

2019-05-09

551-37067-2018

1082-102

Naturvårdsverket

registrator@naturvardsverket.se

Överlämnande av beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne överlämnar beslut i enlighet med 11 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt 1 kap. 20 § eller 1 kap. 29 § industriutsläppsförordning (2013:250).

Miljöprövningsdelegationen vill särskilt uppmärksamma er på att bilagt beslut rör en **industriutsläppsverksamhet**.

För info om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/skane/dataskydd



2019-05-09

551-37067-2018

1082-102

Aktbilaga 18

Södra Skogsägarna Ekonomisk Förening
Södra Cell Mörrum
375 86 Mörrum

Beslut om dispens från BAT-slutsatser för produktion av massa, papper och kartong, Karlshamns kommun

Kod i miljöprövningsförordningen (2013:251): 21.10-i

IED-kod enligt industriutsläppsförordningen (2013:250), IUF, 1 kap 2 §: 6.1a

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne ger med stöd av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen Södra Skogsägarna Ekonomisk Förening (sökanden), org.nr 729500-3789, dispens från gällande begränsningsvärde (BAT-AEL) för utsläpp av totalt suspenderat material (TSS) (BAT 19, tabell 1) och beslutar att följande begränsningsvärde, som årsmedelvärde, ska gälla för utsläpp av totalt suspenderat material (TSS) till vatten:

- Utsläpp av totalt suspenderat material (TSS) får uppgå till högst 3,0 kg/ADt (ton lufttorr massa, uttryckt vid 90 % torrhalt).

Beslutet gäller till och med den 31 december 2019.

Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Blekinge läns tidning samt Sydöstran.



2019-05-09

551-37067-2018

1082-102

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Växjö tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, se bilaga Hur man överklagar.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

BAT-slutsatser för produktion av massa, papper och kartong offentliggjordes i EU:s officiella tidning (EUT) den 30 september 2014. I dessa BAT-slutsatser finns bland annat BAT-slutsats 19 med BAT-AEL (tabell 1) för avloppsvatten som släpps ut direkt till vattenrecipient från bruk som tillverkar blekt sulfatmassa. För totalt suspenderat material (TSS) är BAT-AEL som årsmedelvärde 0,3-1,5 kg/ADt (ton lufttorr massa, uttryckt vid 90 % torrhalt).

Sökanden ansöker om en tidsbegränsad dispens från att innehålla BAT-AEL för TSS och yrkar istället på begränsningsvärdet 3,0 kg/ADt som årsmedelvärde fram till utgången av år 2019.

Ärendets handläggning

Ansökan om dispens inkom till Miljöprövningsdelegationen den 30 november 2018. Ärendet kungjordes i ortstidning samt på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Ansökan har remitterats till Länsstyrelsen Blekinge, Karlshamns kommun, Miljöförbundet Blekinge Väst, Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten samt Vattenrådet för Blekingekusten. Yttranden har kommit in från Länsstyrelsen Blekinge och Karlshamns kommun. Sökanden har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Sökandens nuvarande tillstånd och villkor

Miljödomstolen meddelade den 19 december 2008 (mål nr M 712-07, M 468-99 och M 603-99) tillstånd att vid Södra Cell Mörrum producera 460 000 årston massa med rätt att öka denna produktion till 560 000 årston. Tillståndet överklagades till Miljööverdomstolen som den 1 december 2009 fattade beslut om vissa ändringar (MÖD 2009:41).

Tillståndet har inget utsläppsvillkor för suspenderade ämnen i utgående avlopp, men däremot ett villkor för avloppsvatten från den biologiska reningsanläggningen där koncentrationen som rikt- och månadsmedelvärde inte får överstiga 30 mg/l.

Yrkanden

Sökanden ansöker om en tidsbegränsad dispens från att innehålla BAT-AEL med avseende på utsläpp av totalt suspenderat material (TSS) till vatten i BAT-slutsats

2019-05-09

551-37067-2018

1082-102

19 och yrkar istället på ett begränsningsvärde om att utsläpp av totalt suspenderat material (TSS) till vatten fram till utgången av år 2019 inte får överstiga 3,0 kg/ADt som årsmedelvärde.

