande etapp 1.

Miljöpåverkan och skyddsåtgärder

Utsläpp till vatten

Ansökt alternativ enligt den s.k. terrängmodellen innebär att infiltrationen genom tätskiktet minskar och uppgår till högst 50 mm/år (50 liter/m² och år) till skillnad mot dagens nederbörd som t.ex. var 650 mm/år under 2017.

Skyddsskiktet avses bestå av massor med längre halter än Naturvårdsverkets riktvärden för mindre känslig markanvändning (MKM) och för bly, kadmium och kvicksilver gäller värdena som Naturvårdsverket anger för deponitäckning i Handbok 2010:1.

Deponin kommer att användas för anläggning av solceller, odling av energigröda eller lagring av material. Vid användning av deponin för solceller kommer ytan mellan solcellerna att vara bevuxen med gräs och det beräknas infiltreras 420 mm regn på dessa ytor. Det bedöms att energigrödan ger ungefär samma förhållanden.

Om överytan grusas för lagring av material bedöms infiltrationen genom skyddsskiktet uppgå till uppskattningsvis ca 640 mm/år. Det bedöms att vissa ytor är bevuxna med gräs vilket minskar den infiltrerade mängden med ca 50 mm/år.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Det har stor betydelse för urlakningen om deponin är bevuxen eller bara grusad. Utgångsvärdet för infiltration genom bevuxen naturmark är 420 mm/år, medan den för grusad yta är 640 mm/år. En minimering av den grusade yta ger alltså en betydande minskning av föroreningshalterna i vattnet från deponin.

Den PFAS som förekommer i lakvattnet härrör med all säkerhet från tidigare deponerade massor såsom exempelvis hushållsavfall.

Bolaget har inte för avsikt att använda PFAS-förorenade massor i skyddsskiktet på deponin. För det fall det i framtiden tas fram riktvärden för jord kommer dessa att följas.

Den belastning som erhålls från ansökta föroreningsnivåer, har markerats med fet stil i tabell 1. Det ska särskilt beaktas att dessa är "värsta fall" och att mängderna i kg/år kommer att vara mycket lägre i verkligheten. Dels kommer de representativa halterna att vara lägre och belastningen överskattas sannolikt eftersom beräkningen är gjord med flera konservativa antaganden, t.ex. att infiltrationen har beräknats utan växtlighet.

Tabell 1: Jämförelse av den beräknade belastningen för de olika täckningsalternativen. För bly, kadmium och kvicksilver föreslås lägre haltkriterier i mottagna massor. Den beräknade belastningen för dessa metaller sammanfaller därför med den som beräknats för NV2010:1 och aktuella beräknade belastningar för det ansökta alternativet har markerats med fet stil.

	Bara deponin utan lakning från täckning		Täckning enl NV2010:1	Täckning MKM massor	Täckning MKM massor
	Deponin före täckning 2017	Deponin efter täckning	Initial utlakning från C ₀ (kg) 640 (mm/år)	Belastning vid 640 (mm/år) infiltration utan växtlighet	Belastning vid 420 (mm/år) infiltration med växtlighet
Belastning (kg/år)					
Arsenik	1,3	0,44	4,0	6,6	4,3
Bly	2,2	0,73	7,9	18	12
Kadmium	0,06	0,02	0,3	4,8	3,1
Koppar	1,1	0,36	16	26	17
Krom tot	11	3,6	4,8	7,9	5,2
Kvicksilver	0,011	0,004	0,079	0,66	0,43
Nickel	8,9	2,9	16	32	21
Zink	20	6,5	64	66	43

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Utsläpp till luft

Den ansökta verksamheten medför utsläpp till luft huvudsakligen i form av ökade transporter. Av bullerutredningen daterad 27 september 2019 framgår att ökningen av bullernivåer inte bedöms ge någon märkbar försämring då det mänskliga örat sällan uppfattar 1-2 dB(A) ökning. Transporterna medför lokalt ökade utsläpp till luft men regionalt och globalt bedöms det inte bli någon betydande skillnad.

Luften påverkas också av eventuell damning från hantering av bottenaska. Bevattning kommer att ske så att omgivningen inte påverkas av verksamheten.

Det bedöms inte uppkomma någon störande lukt från den ändrade verksamheten.

Buller

Vid bolagets anläggning uppkommer buller huvudsakligen från arbetsfordon och transporter. Dessa ljudkällor och övrigt ljud som uppkommer i verksamheten omfattas av tillståndsvillkor avseende buller. Den ändrade verksamheten kommer att omfattas av samma villkor. Den ändrade verksamheten förväntas inte medföra att föreskrivna bullervillkor inte kan innehållas.

Transporter

Det bedöms att transporterna av konstruktions- och sluttäckningsmaterial kommer att förekomma under en viss period tills sluttäckningen är klar. Transport av 200 000 ton slagg per år under 220 dagar motsvarar ca 34 lastbilar med släp per dag. Dessa transporter förekommer under ett fåtal år till önskad terrassering av deponin erhållits. En del av dessa transporter förekommer redan idag till deponin och kommer att fortsätta på samma sätt tills deponin är sluttäckt. Beräkningen av transporterna är gjord för tillkommande transporter och utgör "värsta fall". Sedan kan antalet transporter variera beroende på om det förkommer "kampanjer" med byggprojekt eller liknande och att dessa massor lämnas hos bolaget. Det går dock inte att förutse hur intensiva sådana kampanjer kommer att bli.

Enligt bullerutredningen är prognosen för 2019 för trafiken på Vedbyvägen, d.v.s. väg 1822, med tillkommande tung trafik 1 310 fordon varav 12 % utgör tung trafik. Prognosen utan tillkommande fordon är 1 241 fordon varav 7 % utgör tung trafik. Det tillkommande transporterna till bolaget ger därmed en ökning med 5 %.

Riksintressen och andra områdesskydd

Bolagets avfallsanläggning är inte belägen inom område för riksintresse.

Riksintressen för naturvård, friluftsliv, kulturmiljövård samt för järnväg finns i anläggningens närområde. Den ändrade verksamheten bedöms inte medföra negativ påverkan på dessa riksintressen.

Bolagets avfallsanläggning är inte belägen inom område som omfattas av skydd enligt Natura 2000, naturreservat, biotopskydd eller annat områdesskydd. Däremot finns

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Natura 2000-område respektive naturreservat i anläggningens närområde. Den ändrade verksamheten bedöms inte medföra ökad påverkan på dessa skyddade områden i jämförelse med dagens förhållanden.

Statusrapport

De undersökta halterna av metaller i markprover från de bevattnade områdena ligger under de generella riktvärdena för MKM och oftast också under KM.

Vattnet runt området är påverkat av lakvattnet från deponin. De undersökta halterna av metaller i ytvatten i angränsning till verksamhetsområdet är 3 till 17 gånger högre än de bakgrundshalter som rapporterats för Rönne å. Störst påverkan är det av nickel, krom och bly. Även jord- och berggrundvattnet uppvisar påverkan av metaller, bl.a. nickel, bly och krom.

För kvicksilver ligger rapporteringsgränsen vid en koncentration som motsvarar höga halter och därför går det inte att uttala sig om hur mycket vattnet är påverkat. Man bör därför undersöka möjligheten att analysera kvicksilver med lägre rapporteringsgräns inom kontrollprogrammet för att kunna göra en bedömning.

Bolaget har kompletterat ansökan med en miljöteknisk undersökning. I jord inom det undersökta djupet har föroreningar påträffats främst i det övre skiktet (0-0,5 och 0-0,6 meter under markytan). I en punkt påträffades halter över jämförvärdet för farligt avfall. I två punkter har förorening påträffats även i nästa nivå (ner till 1,0 meter under markytan), över MKM men ej över halter för farligt avfall.

