



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

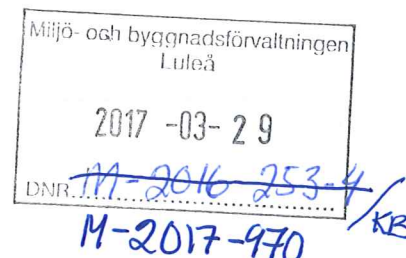
BESLUT

1 (38)

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

Luleå Renhållning AB
Murbruksvägen 4
973 45 Luleå



Tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet vid Sunderby avfallsanläggning, Luleå kommun

Kod i miljöprövningsförordningen (i dess lydelse före den 1 januari 2017):
90.45, 90.30, 90.70, 90.100, 90.170, 90.300, 90.360, 90.405, 90.450 (29 kap. 1, 3, 6, 9, 17, 36, 43, 56 §§)

Koordinater enligt SWEREF 99: N 7300779, E: 820027

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken (MB), Luleå Renhållning AB, nedan bolaget, med organisationsnummer 556019-0331, tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet med hantering och deponering av avfall på fastigheten Sunderbyn 58:8, Luleå kommun.

Tillståndet avser följande verksamheter:

- A. Deponering av högst 120 000 ton icke farligt avfall i ny celldeponi för icke farligt avfall inom etapp 1 B. Deponins höjd får efter sluttäckning uppgå till högst + 27 meter, angivet i RH 2000.
- B. Deponering av totalt högst 380 000 ton icke farligt avfall i form av sulfidjordar och sulfatjordar i ny celldeponi inom etapp 2 A. Deponins höjd får efter sluttäckning uppgå till högst + 27 meter, angivet i RH 2000.
- C. Återvinning av farligt avfall som består av uppgrävda massor genom andra metoder än termisk avdrivning, högst 2 500 ton per år.
- D. Sortering av icke farligt avfall, högst 35 000 ton per år.
- E. Mekanisk bearbetning av icke farligt avfall för återvinning, högst 75 000 ton per år.
- F. Mellanlagring av icke farligt avfall, högst 75 000 ton vid något tillfälle varav högst 15 000 ton vid något tillfälle får utgöras av uppgrävda massor.



- G. Mellanlagring av farligt avfall bestående av el-avfall, tryckimpregnerat trä samt kyl- och frysmöbler, högst 1 500 ton sammanlagt vid något tillfälle.
- H. Mellanlagring av övrigt farligt avfall, högst 500 ton vid något tillfälle.
- I. Biologisk behandling av icke farligt park- och trädgårdsavfall, högst 3 000 ton per år.
- J. Avvattning och behandling av flytande, icke farligt avfall, högst 5 000 ton per år.

Bolaget beviljas även tillstånd till att utföra de byggnads- och anläggningsåtgärder som är nödvändiga för den planerade verksamheten.

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. 9 § MB den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Tillståndet till verksamhet enligt punkt A, B och C gäller till och med den 30 juni 2027.

Tillståndet till verksamhet enligt punkt D-J gäller tills vidare.

Ansökan om avvattning och behandling av annat farligt avfall än uppgrävda massor avslås.

Behandling av uppgrävda massor genom termisk avdrivning tillåts ej.

Undantag enligt förordningen om deponering av avfall

Miljöprövningsdelegationen beviljar, enligt 22 § förordningen (2001:512) om deponering av avfall (deponiförordningen), bolaget undantag från kravet på att dräneringsskiktet ska ha en mäktighet på 0,5 m i den nya deponin för icke farligt avfall inom etapp 1 B.

Miljöprövningsdelegationen beviljar, enligt 24 § deponiförordningen, bolaget undantag från kravet på bottentätning, översvämningsskydd och dränering av den planerade deponin för sulfid- och sulfathaltiga jordar i etapp 2 A.

Ekonomisk säkerhet

Tillståndets giltighet är beroende av att bolaget ställer en säkerhet som uppgår till 6,0 miljoner kronor (6,0 Mkr). I fråga om slag av säkerhet gäller 2 kap. 25 § utsökningsbalken. Säkerheten ska godkännas av miljöprövningsdelegationen, ställas till och förvaras av länsstyrelsen. Tillståndet får inte tas i anspråk innan säkerheten har godkänts.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

3 (38)

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

Villkor

Allmänt

1. Om inte annat framgår av övriga villkor skall verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Bolaget ska journalföra allt avfall som tas emot vid anläggningen avseende mängd, avfallsslag och ursprung samt dokumentera hur avfallet har behandlats och slutligen omhändertagits.
3. Bolaget ska i alla delar av verksamheten vidta åtgärder för att förebygga, hindra och motverka olägenheter som kan uppstå genom spridning av luktande ämnen, damning, nedskräpning, fåglar, råttor, insekter och bränder. Om störningar trots detta uppstår skall bolaget omedelbart utreda orsaken till störningen och vidta effektiva motåtgärder.
4. Städning i omedelbar närhet av avfallsanläggningen ska ske regelbundet, dock minst två gånger per år. Städning av ytor utanför fastigheten samt efter transportvägar till anläggningen ska ske regelbundet, dock minst en gång per år.
5. Kemiska produkter ska förvaras på ett tätt motståndskraftigt underlag så att spridning till omgivningen inte kan ske vid spill, läckage eller annan olycka.
6. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheten får inte överstiga följande begränsningsvärden utomhus vid bostäder:
 - 50 dB(A) vardagar utom lördagar kl. 06:00-18:00
 - 45 dB(A) lördagar, söndagar och helgdagar kl. 06:00-18:00
 - 45 dB(A) kvällstid kl. 18:00-22:00
 - 40 dB(A) nattetid kl. 22:00-06:00

Ifall ljudet innehåller hörbara tonkomponenter ska begränsningsvärden som är 5 dB(A)-enheter lägre än ovanstående värden tillämpas. Momentana ljud från verksamheten får nattetid inte överstiga ljudnivån 55 dB(A) utomhus vid bostäder.

Villkoret ska kontrolleras genom immissionsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalenta ljudnivåer ska beräknas för de ovan angivna tidsintervallen. Ifall en störande verksamhet endast pågår under en del av tiden ska den ekvivalenta ljudnivån beräknas för den tid den störande verksamheten pågår. Mätningar och beräkningar ska utföras enligt generella anvisningar från Naturvårdsverket. Kontroll ska utföras minst en gång vart tredje år eller så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra att föreskrivna bullernivåer kan komma att överskridas.

7. Utgående vatten från lakvattenreningen ska släppas ut i det kommunala spillvattennätet.



Mellanlagring

8. Farligt avfall och icke farligt avfall med olika egenskaper ska lagras och behandlas åtskilda från varandra om återvinning eller slutligt omhändertagande kan försvåras.
9. Flytande farligt avfall ska lagras i täta behållare på täta, motståndskraftiga ytor på ett sådant sätt att avfallet inte riskerar att spridas till omgivningen vid spill, läckage eller annan olycka. Dagvatten från dessa ytor ska ledas till anläggningens lakvattenreningsystem.
10. Övrigt farligt avfall som omfattas av punkt G-H i tillståndet ska förvaras på hårdgjorda, täta ytor. Dagvatten och lakvatten från dessa ytor ska ledas till anläggningens lakvattenreningsystem.
11. Icke farligt avfall ska lagras, bearbetas och i övrigt hanteras på hårdgjorda ytor. Dagvatten och lakvatten från dessa ytor ska ledas till anläggningens lakvattenreningsystem.
12. Förorenade massor ska lagras, behandlas och i övrigt hanteras på hårdgjorda och täta ytor. Förorenade massor med okända lakningsegenskaper ska dessutom skyddas från nederbörd. Förorenade massor ska hållas väl åtskilda från färdigbehandlade massor. Lakvatten och dagvatten från ytor där förorenade massor lagras, behandlas eller hanteras ska ledas till anläggningens lakvattenreningsystem.
13. Innan behandling av förorenade massor påbörjas ska varje behandlingskampanj anmälas till tillsynsmyndigheten senast sex veckor innan den påbörjas. Bolaget ska i anmälan föreslå lämpliga försiktighetsåtgärder för att förebygga, förhindra och motverka att behandlingsverksamheten orsakar olägenheter för människors hälsa eller skadar miljön. Utöver vad som anges i 25 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska följande uppgifter finnas med i en sådan anmälan:
 - a) hur stora volymer förorenade massor som avses behandlas;
 - b) massornas ursprung;
 - c) vilken typ av förorening som är dimensionerande;
 - d) Hur färdigbehandlade massor kommer att hanteras.

Biologisk behandling och avvattning

14. Biologisk behandling av park- och trädgårdsavfall ska ske på hårdgjord yta så att förorenat dagvatten och lakvatten samlas upp och återförs till behandlingsprocessen eller leds till anläggningens lakvattenreningsystem.
15. Avvattning och behandling av flytande, icke farligt avfall ska ske inomhus i invallade utrymmen där allt vatten kan samlas upp, kontrolleras och behandlas före avledning till anläggningens lakvattenreningsystem.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

5 (38)

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

Deponins utförande och deponering av icke-farligt avfall, etapp 1 B

16. Den nya deponin för icke farligt avfall inom etapp 1B ska förses med botten tätning och dränering enligt bolagets åtaganden i ansökningshandlingarna om inte annat framgår av andra delar av detta beslut.
17. Deponin ska konstrueras så att lakvatten kan uppsamlas och kontrolleras separat före avledning till anläggningens lakvattenreningsystem.
18. Kompaktering av avfall som inte är självkompakterande ska ske regelbundet.
19. Vid deponering av asbest ska avfallet täckas vid varje deponeringstillfälle.
20. Mellantäckning av avfall får även ske med annat för ändamålet lämpligt avfall.
21. Avfall som används för konstruktionsändamål ska
 - a) Under sluttäckningens tätskikt uppfylla gällande kriterier för deponering på den aktuella deponin (för närvarande enligt Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2004:10);
 - b) Ovanför sluttäckningens tätskikt antingen uppfylla gällande kriterier för inert avfall, uppfylla gällande kriterier för mindre än ringa risk avseende användning av avfall för anläggningsändamål eller uppfylla kriterier som bestäms av tillsynsmyndigheten i varje enskilt fall.
22. En deponeringsplan ska inges till tillsynsmyndigheten senast en månad innan deponering av avfall i den nya deponin påbörjas.
23. När deponering upphört ska deponin förses med en sluttäckning som uppfyller kraven i deponiförordningen.

Deponins utförande och deponering av sulfid- och sulfatjordar, etapp 2 A

24. Endast sulfid- eller sulfathaltiga massor får deponeras i denna deponi.
25. Massor som ska deponeras ska registreras med avseende på mängd och försurningspotential.
26. Invallade deponiceller ska anläggas med en permeabilitet på högst 10^{-7} m/s i cellväggarna.
27. Deponicellerna ska utformas för att bibehålla full vattenmättnad i de deponerade sulfidhaltiga massorna.
28. Sulfidhaltiga massor som inte är vattentäckta ska, senast inom en vecka efter deponeringstillfället, mellantäckas med rena massor med en permeabilitet på högst 10^{-7} m/s.
29. Sulfathaltiga jordar får deponeras torrt efter stabilisering.



30. En deponeringsplan ska inges till tillsynsmyndigheten senast två månader innan deponering påbörjas i den nya deponin inom etapp 2 A.
31. Överskottsvatten från deponin ska samlas upp och kontrolleras innan utsläpp till recipient. Utgående vatten till recipient ska ha ett pH-värde mellan 5,5 – 7,0.
32. När deponering upphört ska deponin förses med en sluttäckning enligt bolagets åtaganden i ansökningshandlingarna. Dessutom ska ett vegetationsetablerings-skikt påföras som den översta delen av sluttäckningen.

Kontroll

33. Bolaget ska genom regelbunden provtagning kontrollera om vattenkvalitén i Storbäcken påverkas negativt av utsläpp från verksamheten vid anläggningen, inklusive den avslutade deponin i etapp 1 A.
34. Bolaget ska genom regelbunden provtagning kontrollera att ingen negativ påverkan sker på dricksvattnets kvalitet i enskilda vattentäkter nedströms anläggningen. Kontrollen ska utföras enligt Livsmedelsverkets råd om enskild dricksvattenförsörjning. Om kontrollen visar att dricksvattnet inte är tjänligt enligt Livsmedelsverkets kvalitetsrekommendationer, ska bolaget vidta åtgärder för att säkerställa att nyttjarna av vattentäkterna erhåller tjänligt dricksvatten.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § 3 st. MB åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende:

- 1) Användning av avfall för anläggningsändamål inom anläggningen;
- 2) Utsläpp till luft, mark och vatten från behandling av förorenade massor och avvattning av flytande avfall;
- 3) Hantering av kemiska produkter och avfall vid behandling av förorenade massor och avvattning av flytande avfall.

Uppskjutna frågor

Miljöprövningsdelegationen skjuter upp avgörandet av slutliga villkor med stöd av 22 kap. 27 § 1 st. MB för utsläpp av renat lakvatten till det kommunala spillvattennätet. Bolaget ska under en provotid utreda innehållet av följande föroreningar i utgående vatten från lakvattenreningsanläggningen: arsenik, bly, kadmium, koppar, krom, kvicksilver, nickel, zink, alifatiska och aromatiska kolväten, PCB och PAH:er, oxy-PAH:er samt perfluorerade ämnen (PFAS). Bolaget ska samråda med tillsynsmyndigheten innan utredningen påbörjas. Resultatet av utredningen med förslag på slutliga villkor ska redovisas till miljöprövningsdelegationen senast tre år efter det att lagring av förorenade massor påbörjats.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

7 (38)

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

Provisoriska föreskrifter

P1 För utsläpp från lakvattendammen ska under prövotiden och fram till dess miljöprövningsdelegationen beslutar annat följande gälla som riktvärden och årsmedelvärden:

pH	6,5-11,0
Arsenik	30 µg/l
Bly	50 µg/l
Kadmium	0,5 µg/l
Krom, totalt	30 µg/l
Koppar	200 µg/l
Kvicksilver	0,5 µg/l
Nickel	100 µg/l
Zink	200 µg/l
Alifater >C5-C36	10 mg/l
Aromater >C8-C35	1 mg/l
PAH ₁₆	0,5 mg/l
PCB ₇	0,1 µg/l

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda utökade verksamheten med anläggande av ny deponi inom etapp 1 B, anläggande av ny deponi för sulfidjordar inom etapp 2 A samt återvinning av förorenade massor enligt punkterna A-C i tillståndet, ska ha satts igång senast två år efter att detta beslut vunnit laga kraft. I annat fall förfaller tillståndet i dessa delar.

