



E.ON Värme Sverige AB  
Ombud: Advokat [REDACTED]  
Alrutz' Advokatbyrå AB  
Box 7493  
103 92 Stockholm

Tillstånd enligt miljöbalken (1998:808) till uppförande och drift av en fjärrvärmeanläggning med en installerad tillförd effekt om maximalt 160 MW på del av fastigheten Norrköping-Ingelstad 1:1 i Norrköpings kommun (verksamhetskod 40.50-i)

## BESLUT

### Tillstånd

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen meddelar E.ON Värme Sverige AB (organisationsnummer 556146-1814) tillstånd enligt miljöbalken till uppförande och drift av en fjärrvärmeanläggning med en installerad tillförd effekt om maximalt 160 MW på del av fastigheten Norrköping-Ingelstad 1:1 i Norrköpings kommun.

Miljöprövningsdelegationen godkänner enligt 6 kap. miljöbalken den upprättade miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

### Tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken

Miljöprövningsdelegationen lämnar bolaget även tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken till uppförande och drift av fjärrvärmeanläggningen med följande villkor.

- För att minska effekten av intrånget i naturmiljön ska faunadepåer i form av upplag med högar av stamdelar och grova grenar upprättas. Grova trädstammar som avverkats inom verksamhetsområdet ska placeras som högstubbar i närområdet efter samråd med tillsynsmyndigheten.

### Villkor för tillståndet enligt 9 kap. miljöbalken

För tillståndet gäller följande villkor.

#### *Allmänt*

1. Om inte annat föreskrivs i villkoren nedan, ska verksamheten bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget har angivit i ansökningshandlingarna och i övrigt i ärendet angivit eller åtagit sig.

#### *Utsläpp till luft*

2. Utsläpp av kolmonoxid (CO) får vid träpulvereldning som dygnsnedelvärden uppgå till högst 265 mg/m<sup>3</sup> vid 6 % O<sub>2</sub> normal torr gas per panna.

Utsläpp av kolmonoxid (CO) får vid bioljeeldning som dygnsmedelvärde uppgå till högst 165 mg/m<sup>3</sup> vid 3 % O<sub>2</sub> normal torr gas per panna.

Utsläpp av kolmonoxid (CO) får vid förbränning av fossil eldningsolja som dygnsmedelvärde uppgå till högst 40 mg/m<sup>3</sup> vid 3 % O<sub>2</sub> normal torr gas per panna.

Utsläpp under start- och stopperioder samt vid torkeldning av murverk ska inte medräknas. Villkoret är uppfyllt om begränsningsvärdet innehålls under minst 95 % av antalet driftdygn under ett kalenderår. Utsläpp ska mätas kontinuerligt.

#### *Kemikalie- och avfallsfrågor*

3. Kemiska produkter, inklusive bränslen, och farligt avfall ska förvaras väl uppmärkta och hanteras på sådant sätt att förorening av mark och vatten inte riskeras. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras nederbördsskyddat och vid behov ska förvaringsplatsen vara försedd med påkörningsskydd. Förvaringen ska ske så att det inte föreligger någon risk att sinsemellan reaktiva föreningar kan komma samman. Kemiska produkter och farligt avfall innehållande flyktiga organiska föreningar ska förvaras i väl tillslutna behållare så att avdunstningen minimeras.

Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska förvaras inom invallat område som är beständigt mot det som förvaras där. Invallningar ska dimensioneras så att de rymmer största behållarens volym och minst 10 % av övrig lagrad volym

4. Lossning av flytande bränslen och flytande kemikalier ska ske på ett säkert sätt och så att konsekvenser av en olycka vid lossning begränsas. Spill och läckage ska omgående samlas upp och tas om hand.
5. Mottagning och hantering av bränslen ska ske så att damning, lukt och andra olägenheter förebyggs.

#### *Buller*

6. Ljudnivån från den samlade verksamheten får inte överskrida följande värden vid bostäder.

	Klockslag	Ekvivalent ljudnivå	Momentan ljudnivå
Vardagar	07–18	50 dBA	
Lör-, sön- och helgdagar	07–18	45 dBA	
Kvällar	18–22	45 dBA	
Nattetid	22–07	40 dBA	55 dBA

Buller ska kontrolleras genom immissionsmätningar eller genom närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tider då verksamheten pågår. Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra att värdena riskerar att överskridas eller när tillsynsmyndigheten bedömer att det behövs.

*Driftstörningar*

7. Vid driftstörningar eller haveri i rökgasreningsutrustningen ska driften begränsas eller upphöra, om inte normal drift kan återupptas inom 24 timmar.

Tillsynsmyndigheten ska underrättas inom 48 timmar. Den sammanlagda drifttiden vid anläggningen under sådana förhållanden får inte överstiga 120 timmar under en tolv månadersperiod. Tillsynsmyndigheten får medge undantag från nämnda 24- och 120-timmarsgränser, om det föreligger ett tvingande behov av att upprätthålla energiförsörjningen, eller om ersättande förbränning i en annan anläggning kan bedömas orsaka större utsläpp av föroreningar.

*Säkerhetsfrågor*

8. Rutiner ska finnas och förebyggande åtgärder vidtas för att förhindra utsläpp av släckmedel eller förorenat släckvatten till mark, vattenrecipient eller spillvattennät vid brand. Omhändertagandet av uppsamlat förorenat släckmedel eller släckvatten ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. Åtgärderna ska vara vidtagna senast sex månader efter det att tillståndet har tagits i anspråk eller vid den senare tidpunkt som tillsynsmyndigheten bestämmer.

*Förorenade områden*

9. Innan verksamhetsutövaren vidtar åtgärder som innebär att föroreningar täcks eller riskerar att påverkas på annat sätt ska verksamhetsutövaren till tillsynsmyndigheten komma in med förslag på de utredningar av föroreningsförekomst samt förslag på avhjälpandeåtgärder som kan behövas för aktuellt område.

*Övrigt*

10. Om verksamheten i sin helhet eller i någon del upphör ska detta i god tid dessförinnan anmälas till tillsynsmyndigheten. Kemiska produkter och farligt avfall ska omhändertas. Verksamhetsutövaren ska vidare utreda om verksamheten har givit upphov till föroreningar och i sådant fall också ansvara för att avhjälpandeåtgärder vidtas.
11. Verksamheten ska kontrolleras enligt ett kontrollprogram som bland annat tydliggör hur efterlevnaden av villkoren i detta beslut, BAT-slutsatser samt krav enligt förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar, ska kontrolleras samt hur utsläppen ska kontrolleras med avseende på mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod. Förslag till kontrollprogram ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter att detta tillstånd har tagits i anspråk eller vid senare tid som tillsynsmyndigheten bestämmer.
12. Förstagångsbesiktning av anläggningen ska utföras av utomstående, sakkunnig besiktningsförrättare senast inom sex månader från det att tillståndet tas i anspråk. Förslag till besiktningsförrättare och program för besiktningen ska inlämnas till tillsynsmyndigheten i god tid innan besiktningen påbörjas. Besiktningsrapport ska inges till tillsynsmyndigheten.

### Delegerade frågor

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 19 kap. 5 § 9 p. jämfört med 22 kap. 25 § 3 st. miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att föreskriva de ytterligare villkor som kan föranledas av följande.

- Villkor 5, mottagning och hantering av bränslen ska ske så att damning, lukt och andra olägenheter förebyggs
- Villkor 8, åtgärder för att förhindra utsläpp av släckmedel eller förorenat släckvatten till vattenrecipient eller spillvattennät vid brand.
- Villkor 10, resultat av utredningar och förslag till avhjälpandeåtgärder.

### Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten för etapp 1 (med en panna) ska ha satts igång senast den 1 januari 2022 annars förfaller tillståndet. Den med tillståndet avsedda verksamheten för etapp 2 (med ytterligare en panna) ska ha satts igång senast den 1 januari 2028 annars förfaller tillståndet i den delen. Verksamhetsutövaren ska meddela tillsynsmyndigheten när verksamheten sätts igång.

### Verkställighetsförordnande

Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft. Verksamhetsutövaren ska meddela tillsynsmyndigheten när tillståndet tas i anspråk.

### Tidigare tillstånd

Det finns inga tidigare tillstånd enligt miljöbalken eller miljöskyddslagen för den sökta verksamheten.

### Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 49 § delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse på sätt som anges i bilaga 1.

## REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

### Samråd

Samrådsmöte med Länsstyrelsen och Norrköpings kommun genomfördes den 16 mars 2017, med berörda myndigheter (Naturvårdsverket och Luftfartsverket), Räddningstjänsten i Norrköping, Norrköping Vatten och Avfall AB, Norrköpings Flygplats och berörda organisationer (Naturskyddsföreningen i Norrköping) skriftligen samt med enskilda som kan antas bli särskilt berörda (närboende och närliggande verksamheter) genom möten den 2 maj 2017. Enskilda och berörda organisationer har även, liksom berörd allmänhet, informerats och beretts tillfälle att ställa frågor och framföra synpunkter genom en annons i Norrköpings tidning och Östgöta Correspondenten den 30 maj 2017 och ett möte den 7 juni 2017.

### Ärendets handläggning

Ansökan, med miljökonsekvensbeskrivning, har kungjorts i Norrköpings tidningar. Handlingarna har hållits tillgängliga för allmänheten i enlighet med bestämmelserna i miljöbalken. Inga yttranden från allmänheten har inkommit.

Miljöprövningsdelegationen har genomfört remissförfarande med Länsstyrelsen Östergötland, Byggnads- och miljöskyddsnämnden i Norrköpings kommun samt med Räddningstjänsten Östra Götaland.

Bolaget har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de remissvar som inkommit och vad som i övrigt har tillförts ärendet.

## ANSÖKAN MED YRKANDEN OCH FÖRSLAG TILL VILLKOR

### Yrkanden

E.ON Värme Sverige AB (sökanden) yrkar tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken att få uppföra och driva en fjärrvärmeanläggning vid Ingelsta (Ingelsta HVC) i Norrköpings kommun med en installerad, tillförd bränsleeffekt om maximalt 160 MW, allt i huvudsaklig överensstämmelse med vad som anges i ansökan och i övrigt i ärendet.

Sökanden yrkar tillstånd att få uppföra och driva Ingelstad HVC enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken.

Sökanden hemställer att miljöprövningsdelegationen ska förordna om omedelbar verkställighet av det beslut vari tillstånd meddelas, för att så snart som möjligt kunna komma igång med byggnadsarbetena för den planerade fjärrvärmeanläggningen.

Sökanden föreslår en igångsättningstid om tio år. En tidsplan för planerade arbeten redovisas i den tekniska beskrivningen. Enligt denna beräknas Ingelsta HVC vara fullt utbyggd ca tio år efter det att miljöprövningsdelegationens beslut vunnit laga kraft. Med hänvisning härtill och med hänsyn till risken för eventuella förseningar föreslår bolaget en igångsättningstid om tio år, räknat från det att miljöprövningsdelegationens beslut vunnit laga kraft. Förordnandet om igångsättningstid bör utformas enligt följande. ”Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast tio år efter det att miljöprövningsdelegationens beslut vunnit laga kraft. Tillståndet förfaller till de delar det inte tagits i anspråk vid denna tidpunkt.”

### Förslag till villkor

Sökanden föreslår villkor och delegeringar enligt följande.

Ingelsta HVC kommer att omfattas av förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar och BAT-slutsatserna<sup>1</sup> i BREF-dokumentet för stora förbränningsanläggningar. Enligt E.ON Värme Sveriges uppfattning utgör de krav som ställs i denna förordning och dessa BAT-slutsatser en tillräcklig reglering av utsläppen till luft från anläggningen. Därför föreslås villkor endast för det utsläpp som inte regleras i förordningen eller BAT-slutsatserna; utsläppet av kolmonoxid.

Enligt E.ONs uppfattning är det inte lämpligt att låsa fast placeringen av provtagnings- och mätpunkter i ett tillståndsvillkor, eftersom ändringar av placeringen kan bli aktuella i framtiden. Det är mer ändamålsenligt att tillsynsmyndigheten beslutar i denna fråga. Därför har inte bolaget föreslagit något villkor i den delen.

<sup>1</sup> Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/1442 av den 31 juli 2017 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU.

*Gemensamma villkor*

1. Verksamheten, inbegripet åtgärder för att minska utsläppen till vatten och luft och andra störningar från verksamheten, ska bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden uppgivit eller åtagit sig i ärendet, om inte något annat framgår av detta beslut.
2. Under start- och stopperioder samt vid torkeldning av murverk ska inte gälla nedan föreskrivna villkor för utsläpp till luft, utan dessa ska endast gälla när anläggningen är i drift.
3. Utsläppet av kolmonoxid (CO) får vid träpulvereldning som dygnsmedelvärden uppgå till högst 265 mg/m<sup>3</sup> vid 6 % O<sub>2</sub> normal torr gas per panna för 95 % av dygnet under ett år. Utsläppet ska mätas kontinuerligt.  
Utsläppet av kolmonoxid (CO) får vid biooljeeldning som dygnsmedelvärde uppgå till högst 165 mg/m<sup>3</sup> vid 3 % O<sub>2</sub> normal torr gas per panna för 95 % av dygnet under ett år. Utsläppet ska mätas kontinuerligt.
4. Mottagning och hantering av bränslen ska ske så att damning, lukt och andra olägenheter förebyggs.
5. Eldningsolja och ammoniak ska lagras i dubbelmantlad eller invallad cistern som vid behov förses med påkörningsskydd. Uppsamlingsvolymen ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 procent av volymen av övriga behållare inom samma invallning.
6. Hantering av avfall, som uppkommer vid driften, och kemikalier ska ske på ett sådant sätt att spill och läckage till dag- och spillvattennät eller icke hårdgjorda ytor förebyggs. Spill och läckage ska omgående samlas upp och tas om hand.
7. Buller från verksamheten ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än  
50 dB(A) vardagar mån-fre (kl. 07.00- 18.00)  
40 dB(A) nattetid (kl. 22.00- 07.00)  
45 dB(A) övrig tid

Arbetsmoment som typiskt sett kan ge upphov till momentana ljudnivåer över 55 dB(A) får inte utföras nattetid (kl. 22-07).

De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom omgivningsmätningar eller genom närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tidsperioder som anges ovan. Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer.

Under byggtiden får den ekvivalenta ljudnivån utomhus vid bostäder inte överstiga följande begränsningsvärden.

- 60 dB(A) vardagar kl. 07-19
- 50 dB(A) vardagar kl. 19-22
- 50 dB(A) för-, sön- och helgdag kl. 07-19
- 45 dB(A) nattetid (kl. 22-07)
- 45 dB(A) för-, sön- och helgdag kl. 19-22

Arbetsmoment under byggtiden som typiskt sett kan ge upphov till momentana ljudnivåer över 70 dB(A) får inte utföras nattetid (kl. 22-07).

De angivna begränsningsvärdena ska vid behov kontrolleras genom omgivningsmätningar eller genom närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tidsperioder som anges ovan.

