



[Redacted] Formox AB
Ombud: [Redacted]
Alrutz' Advokatbyrå AB
Box 7494
103 92 STOCKHOLM

Tillstånd enligt miljöbalken till produktion av metalloxidkatalysatorer och VOC-katalysatorer m.m.

Verksamhetskoder: 24.60 (IUV), 90.50, 90.450

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne ger [Redacted] **Formox AB** (556760-4235), nedan kallat bolaget, tillstånd enligt miljöbalken till befintlig och utökad produktion att i metalloxidfabriken årligen tillverka 1 000 ton metalloxidkatalysatorer och 40 ton VOC-katalysatorer, att årligen återvinna genom separation och tvättning 900 ton keramiska ringar samt genom upparbetning 900 ton förbrukade metalloxidkatalysatorer, att mellanlagra förbrukade metalloxidkatalysatorer med keramiska ringar till en högsta mängd av 40 ton per enskilt tillfälle, att driva en pilotanläggning för bland annat kvalitetskontroll av metalloxidkatalysatorer och VOC-katalysatorer, utveckling av katalysatorer och tillverkning av olika katalysatorblandningar på fastigheten Perstorp 25:114 i Perstorps kommun.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Villkor

1. Om inte annat framgår av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt uppgivit eller åtagit sig i ärendet.
2. Utgående halt organiska ämnen till luft från metalloxidfabrikens katalytiska förbränningsanläggningar får inte överstiga 50 mg/Nm³ räknat som medelvärde över en driftcykel. Villkoret ska kontrolleras genom mätning minst en gång per år. Kalcinering får inte påbörjas i en ugn som inte är ansluten till fungerande katalytisk rening, om det inte behövs för reparationsarbeten på reningsutrustningen.



3. Den totala mängden ammoniak i utsläppet till luft från skrubberanläggningen får inte överstiga 1 ton per år. Villkoret ska kontrolleras genom mätning av utgående gas från ammoniakskrubberanläggningen minst två gånger per år.
4. Ljud från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än 50 dBA dagtid (kl. 07-18) mån-fre, 40 dBA nattetid (kl. 22-07) samtliga dygn samt 45 dBA övrig tid. Högsta momentana ljudnivå nattetid (kl. 22-07) får inte överstiga 55 dBA. De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för faktisk drifttid under de tidsperioder som anges ovan. Kontroll ska ske då tillsynsmyndigheten anser att kontroll är befogad.
5. Utsläppet av molybden från metalloxidfabriken till avloppsreningsverket får inte överstiga 1 mg/l räknat som månadsmedelvärde. Villkoret ska kontrolleras genom flödesvägt veckoprov. Mängden molybden från metalloxidfabriken får inte överstiga 30 kg/år.
6. Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska hanteras så att spill och läckage inte kan nå avloppsledningar eller omgivningen. Förvaring ska ske på yta som är ogenomsläpplig för de aktuella ämnena, försedd med invallning eller annan konstruktion till skydd mot utsläpp. Uppsamlingsvolymen inom respektive yta ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 procent av övriga behållares volymer. Villkoret ska vara uppfyllt senast den 31 december 2016.
7. Om verksamheten eller delar av den avvecklas ska utredningar som behövs för att kunna avgöra om den avvecklade verksamheten har gett upphov till en föroreningsskada enligt 10 kap. 1 § miljöbalken genomföras. Om verksamheten har orsakat en sådan skada ska lämpliga efterbehandlingsåtgärder utredas. Utredningar ska genomföras i samråd med tillsynsmyndigheten.
8. Kontrollprogram ska finnas för verksamheten. Kontrollprogrammet ska minst ange hur verksamheten ska kontrolleras med avseende på mätmetod, frekvens och utvärderingsmetod. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att detta tillstånd har tagits i anspråk.



Uppskjutna frågor

Miljöprövningsdelegationen skjuter under en provotid upp frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla för utsläpp av dels stofhaltig luft från produktionsanläggningar av metalloxidkatalysator och dels utsläpp av metaller, kväve och klorid till avloppsreningsverket. Även eventuellt föroreningsinnehåll i dagvatten ska utredas.

Bolaget ska under provotiden genomföra följande utredningar.

U1. Kontrollmäta utgående halter av stoft från filter från produktionsanläggning av metalloxidkatalysator. Om stofhalten är högre än det dimensionerade värdet 5 mg/Nm^3 ska bolaget redovisa förslag på åtgärder och eventuella kostnader för dessa så att värdet kan innehållas.

U2. Utreda möjliga åtgärder att minska utsläppet av kväveföreningar till avloppsreningsverket och åtgärdernas effekt samt kostnader för respektive utredd åtgärd. Utredningen kan ske i samklang med Perstorp Specialty Chemicals provotidsutredning och målsättningen ska vara att det inte tillförs mer kväve till reningsverket än vad verket kan ta hand om eller har behov av.

U3. Utreda möjliga åtgärder för att minska utsläppet av koppar, zink, kobolt, nickel och klorid, och åtgärdernas effekt samt kostnader för respektive utredd åtgärd.

U4. Utreda föroreningsinnehållet i dagvattnet avseende på koppar, zink, kobolt, nickel, pH, oljeindex och suspenderande ämnen samt ge förslag på åtgärder för att minska eventuella utsläpp.

Utredningar och förslag till slutliga villkor ska lämnas in till Länstyrelsen, Miljöprövningsdelegationen, senast den 31 december 2015.

Under provotiden och intill dess annat beslutas ska följande provisoriska föreskrifter gälla.

P1. Stofhaltig luft från produktionsanläggning av metalloxidkatalysator ska renas innan utsläpp till omgivningen. Stofhalten får högst uppgå till 10 mg/Nm^3 .

Förordnande om tidigare tillstånd

När detta tillstånd tas i anspråk upphör tidigare meddelade tillstånd enligt miljöskyddslagen att gälla. Bolaget ska skriftligen meddela tillsynsmyndigheten när tillståndet tas i anspråk.



