



Miljöprövningsdelegationen

Beslut

Datum
2018-09-28

Diarienummer
551-6945-2017

Nordic Paper Bäckhammar AB
68183 KRISTINEHAMN

Beslut om dispens från begränsningsvärdet för stoft i BAT 23 för tillverkning av massa, papper och kartong, Nordic Paper Bäckhammar AB, Kristinehamns kommun

Kod enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 21.10-i A
21.30-i A

Verksamhet enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län ger med stöd av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen Nordic Paper Bäckhammar AB (bolaget), 556044-8952, dispens från begränsningsvärdet för stoft i BAT 23 (tabell 5) för tillverkning av massa, papper och kartong. Följande begränsningsvärde ska gälla för utsläpp av stoft.

- Utsläpp av stoft får som årsmedelvärde uppgå till högst 50 mg/Nm³ vid 6 % O₂.
- Utsläpp av stoft får som årsmedelvärde uppgå till högst 0,4 kg/ADt.

Beslutet gäller till och med att begränsningsvärdet ersatts med ny BAT-slutsats.

Om nytt tillstånd enligt miljöbalken beslutas inom dispensperioden upphör dispensen istället när det nya tillståndet vunnit laga kraft.

Om stoftreningsystemet inom dispensperioden genomgår omfattande ombyggnad eller ett nytt stoftreningsystem installeras utan föregående tillståndsprövning upphör dispensen att gälla när det ombyggda eller nya systemet tas i drift.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Bolaget ansöker om dispens från begränsningsvärdet för utsläpp av stoft till luft från sodapannan i BAT 23 (tabell 5) för tillverkning av massa, papper och kartong.

Ärendets handläggning

Ansökan om dispens inkom till Miljöprövningsdelegationen den 22 november 2017. Ärendet har kungjorts på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Efter kompletteringar har ansökan remitterats till Naturvårdsverket, Länsstyrelsen i Värmlands län samt Kristinehamns kommun. Yttrande har kommit in från

2018-09-28

551-6945-2017

Länsstyrelsen i Värmland, Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen, Kristinehamns kommun och Naturvårdsverket.

Ansökan om dispens

Yrkanden

Bolaget ansöker om dispens från att innehålla BAT-AEL med avseende på utsläpp av stoft från sodapannan. Bolaget hemställer att ett begränsningsvärde om 50 mg/Nm³ vid 6 % O₂ motsvarande 0,4 kg/ADt ska fastställas.

Motivering till ansökt dispens

Utsläppsvärdet för verksamheten under respektive år 2014-2016 var 27-49 mg/Nm³ motsvarande 0,03-0,38 kg/ADt. Framförallt är det mätningen under första halvåret 2017 som ligger till grund för bolagets ansökan om dispens. Då uppmättes 49,4 mg/Nm³ vid 6 % O₂.

Vidtagna åtgärder för att minska utsläppet av stoft

Rökgaserna från sodapannan renas i tre parallella elfilter placerade i rökgaskanalen innan skorstenen. Den senaste genomgripande renoveringen av elfiltren gjordes på 90-talet. Sedan har normalt underhåll och uppgraderingar av innanmätet gjorts succesivt, de senaste så sent som under innevarande års stopp.

Potentiella åtgärder för att uppnå BAT-AEL

En renovering av de befintliga elfiltren kan vara en tillräcklig åtgärd för att uppfylla BAT-AEL. Den befintliga anläggningen är dock på sikt sannolikt för liten för att klara det föreskrivna villkoret eftersom det nuvarande miljötillståndet inte är nyttjat fullt ut. En alternativ lösning som har analyserats kan då vara att installera ett större filter parallellt med de tre befintliga filtren.

Förutsättningar för dispens

Geografiskt läge

I Kristinehamns kommun finns det ingen kontinuerlig mätstation för partiklar då tätortens storlek inte kräver den typen av uppföljning. De största utsläppen av grova partiklar kommer från transportsektorn. När det gäller mindre partiklar är det största källan vedeldning i bostäder, lokaler samt jord- och skogsbruksfastigheter. Under några år mätte man partikelhalter (PM₁₀ och PM_{2,5}) vid Blåbärskullen i Sunne kommun, men mätningarna lades ner på grund av att de uppmätta halterna var så låga.