I 10 av 13 provtagna grundvattenrör detekterades PFAS i halter över valt jämförvärde. Samtliga grundvattenrör var vid provtagning mer eller mindre påverkade av metaller och då främst nickel.

BAT

Ansökan om ändringstillstånd omfattar mottagande, behandling, mellanlagring och bortskaffande av bottenaska, slagg och liknande avfallsslag från avfallsförbränning eller stora förbränningsanläggningar. Enligt ansökan är verksamhetskoden 90.406-i.

Enligt Naturvårdsverkets vägledning om BAT-slutsatser för avfallsbehandling (ver 1, den 7 november 2019) är behandling av slagg och bottenaska undantagen från BAT-slutsatserna för avfallsbehandling men kan omfattas av BAT-slutsatserna för avfallsförbränning (WI) och/eller BAT-slutsatserna för stora förbränningsanläggningar (LCP).

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Då slagg och aska tas emot från bl.a. Sysavs avfallsförbränning bedöms att behandlingen och återvinningen hos bolaget omfattas av BAT-slutsatserna för avfallsförbränning 2019/2010.

Gällande BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar 2017/1442 bedöms endast BAT 16 i viss mån beröra bolagets verksamhet.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen tillstyrker del av bolagets ansökan om ändringstillstånd, men anser att bolagets yrkande avseende förslag på terrängmodell och odling av energiskog ska avslås och istället fastställas i enlighet med Länsstyrelsens yrkande och förslag till villkor.

Sammanfattningsvis anser Länsstyrelsen, under förutsättning att ändringstillståndet begränsas enligt Länsstyrelsens yrkanden och förslag till villkor, att användandet av aska och massor kan godtas som konstruktionsmaterial och sluttäckningsmaterial på deponin. Detta är också under förutsättning att frågan om hanteringen av regnvatten utreds och regleras.

Utgångspunkten är att den avslutade deponin och dess skyddsskikt ska skyddas från yttre påverkan. Dock anser inte Länsstyrelsen att den stora mängd massor ovan tätskikt som bolaget yrkar med hänvisning till att de vill odla energiskog är ett tillräckligt starkt skäl för att tillåtas. Länsstyrelsen anser inte att det är styrkt att det rör sig om ett anläggningsändamål i den mening som avses i 15 kap. 6 § miljöbalken. Länsstyrelsen anser att mängderna ska begränsas till att endast omfatta de mängder som krävs för att konstruktionen och sluttäckningen ska utföras på ett korrekt sätt för skydd av deponin.

Länsstyrelsen anser inte heller att Miljöprövningsdelegationen ska tillåta odling av energiskog i form av träd uppe på deponin på grund av risken för rotpenetration och andra skador på sluttäckningskonstruktionen på sikt. Det finns även andra risker som behöver vägas in och sammantaget anser Länsstyrelsen inte att det finns tillräckliga skäl att tillåta träd uppe på en avslutad deponi.

Länsstyrelsen föreslår ändring av befintliga villkor 20 och 21 a och b vilka avser sluttäckningstid och utformning av sluttäckning, samt nya villkor om utformning av sluttäckning, innehåll i sluttäckningsmassor, anläggande av solceller och energiodling samt hantering av avfall. Länsstyrelsen föreslår också villkor som reglerar sluttäckningsmassor samt skötselplan.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Söderåsens miljöförbund

Söderåsens miljöförbund har anfört bl.a. följande. Söderåsens miljöförbund har granskat inkommen ansökan och inte funnit anledning att ha erinran mot att tillstånd att utföra sluttäckning i enlighet med de metoder och tekniker som redovisas beviljas. Miljöförbundet har därmed inte heller någon erinran mot att tiden för sluttäckning utökas till 10 år efter att ändringstillståndet vunnit laga kraft, inte heller mot tillstånd för mottagning, behandling, mellanlagring och bortskaffning av bottenaska, slagg eller liknande avfall i enlighet med vad som redovisas i ansökan.

Vad gäller utnyttjande av deponiytan efter att sluttäckning har slutförts blir denna beroende av att man långsiktigt kan säkerställa att denna användning inte riskerar att bryta tätskiktet. Om detta säkerställs har miljöförbundet ingen erinran mot att tillstånd meddelas i enlighet med ansökan.

Miljöförbundet har inga synpunkter på de förslag till ändring av gällande villkor eller på de förslag till villkor för tillståndet som redovisas i ansökan.

Statens Geotekniska Institut, SGI

SGI uppfattar det som att terrassen för sluttäckningen ska anläggas genom att dalar i avfallet fylls ut med annat avfall (massor) så att en jämn överyta erhålles. Med enbart mindre förflyttningar kommer detta att kräva stora materialmängder. SGI:s uppfattning är att detta är återvinning av avfall för anläggningsändamål, vilket innebär att avfallet bland annat ska komma till nytta som ersättning för ett annat material för att få användas (se 15 kap. 6 § miljöbalken och Naturvårdsverkets vägledningsmaterial inom området). Frågan är om terrasseringen hade konstruerats på samma sätt om inte avfall hade fått användas? Om inte, kan verksamheten betraktas som bortskaffande. Detta måste Miljöprövningsdelegationen ta ställning till i den fortsatta prövningen.

Eftersom avfall kommer att användas i sluttäckningen är det frågan om återvinning av avfall för anläggningsändamål och SGI anser att behovet av mängden avfall i sluttäckningen behöver motiveras, liksom för avfall som används i anläggandet av terrassen. Detta i syfte att säkerställa Miljöprövningsdelegationen ett tillräckligt underlag för prövning av om åtgärden är förenlig med avfallslagstiftningen och miljöbalken. SGI ifrågasätter inte bolagets önskan att anlägga energiskog eller energigräs på deponin.

Bolagets bemötande av yttrandena

Bolaget har anfört bl.a. följande.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Bolaget har inte något att erinra mot att ordet "bortskaffande" tas bort ur ramen för tillståndet samt att "mellanlagra" byts ut mot "lagra" i enlighet med Länsstyrelsens förslag.

Bolagets yrkande 1 avser själva sorteringen av inkommande aska, slagg och liknande för att det ska bli ett lämpligt material för sluttäckningen. Yrkandet avser inte att reglera själva sluttäckningen. Vilka material som får användas i sluttäckningen omfattas istället av yrkande 2 som avser metoder och tekniker som ska användas för sluttäckning i vilket det bl.a. ingår att använda aska och slagg under tätskiktet.

Bolaget motsätter sig Länsstyrelsens förslag att den totala mängden aska och liknande som ska användas under tätskiktet regleras till en mängd om 340 000 ton. Bolaget anser att det är tillräckligt att reglera sluttäckningens höjd och utformningen av sluttäckningen samt den kvalitet materialet i sluttäckningen ska ha.

Under de senaste nio åren har strax över 500 000 ton massor tagits in för sluttäckningen under tätskiktet. De ca 340 000 ton som anges i bolagets komplettering är alltså en uppskattning av det kvarvarande behovet av massor. Uppskattningen bygger på modellerande av sluttäckning utan sättningar. Sättningar måste kompenseras med utfyllnader av ytterligare material före tätskiktet läggs på. Det är idag mycket svårt att uppskatta hur mycket sättningar som kommer att uppstå och det är därför svårt att uppskatta hur mycket extra material som behövs för att upprätthålla terrängmodellen. Mängden 340 000 ton kan således inte användas för att fastställa ett begränsningsvärde eller liknande. För det fall MPD beslutar i enlighet med Länsstyrelsens önskemål är det dels viktigt att det tydligt framgår att det rör resterande mängd material i sluttäckning under tätskikt dels att mängdbegränsningen även tar höjd för behovet av material efter sättningar.

Bolaget noterar att Länsstyrelsen håller med bolaget om att tidigare utformning av sluttäckning inte är lämplig och att den bör ändras.

