



LÄNSSTYRELSEN
DALARNAS LÄN

Miljöprövningsdelegationen

Malung-Sälens Kommun
Miljö- och stadsbyggnad

2017-02-13

Dnr:

Beslut

2017-02-09

Delg.kvitto

Malung-Sälens kommun

Box 14

782 21 Malung

1 (8)

Dnr: 551-3738-2016

Anl nr: 2023-60-002

Ändring av villkor för kompostering av slam samt sluttäckning av avslutad deponi, Ryhagen 1:1 m fl, Malung-Sälens kommun

Beslut

Miljöprövningsdelegationen ändrar med stöd av 24 kap 8 § 2 p miljöbalken villkor 10, 11 och 17 i tillstånd från den 12 december 2008 till miljöfarlig verksamhet vid Malungs avfallsanläggning (dnr 551-9836-06). Villkoren ges följande lydelse.

Villkor

10. Sluttäckning av deponin för icke-farligt avfall ska ske enligt föreslagen plan, se bilaga 1. En detaljerad beskrivning av vilka material som ska användas för sluttäckningen ska innan sluttäckningen påbörjas godkännas av tillsynsmyndigheten. (Delegation)
11. För deponin för icke-farligt avfall ska sluttäckningskonstruktionen inklusive växtetableringsskikt vara slutbesiktigad och godkänd av tillsynsmyndigheten senast år 2022. (Delegation)
17. Kompostering av slam från avloppsreningsverk får ske på ytor där förorenat vatten avleds till uppsamlingssystem för förorenat vatten. Kompostering på den plats som angetts i miljönämndens beslut den 14 augusti 2014 (dnr 2013-0893-11) får pågå längst till dess att ytan ska sluttäckas.

Delegationer

I miljöprövningsdelegationens beslut från den 12 december 2008 (dnr 551-9826-06) har överlåtit åt tillsynsmyndigheten att vid behov meddela ytterligare villkor angående detaljutformning och kvalitetssäkring av sluttäckningen. Detta gäller fortfarande.

Ekonomisk säkerhet

Av beslut från Kommunfullmäktige i Malung-Sälens kommun den 26 september 2016 framgår att Malung-Sälens kommun bär ansvaret för att sluttäckning av deponin genomförs enligt aktuella lagkrav samt att det kommunala bolaget Vatten och Avfall i Malung-Sälens AB (VAMAS) fått i uppdrag av kommunen att leda arbetet med sluttäckningen av deponin. Av beslutet från kommunfullmäktige

framgår även att kommunen åtar sig att bekosta hela sluttäckningen av deponin vid Malungs avfallsanläggning. Mot den bakgrunden saknas skäl att besluta att tillståndet ska vara beroende av att ekonomisk säkerhet ställs.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Miljöprövningsdelegationen gav den 12 december 2008 Malungs kommun tillstånd enligt 9 kap miljöbalken till verksamhet vid Malungs avfallsanläggning (dnr 551-9826-06). Tillståndet är förenat med ett antal villkor som bl a reglerar hur sluttäckningen av deponin ska utföras. Behov finns nu att ändra tidigare fastställd tidpunkt för godkännande av sluttäckning liksom att revidera deponeringsplanen. Sökanden vill även få möjlighet att fortsätta att kompostera slam vid anläggningen.

Ärendets handläggning

Sökanden gav den 1 april 2016 in en ansökan om villkorsändring avseende sluttäckning av avslutad deponi samt fortsatt tillstånd för kompostering av slam vid anläggningen.

Efter komplettering remitterades ansökan till tillsynsmyndigheten, miljönämnden Malung-Sälens kommun. Yttrande har inkommit vilket sökanden fått möjlighet att bemöta.

Ansökan

Den planerade sluttäckningen av deponin ska genomföras av det kommunala bolaget VAMAS på uppdrag av Kommunfullmäktige i Malung-Sälens kommun.

En uppdaterad deponeringsplan föreslås med följande förändringar jämfört med tidigare plan:

- Vid terrassering föreslås att en omschaktning av deponerade massor ska ske.
- Gasdränering föreslås anläggas under tätskiktet.
- En beskrivning av kvalitets- och utförandekontroll redovisas.
- Kostnadsuppskattning redovisas.

Verksamhetsutövaren ansöker om att fortsatt få kompostera slam på den plats inom anläggningen där kompostering bedrivits efter tidigare godkännande av anmälan från tillsynsmyndigheten.

Yrkanden

Sökanden yrkar dels ändring av villkor 10 och 11 i tillståndet från den 12 december 2008 (dnr 551-9826-06), dels ett nytt villkor avseende kompostering av slam.