Utsläpp av stoft är framförallt ett tätortsproblem. Bruket är beläget mellan det mindre samhället Bäckhammar och den av tung trafik förhållandevis hårt belastade riksväg 26. Bolaget bedömer att en ökning av stoftutsläppen från 40 mg/Nm³tg (vid 6% O₂) till 50 mg/Nm³tg (vid 6% O₂) kommer att ha en försumbar påverkan. Kombinationen av brukets lokalisering och den regionala luftsituationen innebär att bolaget anser att anläggningens geografiska belägenhet utgör skäl för dispens.

2018-09-28

551-6945-2017

Tekniska egenskaper

Anläggningen är prövad och tillståndsgiven 2013. De befintliga filtren börjar närma sig slutet av sin livslängd, vilket enligt not 2 till tabell 5 innebär att utsläpp av stoft närmar sig den nivå som bolaget nu yrkar på istället för det strängare AEL-värdet. Bolaget anser att fotnoten är tillämplig men väljer ändå att frivilligt ansöka om dispens för att undvika eventuell osäkerhet i frågan.

Kostnader

Det är förenat med stora kostnader att investera i ett större elfilter och det kan ifrågasättas om det är skäligt i förhållande till miljönyttan så länge produktionstillståndet inte nyttjas fullt ut. Kostnaden för ett nytt elfilter (dimensionerat för framtida krav) inklusive renovering av de befintliga filtren uppgår enligt uppgift till 65 miljoner kronor varav det nya filtret i sig motsvarar drygt 65 %.

Leveranstiden för ett nytt elfilter är 18 månader och något investeringsbeslut är ännu inte fattat. Det är därför inget alternativ att ha ett extra produktionsstopp för en installation för att därmed klara begränsningsvärdet senast den 30 september 2018. Det går alltså inte att forcera installationen genom att betala ett högre belopp. Teoretiskt skulle bolaget kunna begränsa massaproduktionen till en nivå där de befintliga filtren garanterat klarar begränsningsvärdet enligt BAT 23. En sådan begränsning skulle dock få andra negativa konsekvenser på andra parametrar. Filtren fungerar också bäst under stabila förhållanden så det skulle kunna vara kontraproduktivt att begränsa massaproduktionen.

Om sodapannan belastas ännu hårdare än vad som är fallet för närvarande kan det vara rimligt att investera i ett större elfilter. Bolagets nya ägare håller på med en översyn av framtida strategi för massaproduktion, vilket har betydelse för sodapannans belastning.

Eftersom miljönyttan med minskade stoftutsläpp är marginell så bedömer bolaget att en investering på 65 miljoner kronor är oproportionerlig hög för att sänka halten i utgående rökgaser med 10 mg/Nm³. Med en beviljad dispens kan investeringen i ett nytt elfilter ske när det blir nödvändigt av kapacitetsskäl.

Yttranden

Länsstyrelsen i Värmlands län

Länsstyrelsen anser att bolagets ansökan om dispens om ett begränsningsvärde om 50 mg/Nm³ vid 6% O₂ kan beviljas, längst till och med till dess då sodapannans elfilter ersätts med ett nytt eller genomgår en omfattande ombyggnad så att anläggningens tekniska egenskaper väsentligt förbättras.

Länsstyrelsen anser precis som bolaget att fotnoten i tabell 5, i BAT 23 för stoftutsläpp från en sodapanna, är tillämplig på bolagets elfilter som är långt mer än 15 år gammalt och därmed måste anses vara i slutet av sin livslängd, tills dess en mer omfattande utökning och ombyggnation sker. Som det får förstås av

2018-09-28

551-6945-2017

bolagets skrivning anser man att det är rimligt att investera i ett större elfilter vid en senare tidpunkt då tillståndet nyttjas fullt ut och sodapannan torde belastas ännu hårdare än dagens situation. Dispensen bör därmed längst gälla tills ett större elfilter tas i drift.

