

Datum  
2020-12-04

Diarienummer  
551-11634-2020  
Anläggningsnummer  
2581-102

SCA Munksund AB  
941 87 Piteå

@sca.com

@sca.com

## Beslut om dispens från BAT-slutsatser för massa, papper och kartong

### Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länstyrelsen i Norrbottens län beslutar med stöd av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen (IUF) att SCA Munksund AB (bolaget), med organisationsnummer 556237-4589, får fortsatt dispens från gällande BAT-slutsatser för produktion av massa, papper och kartong med avseende på utsläpp av COD, TSS, totalkväve och totalfosfor till vattenrecipient.

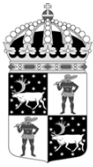
Följande begränsningsvärden ska från och med den 1 januari 2021 fram till och med den 31 juli 2022 gälla som villkor för utsläpp av COD och suspenderade ämnen (SÄ) till vattenrecipient från bolagets verksamhet i Munksund, Piteå kommun:

- 1 a) Utsläpp av COD får som månadsmedelvärde inte överstiga 19 ton/dygn.
- 1 b) Utsläpp av SÄ GF/A får som månadsmedelvärde inte överstiga 6,25 ton/dygn.

Följande begränsningsvärden ska från och med tidpunkten för idrifttagandet av den biologiska reningsanläggningen fram till och med den 31 juli 2022 gälla som villkor för utsläpp av totalkväve och totalfosfor till vattenrecipient från bolagets verksamhet i Munksund, Piteå kommun:

- 2 a) Utsläpp av totalfosfor får som årsmedelvärde inte överstiga 65,5 kg/dygn.
- 2 b) Utsläpp av totalkväve får som årsmedelvärde inte överstiga 335 kg/dygn.

Följande högsta tillåtna BAT-AEL-värden ska från och med den 1 augusti 2022 fram till och med den 1 juli 2024 tillämpas vid beräkning av högsta tillåtna utsläpp av COD, SÄ, totalkväve och totalfosfor till vattenrecipient från bolagets verksamhet i Munksund, Piteå kommun:



3 a) För BAT 19, tabell 1, gäller att :

- COD som årsmedelvärde får uppgå till högst 23 kg/ADt
- SÄ GF/A som årsmedelvärde får uppgå till högst 3,0 kg/ADt
- totalkväve som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,2875 kg/ADt
- totalfosfor som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,06 kg/ADt

3 b) För BAT 19, tabell 2, gäller att :

- COD som årsmedelvärde får uppgå till högst 9,2 kg/ADt
- SÄ GF/A som årsmedelvärde får uppgå till högst 2,0 kg/ADt
- totalkväve som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,23 kg/ADt
- totalfosfor som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,04 kg/ADt

3 c) För BAT 50, tabell 20, gäller att :

- COD som årsmedelvärde får uppgå till högst 1,725 kg/ton
- SÄ GF/A som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,70 kg/ton
- totalkväve som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,115 kg/ton
- totalfosfor som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,024 kg/ton

3 d) För BAT 45, tabell 18, gäller att :

- COD som årsmedelvärde får uppgå till högst 1,61 kg/ton
- SÄ GF/A som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,4 kg/ton
- totalkväve som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,1035 kg/ton
- totalfosfor som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,01 kg/ton

Bolaget ska meddela tillsynsmyndigheten när luftningsbassängen är färdigställd samt när den biologiska reningsanläggningen tas i drift.

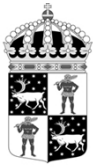
### **Kungörelsedelgivning**

Kungörelse om detta beslut införs inom tio dagar från datum för beslutet i Post- och inrikes tidningar samt i Piteå-Tidningen.

