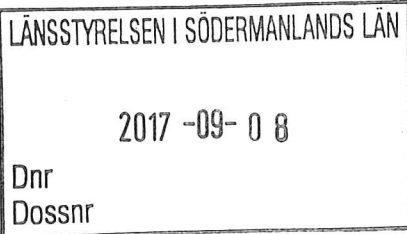




LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen



BESLUT

1 (5)

2017-08-31

Dnr: 551-8155-16
Anl.nr: 0482-060-001

Flens kommun
Samhällsbyggnadsförvaltningen
642 81 Flen

Delgivningskvitto

Beslut om villkorsändring avseende tid för införande av ny reningsanläggning och redovisning avseende sluttäckning av Frutorps deponi, Flens kommun

*Verksamhetskod 90.300 enligt kap. 29 kap. 36 § miljöprövningsförordningen (2013:251)
1 bilaga*

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län ändrar med stöd av 24 kap. 8 § miljöbalken villkor 3 och utredningsvillkor U1 i tillstånd meddelat Flens kommun (kommunen), org.nr 212000-0332, den 28 mars 2014 (dnr 551-4545-12) så att villkoren får följande lydelse:

3. En ny reningsanläggning för lakvatten ska tas i drift senast den **30 juni 2019**. Idrifttagandet ska föregås av en anmälan till tillsynsmyndigheten. Tillsammans med anmälan ska tekniskt underlag för reningsanläggningen redovisas (delegation).

U1. Utredningen enligt utredningsvillkor U1 ska redovisas till Miljöprövningsdelegationen senast den 30 juni 2021.

Ansökan i den del som avser ändring av villkor 9 avslås.

Redogörelse för ärendet

Tidigare tillståndsbeslut

Miljöprövningsdelegationen i Uppsala län omprövade den 28 mars 2014 med stöd av 24 kap 5 § miljöbalken tillstånd meddelat med stöd av miljöskyddslagen (1969:387) den 6 september 1989, dnr 2421-14835/88 och den 8 februari 1994, dnr 242-1272-91, (ändringar) för Flens kommun gällande anläggning för deponering på fastigheten Talja 1:5 i Flens kommun.

Miljöprövningsdelegationen beslutade den 21 januari 2016 att ändra villkor 9 i den del som avser tiden för när kommunen ska redovisa den närmare utformningen av sluttäckningen.

Ärendets handläggning

Ansökan kom in till Miljöprövningsdelegationen den 21 december 2016. Ansökan har remitterats till Länsstyrelsen i Södermanlands län (tillsynsmyndigheten) och till Samhällsbyggnadsnämnden i Flens kommun.

Ansökan om villkorsändring

Flens kommun ansöker om villkorsändring av villkor 3 och 9 i beslutet daterat den 28 mars 2014 (dnr 551-4545-12) och beslut om villkorsändring den 21 januari 2016 (dnr 551-5960-15) och yrkar om förlängd tid för när en ny reningsanläggning ska vara på plats till den 30 juni 2019 och förlängd tid för att ta fram en avslutningsplan för deponin till den 30 juni 2018.

Som grund för ansökan anförs i huvudsak följande.

Tid för redovisning av sluttäckning av deponin

Kommunen genomförde en pilotstudie med landfill mining år 2015/2016, då en mindre del av deponin grävdes ur och olika fraktioner siktades fram. Syftet är att kunna återvinna material som kan användas som konstruktionsmaterial på avfallsanläggningen och andra fraktioner för material- eller energiåtervinning. Genom att minska deponins yta blir sluttäckningsbehovet mindre och även lakvattenbildningen. Kommunen behöver dock utvärdera resultaten av genomförd pilotstudie samt utreda de institutionella förutsättningarna för landfill mining för att kunna bedöma om det är tekniskt och ekonomiskt möjligt att använda sig av tekniken. En avslutningsplan inklusive en utvärdering av landfill mining-alternativet bedöms kunna vara klar först i juni 2018.

Om denna metod slutligen väljs kommer det att innebära flera fördelar ur såväl miljömässig som geoteknisk synpunkt. Dels kommer det att innebära att en stor mängd återvinningsbart material kan lyftas bort ur deponin, dels att lakvattenbildningen blir mindre då deponins volym blir mindre.

Vidare skulle en minskad massa inom deponin innebära att trycket på omgivande natur blir lägre. Då det finns vissa problem med bärigheten nedanför deponin innebär ett minskat tryck också en minskad risk för skjuvningar och sättningar i den kringliggande naturen.