Verkställighet

Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte vunnit laga kraft (verkställighetsförordnande).

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt. Miljöprövningsdelegationen beslutar att delgivning ska ske genom kungörelse.

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING samt HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan avser tillstånd till en utökad produktion av metalloxidkatalysatorer från dagens 660 ton per år till 1 000 ton per år samt av VOC-katalysatorer till 40 ton per år. Ansökan omfattar även tillstånd till verksamheten vid pilotanläggningen samt till bolagets tillståndspliktiga mellanlagring av använda katalysatorer och återvinning av de samma.

Tidigare tillståndsbeslut

Verksamheten har idag tillstånd enligt miljöskyddslagen från 18 november 1997. Slutliga villkor för utsläpp till vatten fastställdes 2 september 1999.

Samråd

Samråd har skett med Länsstyrelsen (tillsynsmyndigheten) och Söderåsens Miljöförbund den 8 november 2011 i form av ett samrådsmöte och annonsering har skett i ortspressen. Naturvårdsverket har informerats separat.

Länsstyrelsen har den 11 januari 2012 beslutat att verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Bolagets tillståndsansökan kom in till Miljöprövningsdelegationen den 5 juli 2012. Till ansökan fogades en miljökonsekvensbeskrivning. Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen kungjordes den 16 maj 2014 i ortstidning.

Miljöprövningsdelegationen har genomfört remissförfarande med Söderåsens Miljöförbund, Perstorp Specialty Chemicals AB, Perstorps kommun, Räddningstjänsten i Perstorp och Länsstyrelsen. Yttranden har kommit in från



Länstyrelsen och Söderåsens Miljöförbund. Bolaget har beretts tillfälle att bemöta de yttranden och remissvar som kommit in.

Ansökan med yrkanden, åtagande och förslag till villkor

Bolaget har ansökt om tillstånd enligt miljöbalken till fortsatt och utökad verksamhet att i metalloxidfabriken årligen tillverka 1 000 ton metalloxidkatalysatorer och 40 ton VOC-katalysatorer, att årligen återvinna genom separation och tvättning 900 ton keramiska ringar samt genom uppärbetning 900 ton förbrukade metalloxidkatalysatorer, att mellanlagra förbrukade metalloxidkatalysatorer med keramiska ringar till en högsta mängd av 40 ton per enskilt tillfälle, att driva en pilotanläggning för bland annat kvalitetskontroll av metalloxidkatalysatorer och VOC-katalysatorer, utveckling av katalysatorer och tillverkning av olika katalysatorblandningar, allt i huvudsaklig överensstämmelse med vad som angivits i ansökan med bilagor.

Bolaget har yrkat om delbeslut i vilket tillstånd lämnas att under 2014 i metalloxidfabriken tillverka 1 000 ton metalloxidkatalysator och 40 ton VOC-katalysator, att driva en pilotanläggning för bland annat kvalitetskontroll av metalloxidkatalysatorer och VOC-katalysatorer, utveckling av katalysatorer och tillverkning av olika katalysatorblandningar samt att mellanlagra begagnade katalysatorer, men har sedan återkallat yrkandet under förutsättning att miljöprövningsdelegationen skyndsamt meddelar beslut.

Bolaget hemställer vidare om verkställighetsförordnande för att inte möjligheten att ta tillståndet i anspråk hindras av ett eventuellt överklagande.

Bolaget har såsom de slutligen bestämt sin talan slutligt föreslagit följande villkor:

- Om inte annat framgår av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget i ansökningshandlingarna och i övrigt i målet uppgett eller åtagit sig.
- Utgående halt organiska ämnen till luft från metalloxidfabrikens katalytiska förbränningsanläggningar får inte överstiga 50 mg/Nm³ räknat som medelvärde över en drift cykel. Villkoret ska kontrolleras genom mätning en gång per år. Kalcinering får inte påbörjas i en ugn som inte är ansluten till fungerande katalytisk rening, om det inte erfordras för reparationsarbeten på reningsutrustningen.



- Utsläppet av molybden från metalloxidfabriken till avloppsreningsverket får inte överstiga 1 mg/l räknat som månadsmedelvärde. Villkoret är uppfyllt om minst tio av månadsmedelvärdena under kalenderåret klarar begränsningsvärdet. Mängden molybden från metalloxidfabriken får inte överstiga 30 kg/år.
- Den totala mängden ammoniak i utsläppet från skrubberanläggningen får inte överstiga 1 ton per år. Villkoret ska kontrolleras genom mätning av utgående gas från ammoniakskrubberanläggningen två gånger per år.
- Buller från verksamheten ska begränsas så att bullret utomhus vid bostäder inte överstiger en ekvivalent ljudnivå om:
50 dB(A) dagtid (kl 07-18)
45 dB(A) kvällstid (kl 18-22)
40 dB(A) nattetid (kl 22-07)
Värdena ovan ska sänkas med 5 dB(A) i nytillkommande anläggningar. Momentana ljud nattetid, klockan 22-07, får uppgå till 5 dB(A). Ovan angivna värden ska sänkas med 5 dB(A)-enheter om bullret innehåller impulsljud eller hörbara tonkomponenter.
De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom immissionsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar. Kontroll ska ske när tillsynsmyndigheten anser att kontroll är befogad.
- Kemiska produkter och farligt avfall ska lagras och hanteras så att spill och läckage inte förorenar omgivningen. Flytande ämnen ska förvaras inom invallning som rymmer minst den största behållarens volym. Cisterner ska vara försedda med överfyllnadsskydd.
- Kontrollprogram med föreskrifter om besiktning och kontroll såsom utsläppskontroll med angivande av mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod ska finnas. Fastställande av omfattning av denna anläggningskontroll ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten.
- Om verksamheten i sin helhet eller i någon del av den tillståndsprövade verksamheten på fastigheten Perstorp 25:114 upphör ska bolaget till länsstyrelsen komma in med en plan för att återställa platsen i ett tillfredsställande skick för att undvika att skador eller olägenheter uppstår för



människors hälsa eller miljön. Planen ska inkomma senast sex månader efter att det beslutats att verksamheten ska avslutas.

