



SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY

Ärendenr:
NV-08122-18

Riktlinjer för utformning av jakttider Ramar och principer

I detta dokument beskrivs riktlinjerna för utformning av jakttider vid Naturvårdsverkets översyn 2019/2020.

Innehåll

1.	INLEDNING	3
2.	RIKTLINJER VID UTFORMNING AV JAKTTIDER	3
2.1.	Juridiska jakttidsramar	4
2.1.1.	Förutsättning och villkor för allmän jakttid	4
2.2.	Biologisk jakttidsram	5
2.3.	Principer ur strategi för svensk viltförvaltning	5
2.4.	Övriga principer vid utformning av jakttider	6
2.5.	Skydds jakt på enskilds initiativ	6

1. Inledning

Bestämmelserna om jakttider är centrala verktyg i viltförvaltningen. Med hjälp av bland annat jakttiderna uppnås syftet att långsiktigt hålla livskraftiga viltbestånd. Jakttiderna regleras i huvudsak genom jaktförordningens bilagor.

Enligt strategin för svensk viltförvaltning innebär en hållbar viltförvaltning att ständigt balansera mellan brukande och bevarande av vilt och att hitta sätt att hantera både möjligheter och problem som viltet orsakar. Viltförvaltningen ska vara lärande – den ska hela tiden utvecklas genom ny kunskap och anpassas till förändringar som sker i naturen och i samhället.

Detta dokument beskriver de riktlinjer som används vid Naturvårdsverkets översyn av jakttider som genomförs under perioden 2019-2020.

2. Riktlinjer vid utformning av jakttider

Riktlinjer för utformning av jakttider baseras på ett antal ramar och principer. Det handlar om biologiska ramar, såsom en arts parnings- och uppfödning-period, samt legala ramar såsom förordningar och internationella överenskommelser som Sverige förbundit sig till, vilket bland annat innebär de direktiv som meddelats av EU. Inom dessa ramar kan jakttidernas längd och när under året de gäller utformas utifrån ett antal principer som ska avvägas mot varandra. Principerna är inte rangordnade utan är listade utan inbördes ordning.

Vid översynen av jakttider görs en samlad bedömning för respektive art utifrån följande ramar och principer:

- **Juridisk jaktidsram**
anger styrande ramar för jakttidernas utformning i form av nationell lagstiftning och de internationella överenskommelser som Sverige förbundit sig att följa.
- **Biologisk jaktidsram**
anger de gränser inom vilka jakttiden för varje art kan sättas med hänsyn till biologiska/reproduktionsmässiga faktorer. Den biologiska jaktidsramen kan undantagsvis behöva åsidosättas när det är motiverat utifrån ett samhällsligt perspektiv
- **Principer enligt strategi för svensk viltförvaltning¹**
anger de för jakttidernas utformning mest relevanta vägvalen ur strategi för svensk viltförvaltning.
- **Övriga principer**
anger ett antal viktiga aspekter utöver ovanstående att ta hänsyn till när jakttiderna utformas.

¹ <http://www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer6400/978-91-620-8736-4.pdf?pid=15944>

2.1. Juridiska jaktidsramar

De juridiska ramarna för jakttidernas utformning utgörs av nationell lagstiftning och de internationella överenskommelser som Sverige förbundit sig att följa, bland annat de direktiv som meddelats av EU. Följande är av stor betydelse att ta hänsyn till när jakttiderna ska utformas:

- Viltet är fredat och får endast jagas om det görs undantag från fredning med stöd av jaktlagstiftningen².
- Viltet ska vårdas i syfte att³
 - bevara de viltarter som tillhör landets viltbestånd och de fågelarter som tillfälligt förekommer naturligt i landet, och
 - främja en med hänsyn till allmänna och enskilda intressen lämplig utveckling av viltstammarna.
- Jakten skall bedrivas så att viltet inte utsätts för onödigt lidande och så att människor och egendom inte utsätts för fara⁴.
- Markägaren och jakträttshavaren svarar för att jakten anpassas efter tillgången på vilt⁵.