Tillsynsmyndigheten och länsstyrelsen ska meddelas när verksamheten sätts igång.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen bifaller bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft men först när en säkerhet har godkänts av miljöprövningsdelegationen.

Återkallelse av tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen återkallar med stöd av 24 kap. 3 § 1 st. 6 p. MB följande tidigare beslut:

- Tillståndsbeslut från miljöprövningsdelegationen den 13 december 2004 (dnr 551-3204-04), delvis ändrat genom miljödomstolens dom den 10 november 2006 (mål nr M 160-05);
- Ändringsbeslut från miljöprövningsdelegationen den 11 mars 2008, dnr 551-392-08;
- Ändringsbeslut från miljöprövningsdelegationen den 8 april 2008, dnr 551-4945-08.

Återkallelsen gäller från och med att beslutet har vunnit laga kraft och tillståndet har tagits i anspråk.



Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom tio dagar från datum för beslutet i Post- och inrikes tidningar samt i ortstidningarna Norrbottens-Kuriren och Norrländska socialdemokraten (NSD).

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan föranleds huvudsakligen av att bolaget vill anlägga en ny deponi för sulfidhaltiga jordmassor inom avfallsanläggningens område. Bolaget vill även anlägga en ny deponi för icke-farligt avfall (IFA) ovanpå den tidigare avslutade IFA-deponin i etapp 1 B. I ansökan ingår även andra verksamheter med hantering av farligt avfall och icke-farligt avfall.

Tidigare tillståndsbeslut

Bolaget har sedan tidigare tillstånd för den verksamhet som hittills bedrivits på anläggningen. Den del av tillståndet som medger deponering av avfall i befintlig deponi i etapp 1 A och 1 B har upphört att gälla.

Samråd

Bolaget har haft samråd med länsstyrelsen och med de enskilda som har antagits bli särskilt berörda av verksamheten. Verksamheten ska alltid antas medföra en betydande miljöpåverkan. Bolaget har därför även haft samråd med allmänheten samt organisationer och övriga berörda statliga myndigheter.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till miljöprövningsdelegationen den 11 februari 2016. Efter kompletteringar kungjordes ansökan i ortstidningarna Norrbottens-Kuriren och NSD den 8 september 2016 och har remitterats till miljö- och byggnadsnämnden i Luleå kommun. Länsstyrelsen har beretts tillfälle att yttra sig. Ett yttrande har kommit in från miljö- och byggnadsnämnden. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandet.

Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Yrkanden

Bolaget ansöker, så som man slutligen utformat sitt yrkande, om tillstånd till nedanstående verksamheter.

Deponering

1. Deponering av högst 50 000 ton icke-farligt avfall per år i ny deponi för icke farligt avfall samt i monodeponi för sulfidjordar;

Hantering

2. Sortering av högst 35 000 ton avfall per år;
3. Bearbetning av högst 75 000 ton avfall per år för återvinning;
4. Behandling av högst 2 500 ton förorenade massor per år;



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

9 (38)

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

Mellanlagring och uppläggning

5. Mellanlagring av högst 75 000 ton avfall, varav maximalt 15 000 ton förorenade massor, vid något tillfälle inför behandling, användning som konstruktionsmaterial eller bortskaffande;
6. Mellanlagring av högst 1 500 ton farligt avfall av typen el-avfall, tryckimpregnerat trä, samt kyl- och frysmöbler och därtill 500 ton övrigt farligt avfall vid något tillfälle;
Biologisk behandling, avvattnings och annan behandling
7. Biologisk behandling av högst 3 000 ton/år park- och trädgårdsavfall;
8. Avvattnings och behandling av högst 7 500 ton flytande avfall per år varav maximalt 2 500 ton utgörs av farligt avfall.

Bolaget yrkar vidare:

- att få utföra de byggnads- och anläggningsåtgärder som den planerade verksamheten förutsätter;
- att villkor och andra föreskrifter meddelas i enlighet med de förslag som redovisas i kapitel 4;
- att miljöprövningsdelegationen godkänner den till ansökan bifogade miljökonsekvensbeskrivningen.

Bolaget yrkar även:

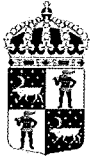
- att länsstyrelsen medger undantag enligt 24 § förordningen (2001:512) om deponering av avfall (deponiförordningen) från förordningens krav på översvämningsskydd och bottenbotten i monodeponi för sulfidmassor (21-23 §§ deponiförordningen);
- att länsstyrelsen medger undantag från dräneringsskiktets mäktighet om minst 0,5 m vid deponi för icke-farligt avfall (22 § deponiförordningen);
- att total mängd icke farligt avfall som får deponeras i ny deponicell inom etapp 1B får uppgå till 120 000 ton;
- att total mängd sulfid-/sulfatjordar som får deponeras i monodeponin får uppgå till 380 000 ton fördelat på 270 000 ton sulfidjordar till våta deponiceller och 110 000 ton sulfatjord till behandling/kalkning och torrdeponering;
- att deponering i den nya monodeponin för sulfid- och sulfatjordar får ske till höjden + 27 meter;

Förslag till villkor

Bolaget föreslår att följande villkor skall gälla för verksamheten:

1. Om inte annat framgår av övriga villkor skall verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Refererande till avfallsförordningen 2011:927 tillåts avfall från följande branscher och processer eller liknande mottas, behandlas och deponeras inom anläggningen:

- 01 Avfall från prospektering, ovan- och underjordsbrytning samt fysikalisk och kemisk behandling av mineral.
- 02 Avfall från jordbruk, trädgårdsnäring, vattenbruk, skogsbruk, jakt och fiske samt från bearbetning och beredning av livsmedel
- 03 Avfall från träförädling och tillverkning av plattor och möbler, pappersmassa, papper och papp.
- 04 Avfall från läder-, päls- och textilindustri.



- 05 Avfall från oljeraffinering, naturgasrening och kolpyrolys.
 - 06 Avfall från oorganisk-kemiska processer.
 - 07 Avfall från organisk-kemiska processer.
 - 08 Avfall från tillverkning, formulering, distribution och användning av ytbeläggningar (färg, lack och porlinsmalj), lim, fogmassa och tryckfärg.
 - 09 Avfall från fotografisk industri.
 - 10 Avfall från termiska processer.
 - 11 Avfall från kemiskytbehandling och ytbehandling av metaller och andra material; hydrometallurgiska processer exklusive järnmetaller.
 - 12 Avfall från formning samt fysikalisk och mekanisk ytbehandling av metaller och plaster.
 - 13 Oljeavfall och avfall från flytande bränslen (utom ätliga oljor och oljor i kapitel 05,12 och 19).
 - 14 Avfall bestående av organiska lösningsmedel, köldmedier och drivmedel (utom 07 och 08).
 - 15 Förpackningsavfall; absorbermedel, torkdukar, filtermaterial och skyddskläder som inte anges på annan plats.
 - 16 Avfall som inte anges på annan plats i förteckningen.
 - 17 Bygg- och rivningsavfall (även uppgrävda massor från förorenade områden).
 - 18 Avfall från sjukvård och veterinärverksamhet eller därmed förknippad forskning (utom köks- och restaurangavfall utan direkt anknytning till patientbehandling).
 - 19 Avfall från avfallshanteringsanläggningar, externa avloppsreningsverk och framställning av dricksvatten eller vatten för industriändamål.
 - 20 Hushållsavfall och liknande handels-, industri- och institutionsavfall (även separat insamlade fraktioner).
3. Bolaget ska journalföra allt avfall som tas emot vid anläggningen avseende mängd och avfallsslag samt dokumentera hur avfallet har behandlats och slutligen omhändertagits.
 4. Bolaget skall i alla delar av verksamheten vidta de åtgärder som skäligen kan fodras för att förebygga, hindra eller motverka de olägenheter som kan uppstå genom spridning av luktande ämnen, damning, material som transporteras med vinden, fåglar, råttor och insekter samt bränder. Om störningar från verksamheten trots detta uppstår skall bolaget omedelbart utreda orsaken till störningen och i samråd med tillsynsmyndigheten vidta effektiva motåtgärder.
- Deponins utförande och deponering av icke-farligt avfall*
5. Deponering av avfall får ske till högst + 27 meter enligt RH-00 inklusive sluttäckning.
 6. Ovanpå den befintliga deponin ska läggas ett tätskikt av syntetiskt geomembran samt en dränmatta (geokomposit).
 7. Deponin ska konstrueras så att lakvatten kan uppsamlas och provtas separat och därefter avledas till lakvattenbehandlingen.
 8. Kompaktering av avfall som inte är självkompakterande ska ske dagligen, mellantäckning av avfall får även ske med lämpliga avfalls- och restprodukter.
 9. Deponeringsplan ska inges till tillsynsmyndigheten senast en månad innan den nya deponeringsytan tas i anspråk.
 10. De restprodukter som efter bearbetning och lagring används för konstruktionsändamål ska;



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

11
(38)

- under tätskikt uppfylla gällande kriterier för deponering inom den aktuella deponin, Naturvårdsverkets föreskrift, NFS 2004:10.
- ovan tätskikt utgörs av material som uppfyller gällande kriterier för inert avfall eller Naturvårdsverkets handbok för avfall i anläggningsändamål.

Deponins utförande och deponering av sulfidjord

11. Endast sulfidhaltiga jordmassor får deponeras i denna deponi
12. Sulfidjordar registreras med mängd och försurningspotential
13. Invallade celler anläggs med en permeabilitet på maximalt 10^{-7} m/s i cellväggarna.
14. Cellerna utformas för att bibehålla full vattenmättnad i deponerade massor.
15. Om inte sulfidjordarna är vattentäckta mellantäcks dessa inom en vecka med moränjord med en permeabilitet på maximalt 10^{-7} m/s.
16. Deponeringsplan ska inges till tillsynsmyndigheten senast två månader innan den nya deponeringsytan tas i anspråk.
17. Då deponering av sulfidmassor upphör utförs en kvalificerad sluttäckning bestående av minst 0,7 m moränjord, med en permeabilitet på maximalt 10^{-7} m/s, som skyddsskikt. Slutligen påförs ett minst 0,3 m tjockt vegetationsskikt med högt organiskt innehåll.

Sortering och bearbetning av avfall

18. Ytor för sortering och bearbetning av avfall ska hårdgöras och förorenat vatten från ytorna ska samlas upp och ledas till lakvattenbehandlingsanläggningen. Sortering och bearbetning får ske på deponin för icke-farligt avfall.

Biologisk behandling, avvattning och annan behandling

19. Biologisk behandling av park- och trädgårdsavfall ska ske på hårdgjord yta så att förorenat ytvatten och eventuellt lakvatten kan samlas upp och återföras eller ledas till lakvattenbehandlingen.
20. Avvattning och behandling av slam samt förorenat vatten skall ske inomhus i invallade utrymmen där allt vatten kan samlas upp, behandlas och provtas före det avleds till anläggningens lakvattenreningssystem.
21. Vid behandling av förorenade massor skall anmälan ske till tillsynsmyndigheten senast sex veckor innan den påbörjas. Bolaget skall i anmälan föreslå lämpliga försiktighetsmått för att begränsa störningarna till omgivningen från behandlingsverksamheten.
22. Lakvatten från kampanjvis behandling av förorenade massor ska samlas upp, behandlas och provtas före det avleds till anläggningens lakvattenreningssystem.

Mellanlagring

23. All hantering och mellanlagring av icke-farligt avfall ska ske på hårdgjorda ytor så att förorenat ytvatten och eventuellt lakvatten kan uppsamlas och omhändertas för behandling. Mellanlagring av utsorterat brännbart avfall från hushållen ska ske i täckt lager i separat byggnad.
24. Mellanlagring av farligt avfall samt förorenade massor ska ske på hårdgjorda ytor så att lakvatten kan samlas upp och omhändertas för behandling. Förorenade massor, som utgör farligt avfall, som mellanlagras för behandling eller bortforsling ska täckas med tät duk eller liknande för att minska lakvattenmängden.

Lakvatten

25. Bolaget ska tillse att lakvatten från IFA deponin, sorteringen, bearbetningen och mellanlagringen av avfall omhändertas för behandling i anläggningens



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

12
(38)

lakvattenreningsystem. Utsläppsvillkor till kommunens VA-nät regleras i avtal med huvudmannen för VA-verksamheten.

Städning

26. Städning ska ske i omedelbar närhet till avfallsanläggningen en gång per år. Om det är av behov påkallat så ska en noggrann städning ske av avfall från verksamheten som ligger utanför fastigheten och efter transportvägar till anläggningen.

Buller

27. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheten får som riktvärde utomhus vid bostadshus inte överstiga

50 dB(A) vardagar utom lördagar id. 07.00-18.00

45 dB(A) lördagar, söndagar och helgdagar kl. 07.00-18.00

45 dB(A)kvällstid kl. 18.00-22.00

40 dB(A) nattetid kl. 22.00-07.00

Momentana ljud nattetid får som riktvärde vid bostadshus inte överstiga 55 dB(A). Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids mer än tillfälligt, ska föranleda att verksamhetsutövaren vidtar åtgärder för att förhindra att överskridandet upprepas.

Säkerhet

För att säkerställa att skyldigheterna enligt detta tillstånd fullföljs, vad gäller erforderliga efterbehandlingsåtgärder, skall verksamhetsutövaren hos Länsstyrelsen i Norrbottens län ställa säkerhet för kostnader om 4,5 miljoner kr. I fråga om slag av säkerhet gäller 2 kap. 25 § utsköningsbalken. Tillståndet får inte tas i anspråk innan säkerhet har ställts.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Avfallsanläggningen i Södra Sunderbyn ligger på fastigheten Sunderbyn 58:8 ca 15 km nordväst om Luleå centrum och ca 1,5 km nordost om Sunderbyns centrum. Närmaste bebyggelse finns söder och väster om avfallsanläggningen. I söder finns tre bostadshus i Marieberg, ca 100-250 m från fastighetens sydgräns. I väster ligger bostadsbebyggelsen ca 300 m från fastighetsgränsen. Länssjukhuset i Södra Sunderbyn är beläget ca 2 km väster om anläggningen. Strax nordost om avfallsanläggningen ligger Sunderby Jaktvårdsförenings skjutbana, Skanskas morän- och bergtäkt, Norrlandsjord & Miljö AB:s kompost- och jordbehandlingsanläggning och Ragnsells Däckåtervinning. Tillfartsvägen till avfallsanläggningen ansluter till väg 97 mellan Luleå och Boden och till Mariebergsvägen mot kyrkbyn i Gammelstad. Infarten är förlagd söder om anläggningen. Trafiken i området utgörs i huvudsak av persontrafik till återvinningscentralen samt av tung trafik till bergtäkten, Norrlandsjords avfallsanläggning och bolagets avfallsanläggning.