Åtaganden

Sökanden åtar sig i ansökan att sluttäckningen ska vara avslutad senast år 2022 i enlighet med deponeringsplan från den 6 september 2016 (uppdaterad den 27 september 2016).

Förslag till villkor

Sökanden föreslår följande ändringar av villkor 10 och 11 samt ett nytt villkor avseende kompostering.

- Villkor 10: *"Sluttäckning av deponin för icke-farligt avfall ska ske i enlighet med deponeringsförordningens krav. Sluttäckning ska ske enligt föreslagen plan för sluttäckningen, daterad 2016-09-06, uppdaterad 2016-09-27. Mindre ändringar i deponeringsplanen kan få göras efter anmälan till tillsynsmyndigheten."*
- Villkor 11: *"För deponin för icke-farligt avfall ska sluttäckningskonstruktionen inklusive växtetableringsskikt vara slutbesiktigt senast 2022."*
- Nytt villkor: *"Kompostering av slam ska ske på yta som medgivits i miljönämndens beslut med diarienummer 2013-0893-11."*

Sökandens beskrivning av verksamheten

Den 1 januari 2012 bildades VAMAS och i och med detta övertog bolaget driften av Malungs avfallsanläggning liksom ansvaret för sluttäckningen av deponin på uppdrag av Malung-Sälens kommun. I beslutet från kommunfullmäktige, angående uppdraget till VAMAS framgår dock att kommunen fortsatt har ansvaret för uppfyllelse av tillståndet från den 12 december 2008 för Malungs avfallsanläggning. Kommunen har även i särskilt beslut åtagit sig att stå för hela kostnaden för sluttäckningen av deponin.

Sökanden ansöker nu om ändring av villkor 10 och 11 samt ett nytt villkor avseende kompostering av slam.

Villkor 10

Av villkoret i nuvarande tillstånd från år 2008 framgår att sluttäckningen ska ske enligt föreslagen plan daterad den 8 december 2005. Mindre ändringar i deponeringsplanen får enligt villkoret ske efter anmälan till tillsynsmyndigheten.

Inför kommande sluttäckning av deponin finns ett behov av uppdatering av deponeringsplanen från år 2005 och de ändringar som föreslås kan, enligt tillsynsmyndigheten, inte anses som "mindre ändringar", varför ansökan med begäran om villkorsändring av villkor 10 lämnats in.

Villkor 11

Deponering av avfall vid anläggningen avslutades år 2008. Arbetet med sluttäckningen av deponin har försenats, vilket innebär att slutbesiktning av täckningsarbetet inte kommer hinna ske innan utgången av år 2017, i enlighet med villkor 11 i gällande tillståndsbeslut. Täckningsarbetet planeras nu ske etappvis och bedöms kunna vara slutfört år 2022, om sluttäckningen inleds år 2017.

Anledningen till att sluttäckningen har blivit försenad är att kommunen valde att låta deponin "sätta sig", innan avslutningsåtgärderna skulle inledas. Kommunen har även under tiden försökt att hitta lämpligt material i form av avfall för anläggningsändamål som avjämningsskikt, istället för att använda jungfruliga massor, vilket skulle vara ett mer kostsamt alternativ.

När VAMAS fick i uppdrag av kommunen att driva sluttäckningsarbetet började bolaget titta på andra alternativ istället för att nyttja externa avjämningsmassor. Lämplig lösning visade sig vara att omschakta redan deponerat material för att få till lämpliga lutningar på deponin innan sluttäckningsskikt kan påföras. Att enbart terrassera med externt tillförda massor innebär ett fyllnadsbehov på ca 41 000 m³. Om terrasseringen istället sker genom omschaktning av befintliga massor innebär det ett fyllnadsbehov av ca 24 000 m³. Schaktning kommer som mest uppgå till 3,7 meters djup. Efter diskussioner om detta med tillsynsmyndigheten blev slutsatsen att en villkorsändring krävs då det i deponeringsplanen från år 2005 inte tydligt framgår att man avsett att omschakta i befintligt avfall.

Nytt villkor avseende kompostering av slam

I tillståndsansökan år 2006 beskrivs att slam från avloppsreningsverk kommer att komposteras på yta som tidigare var avsedd för deponering av garverislam. Under år 2013 påbörjades kompostering på ytan, men klagomål på lukt uppstod ifrån närliggande verksamheter. Bolaget har därefter, i ett antal beslut från miljönämnden, fått godkännande om att bedriva kompostering på en icke

hårdgjord yta på den avslutade deponin inom anläggningens lakvattensystem. Inga klagomål på lukt har inkommit efter byte av plats för komposteringen. Tillsynsmyndigheten har gjort bedömning att fortsatt kompostering på aktuell yta måste tillståndsprövas, varför sökanden nu ansöker om detta.