Bolagets beskrivning av verksamheten och miljökonsekvensbeskrivning

Av ansökningshandlingarna och vad bolaget i övrigt angett framgår bl.a. följande:

Lokalisering

Perstorp Industripark är belägen cirka 1 000 – 1 500 m söder om centrum av Perstorps tätort. Industriparken är omgärdad av en skyddszon av skogsmark om cirka 500 m i alla riktningar utom i norr. Genom industriparken rinner Ybbarpsån, som också är recipient för renat processavloppsvatten från Perstorp Specialty Chemicals AB:s avloppsreningsverk. Perstorp Industripark omfattar ett tjugotal fabriker och andra anläggningar. Huvuddelen av dessa tillhör Perstorp Specialty Chemicals AB och övriga tillhör olika externa företag. Av de olika anläggningarna har så gott som samtliga tidigare ingått i Perstorpkoncernen. Bolagets katalysatorfabrik ligger i parkens västra del och pilotanläggningen är lokaliserad till parkens södra del.

Perstorp Industripark omfattas av en detaljplan som antogs den 12 december 2005. Området är avsatt för industriändamål. Planområdet omfattar det inhägnade området på cirka 100 ha samt även delar av övrig mark som tillhör Perstorpkoncernen.

Närmaste bostadsområde, ett villaområde med ett 80-tal hus, ligger cirka 800 – 1 000 m norr om industriparken. Vissa enstaka bostadshus, belägna söder och sydväst om industriparken, ligger något närmare.

Verksamhetsbeskrivning

Verksamhetens huvudprodukt är metalloxidkatalysatorer till formalinfabriker. Bolaget har cirka 70 % av världsmarknaden för denna typ av katalysatorer. Råvarorna består av en järnförening och en molybdenförening samt hjälpkemikalier. Förutom tillverkning av ny metalloxidkatalysator sker vid anläggningen även upparbetning av använd katalysator som återanvänds i processen vid tillverkning av ny katalysator. En övervägande del av råvaran utgörs därmed av förbrukad metalloxidkatalysator. Produktionen uppgick 2011 till drygt 500 ton och ansökan avser tillstånd att tillverka 1 000 ton per år. Det tillverkas även metalloxidkatalysatorer för rening av VOC i katalytiska förbränningsanläggningar. Vid



tillverkningen används en platinaförening, avjoniserat vatten, bikarbonat och som inertbärare aluminiumoxid. Produktionen uppgick 2011 till 13,5 ton. Ansökan avser tillstånd att tillverka 40 ton per år.

Bolaget har även en pilotanläggning vid vilken metalloxidkatalysatorerna slutkontrolleras, kundspecifika tester genomförs samt nya katalysatorblandningar och applikationer utvecklas i ett eget utvecklingslaboratorium.

Förutom jungfrulig råvara används vid tillverkningen av metalloxidkatalysatorer för formalinfabriker även använda katalysatorer både i form av återköpta av bolaget tillverkade katalysatorer och från kund inköpta av andra producenter. En del av denna returkatalysator kan inte återvinnas och mellanlagras därför i avvaktan på att tillräcklig transportmängd erhålls så att materialet kan sändas till annan form av återvinning. Vid tillverkningen av VOC-katalysatorer används förutom jungfrulig råvara även inköpta av bolaget tillverkade. Ädelmetallen återvinns vid ett externt företag.

Som en serviceåtgärd till kunderna mellanlagras vid anläggningen även använda metalloxidkatalysatorer som inte ska återvinnas utan levereras vidare till godkänd omhändertagare.

Produktionen sker dygnet runt alla årets dagar.

Luftvårdsfrågor

Utsläpp till luft kommer att avledas till befintliga reningsanläggningar samt att utbyggnad av tillkommande reningskapacitet kommer att ske efter behov. Katalysatorfabrikens huvudsakliga utsläppskällor till luft är enligt nedan. Utsläpp från pilotanläggningen är försumbart.

Utsläppskälla	Reningsanläggning
Kalcineringsugnar (i huvudsak CO ₂ , CO, VOC, HCl, NO, NO ₂)	Katalytisk förbränning
Lagringstankar för ammoniak + regenereringssteg av förbrukad metalloxid (i huvudsak NH ₃ , organiska syror)	Ammoniakskrubbar i serie
Utsug från vakuumbandfilter och tankar, NH ₃	Demister
Utsug från tork, organiska syror	



Ammoniak avges till atmosfären från process och lagertankar via ett ammoniak-skrubbersystem. Därtill finns ytterligare utsläppskällor för ammoniak från ett mindre satsningskärl samt från ventilation av processutrustning/vakuumpump samt processgas ut från fabriken kalcineringsugnar. Vidare finns en tank, som är belägen inom industriparken där bolaget hämtar råvara. Ett visst ammoniakutsläpp föreligger även här. Samtliga dessa ammoniakutsläpp ingår i prognosen som redovisas i tabellen nedan. Därutöver visas beräknade årliga utsläpp för övriga parametrar från den katalytiska förbränningen efter respektive kalcineringsugn, utsläpp från vakuumbandfilter och tankar, utsläpp från tork samt från de två skrubbrarna i serie. Inkluderat i dessa siffror är utsläpp vid normal drift samt vid "normal" by-passdrift.

Parameter	Enhet	Utfall 2011 501 ton	Nuvarande tillst. 660 ton/år	Ansökt prod 1 000 ton/år
VOC (kalcineringsugn)	ton/år	0,2	0,32	0,49
Organiska syror	ton/år	1,5	2,5	3,7
Ammoniak (NH ₃)	ton/år	0,64	1,0	1,6
Kolmonoxid (CO)	ton/år	0,27	0,43	0,65
Koldioxid (CO ₂)	ton/år	73	118	178
Kvävedioxid (NO ₂)	ton/år	0,02	0,02	0,04
Kvävemonoxid (NO)	ton/år	0,04	0,06	0,09
Dikväveoxid	ton/år	0,25	0,40	0,61
Saltsyra (HCl)	ton/år	0,57	0,92	1,39
Stoft	ton/år			

I händelse av driftstörning på de katalytiska förbränningsanläggningarna måste produktionen fortgå då cykeln måste slutföras. Under tid som anläggningen körs by-pass, går processgaserna ut orenade. Medelvärde för utsläppet räknas dock på cirka 40 timmars drifttid (en driftcykel). Tillgängligheten på anläggningen var under 2011 mycket hög, cirka 99 %.

