



Miljöprövningsdelegationen

Beslut

Datum
2018-09-26

Diarienummer
551-2123-2018
Anläggningsnummer
1785-102

Nordic Paper Seffle AB
PO Box 610
66129 SÄFFLE

██████████@nordic-paper.com

Beslut om dispens från begränsningsvärdet för TSS i BAT 50 för tillverkning av massa, papper och kartong, Nordic Paper Seffle AB, Säffle kommun

Kod enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 21.10-i, 21.30-i
Verksamhet enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län ger med stöd av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen Nordic Paper Seffle AB (bolaget), 556000-2221, dispens från begränsningsvärdet för totalt suspenderat material (TSS) i BAT 50 (tabell 21) för tillverkning av massa, papper och kartong. Följande begränsningsvärde ska gälla för utsläpp av TSS.

- Utsläpp av TSS får som årsmedelvärde uppgå till högst 1,2 kg/ton papper.

Beslutet gäller till och med att det beslutas om nya BAT-slutsatser.

Om nytt tillstånd enligt miljöbalken beslutas inom dispensperioden upphör dispensen istället när det nya tillståndet vunnit laga kraft.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Bolaget ansöker om dispens från begränsningsvärdet för totalt suspenderat material (TSS) i BAT 50 (tabell 21) för tillverkning av massa, papper och kartong.

Tabell 21) BAT-AEL för avloppsvatten som släpps ut direkt till vattenrecipient från ett ointegrerat pappersbruk som tillverkar specialpapper

Parameter	Årsmedelvärde kg/t ⁽¹⁾
Kemisk syreförbrukning (COD)	0,3–5 ⁽²⁾
Totalt suspenderat material (TSS)	0,10–1
Totalkväve	0,015–0,4
Totalfosfor	0,002–0,04
Adsorberbara organiskt bundna halogener (AOX)	0,05 för dekorpapper och våtstarkt papper

2018-09-26

551-2123-2018

- (1) Pappersbruk med speciella förhållanden, till exempel frekventa byten av papperskvalitet (exempelvis ≥ 5 om dagen som årsmedelvärde), eller som tillverkar mycket lätta specialpapper (≤ 30 g/m² som årsmedelvärde) kan ha högre utsläpp än det högsta värdet i intervallet.
- (2) Den övre änden av intervallet gäller pappersbruk som tillverkar papper med mycket finfördelade fibrer (högmalda), som kräver intensiv raffinering, och pappersbruk som ofta byter papperskvalitet (t.ex. $\geq 1-2$ byten per dag som årsmedelvärde).

Ärendets handläggning

Ansökan om dispens inkom till Miljöprövningsdelegationen den 28 mars 2018. Ärendet har kungjorts på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Efter kompletteringar har ansökan remitterats till Naturvårdsverket, Länsstyrelsen i Värmlands län samt Säffle kommun. Yttrande har kommit in från Länsstyrelsen i Värmland. Naturvårdsverket har meddelat att man avstår från att yttra sig.

Ansökan om dispens

Yrkanden

Bolaget ansöker om dispens från att innehålla BAT-AEL med avseende på utsläpp av SÄ (suspenderade ämnen).

Bolaget hemställer att ett begränsningsvärde om 1,2 kg SÄ_{GFA}/ton produkt ska fastställas.

Motivering till ansökt dispens

Bolaget har bara en mätserie som sträcker sig över några månader vilket medfört svårigheter att fastställa vilket AEL-värde som anses rimligt. Bolaget bedömer dock att AEL-värdet, trots nedan angivna åtgärder, kan vara svårt att innehålla och ansöker därför om dispens.

Medelvärdet för samtliga dygnsprovtagningar under perioden 1/1 - 18/3 2018 är 1,2 kg SÄ/ton produkt med ett flertal dygnsnoteringar överstigande 3 kg/ton produkt. Ett beräknat medelvärde för årets första tertial utifrån de fyra redovisade månadsmedelvärdena ger även det ett medelutsläpp av TSS (GFA) på 1,2 kg/ton papper vilket tangerar det begärda begränsningsvärdet på årsbasis. Utifrån tillgängliga mätvärden har bolaget gjort bedömningen att den begärda nivån på 1,2 kg SÄ_{GFA}/ton produkt är rimlig.

Vidtagna åtgärder för att minska utsläppet av SÄ

Historiskt har fokus legat på massabrukets sedimenteringsbassäng för att hitta en optimal balans mellan att minska mängden utsläpp och att minska doseringen av fällnings-och flockningskemikalier.