Motivering till ansökt dispens

Anläggningens tekniska egenskaper har, trots stora genomförda investeringar i verksamhetens biologiska reningsanläggning sedan 2014, inte uppnått de nivåer avseende TSS som förväntades av de genomförda investeringarna. Sökanden startade därför 2016 en utredning kring vilka åtgärder som måste vidtas för att halten suspenderat material i utgående avlopp ska minska. Utredningen har varit mer omfattande än man från början förväntade sig. Tidsplanen har därför blivit förskjuten och flera av de åtgärder som behövde vidtas innan BAT-slutsatserna trädde i kraft har blivit försenade och planeras att vara på plats först under våren 2019. Den planerade investeringen i industriavloppet, som uppgår till 65 MSEK, omfattar pH-justering, polymerberedning, polymerflockningsbassäng, uppgradering av befintlig rejekthantering, filtrering med skivfilter efter lamelledimentering samt filtrering av vattnet från fiberförande avlopp. Suspenderat material i det berörda avloppet, industriavloppet, kommer från fabriken vattenverk, golvavlopp samt dagvatten från hela fabriksområdet och mängden påverkas därför inte proportionerligt mot produktionen. Då begränsningsvärdet är i kg/ADt skulle en produktionsminskning inte förbättra situationen utan utsläppsvärdet skulle snarare bli högre. Det enda kvarstående alternativet för att med säkerhet innehålla begränsningsvärdet är helt stoppad produktion. Kostnaden för produktionsstopp är ca 5,6 MSEK per dygn. Efter genomförda investeringar har reningsanläggningarna kapacitet att med god marginal understiga den högre utsläppsnivån i BAT-AEL för TSS.

Anläggningen är belägen invid Pukaviksbukten ca 4 km söder om Mörrums samhälle. Avloppsvattnet från fabriken släpps via en drygt 6 km lång avloppstub ut i vattenförekomsterna Yttre Pukaviksbukten och Västra Blekinges skärgårds kustvatten. Tubens yttersta 1 800 m är försedda med små dysor för att sprida utsläppen över en större volym i recipienten. Enligt en recipientundersökning med spårämne är primärutspädningen (den utspädning det varma och därmed lättare avloppsvattnet får när det stiger uppåt) gynnsamt hög och uppgår vid oskiktade förhållanden till 200-250 gånger, och i huvuddelen av Pukaviksbukten är utspädningen vanligtvis större än 1 000 gånger.

Suspenderat material i vatten utgör vanligtvis inte ett allvarligt miljöproblem. Dock kan ökad grumlighet leda till negativa effekter på akvatiska ekosystem, bland annat eftersom minskad ljusgenomsläpplighet kan ha en negativ påverkan på primärproduktionen. Sedimenterade partiklar kan också ändra bottenstrukturen och orsaka en lägre syrehalt vilket kan resultera i en förändrad artsammansättning och bottenfauna.

2019-05-09

551-37067-2018

1082-102

Dessutom kan suspenderat material binda och transportera ämnen, däribland närsalter och metaller, långa vägar.

Statusen för bottenfauna var vid den senaste bedömningen "God" i såväl Yttre Pukaviksbukten som i Västra Blekinges skärgårds kustvatten. Statusen för syrgas- och ljusförhållanden i Västra Blekinges skärgårds kustvatten bedömdes vara "Hög" medan den för ljusförhållanden i Yttre Pukaviksbukten bedömdes vara "Måttlig". En bedömning av syrgasförhållanden i Yttre Pukaviksbukten saknas. Sökandens bedömning är att miljökvaliteten i berörda vattenförekomster inte kommer att påverkas på ett negativt sätt.

Yttranden

Länsstyrelsen Blekinge

Länsstyrelsen har för tillfället inget att anmärka över ansökan om dispens enligt industriutsläppsförordningen. Vidare anser Länsstyrelsen att det är positivt att sökanden väljer att arbeta efter en långsiktig lösning.

Karlshamns kommun

Kommunen finner det svårt att bedöma mängden och halten TSS, då enheterna i ansökan gällande TSS och tillståndsgiven produktionsmängd inte är desamma och det framgår inte hur enheterna förhåller sig till varandra (kg/ADt jämfört med årston). Kommunen gör bedömningen att effekten av den sökta dispensen sannolikt inte påverkar statusbedömningen för de två berörda vattenförekomsterna. Vidare menar kommunen att ett utsläpp av TSS i den omfattning som här avses, har en påverkan på vattenmiljön, trots en gynnsam utspädningseffekt vid oskiktade förhållanden. Detta påverkar möjligheten att uppnå gällande miljökvalitetsnormer. Det framgår inte heller hur stor utspädningen är vid skiktade förhållanden.

Sökanden menar att en produktionsminskning inte kommer att förbättra situationen, då det berörda industriavloppet kommer från fabriken vattenverk, golvavlopp i fabriken samt dagvatten från hela fabriksområdet. Kommunen ställer sig frågande till om exempelvis mängden backspolvatten från vattenverkets sandfilter inte påverkas av produktionen.