8. För verksamheten ska finnas ett kontrollprogram i vilket mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder ska anges. Kontrollprogrammet ska ges in till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter att tillståndet har tagits i anspråk.

#### *Delegering*

Miljöprövningsdelegationen överlåter enligt 22 kap. 25 § miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor om åtgärder för att förebygga damning och lukt.

## **SÖKANDENS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN**

Av ansökningshandlingarna och av vad sökanden i övrigt har angett framgår bland annat följande.

#### **Lokalisering**

Vid lokalisering av denna typ av verksamhet är det en förutsättning att det finns tillräckligt med utrymme. Viktigt är även placeringen i relation till fjärrvärmenätet och att det finns goda transportmöjligheter, samt att omgivningspåverkan blir begränsad. Lokaliseringalternativet Ingelsta är mycket lämpligt med hänsyn till fjärrvärmenätets utbredning i Norrköping och det krävs korta anslutningsledningar.

Området för den planerade fjärrvärmeanläggningen består i dag av obebyggd naturmark av ängskaraktär med enstaka lägre lövträd i den östra delen av verksamhetsområdet. I västra kanten finns ett järnvägsspår som inte är i bruk. Marken har tidigare varit åkermark till den numera nedlagda Ingelstad gård. Öster om det planerade verksamhetsområdet finns en vegetationsklädd kulle. Där fanns de tidigare bostadshusen till Ingelstad gård. Kullen har ett kulturmiljövärde då det där, förutom rester av mangårdsbyggnaden till gården, finns fornlämningar.

Närmaste enskilda bostadshus ligger norr om det planerade verksamhetsområdet, cirka 150 meter från gränsen till verksamhetsområdet. Inom denna fastighet har det tidigare funnits en numera nedlagd handelsträdgård, Cederdalen. Närmaste bostadsområde är Lagerlunda, som ligger cirka 500 meter söder om verksamhetsområdet och består främst av friliggande villor. Cirka 300 meter väster om den planerade anläggningen finns Ingelsta Handelscentrum, med ett stort antal butiker, restauranger och besökare. Nordost om anläggningen finns även handelscentrum.

#### **Natur-, kultur- och riksintressen**

Den planerade fjärrvärmeanläggningen kommer att innebära en viss påverkan på naturmiljön såtillvida att naturmark kommer att tas i anspråk för den planerade anläggningen. Den planerade verksamheten innebär ett visst intrång i såväl utpekade naturvärdesobjekt som påverkan på de naturvårdsträd som växer där. Minst tolv identifierade naturvårdsträd kommer att tas i anspråk, varav fyra även definierats som särskilt skyddsvärda. För

att minska effekten av intrånget kan det bli aktuellt att genomföra vissa kompensationsåtgärder, såsom att upprätta faunadepåer (i form av upplag med högar av stockar, ris och flis) och att grova trädstammar som avverkats blir kvar i omgivningen, uppresta. Viss påverkan kommer även att ske på kulturmiljön genom att mindre delar av lämningarna efter Ingelsta gård i form av park- och trädgård kommer att tas bort. Skyddsåtgärder kommer att vidtas för att begränsa utsläpp till luft inklusive lukt, utsläpp till vatten och buller från anläggningen.

Utifrån de utredningar som genomförts och handlingar som tagits fram i samband med tillståndsansökan för E.ON:s fjärrvärmeanläggning och den nya detaljplanen för kv. Ledaren samt gällande bevarandeplan för Natura 2000-området är bedömningen att fjärrvärmeanläggningen inte bedöms skada livsmiljöerna i Natura 2000-området Ingelsta. Anläggningen bedöms inte heller medföra någon betydande störning på Natura 2000-området. Läderbagge eller spillkråka bedöms inte komma att utsättas för en störning som på ett betydande sätt kan försvåra bevarandet av arterna inom området.

### **Produktion**

Ingelsta hetvattencentral (HVC) kommer att bestå av två pannor med en sammanlagd tillförd effekt på maximalt 160 MW.

Pannorna ska kunna eldas med träpulver, bioolja och/eller i nödfall lätt eldningsolja (Eo1). Biooljor som ska användas i anläggningen kommer att vara vegetabiliska och godkända enligt Energimyndighetens hållbarhetskriterier. Eftersom anläggningen är en reservanläggning är det viktigt att ha möjlighet att även elda eldningsolja, om det uppstår problem med t ex leverans av bioolja.

Anläggningen planeras att byggas ut i etapper. Troligtvis byggs först en panna för eldning med bioolja och anläggningen förbereds för träpellets/träpulver. Därefter kan ytterligare en panna för bioolja komma att byggas. Komplettering av anläggningen för att kunna ta emot träpellets och elda träpulver kan komma att ske antingen efter att en panna har byggts eller efter att båda pannorna har byggts. Den planerade anläggningen kommer att ha kort drifttid eftersom den endast är till för reserv- och spetsdrift. Normal drifttid på pannorna bedöms vara ca 600 timmar totalt för de båda pannorna. Vid ett maxfall bedöms motsvarande tid till ca 3 000 timmar per år.

### **Jämförelse med BAT-slutsatser och förordningar**

Anläggningen omfattas av industriutsläppsförordningen och BAT-slutsatserna för stora förbränningsanläggningar. Fjärrvärmeanläggningen omfattas av förordningen för stora förbränningsanläggningar SFS 2013:252.

Ingelsta HVC kommer att uppnå kravnivåer enligt BAT-AEL:er och planerat anläggningsutförande överensstämmer med BAT-tekniker.

BAT-slutsatserna "Utsläpp från lagring", från 2006 gäller för anläggningen. Hänsyn har tagits till dessa slutsatser vid utformandet av anläggningen och planerade skyddsåtgärder för att minska risker för utsläpp till luft, vatten och mark från lagring. Slutsatserna har även beaktats i miljörisikanalysen för anläggningen.

Enligt E.ON:s uppfattning utgör de krav som ställs i förordningen och BAT-slutsatserna en tillräcklig reglering av utsläppen till luft. Därför föreslås villkor endast för de utsläpp som inte regleras i förordningen och BAT-slutsatserna. Enligt E.ON:s uppfattning är det



inte lämpligt att låsa fast placeringen av provtagnings- och mätpunkter i ett tillståndsvillkor, eftersom ändringar av placeringen kan bli aktuella i framtiden. Det är mer ändamålsenligt att tillsynsmyndigheten beslutar i denna fråga. Därför har inte bolaget föreslagit något villkor i den delen.

E.ON anser vidare att det är viktigt att beakta att anläggningen är en spets- och reservanläggning som normalt har få drifttimmar per år. Detta medför att det är svårt att uppnå optimala driftförhållanden och därmed erhålla låga utsläppsvärden. Begränsningsvärden enligt SFS 2013:252 exkluderar start- och stopp och begränsningsvärden angivna som BAT-AEL gäller för normal drift.

### Kostnadsnyttoanalys

Fjärrvärmeföretag och industrier ska, vid planeringen av en ny anläggning eller vid omfattande uppgradering av en befintlig anläggning, göra en kostnadsnyttoanalys för att beakta möjligheten att ta in respektive leverera spillvärme. En kostnadsnyttoanalys ska enligt lagen (SFS 2014:268) om vissa kostnadsnyttoanalyser på energiområdet utföras vid planering av en ny energiproduktionsanläggning med en total tillförd effekt på mer än 20 MW inom ett befintligt nät för fjärrvärme eller fjärrkyla eller vid en omfattande uppgradering av en sådan befintlig anläggning. Kravet gäller förutsatt att aktörerna uppfyller vissa tröskelvärden. Bedömningen är att tröskelvärdet avseende användbar spillvärme inte uppfylls och därmed omfattas inte den ansökta verksamheten av kravet om att genomföra en kostnads-nyttoanalys.