Kommunen har i dagarna (mars år 2017) fått en rapport med kostnadsuppskattningar för att fortsätta med Landfill mining och denna rapport skall redovisas för kommunens politiker innan beslut kan tas om vilken inriktning sluttäckningsplanen skall ta. Kommunen begär därför anstånd till den 30 juni 2018 med att lämna in avslutningsplanen.

Tid för installation av reningsanläggning för lakvatten

Kommunen håller på att utreda hur en ny reningsanläggning för lakvatten bör utformas. Det har gjorts flödesmätningar och provtagningar i befintligt lakvattensystem vid deponin under flera års tid, men flödesmätningarna baserade på gångtid för den pump som pumpar lakvatten från lakvattendammen till



markfilteranläggningen skiljer sig med ca en faktor tio mot en överslagsmässig beräkning av lakvattenbildningen. Beräkningarna stämmer därmed inte varför flödet måste utredas innan en ny lakvattenanläggning kan utformas. Kommunen planerar bl. a. att installera lämpliga flödesmätare för att kunna få korrekta uppgifter på lakvattenflödet. Först efter att kommunen har genomfört flödesmätningar och provtagningar under minst ett års tid kommer de att ha tillräckligt med underlag för att kunna dimensionera anläggningen och välja lämplig reningsteknik.

Det finns också stabilitetsproblem i området där nuvarande lakvattensystem finns. Bl. a. har sättningar i den avskärande lervallen medfört att det yttre ytvattendiket och lakvattendiket/dammen står i kontakt med varandra, vilket innebär att lakvattendammen inte är tät. Kommunen har försökt men inte kunnat åtgärda lervallen eftersom stabiliteten i området är för dålig. Kommunen planerar därför att genomföra en geoteknisk undersökning för att utreda vilken typ av markförstärkning som är nödvändig för att möjliggöra anläggningsåtgärder i området. Undersökningen skall vara genomförd före mars månad 2017.

I och med det som tagits upp ovan kommer kommunen inte kunna ha någon ny reningsanläggning på plats i maj 2017 utan begär mer tid för detta. En ny lakvattenhanteringsanläggning beräknas utifrån nu känd problematik kunna tas i drift först i juni 2019.

Yttranden

Länsstyrelsen i Södermanlands län har yttrat sig i ärendet och har inget att erinra i ärendet.

Jävsnämnden i Flens kommun har yttrat sig och i huvudsak anfört följande.

Det kan inte uteslutas att Frutorps deponis påverkar Frusjön och det är därför angeläget att en ny reningsanläggning för lakvatten tas i drift. Vidare anser nämnden att sluttäckning av deponin ska påbörjas snarast möjligt. Nämnden avstår dock från att föreslå tider för när reningsanläggningen ska tas i drift och när utformningen av sluttäckningen ska redovisas.

Verksamhetsutövaren säger utifrån mätningar att lakvatten inte påverkar Mellösasjöns status i dagsläget och att Frusjön har beskrivits som sannolikt opåverkad av Frutorps deponi. Nämnden påpekar i sitt yttrande att framför allt mycket höga kvävehalter har uppmätts i Frusjön och att uppgiften att sjön ska vara opåverkad av deponin får anses sakna betydelse. Vidare anser nämnden att det inte kan uteslutas att Mellösasjön är påverkad av utsläpp från deponin, även om den ekologiska statusen i Mellösasjön också påverkas av jord- och skogsbruk och enskilda avlopp. Då utsläppen från deponin framför allt är beroende av lakvattenflöden från deponin är det angeläget att sluttäckningen av deponin påbörjas snarast möjligt.



Bemötande av yttrande från Jävsnämnden

Kommunen har tagit fram ett nytt förslag till lakvattenrening som dels ska leda till minskat kväveläckage till recipienten och dels, genom förändrad hantering som innebär färre tekniska steg, ska minimera risken för driftstörningar. Denna utredning är dock ännu inte fullständigt färdig, utan kommunen anser sig behöva ytterligare ett par månader för att få utredningen helt komplett. Detta innebär att projekteringen av en ny anläggning för lakvatten kommer att ta hela 2017 i anspråk. Enligt föreslagen tidplan kommer då byggnation att kunna inledas under 2018 och en ny anläggning vara klar att tas i bruk under sommaren 2019.