Kommunen ser positivt på att bolaget har investerat och fortsatt kommer att investera i reningsanläggningarna samt att bolaget innan planerade investeringar är klara kommer att genomföra regelbunden provtagning. De hittills genomförda åtgärderna, det pågående åtgärdsarbetet samt den relativt korta tid som dispensen avser, kommer att begränsa påverkan på vattenmiljön och påverkan på gällande miljökvalitetsnormer.

2019-05-09

551-37067-2018

1082-102

Sammantaget anser kommunen att ansökt dispens kan beviljas och att begränsningsvärdet sätts till 3,0 kg/ADt till och med 31 december 2019. Det är dock av stor vikt att det utsläpp av TSS som pågått under ett antal år så snart som möjligt begränsas för att minska påverkan på vattenmiljön och klara den aktuella BAT-slutsatsens utsläppsvärde. På sikt är det önskvärt att bolaget når till utsläppsnivåer i närheten av den nedre gränsen i intervallet för den aktuella BAT-slutsatsen.

Bolagets bemötande

Sökanden har inte några synpunkter på inkomna yttranden utan konstaterar bara att Havs- och Vattenmyndigheten samt Naturvårdsverket avstår från att yttra sig. Sökanden kan också konstatera att Länsstyrelsen Blekinge inte har något att anmärka över dispensansökan och att Karlshamns kommun anser att dispensen kan beviljas.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 1 kap. 8 § industriutsläppsförordningen ska utsläppsvärden i tillämpliga slutsatser om bästa tillgängliga teknik (BAT-slutsatser) gälla som begränsningsvärden för utsläpp från industriutsläppsverksamhet under normala driftförhållanden. Av 1 kap. 8 § punkt 1 följer att kravet på att följa utsläppsvärden inträffar senast den dag som inträffar fyra år efter slutsatsernas offentliggörande.

Av 1 kap. 16 § följer att i det enskilda fallet får dispens ges från skyldigheten att följa ett begränsningsvärde enligt 1 kap. 8 §, om det med hänsyn till var anläggningen ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet. Det är endast dessa tre skäl som ska beaktas när bedömningen görs om det finns grund för dispens.

Av sökandens redovisning framgår att man har vidtagit åtgärder för att minska utsläppshalterna av TSS men att dessa inte har gett förväntad effekt. Sökanden avser att genomföra omfattande investeringar i anläggningen för att innehålla begränsningsvärdet för suspenderat material, men det enda sättet att uppnå BAT-AEL i dagsläget är att stoppa produktionen, vilket beräknas kosta 5,6 MSEK per dag. Ett fortsatt utsläpp året ut av en halt över BAT-AEL kommer enligt sökanden inte att äventyra uppnåendet av miljö kvalitetsnormerna i de berörda vattenförekomsterna. Sökanden har redovisat att efter den planerade investeringen kommer BAT-AEL att innehållas.

Sökanden har således vidtagit åtgärder för att kunna innehålla aktuellt begränsningsvärde (BAT-AEL), men åtgärderna har inte varit tillräckliga och ytterligare åtgärder är därför nödvändiga. Det saknas således tekniska förutsättningar för att innehålla BAT-AEL inom angiven tid. Att innehålla begränsningsvärdet skulle kräva att verksamheten stoppas. Mot denna bakgrund bedömer Miljöprövningsdelegationen

2019-05-09

551-37067-2018

1082-102

att det med hänsyn till anläggningens tekniska egenskaper skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet (jfr Mark- och miljödomstolen vid Umeå tingsrätts dom i mål nr M 3021-14, Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätts dom i mål nr M 4708-16 och Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätts dom i mål nr M 2033-07). Det sökanden anfört utgör således tillräckliga skäl för att medge en tidsbegränsad dispens. Föreslaget villkor under dispens tiden framstår som godtagbart i förhållande till dagens utsläpp. Det har inte heller framförts några erinringar mot föreslaget villkor. Dispensen förenas därför med det villkor sökanden har föreslagit.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Nina Weber, ordförande och Birgitta Widén, miljöskakunnig. Ärendet har handlagts av Åsa Hedmark, miljöhandläggare.

Nina Weber

Birgitta Widén

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilaga:

Hur man överklagar till Mark- och miljödomstolen.