Sökanden bedömer att det inte finns behov av att anlägga en hårdgjord yta för komposteringen då uppsamling av lakvattnet avleds till lakvattensystemet för den avslutade deponin. Undersökningar har visat att ingen påverkan skett utanför lakvattensystemet. Fortsatt provtagning och kontroll föreslås ske på samma sätt som tidigare och komposteringen kommer ske utifrån fastställda rutiner.

Kompostering av slam avses fortgå på samma yta som idag så länge det är möjligt med tanke på den sluttäckning av deponiytan som planeras ske. Ytan där kompostering sker kommer, om möjligt, sluttäckas som sista etapp av deponin och i och med detta avslutas komposteringsverksamheten vid anläggningen.

Genom att kompostera och därefter använda materialet som vegetationsskikt vid sluttäckningen kan det slam som produceras vid kommunens avloppsreningsverk användas lokalt och därmed minska behovet av transporter av liknande material.

Bedömda miljöeffekter av planerade åtgärder

Sökanden bedömer att planerad åtgärd vad gäller sluttäckningen och komposteringen inte kommer påverka landskapsbild, natur- och kulturmiljö eller riksintressena för rörligt friluftsliv och turism på ett negativt sätt.

Buller bedöms inte öka nämnvärt jämfört med tidigare.

Vid schaktning i deponimassorna i samband med terrasseringen kan risk finnas för lukt. Schaktning bedöms kunna utföras under totalt 30 dagar, vilket innebär att risken för luktolägenheter är begränsad. Ingen schaktning kommer ske i område där asbest har deponerats.

Risk för luktproblem finns även vid komposteringen av slam vid anläggningen.

Provtagning av grundvatten, yt- och lakvatten sker regelbundet. En utökad provtagning av grundvatten har skett med anledning av komposteringsverksamheten. Undersökningarna visar att en viss påverkan på lakvattnet troligtvis sker från komposteringen, men ingen påverkan har kunnat uppmärksammas på grundvattnet utanför verksamhetsområdet.

Miljöpåverkan på mark p g a schaktning i deponimassorna bedöms inte som stor då avfallet i deponin är icke-farligt avfall.

Det är enligt sökanden svårt att fastställa vilka eventuella partiklar och mängder av dessa som kan riskera att frigöras vid schaktning i deponimassorna.

Bedömning görs att det främst är ur arbetsmiljösynpunkt som damning kommer utgöra en hälsorisk. Krav kommer ställas på att entreprenör vidtar skyddsåtgärder för att säkerställa en god arbetsmiljö för personal under arbetet.

Vid schaktning kommer försiktighetsmått vidtas som t ex att undvika arbete vid torrt och blåsigt väder.

Transporter i samband med sluttäckning etc ger upphov till utsläpp av bl a koldioxid och partiklar. Transporterna innebär även risk för olyckor.

Yttranden

Miljönämnden

Yttrande angående ansökan inkom från tillsynsmyndigheten den 23 maj 2016. Yttrandet innehöll bl a krav på en mer utförlig redovisning av hur omschaktning av deponimassorna är tänkt att utföras och vilka miljökonsekvenser som kan uppstå p g a planerade åtgärder.

Av det andra yttrandet från nämnden, daterat den 2 november 2016, framgår att nämnden anser att ansökan bör kompletteras ytterligare med underlag som styrker att den föreslagna åtgärden med omschaktning av befintliga deponerade massor är lämplig att vidta, t ex för att styrka att det inte finns risk att giftiga gaser/farliga ämnen frigörs när deponimassorna grävs upp. Nämnden delar sökandes uppfattning att terrassering i befintliga deponerade massor uppfyller miljöbalkens hushållningsprincip (2 kap 5 §), men att nämnden bedömer det som en lämplig åtgärd endast under förutsättning att kunskapskravet och försiktighetsprincipen i 2 kap 2-3 § § också kan anses vara uppfyllda. Nämnden skriver även att deponin består av blandade massor och att det vid en av tillsynsmyndighetens inspektioner noterats att farligt avfall deponerats från containrar för hushållsavfall. I yttrandet skrivs även att tillsynsmyndigheten förstår svårigheterna i att redogöra för vilka emissioner som kan komma av den vidtagna åtgärden, bl a p g a massornas variation, men att detta gör det än viktigare att det finns ett underlag som styrker att den planerade åtgärden är lämplig att genomföra.