De nivåer på kväveläckage som tas upp i jävsnämndens skrivelse är en samlad nivå från dels deponin och dels den angränsande återvinningscentralen. Lakvattenutredningen visar att i de punkter där totalkvävehalterna är högst bedöms påverkan främst komma från återvinningscentralen. För att säkerställa att lakvattensystemen från deponin och återvinningscentralen framgent inte kommer att sammanblandas har Flens kommun och Sörmland vatten (SVAAB) kommit fram till en gemensam lösning, som innebär att vatten från återvinningscentralen kommer att kulverteras och släppas ut i en samlad utsläppspunkt som är väl skild från kommunens utsläppspunkt.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Av 24 kap 8 § miljöbalken framgår att tillståndsmyndigheten efter ansökan av tillståndshavaren bland annat får ändra villkor i ett tillståndsbeslut. Villkor får dock upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs.

Som skäl för att det behövs längre tid för att utforma reningssystemet för lakvatten anger kommunen att tekniska problem med befintliga pumpar och pumptider har medfört att det har varit svårt att få fram korrekta flödesvolymerna. Kommunen har därför renoverat pumparna och upphandlat flödesmätare som beräknades installeras under april 2017. Därefter avsåg kommunen att under år 2017 korrekt kunna mäta flödesvolymerna och komplettera utredningen med dessa uppgifter.

Miljöprövningsdelegationen har svårt att se behovet av att närmare mäta lakvattenflödet från deponin för att dimensionera reningsanläggningen, speciellt som de uppmätta flödena inte kommer att vara relevanta efter att deponin har sluttäckts. Vidare är det inte självklart att mätning ett enskilt år ger en bättre bild av det typiska lakvattenflödet än beräkningar baserade på årsmedelnederbörd och avdunstning. Kommunen har dock på grund av problemen med flödesmätningar inte fortsatt arbetet med utformning och konstruktion av reningsanläggningen. Vidare har problem med sättningar fördröjt arbetet. Vidare har den tid då kommunen planerat att genomföra mätningarna till stor del passerat. Det medför därmed ingen större tidsvinst att utforma reningsanläggningen utan att invänta resultat från mätningarna av lakvattenflödet. Det är därför skäligt att ändra tiden för när reningsanläggningen ska tas i drift enligt kommunens yrkande.

Som en följd av att tiden för installation av reningsanläggningen ändras behöver även tiden för redovisning av utredningsvillkoret U1 ändras, eftersom bolaget inom ramen för de utredningen behöver mäta utsläppen från den nya reningsanläggningen.

Miljöprövningsdelegationen gör följande bedömning avseende ansökan om ändring av villkor 9. Kommunen har inte angett att behovet att förlänga tiden för redovisningen av hur deponin ska sluttäckas påkallas av omständigheter som inte förutsågs när Miljöprövningsdelegationen den 21 januari 2016 beslutade att ändra villkor 9. Det är inte heller uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt. Därmed uppfylls inte rekvisiten för en villkorsändring enligt 24 kap 8 § miljöbalken. Ansökan i denna del ska därför avslås.

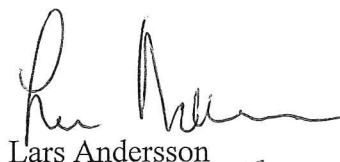
Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*. Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen inom tre veckor från den dag Ni fick del av beslutet, annars kan Ert överklagande inte tas upp.

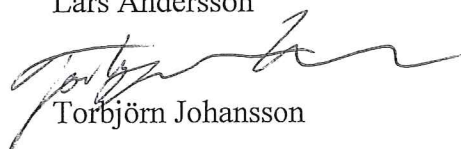
Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län. I beslutet har länsassessor Gunilla Stener, ordförande, och miljöskyddshandläggare Lars Andersson, miljöszakunnig, deltagit. Ärendet har beretts av miljöskyddshandläggare Torbjörn Johansson.



Gunilla Stener



Lars Andersson



Torbjörn Johansson

Bilaga:

1. Hur man överklagar till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Sändlista:

Flens kommun, Samhällsbyggnadsnämnden, 642 81 Flen
Länsstyrelsen i Södermanlands län, 11 86 Nyköping
Flens kommun, 642 81 Flen

Akten
Miljöskyddsenheten (TJ och LA)
Rättsenheten (GS)

Besvärshänvisning Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen

Hur man överklagar

Ni kan överklaga detta beslut hos **Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen**. Överklagandet ska vara skriftligt och undertecknat av Er. Tala om vilket beslut Ni överklagar, t ex genom att ange ärendets diarienummer. I överklagandet ska Ni redogöra för varför Ni menar att Länsstyrelsens beslut är felaktigt och hur Ni anser att det ska ändras. **Brevet ska lämnas/skickas till Länsstyrelsen** och inte till Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. Överklagandet ska ha kommit in till **Länsstyrelsen inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet, annars kan Ert överklagande inte tas upp.

