

## Ansökan om dispens från BAT-AEL, Vallviks Bruk AB

### Beslut

Miljöprövningsdelegationen ger med stöd av 1 kap 16 § industriutsläpps-förordningen (2013:250) Vallviks Bruk AB (556445-8162) dispens från begränsningsvärdet avseende utsläpp av COD i BAT-slutsats 19 enligt BAT-slutsatser för produktion av massa, papper och kartong.

Miljöprövningsdelegationen beslutar att följande begränsningsvärde ska gälla istället.

COD (ECF) 15 ton/dygn\*

COD (UKP) 6,5 ton/dygn\*

\* Årsmedelvärde

Beslutet gäller till och med den 31 december 2019.

### Redogörelse för ärendet

#### Bakgrund

Verksamheten har under andra halvan av 2018 haft högre COD-utsläpp än normalt. Detta beror troligen på en läcka i ett lamellpaket i en av indunstningseffekterna. Som en konsekvens av den troliga läckan har verksamheten inte kunnat sänka sina utsläpp av COD till de nivåer som gäller enligt BAT-slutsatserna från den 1 oktober 2018 för produktion av massa, papper och kartong och de bedöms heller inte kunna uppfyllas under 2019.

#### Yrkanden

Bolaget yrkar på en tidsbegränsad dispens från BAT-AEL 19 för utsläpp av COD till och med den 31 december 2019 eller till att nytt beslut ersätter det. Bolaget yrkar på att begränsningsvärde för dispensen sätts till samma värde som i provisoriskt villkor P1 enligt deldom meddelad den 12 januari 2016 i mål M 3314-13.

Villkoret P1 i deldomen anger följande:

Nedanstående värden får som årsmedelvärde och riktvärde ej överskridas. Bolaget ska under provotiden till tillsynsmyndigheten kvartalsvis redovisa utsläppen till vatten.

*COD (ECF)*                      *15 ton/dygn*  
*COD (UKP)*                      *6,5 ton/dygn*

### Ärendets handläggning

Ansökan om dispens kom in till miljöprövningsdelegationen den 5 mars 2019. Ansökan har remitterats till Länsstyrelsen i Gävleborgs län som är tillsynsmyndighet för anläggningen. Sökanden har fått tillfälle att bemöta yttrandet.

### Ansökan

I aktuell BAT-slutsats finns utsläppsgränser (BAT-AEL) för utsläpp av avloppsvatten till vatten. Utsläpp av COD från blekt massa (ECF) får uppgå till 7 – 20 kg\*/ton massa och utsläpp av COD från oblekt massa (UKP) får uppgå till 2,5 – 8 \*kg/ton massa.

\*Årsmedelvärde kg/ADt

Bolaget har till följd av ett haveri i anläggningen fått förhöjda halter av COD, vilket är en följd av onormal drift, varför grund för dispens föreligger så att bolaget har möjlighet att åtgärda orsaker till tillfälligt förhöjda utsläppsnivåer av COD. Bolaget anser inte att det är motiverat att stänga ner fabriken endast några månader före det årliga revisionsstoppet som inträffar hösten 2019.

### Grund för dispens

Den förhöjda halten av COD beror troligen på en läcka i en indunstningseffekt. Trots åtgärder som bolaget vidtog vid revisionsstoppet 2018 sjönk inte halterna till normala nivåer. En felsökning har gjorts och den troliga orsaken är läcka i ett lamellpaket.

Att åtgärda den uppkomna läckan är komplicerat och kräver ett långvarigt fabriksstopp. Det måste även beaktas att det krävs tid för att förbereda inför uppstart av fabriken efter ett stopp. Bolagets plan är att åtgärda den uppkomna läckan under revisionsstoppet 2019, vilket beräknas ske i oktober.

### Miljöpåverkan

Bolaget har idag ett provisoriskt villkor för utsläpp av COD enligt deldom från Östersunds tingsrätt. Det begränsade merutsläpp av COD som kommer att ske

enligt den här ansökan är marginellt och kommer ske under en begränsad tid samt enligt nivåer som redan prövats i deldomen.