### Vattenfrågor

Den planerade verksamheten kommer att medföra små utsläpp till vatten. Dagvatten från hårdgjorda ytor kommer att ledas till en ny dagvattendamm som kommunen planerar för ett större avrinningsområde. Mindre mängder processavloppsvatten och sanitärt avloppsvatten kommer att ledas till kommunens reningsverk. Utsläppen av dagvatten från anläggningen bedöms inte komma att medföra sådan påverkan på berörd vattenförekomst (Loddbyviken) att förhållandena riskerar att försämrats eller att uppfyllandet av gällande miljö kvalitetsnorm skulle äventyras.

De delar av anläggningen som bedöms kunna påverka grundvattennivån i närområdet är de tolv schakt som kommer att anläggas under olika delar av byggskedet. I vissa djupa öppna schakt kan grundvattensänkning i undre magasin behöva utföras för att förhindra bottenuppträckning. Inga sättningskänsliga grundläggningar har identifierats inom influensområdet, med undantag för en mindre kontorsbyggnad. Vidare finns risk för sättningar i leran ifall avsänkning av grundvattennivån sker under förlängda perioder. För att förhindra grundvatteninträngning i utgrävda schakt kommer dessa vid behov konstrueras med tätspont ned till berg och ges en tät konstruktion, som åtgärd för att motverka avsänkning. E.ON åtar sig att vidta dessa skyddsåtgärder. Med dessa skyddsåtgärder, tätspont i byggskedet och vattentät konstruktion, föreligger inte någon risk för skador på allmänna eller enskilda intressen.

### Utsläpp till luft

För att minska utsläppen till luft kommer olika åtgärder att vidtas. Ammoniak i vattenlösning kommer att tillsättas till rökgaserna för att minska utsläppen av kväveoxider i en selektiv icke-katalytisk reduktion (SNCR). För att minska stoftutsläppen kommer rökgaserna att renas i stoftfilter, som antingen är elfilter eller slangfilter. Med alternativet

slangfilter kommer troligen additiv i form av kalk eller bikarbonat att behöva tillsättas för att säkerställa filterslangarnas livslängd vid oljeeldning. Om det kommer att krävas svaveldosering vid träpulvereldning, behöver man även dosera kalk eller bikarbonat till slangfiltret för att reducera utsläppen av svaveldioxid till luft.

Förbränning av träpulver med brännare och då speciellt i pannor med varierande driftförhållanden riskerar ofta att medföra något högre utsläppsnivåer av CO, detta speciellt när nivåerna som ska uppnås för NO<sub>x</sub> samtidigt är låga. Även med SNCR kommer de förväntade nivåerna att vara i det övre intervallet för BAT-AEL. För att begränsa risken för förhöjda CO-halter kommer pannorna att förberedas för tillsats av svavel med bränslet.

Utsläppen till luft från den planerade verksamheten beräknas maximalt bli 1 ton stoft, 13 ton svaveldioxid och 22 ton kväveoxider per år. Utsläppen till luft med planerad verksamhet kommer att bli betydligt lägre än verksamheten som ersätts vid Skeppsdockans HVC. Resultaten från spridningsberäkningarna visar att utsläppen vid planerad verksamhet med en skorstenshöjd på 40–50 meter ovan marknivå tillsammans med bakgrundshalterna av kvävedioxid, svaveldioxid, stoft, partiklar som PM<sub>10</sub> och PM<sub>2,5</sub> innehåller miljö kvalitetsnormerna med marginal.

#### **Förorenade områden/statusrapport**

En utredning som beskriver föroreningssituationen i mark och grundvatten har genomförts av det planerade verksamhetsområdet, en så kallad statusrapport. Verksamhetsområdet är lätt förorenat längs med banvallen, sannolikt på grund av påfört fyllnadsmaterial i samband med konstruktion av banvallen. Föroreningsnivån understiger dock riktvärdena för mindre känslig markanvändning (MKN) och motiverar inga åtgärder. Lokalt i en provpunkt inom det planerade verksamhetsområdet påvisas förhöjd halt av zink i grund-/markvattnet. Spridningsrisken för påvisade ämnen i markmatrisen bedöms som låg, eftersom den naturliga markprofilen utgörs av mäktiga leror som effektivt förhindrar spridning via grundvatten.

E.ON bedömer att innehållet i statusrapporten i Bilaga B2 till tillståndsansökan är tillräckligt för att bestämma föroreningstillståndet av relevanta miljö- och hälsofarliga ämnen i mark och grundvatten vid tidpunkten för rapporten. Statusrapporten har kompletterats med koordinater för provtagningpunkterna.

#### **Kemiska produkter**

För kväveoxidreduktion i SNCR används ammoniak i vattenlösning. Svavel kan komma att användas för att förbättra utbränningen och minska risken för förhöjda halter av kolmonoxid vid förbränning av träpulver. Kalk eller bikarbonat kommer att användas för skydd av slangar i slangfilter vid oljeeldning och reduktion av svavelutsläpp vid svaveldosering vid träpulvereldning. För matarvattenrening används små mängder kemikalier, till exempel lut och trinatriumfosfat eller ammoniak i vattenlösning.

Lagringen av ammoniaklösning kommer att ske i en invallad eller dubbelmantlad tank. Även lagring av matarvattenkemikalier kommer att ske i en invallad eller dubbelmantlad tank. Ammoniakcisternen är planerad att stå i en invallning som är nedsänkt i förhållande till lossningsplatsen. Lossningsplatsen utförs med lutning mot brunn som leder ned i invallningen.

Oljecisternerna är dubbelmantlade och utrymmet där oljepumpar och anslutande ledningar mot tanken mynnar är utförd som en mindre invallning nedsänkt i förhållande till oljecisternerna, omkringliggande mark och lossningsplatsen med en volym på cirka 10 m<sup>3</sup>. Lossningsplatsen utförs med lutning mot brunn som leder ned i invallningen och till oljeavskiljaren.

#### **Avfall**

Det bildas fasta restprodukter från förbränningen i form av askor. Mängden fasta restprodukter från anläggning bedöms med planerad verksamhet till som mest cirka 246 ton per år vid fullt utbyggd anläggning. Övrigt avfall som uppkommer från verksamheten sorteras vid en miljöstation för anläggningen. Små mängder farligt avfall uppkommer vid verksamheten och sorteras i invallad container för farligt avfall. Normalt lagras inte farligt avfall vid anläggningen. Mängden farligt avfall bedöms kunna uppgå till maximalt 500 kg vid ett och samma tillfälle.

#### **Buller**

Beräkningar har genomförts av bullerpåverkan på närmaste bostäder från den planerade verksamheten. Beräkningarna visar att de ekvivalenta ljudnivåbidragen från Ingelsta HVC, kommer att innehålla Naturvårdsverkets riktlinjer under alla tider på dygnet.

#### **Transporter**

Transportbehovet varierar över året. Behovet är störst på vintern och minst på sommaren. Antalet medeltransporter per år är lågt, i normalfallet mindre än 3 lastbilar per vecka vid användning av träpellets. Motsvarande för maxfallet är 13 bilar per vecka. Under vintertid när efterfrågan på värme är som störst kommer också anläggningens produktion att vara som störst. Det beräknade maximala transportbehovet för planerad verksamhet blir då cirka 27 pelletstransporter per dag eller 13 transporter med bioolja per dag, angivet som enkel väg.

#### **Energianvändning/Resurshushållning**

Den planerade fjärrvärmeanläggningen uppfyller samtliga punkter i relevant BREF-dokument avseende energieffektivitet.