2.1.1. Förutsättning och villkor för allmän jakttid

Jakt efter viltarter vars beståndsstorlek och utbredning så medger kan bedrivas som allmän jakt under allmän jakttid. Allmän jakt på en art innebär att jakt på arten är tillåten utan särskilda villkor under vissa tider av året. Allmän jakttid är grunden i den svenska viltförvaltningen och om någon annan form av jakt tillämpas bör undantaget motiveras. Vissa arter anses så skyddsvärda att jakt endast kan tillåtas undantagsvis, till exempel i syfte att förhindra skador av vilt. Vilka arter som kan vara möjliga att jaga under allmän jakttid regleras i viss mån i EU:s s.k. naturvårdsdirektiv, fågeldirektivet⁶ och art- och habitatdirektivet⁷. I dessa direktiv framgår också vissa villkor för hur jakten får genomföras.

För att en fågel ska kunna tillåtas för allmän jakt förutsätts att arten är listad i fågeldirektivets bilaga 2 del 1 eller del 2 med angivande att arten får jagas i Sverige⁸. Om allmän jakt kan tillåtas ska den utformas i enlighet med fågeldirektivets krav och jaktsäsongen ska fastställas med hänsyn till följande⁹:

- Stannfåglar får inte jagas under uppfödningssäsongen eller under häckningens olika stadier.
- Flyttfåglar får inte jagas under häckningen eller under återvändandet till häckningsplatserna.

Däggdjur som är listade i följande bilagor i art- och habitatdirektivet

- bilaga 2 och som är föremål för Natura 2000-utpekande
- bilaga 4a

kan inte tillåtas för allmän jakt.

² 3 § Jaktlag (1987:259)

³ 4 § Jaktlag (1987:259)

⁴ 27 § Jaktlag (1987:259)

⁵ 4 § Jaktlag (1987:259)

⁶ Rådets direktiv 79/409/EEG av den 2 april 1979 om bevarande av vilda fåglar

⁷ Rådets Direktiv 92/43/EEG om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter

⁸ =”J” i artskyddsförordningen bilaga 1

⁹ Artikel 7.4. Kapitel 2.5 i Vägledning för jakt enligt rådets direktiv 79/409/EEG om bevarande av vilda fåglar

Däggdjur som är upptagna i art- och habitatdirektivet bilaga 5a kan tillåtas för allmän jakt.

2.2. Biologisk jaktidsram

Den biologiska jaktidsramen anger tidsramen för när det är möjligt att undanta en art från fredningsbestämmelserna för jakt och jaktträning med hund ur biologiskt, exempelvis reproduktionsmässigt, perspektiv. Skillnaderna i fråga om bland annat naturtyper och klimat är avsevärda i Sverige, vilket till exempel innebär att de biologiska förutsättningarna för en viltart är annorlunda i norra delarna av landet än i södra. Den biologiska jaktidsramen kan också variera med avseende på djurens kön och ålder samt när det gäller vilken jaktmetod som är lämplig.

En utgångspunkt för den biologiska jaktidsramen är att vilt inte ska jagas under parnings- och uppfödningstid. Hundträning och jakt med hund kan påbörjas tidigast när ungdjuret klarar en kortvarig separation från föräldradjuret. För vissa arter kan hänsyn behöva tas till artens behov av födosök och vila över dygnet när jakttiderna utformas.

En utgångspunkt för fåglarnas biologiska jaktidsram är *Key Concepts document on Period of Reproduction and pre-nuptial Migration of huntable bird Species in the EU*¹⁰.