Exp. till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se

Länsstyrelsen Blekinge, blekinge@lansstyrelsen.se

Karlshamns kommun, info@karlshamn.se

Miljöförbundet Blekinge Väst, miljokontoret@miljovast.se

Vattenrådet för Blekingekusten, styrelsen@vrblekinge.se

Aktförvararen

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härefter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningarna **Blekinge Läns Tidning och Sydöstran**

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens enhet för lednings- och ärendestöd, Södergatan 5, Malmö, samt översänds till aktförvararen **Kommunkansliet, Rådhusgatan 10, 374 81 KARLSHAMN**

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Karlshamns kommun**, till Naturvårdsverket, till Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till skane@lansstyrelsen.se eller till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut ni överklagar (ange diarienummer) och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför ni anser att beslutet ska ändras. Uppge namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress. Om ni har handlingar eller annat som ni anser stöder er uppfattning bör ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast den **13 juni 2019** annars kan överklagandet inte tas upp till prövning. För part som företräder det allmänna ska överklagande ske senast tre veckor från det att beslutet meddelades.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni kontakta Länsstyrelsen, tfn 010-224 10 00 (växel).

För info om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd





2019-05-09

Aktbilaga: 19
Diariernr 551-37067-2018
Dossier 1082-102

Kungörelse Miljöskydd beslut

Publiceras i

X	Blekinge Läns Tidning/Sölvesborgs Tidningen/Karlshamns Allehanda och Sydöstran
	Helsingborgs Dagblad med Nordvästra Skånes Tidningar/Landskrona Posten
	Kristianstadsbladet
	Norra Skåne
	Post och Inrikes Tidningar
	Skånska Dagbladet
	Sydsvenskan
	Trelleborgs Allehanda
	Ystads Allehanda

Annonser ska införas 2019-05-17

MILJÖSKYDD

Genom beslut den 9 maj 2019 har Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne meddelat **Södra Skogsägarna Ekonomisk Förening** dispens enligt industriutsläppsförordningen från skyldigheten att på anläggningen i Mörrum, Karlshamns kommun, följa begränsningsvärde för utsläpp av totalt suspenderat material i utgående processavloppsvatten som beslutats i slutsatser om bästa tillgängliga teknik (BAT-slutsatser) för produktion av massa, papper och kartong. Beslutet medger utsläpp av högst 3,0 kg totalt suspenderat material/ADt (ton lufttorr massa) i utgående processavloppsvatten till och med den 31 december 2019.

Beslutet kan överklagas till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, men överklagandet ska lämnas in till skane@lansstyrelsen.se eller Länsstyrelsen, Miljöavdelningen, 205 15 Malmö senast den 13 juni 2019. Överklagande av part som företräder det allmänna ska ha kommit in senast 31 maj 2019.

Handlingarna i ärendet finns tillgängliga vid Länsstyrelsens miljöavdelning, Södergatan 5, Malmö samt hos aktförvararen i kommunen.

Handläggare Åsa Hedmark	Telefonnummer 010-224 14 45	Enhet Miljöprövningsenheten
Organisationsnummer 729500-3789		
Referens hos sökanden [REDACTED]		

<p>Faktureringsadress till sökanden</p> <p>Södra Skogsägarna Ekonomisk Förening Södra Cell Mörrum 375 86 MÖRRUM</p>	<p>Information till sökanden</p> <p>Kostnaden för kungörelsen kommer att faktureras av Timecut AB</p>
--	---

Steg 4 av 4, Din registrering är nu klar

Kungörelsen avser: 729500-3789 Södra Skogsägarna Ekonomisk Förening
Publiceringsdatum: 2019-05-17
Kungörelse-id: K274580/19
Uppgiftslämnare: Länsstyrelsen i Skåne län
Referens: 551-37067-2018

Kungörelsetext

MILJÖSKYDD

Genom beslut den 9 maj 2019 har Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne meddelat **Södra Skogsägarna Ekonomisk Förening** dispens enligt industriutsläppsförordningen från skyldigheten att på anläggningen i Mörrum, Karlshamns kommun, följa begränsningsvärde för utsläpp av totalt suspenderat material i utgående processavloppsvatten som beslutats i slutsatser om bästa tillgängliga teknik (BAT-slutsatser) för produktion av massa, papper och kartong. Beslutet medger utsläpp av högst 3,0 kg totalt suspenderat material/ADt (ton lufttorrt massa) i utgående processavloppsvatten till och med den 31 december 2019.

Beslutet kan överklagas till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, men överklagandet ska lämnas in till skane@lansstyrelsen.se eller Länsstyrelsen, Miljöavdelningen, 205 15 Malmö senast den 13 juni 2019. Överklagande av part som företräder det allmänna ska ha kommit in senast 31 maj 2019.

Handlingarna i ärendet finns tillgängliga vid Länsstyrelsens miljöavdelning, Södergatan 5, Malmö samt hos aktförvararen i kommunen.

För info om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/skane/dataskydd