Bolaget motsätter sig Länsstyrelsens yrkande att inte tillåta den av bolaget yrkade höjden om +102 meter över havet. Naturvårdsverket har rekommenderat ett skyddsskikt om minst 1,5 meter och det finns inte någon anledning att besluta om ett skyddsskikt som är mindre än rekommendationerna. Bolaget har yrkat att höjden maximalt ska vara +102 meter över havet, men det innebär inte att sluttäckningen kommer att vara +102 meter över hela deponin. Sluttäckningen ska skydda omgivningarna under en lång tid samt skapa möjligheter för nyttogörande av de sluttäckta ytorna dels till viss avfallshantering dels för framställande av förnyelsebar energi. För kommande klimatförändringar bör det

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

tas höjd för ett skyddsskikt som ger god vattenkapacitet och klarar av att hantera ökade mängder nederbörd. Tjockleken på skyddsskiktet kommer att styras av dels föreslagen terrängmodell dels tekniska konstruktionskrav för det den sluttäckta deponin planeras att användas för. En del av den sluttäckta deponin planeras att användas för solceller. Det kan t.ex. vara så att grundläggningen för en viss typ av solceller kräver en viss tjocklek på skyddsskiktet för att inte riskera att skada sluttäckningen.

Vidare anser bolaget att det naturligt kommer att etableras växtlighet i linje med omgivande naturtyp (till största delen bokskog) på en avslutad och sluttäckt deponi. Det finns därför anledning att redan vid sluttäckningen ta höjd för detta och risken för framtida rotpenetration från naturligt uppväxta växter. 95 % av alla växter som växer upp på en sluttäckt deponi har rotsystem upp till 200 cm. Allmänt sett är därför 150 cm för lite och med stöd av försiktighetsprincipen anser bolaget att det vore bra med möjlighet till 250-300 cm skyddsskikt. Bolaget anser att ett tjockare skyddsskikt skapar bättre förutsättningar för en sluttäckning som är hållbar i framtiden. Bolaget kvarstår därför vid sitt yrkande om att den sluttäckta deponin vid dess högsta punkt inte får överstiga +102 meter över havet.

Länsstyrelsen anser att lakningsegenskaper för massor ovan tätskikt bör fastställas och har föreslagit villkor om detta. Bolaget kan acceptera det föreslagna villkoret. Ett sådant villkor säkerställer att föroreningshalterna i vattnet från skyddsskiktet blir begränsade. Det innebär att vattnet skulle kunna släppas direkt till en recipient. Bolaget är dock beredda av kvarstå vid sitt åtagande att anlägga en ny damm för utjämning av flödet. Detta vatten kommer således inte ledas via befintlig rening av lakvatten utan hanteras separat från detta.

Vatten från skyddsskiktet kommer att ledas via damm och dikessystem till ytorna NV1 och NV2 söder om deponin. Vatten kommer att släppas ut via dike, varför det inte är fråga om en specifik utsläppspunkt. Utsläppet kommer ske diffust genom infiltration och ytvattenbildning. Där diken anläggs kommer ingen bevattning med renat lakvatten att ske. Sluttäckningen kommer att medföra att mängden renat lakvatten som kan användas för bevattning minskar.

Bolaget har låtit utföra en naturvärdesinventering i området vatten från skyddsskiktet ska avledas till. Ett område identifierades med ett artvärde som bedöms som obetydligt och med ett biotopvärde som bedöms som påtagligt på grund av områdets hydrologi och alar med socklar. Det är viktigt att hydrologin inte påverkas i detta naturvärde på ett sätt så att det blir torrare eftersom det kan ha en negativ effekt på växtligheten. Det innebär att vatten behöver avledas till området även i framtiden när mängden lakvatten minskar eller upphör. Utöver

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

detta naturvärdesobjekt identifierades två mindre områden med ett visst naturvärde.

Det finns inte något som pekar på att ytorna som ska användas för avledning av vatten från skyddsskiktet kommer att påverkas negativt i förhållande till vad som gäller idag under förutsättning att det även fortsättningsvis kommer att vara ett vattenflöde till området. Bolaget ser därmed inte någon anledning att föreskriva villkor rörande halter i utgående vatten från skyddsskiktet. Sammanfattningsvis kommer vatten, vars kvalitet kommer att regleras i villkor, tillföras ytorna och denna fortsatta tillförsel av vatten är av betydelse för att upprätthålla det naturvärde som identifierats som påtagligt.

Bolaget vill förtydliga att yrkandet avseende aska, slagg och liknande avfallslag syftar till att bolaget behöver sortera dessa innan de kan användas som sluttäckningsmaterial. Det bolaget ansöker om i denna del är alltså enbart till syfte att förbehandla aska, slagg och liknande avfallslag och inget annat. Det har ingenting med själva användandet av det sorterade materialet i sluttäckningen att göra. Material som idag används i den pågående terrasseringen som en del av sluttäckningen omfattas inte av någon begränsning i tillståndet rörande mängder. Bolagets ansökan har utgått från att det ska vara på samma sätt även framöver. Ändringstillståndet behöver inte innehålla någon reglering rörande hur mycket massor som ska tas in årligen eller totalt för sluttäckningen utan detta regleras genom villkor kring kvalitet, utformning och sluthöjd.

Bolaget motsätter sig Länsstyrelsens yrkande om att träd inte ska få förekomma på deponin samt att lakvatten inte ska få användas för bevattning och rötslam inte få användas som gödsling. Bolaget anser inte att det finns någon anledning att uttryckligen förbjuda att plantera träd. Det bästa sättet att uppnå ett skydd för att undvika rotpenetration är inte att förbjuda träd utan att ge möjlighet att konstruera ett rejält skyddsskikt. Eftersom det inte finns en botanisk definition av träd blir också Länsstyrelsens förslag svårt att tolka och därför inte lämpligt att införa i ett villkor. Bolaget ska överlämna ett förslag på utformningen av odling i god tid före sådan odling påbörjas. Detta är ett tillräckligt försiktighetsmått för att säkerställa att odlingarna på sluttäckningen inte kommer att påverka tätskiktet. Bolaget accepterar Länsstyrelsens förslag att byta ut orden "energiskog, energigrödor" mot "energiodling", men inte att träd explicit förbjuds i villkor.

När det gäller frågan om bevattning anser bolaget att denna redan är reglerad i gällande tillstånd. Enligt nuvarande tillstånd får bevattning ske på och vid sidan av upplaget, d.v.s. inom samma område som är aktuellt för sluttäckningen. Tillståndet innehåller villkor rörande bevattning och bolaget anser att det är lämpligt att dessa krav i fortsättningen också gäller för bevattning av den

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

sluttäckta deponin. Bolaget motsätter sig därför Länsstyrelsens förslag att sådan hantering inte får ske.

Bolaget motsätter sig Länsstyrelsens förslag på lydelse av villkor 21a. Ändringsansökan avser att reglera hur sluttäckningen ska genomföras och vilka material som ska vara tillåtliga. Det finns därför inte något skäl för att Länsstyrelsen i nästa steg också ska godkänna ”utformning, konstruktionsmaterial, tidsplan”. Det finns ingen anledning att tillsynsmyndigheten ska godkänna några etappsteg när ändringstillstånd har erhållits. Bolaget har dock en förståelse för att tillsynsmyndigheten behöver information om hur arbetet med sluttäckningen framskrider. Bolaget har därför inte något att erinra mot att senast tre (3) månader innan sluttäckning (utläggning av tätskikt) påbörjas redovisa till tillsynsmyndigheten hur sluttäckningen kommer att genomföras. Detta är dock lämpligare som en upplysning och inte något som ska godkännas av tillsynsmyndigheten.