Verksamhetens lokalisering utreddes utförligt i samband med den senaste tillståndsprövningen 2004. Av utredningen gjordes bedömningen att nuvarande lokalisering är den mest lämpliga. Förutsättningarna för anläggningen och planerade verksamheter har inte förändrats på något avgörande sätt sedan 2004. Tidigare genomförd lokaliseringsutredning bedöms vara aktuell även för planerade verksamheter varför någon ny lokaliseringsutredning inte gjorts inför denna tillståndsansökan. Befintlig anläggning i Sunderbyn bedöms som lämplig bland annat på grund av nära förbindelse till väg 97 samt E4. Det förekommer inte några skyddade områden eller i övrigt intressanta natur- eller kulturområden i områdets närhet. Befintlig infrastruktur



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

13
(38)

för avfallsverksamhet kan nyttjas och ingen ny mark behöver tas i anspråk. Dessutom är hela verksamhetsområdet sedan tidigare avsatt för avfallsverksamhet.

Av markanvändningsplanen framgår översiktligt hur verksamheten är planerad. Bolaget vill ha möjlighet att över tid anpassa verksamheten inom anläggningen genom att kunna omdisponera verksamheten inom verksamhetsområdet. Detta under förutsättning att aktuella ytor uppfyller motsvarande krav med avseende på lakvattenuppsamling etc.

Användande av markytor

Av markanvändningsplanen (se bilaga 1) framgår översiktligt hur verksamheten är planerad. Bolaget vill ha möjlighet att över tid anpassa verksamheten inom anläggningen genom att kunna omdisponera verksamheten inom verksamhetsområdet. Detta under förutsättning att aktuella ytor uppfyller motsvarande krav med avseende på lakvattenuppsamling etc.

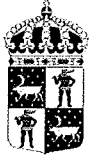
Miljökonsekvensbeskrivning

Nollalternativ

Nollalternativet innebär att verksamheten fortsätter bedrivas enligt gällande tillstånd där Sunderby avfallsanläggning fortsätter att fungera i huvudsak som mellanlagrings- och omlastningsplats för många avfallsfraktioner som sedan måste transporteras till andra anläggningar för vidare omhändertagande. Möjligheten att vid Sunderby avfallsanläggning i högre grad omhänderta och hantera avfall som uppkommer i Luleåregionen ger upphov till en minskad miljöpåverkan och orsakar färre miljöpåverkande och kostsamma transporter. Det finns ett stort behov av mottagningsanläggningar för sulfidmassor i Norrbottens kustregion, eftersom den närmaste mottagningsanläggningen idag utgörs av Dåva deponi i Umeå. Nollalternativet innebär transporter av sulfidjord över långa sträckor vilket medför onödiga avgasemissioner, onödiga kostnader i entreprenadprojekt och en onödigt omfattande hantering av sulfidjorden som därmed hinner exponeras för syre så att den försurande oxidationsprocessen inleds.

Ett alternativ till transporter av sulfidjord till extern anläggning vid nollalternativet är att sulfidhaltiga massor som uppkommer i regionen omhändertas/deponeras på någon annan plats än den tänkta vid Sunderby avfallsanläggning. Tänkbara alternativa lokaliseringar för deponering av sulfidjord skulle kunna vara våtmarker eller myrmark i Norrbottens kustregion, vilka ofta har höga naturvärden. I området för planerad sulfidjordsdeponi vid Sunderby avfallsanläggning förekommer inte några höga naturvärden. Området utgör en del i avfallsanläggningens befintliga verksamhetsområde och bedöms därmed inte vara särskilt skyddsvärt utan bedöms snarare vara en lämplig plats jämfört med nollalternativet.

Konsekvenserna för miljön med nollalternativet blir fler och längre transporter, eftersom avfall för behandling/bearbetning/sortering, deponirest samt sulfidhaltiga massor måste transporteras till extern anläggning utanför kommunen. Alternativt medför nollalternativet att annat område inom kommunen tas i bruk för omhändertagande och deponering av avfall vilket lämnar outnyttjad kapacitet på Sunderby avfallsanläggning.



Nollalternativet främjar inte resurshushållning samtidigt som påverkan på närområdet kvarstår då Sunderby avfallsanläggning fortfarande fungerar som sorterings- och omlastningsstation för avfall. Sammanfattningsvis innebär nollalternativet att ett område som är planlagt för avfallshantering/anläggning, har låga naturvärden, naturligt goda förutsättningar för deponering av sulfidjord samt en befintlig och utbyggd infrastruktur för hantering av avfall inte kan nyttjas till full kapacitet. Nollalternativet innebär också att nya områden måste tas i anspråk för avfallshantering samt att långväga transporter av avfall måste fortsätta utföras.

Lokaliseringsutredning

I samband med tidigare prövningar av verksamheterna inom Sunderbys avfallsanläggning gjordes en utredning avseende bästa möjliga lokalisering. Då förhållandena och förutsättningarna i Luleå kommun till stor del är desamma idag som vid utredningens genomförande görs bedömningen att utredningens slutsatser är relevanta och kan tillämpas för att jämföra alternativa lokaliseringar av kommunens planerade verksamheter vid anläggningen. Utredningen gör gällande att en lokalisering av verksamheterna till Sunderby avfallsanläggning är det sammantaget lämpligaste alternativet. Befintlig lokalisering av Sunderby avfallsanläggning bedöms som lämplig bland annat på grund av nära förbindelse till väg 97 samt väg E4. Anläggningen har en redan utbyggd infrastruktur i form av vägar, byggnader (kontor, lagringshallar m.m.), områdesinhägnad, vågstation, system för insamling och behandling av förorenat dagvatten och lakvatten, provtagningspunkter för kontroll av omgivningspåverkan i ytvatten och grundvatten etc. Befintliga tekniska installationer och befintlig infrastruktur är en viktig resurs som bör nyttjas.

Det föreligger inga motstående intressen beträffande markanvändningen i området. Hela den planerade verksamheten inryms inom det befintliga verksamhetsområdet för Sunderby avfallsanläggning, som sedan tidigare är avsatt för avfallsverksamhet. Det har inte heller påträffats några skyddsvärda arter eller i övrigt intressanta natur- eller kulturområden inom påverkansområdet. Att använda redan avsatt mark som inte innehar några särskilda skyddsvärden är något som ligger i linje med miljöbalkens målsättning om god hushållning med mark- och vattenresurser.

Genomförda hydrogeologiska utredningar visar att markförhållandena i området är väl lämpade för denna typ av verksamhet bl.a. med avseende på transporttid för grundvatten till närmaste recipient (Storbäcken). Lokalisering av sulfidjordsdeponin ingick inte i utredningen från 2004. Eftersom det i området redan idag förekommer täta leror med sulfidjordsinnehåll har den föreslagna platsen för sulfidjordsdeponin bedömts som lämplig för ändamålet, detta då deponering av tillkommande material kan utföras ovanpå befintliga täta sulfidhaltiga leror. Området är till viss del vattensjukt, vilket är till fördel i och med att sulfidhaltiga massor därmed kommer att kunna deponeras vattenmättat. Förutsättningarna i området innebär att deponering av sulfidjord kan utföras enligt bästa möjliga teknik samtidigt som deponeringsplatsen ligger i anslutning till befintlig avfallsanläggning inom redan avsatt mark för ändamålet. Detta innebär att lokalisering av sulfidjordsdeponi på den tänkta platsen medför ett minimalt intrång i miljön samtidigt som maximal samordning med befintlig verksamhet och infrastruktur kan uppnås.



Utsläpp till vatten

Ytvatten och opåverkat dagvatten

Tillrinning av ytvatten från omgivningen begränsas genom avskärande diken vilka samlar upp ovidkommande ytvatten och avleder det från området. Nederbörd och snösmältning inom verksamhetsområdet ger upphov till en viss mängd dagvatten som behöver hanteras. Avledning av opåverkat dagvatten från avslutade delar av deponiområdet och ytor där inget avfall hanteras utförs så att det inte belastar anläggningens behandlingsanläggning för lakvatten. Vatten avleds från avslutade delar av deponiområdet genom ytvattenavrinning längs sluttäckningens sidor och vidare via avskärande diken. Dagvatten följer markytans lutning och avleds från området via avskärande diken. En viss del av vattnet infiltrerar marken för att så småningom nå grundvattnet medan en viss del följer den naturliga ytvattenavrinningen. Då dessa vattenflöden är att betrakta som opåverkade bedöms de inte medföra någon särskild negativ påverkan på recipient nedströms anläggningen.

Lakvatten och påverkat dagvatten

Vid mellanlagring, bearbetning och upparbetning av avfall kan regn- eller smältvatten som rinner genom det aktuella avfallet innebära en viss urlakning av föroreningar vilka förs vidare med vattnet. Utlakningen ökar generellt med avfallets minskande storlek. Utlakning sker därmed i högre utsträckning från avfall som mellanlagras i mindre fraktioner t.ex. uppgrävda massor, askor, krossat avfall eller avfall där de mindre fraktionerna har utsorterats. Förutom avfallsfraktionens storlek och kornstorleksfördelning påverkas utlakningen av en rad andra faktorer som t.ex. kontakttid, pH etc.

Lakvatten från de tidigare deponietapperna samlas in via ett slutet uppsamlingssystem vilket leder lakvattnet mot en utjämningsdamm lakvattnet leds sedan vidare till en luftnings- och sedimenteringsdamm. Uppsamlingen sker genom dräneringsledningar kringfyllda med grus eller grovt avfall vilka anlagts successivt efter att nya deponiytor tagits i anspråk, dräneringsledningarna leds in i ett slutet ledningsnät innan lakvattnet lämnar deponin. Uppsamling av lakvatten från den planerade IFA-deponin kommer att utföras genom motsvarande uppsamlingssystem som ansluts till det befintliga lakvattenuppsamlingssystemet. Provtagningsmöjligheter kommer att finnas i anslutningspunkterna vilket medför möjlighet att analysera lakvatten från IFA-deponin separat.

Inget vatten från sulfidjordsdeponin kommer att anslutas till reningsanläggningen för lakvatten. Den totala insamlade lakvattenmängden från verksamhetsområdet uppgår normalt till 30-50 % av årsnederbörden och uppgår i medeltal för den senaste tioårsperioden till 77 000 m³/år. Avrinningen är ojämnt fördelad över året och i Luleå är det snösmältningen som är dimensionerande för storleken av utjämningsmagasinet för lakvattnet. Tillkommande deponi har en yta av 3 ha och beräknas ge en lakvattenmängd av 9 000 m³ per år under drifttiden. Beräkningarna baseras på antagandet att ca 50 % av årsmedelnederbörden bildar lakvatten.

Sluttäckningen av den gamla deponin inom etapp 1A innebär att ytan som idag genererar lakvatten kommer att minska med ca 9 ha. Sammantaget innebär det en framtida potentiell minskning av lakvattenflödet med mellan 15 000 - 25 000 m³ per år



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

16
(38)

även om en ny deponiyta om 3 ha anläggs ovan på befintlig deponi. En ytterligare reduktion av lakvattenmängden på mellan 10 000 - 20 000 m³ bedöms som möjlig om ovidkommande vatten i form av inläckage kan avledas på ett sådant sätt att det inte belastar anläggningens lakvattensystem.

Som tidigare angivits har anläggningen ett system för behandling av lakvatten bestående av en utjämningsdamm och en luftningsdamm med efterföljande sedimentering genom vilka lakvatten från planerad IFA-deponi samt lakvatten från hårdgjorda ytor där avfall hanteras passerar innan det pumpas vidare till det kommunala reningsverket vid Uddebo. Därmed avbördas inget behandlat lakvatten till ytvattenrecipienten Storbäcken. Det inkommande och utgående lakvattnet provtas regelbundet (fyra ggr/år) för kontroll av vattnets sammansättning och kvalitet. Lakvattnets konduktivitet mäts månadsvis. Provtagning har utförts sedan 2003 som en del av verksamhetens egenkontroll. Under 2015 genomfördes provtagning och utökad analys av lakvattnets föroreningsinnehåll. De miljöfarliga organiska ämnen som vid den utökade analysen kunde detekteras i inkommande lakvatten inkluderade:

- fenoler (0,2-3 pg/l, kan ha sitt ursprung i kreosotbaserade impregneringsmedel samt plaster och är lätt vattenlösliga)
- korta och långa alifater och korta aromater (10-60 pg/l, kan ha sitt ursprung i oljeprodukter, har olika löslighet och är generellt giftiga)
- vissa polycykliska kolväten (2-19 pg/l, kan ha sitt ursprung från däck, bitumen och olja)
- xylener (2-9 pg/l, oftast en tillsatts i bensin).

Utöver dessa förekom perfluorerade ämnen (PFOS/PFAS) i halter (0,113 pg/l) som överskred SGIs senaste föreslagna riktvärden för grundvatten ca 2,5 gånger. Perfluorerade ämnen kan komma från släckskum, impregneringsmedel, hydrauloljor och ytbehandling av metall (t.ex. teflon). Övriga ämnen som analyserades i inkommande lakvattnet förekom i låga halter eller halter under detektionsgränsen. Kontrollerna av utgående behandlat lakvatten visar att innehållet i utgående lakvatten uppfyller Luleå kommuns mottagningskriterier för avloppsvatten med undantag av ammonium som generellt överskrider riktvärdet. Vad gäller de organiska ämnen som detekterats i lakvattnet förekommer dessa i mycket låga halter som oftast underskrider eller marginellt överskrider analysmetodens detektionsgräns. Dessa ämnen härrör i huvudsak från den historiska verksamheten vid anläggningen när olika typer av avfall deponerades förhållandevis okontrollerat. Som tidigare angivits kommer sluttäckningen av den gamla deponin inom etapp 1A innebära en framtida potentiell minskning av lakvattenflödet från deponin med mellan 15 000- 25 000 m³ per år. I takt med att den tidigare deponin sluttäcks och lakvattenproduktionen från den gamla deponin minskar kommer även mängden organiska ämnen som förekommer i lakvattnet att reduceras ytterligare.