Någon mätning av stoftutsläpp sker ej från slangfiltret då utsläppen är försumbara. Innehållet i filterpåsarna och även filterpåsarna vid påsbyte, omhändertaras som farligt avfall.

Utöver ovanstående utsläpp kan mindre läckage av köldmedia från luftkonditioneringsanläggningarna eller dylikt förekomma.



Vattenvårdsfrågor

Användning av vatten inom katalysatorfabriken

Under 2011 förbrukade katalysatorfabriken 30 124 m³ renvatten inom sin produktion och ytterligare 639 m³ kommunalt vatten för sanitärt ändamål.

Katalysatorfabriken använder renvatten främst inom följande användningsområden:

- spolning vid rengöring av processutrustning
- spädvatten samt till upplösning av råvaror
- spädvatten till processlösningar
- tvättning av produkt
- renvatten till personalutrymmen
- brandposter och vakuumpump
- vatten till mindre avsaltningsanläggning

Delströmmar direkt till recipienten Ybbarpsån

Nederbörd ger flöden från vägar och övriga ytor. Inga råvaror eller andra kemikalier ska normalt finnas i detta vatten. Vatten från dessa ytor leds direkt till recipienten, Ybbarpsån. Om något utsläpp skulle förorena dessa flöden kommer det att samlas upp i Perstopskoncernens säkerhetsdamm. Kylvatten från en vakuumpump avleds även direkt till Ybbarpsån.

Delströmmar till Perstorp Specialty Chemicals avloppsreningsverk

TOC ingående i utgående avloppsvatten från katalysatorfabriken utgörs främst av delvis renat avloppsvatten från reningsanläggningen för molybden samt utgående avloppsvatten från flockning och separering från blandnings- och filtreringssteg. Därutöver tillkommer avloppsvatten från händelser som rengöring av processutrustning, rengöring av invallningar, mindre spill vid omkopplingar, mindre läckage etc. Detta vatten går via en utjämningsstank som möjliggör anpassad kvävebelastning på avloppsreningsverket och medger viss buffring av kväve vid behov.

Sanitärt vatten kommer från toaletter, duschar och tvättmaskin i personalutrymmen. Renvatten till dessa funktioner tas från det kommunala nätet.

För att inte belastningen på avloppsreningsverket ska bli för hög med avseende på kväveinnehållet, avleds en delström (15-25 %) av utgående avloppsvatten till Perstorp Specialty Chemicals ångcentral och dess ammoniakstripper kopplad till panna 6. Denna avledning kan dock bara ske då pannan är i drift. Därifrån avleds



vattnet till avloppsreningsverket via ångcentralens utgående avloppsvatten för vidare behandling av TOC.

Delströmmar som återanvänds

Under 2012 installerades en indunstaranläggning placerad efter lagertanken för molybdenlösning i uppberedningssteget för begagnad katalysator. Ammoniaklösningen som erhålls håller en koncentration av cirka 1-4 % och återförs till processteget för upplösning av begagnad katalysator. På så sätt kan man minska tillförseln av "ny ammoniaklösning" samtidigt som tillförseln av renvatten minskar i uppberedningssteget. Genom denna återvinning av kväve minskar kväveinnehållet och i viss mån även saltmängden i utgående avloppsvatten som avleds till avloppsreningsverket.

Kartläggning och Karaktärisering av ProcessAvlopp (KKPA)

Perstorp Specialty Chemicals har beslutat om ett program, KKPA, inom Perstorp Industripark vilket ska genomföras vartannat år. Målet är att varje fabrik inom industriparken ska känna till sammansättningen hos minst 2/3 av mängden TOC till processavlopp och de ska ha en uppfattning om processavloppets ekologiska påverkan samt dess behandlingsbarhet i avloppsreningsverket.

År 2011 utgjorde katalysatorfabrikens processavlopp 6,3 % av totala mängden TOC och 3,2 % av totala flödet in till avloppsreningsverket. Analys utfördes 2011 på ett flödesproportionellt blandat veckoprov. Provet visar att processavloppsvattnet är mycket lättnedbrytbart och att det inte orsakar den biologiska reningsprocessen i avloppsreningsverket några problem (stör ej mikrobiologin). Provet är måttligt toxiskt enligt Microtox men respirationen stimuleras av det organiska innehållet. Processavloppet innehåller förhöjd halt av halogenerade kolväten och låg halt av potentiellt bioackumulerbara ämnen. Provet innehåller förhöjd halt kobolt, molybden, koppar, nickel och zink samt höga halter kväve och klorid.

Till sin sammansättning påverkar inte katalysatorfabrikens processavlopp den biologiska reningsprocessen negativt. Katalysatorfabriken anses påverka recipienten på grund av en stor del av det kväve som når recipienten via avloppsreningsverket kommer från katalysatorfabriken. Processavloppet påverkar även recipienten genom sitt stora innehåll av salt samt innehåll av metallerna kobolt, koppar, nickel och zink.



Redovisning av utredningar för att minska utsläppen sedan 1997

Flöde

Membranfiltertekniker för att återanvända processvatten och därmed minska den hydrauliska belastningen har utvärderats. Någon lämplig teknisk lösning har ej funnits. Katalysatorfabriken har därför inte gått vidare med denna teknik.

Termisk belastning

Utredning har gjorts om värmen i utgående vatten avloppsvatten kan återvinnas. Temperaturen på vattnet ligger kring 30-35°C vilket är en för låg temperatur för att göra en värmeåtervinning effektiv. Vidare beräkningar har ej gjorts.