Sökandens bemötande av yttranden

Sökanden har bemött yttrandet från den 23 maj 2016 i komplettering till miljöprövningsdelegationen.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 24 kap 8 § miljöbalken kan miljöprövningsdelegationen ändra villkor i tidigare beslut. Villkoren får dock endast mildras om det inte längre behövs, är

strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet meddelades.

Sökanden har begärt att villkoren beträffande hur deponin ska sluttäckas ändras så att det medger schaktning i befintliga massor samt att detta arbete ska vara slutfört vid en senare tidpunkt än gällande tillstånd medger.

Till grund för den ökade tidsutdräkten har sökanden angett att man låtit deponin "sätta sig" sedan år 2008 samt att man "försökt" hitta lämpligt material att täcka med. Enligt miljöprövningsdelegationen är detta omständigheter som verksamhetsutövaren normalt borde ha planerat för i förväg så att den angivna tidsramen kunnat hållas. Även tillsynsmyndigheten har haft möjlighet att agera för att se till att sluttäckning påbörjats i tid. I nuläget återstår emellertid endast ett år för sluttäckning enligt tidigare tillstånd, vilket inte är realistiskt att klara av. Mot den bakgrunden måste villkoret ändras på det sätt sökanden yrkat.

Beträffande schaktningen i de befintliga massorna måste en avvägning göras mellan å ena sidan de miljömässiga riskerna med att gräva tre meter ner i en deponi som sökanden enligt egen uppgift inte har helt klart för sig vad den innehåller, och å andra sidan de miljömässiga vinsterna med att inte behöva använda lika stor mängd rena massor till täckning och inte heller behöva transportera dessa till platsen (2 kap 3 § miljöbalken). Sedan avvägningen gjorts måste nyttan av den miljömässigt bästa lösningen vägas mot kostnaden för åtgärderna (2 kap 7 § miljöbalken). Miljöprövningsdelegationen gör här bedömningen att med sökandens egna åtaganden – att vidta åtgärder för att minimera damning, att inte gräva i asbest och att inte gräva vid blåsig väderlek – överväger de miljömässiga fördelarna med att tillåta schaktningen. Denna lösning är även den billigaste för sökanden. Tillsynsmyndigheten har även möjlighet att agera med stöd av bemyndigandet i ursprungstillståndet om det skulle uppstå någon annan risk eller olägenhet som inte tidigare förutsetts i samband med schaktningen. Mot den bakgrunden ska sökanden ges rätt att sluttäcka enligt den föreslagna planen. Innan sluttäckning påbörjas ska tillsynsmyndigheten få tillfälle att godkänna valen av sluttäckningsmaterial.

Beträffande yrkandet att få fortsätta kompostera på en plats, som på grund av att markytan inte är hårdgjord, inte överensstämmer med kraven i befintligt tillstånd, konstaterar miljöprövningsdelegationen att denna fråga redan inledningsvis borde ha avgjorts av miljöprövningsdelegationen. Rimligen hade det även krävts någon form av miljökonsekvensbeskrivning för att kunna bedöma följderna av ändringen. Nu har det emellertid rent empiriskt visat sig att ytan fungerar för sitt ändamål och att komposteringen inte gett upphov till någon negativ miljöpåverkan vad gäller luktolägenheter eller grundvatten. Att i detta läge kräva mer utredning är därför inte motiverat. Yrkandet ska därför bifallas.

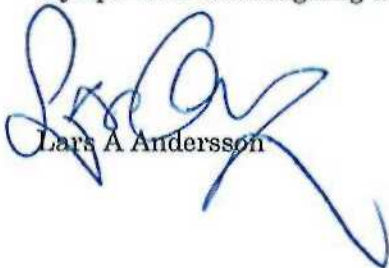
Komposteringsverksamhet på den delen av deponin får dock enbart pågå fram till dess ytan ska sluttäckas.

Vid sluttäckningen och under efterbehandlingsfasen ska krav i förordning (2001:512) om deponering av avfall beaktas.

Hur man överklagar m m

Detta beslut kan överklagas, se bilaga 1.

Beslutet har fattats av ordförande Lars A Andersson och miljösekreterare Johan Hjerpe efter föredragning av miljöhandläggare Eva Staffansson.



Lars A Andersson



Johan Hjerpe

Bilagor:

1. Malungs avfallsanläggning, Plan för avslutningsåtgärder, 2016-09-06, uppdaterad 2016-09-27

Kopia till:

Malung-Sälens kommun, Miljönämnden, Box 14, 782 21 Malung

Vatten och Avfall i Malung-Sälen AB (VAMAS), Box 25, 782 21 Malung