Planerade verksamheter kommer inte att inkludera deponering av avfall innehållande giftiga organiska ämnen. Även för övriga planerade verksamheter kommer hantering av avfall innehållande giftiga organiska ämnen att vara begränsad jämfört med den historiska hanteringen. Förekomsten av dessa ämnen i lakvattnet från anläggningen bedöms därför i framtiden komma att minska. Då dessa ämnen redan idag förekommer i låga halter och att förekomsten/mängden i lakvattnet i framtiden bedöms minska samt



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

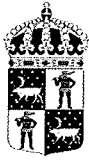
17
(38)

med den utspädningseffekt som blir av att lakvattenflödet från Sunderbyns avfallsanläggning endast utgör 0,7 % av det totala flödet till den kommunala avloppsanläggningen görs bedömningen att en fortsatt avledning av lakvatten till den kommunala avloppsanläggningen inte kommer medföra några märkbara negativa konsekvenser för avloppsanläggningens drift eller funktion. Halter i utgående vatten från anläggningens reningssystem är relativt konstanta. De toppar som gäller för halter av vissa ämnen i inkommande vatten och som mätts upp vid specifika händelser såsom bränder etc. förekommer inte i utgående vatten vilket visar att nuvarande behandling genom luftning och sedimentering är ett robust system med en god avskiljande funktion för det aktuella lakvattnet.

Halterna i utgående vatten har varit stabila under den senaste tioårsperioden trots att det genom åren förekommit händelser (t.ex. bränder) som har gjort att inkommande halter av vissa ämnen under kortare perioder varit förhöjda. Som tidigare angivits kommer lakvattenmängderna från deponering att minska i takt med att avslutad deponi inom etapp la sluttäcks. Reningsanläggningens dimensionering bedöms därmed vara fullt tillräcklig för de förväntade volymerna lakvatten som kommer att samlas upp och behandlas. Den nuvarande reningsprocessen bedöms vara robust och utformad på ett ändamålsenligt sätt för behandling av sådant lakvatten som förväntas uppkomma av planerade verksamheter.

Deponering av IFA kommer att utföras i en ny iordningställd deponi med dränerad bottentätning och i enlighet med övriga gällande bestämmelser för deponering såsom krav på mottagningskontroll och karakterisering av det avfall som deponeras. Det avfall som kommer att deponeras vid IFA-deponin kommer således att vara känt till sammansättning och ursprung. Kunskapen om de avfall som tas emot och deponeras ger en möjlighet att både förutsäga lakvattnets karaktär och att styra verksamheten på ett sådant sätt att planerade verksamheter inte medverkar till någon försämrad lakvattensammansättning. Utgående lakvatten bör således även fortsättningsvis vara av sådan kvalitet att Luleå kommuns mottagningskriterier, med undantag för ammonium, uppfylls.

Förhöjda halter av ammonium i avloppsanläggningen utgör främst en risk för negativ påverkan på ledningsnätet t.ex. ökad korrosion på betongledning. Förhöjda ammoniumhalter kan även ge förhöjda halter av ämnen som kan adsorberas på ammonium t.ex. ammonium thiosulfat, cyanid, spårmetaller (Cr, Co, Zn, Ni etc.). Då ammoniumhalterna endast marginellt överskrider mottagningskriterierna samt med den utspädning som blir i den kommunala avloppsanläggningen görs bedömningen att den något förhöjda ammoniumhalten i utgående lakvatten inte medför någon påvisbar negativ konsekvens för den kommunala avloppsanläggningen t.ex. i form av påverkan/störning på reningssystemet eller ackumulering av giftiga ämnen i avloppsslam etc. Trots detta bör lämpliga åtgärder för att sänka ammoniumhalten i utgående lakvatten utredas. Åtgärder som kan vara effektiva och som bör ingå i sådan utredning inkluderar utökad/effektiviserad luftning och/eller pH-justering. Sammanfattningsvis görs bedömningen att uppsamlat och behandlat lakvattnet även fortsättningsvis kan avledas till den kommunala avloppsanläggningen för vidare omhändertagande under förutsättning att möjligheten att minska ammoniumhalten i utgående vatten utreds.



Processvatten

Processvatten bildas i begränsade mängder vid anläggningen och härrör uteslutande från förorenat tvättvatten som uppkommer vid behandling av förorenade massor genom tvättning eller termisk avdrivning samt från avvattning av farligt och icke farligt avfall. Behandling av förorenade massor kommer inte att utföras regelbundet utan utförs som kampanjer under en begränsad tidsperiod. Följaktligen kommer även processvatten från behandlingsverksamheten att uppkomma i begränsad mängd under en avgränsad kortare tidsperiod. Jordtvättanläggningar och termiska anläggningar är försedda med effektiva inbyggda vattenreningsanläggningar, i princip kemiska vattenreningsverk. Tvättvattnet recirkuleras och återanvänds i den pågående reningsprocessen.

Det behandlade tvättvattnet är mindre förorenat än mycket av lakvattnet från övriga behandlingsytor och kan därför efter avslutad behandling normalt ledas till det lokala uppsamlingssystemet för lakvatten utan att detta riskerar att medföra någon påverkan t.ex. i form av förhöjda halter i utgående lakvatten. Behandlat tvättvatten från tillfälliga kampanjer kommer dessutom att motsvara en mycket liten del av det totala flödet som tillförs behandlingsanläggningen för lakvatten vilket ytterligare minimerar risken för påverkan på halter i utgående vatten. Koncentrat och slam med avskilda föroreningar som uppkommer i behandlingsprocessen omhändertas som farligt avfall vid den egna planerade avvattningsanläggningen eller vid extern anläggning.

Avvattning och behandling av flytande farligt avfall kommer att ske gravimetriskt där en klarvattenfas alltid erhålls. Denna klarvattenfas kommer att lagras i en lagringstank innan det renas genom ett ultrafilter samt en oljeavskiljare klass 1. Det finns även möjlighet att vid behov koppla in ett selektivt jonbytarsteg. Vattenreningsanläggningen dimensioneras för ett flöde om ca 25-35 m³/dygn. Genom att vattnet från vattenreningsanläggningen provtas innan det pumpas till lakvattenbehandlingen säkerställs att det inte medför en belastning av föroreningar som riskerar att påverka halterna i behandlat utgående lakvatten.

Lakvatten som ej uppsamlats under drifttiden t.ex. vid ett läckage genom deponins botten tätning, skall enligt deponeringsförordningen passera en geologisk barriär. Utifrån tidigare beräkningar bedöms den nuvarande geologiska barriären uppfylla kraven för deponering av icke-farligt avfall och inert avfall. Deponering av sulfidjord kan innebära en potentiell föroreningsrisk. Sulfidjordar utgör inte ett problem så länge de ligger under vatten där ingen oxidering kan ske. När sulfidjord utsätts för syre oxiderar sulfid till sulfat vilket innebär att pH sänks. En sänkning av pH kan frigöra metaller och svavel från jorden vilka kan påverka vattenkvaliteten negativt och vara skadligt för vattenlevande organismer.

Deponering av sulfidjord genomförs genom att vattenfyllda deponiceller skapas där massorna tippas vilket medför att de omgående placeras under vattenytan och på så sätt inte utsätts för luftens syre. Överskottsvatten från deponicellen leds med självfall till en sedimentationsdamm för kontroll av pH innan överledning till Storbäcken. Vid behov kan överskottsvattnet pH-justeras innan avbördning till Storbäcken. Deponerad sulfidjord kommer så snart som möjligt täckas över vilket fungerar som en extra barriär som tillsammans med vattenmättnaden förhindrar oxidering och försurning av



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

19
(38)

massorna. Varje deponeringsomgång kommer dessutom att sluttäckas på ett sådant sätt att fortsatt oxidering/försurning av de deponerade massorna inte tillåts. I och med att jorden deponeras under vattenmättade förhållanden samt att cellerna på sulfidjordsdeponin sluttäcks succesivt kommer jordarna inte exponeras för syre. Sedimenten i området har förhållandevis låg hydraulisk konduktivitet, 10^{-8} - 10^{-9} , vilket medför mycket begränsade grundvattenströmningar i dessa jordar. Påverkan på grundvatten och ytvatten från en sluttäckt sulfidjordsdeponi bedöms därmed bli mycket liten.

Planerade skyddsåtgärder och försiktighetsmått

Deponering, IFA

- Geologisk barriär under deponiceller och hanteringsytor begränsar föroreningsspredning i grundvattnet.
 - Deponin förses med en dränerad botten tätning som möjliggör uppsamling och behandling av lakvatten som bildas i deponin.
 - Exponerade deponiytor täcks successivt.
- Omgivande yt- och grundvatten avleds och dräneras via diken för att inte belasta lakvattensystemet med ovidkommande vatten.
- Sulfidhaltiga massor deponeras under vattenytta och övertäcks succesivt.
 - Överskottsvatten från sulfidjordsdeponin samlas upp i en sedimentationsdamd där pH kontrolleras och vid behov justeras innan det avbördas till Storbäcken.

Mellanlagring och behandling av förorenade massor

- Varje behandlingskampanj för förorenade massor anmäls till tillsynsmyndigheten. I anmälan ingår en beskrivning av planerad behandlingsverksamhet vad gäller metod och utförande samt vilka försiktighetsmått som kommer att vidtas för att minimera omgivningspåverkan t.ex. avseende behandling och hantering av processvatten.
- Endast massor med föroreningar som kan hanteras/behandlas i befintlig reningsanläggning för lakvatten kommer hanteras inom verksamhetsområdet. Vid mellanlagring av förorenade massor där lakningsegenskaperna inte är kända kommer dessa att täckas eller lagras under tak i avvaktan på utredning. Processvatten från behandling av förorenade massor renas internt innan avledning till lakvattenbehandlingen för vidare omhändertagande.

Mellanlagring av farligt avfall

Mellanlagring av farligt avfall sker på täta, hårdgjorda ytor under tak eller på annan för ändamålet avsedd plats/anordning i specialemballage.

Avvattning och behandling av flytande farligt avfall

Flytande farligt avfall förvaras inomhus i avloppslösa utrymmen med möjlighet att samla upp eventuella spill eller läckage. All lastning av flytande farligt avfall sker under överinseende av behörig personal. Processvatten från avvattning och/eller behandling av flytande farligt avfall renas internt innan avledning till lakvattenbehandlingen för vidare omhändertagande.

Mellanlagring, sortering, bearbetning och kompostering

- Lakvatten och förorenat dagvatten samlas upp och behandlas i den lokala reningsanläggningen för lakvatten för att sedan pumpas till Uddebo avloppsreningsverk.



- Vid händelse av spill eller läckage av olja eller flytande kemiska produkter finns absorbentmaterial tillgängligt för uppsamling.
- Kompostering utförs på hårdgjord yta.

Utsläpp till mark

Deponi

Vid all form av avfallsdeponering finns risk för negativa miljöeffekter främst genom spridning av föroreningar till mark och grundvatten i anslutning till deponin. Dessa effekter minimeras eller undviks med en effektiv lakvattenuppsamling genom dränerad botten tätning samt en tillräcklig geologisk barriär under deponiceller och hanteringsytor. Planerad IFA-deponi kommer anläggas ovanpå en redan befintlig deponi. Den nya deponin utformas med en dränerad botten tätning vilket till stor del förhindrar förorenings-spridning till omkringliggande mark och möjliggör en uppsamling och behandling av lakvatten som bildas i deponin. Det markområde som berörs är redan ianspråktaget och avsatt för deponerings- och avfallsverksamhet och det finns inga framtida planer på att nyttja området för andra ändamål. Förorenings-spridning genom grundvatten till omkringliggande markområden nedströms strömningsriktningen begränsas av befintlig geologisk barriär som fördröjer grundvattenströmningen och fastlägger föroreningar.

Som tidigare angivits beräknas den geologiska barriären uppfylla kraven för deponering av icke farligt avfall. Området för deponering av sulfidhaltiga massor är idag inte ianspråktaget. Området utgörs till övervägande del av skogsmark som ställvis är något försumpad. Marken består av täta leror med sulfidjordsinnehåll som, vid tidigare genomförd geoteknisk utredning, visat ha förhållandevis låg hydraulisk konduktivitet. Områdets beskaffenhet avseende de rådande geohydrologiska förhållandena samt den naturliga förekomsten av sulfidjord på platsen gör att det bedöms vara lämpat för deponering av sulfidhaltiga massor. Att deponera sulfidjord i ett område med högt stående grundvatten och en tillrinning av ytvatten på ett sådant sätt att sulfidjorden kan hållas vattenmättad är det säkraste sättet att förhindra oxidering/försurning av massorna, eftersom vattennivån utgör en barriär som hindrar fritt syre att nå de deponerade sulfidjordsmassorna.

I och med att sulfidhaltiga massor kommer att deponeras vattenmättat inom ett område med naturligt förekommande sulfidjord, samt sluttäckas på ett sådant sätt att fortsatt oxidering inte tillåts, bedöms deponeringen inte medföra någon negativ påverkan på marken i området. Etappindelning och sluttäckning av sulfidjordsdeponin kommer att detaljplaneras och fastställas i en särskild plan i samband med drifttagandet av deponin.

Övrig hantering

Av de övriga planerade verksamheterna är det framförallt mellanlagring av farligt avfall vid ÅVC samt mellanlagring och behandling av förorenade massor som innebär en risk för spridning av föroreningar till omkringliggande markområden. Spridning av föroreningar till mark kan ske genom urlakning av föroreningar från det aktuella avfallet. Genom att utföra mellanlagring av farligt avfall vid ÅVC nederbördsskyddat och på tät yta, samt mellanlagra och behandla förorenade massor på hårdgjorda och täta ytor med uppsamling av det lakvatten som bildas, minimeras risken för spridning av



Länstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

21
(38)

föroreningar till mark. Utsläpp till mark kan även orsakas av olyckor eller haverier t.ex. läckage från en mobil anläggning för behandling av förorenade massor, olycka med hantering av flytande farligt avfall i samband med avvattning/behandling alternativt slangbrott eller läckage från någon arbetsmaskin eller lastbil. De utsläppta mängderna vid dessa scenarier uppskattas bli små och följderna av ett eventuellt utsläpp bedöms bli begränsade. Rutin för agerande vid olyckor och spill samt tillgång till utrustning och materiel för invallning och upptagning av spill/läckage medför att konsekvenserna från dessa begränsas ytterligare.