Molybden

Efter installation av en ultrafilteranläggning 1997 uppnåddes en så stabil process att vidare utredningar ej behövs.

Ammoniumkväve

Försök med att ersätta ammoniumjonen med en annan jon har genomförts 2010. Resultatet föll ej väl ut, så vidare försök avbröts. Ytterligare tester kan dock bli aktuellt i framtiden.

Försök med indunstning av processlösning i en pilotanläggning genomfördes 2009. Resultat från försöken visar på en reduktion av totalkvävekoncentrationen i utgående avloppsvatten till reningsverket med upp till 30 % i jämförelse med nuvarande utsläpp. Denna avskiljningsmetod leder också till en minskad saltsyraförbrukning i processen. En indunstaranläggning har installerats 2012.

Förslag på en ammoniakstripper har tagits fram och diskuterats. Nackdelarna såsom hög energiförbrukning, ökad termisk belastning samt ökade salthalter i utgående vatten talar dock mot denna avskiljningsmetod.

Redovisning av åtgärder som genomförts för att minska utsläppen sedan 1997

Flöde

Inga större åtgärder har utförts. Förbrukningen följs upp varje månad.

Ammoniumkväve

Sedan augusti 2007 avleds cirka 25 % av avloppsvattnet via Perstorp Specialty Chemicals ångcentral och dess ammoniakstripper för att minska kvävebelastningen på avloppsreningsverket. Avledningen kan endast ske då panna 6 är i drift.



En ny tank på 500 m³ har tagits i bruk. Tanken ger möjlighet till viss anpassning av kvävebelastningen på avloppsreningsverket och viss möjlighet till buffring vid till exempel stopp i katalysatorfabriken eller vid överbelastning på avloppsreningsverket.

Molybden

2006 togs en jonkromatograf i drift för att förbättra molybdenanalysen av processlösningarna. En mer exakt satsning minimerar risken för utsläpp.

TOC

Mängden TOC som släpps ut i avloppsvattnet styrs av receptet som används vid tillverkning. Någon minskning av TOC-utsläppet går ej att göra med dagens tillverkningsmetod.

Framtida tekniska lösningar för att minska utsläppen ytterligare

Flöde

En mer automatiserad styrning av tvättvattenflödet till processen utreds och kommer troligtvis att införas. Tekniken är enkel och investeringskostnaden rimlig. Då katalysatorfabriken kan behöva installera en stripperanläggning för avskiljning av ammoniak från avloppsvattnet kommer kylvattenbehovet att öka. Ett kyltorn kommer då att behöva installeras för att skapa kylvatten.

Ammoniumkväve

Möjliga tekniker för kväverening är:

- Indunstning av processlösning och återanvändning av ammoniak i katalysatorfabriken. Är klart under 2012.
- Stripperinstallation i katalysatorfabriken.
- Tekniker som använder sig av membrankontakter kan eventuellt utvärderas i framtiden.

Installation av en ammoniakstripper kommer i sin tur att kräva uppförandet av ett kyltorn med ökad förbrukning av el, ånga och natriumhydroxid samt ett färskvattenbehov som följd och eventuellt höjda utgående kloridhalter.

Molybden

Borttagning av molybden från utgående processavlopp fungerar väl. Reningen sker i den interna reningsanläggningen.



Övriga metaller bolaget redogjort för

Det finns beprövade reningsmetoder för zink, koppar och kadmium. Denna typ av anläggning kan komma att bestå av en tank där pH höjs, flockningskemikalier tillsätts och slutligen ett lamellsepareringssteg. Delar av avloppsvattnet passerar redan idag denna typ av reningssteg efter ammoniakstrippern. Den höga salthalten kan dock störa flockningen.

Salter

Framtida metod, indunstare, för att rena bort kväve från avloppsvattnet kommer att sänka kloridkoncentrationen något. Vid ytterligare produktionshöjning kan reningsteknik för kväverening vara installation av en ammoniakstripper. Natriumhalten kommer att öka. En stor del av kloriderna kommer dock av råvaran järnklorid vilket ej går att bygga bort.

Prognos över framtida utsläpp

Parameter	Enhet	Utfall 2011 501 ton	Nuvarande tillst. 660 ton/år	Ansökt prod 1 000 ton/år
TOC	kg/dygn	117	164	244
TOC	ton/år	43	60	89
Flöde	m ³ /dygn	66	104	164
Flöde	m ³ /år	24 239	38 000	60 000
Kväve	kg/dygn	269	285	441
Kväve	ton/år	98	105	161
Molybdatförening	kg/år	5	17	25
Klorider	ton/år	288	385	590

Katalysatorfabriken anses främst påverka recipienten på grund av att en stor del av det kväve som når recipienten via avloppsreningsverket kommer från katalysatorfabriken. Dess processavlopp påverkar även recipienten genom sitt stora innehåll av klorider samt sitt innehåll av metallerna kobolt, zink, koppar och nickel.

Buller

Katalysatorfabriken deltog 1998-1999 i en stor bullerkartläggning. Bullernivån från fabriken 17 bullerkällor beräknades i tre kontrollpunkter. Vid närmaste bostadsbebyggelse erhöles nivåer på 24-29 dBA. Därtill kommer det trafikbuller som har med verksamheten att göra till exempel lastning och lossning. De framräknade bullernivåerna är framräknade med viss överskattning. En handlingsplan togs fram baserat på att ingen ljudkälla får orsaka högre nivå än 25



dBa i någon beröringspunkt. År 2004 kompletterades bullerberäkningarna med ytterligare en beröringspunkt, en fastighet vid golfbanan sydost om industriparken. Beräknad ljudnivå är 18 dBA.

Råvaror

Vid tillverkning av metalloxidkatalysator används en järnförening och en molybdenförening som råvaror. En övervägande del av råvaran utgörs dock av förbrukad metalloxidkatalysator som returneras från kunder till fabriken för uppärbetning.