2.3. Principer ur strategi för svensk viltförvaltning

Följande principer, med utgångspunkt i strategi för svensk viltförvaltning, ska ligga till grund för jakttidernas utformning:

- Viltförvaltningen ska vara adaptiv. Det innebär att den ska hela tiden utvecklas genom ny kunskap och anpassas till förändringar som sker i naturen och samhället.
- Bruket av vilt som resurs ska främjas i hållbar balans med behovet att bevara.
- Beslut ska baseras på bästa tillgängliga kunskap.
- Jakt ska inte begränsas av omotiverade hinder, utgångspunkten är att jakt ska främjas.
- Så många arter som möjligt ska vara föremål för allmän jakttid.
- Förvaltning av vilt ska aktivt bidra till att förebygga skador och andra problem.
- Populationsreglerande jakt på arter som orsakar stora skador bör särskilt främjas.

¹⁰ http://ec.europa.eu/environment/nature/conservation/wildbirds/hunting/key_concepts_en.htm

2.4. Övriga principer vid utformning av jakttider

Utöver de juridiska och biologiska ramarna och strategi för svensk viltförvaltning finns ett antal övriga principer att ta hänsyn till när jakttiderna utformas:

- Jakttiderna ska utformas efter normala förhållanden.¹¹
- Jakttiderna bör så långt som möjligt synkroniseras i landet. Det innebär att start och slutdatum bör vara enhetliga över så stora geografiska områden som möjligt.
- Jakttiden ska anpassas om jakt är en kritisk faktor för upprätthållandet av en arts beståndsstatus nationellt.
- Hänsyn ska tas om jakt efter en jaktbar art innebär risk för förväxling med annan särskilt skyddsvärd art vars beståndsstatus skulle kunna påverkas vid störning eller avskjutning.
- Jakt som syftar till att gynna andra arter ska kunna bedrivas när det är lämpligt.
- Jakttiden ska utformas så att den inte medför stora risker för att jakten orsakar viltet onödigt lidande
- Nyetablering av främmande vilt i Sverige ska förhindras. Artdatabankens lista för risk-klassificering¹² bör vara vägledande. Jakttidens utformning bör baseras på artens ursprung och spridningssätt.
- Hänsyn kan tas till de övriga nordiska ländernas jakttider.
- Om det finns anledning att ändra en jakttid ska konsekvenserna av ändringen vägas mot de nackdelar som kan uppstå till följd av förändringen.

2.5. Skydds jakt på enskilds initiativ

Skydds jakt är jakt som bedrivs under vissa villkor för att förhindra skador som viltet orsakar, till exempel för att hindra gäss att äta stora mängder grödor.

Det finns viss möjlighet för enskild att vid givna villkor fatta beslut om skydds jakt på eget initiativ. Detta framgår i 26 § jaktförordningen samt i bilaga 4. En bedömningsgrund för förändringar, som exempelvis införande av en ny art i bilaga 4, är i vilken omfattning sådan skydds jakt beviljas av länsstyrelsen¹³.

Främmande och invasiva arter ska när det gynnar artens begränsning som regel vara tillåtna för skydds jakt på enskilds initiativ året runt. Bedömning utifrån artspecifika egenskaper avgör lämpligheten för respektive art.

¹¹ Länsstyrelsen har möjlighet att införa tillfälliga begränsningar:

2 § Jaktförordning: Om det behövs med hänsyn till snö-, is- eller temperaturförhållandena får länsstyrelsen besluta om begränsning av den allmänna eller särskilda jakttiden för en viss viltart.

19 § Jaktförordning: Om det behövs till skydd för viltet eller av annat särskilt skäl, får länsstyrelsen besluta om hundar som förföljer vilt, tillsyn och koppling av hundar

¹² https://www.artdatabanken.se/globalassets/ew/subw/artd/2.-var-verksamhet/publikationer/29.-artdatabankens-risklista/rapport_klassifisering_av_frammande_arter.pdf

¹³ För att länsstyrelsen ska kunna bevilja skydds jakt ska villkoren i 23 a § jaktförordningen vara uppfyllda. Naturvårdsverkets riktlinjer <https://www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer6400/978-91-620-6568-3.pdf?pid=8515> är vägledande för dessa skydds jaktbeslut