Den pågående deponin är begränsad i sin utformning och kommer inte att behöva sluttäckas i etapper. Bolaget motsätter sig därför Länsstyrelsens förslag till villkor 21b i denna del. Bolaget har dock inte något emot att i förväg anmäla sluttäckning till tillsynsmyndigheten.

Bolaget har inte något att erinra mot flera av Länsstyrelsens förslag till villkor, men motsätter sig förslag till villkor om att mängden avfall begränsas till det som behövs för att genomföra sluttäckningen på ett korrekt och säkert sätt då detta inte är tillräckligt tydligt och klart. Enligt bolaget blir det mer rättssäkert att istället reglera en maxhöjd.

Bolaget har inte något att erinra mot Länsstyrelsens förslag till delegationer och igångsättningstid, förutom att en delegering kopplat till skyddsskiktets tjocklek ej är nödvändig.

Sluttäckningen är en pågående verksamhet där en majoritet av sluttäckningen under tätskiktet redan utförts. Bolaget anser att den kvarvarande sluttäckningen inte ska fördröjas mer än nödvändigt. Bolaget uppfattar det som att bolaget och Länsstyrelsen är överens om terrasseringen upp till tätskiktet och det borde åtminstone kunna ges ett verkställighetsförordnande för att fortsätta sluttäckningen i denna del i enlighet med vad som beslutas i ett ändringstillstånd.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Ramen för prövningen

Enligt 16 kap. 2 a § miljöbalken får tillståndet vid ändring av en miljöfarlig verksamhet begränsas till att enbart avse ändringen (ändringstillstånd).

Miljöprövningsdelegationen anser att ansökan avser en begränsad och avskild del av den totala verksamheten enligt gällande tillstånd, varför ansökan kan prövas inom ramen för ett ändringstillstånd.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Miljökonsekvensbeskrivningen hade flera väsentliga brister när den lämnades in och Miljöprövningsdelegationen har begärt omfattande kompletteringar av den. Bolaget har i samband med flera kompletteringar av miljökonsekvensbeskrivningen, och ansökan i övrigt, ändrat uppgifter som är väsentliga för bedömningen av verksamheten, t.ex. avseende utsläpp av vatten.

Miljöprövningsdelegationen anser att miljökonsekvensbeskrivningen, även efter de omfattande kompletteringar som gjorts av bolaget, fortfarande har vissa brister. Miljöprövningsdelegationen bedömer emellertid att miljökonsekvensbeskrivningen får anses utgöra ett tillräckligt underlag för att kunna bedöma ansökan i sak (jfr NJA 2009 s. 321). Miljökonsekvensbeskrivningen får alltså anses uppfylla kraven i 6 kap. miljöbalken och utgöra ett tillräckligt underlag för att göra en samlad bedömning av den planerade verksamhetens inverkan på miljön, människors hälsa och hushållningen med naturresurser.

Miljöprövningsdelegationen anser att miljökonsekvensbeskrivningen kan godkännas och att miljöbedömningen kan slutföras.

Statusrapport

Miljöprövningsdelegationen bedömer att bifogad statusrapport uppfyller kraven i 1 kap. 23 § industriutsläppsförordningen.

Tillåtlighet

Tillståndets omfattning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar inledningsvis att det får anses acceptabelt att ändra utformningen av sluttäckningen för att undvika lågpunkter där nederbörds-vatten kan ansamlas och att använda olika avfall för detta ändamål. Tillståndet medger att bolaget får ta emot, behandla och lagra maximalt 200 000 ton

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

bottenaska, slagg och liknande icke-farliga avfallsslag per år för användning under tätskikt i sluttäckningen av befintlig deponi (d.v.s. den avslutade deponin enligt bolagets definition). Miljöprövningsdelegationen bedömer emellertid, i likhet med Länsstyrelsen, att även den mängd bottenaska m.m. som får användas i sluttäckningen under tätskiktet ska begränsas i tillståndet. Miljöprövningsdelegationen gör bedömningen att 340 000 ton bottenaska, slagg och liknande avfallsslag kan tillåtas att användas i sluttäckningen, under tätskiktet. Tidigare använda massor som använts för sluttäckning under tätskikt ingår inte i denna mängd. Bolaget anger att 340 000 ton är en uppskattning av det kvarvarande behovet av massor, utan kompensation för sättningar, och att uppskattningen inte är något som kan användas för att fastställa en begränsning av verksamheten. SGI ifrågasätter i sitt yttrande om terrasseringen hade utformats på samma sätt om avfall inte hade fått användas, och om den ansökta verksamheten kan betraktas som bortskaffande av avfall. Miljöprövningsdelegationen anser att en tydlig begränsning av mängden avfall som används som konstruktionsmaterial behövs för att säkerställa att inte mer avfall än vad som behövs och som har beskrivits i ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen används. Vid behov av ytterligare massor för att kompensera för sättningar får annat material än bottenaska, slagg och liknande icke-farliga avfallsslag användas.

Miljöprövningsdelegationen gör bedömningen att även användningen av avfallsmassor ovan tätskiktet ska begränsas till de mängder som krävs för att åstadkomma en sluttäckning av deponin som uppfyller kraven i bl.a. 31 § förordning (2001:512) om deponering av avfall. För att kunna anlägga odling av energiskog ovanpå deponin skulle ett tjockare lager av massor krävas för att undvika skador på tätskiktet. Miljöprövningsdelegationen anser inte att bolaget har visat att det tjockare lagret av massor skulle ha anlagts om enbart massor som inte är avfall skulle få användas. Det är alltså inte klarlagt att avfallsmassorna, i denna del, skulle ersätta användning av annat material, och att ett anläggningsändamål därmed skulle föreligga.

Bolaget har i ansökan om ändringstillstånd valt att utöka tjockleken på sluttäckningen ovan tätskikt. Bolaget skulle enligt tidigare tillstånd ha varit klara med sluttäckningen av deponin redan år 2018, men bristen på rena massor har föranlett bolaget att söka ändringstillstånd för att få använda avfallsmassor. Bristen på rena massor och nu inlämnad ansökan om ändringstillstånd, där tjockleken på sluttäckningen ovan tätskiktet utökats jämfört med vad som angavs i ärende 555-94051-09, talar emot att bolaget tänkt anlägga ett tjockare skyddsskikt med enbart rena massor. Mot denna bakgrund begränsas tjockleken på skyddsskiktet, ovan tätskiktet, till 1,5 meter.

Miljöprövningsdelegationen begränsar användandet av den sluttäckta deponin för energiodling och anser, likt Länsstyrelsen, att träd inte ska förekomma uppe på deponin på grund av risken för att trädens rotsystem kan skada tätskiktet. Bolaget har i sitt bemötande framfört att det inte finns någon vetenskaplig definition av ordet

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

träd. Enligt villkor 42 ska bolaget lämna in ett förslag till skötselplan till tillsynsmyndigheten senast sex månader innan sluttäckningen.

Miljöprövningsdelegationen anser att det kan förväntas att bolaget och tillsynsmyndigheten i denna skötselplan kan komma överens om en gemensam bedömning av vilken vegetation som är lämplig respektive olämplig på skyddsskiktet.

I det fall andra energigrödor eller liknande vegetation kan anläggas och odlas på deponin när den har sluttäckts, utan att skada på deponins tätskikt sker, kan det tillåtas. Miljöprövningsdelegationen bedömer dock att det är olämpligt att öka infiltrationen av vatten i deponin och att belasta sluttäckningsmassorna med ytterligare föroreningar, och föreskriver därför att bevattning med lakvatten och gödsling med rötslam inte är tillåten. Bolaget anger i sitt bemötande att nuvarande tillstånd medger bevattning på och vid sidan av upplaget, d.v.s. inom samma område som är aktuellt för sluttäckningen, och att frågan om bevattning därmed redan är reglerad i gällande tillstånd. Miljöprövningsdelegationen delar inte bolagets uppfattning eftersom detta ändringstillstånd medger sluttäckning med avfallsmassor och är en förändring av de förutsättningar som prövades i ursprungstillståndet.