Järnföreningen (järnklorid) transporteras till fabriken med lastbil/tankbil. Lossning sker vid fabriken till lagringstankar som står invallade i källaren.

Molybdenföreningen (molybdtrioxid) levereras med lastbil förpackat i storsäck (1 ton/säck). Säckarna lossas med hjälp av truck och lagras i fabriken bottenplan. Molybdenföreningen löses upp i vatten samt ammoniak innan det tillsätts i processen.

Vatten används för att göra en lösning av molybdenföreningen. Vatten från Ybbarsån renas i Perstorp Specialty Chemicals renvattenverk och pumpas till fabriken.

Vid tillverkning av VOC-katalysatorer används förutom platinaförening även avjoniserat vatten och bikarbonat. Mängden platina som katalysatorn beläggs med, utgör <math><0,11\%</math> av ingående råvara.

Hjälpkemikalier

Saltsyra som används för pH-justering av råvarorna, lossas från lastbil till en tank som är placerad i en nyrenoverad invallning. Lagringstanken har låst påfyllningslock och egen personal samt chaufför närvarar vid lossning. Lossningsplatsen bevakas via kamera från kontrollrunmet.

En organisk syra och ammoniaklösning pumpas till mellanlagringstankar i katalysatorfabriken från lagringstankar tillhörande Perstorp Specialty Chemicals. Bägge kemikalierna lagras inomhus i invallade lagringstankar.

Natriumhydroxid lagras i en tank i fabriken källarplan. Det finns även en mindre mellanlagringstank i direkt anslutning till själva processen. Natriumhydroxiden lossas från tankbil och egen personal samt chaufför närvarar vid lossning.



Övriga hjälpkemikalier såsom grafit, stearinsyra och bikarbonat är förpackade i säckar och transporteras till fabriken med lastbil.

Avfall

Avfallshanteringen är den avdelning inom Perstorp Specialty Chemicals som samordnar avfallshanteringen inom Perstorp Industripark genom insamling, mellanlagring och borttransport av olika avfallslag och fungerar även som rådgivare.

Bolaget har endast mycket små mängder farligt avfall. Den största kategorin utgörs normalt av lätt förorenade förpackningar (tomfat, Big Bags). Den totala mängden farligt avfall uppgick till cirka 27 ton 2011.

Möjlighet till mellanlagring vid katalysatorfabriken av obearbetade katalysatorringar samt begagnad sintrad FA-katalysator är nödvändig till dess tillräcklig mängd erhållits innan detta kan omhändertas. Mängden mellanlagrade sintrade klumpar bedöms till maximalt 25 ton vid ett och samma tillfälle samt mängden mellanlagrade obearbetade katalysatorringar till 5 ton.

Annat avfall utgörs bland annat av fast avfall till deponi, olika avfallslag som återvinns samt brännbart avfall. Flera avfallslag källsorteras sedan länge i fraktioner, som brännbart avfall, kontorspapper, metallskrot, plast, glas, deponi, och köksavfall.

Transporter

Bolaget anlitar Perstorp Specialty Chemicals för upphandling av transporter. De två största hjälpkemikalierna (natronlut och ammoniak) levereras via rörledningar från andra fabriker inom industriparken. För råvaror samt övriga hjälpkemikalier och färdig produkt sker transport med lastbil.

Bedömt totalt antal biltransporter årligen beräknas vid fullproduktion uppgå till cirka 390 st.

Energi

Ångcentralen vid Perstorp Specialty Chemicals tillhandahåller ånga, fjärrvärme och elkraft. Ånga levereras till drygt 20 fabriker. Elkraft produceras i en ångturbin. Fjärrvärme levereras både internt inom industriparken och till Perstorp kommun.

Bränsle som används idag i ångcentralen är huvudsakligen träbränslen, torv, animaliska biprodukter och returvirke. Även mindre mängder av eldningsolja,



metanol, fast produktionsavfall samt olika typer av flytande produktionsavfall används.

Katalysatorfabriken tar in ånga med 16 bars tryck som reduceras till 4 bar. Ånga används i alla processteg. El används till ventilation, fläktar, belysning, pumpar, motorer etc.

Det pågår ett kontinuerligt arbete för att energieffektivisera produktionen. I maj 2006 certifierades bolaget enligt lagen om program för energieffektivisering. När det gäller nuvarande installationer i processerna så är enda sättet att minska energiförbrukningen, genom att öka genomströmningen av färdig produkt per tidsenhet.

Yttranden

Länsstyrelsen Skåne har bland annat framfört följande :

Länsstyrelsen kan inte tillstyrka den ansökta produktionsökningen förrän frågan om bästa möjliga teknik avseende rening av utgående avloppsvatten är prövad och relevanta begränsningsvärden till skydd för recipienten har beslutats. Under en prövotid tillstyrker Länsstyrelsen att bolaget medges en begränsad produktionsökning från 660 till 700 ton metalloxidkatalysatorer och 40 ton VOC-katalysatorer per år.

Utifrån den rådande situationen med mångårig belastning från kemisk industri på Ybbarpsåns ekosystem nedströms Perstorp Specialty Chemicals avloppsreningsverk, är det miljömässigt motiverat att anpassa villkorskraven avseende utgående vatten till vad som kan anses vara bästa möjliga teknik enligt miljöbalken.

Verksamhetens påverkan på människor och miljön utgörs främst av utsläpp av organiska lösningsmedel och ammoniak till luft och kväve, metaller och TOC till vattenrecipient via avloppsreningsverket inom Perstorp Specialty Chemicals AB. Länsstyrelsen, vars uppgift är att tillvarata de allmänna intressena i miljöprövningen, finner inte långsiktigt hållbart att vare sig externt ägda bolag inom industriparken, som Formox AB, eller bolag inom Perstorpgruppen, bedriver verksamhet utan egna utsläppsvillkor till vatten.