#### **Skyddsåtgärder och försiktighetsmått**

Hetvattencentralen kommer att ha en rad skyddsåtgärder, både tekniska och organisatoriska, för att både minska sannolikhet och konsekvenser av scenarier avseende brand, rökgas- och dammexplosioner kopplat till pelletshanteringen samt utsläpp av ammoniaklösning och eldningsolja 1/bioolja. När anläggningen tas i drift inriktas anläggningens säkerhetsarbete mot underhåll, revisioner och översyn av tekniska, organisatoriska och mänskliga faktorer kopplat till verksamhetsriskerna samt att dessa omhändertas kontinuerligt så att inte anläggningens säkerhet påverkas negativt.

I händelse av brand i någon anläggningsdel/analyserat ämne, vilket kan ge upphov till stora mängder släckvatten, kommer släckvatten att omhändertas inom anläggningens byggnader. Därmed är risken mycket liten att släckvatten kan nå kommunens dagvattensystem.

### Kontroll av verksamheten

E.ON föreslår att placering av provtagnings- och mätpunkter sker i samråd med tillsynsmyndigheten och att de därmed inte bestäms i tillståndet för verksamheten. E.ON kommer att bedriva egenkontroll för fjärrvärmeanläggningen enligt miljöbalken och Naturvårdsverkets föreskrifter, allmänna råd och handbok om egenkontroll. Skriftliga rutiner för drift, underhåll, säkerhet, egenkontroll och uppföljning av verksamheten kommer att tas fram. Rutiner kommer även att finnas för övervakning, mätning och rapportering. Rutinerna möjliggör en bedömning av om villkor i tillstånd, BAT-AEL:er och föreskrifter följs. I rutinerna anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder.

### Alternativ lokalisering

Följande alternativ för lokalisering av en ny spets- och reservanläggning har identifierats; utökning av befintlig anläggning vid Händelö, utökning av befintlig anläggning vid Navestad, utökning av befintliga anläggningar i Söderköping, ny anläggning vid Ingelsta och ny anläggning vid Sörby E4:an. Normalt är det en fördel att bygga ut en redan befintlig anläggning, men eftersom varken Navestads HVC eller inmatningspunkter för Händelöverket är placerade på norra sidan om strömmen, erhålls inte de fördelar som önskas beträffande placeringar i fjärrvärmenätet. Eftersom både Ingelsta och Sörby är placerade på norra sidan om strömmen, har dessa två alternativ studerats närmare. Lokaliseringalternativet Ingelsta bedöms som mest fördelaktigt miljömässigt, tekniskt och ekonomiskt.

### Nollalternativ

Nollalternativet beskriver hur det kommer att se ut om den planerade verksamheten inte blir av. I praktiken saknas ett realistiskt nollalternativ. Det kommer inte att finnas möjligheter att fortsätta driften av Skeppsdockans HVC efter 2021 eftersom E.ON inte längre kommer att ha något avtal för att utnyttja marken för anläggningen. För att göra en jämförelse med planerad verksamhet har här valts att redovisa beräkningar för utsläpp baserade på historiska värden för Skeppsdockans HVC. Värmeproduktionen antas lika som för planerad verksamhet.

## YTTRANDEN

I inkomna yttranden i ärendet har sammanfattningsvis följande anförts med anledning av E.ON Värme Sverige AB:s ansökan.

### Länsstyrelsen Östergötland

Från plansynpunkt har Länsstyrelsen inget att invända mot att tillstånd ges enligt ansökan. Den nya detaljplanen, som upprättas bland annat för att möjliggöra etablering av en hetvattencentral (HVC), är nu antagen och har vunnit laga kraft. Länsstyrelsen kan nu inte se att något i det ansökta tillståndet motsäger vad som har reglerats i detaljplanen, men frågan kan behöva kontrolleras ytterligare vid slutlig utformning av villkorskrivning etc.

Beträffande påverkan på Natura 2000-området anser Länsstyrelsen sammanfattningsvis att den nya anläggningen inte riskerar att påtagligt påverka Natura 2000-områdets ingående arter eller naturtyper.

Byggnads- och Miljöskyddsnämnden har inga invändningar på planerat anläggande och drift av fjärrvärmeanläggning Ingelsta HVC.

Räddningstjänsten Östra Götaland föreslår följande villkor utöver de villkorsförslag som bolaget själva anger och de åtgärder som de i tillståndsansökan åtagit sig:  
– Cisterner för förvaring av ammoniak och för bioolja/Eo1 ska förses med invallning som rymmer hela cisternens förvarade volym.

Tekniska kontoret har inget att erinra. Fjärrvärmeanläggningen har hanterats i Norrköpings kommuns planprocess för nu laga kraftvunna detaljplanen Norrköping-Ingelsta 1:1 (del av kvarteret Ledaren), Ingelsta. I samband med att en ny detaljplan i del av kvarteret Ledaren togs fram, fattade Länsstyrelsen ett beslut om att en Natura 2000-prövning skulle ske, eftersom det fanns en risk för påverkan på Natura 2000-området Ingelsta ekbackar. Länsstyrelsen kom fram till att det inte blir en betydande miljö-påverkan på Natura 2000-området och medger tillstånd för Bon reservkraftvärmeverk. Tillståndet är förenat med villkor, bland annat att kommunen ska genomföra åtgärder som stärker naturområdet i kvarteret Ledaren.

## SÖKANDENS BEMÖTANDE

Sökanden har sammanfattningsvis framfört följande med anledning av inkomna yttranden i ärendet.

*Räddningstjänsten Östra Götaland.* Bolaget konstaterar att Räddningstjänsten har föreslagit ett villkor avseende invallning av cisterner för förvaring av ammoniak och bioolja/E01. Bolaget godtar det föreslagna villkoret med följande tillägg:

"Alternativt får annan skyddsåtgärd vidtas under förutsättning att den har likvärdig eller bättre effekt från miljösynpunkt."

*Byggnads- och Miljöskyddsnämnden.* Bolaget konstaterar att varken Tekniska kontoret eller Byggnads- och miljöskyddsnämnden har haft något att erinra mot ansökan.

Inte heller *Länsstyrelsen* har haft något att erinra mot ansökan. Dock framhålls att frågan om huruvida den sökta verksamheten står i strid mot gällande detaljplan behöver kontrolleras ytterligare. Bolaget har gjort en ytterligare kontroll av detaljplanen. Enligt bolagets uppfattning är kravet i 2 kap, 6 § 3 st. miljöbalken uppfyllt.

## MILJÖPRÖVNINGSEDELEGATIONENS BEDÖMNING

### Miljökonsekvensbeskrivning

Bolaget har fullgjort de i 6 kap. miljöbalken angivna skyldigheterna att genomföra samråd och att upprätta en miljökonsekvensbeskrivning. Miljöprövningsdelegationen bedömer att den av bolaget ingivna miljökonsekvensbeskrivningen är av sådan beskaffenhet att den kan godkännas.

## Statusrapport

Verksamheten är enligt 1 kap 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250), en industriutsläppsverksamhet. I samband med en tillståndsansökan krävs därmed en statusrapport som beskriver nuläget i mark och grundvatten, vilket bolaget har bifogat till ansökan. Miljöprövningsdelegationen bedömer med utgångspunkt från nuvarande kunskap att statusrapporten bör kunna ligga till grund för en jämförelse med föroreningsstatusen efter det att verksamheten slutligt har upphört och syftet med statusrapporten bedöms vara uppfyllt.