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen

Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen anser att bolagets dispensansökan om ett begränsningsvärde om 50 mg/Nm³ vid 6% O₂ kan beviljas längst till och med då sodapannans elfilter ersätts med ett nytt eller genomgår en omfattande ombyggnad så att anläggningens tekniska egenskaper väsentlig förbättras. Bolagets verksamhet är beläget så att områdets påverkan inte bedöms vara av större betydelse. En permanent dispens ska dock inte medges utan att bästa möjliga teknik ska eftersträvas vid byte av elfilter. Med tanke på att elfiltret bedöms vara i slutet av sin livslängd torde ett byte ske inom förhållandevis snar framtid.

Naturvårdsverket

I BAT 23 tabell 5 anges olika BAT-AEL beroende på om stoftreningsystemet är ”nytt” eller genomgått ”omfattande ombyggnad” respektive om det är ”befintligt”. I en fotnot till tabellen anges vidare att om elfiltret ”närmar sig slutet av sin livslängd” kan utsläppsnivån vara högre.

Naturvårdsverket har i sin vägledning till BAT-slutsatserna (beslutad 2018-06-26) i avsnitt 19.2.6.3 redogjort för hur bestämmelsen bör tolkas och tillämpas.

Med ”befintligt” stoftreningsystem avses stoftreningsystem som är tagna i drift före den 30 september 2014. Bolagets stoftreningsystem är sålunda att klassas som ”befintligt”.

Tolkningen av om ett stoftreningsystem ska anses ”närma sig slutet av sin livslängd” är inte lika entydig. Naturvårdsverket har dock kommit till slutsatsen att fotnoten kan tillämpas på ett elfilter som är installerat före den 30 september 2014 (”befintligt” elfilter) från och med att det är cirka 15 år gammalt.

Av bolagets ansökan kan Naturvårdsverket utläsa att sodapannans elfilter är att klassas som ”befintligt” och att filtret kan anses ”närma sig slutet av sin livslängd”. Av detta följer att det BAT-AEL för stoft som ska tillämpas är 50 mg/Nm³ torr gas vid 6 % syre alternativt 0,4 kg stoft/ADt. Någon dispens torde därför inte behövas. Med anledning av detta avstår Naturvårdsverket från att kommentera de skäl för dispens som bolaget framfört.

Bolagets bemötande av yttranden

Bolaget har inte lämnat in något bemötande av inkomna yttranden i ärendet.

2018-09-28

551-6945-2017

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen följer att Miljöprövningsdelegationen får ge dispens från ett begränsningsvärde om

1. det med hänsyn till var den anläggning som verksamheten bedrivs på ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet, och
2. dispensen förenas med ett villkor om att i stället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att Naturvårdsverket anser att dispens inte torde behövas eftersom den BAT-AEL som ska tillämpas för stoft är 50 mg/Nm³ torr gas vid 6 % O₂ för anläggningar med befintligt stoftreningsystem som närmar sig slutet av sin livslängd, vilket Naturvårdsverket anser att bolaget har. Miljöprövningsdelegationen delar Naturvårdsverkets uppfattning i frågan att elfiltret kan ses som ett befintligt elfilter. Bolaget har sökt dispens för att undvika eventuell osäkerhet i frågan och därmed har Miljöprövningsdelegationen att ta ställning till om dispens kan medges eller inte. Bolagets yrkade begränsningsvärde ligger i linje med BAT-AEL. Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget har visat att förutsättningarna för att meddela dispens är uppfyllda. Ansökan ska därför bifallas.

Hur man överklagar

Den som vill överklaga beslutet ska skriva till Länsstyrelsen i Örebro län. Ange vilket beslut som överklagas, till exempel genom att ange beslutets diarienummer. Skriv också vilken ändring i beslutet som begärs och varför det ska ändras.

Skrivelsen ska ha inkommit till Länsstyrelsen senast tre veckor från den dag den som klagat tagit del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas. Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades. Länsstyrelsen skickar överklagandet vidare till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt för prövning. Ytterligare upplysningar lämnas av Länsstyrelsen.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län. I beslutet har deltagit Björn Pettersson, ordförande och Jonas Söderlund, miljösakkunnig. Ärendet har handlagts av Malin Ahlm, miljöhandläggare.

2018-09-28

551-6945-2017

Kopia till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Länsstyrelsen i Värmlands län, varmland@lansstyrelsen.se

Kristinehamns kommun, Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen,
miljo@kristinehamn.se

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på

www.lansstyrelsen.se/dataskydd.