Länsstyrelsen välkomnar de miljöförbättrande åtgärder som sker inom industriparken, utan att Länsstyrelsen för den skull godtar bolagets inställning att



reglering av utsläppsmängder ska ske i samråd med Perstorp Specialty Chemicals avloppsreningsverk, som är byggt för att rena avloppsvatten innehållande formalin. Avledning via Perstorp Specialty Chemicals avloppsreningsverk är endast ett av flera alternativ för omhändertagande av kontaminerat avloppsvatten. Vid prövningen av Formox ansökan om utökad produktion av metalloxidkatalysatorer och VOC-katalysatorer ska alternativ för intern rening ingå i prövningen. Länsstyrelsen anser att det efter en provotid bör beslutas begränsningsvärden för föroreningar i utgående vatten i syfte att skydda såväl recipienten, Ybbarpsån, som avloppsreningsverket. Detta innebär att MPD bör meddela verksamheten utredningsvillkor samt provisoriska föreskrifter. Bolaget redogör i akt bil 12 för hur driftanalyser med uttag av data genomförs dagligen avseende utgående vatten från reningsverket samt hur Formox reglerar sina utgående flöden utifrån dessa data. Länsstyrelsen finner därför troligt att bolaget, utifrån tillgängliga data, efter en avslutad provotid, ska kunna föreslå lämpliga utsläppsvillkor mot recipient/ reningsverk, med primärt syfte att skydda recipienten från utsläpp av bland annat kväve.

Länsstyrelsen bedömer sammanfattningsvis att bolagets utsläpp är av en sådan omfattning och beskaffenhet att Länsstyrelsen inte kan tillstyrka ansökan, avseende tillåtligheten i den sökta produktionsökningen, förrän begränsningsvärden är beslutade efter en avslutad provotid. Bolaget har angett att ett preliminärt beslut har fattats att en egen ångstripper ska installeras för att reducera kväveinnehållet från bolagets processavloppsvatten, Länsstyrelsen ser positivt på åtgärden. Uppskjutna frågor ska avslutas snarast möjligt. Provotiden bör därför inte sättas längre än två år.

Förslag till särskilda villkor för verksamheten bör föreskrivas enligt nedan.

Förslag till villkor

1. Om inte annat framgår av övriga villkor eller föreskrifter ska verksamheten bedrivas i enlighet med vad sökanden angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt uppgivit eller åtagit sig i ärendet.
2. Utgående halt organiska ämnen till luft från metalloxidfabrikens katalytiska förbränningsanläggningar får inte överstiga 50 mg/m^3 räknat som medelvärde över en driftcykel. Villkoret ska kontrolleras genom mätning en gång per år.

Kalcinering får inte påbörjas i en ugn som inte är ansluten till fungerande katalytisk rening, om det inte behövs för reparationsarbeten på reningsutrustningen



3. Stofthaltig luft från produktionsanläggning av metalloxidkatalysatorer ska renas innan utsläpp till omgivningen. Stofthalten får högst uppgå till 5 mg/Nm³. Villkoret ska kontrolleras enligt tillsynsmyndighetens krav.

4. Den totala mängden ammoniak i utsläppet till luft från skrubberanläggningen får inte överstiga 1 ton per år. Villkoret ska kontrolleras genom mätning av utgående gas två gånger per år.

5a. Kemiska produkter och farligt avfall ska hanteras så att spill eller läckage inte kan nå avloppsledningarna eller omgivningen. Förvaring ska ske på yta som är ogenomsläpplig för de aktuella ämnena försedd med invallning eller konstruktion till skydd mot utsläpp.

Uppsamlingsvolymen inom respektive yta för flytande kemikalier ska minst motsvara den största behållarens volym plus tio procent av övriga behållares volymer. Sista stycket i villkoret ska vara uppfyllt senast den 31 december 2016.

5b. Utfasningsvillkor

De kemiska ämnen, enskilda eller i kemiska produkter, som hanteras i verksamheten och som utgör prioriterade ämnen enligt ramdirektivet för vatten (PÄ) eller är fastställda som prioriterat farliga ämnen (PFÄ) eller ämnen som tidigare har bedömts ha sådana egenskaper att de faller inom kriterierna för särskilt förorenande ämnen enligt Naturvårdsverkets rapport 5799 med förslag till gränsvärden för särskilt förorenande ämnen (SFÄ) (upphävd) men som framgent kommer att upptas i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter, ska ersättas med ämnen som är dokumenterat mindre farliga, senast per den 31/12 2018. De kemiska ämnen, enskilda eller i kemiska produkter, som hanteras i verksamheten och som avleds via avloppsreningsverk eller mot recipient och som finns upptagna på ECHAS kandidatlista, ska ersättas med ämnen som är dokumenterat mindre farliga. Villkoret gäller **med undantag** för i förekommande fall metallföroreningar (kadmium, bly, nickel, kvicksilver) i råvarorna järnklorid och molybdentrioxid samt ämnen som omfattas av bolagets tillstånd enligt REACH. När det gäller övrig användning av kemikalier inom verksamheten, exempelvis för forskning och utveckling, ska hanteringen ske i slutna system och avloppsvattnet ska hanteras som farligt avfall.

Bolagets nuvarande användning och tillkommande användning (mängder) samt skyddsåtgärder för minskade utsläpp till vattenmiljön av prioriterat farliga ämnen (PFÄ), särskilt förorenande ämnen (SFÄ), kandidatämnen samt riskminskningsämnen enligt PRIO databasen, ska redovisas i bolagets årliga miljörapport. Bolaget ska inom den beslutade prövotiden, dock senast per den 31/12 2015, redovisa eventuella tekniska, miljömässiga eller ekonomiska omständigheter till tillsynsmyndigheten som motiverar anstånd med



risksminskningsåtgärder enligt detta villkor samt tekniska möjligheter att rena avloppsvattnet från de metallföroreningar som är undantagna från kravet på utfasning ur verksamheten.

6. Ljud från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än 50 dBA dagtid (ld. 07-18) mån-fre, 40 dBA nattetid (ld. 22-07) samtliga dygn samt 45 dBA övrig tid. Högsta momentana ljudnivå nattetid (ld. 22-07.) får inte överstiga 55 dBA. De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom immissionsmätningar (vid berörda bostäder) eller närfältsmätningar (vid bullerkällorna) och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för faktisk drifttid under de tidsperioder som anges ovan. Kontroll ska ske då tillsynsmyndigheten anser att kontroll är befogad.