## **Beskrivning av ärendet**

### **Bakgrund**

Bolaget beviljades den 13 september 2018 en tidsbegränsad dispens från ovan angivna begränsningsvärden för utsläpp till vatten som anges i de gällande BAT-slutsatserna för produktion av massa, papper och kartong (EU-kommissionens genomförandebeslut av den 26 september 2014 (2014/687/EU)). Dispensen gäller till och med den 31 december 2020. Orsaken till bolagets dåvarande ansökan om dispens var att man i mars 2018 hade upptäckt en allvarlig sättnings i luftningsbassängen som är en del av den biologiska reningsanläggningen för processavloppsvatten från bolagets massa- och pappersbruk. Sättningsen var så kraftig att bolaget beslutade att omedelbart tömma bassängen och ta



den ur drift. Detta fick till följd att utsläppen till vatten av syreförbrukande ämnen samt suspenderat material ökade eftersom dessa ämnen inte längre kunde avskiljas från avloppsvattnet i tillräcklig omfattning.

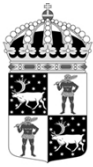
### **Beskrivning av nuläget**

Bolaget har påbörjat arbetet med att uppföra en ny luftningsbassäng och enligt den ursprungliga tidplanen skulle bassängväggarna börja monteras i september 2019 med sikte på att bassängen skulle vara färdigbyggd i slutet av januari 2020. Bassängen skulle då ha kunnat fyllas med vatten i mitten av februari 2020. I augusti 2019 upptäcktes dock en kvalitetsbrist i de prefabricerade väggelementen vilket medförde att bygget av bassängen försenades ca tre månader eftersom nya väggelement behövde tillverkas. Arbetet forcerades och i början av januari 2020 var projektet åter i fas med den ursprungliga tidplanen.

Den 20 januari 2020 inträffade dock ett haveri på några av väggelementen till den yttre tanken av den blivande bassängen. I de väggelement som drabbades hade delar av betongen spruckit och rasat till marken. Bolaget lät genomföra en utredning av det inträffade haveriet och förde även en dialog om konstruktionen av väggelementen med leverantören för att försöka försäkra sig om att konstruktionen är godtagbar. Diskussioner fördes också, enligt bolaget, om vilka åtgärder i övrigt som kunde behöva vidtas för att kunna garantera att konstruktionen skulle kunna hålla för den belastning som uppstår när väggelementen ska spännas ihop och när den färdiga bassängen sen ska fyllas med vatten. Bolaget tog även hjälp av extern teknisk expertis i detta arbete. Målet med detta arbete var att luftningsbassängen skulle kunna vara i full drift i juli 2020.

Efter att bolaget bl.a. låtit utföra en noggrann granskning av konstruktionsritningar m.m. har dialogen med leverantören utfallit så att bolaget, med stöd av den anlitade expertisen, funnit att konstruktionen av väggelementen till bassängens yttre tank inte uppfyller gällande byggnadstekniska regelverk gällande armeringen av betongen. Konstruktionen har inte heller bedömts ha tillräckliga säkerhetsmarginaler mot avvikelser som kan uppstå vid tillverkning och montage av väggelementen. Man bedömde att det även var tveksamt om konstruktionens teoretiska livslängd skulle kunna uppnås. Bolaget framförde därför ett krav till leverantören att förändringar i konstruktionen av väggelementen måste genomföras för att den färdiga bassängen ska kunna uppfylla kraven på säkerhet, funktion och teknisk livslängd. Detta krav framfördes till leverantören i mars 2020.

Leverantören av väggelementen motsatte sig till en början bolagets slutsatser och krav på förändringar i konstruktionen och försökte genom egna beräkningar visa att den befintliga konstruktionen skulle vara säker trots de konstaterade avvikelserna från gällande byggnadstekniska regelverk. I maj 2020 accepterade leverantören slutligen bolagets krav. Bolaget hade då beslutat att ta fram en ny konstruktion av väggelementen med hjälp av en annan tillverkare. Ett arbete inleddes omgående med att ta fram en



tidplan för att så snabbt som möjligt kunna utföra de arbeten som krävs för att färdigställa luftningsbassängen så att den i färdigt skick uppfyller de krav bolaget ställt upp. Vissa arbeten så som t.ex. betonggjutning och uppspanning av väggelementen kan dock inte genomföras i kyla. Dessa arbetsmoment kan därför inte utföras förrän under våren 2021. Bassängerna kan därmed inte fyllas med vatten och tas i drift förrän i mitten av juli 2021 d.v.s. ett och ett halvt år senare än enligt den ursprungliga tidplanen.