Planerade skyddsåtgärder och försiktighetsmått

Deponering IFA

- Geologisk barriär under deponiceller och hanteringsytor begränsar förorenings-spridning till nedströmsliggande markområden.
- Dränerad botten-tätning anläggs under IFA-deponi.
- Sulfidhaltiga massor deponeras ovan täta leror med ett naturligt sulfidjordsinnehåll.
- Sulfidhaltiga massor deponeras under vattenytan och övertäcks succesivt för att undvika oxidering.

Mellanlagring och behandling av förorenade massor

- Varje behandlingskampanj anmäls till tillsynsmyndigheten. I anmälan ingår en beskrivning av planerad behandlingsverksamhet vad gäller metod och utförande samt vilka försiktighetsmått som kommer att vidtas för att minimera omgivningspåverkan.
- Endast jordar med föroreningar som kan hanteras /behandlas i befintlig reningsanläggning för lakvatten kommer hanteras inom verksamhetsområdet.

Mellanlagring av farligt avfall

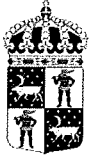
- Mellanlagring av farligt avfall sker på täta, hårdgjorda ytor under tak eller på annan för ändamålet avsedd plats i specialemballage.
- Skötsel-anvisningar samt instruktion över vilka åtgärder som ska vidtas i händelse av läckage och spill finns tillgängligt på anläggningen.
- Rutiner finns för händelse av spill eller läckage av olja eller flytande kemiska produkter.
- Absorbentmaterial finns tillgängligt för uppsamling.

Avvattning och behandling av flytande farligt avfall

- Flytande farligt avfall förvaras inomhus eller nederbördsskyddat i avloppslösa utrymmen med möjlighet att samla upp eventuella spill eller läckage.
- All lastning av flytande farligt avfall sker under överinseende av behörig personal.

Mellanlagring, sortering, bearbetning och kompostering

- Lakvatten och förorenat dagvatten samlas upp och behandlas i den lokala reningsanläggningen för lakvatten för att sedan pumpas till Uddebo avloppsreningsverk.
- Vid händelse av spill eller läckage av olja eller flytande kemiska produkter finns absorbentmaterial tillgängligt för uppsamling.



Utsläpp till luft

Källor till luftutsläpp från planerade verksamheter utgörs huvudsakligen av insamlad deponigas, avgasemissioner från transporter och maskiner och utrustning inom anläggningens område samt behandling av förorenade massor genom termiska processer.

Deponigas — gamla deponidelen

Anläggningen har ett befintligt system för uppsamling och omhändertagande av deponigas (metangasblandning) från de etapper där organiskt nedbrytbart avfall hardeponerats. För närvarande samlas gas upp från tre områden inom deponin. All uppsamlad gas facklas vid en förbränningstemperatur på ca 800°C. Metan är en växthusgas som har en klimatpåverkan som är ca 34 gånger högre än koldioxid och anses vara en viktig bidragande orsak till en förstärkt växthuseffekt. Genom förbränning av den metangas som samlas in kan den insamlade deponigasens klimatpåverkan begränsas.

Emissioner från transporter

Emissioner från transporter består främst av koldioxid, kvävedioxid och partiklar. Koldioxid är en växthusgas vilket innebär att den bidrar till klimatförändringar, kvävedioxid och partiklar är förknippade med negativa hälsoeffekter vid höga lokala halter. Det teoretiska maximala antalet transporter från planerade verksamheter uppnås i det fall samtliga verksamheter under ett år bedrivs på ett sådant sätt att den maximala tillståndsgivna mängden uppnås. Intransporter av brännbart hushållsavfall för mellanlagring har de senaste åren uppgått till 17 000-18 000 ton.

Totalt generas ca 22 000 transporter per år vid maximalt nyttjande av tillståndsgiven mängd, förutsatt att mängden hushållsavfall är konstant. Totalt antal fordonsrörelser på väg 97 blir ca 44 000 vid antagandet att varje intransport går tom i motsatt riktning. Det maximala antalet fordonsrörelser motsvarar ca 120 årsdygnstransporter. Ovanstående beräkningar bedöms emellertid vara en grov överskattning av det verkliga antalet transporter till och från anläggningen som årligen uppkommer av planerade verksamheter. Detta eftersom beräkningarna inte tar hänsyn till att en stor del av det avfall som tas emot vid anläggningen, t.ex. för sortering också mellanlagras, behandlas och/eller deponeras. Dessutom kommer inte samtliga inkommande transporter gå tomma i motsatt riktning. Slutligen är det också en osannolik teoretisk utgångspunkt för beräkningarna att de årliga tillståndsgivna mängderna uppnås för samtliga verksamheter. I verkligheten kommer verksamheterna vid anläggningen att bedrivas med varierande tyngdpunkt där vissa verksamheter bedrivs i större omfattning ett år medan andra verksamheter bedrivs i större omfattning ett annat år.

Trafikverkets beräknade årsmedeldygnstrafik längs väg 97 uppgår till ca 11 560 fordonsrörelser per dygn. Om maximalt tillståndsgivna mängder tas i anspråk medför det att verksamheterna vid Sunderby avfallsanläggning kommer att stå för ca 1 % av de totala fordonsrörelserna på väg 97 jämfört med ca 0,5 % (ca 60 st) i dagsläget. De planerade verksamheterna vid anläggningen bedöms därmed endast marginellt förändra de totala årsdygnstransporterna längs väg 97. Transportökningen bedöms främst bli lokal i området närmast Sunderbyn. Ökade emissioner av kvävedioxid och partiklar från transportökningen bedöms inte medföra någon märkbar effekt på människors hälsa i



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

23
(38)

närområdet och halter av dessa ämnen bedöms inte medföra att någon MKN överskrids eller riskerar att överskridas. Genom en ökad hantering/omhändertagande vid Sunderby avfallsanläggning med färre långväga avfallstransporter bedöms avgasemissioner från avfallsrelaterade transporter minska totalt i regionen vilket innebär en minskad påverkan på klimatet avseende koldioxidutsläpp.

Behandling av förorenade massor

Av de behandlingsmetoder av förorenade massor som kan komma att användas vid anläggningen är det främst termisk avdrivning som ger upphov till emissioner till luft. Mobila anläggningar för termisk avdrivning är därför försedda med en intern reningsanläggning för de gaser som bildas. Gasmängden varierar beroende på fukthalt och vilken typ av jord som behandlas, samt ingående föroreningshalter. Bland de vanligaste reningsmetoder för utgående luft som nyttjas vid termisk avdrivning kan nämnas partikelfiltrering, kondensering, förbränning eller kolfilter. Val av metod beror bl.a. på föroreningshalter i gasen som ska renas, mängden partiklar och typ av förorening. Behandling genom partikelfiltrering inbegriper ofta partikelfilter av olika modeller och/eller cykloner. Filtrerade partiklar kan i vissa fall återföras till det termiska systemets inlopp. Vid höga föroreningshalter i avgaserna är det vanligt med kondensering. Om avgaserna är sammansatta av flera olika typer av föroreningar med varierande flyktighet sker kondensationen i flera, på varandra följande, steg. Kolväten (oljerester) kan förbrännas direkt i en efterbrännkammare. För att få tillräcklig förbränningsvärme destrueras gasformiga kolväten tillsammans med en delmängd av de kondenserade kolvätena. Förbränningstemperaturen uppgår då till ca 1000°C vilket är tillräckligt varmt för att undvika dioxinbildning.

Behandling genom jordtvättning kan medföra att flyktiga ämnen avgår vid tvättprocessen. Sådana ämnen avskiljs normalt från utgående luft med hjälp av adsorptionsfilter. Biologisk behandling av massor förorenade med petroleumprodukter genom strängkompostering medför en viss avgång av lättflyktiga organiska ämnen (VOC) till atmosfären. Emissionernas omfattning beror på flyktigheten hos de organiska föreningar som massorna innehåller. Massor förorenade av bensen, diesel eller lätt eldningsolja har en högre andel lätta kolväten som således har en större flyktighet. Emissionerna bedöms inte vara av sådan omfattning att de kan utgöra någon form av hälso- eller miljöfara.

Eventuella olägenheter från komposteringen av petroleumförorenade massor utgörs istället huvudsakligen av luktemissioner. I det fall det bedöms som nödvändigt kan kompostering i ett inledande skede utföras under täckning vilket minskar avgången av flyktiga ämnen och medger möjlighet till filtrering av emitterande ämnen.

Planerade skyddsåtgärder och försiktighetsmått

- Genom att nyttja returtransporter vid de tillfällen detta är möjligt minimeras antalet fordonskilometrar och transportrelaterade emissioner.
- Varje behandlingskampanj anmäls till tillsynsmyndigheten. I anmälan ingår en beskrivning av planerad behandlingsverksamhet vad gäller metod och utförande samt vilka försiktighetsmått som kommer att vidtas för att minimera omgivningspåverkan t.ex. i form av utsläpp till luft.



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

24
(38)

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

- Anläggningar för behandling av förorenade massor där behandlingsmetoden genererar emissioner till luft kommer att vara utrustade med reningsanläggning för att reducera utsläpp till luft av de gaser som bildas.
- Kompostering av petroleumförorenade massor kan utföras under täckning om behov uppstår.

Bullerkällor

Buller uppstår främst från transporter men kan även förekomma vid lastning och lossning av material samt från utrustning för sortering, bearbetning eller behandling av avfall inom anläggningen.

Buller från verksamhetsområdet

Verksamhetsområdet är i den kommunala översiktsplanen avsatt för störande verksamhet i form av avfallshantering. Detta gör att ett visst mått av ljudemissioner inom verksamhetsområdet bör kunna tillåtas. Områdets topografi avskärmar ljudemissioner mot närliggande bostäder i stor utsträckning och det finns inga kända klagomål gällande buller från befintliga verksamheter inom verksamhetsområdet. Däremot har närboende, inom ramen för genomförda samråd, lyft fram bullerfrågan som viktig att redogöra för i ansökningshandlingarna.

Av tillkommande verksamheter är det främst verksamheter med krossning eller annan bearbetning av avfall som är förenade med ljudemissioner. Krossning kommer att utföras med mobila krossverk som uppfyller moderna krav vad gäller ljudemissioner. Dessa typer av krossverk kan normalt användas inom tätbebyggda områden utan att gränsvärden för buller vid bostadshus överskrids. Inom Sunderby avfallsanläggning finns dessutom höjdskillnader inom området som gör det möjligt att placera tillfälliga bulleralstrande verksamheter på sådant sätt att bullerspridning kan avskärmas mot bebyggelse i stor utsträckning. Området är dessutom omgivet av skogsridåer som fungerar som bullerdämpande avskärmningar. Avståndet mellan de ytor där mekanisk bearbetning kan komma att utföras och närmsta bostadshus överskrider 500 m. Med anledning av ovanstående görs bedömningen att buller från verksamhetsområdet inte kommer att förändras på något avgörande sätt vid närmsta bostäder jämfört med nuvarande förhållanden.

Buller från transporter

Vad gäller anläggningens lokalisering bedöms denna vara optimal med avseende på minimering av buller från transporter till och från anläggningen. Anläggningens placering innebär en närmast direkt anslutning till väg 97 vid trafikplats Södra Sunderbyn. Buller från transporter påverkar uteslutande boende utmed väg 590 längs en begränsad sträcka av 600-700 m mellan avfarten från väg 97 och infarten till anläggningen. Bostadshusen längs vägsträckan är redan idag utsatta för flera bullerkällor, dels trafiken som går längs väg 590 men även trafiken från väg 97 och den intilliggande järnvägen. Hastigheten på den tunga trafik som passerar har vid Trafikverkets mätningar inte överskridit 50 km/h längs sträckan. Fordonen verkar därmed inte accelerera på sträckan förbi bostadshusen. Dock kan det vid tågpassage på järnvägen bli stillastående fordon som måste accelerera efter att tåg har passerat. Vid dessa tillfällen antas bullernivåerna bli som högst. Det har inte förekommit några kända klagomål från närboende vad gäller trafikbuller till och från avfallsanläggningen.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

25
(38)

Transporter till och från anläggningen utgör dessutom en mindre del i den totala trafikbullersituationen för detta område och den förväntade transportökningen som kommer av planerade verksamheter bedöms utgöra en begränsad del av den totala trafikbullersituationen i området. Tunga transporter till och från anläggningen kommer huvudsakligen att utföras dagtid vilket minimerar risken att närboende upplever ljudet från trafiken som störande.

Planerade skyddsåtgärder och försiktighetsmått

- Varje behandlingskampanj anmäls till tillsynsmyndigheten. I anmälan ingår en beskrivning av planerad behandlingsverksamhet vad gäller metod och utförande samt vilka försiktighetsmått som kommer att vidtas för att minimera omgivningspåverkan, t.ex. buller.
- Genom planering och styrning av t.ex. uppställningsplatser för bulleralstrande anläggningar eller aktiviteter kan befintliga topografiska och geografiska avskärmningar mot omgivningen nyttjas för att begränsa bullerspridning.
- Befintliga omgivande skogsidåer runt området bibehålls och nyttjas som bullerdämpande avskärmning.
- Transporter till och från anläggningen såväl som bullrande verksamheter inom anläggningen utförs i huvudsak dagtid.

Lukt

Då det varken bedrivs eller planeras för någon hantering av organiskt hushållsliknande avfall vid anläggningen, t.ex. matavfall eller avloppsslam, görs bedömningen att planerade verksamheter inte kommer att medföra någon särskild omgivningspåverkan i form av störande lukt. Kompostering av park- och trädgårdsavfall ger inte upphov till någon särskild luktolägenhet.

Stabilisering och solidifiering av förorenade massor genom bindning av material med sulfid kan ge upphov till viss lukt varför utgående luft från denna process kan komma att behöva behandlas innan utsläpp. Brännbart avfall sorteras och mellanlagras i avvaktan på borttransport. Under vissa årstider, särskilt sommar, kan vissa luktproblem uppstå från denna hantering. Genom att denna verksamhet utförs helt och hållet inomhus bedöms luktproblematiken vara begränsad till lagerbyggnadens omedelbara närhet.

Planerade skyddsåtgärder och försiktighetsmått

- Varje behandlingskampanj anmäls till tillsynsmyndigheten. I anmälan ingår en beskrivning av planerad behandlingsverksamhet vad gäller metod och utförande samt vilka försiktighetsmått som kommer att vidtas för att minimera omgivningspåverkan t.ex. i form av luktemissioner.
- Mellanlagring av brännbart avfall sker inomhus vilket minimerar luktspridning.