Efter att bolaget blivit informerat om tillsynsmyndighetens tolkning av industriutsläppsförordningen har under senare delen av hösten 2017 inskaffat utrustning för att specifikt kunna följa reningen av pappersbrukets bidrag till avloppsflödet. Den nya provtagningen har medfört att medvetenheten om konsekvenserna av vissa körsätt har ökat. Framförallt har det blivit tydligt att det

2018-09-26

551-2123-2018

finns potential att i högre utsträckning än vad som nu är fallet, sluta bakvattenströmmarna och därmed minska flödet till reningsverket.

Potentiella åtgärder för att uppnå BAT-AEL

Bolagets nuvarande bedömning är att det med den produktportfölj som bolaget har, kan bli svårt att nå det antagna AEL-värdet. Dock har ett antal åtgärder identifierats som kan förbättra situationen jämfört med dagsläget.

Det som framför allt är aktuellt är att bygga om bakvattenhanteringen så att flödesvariationerna från pappersbrukets minskar. En övergripande utredning pågår och ett investeringsäskande för etapp 1 är godkänt. Projektering pågår med målet att ta den nya utrustningen för etapp 1 i drift efter sommarstoppet 2018.

Dessutom har bolaget beslutat att automatisera den utrustning som har införskaffats för att minska riskerna för överbäring från massabrukets till pappersbrukets biorening. Installation ska ske under andra kvartalet 2018.

Trots ovan nämnda åtgärder bedömer bolaget att det kan komma att bli svårt att innehålla antaget AEL-värde.

Förutsättningar för dispens

Bolagets verksamhet är beläget på västra stranden av Byälven i norra delen av Säffle tätort, norr om väg E45. Bolaget medverkar till den samordnade recipientkontroll genom sitt medlemskap i By- och Borgviksälvens vattenvårdsförbund/vattenråd, De två mätpunkter som är av störst intresse med avseende på bolagets påverkan av recipienten är SäV (Byälven) samt By15 (Byälven nedströms Säffle).

En kontroll i VISS (Vatteninformationssystem Sverige) visar att båda vattenförekomsterna är klassade som måttlig ekologisk status respektive uppnår ej god kemisk status. Det beslutade kvalitetskravet inom förvaltningscykel 2 (2010-2016) är att god ekologisk status och god kemisk ytvattenstatus (med undantag för bromerad difenyleter samt för kvicksilver och kvicksilverföreningar) ska uppnås till 2027 men samtidigt anges att det finns risker att det inte uppnås.

För Byälven anges att statusklassningen bygger på att vattenförekomsten bedöms ha problem med flödesförändringar och med det morfologiska tillståndet på grund av den rensning som skett i vattendraget (ökad specifik flödesenergi) och av verksamhet/markanvändning i vattenförekomstens närområde. Enligt samma beslut behövs biotopvård för att återställa bottensubstrat, tillföra rensade block och stenar och för att tillföra död ved m.m. Biotopåterställning bör genomföras senast 2021. Tidsundantaget motiveras med att den administrativa kapaciteten är otillräcklig för planering av åtgärder, och att offentlig finansiering saknas.

Även för vattenförekomsten By15 anges i VISS att avvikelser i morfologiskt tillstånd, hydrologisk regim och konnektivitet tyder på att det saknas förutsättningar för att nå god ekologisk status. Men nedströms Säffle tillkommer en bedömning att bottenfaunaundersökningar även tyder på belastning av näringsämnen/organiskt material.

Trots att koordinatangivelser i VISS respektive i vattenrådets kontrollprogram inte är helt identiska bedömer bolaget att detta inte spelar någon roll för slutsatserna i den här ansökan. Bolagets slutsats är att den marginella ökning av tillflödet av organiskt material som en dispens skulle innebära inte på något sätt försvårar att uppnå de kvalitetskrav som är definierade även om den biotopvård som anges realiserar.

Bolaget anser att det undantag beträffande bruk som producerar massa för naturligt fettätt papper ("grease proof") som finns beskrivet i fotnot (2) till tabell 12 (BAT 33) även omfattar papperstillverkning (dvs. ska gälla hela bruket och inte enbart massatillverkningen), vilket skulle innebära att dispens från BAT 50 inte skulle vara nödvändig. Om BAT 50 är tillämpligt så anser bolaget att det ändå finns tekniska motiv för ett mindre strängt begränsningsvärde. Sur sulfitmassa baserad på granved ger speciella förhållanden i papperstillverkningen. Samtidigt fordrar de eftersträvarvärda pappersegenskaperna för ett papper som ska vara fettresistent en förhållandevis hög grad av malning. Detta i sin tur gör att allt halten av organiskt material i bakvattnet och därmed i avloppsvattnet blir högre än vad som skulle vara fallet vid produktion av andra papperskvaliteter och/eller fettätt papper baserat på annan massakvalitet.