Bolaget anser att innan den nya luftningsbassängen har färdigställts och tagits i drift är möjligheterna små att kunna rena processavloppsvattnet så att man klarar att innehålla föreskrivna begränsningsvärden för COD, TSS (SÄ) i de gällande BAT-slutsatserna. I samband med att luftningsbassängen tas i drift kommer en bakteriekultur tillförs till vattnet i bassängen och därefter tar det, enligt bolaget, ca ett år innan anläggningen får en reningsfunktion. Därefter bedömer bolaget att anläggningen måste trimmas in under ytterligare två år för att få den att fungera optimalt under olika driftförhållanden och med varierande innehåll av föroreningar i det inkommande avloppsvattnet. Med hänsyn till de anförda omständigheterna anser bolaget att det under den ovan angivna tiden inte är möjligt att efterleva de krav som ställs i IUF beträffande utsläpp till vatten för COD, TSS (SÄ), totalkväve och totalfosfor.

### **Ärendets handläggning**

Ansökan inkom till miljöprövningsdelegationen den 31 augusti 2020. Ärendet har kungjorts på länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Länsstyrelsen har beretts möjlighet att yttra sig i ärendet. Ansökan har även remitterats till Naturvårdsverket och till miljö- och tillsynsnämnden i Piteå kommun.

### **Yrkanden**

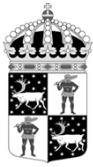
Bolaget ansöker, så som det får förstås, om fortsatt dispens från de krav som ställs i BAT-slutsatserna 19, 45 och 50 beträffande utsläpp av COD, SÄ, totalkväve och totalfosfor. Ansökan avser utsläpp till vatten från bolagets verksamhet i Munksund, Piteå kommun. Bolaget yrkar att dispensens giltighetstid ska förlängas enligt följande:

- Dispensen enligt punkterna 1.a-1.b och 2.a-2.b ska gälla till och med den 31 juli 2022
- Dispensen enligt punkterna 3.a-3.d ska gälla till och med den 1 juli 2024

Bolaget yrkar även att de begränsningsvärden som föreskrivs i det nu gällande dispensbeslutet ska fortsätta att gälla även under den nu yrkade, förlängda, dispenstiden.

### **Motiv till ansökt dispens**

Som huvudsakligt skäl för en förlängning av dispenstiden anger bolaget att de inträffade byggnadstekniska haverierna medfört att luftningsbassängen inte kunnat färdigställas inom den planerade tiden. Bolaget anför, som det får förstås, att den beskrivning av de



lokala miljöförhållandena och av anläggningens tekniska egenskaper som gjordes i den föregående ansökan gäller även för den nu aktuella ansökan.

#### Lokala miljöförhållanden

Enligt beskrivningen av de lokala miljöförhållandena har recipienten Yttrefjärden hög status avseende syrgashalt i bottenvatten och för näringsämnen kväve och fosfor. Bolagets utsläpp av syreförbrukande ämnen har inte heller kunnat kopplas till någon förändring av vattenkvaliteten i övrigt eller kunnat korreleras till årliga variationer i bottenfaunan. Den utredning som bolaget då lämnade in visade att de begränsningsvärden som föreslogs inte bedömdes medföra några negativa miljökonsekvenser.

#### Anläggningens tekniska egenskaper

Bolaget anför i ansökan att den anläggning man nu arbetar med att färdigställa motsvarar kravet på bästa möjliga teknik enligt gällande BAT-slutsatser. Man hänvisar här till BAT 14 där bästa tekniker för att minska utsläppen av föroreningar till vattenrecipienten räknas upp. Bolaget anför att när luftningsbassängen är färdigbyggd och har tagits i drift, kommer man att ha både en primär fysikalisk rening och en sekundär biologisk rening vilket motsvarar BAT-kraven i BAT 14. Bolaget anser inte att det är varken tekniskt möjligt eller ekonomiskt rimligt att under den tid som bygget av bassängen beräknas pågå vidta åtgärder för att kunna innehålla de begränsningsvärden som följer av BAT-slutsatserna. Risken finns också, enligt bolaget, att den kommande intrimningen av reningsanläggningen kan försenas om alltför ingripande åtgärder skulle behöva vidtas i väntan på att den nya luftningsbassängen kan tas i drift.