Smittspridning och skadedjur

I dagsläget utgör inte råttor och insekter något särskilt problem vid och omkring Sunderby avfallsanläggning. Skadedjursförekomst med risk för smittspridning är främst förknippat med hantering av organiskt avfall i form av hushålls- eller slaktavfall. Vid anläggningen varken förekommer eller planeras någon hantering av organiskt hushålls- eller slaktavfall. Hanteringen av brännbart hushållsavfall planeras inte öka i omfattning jämfört med nuvarande förhållanden annat än den ökning som följer av att Luleå



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

26
(38)

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

kommuns invånarantal växer. Planerade verksamheter med hantering av olika typer av icke organiska avfallsfraktioner bedöms därmed inte förändra förutsättningarna för eller gynna förekomsten av t.ex. råttor vid anläggningen.

Planerade skyddsåtgärder och försiktighetsmått

Skadedjursbekämpare anlitas för att kontrollera bestånd av skadedjur.

Damning och nedskräpning

Damning kan uppstå vid anläggningsarbeten, lastning och lossning av material samt vid transporter. Nedskräpning kan uppstå vid transport och hantering av avfall samt från deponering av avfall. Nedskräpning och damning från transporter minskas genom användandet av täckta containrar/fordon vid transporter. Nedskräpning från upplagsytor och mellanlagringsytor på anläggningsområdet kan uppstå, framför allt vid sorteringsytan. Spridning av skräp sker främst via vind och i viss utsträckning via fåglar. Anläggningen är utformad så att förekommande löst skräp och eventuell damning som uppstår inte sprids utanför området vid normala förhållanden.

Planerade skyddsåtgärder och försiktighetsmått

- Varje behandlingskampanj anmäls till tillsynsmyndigheten. I anmälan ingår en beskrivning av planerad behandlingsverksamhet vad gäller metod och utförande samt vilka försiktighetsmått som kommer att vidtas för att minimera omgivningspåverkan t.ex. i form av damning. Nedskräpning undviks genom att brännbart hushållsavfall mellanlagras inomhus.
- Inhägnad sorteringsyta fångar in större delen av det skräp som sprids med vinden.
- Avstädning av verksamhetsområdet utförs regelbundet, ca 2 ggr per år.
- Deponerat avfall täcks succesivt för att minska risken för damning.
- Täckta containrar/fordon vid transporter samt regelbunden avsyning.

Avfall

De verksamheter som planeras ger upphov till små mängder avfall. Personalutrymmen och kontor genererar mindre mängder hushållsliknande avfall samt kontorstypiskt avfall såsom exempelvis pappers- och förpackningsavfall, batterier, ljuskällor etc. Vid behandling av förorenade massor uppkommer olika typer av farligt avfall. För jordtvättning utgörs dessa avfall av den fina fraktionen till vilken föroreningarna har koncentrerats samt av filtermassor och slam som uppkommer vid rening av processvatten och i vissa fall utgående luft. Vid behandling genom termisk avdrivning uppkommer farligt avfall i form av filtermassor i adsorptionsfilter. Sådana filtermassor och slam omhändertas som farligt avfall vid för ändamålet godkänd anläggning. Den reade jorden utgör inte ett avfall utan kan i de flesta fall återanvändas i olika applikationer inom avfallsanläggningen eller materialåtervinnas i samhället, allt beroende på uppnådd kvalitet.

Övriga verksamheter genererar normalt inte något särskilt farligt avfall. I de fall absorbentmaterial används för upptagning av eventuellt spill kan mindre mängder farligt avfall uppkomma. Farligt avfall skickas till extern anläggning med tillstånd för vidare omhändertagande av det aktuella avfallet. Samtliga transporter av avfall görs av entreprenör med tillstånd att transportera den aktuella fraktionen. Det avfall som uppkommer i verksamheten journalförs och/eller kontrolleras via de vägsedlar och



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

27
(38)

fraktsedlar/fakturor som erhålls från transportföretag och mottagare. Av journal/fraktsedel/faktura skall framgå typ av avfall, mängd, speditör och mottagare. En sammanställning för året utförs i samband med upprättandet av miljörapporten.

Planerade skyddsåtgärder och försiktighetsmått

- Avfallsslag, mängder och vidare hantering journalförs.
- Transportdokument upprättas i enlighet med gällande bestämmelser för transport av avfall och farligt avfall.
- Farligt avfall hanteras skiljt från annat avfall och skickas till extern anläggning med tillstånd för vidare omhändertagande

Olyckor, haveri och brand

Det är särskilt viktigt att se över säkerhet och vidta förebyggande åtgärder vid de verksamheter där olyckor kan komma att påverka omgivningen. En översiktlig riskbedömning har gjorts uppdelat på respektive verksamhet.

Deponering

För deponeringen utgör deponigasen en källa för brand och hanteringen av gasen utgör en brandrisk. För att minska riskerna för yt- och djupbränder i deponin finns rutiner för hur deponeringen skall utföras samt hur maskiner och olika avfallsslag skall handhas. Risken för bränder har bedömts som mindre sannolik med hänvisning till anläggningens utformning och skötsel. Deponering av brännbart avfall sker ej. Separation och sortering av avfallsslag medför låg brandrisk. I drifrutinerna finns brandbekämpningsplaner för eventuella incidenter.

Transporter

Risken för trafikolyckor längs väg 590 och Rv 97 bedöms endast öka marginellt med anledning av de transporter som planerade verksamheter medför.

Lakvattenhantering

Sannolikheten för drifhaveri i lakvattensystemet eller annat försörjningssystem bedöms som låg med hänvisning till vald teknik, se teknisk beskrivning. Behandlingsanläggningen för lakvatten är ansluten till kommunens avloppsledningsnät, vilket kan medföra en ökad belastning av kommunens reningsanläggning vid eventuella driftsproblem. Lakvattendammarna är inhägnade för att förhindra att människor och större djur beträder området.

Avfallshantering

Olyckor från avfallshanteringen inom området bedöms främst vara kopplad till verksamheten med mottagning, sortering och mellanlagring av hushållens farliga avfall. Denna verksamhet sker enligt gällande bestämmelser och av personal med utbildning inom området. Brand kan uppstå i mellanlager för farligt avfall genom felaktigt handhavande av brandfarliga eller reaktiva ämnen, eller genom att någon anlägger branden. Effekten av en brand i det farliga avfallet är beroende av vad som brinner. Brand kan även uppstå i mellanlager för brännbart avfall på grund av bland annat felsorterat hushållsavfall. Olägenheter i form av rökutveckling och förorenat släckvatten kan drabba närboende och miljön.



Sättningar, skred och ras.

Deponeringen sker inom invallade områden där avfallet tippas och kompakteras. Invallningen och kompakteringen, liksom anläggandet av slänter, minskar riskerna för ras. De dräneringsledningar som anlagts för att dränera deponin och motverka ansamling av vatten gör deponin stabilare samt ger deponin en väl fungerande dränerande bottentätning.

Spill och läckage

Vid hantering av flytande farligt avfall finns risk för spill och läckage. Risk för läckage av drivmedel från maskiner på området och från genompasserande samt vid tankning av fordon från anläggningens dieselcistern förekommer. De dagvattenbrunnar som finns på områdets hårdgjorda ytor är anslutna till lakvattenbehandlingen, med undantag för dagvattenbrunnarna inom ÅVC.

Planerade skyddsåtgärder och försiktighetsmått

- Brännbart verksamhetsavfall lagras skilt från brännbart hushållsavfall med mellanliggande brandgata.
- Temperaturen på brännbart avfall kontrolleras regelbundet med värmekamera.
- Kompaktering av deponerat avfall tillsammans med lämpliga släntlutningar minimerar risken för sättningar, skred och ras.
- Mellanlagrat brännbart avfall kompakteras för att eliminera luftfickor.
- Farligt avfall hanteras på täta ytor med möjlighet till uppsamling av eventuellt spill/läckage.
- Flytande farligt avfall förvaras inomhus i avloppslösa utrymmen med möjlighet att samla upp eventuella spill eller läckage.
- All lastning av flytande farligt avfall sker under överinseende av behörig personal.
- Släckvatten kan generellt samlas upp och hanteras inom den befintliga reningsanläggningen för lakvatten.
- Transporter utförs längs vägar rekommenderade för transport av farligt gods.
- Transporter kommer att utföras av åkerier med tillstånd att transportera avfall och/eller farligt avfall.
- Drivmedelshantering sker på hårdgjord yta med möjlighet till uppsamling av eventuellt spill/läckage.

Flora och fauna

Planerade verksamheter kommer bedrivas inom befintligt verksamhetsområde, huvudsakligen inom ytor som redan är iordningställda och ianspråktagna. Vissa av de idag icke ianspråktagna ytorna kommer att iordningställas genom bland annat fällning av skog. Inom avfallsanläggningen samt angränsande områden finns inga identifierade områden med skyddsvärd natur. Därmed bedöms planerade verksamheter inte medföra några särskilda negativa konsekvenser för flora eller fauna i området.

Kulturmiljö

Det finns inga kända kulturmiljöintressen i anläggningens närområde. Området är sedan lång tid tillbaka avsatt för avfallsverksamhet. Verksamheterna bedöms därmed inte påverka några kulturmiljövärden.



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

29
(38)

Rekreation och friluftsliv

I anslutning till deponin finns en skjutbana. I övrigt finns inga kända intressen gällande rekreation eller friluftsliv i området. Området är sedan lång tid tillbaka avsatt för avfallsverksamhet. Verksamheterna bedöms inte medföra några negativa konsekvenser för rekreation eller friluftsliv.

Yttranden

Miljö- och byggnadsnämnden

Miljö- och byggnadsnämnden i Luleå kommun, nedan nämnden, har lämnat ett yttrande, daterat den 20 september 2016. I yttrandet tillstyrker nämnden bolagets ansökan. Nämnden lämnar även följande synpunkter på den planerade verksamheten. Nämnden anser att det är oklart hur hög grundvattennivån är i området för sulfidjordsdeponin då bolaget inte har utrett det. För att höja nivån kommer bolaget att fylla igen lokala dikessystem för att höja och stabilisera grundvattennivån. Det är oklart om dessa åtgärder är tillräckliga för att möjliggöra den typ av deponeringsmetod som bolaget beskrivit. Bolaget har inte redovisat någon principskiss för hur deponin kommer att byggas där grundvattennivån förhåller sig till det deponerade avfallet. Av det kompletterande materialet får man uppfattningen att deponin byggs delvis under marknivån och delvis ovanpå marken. Detta reser frågan om massorna kan hållas fuktig även ovanför grundvattenytan. Man får också uppfattningen att bolaget inte med säkerhet vet hur de tänker utforma deponin. Om utformningen inte helt är färdigställd är det svårt att ta ställning till åtgärden och kunna bedöma riskerna med den.

Nämnden anser att bolaget bör utreda grundvattennivån i området efter att man fyllt igen de lokala dikena som bolaget beskriver i det kompletterade materialet. Vidare bör bolaget kunna redovisa principskiss för uppbyggnaden av sulfidjordsdeponin, där grundvattennivån och marknivån finns markerade i förhållande till avfallet. Vidare anser nämnden att den flexibilitet i villkoren som bolaget efterfrågar kan innebära ett framtida problem. Främst på grund av att villkoren kan bli svåra att tolka. Då verksamheten ska uppfylla villkoren som meddelas i tillståndet bör dessa preciseras så tydlig som möjligt.

Nämnden anser att inom följande områden bör villkor särskilt utformas för verksamheten:

Hantering och behandling av förorenade massor

Villkor bör utformas så att det tydligt framgår hur hanteringen av förorenade massor ska ske, till exempel genom att olika massor med olika föroreningar och ursprung inte får blandas. Vidare bör villkor utformas så att behandlingen av de förorenade massorna syftar till att sänka föroreningsinnehållet på annat sätt än utspädning. Villkor bör utformas så att maskiner inte sprider föroreningar inom anläggningen. Villkor bör utformas så att förorenade massor hanteras på ytor där föroreningen inte tillåts tränga ned i marken samt att dag- och lakvatten inte sprider föroreningar till omgivningen.

Anmälan om kampanjvis behandling av förorenade massor

Villkor bör utformas så att anmälan till tillsynsmyndigheten lämnas in minst sex veckor innan behandlingskampanj av förorenade massor påbörjas. Anmälan ska innehålla de



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

30
(38)

uppgifter, ritningar och tekniska beskrivningar som behövs för att tillsynsmyndigheten ska kunna bedöma behandlingskampanjens omfattning och miljöeffekter, samt innehålla lämpliga försiktighetsmått för att begränsa olägenhet för människors hälsa och miljön. Vidare ska anmälan innehålla en motivering till vald behandlingsmetod där det ska framgå varför vald metod anses ekonomiskt och miljömässigt mest lämpligt med hänsyn till massornas föroreningsinnehåll.

Biologisk behandling, avvattning och annan behandling av avfall

Villkor bör utformas som reglerar utsläpp av ämnen till vatten från avvattning och behandling av slam samt förorenat vatten. Villkor bör också utformas så det reglerar hur hanteringen får ske, till exempel krav på spillskydd eller invallning.

Anmälan om att använda avfall för anläggningsändamål

Villkor bör utformas så att anmälan till tillsynsmyndigheten lämnas in minst sex veckor innan den planerade användningen av avfallet för anläggningsändamål sker. Anmälan ska innehålla de uppgifter, ritningar och tekniska beskrivningar som behövs för att tillsynsmyndigheten ska kunna bedöma den miljöfarliga verksamhetens omfattning och miljöeffekter samt innehålla lämpliga försiktighetsmått för att begränsa olägenhet för människors hälsa och miljön.

Möjlighet till att utnyttja deponigas

Villkor bör utformas som medför krav på utredning om möjligheten finns att nyttiggöra deponigasen.

Lak- och dagvattenhantering

Villkor bör utformas som reglerar utsläpp av ämnen till vatten, detta kan även formuleras som ett utredningsvillkor på grund av de nya verksamheterna som kommer att bedrivas. Vidare bör villkor utformas som medför krav på utredning av de höga ammoniumhalterna i lakvattnet och vilka åtgärder som kan genomföras för att reducera halten.

Buller

Villkor bör utformas så att buller från verksamheten begränsas med ett begränsningsvärde. Det bör också framgå hur buller från verksamheten ska kontrolleras.

Bolaget har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de yttranden som inkommit.