Även om utredningen beträffande högre slutningsgrad i pappersbruket ännu inte är slutförd uppskattar bolaget att de åtgärder som kommer att föreslås innebär investeringar på i storleksordningen 2-5 MSEK. Om inte de planerade åtgärder som nämndes ovan är tillräckliga eller visar sig vara alltför kostsamma så är nästa steg att förändra doseringen av fällningskemikalier och eventuellt även tillsätta någon typ av polymer även för delströmmen från pappersbruket. Bolagets slutsats är att öka driftkostnaderna för att minska pappersbrukets utsläpp från det föreslagna värdet på 1,2 kg SÅ/ton produkt till 1 kg/ton produkt är oproportionerligt i förhållande till miljönyttan. Dessutom innebär ju ökad kemikaliedosering indirekt miljöpåverkan vid tillverkning och transport av dessa, Med tanke på att utsläppet från massabruket är undantaget från AEL-värden och att pappersbrukets bidrag (mätt som GFA) till det sammanlagda utsläppet av suspenderade ämnen är marginellt kommer inte klassningen av recipienten med avseende på ekologisk och kemisk status att påverkas av begärd dispens.

Bolagets tillstånd medger utsläpp på 150 kg/dygn som årsmedelvärde och mätt som Susp 70, en mätmetod/standard som knappt ger utslag när den tillämpas på pappersbrukets avloppsvatten.

Pappersbrukets bidrag till brukets sammanlagda TSS-utsläppet mätt som GFA bedöms hamna i storleksordningen 3 %. Eftersom massabrukets bidrag till det totala utsläppet är så mycket större än pappersbrukets så ger en tillämpning av 1,0 kg/ton produkt istället för föreslagna 1,2 kg/ton produkt att det totala utsläppet mätt som GFA minskar med i storleksordningen 1-1,5 %. Dock är det i sammanhanget viktigt att ha i åtanke att denna beräkning baserar sig på analys av ett fåtal stickprover.

Yttranden

Länsstyrelsen i Värmlands län

Länsstyrelsen tillstyrker bolagets ansökan om dispens om 1,2 kg SÄ_{GFA}/ton papper och har bl.a. framfört följande:

Föreslaget begränsningsvärde innebär en minskning av utsläppen av SÄ från pappersbruket till Byälven och det är inte troligt att just pappersbrukets utsläpp av SÄ skulle vara avgörande för att någon försämring i vattenförekomsterna på kvalitetsfaktornivå skulle kunna uppstå. Ytterligare åtgärder torde därför inte vara motiverade utifrån de lokala miljöförhållandena. Några gränsvärdesnormer eller miljökvalitetsnormer finns inte heller för SÄ i ytvatten/vattendrag.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen följer att Miljöprövningsdelegationen får ge dispens från ett begränsningsvärde om

1. det med hänsyn till var den anläggning som verksamheten bedrivs på ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet, och
2. dispensen förenas med ett villkor om att i stället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

Pappersbrukets andel av brukets totala utsläpp är mycket liten och påverkan på de lokala miljöförhållandena bedöms bara vara marginell. Ytterligare åtgärder som medför ökade kostnader bedöms därför inte vara motiverade utifrån de lokala miljöförhållandena. Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget kunnat visa att förutsättningar finns för att kunna meddela en dispens från begränsningsvärdet för TSS och ansökan ska därför bifallas.

Hur man överklagar

Den som vill överklaga beslutet ska skriva till Länsstyrelsen i Örebro län. Ange vilket beslut som överklagas, till exempel genom att ange beslutets diarienummer. Skriv också vilken ändring i beslutet som begärs och varför det ska ändras.

Skrivelsen ska ha inkommit till Länsstyrelsen senast tre veckor från den dag den som klagat tagit del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas. Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades. Länsstyrelsen skickar överklagandet vidare till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt för prövning. Ytterligare upplysningar lämnas av Länsstyrelsen.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län. I beslutet har deltagit Björn Pettersson, ordförande och Jonas

2018-09-26

551-2123-2018

Söderlund, miljöskakunnig. Ärendet har handlagts av Jonas Georgsson, miljöhandläggare.

Kopia till:

Naturvårdsverket
Länsstyrelsen i Värmlands län
Miljö- och byggnadsnämnden i Säffle kommun

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på
www.lansstyrelsen.se/dataskydd.