## Tillåtlighet

### *Lokalisering och detaljplan*

Området för den planerade fjärrvärmeanläggningen består i dag av obebyggd naturmark av ängskaraktär med enstaka lägre lövträd i den östra delen av verksamhetsområdet. Marken har tidigare varit åkermark till den numera nedlagda Ingelstad gård. Öster om det planerade verksamhetsområdet finns en vegetationsklädd kulle. Kullen har ett kulturmiljövärde och naturvärde som framtida komplement till närliggande Natura 2000-område. Närmaste enskilda bostadshus ligger cirka 150 meter norr om det planerade verksamhetsområdet, närmaste bostadsområde ligger cirka 500 meter söder om verksamhetsområdet. Cirka 300 meter väster om den planerade anläggningen finns Ingelsta Handelscentrum. Bolaget bedömer att den föreslagna lokaliseringen är mycket lämplig med hänsyn till fjärrvärmenätets utbredning i Norrköping.

En ny detaljplan för del av fastigheten Norrköpings–Ingelstad 1:1, del av kvarteret Ledaren, har tagits fram för att möjliggöra uppförande och drift av bl.a. den typ av verksamhet som ansökan avser. I samband med att detaljplanen arbetades fram, fattade Länsstyrelsen ett beslut om att en Natura 2000-prövning skulle ske. Detta eftersom det bedömdes att det fanns risk för påverkan på det närliggande Natura 2000-området Ingelsta ekbackar (SE0230191). Länsstyrelsen meddelade i beslut den 11 juni 2018 (diarienummer 521-4103-2018) tillstånd enligt 7 kap 28 a § miljöbalken för en ny detaljplan för ovan nämnda fastighet. Av Länsstyrelsens bedömning i beslutet framgår att ”den planerade industrimarken inte riskerar att medföra påtaglig störning eller skada på Natura 2000-områdets arter eller habitat i form av buller eller utsläpp. Baserat på tillåtna byggnadshöjder kan framtida industrianläggningar beskugga träd inom Natura 2000-området. Perioden då träden beskuggas är dock så kort att träden och de värmekrävande arter som är knutna till dessa inte bedöms påverkas. Då risker för påverkan på grundvatten samt olyckor är anläggningsspecifika ska dessa prövas i samband med Natura 2000-prövning för de aktuella verksamheterna.” Efter att Länsstyrelsen meddelat detta tillstånd enligt 7 kap har detaljplanen antagits och fått laga kraft.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten går att förena med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurser samt med den för området gällande detaljplanen. Den valda lokaliseringen kan därmed godtas.

### *Prövning enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken, Natura 2000*

Miljöprövningsdelegationen har att i samband med prövningen av den ansökta miljöfarliga verksamheten enligt 9 kap miljöbalken även avgöra frågan om tillstånd enligt 7 kap 28 a § miljöbalken kan lämnas för den ansökta verksamheten. Av 7 kap. 28 b § framgår att

sådant tillstånd får lämnas endast om verksamheten eller åtgärden ensam eller tillsammans med andra pågående eller planerade verksamheter eller åtgärder inte kan skada den eller de livsmiljöer i området som avses att skyddas och inte heller medför att den art eller de arter som avses att skyddas utsätts för en störning som på ett betydande sätt kan försvåra bevarandet i området av arten eller arterna. Den sökta verksamheten planeras inte i eller i direkt anslutning till Natura 2000-området utan på bortre delen av detaljplanområdet sett från Natura 2000-området. I den nya detaljplanen för området finns begränsningar gällande byggnadshöjder, för att påverka Natura 2000-området och de prioriterade arterna så lite som möjligt gällande exempelvis beskuggning, siktlinjer och barriärer. Den planerade verksamheten innebär ett visst intrång i såväl utpekade naturvärdesobjekt som påverkan på de naturvårdsträd som växer där. Bolaget har redovisat vilka skyddsåtgärder som kommer att vidtas för att begränsa effekterna av intrånget och risken för påverkan på grundvattennivån i närområdet. Skyddsåtgärder, både tekniska och organisatoriska, kommer även vidtas vid anläggningen för att både minska sannolikhet och konsekvenser avseende brand, rökgas- och dammexplosioner kopplat till pellets-hantering samt utsläpp av ammoniaklösning, eldningsolja och bioolja.

Utifrån redovisat underlag beträffande påverkan på Natura 2000-området och Länsstyrelsens beslut avseende detaljplanen, gör Miljöprövningsdelegationen bedömningen att de livsmiljöer i området som avses att skyddas inte kommer till skada eller att de arter som avses att skyddas inte kommer att utsättas för en störning som på ett betydande sätt kan försvåra bevarandet i området. Tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken kan därför medges.

För att minska effekten av intrånget kan det enligt bolaget bli aktuellt att genomföra vissa kompensationsåtgärder, såsom att upprätta faunadepåer och att grova trädstammar som avverkats blir kvar i omgivningen uppresta. Miljöprövningsdelegationen bedömer inte dessa åtgärder som kompensationsåtgärder men som skyddsåtgärder som är väsentliga för naturmiljön. Förslaget bör därför föreskrivas som villkor, med vissa justeringar för utformning av faunadepå och placering. Åtgärderna ska genomföras efter samråd med tillsynsmyndigheten.

#### *Industriutsläppsverksamhet*

Den sökta verksamheten omfattas av industriutsläppsförordningen (SFS 213:250) och förordningen för stora förbränningsanläggningar (SFS 2013:252) samt av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar och sidoslutsatser Utsläpp från lagring, från 2006. Av 1 kap 13 § industriutsläppsförordningen följer att slutsatser om bästa tillgängliga teknik (Best Available Technique) ska användas som referens vid tillståndsprövning.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten, om den bedrivs i enlighet med villkoren i detta beslut och om de åtgärder som redovisas i ansökan vidtas, kommer att bedrivas i huvudsak i enlighet med bästa tillgängliga teknik.

#### *Miljöbalkens mål och bäsnsynsregler m.m.*

Om verksamheten bedrivs i enlighet med villkoren i detta beslut och om de åtgärder som redovisas i övrigt i ansökan vidtas, bedömer Miljöprövningsdelegationen att den sökta verksamheten inte strider mot miljöbalkens mål. Miljöprövningsdelegationen bedömer att

bolaget i tillräcklig omfattning har visat att de förpliktelser som följer av 2 kap. 1 § miljöbalken kommer att iaktas i den sökta verksamheten.

#### *Miljö kvalitetsnormer*

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamhetens påverkan inte på ett betydande sätt bidrar till att gällande miljö kvalitetsnormer enligt förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön, luftkvalitetsförordningen (2010:477) och förordningen (2001:554) om miljö kvalitetsnormer för fisk- och musselvatten inte följs.

#### *Sammanfattande bedömning*

Genom det underlag som redovisas i ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen har konsekvenserna av verksamheten, enligt Miljöprövningsdelegationens mening, blivit tillräckligt belysta i tillåtighetshänseende. Om verksamheten bedrivs i enlighet med villkoren i detta beslut och om de åtgärder som redovisas i övrigt i ansökan vidtas, bedömer Miljöprövningsdelegationen att det inte föreligger hinder mot att bevilja sökt tillstånd.

#### **Villkor m.m.**

##### *Utsläpp till vatten*

Den planerade verksamheten kommer att medföra små utsläpp till vatten. Dagvatten från hårdgjorda ytor kommer att ledas till en ny dagvattendamm som kommunen planerar för ett större avrinningsområde. Mindre mängder processavloppsvatten och sanitärt avloppsvatten kommer att ledas till kommunens reningsverk. I samband med eventuella olyckor och tillbud finns risk för utsläpp till dagvatten. Villkor om riskreducerande och begränsande åtgärder beskrivs nedan under avsnittet säkerhetsfrågor.