#### Dispensens giltighetstid

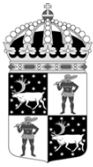
Bolaget anför att det inte är möjligt att ta en ny luftningsbassäng i drift snabbare än vad som har redovisats i den reviderade tidsplan som redovisats i ärendet. Den främsta skälet till detta är att det av byggnadstekniska skäl inte är möjligt att utföra vissa arbeten vid de låga temperaturer som råder utomhus vintertid.

#### Begränsningsvärdenas nivå

Bolaget anför att den biologiska reningsanläggningen inte kommer att kunna fungera innan dess att luftningsbassängen har anlagts. Bolaget bedömer att det därefter erfordras ca ett års drift innan dess att den biologiska reningsanläggningen återfår samma funktion som den hade innan sättningssskadorna uppmärksammades. Därefter behövs ytterligare ca två år att trimma in anläggningen och få den att fungera optimalt vid olika driftsituationer. Bolaget yrkar därför att de begränsningsvärden som föreskrivs i villkoren i det nu gällande dispensbeslutet ska fortsätta att gälla under den nu yrkade förlängda dispens tiden.

#### Yttranden

Naturvårdsverket har meddelat att man avstår från att yttra sig. Inga andra synpunkter har inkommit i ärendet.



## Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 1 kap. 16 § IUF får miljöprövningsdelegationen ge dispens från ett begränsningsvärde som avses i 1 kap. 8 § samma förordning om det med hänsyn till var den anläggning som verksamheten bedrivs ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet och om dispensen förenas med ett villkor om att i stället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

### Fortsatt dispens

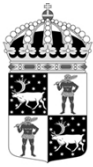
Dispens får beviljas om, det med hänsyn till de lokala miljöförhållandena eller anläggningens tekniska egenskaper, innebär att miljönyttan med att innehålla de krav som följer av IUF medför oproportionerligt höga kostnader. Begreppet ”anläggningens tekniska egenskaper” i 16 § IUF bör tolkas extensivt. Miljöprövningsdelegationen anser att begreppet inte enbart kan begränsas till att avse en anläggnings fysiska delar i form av byggnader och anläggningsdelar. I begreppet ingår enligt miljöprövningsdelegationens mening även att det ska finnas utrymme att erhålla erfarenheter och kunskap beträffande hur anläggningen kan drivas optimalt. Om det exempelvis krävs biologiska processer för att driva anläggningen så måste dessa få tid att komma igång och etablera sig på stabil nivå. Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån det underlag som har givits in i ärendet att den ansökta dispensen inte kan förväntas påverka de lokala miljöförhållandena på ett sådant sätt att detta utgör hinder att meddela dispens.

Miljöprövningsdelegationen bedömer mot bakgrund av anläggningens nuvarande tekniska status att det skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att från och med den 1 januari 2021 efterleva samtliga de krav i IUF som nu är föremål för ansökan om fortsatt dispens. Förutsättningar föreligger därmed att bevilja fortsatt dispens under en begränsad tid.

### Dispensens giltighetstid

Miljöprövningsdelegationen finner att bolaget har redovisat godtagbara skäl beträffande den tid som erfordras för att färdigställa och ta i drift den nya luftningsbassängen. Det är rimligt att bolaget får ett år på sig att återställa reningsanläggningens funktion till det skick den hade innan sättningskadorna uppmärksammades år 2018. Miljöprövningsdelegationen finner även att det erfordras tid för intrimning av reningsanläggningens funktion. Den tid om två år som bolaget angett för detta bedöms vara rimlig. Dispensen bör därför gälla även för denna tid.