Även anläggande av solceller enligt bolagets yrkande 3 kan tillåtas, men enbart under förutsättning att skada på tätskiktet inte uppstår. Bolaget har angivit att grundläggningen för en viss typ av solceller kräver en viss tjocklek på skyddsskiktet för att inte riskera att skada sluttäckningen. Bolaget behöver därför begränsa urvalet av solceller till sådana som kan anläggas på ett tunnare skyddsskikt.

Bolaget tillåts använda ytor på befintlig deponi när de har sluttäckts för mellanlagring av schaktmassor, bygg- och rivningsavfall och liknande avfallsslag, i enlighet med bolagets yrkande 5, under förutsättning att detta kan ske utan att tätskiktet skadas och att deponins stabilitet påverkas negativt. Förslag till utformning av lagring av schaktmassor, bygg- och rivningsavfall och liknande avfallsslag på sluttäckt del av deponin ska enligt villkor 41 lämnas till tillsynsmyndigheten senast två månader innan sådan lagring påbörjas, så att tillsynsmyndigheten ges möjlighet att påverka utformningen. Bolagets ansökningshandlingar visar att utlakningen av föroreningar från massorna ovan tätskikt ökar med ökad infiltration av nederbörd. Man visar också att infiltrationen i avfallsmassorna blir betydligt högre om ytan är hårdgjord och saknar vegetation, jämfört med om ytan är bevuxen. Med hänsyn till att området där deponin är lokaliserad redan har utsatts för belastning av föroreningar under lång tid, vilket tydligt visas i statusrapporten, bedömer Miljöprövningsdelegationen att den fortsatta belastningen bör hållas så låg som möjligt. En förutsättning för att få använda toppen av den sluttäckta deponin för mellanlagring av avfall är därför att dessa ytor är hårdgjorda och ogenomsläppliga

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

samt att dagvatten från dessa ytor samlas upp och avleds till det befintliga systemet för dag- och lakvatten. Detta föreskrivs därför i villkor 41.

Ett tillstånd att behandla avfall ska enligt 22 kap. 25 a § miljöbalken alltid innehålla uppgift om vilka avfallstyper som får behandlas. Bolaget har redovisat att det inte kommer att tillföras några nya avfallsslag än vad som finns vid anläggningen idag. Därmed omfattar ändringstillståndet endast de avfallstyper som omfattas av grundtillståndet, enligt bilaga 1.

Huvudsaklig miljöpåverkan och påverkan på miljökvalitetsmål

Miljökvalitetsmålen ska tjäna som vägledning i enskilda provningar vid avgörandet av vilka miljöstörningar som bör föranleda hänsynstaganden i form av begränsningar, försiktighetsmått och skyddsåtgärder m.m.

Mot bakgrund av vad som anges i miljökonsekvensbeskrivningen och vad som i övrigt framkommit under handläggningen bedömer Miljöprövningsdelegationen att den ansökta verksamheten riskerar att motverka förutsättningarna att nå miljökvalitetsmålet Giftfri miljö. Miljöprövningsdelegationen finner därför skäl att särskilt uppmärksamma verksamhetens utsläpp till vatten.

Lokalisering och planfrågor

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön, i den utsträckning det inte kan anses orimligt enligt 2 kap. 7 § samma balk.

Lokaliseringen av verksamheten har tidigare prövats i grundtillståndet enligt miljöbalken. De nu ansökta ändringarna anses inte strida mot gällande detaljplan.

Utsläpp till vatten och miljökvalitetsnormer

I ett sent skede under prövningsprocessen framkom att bolaget avsåg att avleda vatten från deponins överyta och vattnet från dränskiktet (ovan tätskiktet) till våtmarksområden i närheten av verksamheten. I bolagets bemötande av inkomna yttranden förtydligade bolaget att vatten från skyddsskiktet planeras att avledas via en utjämningsdamm och ett dikessystem till ytor som kallas NV1 och NV2, söder om deponin. Bolaget har också redovisat en naturvärdesinventering, utförd i slutet av oktober 2021.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det generellt är direkt olämpligt att använda naturliga våtmarker som utsläppspunkter för vatten som kan vara förorenat av industriell aktivitet. I våtmarker sker inte ett utbyte av vatten på

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

samma sätt som i flödande vattendrag som normalt används som recipienter. Föroreningar kan därmed fastläggas i nära anslutning till utsläppspunkten och uppkomma i högre koncentrationer än om en mer omfattande utspädning skett. Naturliga våtmarker har också en hydrologi, flora och fauna som uppkommit oberoende av industriell verksamhet, och påverkan på dessa kan påverka hela våtmarkens karaktär.

Bolaget anser att naturvärdesinventeringen visar att det inte finns något som pekar på att ytorna som planeras att användas för avledning av vatten från skyddsskiktet kommer att påverkas negativt i förhållande till vad som gäller idag under förutsättning att det även fortsättningsvis kommer att vara ett vattenflöde till området. Enligt rapporten från inventeringen anges det dock att det inte kan uteslutas att NV2 kan vara en möjlig livsmiljö för mer vanliga arter groddjur. För NV1, en alsumpskog med relativt grova träd och väldigt blöt mark, anges att det är viktigt att hydrologin inte påverkas så att det blir torrare, då det kan ha en negativ effekt på växtligheten.

Miljöprövningsdelegationen anser att område NV1 sannolikt skulle kunna tilldelas ett högre naturvärde om inventeringen utförts en annan tid på året när fågelfaunan och kärlväxtfloran hade varit mer framträdande. Det finns därför anledning att tillämpa försiktighetsprincipen och anta att det faktiska värdet kan vara större än vad inventeringen visar. Biotopen kan sannolikt påverkas negativt av förändrat pH, näringsämnen och antropogena föroreningar. Samtidigt stämmer bolagets redogörelse att biotopen är beroende av vattentillförsel för att kvarstå.

Avseende område NV2 finns det anledning att tolka naturvärdesinventeringen med en viss försiktighet. Inventeringen utfördes inte under den del av året då chansen är störst att hitta groddjur, och även några av våra vanligare arter av groddjur omfattas av den europeiska fridlysningen enligt art- och habitatdirektivet (se bilaga till artskyddsförordningen (2007:845)). Groddjur och amfibier är typiskt sett känsliga för föroreningar och lokaler som nyttjas för föryngring kan påverkas negativt av till exempel förändrat pH eller tillförsel av näringsämnen.

Bolaget redovisar att utsläpp till våtmarksytorna skulle ske via diken från utjämningsdammen. Det framgår inte av bolagets redovisning om dessa diken är befintliga eller skulle behöva anläggas. Miljöprövningsdelegationen erinrar om att dikning i våtmarker kan vara tillståndspliktig vattenverksamhet.

Med hänsyn till ovanstående bedömer Miljöprövningsdelegationen att bolagets ansökta hantering av vattnet inte kan tillåtas. Det är dock av stor vikt att en sluttäckning av deponin kan åstadkommas för att minska utlakningen av

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

föroreningar från det deponerade avfallet, och då krävs en lämplig hantering av nederbördsvatten från överytan och vatten från dränskiktet. Miljöprövningsdelegationen föreskriver därför en annan hantering av detta vatten än vad bolaget har ansökt om.