##### *Utsläpp till luft*

Den sökta verksamheten kommer att omfattas av BAT-slutsatserna<sup>2</sup> i BREF-dokumentet för stora förbränningsanläggningar och av förordningen (2013:252) om stora förbränningsanläggningar. Enligt bolagets uppfattning utgör de krav som ställs i BAT-slutsatser och förordning en tillräcklig reglering av utsläppen till luft från anläggningen. Av ansökan framgår att den sökta verksamheten kommer att uppnå kravnivåer enligt BAT-AEL:er och planerat anläggningsutförande överensstämmer med BAT-tekniker. Villkor föreslås endast för kolmonoxid, som inte regleras i förordningen eller BAT-slutsatserna för den sökta verksamheten.

I Naturvårdsverkets vägledning om industriutsläppsbestämmelser (Rapport 6702) understryks att de krav som BAT-slutsatserna ställer inte är korrelerade till den miljöpåverkan som enligt miljöbalkens hänsynsregler anses vara rimliga utan BAT-slutsatserna inklusive BAT-AEL:er syftar snarare till kontroll av vald teknik. En verksamhets tillståndsvillkor ska enligt praxis reglera det totala utsläppet från all typ av drift.

Som nämnts ovan omfattas den sökta verksamheten även av förordningen om stora förbränningsanläggningar, där krav för utsläpp till luft av svaveldioxid, kväveoxider och

<sup>2</sup> Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/1442 av den 31 juli 2017 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU.



stoff regleras. I förordningen regleras även vad som ska gälla vid driftstörningar och haverier i reningsutrustningen, hur bedömning ska göras av om utsläppskraven följs etc.

De faktorer som främst avgör hur mycket föroreningar som kommer att släppas ut från anläggningen, är valet av bränsle, den förbrännings- och reningsteknik som installeras samt att anläggningen drivs och underhålls så att optimal förbränning upprätthålls. Med hänvisning till beskrivningen i styckena ovan samt att den sökta anläggningen byggs för att i första hand användas som reservanläggning vid haverier på huvudanläggningen Händelöverket, och vid längre köldperioder vintertid, bedömer Miljöprövningsdelegationen att bolagets förslag till reglering av utsläppen till luft kan godtas. Villkor för utsläpp av kolmonoxid föreskrivs i linje med bolagets förslag. Höga halter av kolmonoxid indikerar dålig förbränning och risk för utsläpp av skadliga kolväten. Miljöprövningsdelegationen anser att ett tillägg av villkoret behövs avseende utsläpp av kolmonoxid vid förbränning av fossil eldningsolja. Här bedöms att ett dygnsmedelvärde som får uppgå till högst 40 mg/m<sup>3</sup> bör kunna innehållas.

#### *Kemikalie- och avfallsfrågor*

Det är viktigt att petroleumprodukter och andra kemikalier samt farligt avfall hanteras på ett sådant sätt att risken för förorening av mark och vatten minimeras. Villkor gällande hantering av kemiska produkter och avfall bör därför föreskrivas. Bland annat bör tankning och annan hantering av petroleumprodukter ske på tät yta för att förhindra spridning av petroleumprodukter. Utrustning för sanering av spill bör finnas lätt tillgänglig vid bedrivande av verksamheten.

Räddningstjänsten föreslår i sitt yttrande villkor avseende invallning av cisterner för förvaring av ammoniak och bioolja/E01. Bolaget godtar det föreslagna villkoret med tillägget att ”som alternativt får annan skyddsåtgärd vidtas under förutsättning att den har likvärdig eller bättre effekt från miljösynpunkt.” Krav på invallning regleras genom föreskrivet villkor för hantering av kemikalier och avfall och Miljöprövningsdelegationen bedömer att ett tillägg till detta villkor i enlighet med bolagets förslag inte är befogat.

#### *Buller*

Bolaget har redovisat beräkningar av bullerpåverkan på närmaste bostäder från den planerade verksamheten. Beräkningarna visar att de ekvivalenta ljudnivåbidragen från Ingelsta HVC, kommer att innehålla Naturvårdsverkets riktlinjer under alla tider på dygnet. Miljöprövningsdelegationen bedömer att villkor ändå behövs för reglering av vilken bullerpåverkan från verksamheten som bör anses vara tillåtlig och att värdena bör gälla som begränsningsvärden. Villkoret kan utformas huvudsakligen i enlighet med bolagets villkorsförslag. Bolaget föreslår även i samma villkor begränsningsvärden för buller under byggtiden, då med högre värden. Den delen av villkorsförslaget överensstämmer med de riktvärden i Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från byggplatser, NFS 2004:15, som bör tillämpas vid bedömning av bullerbegränsning vid byggplatser. Miljöprövningsdelegationen anser att reglering av buller under byggtiden genom villkor i tillståndsbeslutet inte bör föreskrivas. Villkoret för buller i beslutet avser reglering av påverkan från buller då den miljöfarliga verksamheten som tillståndet avser tagits i drift.

*Driftstörningar*

Enligt 22 kap. 25 f § miljöbalken och 19 kap 5 § pkt 9 ska ett beslut som omfattar tillstånd till en förbränningsanläggning med en tillförd installerad effekt på minst 50 megawatt, innehålla uppgift om de förfaranden som ska följas vid driftstörning i reningsutrustningen. Ett villkor föreskrivs avseende vilka förfaranden som ska följas vid den sökta verksamheten.

*Risker och säkerhetsfrågor*

Huvudsakliga riskkällor vid den sökta verksamheten har bedömts vara lagringen och hanteringen av eldningsolja 1/bioolja, träpellets och träpulver samt ammoniaklösning. Gasol kommer också att hanteras vid anläggningen, men mängden är så liten att inga risker för tredje man bedöms förekomma.

Hetvattencentralen kommer att ha en rad skyddsåtgärder, både tekniska och organisatoriska, för att både minska sannolikhet och konsekvenser av scenarier avseende brand, rökgas- och dammexplosioner kopplat till pelletshanteringen samt utsläpp av ammoniaklösning och eldningsolja 1/bioolja. I den riskanalys som bifogats ansökan rekommenderas att säkerhetsarbetet när anläggningen väl tas i drift, inriktas mot underhåll, revisioner och översyn av tekniska, organisatoriska och mänskliga faktorer kopplat till verksamhetsriskerna. Det förebyggande arbetet är väsentligt, vilket även framhålls i riskanalysen. Brand i någon anläggningsdel kan ge upphov till stora mängder släckvatten. Släckmedel samt släckvatten kan innehålla hälso- och miljöskadliga ämnen som vid utsläpp kan medföra negativa konsekvenser i mark och vatten. En förutsättning för att kunna förhindra påverkan på omgivande mark- och vattenområden är att släckmedel samt förorenat släckvatten samlas upp och därefter renas, eller tas om hand på annat sätt. Bolaget bedömer att släckvatten kommer att omhändertas inom anläggningens byggnader. Miljöprövningsdelegationen anser att det finns en osäkerhet beträffande denna bedömning då brand även kan uppkomma utanför byggnader och att villkor bör föreskrivas om att rutiner ska finnas och förebyggande åtgärder vidtas för att förhindra utsläpp av släckmedel och förorenat släckvatten. Miljöprövningsdelegationen anser att tillsynsmyndigheten bör ges möjlighet att föreskriva de ytterligare villkor som kan behövas med anledning av uppsamling, hantering och omhändertagande av släckvatten och släckmedel.