Den bedömda miljöpåverkan till följd av haveriet och således dispensansökan är som angetts marginell och motiverar inte ett omedelbart åtgärdande. Omedelbara åtgärder skulle innebära betydande kostnader eftersom fabriken måste stängas ner. Mot den bakgrunden är det inte heller rimligt med omedelbara åtgärder enligt den avvägning som ska ske enligt skälighetsbedömningen i 2 kap 7 § miljöbalken.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Bolaget beräknar att ett fabriksstopp för att omedelbart åtgärda problemet skulle innebära kostnader på minst 30 miljoner kronor. Utöver de ekonomiska konsekvenserna som följer av ett fabriksstopp uppstår ofta eller alltid olägenheter i omgivningen när fabriken stängs ned, står stilla och sedan startas upp, som lukt- och bullerstörningar.

Det stora inkomstbortfallet, uppgående till i vart fall 30 miljoner kronor kan inte anses stå i proportion till den svårbedömda nytta som ett omedelbart åtgärdande skulle innebära.

### **Yttranden**

#### **Länsstyrelsen i Gävleborgs län**

Länsstyrelsen tillstyrker att dispens för bolagets utsläpp av COD över BAT-AEL beviljas för 2019. Som utsläppvillkor för COD under 2019 anser länsstyrelsen att provisoriskt villkor i deldom meddelad 12 januari 2016 mål M 3314-13 av Östersunds tingsrätt ska gälla.

Länsstyrelsen anser inte att dispens behöver beviljas för de tre sista månaderna 2018 eftersom BAT-AEL för COD-utsläpp uppfylls för det sammanräknade värdet för ECF- och UKP-produktionen.

Enligt 1 kap 16 § industriutsläppsförordningen får dispens ges från skyldigheten att följa ett begränsningsvärde om det med hänsyn till anläggningens tekniska egenskaper skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet.

Länsstyrelsen anser att bolaget har visat att ett extra industristopp för att laga läckan i indunstningseffekter orsakar oproportionerligt höga kostnader, över 30 miljoner kronor. Läckan kommer att lagas under industristoppet hösten 2019. När det gäller miljönyttan klarar bolaget kravet för utsläpp av COD som finns i

det gällande miljötillståndet. Länsstyrelsen anser därför att dispens kan beviljas för 2019.

### **Bolagets bemötande av yttrande**

Bolaget har i huvudsak framfört följande. Bolaget har yrkat att miljöprövningsdelegationen även förordnar att beslutet ska gälla omedelbart och även gälla för tiden från 1 oktober 2018. Bolaget anser dock att delegationen inte behöver pröva detta yrkande då länsstyrelsen i sitt yttrande delar bolagets uppfattning att verksamheten uppfyllt BAT-värdet för 2018, varför det saknas skäl att meddela dispens för 2018.

### **Miljöprövningsdelegationens bedömning**

Enligt 1 kap 16 § industriutsläppsförordningen får dispens ges från skyldigheten att följa ett begränsningsvärde om det med hänsyn till anläggningens tekniska egenskaper skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet.

För att dispens ska kunna beviljas krävs att kostanden för att vidta åtgärder för att följa BAT-slutsatsen inte står i proportion till miljönyttan av åtgärderna. Eftersom dispens inte kan ges retroaktivt är den miljöpåverkan som ska prövas mot kostnaden endast den att anläggningen under tiden från idag till den 31 december 2019 inte kommer följ BAT-slutsatsen.

Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget har visat att ett extra industristopp för att laga läckan i indunstningseffekter orsakar oproportionerligt höga kostnader och att kostnaderna överstiger miljönyttan och att dispens därför ska beviljas.

Bolagets yrkade begränsningsvärden för dispens överensstämmer med värdena i prøvotidsvillkor P1 från mark- och miljödomstolen. Domstolen har bedömt att dessa värden har en godtagbar miljöpåverkan. Miljöprövningsdelegationen gör samma bedömning, särskilt då värdena endast kommer att gälla under en begränsad period.

## Hur man överklagar m m

Detta beslut kan överklagas, se bilaga 1.

Beslutet har fattats av ordförande Lars A Andersson och miljösekreterare Christina Eriksson efter föredragning av miljöhandläggare Erik Sundqvist.



Lars A Andersson



Christina Eriksson

Bilagor:

Hur man överklagar till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt

Kopia till:

Länsstyrelsen i Gävleborgs län, [gavleborg@lansstyrelsen.se](mailto:gavleborg@lansstyrelsen.se)

Naturvårdsverket, [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se)