Bolaget har angivit att mängden vatten som bildas inom området kommer att vara samma efter sluttäckningen som idag. Nederbörd som tidigare har infiltrerat genom deponin kommer istället att infiltrera genom sluttäckningsmaterialet och avledas från dränskiktet. Bolaget har också påtalat att det är viktigt att hydrologin inom våtmarksytan NV1, nedströms bolagets bevattningsytor, inte påverkas så att den blir torrare. Miljöprövningsdelegationen bedömer därmed att den bästa lösningen för hantering av nederbördsvatten från överytan och vatten från dränskiktet är att det avleds på samma sätt som renat lakvatten i dagens verksamhet. Efter utjämningsdammen ska nederbördsvattnet därför ledas till bevattningsytor eller till avloppsreningsverket. På längre sikt är det önskvärt att avledning till avloppsreningsverket upphör och att större ytor för lokal hantering av vattnet via bevattning kan åstadkommas, men detta är inte föremål för prövning i detta ändringstillstånd.

Tillstånd får inte lämnas till en verksamhet som medför att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. 2 § första punkten (gränsvärdesnorm) inte följs. Enligt 5 kap. 3 § miljöbalken ska myndigheter och kommuner ansvara för att miljökvalitetsnormer följs.

Verksamheten ligger i huvudsak inom Ybbarpsåns avrinningsområde, som i sin tur ingår i Rönneåns avrinningsområde. Eftersom renat lak- och dagvatten leds norrut till energiskogen når avrinningen även Bäljane å. Därmed är det ytvattenförekomsterna Ybbarpsån, Rönne å och Bäljane å som berörs av verksamheten.

Ybbarpsån har otillfredsställande ekologisk status baserat på den biologiska kvalitetsfaktorn fisk och den kemiska statusen uppnår ej god. Miljökvalitetsnormen är måttlig ekologisk status och god kemisk ytvattenstatus med undantag för bromerad difenyleter och kvicksilverföreningar och med tidsfrist för kadmium och kadmiumföreningar samt antracen till 2027.

För Bäljane å gäller miljökvalitetsnormer för laxvatten enligt fisk- och musselvattenförordningen. Den ekologiska statusen är måttlig och den kemiska statusen uppnår ej god. Miljökvalitetsnormen är god ekologisk status 2021 och god kemisk status med undantag för bromerad difenyleter och kvicksilverföreningar.

Mängden vatten som bildas inom området kommer att vara samma som idag och föroreningshalterna i vattnet kommer enligt bolaget inte att öka, utan snarare

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

minska, och därmed blir konsekvenserna för recipienten inte större än vad de är i dag. Ansökt förändring av bolagets verksamhet bedöms därmed inte påverka någon miljökvalitetsnorm negativt.

Motivering av villkor

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska enligt försiktighetsprincipen i 2 kap. 3 § miljöbalken utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön, under förutsättning att det inte kan anses orimligt att uppfylla dem enligt 2 kap. 7 § första stycket samma balk. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Trots rimlighetsavvägningen i första stycket ska de krav ställas som behövs för att följa en miljökvalitetsnorm som avses i 5 kap. 2 § första stycket 1 (gränsvärdesnorm) miljöbalken. Om det finns ett åtgärdsprogram som har fastställts för att följa normen, ska det vara vägledande för bedömningen av behovet.

De villkor som meddelats för grundtillståndet (dnr 551-3301-07) samt efterföljande beslut (dnr 551-11698-2011, dnr 551-13457-2015 och mål nr M 1088-17) ska, bortsett från villkor 20 och 21, gälla även för ändringstillståndet. Miljöprövningsdelegationen beslutar att villkor 20 och 21 ska ändras och att nya villkor enligt 34-43 ska föreskrivas för verksamheten.

Villkor 20 – tid för avslutad sluttäckning av befintlig deponi

Villkoret är i enlighet med bolagets förslag till villkorsändring. Med befintlig deponi avses den avslutade deponin, i enlighet med bolagets definition.

Villkor 21a – utformning av sluttäckningen av befintlig deponi

Bolaget kan utföra sluttäckningen av befintlig deponi sammanhållet över hela deponiytan enligt sitt förslag till terrängmodell. Enligt 32 § förordningen (2001:512) om deponering av avfall anses en deponi avslutad först när sluttäckningen har inspekterats genom tillsynsmyndighetens försorg och tillsynsmyndigheten har godkänt den. För att tillsynsmyndigheten ska kunna godkänna utförd sluttäckning krävs att det finns en dokumentation och kvalitetssäkring som verifierar att genomförandet av sluttäckningen har skett på ett sådant sätt att funktionen blir den avsedda och att kraven i deponeringsförordningen uppfylls. Det är av vikt att bolaget endast använder de mängder avfall som är nödvändiga för att få en korrekt sluttäckning av deponin. Tillförs mer massor än vad som är nödvändigt för att sluttäcka deponin rör det sig inte om användning av avfall för anläggningsändamål, utan om deponering av avfall. Bolagets yrkande om löpande besiktningar, enligt villkorsförslag 21 a, anser Miljöprövningsdelegationen är ett bra verktyg för att kontrollera och utvärdera den pågående sluttäckningen.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Villkor 21b – utformning av sluttäckningen av pågående deponi

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det är av vikt att bolagets planerade utformning av sluttäckningen redovisas för tillsynsmyndigheten. Villkoret fastställer inte att sluttäckningen måste utföras i flera etapper, det är således upp till bolaget att avgöra om sluttäckningen ska utformas i en sammanhängande etapp eller i flertalet etapper. Miljöprövningsdelegationen väljer att fastställa utformningen av villkoret i enlighet med Länsstyrelsens förslag till villkor.

Villkor 34 – den sluttäckta deponins höjd och skyddsskiktets tjocklek

Miljöprövningsdelegationen anser att mängden avfallsmassor som används behöver begränsas till de mängder som krävs för att åstadkomma en tillfredsställande sluttäckning av deponin. För den mängden avfallsmassor finns det ett fastställt anläggningsändamål. Bolaget har i ansökningshandlingarna inte visat att ett tjockare sluttäckningsskikt, med en slutlig höjd på deponin av +102 m, skulle ha anlagts om enbart rena massor skulle ha använts. Enligt bolagets redovisning är höjden +99,3 meter över havet den höjd som är den lägst möjliga för att åstadkomma en tillfredsställande sluttäckning. Med den höjden skulle dock skyddsskiktet ha tjockleken 1,2 m, vilket är mindre än Naturvårdsverkets rekommendation om minst 1,5 m. I villkor fastställs därför att deponins högsta punkt inte får överstiga +99,6 meter över havet mätt från den översta delen i vegetationsskiktet, enligt höjdsystemet RH 70.

Villkor 35 – föroreningsinnehåll och lakbarhet för massor ovan tätskiktet

Bolaget har angivit att man kommer att följa 2016 års generella riktvärden för mindre känslig markanvändning eller efterföljande ändringar, vilket Miljöprövningsdelegationen accepterar. Bolaget har gjort en platsspecifik bedömning av förhållandena på platsen och utöver föroreningsnivåerna för MKM-massor så yrkas striktare platsspecifika halter för bly, kadmium och kvicksilver för de massor som används ovan tätskiktet. Bolaget har redogjort för att en acceptabel nivå för utlakning är i enlighet med tabell 6 i Naturvårdsverkets handbok 2010:1 och Miljöprövningsdelegationen delar denna bedömning. Detta fastställs därför i villkor och gäller som begränsningsvärden.

Villkor 36 – konstruktionsmaterial under tätskikt

För att säkerställa att användning av avfall som konstruktionsmaterial under tätskikt inte ger upphov till större miljöpåverkan är tidigare deponerat avfall föreskrivs att det måste uppfylla mottagningskriterierna för en deponi för icke-farligt avfall. Villkoret är i stort överensstämmande med bolagets förslag till villkor.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Villkor 37 – skyddsmått för sortering av bottenaska och slagg

Nederbördsvatten som faller över ytan där sortering av bottenaska, slagg och liknande avfallslag sker kan förorenas och behöver tas omhand. Villkorsförslaget är stort i enlighet med de uppgifter som framkommit i ansökningshandlingarna. Miljöprövningsdelegationen bedömer även att det anses vara BAT att kunna provta utgående vatten från ytan.