*Förorenade områden*

I statusrapporten beskrivs föroreningssituationen i mark och grundvatten inom det planerade verksamhetsområdet. De potentiellt förorenade områden i närområdet som har registrerats av Länsstyrelsen via MIFO-databasen har även noterats. Förutsatt att grundvattenflödet generellt rör sig mot ytvattnet i öster finns en potentiell risk för påverkan på grundvattnet från uppströms lokaliserade verksamheter med miljöfarlig verksamhet eller historiska miljöskulder i mark och grundvatten. Enligt rapporten påvisas förekomst av PAH i fyllnadsmaterialet längs med banvallen från det nedlagda industrispåret, sannolikt på grund av påfört fyllnadsmaterial i samband med konstruktion av banvallen. Detekterade halter understiger riktvärdena för MKM (mindre känslig markanvändning) så det bedöms inte motiverat med åtgärder. I ett av tre analyserade prover avseende bekämpningsmedel påvisas spår av DDE om än i låga halter. I grundvattnet påvisas även spår av PAH/aromater. Möjligen beror denna förekomst på fyllnadsmaterialet som ställvis förekommer inom verksamhetsområdet och i banvallen

där PAH påvisas bundet i marken. Även nickel påvisas i förhöjd halt i en provpunkt. Ingen känd källa till nickelförekomst har påvisats. Möjligen kan en lokal zinkförekomst i fyllnadsmaterialet förklara påvisad halt i grundvattnet. I sydvästra hörnet av fastigheten detekteras låg halt av diklorethan. Förekomsten indikerar enligt rapporten, att det kan finnas en påverkan från den historiska verksamheten (ca 150 m sydväst från provpunkten) på fastigheten Reläet 9 där man bl.a. har hanterat klorerade lösningsmedel.

Spridningsrisken för påvisade ämnen i mark bedöms av bolaget som låg, eftersom den naturliga markprofilen utgörs av mäktiga leror som effektivt förhindrar spridning via grundvatten. Det finns dock anledning att vara observant på spridningsriskerna, inte minst om det blir aktuellt med markarbeten i sydvästra hörnet av fastigheten, där diklorethan detekteras. Det skulle kunna vara så att föroreningar från fastigheten Reläet 9 sprids mot verksamhetsområdet. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det inte finns behov av ytterligare utredningar i prövningen.

Detta tillstånd begränsar inte tillsynsmyndighetens möjlighet att tillämpa 10 kap. miljöbalken ifråga om eventuella föroreningar i mark och vatten. Miljöprövningsdelegationen bedömer dock att det finns behov att tydliggöra bolagets ansvar för information och avhjälpande under drift eller vid avveckling, varför villkor bör föreskrivas i denna del. Vidare bör tillsynsmyndigheten ges möjlighet att föreskriva ytterligare villkor som kan föräranledas av förslagen till utredningar och avhjälpandeåtgärder.

#### *Övrigt*

Bolagets verksamhet omfattas av förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Där ställs bland annat krav på rutiner för fortlöpande kontroll av att utrustning med mera för drift och kontroll, hålls i gott skick. För att förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön bör bolaget fortlöpande och systematiskt bedöma riskerna med verksamheten från hälso- och miljösynpunkt.

Miljöprövningsdelegationen anser att ett kontrollprogram bör finnas för verksamheten. Programmet bör bland annat omfatta kontroll och rutiner för att säkerställa att villkoren i tillståndet innehålls. Förslag till kontrollprogram bör tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten och bör lämnas in till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter att detta beslut har vunnit laga kraft eller vid senare tid som tillsynsmyndigheten bestämmer.

#### **Igångsättningstid**

Bolaget föreslår att den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast tio år efter det att Miljöprövningsdelegationens beslut vunnit laga kraft. Man hänvisar till att anläggningen kommer att byggas i etapper enligt plan i den tekniska beskrivningen. Miljöprövningsdelegationen bedömer att den föreslagna tiden för igångsättning blir lång men att den kan accepteras om den delas upp i två etapper, med utgångspunkt från bolagets plan. Igångsättningstiden skulle då regleras på så sätt att den med tillståndet avsedda verksamheten för etapp 1 (med en panna) ska ha satts igång senast den 1 januari 2022 annars förfaller tillståndet. Den med tillståndet avsedda verksamheten för etapp 2 (med ytterligare en panna) ska ha satts igång senast den 1 januari 2028, annars förfaller tillståndet i den delen.

### Verkställighetsförordnande

Miljöprövningsdelegationen finner att det inte föreligger hinder att förordna att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte vunnit laga kraft.

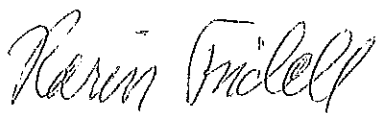
### UPPLYSNINGAR

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att meddelat tillstånd enligt miljöbalken inte befriar verksamhetsutövaren från skyldighet att rätta sig efter vad som föreskrivs i annan författning.

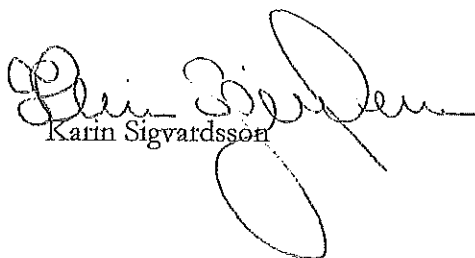
### HUR MAN ÖVERKLAGAR

Miljöprövningsdelegationens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö, se bilaga 1.

Miljöprövningsdelegationens beslut har fattats av Karin Fridell, ordförande, och Karin Sigvardsson, miljöskunnig. Länsstyrelsens föredragande har varit miljöskyddshandläggare Ola Lindén.



Karin Fridell



Karin Sigvardsson

Bilagor:

Beslut om kungörelsedelgivning och Hur man överklagar

Kopia till

Byggnads- och Miljöskyddsnämnden, Norrköpings kommun

Räddningstjänsten Östra Götaland

registrator@naturvardsverket.se (+missiv IUF)

Havs- och vattenmyndigheten

NVE

KSE

Tillsyn Lst E

Aktförvararen

Ordf

Sak

Handl

Här kan du läsa mer om hur Länsstyrelsen behandlar personuppgifter:  
[www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd)



# LÄNSSTYRELSEN ÖSTERGÖTLAND

sid 1 (1)  
Bilaga 1

Miljöprövningsdelegationen

## Delgivning

Länsstyrelsen delger detta beslut genom kungörelsedelgivning. Kungörelsen ska inom tio dagar efter dagen för detta beslut införas i **Post- och Inrikes Tidningar** samt **Norrköpings tidningar**.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsens miljöskydds-enhet, Östgötagatan 3, Linköping och hos aktförvararen i ärendet, Rådhusets reception i Norrköpings kommun.

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till kommunen, sökanden och aktförvararen för att vara tillgänglig för sakägarna.

Delgivning anses ha skett på fjortonde dagen efter dagen för detta beslut, under förutsättning att kungörelsen inom ovan nämnda tid har införts i ovan nämnda tidningar.

## Hur man överklagar

Miljöprövningsdelegationens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt. Överklagandet ska dock skickas till Länsstyrelsen. Överklagandet skickas med vanlig post till **Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen Östergötland, 581 86 Linköping** eller med e-post till [miljo.ostergotland@lansstyrelsen.se](mailto:miljo.ostergotland@lansstyrelsen.se)

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den **31 oktober 2018**. Om överklagandet har kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna i ärendet till Mark- och miljödomstolen.

I överklagandet ska ni ange vilket beslut som överklagas och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ange även namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress.

Om ni behöver fler upplysningar kan ni vända er till Länsstyrelsen.

Här kan du läsa mer om hur Länsstyrelsen behandlar dina personuppgifter:  
[www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd)