Miljöprövningsdelegationen finner utgående från det underlag som har givits in i ärendet att det är rimligt att medge fortsatt dispens med en stegvis skärpning av begränsningsvärdena fram till och med den 1 juli 2024. Bolagets yrkande kan därför bifallas.



### Nivån på begränsningsvärdena

Möjligheterna att rena avloppsvatten till de nivåer som föreskrivs i IUF är begränsade fram till dess att det finns en fungerande biologisk reningsanläggning. Därtill tar det tid att återställa reningsanläggningens funktion till den nivå som rådde innan sättningarna i den gamla luftningsbassängen uppmärksammades i mars 2018. Bolaget har yrkat att begränsningsvärdena i villkoren i det nu gällande dispensbeslutet ska fortsätta att gälla även under den förlängda dispens tiden.

Miljöprövningsdelegation har tagit del av resultaten från den senaste undersökningen av påverkan på vattenkvalitén i Piteås kustområde som gjorts inom ramen för den samordnade recipientkontrollen för Norrbottenskusten 2014-2018. Rapporten visar att förhöjda halter av ammoniumkväve uppmättes i den mätstation som ligger närmast nedströms SCA Munksunds utsläppspunkt. I denna station kunde även en viss påverkan på fosforhalten uppmätas men den var dock i nivå med halterna vid referensstationen i Råneå kustområde. Enligt rapporten bedöms dock statusen med avseende på näringsämnen som hög i alla mätstationer för perioden 2014-2018 och det bedöms inte som sannolikt att detta kommer att förändras inom de närmaste tio åren.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att de mindre stränga begränsningsvärdena som bolaget yrkat ska fortsätta att gälla kan accepteras utan att vattenmiljön i recipienten Yttrefjärden eller i Piteås kustområde i stort kommer att påverkas negativt i någon större utsträckning. Miljöprövningsdelegationen anser därför att bolagets yrkande kan bifallas även i denna del.

### Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Umeå tingsrätt, mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*. Skrivelsen ska ha kommit in till länsstyrelsen senast den 8 januari 2021.

---

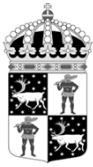
Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län. I beslutet har deltagit Karin Hansson, ordförande och Magdalena Hannu Fors, miljösekreterare. Ärendet har beretts av Roger Larsson, miljöhandläggare.

### Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).

### Bilagor

1. Hur man överklagar till Umeå tingsrätt, mark- och miljödomstolen.



Länsstyrelsen  
Norrbotten

BESLUT

Datum  
2020-12-04

Diarienummer  
551-11634-2020  
Anläggningsnummer  
2581-102

8 (8)

## Kopia till

Naturvårdsverket, [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se)

Naturvårdsverket, IED-rapportering, [ied-rapportering@naturvardsverket.se](mailto:ied-rapportering@naturvardsverket.se)

Havs- och Vattenmyndigheten, [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se)

Mark- och miljödomstolen i Umeå, [mmd.umea@dom.se](mailto:mmd.umea@dom.se)

Miljö- och tillsynsnämnden i Piteå, [sam.adminenhet@pitea.se](mailto:sam.adminenhet@pitea.se)



## Bilaga 1

### Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

#### Ni kan överklaga beslutet

Om ni inte är nöjda med miljöprövningsdelegationens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

#### Hur överklagar vi beslutet?

Miljöprövningsdelegationen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till miljöprövningsdelegationen antingen via e-post; [norrbotten@lansstyrelsen.se](mailto:norrbotten@lansstyrelsen.se) eller med post; Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen i Norrbottens län, 971 86 Luleå.

#### Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till miljöprövningsdelegationen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

#### Ert överklagande ska innehålla

- vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer,
- hur ni vill att beslutet ska ändras, samt
- varför ni anser att miljöprövningsdelegationens beslut är felaktigt.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

#### Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från er samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

#### Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta länsstyrelsen via e-post, [norrbotten@lansstyrelsen.se](mailto:norrbotten@lansstyrelsen.se) eller via växeltelefonnummer 010-225 50 00. Ange diarienummer 551-11634-2020.