Villkor 38 – olägenhet i form av damning

Damning från sluttäckningsarbeten och sortering av material kan leda till olägenheter och behöver regleras. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det av bolaget föreslagna villkoret kan godtas.

Villkor 39 – förslag på utformning av anläggning för utvinning av solenergi

Bolaget behöver redovisa för tillsynsmyndigheten hur man planerar att utforma en anläggning för utvinning av solenergi för att säkerställa att den inte skadar deponins tätskikt. Miljöprövningsdelegationen bedömer att tre månader innan anläggningen börjar byggas är en rimlig tid för denna redovisning. Miljöprövningsdelegationen anser att tillsynsmyndigheten ska ges delegation att fastställa ytterligare villkor gällande utformningen av solenergianläggningen, se Delegationer.

Villkor 40 – förslag på utformning av energiodling eller liknande vegetation

Bolaget behöver redovisa för tillsynsmyndigheten hur man planerar att utforma energiodling eller liknande vegetation på den sluttäckta deponin så att den inte skadar deponins tätskikt. Sex månader ses som rimlig tid för tillsynsmyndigheten att bedöma bolagets förslag till utformning av energiodling och är också enligt bolagets yrkande. Villkoret föreskrivs i enlighet med Länsstyrelsens yrkande. Miljöprövningsdelegationen anser att tillsynsmyndigheten ska ges delegation att föreskriva ytterligare villkor för utformning av energiodling eller liknanden vegetation på den avslutade deponin, se Delegationer.

Villkor 41 – lagring av avfall på sluttäckt deponi

Bolaget redovisar i ansökningshandlingarna att en plan kommer att tas fram för att säkerställa att negativ påverkan inte sker på grund av lagring av avfall på deponin, till exempel sättningar i deponin samt erosion av överytan. En förutsättning för att få använda toppen av den sluttäckta deponin för mellanlagring av avfall är också att dessa ytor är hårdgjorda och ogenomsläppliga samt att dagvatten från dessa ytor samlas upp och avleds till det befintliga systemet för dag- och lakvatten. Två månader ses som en rimlig tid för tillsynsmyndigheten att bedöma bolagets förslag till utformning av lagringen. Miljöprövningsdelegationen anser att det är rimligt att tillsynsmyndigheten ges delegation att fastställa ytterligare villkor gällande lagring av avfall uppe på den sluttäckta deponin, se Delegationer.

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

Villkor 42 – skötselplan för deponin

Miljöprövningsdelegationen bedömer att bolaget behöver lämna in en skötselplan för den långsiktiga skötseln och underhållet av deponin för att säkerställa att deponins tätskikt inte tar skada på lång sikt. I denna skötselplan ska bland annat beskrivas hur bolaget kommer att kontrollera och reglera växtligheten som etableras på deponin. Sex månader ses som en rimlig tid för tillsynsmyndigheten att bedöma bolagets förslag.

Villkor 43 – föroreningshalt i avrinningsvattnet

Eftersom endast massor som uppfyller utlakningshalterna i tabell 6 i Naturvårdsverkets handbok 2010:1 kommer att användas kan det rimligen förväntas att föroreningshalten enligt bolagets förslag till haltvillkor kommer att innehållas utan någon ytterligare rening utöver utjämningsdammen. Dessa halter är lägre än de som föreskrivs i gällande villkor 15 för bevattning eller avledning till Klippans reningsverk och påverkar därmed inte bolagets möjligheter att innehålla det villkoret. Eftersom villkor 15 är föreskrivet som månadsmedelvärde bedömer Miljöprövningsdelegationen att även villkor 43 ska gälla som månadsmedelvärde.

Delegationer

Med stöd av 19 kap. 5 § miljöbalken, jämförd med 22 kap. 25 § miljöbalken, delegerar Miljöprövningsdelegationen till tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende utformning av solenergianläggning, energiodling och lagring av avfall på den sluttäckta deponin i enlighet med villkor 39-41. Miljöprövningsdelegationen bedömer att ramarna för dessa verksamheter fastställts genom detta beslut och att frågan om närmare utformning av verksamheterna är av mindre betydelse som kan överlåtas på tillsynsmyndigheten.

Igångsättningstid

Miljöprövningsdelegationen anser att ett år är en rimlig tid för igångsättning av verksamheten enligt punkt 1 i detta beslut. För övriga punkter i beslutet bedöms ingen igångsättningstid vara nödvändig.

Verkställighetsförordnande

Bolaget har yrkat att tillståndet ska få tas i anspråk även om tillståndsbeslutet inte har vunnit laga kraft. Som skäl har bolaget angivit att verksamheten funnits på platsen sedan 1975. Det finns ett starkt behov av att ändra verksamheten såvitt avser sluttäckningen av den avslutade deponin. Konsekvenserna av denna ändring är kända och någon skillnad i miljöpåverkan av betydelse i jämförelse med dagens påverkan förväntas inte uppkomma förutom såvitt avser en liten negativ konsekvens kopplad till buller och utsläpp från ett ökat antal transporter. Utan förordnande skulle

2021-12-16

551-39588-2018

1276-60-001

bolaget inte kunna fortsätta med sluttäkningsarbetena om beslutet om ändringstillstånd skulle överklagas av någon part.

Av utredningen i ärendet framgår inte att det finns några motstående intressen såvitt avser användningen av det sluttäckningsmaterial under tätskikt som bolaget ansöker om. Miljöprövningsdelegationen finner därför skäl att meddela ett verkställighetsförordnande.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar sammanfattningsvis att den verksamhet som omfattas av ändringstillståndet, med föreskrivna begränsningar och försiktighetsmått, kan bedrivas utan att olägenhet av väsentlig betydelse uppstår och utan att den strider mot miljöbalkens hänsyns- och tillåtlighetsregler. Verksamheten bedöms inte heller strida mot nationella och regionala miljömål.

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Nina Weber, ordförande och Åsa Hedmark, miljöszaklig. Föredragande i ärendet har varit Emma Knutsson, Länsstyrelsens miljöavdelning.

Nina Weber

Åsa Hedmark

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilaga:

1. Avfallstyper
2. Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar

Exp. till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se

Statens Geotekniska Institut, sgi@sgi.se

Klippans kommun, kommun@klippan.se

Söderåsens miljöförbund, info@smfo.se

Länsstyrelsen Skåne

Aktförvararen

Bilaga 1 - Avfallstyper

1	AVFALL FRÅN PROSPEKTERING, OVAN- OCH UNDERJORDSBRYTNING SAMT FYSIKALISK OCH KEMISK BEHANDLING AV MINERAL
01 04	Avfall från fysikalisk och kemisk behandling av icke-metallhaltiga mineral
01 05	Borrslam och annat borrhavfall
2	AVFALL FRÅN JORDBRUK, TRÄDGÅRDSNÄRING, VATTENBRUK, SKOGSBRUK, JAKT OCH FISKE SAMT FRÅN BEARBETNING OCH BEREDNING AV LIVSMEDEL
02 01	Avfall från jordbruk, trädgårdsnäring, vattenbruk, skogsbruk, jakt och fiske
02 02	Avfall från bearbetning och beredning av kött, fisk och andra livsmedel av animaliskt ursprung
02 03	Avfall från bearbetning och beredning av frukt, grönsaker, spannmål, ätliga oljor, kakao, kaffe och tobak; tillverkning av konserver; tillverkning av jäst och jästextrakt, bearbetning och jäsning av melass
02 04	Avfall från sockertillverkning
02 06	Avfall från bagerier och konfektyrfabriker
3	AVFALL FRÅN TRÄFÖRÄDLING OCH TILLVERKNING AV PLATTOR OCH MÖBLER, PAPPERSMASSA, PAPPER OCH PAPP
03 01	Avfall från träförädling och tillverkning av plattor och möbler
03 03	Avfall från tillverkning och förädling av pappersmassa, papper och papp
4	AVFALL FRÅN LÄDER-, PÄLS- OCH TEXTILINDUSTRI
04 01	Avfall från läder- och pälsindustri
04 02	Avfall från textilindustri
6	AVFALL FRÅN OORGANISK-KEMISKA PROCESSER
06 06	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av svavelhaltiga kemikalier, samt från kemiska processer där svavelföreningar ingår och avsvavlingsprocesser
06 08	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av kisel och kiselderivat
06 11	Avfall från tillverkning av oorganiska pigment och täckmedel
06 13	Annat avfall från oorganiska kemiska processer
7	AVFALL FRÅN ORGANISK-KEMISKA PROCESSER
07 01	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av organiska baskemikalier
07 02	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av plast, syntetgummi och konstfibrer
07 03	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av organiska färgämnen och pigment (utom 06 11)