Bolagets bemötande av miljönämndens yttrande

Bolaget inkom med ett bemötande den 13 oktober 2016. I bemötandet uppger bolaget följande. Bolaget har inget att erinra om miljö- och byggnadsnämndens förslag till villkor för nedanstående verksamheter:

- Hantering och behandling av förorenade massor
- Anmälan om kampanjvis behandling av förorenade massor
- Anmälan om att använda avfall för anläggningsändamål

Vad gäller nämndens synpunkter på övriga delar av verksamheten anför bolaget följande.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

31
(38)

Biologisk behandling, avvattning och annan behandling av avfall

Bolaget vidhåller eget förslag på villkor för lakvatten, se villkorsförslag nr 25 i ansökan, där utsläppsvillkoren regleras i avtal med huvudmannen för VA-verksamheten. Gällande reglering av hur hanteringen får ske har bolaget inget att erinra.

Möjlighet att nyttja deponigas

Den planerade verksamheten på Sunderby avfallsanläggning kommer inte att ge upphov till ökade deponigasmängder. 2002 kom förbudet mot att deponera brännbart avfall och 2005 förbudet mot att deponera organiskt avfall. Generella gasutvinningskurvor visar att stor del av gasen troligtvis redan avgått. Dock har en renovering av gasbrunnar skett under 2016 och sluttäckning pågår av deponin vilket kan komma att påverka gasmängderna. Bolaget mäter kontinuerligt gasmängderna. I dagsläget facklas ca 300 MWh/år. Bolaget följer utvecklingen och om man ser en potential framöver kan det finnas anledning att undersöka möjligheten att nyttja gasen. Dock anser bolaget att detta inte ska vara ett villkor för fortsatt och utökad verksamhet.

Lak- och dagvattenhantering

Bolaget följer kontinuerligt lakvattnets karaktär genom provtagning och vidhåller sitt eget förslag på villkor för lakvatten där utsläppsvillkoren regleras i avtal med huvudmannen för VA-verksamheten.

Buller

Bolaget vidhåller eget förslag på villkor för buller. Tilläggas kan att vid verksamhetsförändringar kommer en bedömning av tillkommande buller att ske. Dessutom kommer störande verksamhet så långt det är möjligt att lokaliseras på så sätt att minsta möjliga störning för närboende uppstår.

Sulfidjordsdeponins utformning och grundvattnets nivå

Sedan ansökan lämnades in har bolaget fått en större uppfattning om marknaden och dess behov att bli av med svavelhaltiga massor. Det har visat sig att stor andel svavelhaltiga massor kan behandlas eller deponeras på annat sätt än genom undervattensdeponering. Beroende på massornas karaktär kommer bolaget att behandla massor på följande sätt:

- Återvinning genom stabilisering så att massorna kan användas som konstruktionsmaterial.
- Torrdeponering av svavelhaltiga massor.
- Våtdeponering av anaeroba sulfidmassor med hög försurningspotential.

Då vi ser att behovet på marknaden varierar ser vi det som nödvändigt att kunna anpassa oss och nyttja delar av det planerade området för sulfidceller även för torrdeponi om behov uppstår. Grundvattennivån är undersökt i området av [REDACTED] 1996-11-18 och delar av resultatet redovisats Teknisk beskrivning daterad 2016-01-15. Av denna utredning framgår att grundvattennivån varierar inom området och påverkas av naturliga cykler av torra respektive nederbörd. Inga märkbara förändringar i området har utförts sedan 1995 varpå den utförda undersökningen fortfarande bedöms som aktuell. Efter att ansökan lämnats in har en förprojektering utförts baserat på progropsgrävning och inskannade höjder av markområdet tillsammans med tidigare insamlade data. I denna projektering har även val av material till vägar och ytor



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

32
(38)

utvärderats baserat på kvalitetskrav gällande bärighet tillsammans med cellernas disponering.

Utifrån förprojekterings slutsatser, tillsammans med tidigare data gällande grundvatten har de första planerade sulfidjordcellerna omplacerats till det område påvisats vara ett utströmningsområde för grundvatten och som enligt markskanningsdata även är områdets lågpunkt. I och med att grundvattennivån uppvisar en säsongsbetonad variation saknas motivering till att precisera var grundvattennivån kommer att ligga i förhållande till avfallet. Utifrån antagande baserat på [REDACTED] 1996-11-18 kan däremot antas att grundvattennivån vid startcellerna ligger i nivå med nuvarande marknivån och för kommande celler norr om sektion 0/300 bör grundvattennivån kontrolleras innan dessa påbörjas. Utifrån detta antagande tillsammans med bifogade principskisser är därmed cellernas utformning i förhållande till ungefärlig grundvattennivå och deponerat avfall illustrerade. Illustrationen kan ses i dokumentet "Skiss sektioner" där dagens marknivå är utritad med grön linje och cellernas planerade djup utritad med gul linje och avfallet deponeras under cellvallarnas övre kant.

Då sulfidjord generellt består av silt-lera kommer kapillärkrafterna, vilka tidigare diskuteras, främja att cellerna behåller sin fuktighet trots en viss variation i grundvattennivån och tillsammans med det täta sluttäckningsskiktet förhindra omfattande avdunstning. I förekommande fall kan sulfidmassorna vattnas i väntan på sluttäckning om tillräckligt hög vattenmättnad ej nås. I samband med anläggning av den första cellen utformas även ett kontrollprogram av bolaget för att övervaka fuktnivån i respektive cell. Innan bolaget anlägger deponiceller norr om sektion 0/300 utreds den nya grundvattennivån upp till sektion 0/500 för att fastställa att villkor gällande en ytlig grundvattennivå med enbart mindre variationer uppfylls innan byggstart.

Konstruktionen av cellerna kommer att vara densamma, där praktiska erfarenheter från första cellen kommer nyttjas för att om vid behov kunna underlätta bland annat stabilitet, fyll- och täckningsrutiner för kommande celler. Konstruktionen har beskrivits med avseende på material och principskisser i ansökningshandlingarna. Avfallet kommer deponeras inom respektive cell och som högst upp till cellväggarnas kanter.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. MB och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning efter gjorda kompletteringar uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 9 § MB.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

33
(38)

Tillåtlighet

Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § MB ska för verksamheten väljas en plats som är lämplig bland annat med hänsyn till miljöbalkens mål och så att ändamålet med verksamheten kan uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Bolaget har bifogat en lokaliseringsutredning som gjordes år 2004 inför den förra ansökan om tillstånd till verksamheten vid anläggningen. Denna utredning anser bolaget fortfarande vara aktuell varför man valt att inte göra någon ny utredning inför den nu aktuella ansökan. Enligt den genomförda utredningen anses en lokalisering till den befintliga avfallsanläggningen i Sunderbyn vara att föredra jämfört med en lokalisering till en ny plats utanför Luleå centralort. På så sätt kan befintlig infrastruktur nyttjas och personal med kompetens och erfarenhet av att sköta den befintliga anläggningen kan även sköta de tillkommande verksamheterna.

Området bedöms även vara väl lämpat för lokalisering av en ny monodeponi för sulfidjordar. Den plats där deponin avses lokaliseras är lågt belägen i terrängen med en naturligt hög grundvattennivå. Marken består dessutom till stor del av täta sulfidhaltiga jordar som utgör en naturlig geologisk barriär för deponin. Verksamheten strider inte mot gällande detaljplan. Det markområde som berörs av verksamheten omfattas inte av något riksintresse.

Vad gäller behandling av farligt avfall som utgörs av förorenade massor så anser miljöprövningsdelegationen att den verksamheten kan lokaliseras till Sunderby avfallsanläggning i den omfattning som bolaget angett i sitt slutliga yrkande. Bolaget har i MKB:n pekat på att det kan förekomma en risk för emissioner av illaluktande ämnen i samband med behandling av vissa typer av förorenade massor. För att undvika att dessa emissioner orsakar olägenheter i omgivningen så har bolaget åtagit sig att vid behov täcka över de aktuella massorna om vissa typer av behandlingsåtgärder ska vidtas som medför en ökad risk för luktemissioner. Miljöprövningsdelegationen tillåter dock inte behandling genom termisk avdrivning då denna typ av behandling typiskt sett torde utgöra en ökad risk för emissioner av illaluktande ämnen som skulle kunna orsaka olägenheter för människor som bor eller vistas i omgivningen.

Miljöprövningsdelegationen avslår bolagets ansökan om avvattning av farligt avfall t.ex. oljehaltigt avfall. Bolaget har inte framfört argument som styrker att platsen skulle vara den bästa för denna tillkommande verksamhet. Inte heller uppnås några samordningsvinster eftersom den infrastruktur i form av cisterner, reningsutrustning m.m. som krävs inte finns på anläggningen idag utan behöver byggas upp från grunden. Då verksamheten inte tidigare bedrivits i bolagets regi kan inte heller befintlig kompetens nyttjas för att bedriva verksamheten på den aktuella platsen. Behandling av oljehaltigt avfall utgör också, typiskt sett, en ökad risk för emissioner av illaluktande ämnen som skulle kunna orsaka olägenheter för människor i omgivningen. Enligt vad miljöprövningsdelegationen erfar kan emissioner av illaluktande ämnen orsaka betydande olägenheter även på relativt långa avstånd från källan. Enligt miljöprövningsdelegationens bedömning är den aktuella platsen därför inte lämplig för denna typ av verksamhet varför bolagets ansökan ska avslås i denna del.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

34
(38)

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

Miljöprövningsdelegationen anser att den föreslagna lokaliseringen i övriga delar i godtagbar omfattning tillgodoser de mål som anges i 1 kap. 1 § MB med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Miljöprövningsdelegationen anser därför att verksamheten uppfyller de krav som ställs i miljöbalken för en lämplig lokalisering av de verksamheter som anges i punkt A-J i tillståndet.

Försiktighetsprincipen och bästa möjliga teknik

Miljöprövningsdelegationen bedömer att bolaget på ett godtagbart sätt redovisat hur man i den planerade verksamheten avser att tillämpa försiktighetsprincipen i 2 kap. 3 § MB. Bolaget har även på ett godtagbart sätt redovisat hur man avser att uppfylla kravet i samma paragraf att använda bästa möjliga teknik i den verksamhet som tillåts genom detta beslut.

Kunskapskravet

Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget på ett tillfredsställande sätt har visat på att man uppfyller kunskapskravet i 2 kap. 2 § MB i förhållande till den verksamhet som bolaget bedriver och avser att bedriva. Bolaget har lång erfarenhet av att bedriva avfallsverksamhet och bedöms även ha eller kunna skaffa tillräcklig kunskap för att även kunna driva den utökade verksamheten på ett adekvat sätt.

Hushållnings- och kretsloppsprinciperna

Verksamheten syftar till att ta emot avfall som sen sorteras och i vissa fall behandlas på plats för att skickas vidare till slutgiltiga mottagare eller för att deponeras på anläggningen. Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget genom den verksamhet som bedrivs på anläggningen bidrar till att uppfylla hushållnings- och kretsloppsprinciperna i 2 kap. 5 § miljöbalken.

Produktvalsprincipen

De kemiska produkter som bolaget redovisat i ansökan är sådana som används för drift och underhåll av fordon och utrustning vid anläggningen. Produkterna bedöms vara sådana som vanligen används för detta syfte och bedöms inte innehålla några särskilt farliga kemiska ämnen. Bolaget har emellertid inte redovisat några uppgifter om eventuella kemiska produkter som kommer att användas i den utökade verksamheten, främst vid behandling av förorenade massor. Denna behandling kommer emellertid ske i kampanjer och kan komma att utföras med olika metoder beroende på föroreningarnas karaktär. Det är därför inte görligt att i förväg ange vilka kemiska produkter som kommer att användas vid dessa kampanjer. Varje behandlingskampanj ska anmälas till tillsynsmyndigheten innan den påbörjas och i en sådan anmälan måste bolaget redovisa vilka kemiska produkter man avser att använda. Tillsynsmyndigheten har då möjlighet att granska dess produkter och göra en bedömning om man anser att de uppfyller kraven i produktvalsprincipen i 2 kap. 4 § miljöbalken.

Övriga hänsynsregler

Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget genom sin ansökan och miljökonsekvensbeskrivning visat att även övriga hänsynsregler i 2 kap. MB uppfylls i godtagbar utsträckning.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

35
(38)

Natura 2000

Närmaste Natura 2000-område är Gammelstadsviken som är beläget ca 3 km öster om anläggningen. Lakvatten och dagvatten från avfallsanläggningen avleds via Storbäcken till Luleälven söder om anläggningen. Bolagets verksamheten vid anläggning bedöms därför inte kunna påverka Gammelstadsviken.

Miljö kvalitetsnormer

Luleå kommun har haft problem med att klara miljö kvalitetsnormen för kväveoxid i Luleå centrum. Då bolagets anläggning är belägen ca 15 km utanför centrum bedöms inte verksamheten, med de transporter den genererar, påverka uppfyllandet av miljö kvalitetsnormerna för luft negativt.

Vad gäller miljö kvalitetsnormer för vatten så har recipienten Storbäcken idag otillfredsställande ekologisk status och god kemisk status (exklusive kvicksilver). Miljö kvalitetsnormen är god ekologisk och kemisk status vilket innebär att den ekologiska statusen måste förbättras och att den kemiska statusen inte får försämrans. Orsaken till den otillfredsställande ekologiska statusen beror huvudsakligen på hydromorfologiska kvalitetsfaktorer. Dessa faktorer påverkas inte av verksamheten vid anläggningen vilket innebär att verksamheten inte kommer att motverka att god ekologisk status kan uppnås.

När det gäller kemisk ytvattenstatus kan verksamheten vid anläggningen ha en viss påverkan på vattenkvalitén i recipienten. Påverkan bedöms huvudsakligen komma från diffust läckage av föroreningar från den gamla deponidelen (del I a) som genom grundvatten transporteras till recipienten. Den befintliga geologiska barriären gör att en fastläggning av föroreningar sker när grundvattnet transporteras genom marken i riktning mot recipienten. För de tillkommande verksamheterna kommer bolaget vidta åtgärder för att förhindra att förorenat vatten når recipienten. Prover som tagits i Storbäcken uppströms respektive nedströms anläggningen visar att de verksamheter som bedrivs och har bedrivits vid anläggningen i mycket begränsad omfattning påverkar vattenkvalitén i Storbäcken. Den påverkan som kan uppmätas i bäcken skulle även delvis kunna komma från andra källor så som utdikad åkermark i de svavelhaltiga jordar som omger anläggningen. Sammantaget bedömer miljöprövningsdelegationen att bolagets verksamhet inte bedöms medföra att någon miljö kvalitetsnorm överskrids.

Miljömål

Verksamheten vid anläggningen omfattar sortering, bearbetning, behandling och deponering av avfall. I och med det bedöms verksamheten bidra till uppfyllandet av miljö kvalitetsmålen God bebyggd miljö och Giftfri miljö. Samtidigt kan miljö kvalitetsmålet Frisk luft komma att påverkas på grund av transporter till och från anläggningen. Denna påverkan bedöms dock bli marginell jämfört med den som orsakas av övriga verksamheter i samhället.

Villkor

För att förebygga att verksamheten föranleder skador eller olägenheter för människors hälsa eller miljön anser miljöprövningsdelegationen att det är nödvändigt att med stöd av 16 kap. 2 § MB föreskriva att tillståndet ska vara förenat med vissa villkor.



I nedanstående avsnitt kommer miljöprövningsdelegationen inte att kommentera de villkor som har föreskrivits i detta beslut om:

- motiv framgår i annan del av detta beslut;
- det inte råder någon oenighet om villkoret i fråga;
- villkoret i fråga i normalfallet brukar föreskrivas för den typ av verksamhet som ansökan avser.

De villkor som föreskrivs i detta beslut utgår till största delen från de villkor som bolaget föreslagit för verksamheten. I de fall där villkoret inte helt överensstämmer med bolagets förslag bedöms ändringarna inte vara till nackdel för bolaget. Övriga villkor bedöms följa praxis för den typ av verksamhet som bolaget avser att bedriva på anläggningen.

Miljöprövningsdelegationen ställer även krav på utredning av föroreningar i det vatten som ska släppas ut till det kommunala spillvattennätet. Tidigare har inte halter av föroreningar i utgående lakvatten från den befintliga deponin varit reglerat i tillståndet. Då bolaget nu ges tillstånd till en betydande utökning av verksamheten med bl.a. behandling av förorenade uppgrävda massor anser miljöprövningsdelegationen att det finns skäl att utreda vilka typer och halter av föroreningar som förekommer i utgående vatten från anläggningen. De parametrar som ska ingå i denna utredning bedöms vara sådana som med viss sannolikhet kan förekomma i förorenade massor eller som kan bildas vid lagring och behandling av massorna.

Ekonomisk säkerhet

När verksamheten avslutats kan det vara nödvändigt att efterbehandla eller vidta andra återställningsåtgärder av området. Miljöprövningsdelegationen anser därför med stöd av 16 kap. 3 § MB att bolaget måste ställa säkerhet om 6,0 Mkr för att tillståndet ska vara giltigt.

Igångsättningstid

För att undvika att det för miljöfarlig verksamhet finns tillstånd som inte används av verksamhetsutövaren ska miljöprövningsdelegationen enligt 22 kap. 25 § 2 st. MB besluta vilken igångsättningstid av verksamheten som ska gälla. Miljöprövningsdelegationen anser därför att den verksamhet som detta beslut avser måste påbörjas inom 2 år från det att detta beslut vunnit laga kraft. I annat fall upphör beslutet att gälla.

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Miljöprövningsdelegationen bedömer att den verksamhet som beslutet avser inte medför några påtagliga störningar för miljön eller närboende. Miljöprövningsdelegationen anser därför att de skäl bolaget anfört till stöd för sin begäran är sådana att bolaget, enligt 22 kap. 28 § MB, får ta tillståndet i anspråk även om det inte vunnit laga kraft.

Sammanfattande bedömning

De verksamheter som prövas i detta ärende kan förorsaka skador och olägenheter för människors hälsa och miljön i huvudsak genom utsläpp till luft, mark och vatten samt generering av avfall och emissioner av buller. Miljöprövningsdelegationen anser att



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

37
(38)

bolagets egna åtaganden tillsammans med de villkor som föreskrivs i detta beslut, utgör tillräckliga försiktighetsmått för att förebygga att verksamheten medför sådana skador eller olägenheter. Villkoren kan heller inte anses orimliga att uppfylla.

Mot denna bakgrund anser miljöprövningsdelegationen sammanfattningsvis att verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna. Miljöprövningsdelegationen anser därför att det finns förutsättningar för att ge tillstånd till verksamheter enligt punkt A-J ovan.

Information

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft men först efter att säkerhet ställts och godkänts av miljöprövningsdelegationen.

Avgift

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska bolaget betala en årlig avgift som länsstyrelsen senare kommer att besluta om. Avgiften kommer att årligen debiteras bolaget med början året efter detta beslut meddelats. Därutöver kan även kommunens nämnd för miljöskyddsfrågor påföra bolaget en tillsynsavgift om kommunen tar över tillsynen av anläggningen.

Tillsyn

Den myndighet som har tillsyn enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) om tillsyn enligt miljöbalken kommer att kontrollera att bolaget följer detta beslut. För närvarande är miljö- och byggnadsnämnden i Luleå kommun tillsynsmyndighet.

Egenkontroll

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att bolaget enligt 26 kap. 19 § MB samt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarers egenkontroll är skyldigt att fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön samt i övrigt iaktta vad som sägs i bestämmelserna för egenkontrollen. Bolaget ska lämna förslag till kontrollprogram om tillsynsmyndigheten begär detta.

Miljörapport

Varje år före utgången av mars månad ska bolaget lämna en miljörapport avseende föregående kalenderår till tillsynsmyndigheten enligt 26 kap. 20 § MB.

Övrigt

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, *se bilaga 2*. Skrivelsen ska ha kommit in till miljöprövningsdelegationen senast den 2 maj 2017.



Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

Datum
2017-03-28

Diarienummer
551-1814-2016
2580-9205

38
(38)

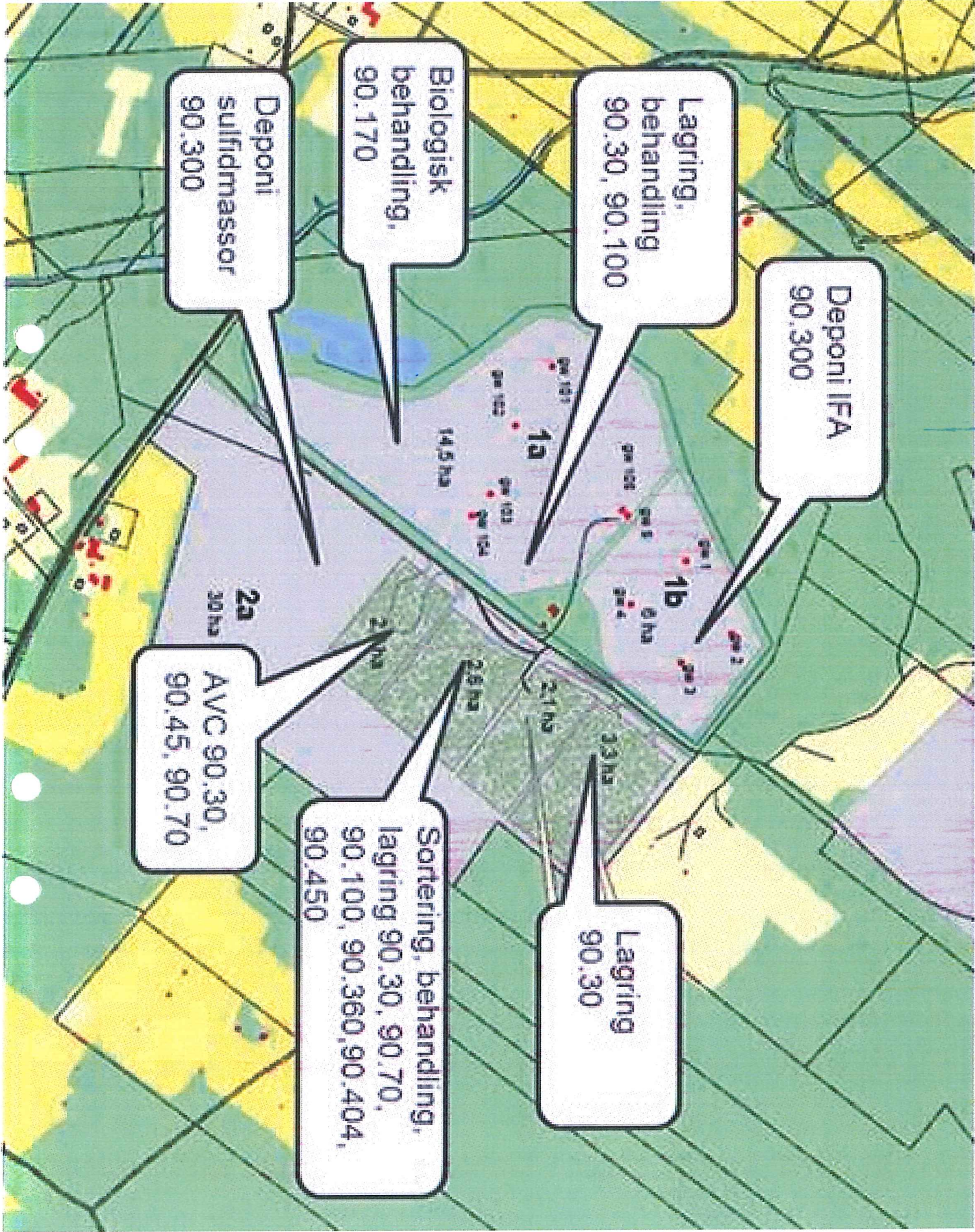
Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län. I beslutet har deltagit Karin Hansson, ordförande och Kenneth Fors, miljö-sakkunnig. Ärendet har beretts av Roger Larsson, miljöskyddshandläggare.

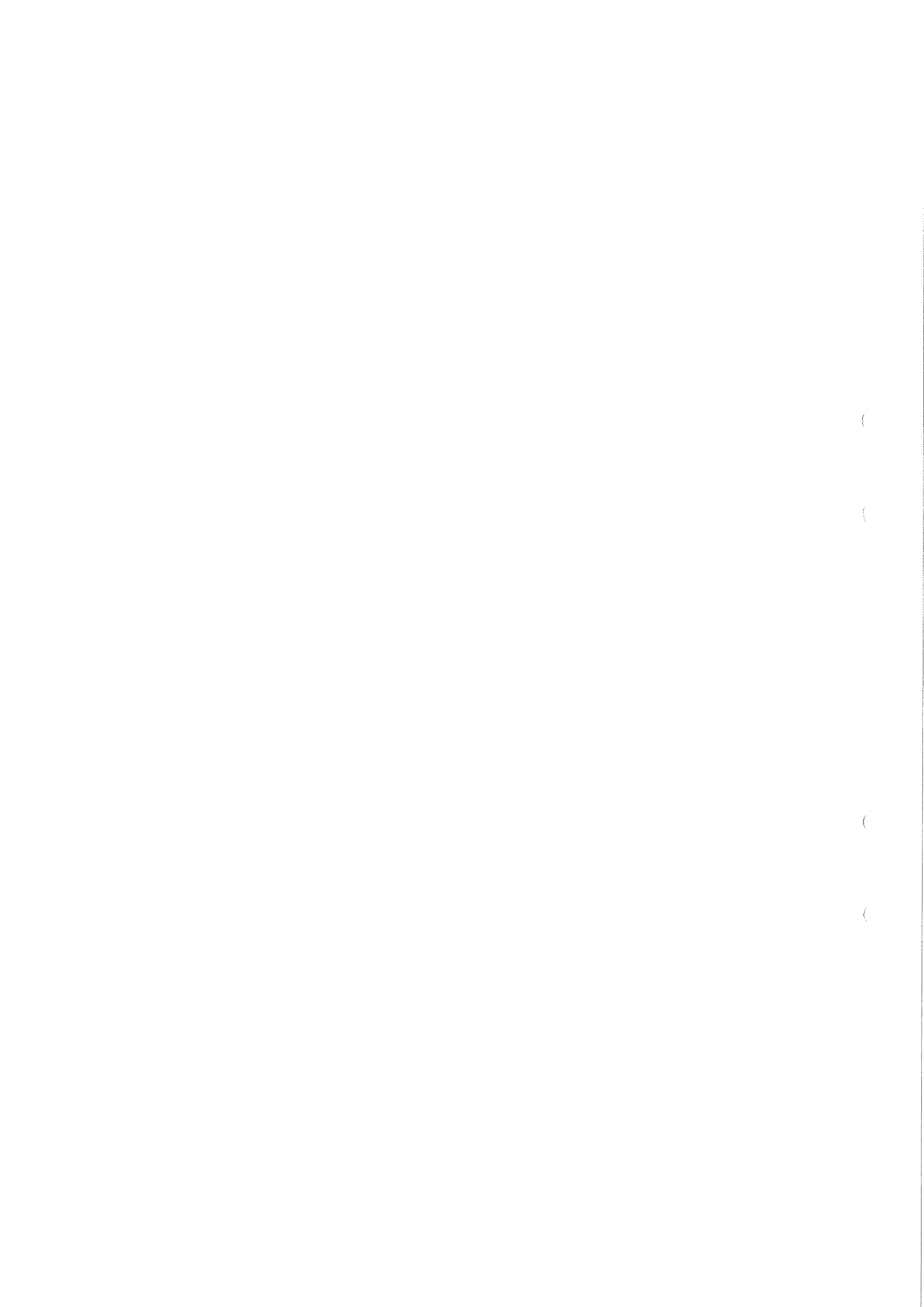
Bilagor

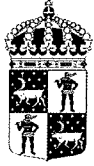
1. Karta över verksamhetsområdet
2. Hur man överklagar till Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen.

Sändlista

Luleå kommun, Miljö- och byggnadsnämnden, 971 85 Luleå
Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm
Havs- och Vattenmyndigheten, Box 11930, 404 39 Göteborg
Aktförvararen: Luleå kommun, Miljö- och byggnadsförvaltningen, 971 85 Luleå
Första sidan till KFo







Länstyrelsen
Norrbotten

Bilaga

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga länsstyrelsens beslut ska Ni skriva till

Mark- och miljödomstolen. Ni ska skicka eller lämna in Ert överklagande till

Länstyrelsen i Norrbottens län, 971 86 LULEÅ

För att Ert överklagande ska kunna prövas måste överklagandet ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet. Länsstyrelsen skickar därefter överklagandet till Mark- och miljödomstolen.

Ni ska i Ert överklagande ange

- * vilket beslut Ni överklagar (ärendets diarienummer och beslutsdag),
- * hur Ni vill att beslutet ska ändras och varför,
- * Ert namn, postadress och telefonnummer.

Ni ska underteckna Ert överklagande. Om Ni anlitar ombud kan istället ombudet underteckna överklagandet. I så fall ska fullmakt bifogas.

Om Ni behöver ytterligare upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till länsstyrelsen, telefon 010-225 50 00.