07 05	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av farmaceutiska produkter
07 06	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av fetter, smörjmedel, såpa, rengöringsmedel, desinfektionsmedel och kosmetika
8	AVFALL FRÅN TILLVERKNING, FORMULERING, DISTRIBUTION OCH ANVÄNDNING AV YTBELÄGGNINGAR (FÄRG, LACK OCH PORSLINSEMALJ), LIM, FOGMASSA OCH TRYCKFÄRG
08 01	Avfall från tillverkning, formulering, distribution, användning och borttagning av färg och lack
08 02	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av andra ytbeläggningsmedel (även keramiska material)
08 03	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av tryckfärg
08 04	Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av lim och fogmassa (även impregneringsmedel)
10	AVFALL FRÅN TERMISKA PROCESSER
10 01	Avfall från kraftverk och andra förbränningsanläggningar (utom 19)
10 02	Avfall från järn- och stålindustri
10 09	Avfall från järngjuterier
10 10	Avfall från andra metallgjuterier än järngjuterier
10 11	Avfall från tillverkning av glas och glasprodukter
10 12	Avfall från tillverkning av keramikvaror, tegel, klinker och byggmaterial
10 13	Avfall från tillverkning av cement, kalk och puts samt produkter baserade på dessa
11	AVFALL FRÅN KEMISK YTBEHANDLING OCH YTBELÄGGNING AV METALLER OCH ANDRA MATERIAL; HYDROMETALLURGISKA PROCESSER, EXKLUSIVE JÄRNMETALLER
11 01	Avfall från kemisk ytbehandling och ytbeläggning av metaller och andra material (t.ex. galvanisering, förzinkning, betning, etsning, fosfatering, alkaliskavfettning och eloxidering)
12	AVFALL FRÅN FORMNING SAMT FYSIKALISK OCH MEKANISK YTBEHANDLING AV METALLER OCH PLASTER
12 01	Avfall från formning samt fysikalisk och mekanisk ytbehandling av metaller och plaster
13	OLJEAVFALL OCH AVFALL FRÅN FLYTANDE BRÄNSLEN (utom ätliga oljor och oljor i kapitel 05, 12 och 19)
13 02	Motorolja-, transmissionsolja- och smörjoljaavfall
13 07	Avfall av flytande bränslen och drivmedel
15	FÖRPACKNINGSAVFALL; ABSORBERMEDEL, TORKDUKAR, FILTERMATERIAL OCH SKYDDSKLÄDER SOM INTE ANGES PÅ ANNAN PLATS

15 01	Förpackningar (även kommunalt förpackningsavfall som samlats in separat)
15 02	Absorbermedel, filtermaterial, torkdukar och skyddskläder
16	AVFALL SOM INTE ANGES PÅ ANNAN PLATS I FÖRTECKNINGEN
16 01	Uttjänta fordon från olika transportslag (även maskiner som inte är avsedda att användas på väg) och avfall frändemontering av uttjänta fordon och från underhåll av fordon (utom 13, 14, 16 06 och 16 08)
16 02	Avfall från elektrisk och elektronisk utrustning
16 03	Produktionsserier som inte uppfyller uppställda krav och oanvända produkter
16 05	Gaser i tryckbehållare och kasserade kemikalier
16 06	Batterier och ackumulatorer
16 07	Avfall från rengöring av transporttankar, lagertankar och tunnor (utom 05 och 13)
16 10	Vattenhaltigt avfall avsett att behandlas utanförproduktionsstället
16 11	Förbrukad infodring och förbrukade eldfasta material
17	BYGG- OCH RIVNINGSAVFALL (ÄVEN UPPGRÄVDA MASSOR FRÅN FÖRORENADE OMRÅDEN)
17 01	Betong, tegel, klinker och keramik
17 02	Trä, glas och plast
17 03	Bitumenblandningar, stenkolstjära och tjärprodukter
17 04	Metaller (även legeringar av dessa)
17 05	Jord (även uppgrävda massor från förorenade områden),sten och muddermassor
17 06	Isolermaterial och byggmaterial som innehåller asbest
17 08	Gipsbaserade byggmaterial
17 09	Annat bygg- och rivningsavfall
18	AVFALL FRÅN SJUKVÅRD OCH VETERINÄRVERKSAMHET OCH/ELLER DÄRMED FÖRKNIPPAD FORSKNING (utom köks- och restaurangavfall utan direkt anknytning tillpatientbehandling)
18 01	Avfall från förlösningsavdelningar, diagnos, behandling eller förebyggande av sjukdomar hos människor
18 02	Avfall från forskning, diagnos, behandling eller förebyggande av djursjukdomar
19	AVFALL FRÅN AVFALLSHANTERINGSANLÄGGNINGAR, EXTERNA AVLOPPSRENINGSVÄRK OCH FRAMSTÄLLNING AV DRICKSVATTEN ELLER VATTEN FÖR INDUSTRIÄNDAMÅL
19 01	Avfall från förbränning eller pyrolys av avfall
19 02	Avfall från fysikalisk eller kemisk behandling av avfall (även avlägsnande av krom eller cyanid samt neutralisering)

19 03	Stabiliserat eller solidifierat avfall
19 04	Förglasat avfall och avfall från förglasning
19 05	Avfall från aerob behandling av fast avfall
19 06	Avfall från anaerob behandling av avfall
19 07	Lakvatten från avfallsupplag
19 08	Avfall från avloppsreningsverk som inte anges på annan plats i förteckningen
19 09	Avfall från framställning av dricksvatten eller vatten för industriändamål
19 12	Annat avfall från mekanisk behandling av avfall (t.ex. sortering, krossning, komprimering, sintring)
19 13	Avfall från efterbehandling av jord och grundvatten
20	KOMMUNALT AVFALL (HUSHÅLLSAVFALL OCH LIKNANDE HANDELS-, INDUSTRI- OCH INSTITUTIONSAVFALL) ÄVEN SEPARAT INSAMLADE FRAKTIONER
20 01	Separat insamlade fraktioner (utom 15 01)
20 02	Trädgårds- och parkavfall (även avfall från begravningsplatser)
20 03	Annat kommunalt avfall

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härfter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningen **Helsingborgs Dagblad**

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens enhet för lednings- och ärendestöd, Södergatan 5, Malmö, samt översänds till aktförvararen **Kommunkansliet, 264 80 Klippan**

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Klippans kommun**, till Naturvårdsverket, till Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till skane@lansstyrelsen.se eller till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut ni överklagar (ange diarienummer) och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför ni anser att beslutet ska ändras. Uppge namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress. Om ni har handlingar eller annat som ni anser stöder er uppfattning bör ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast den 20 januari 2022. Överklagande av part som företräder det allmänna ska ha kommit in senast den 7 januari 2022. Annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni kontakta Länsstyrelsen, tfn 010-224 10 00 (exp.).