7. Om verksamheten eller delar av den avvecklas ska de utredningar som behövs för att kunna avgöra om den avvecklade verksamheten har gett upphov till en föroreningsskada enligt 10 kap 1 § miljöbalken genomföras. Om verksamheten har orsakat en sådan skada ska lämpliga efterbehandlingsåtgärder utredas. Utredningar ska genomföras i samråd med tillsynsmyndigheten.

8. Kontrollprogram ska finnas för verksamheten. Kontrollprogrammet ska minst ange hur verksamheten ska kontrolleras med avseende på mätmetod, frekvens och utvärderingsmetod. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att detta tillstånd har tagits i anspråk.

Prövotid

Frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla för omhändertagande av processavloppsvatten och dagvatten bör skjutas upp under en prövotid på två år från det att tillståndet tagits i anspråk. Prövotidsutredningen bör ske i samråd med tillsynsmyndigheten.

U1. Bolaget ska utreda följande:

a) möjligheterna att begränsa utsläppen genom intern rening. Bolaget ska utreda och jämföra omfattningen av de negativa miljökonsekvenserna vid avledning till industriparkens gemensamma avloppsreningsverk jämfört med alternativ för intern rening. Bolaget ska, vid prövotidsredovisningen, föreslå begränsningsvärden för utgående föroreningshalter till recipient och vid avledning till avloppsreningsverk. Bolaget ska utreda möjligheterna att sluta processerna samt omhänderta spillvatten från processerna som farligt avfall. Bolaget ska särskilt redovisa reningstekniker för de metallföroreningar (kadmium, bly, nickel och kvicksilver) som förekommer i råvarorna järnklorid och molybdentrioxid och som förekommer i bolagets avloppsvatten.



- b) bolaget ska redovisa sina månatliga utgående halter samt årsmängder av kväve, nickel, molybden, kobolt, klorid, kadmium, koppar och zink för de senaste sex åren
- c) ange förslag på tekniska åtgärder för att minska kvävehalten i utgående vatten till en ur recipients synvinkel skälig nivå, enligt bolagets bedömningar. I bedömningen ska beaktas att Perstorp Specialty Chemicals avloppsreningsverk inte har lagkraftvunna begränsningsvärden avseende utsläpp av kväve och att bolagets åtgärdsförslag ska vara riktade mot recipientskydd primärt och inte mot avloppsreningsverkets behov av kontinuerlig kvävetillförsel.
- d) redovisa förslag på åtgärder för att minska molybdenhalten samt halterna av övriga metallföreningar som förekommer i råvara för bolagets processer
- e) redovisa förslag på åtgärder för att minska kloridhalten i utgående vatten
- f) redovisa de kemiska ämnen, enskilda eller i kemiska produkter, som hanteras i verksamheten och som utgör prioriterade ämnen enligt ramdirektivet för vatten (PFÄ) eller har sådana egenskaper att de faller inom kriterierna för särskilt förorenande ämnen enligt Naturvårdsverkets rapport 5799 med förslag till gränsvärden för särskilt förorenande ämnen (SFÄ). Bolaget ska även redovisa förekomsten av ämnen som finns upptagna på ECHAS kandidatlista, samt i förekommande fall tillstånd enligt REACH.

Av utredningen ska framgå tekniska, miljömässiga och ekonomiska förutsättningar för att kunna minska processavlopps- och dagvattnets föroreningsinnehåll avseende ovanstående, samt bolagets kontinuerliga arbete med utfasning av kemiska ämnen under(f).

Bolaget bör åläggas att senast tre månader efter tillståndet tagits i anspråk, redovisa en utredningsplan till tillsynsmyndigheten. Av utredningsplanen ska framgå vilka parametrar bolaget avser att analysera med angivande av analysmetod och detektionsgräns.

Under provotiden och intill dess annat beslutas bör följande provisoriska föreskrifter gälla:

P1. Under provotiden får utsläppet av molybden från metalloxidfabriken till avloppsreningsverket inte överstiga 1 mg/l räknat som månadsmedelvärde. Villkoret ska kontrolleras genom flödesvägt veckoprov. Mängden molybden får inte överstiga 20 kg per år.



Tidigare tillstånd

Länsstyrelsen anser att gällande tillstånd som meddelades enligt miljöskyddslagen 1997-11-18 ska återkallas i samband med att ett eventuellt nytt tillstånd meddelas.

Söderåsens Miljöförbund anser att kemikalierester från industrier generellt sett ska begränsas vid källan. Villkoren bör anpassas för verksamhetens faktiska och ekonomiska möjligheter för att vidta åtgärder. Av handlingarna framgår att verksamheten ger upphov till förekomst av bland annat kadmium, bly, kvicksilver, nickel och molybden i utgående avloppsvatten från fabriken. Miljöförbundet anser att det är viktigt att verksamheter som använder ämnen eller som upphov till förekomst av ämnen som är identifierade som prioriterat i vattendirektivet i största mån ska fasas ut.

Räddningstjänsten i Perstorp har inget att erinra avseende bolagets ansökan om tillstånd.

Perstorp Specialty Chemicals AB avstår från att yttra sig i ärendet.

Bolagets bemötanden av yttranden

Bolaget bemöter nedan de yttranden som inkommit i ärendet.

Länsstyrelsen

Den ansökta omfattningen och behovet av utredning

Länsstyrelsen anger att den inte kan tillstyrka ansökan, avseende tillåtligheten i den sökta produktionsökningen, förrän begränsningsvärden är beslutade efter en avslutad prövotid. Bolaget ser inte att miljöprövningsdelegationen har någon formell möjlighet att skjuta upp frågan om tillstånd för den del av ansökan som avser den ansökta produktionsökningen med dess nödvändiga investeringar till dess begränsningsvärden har beslutats efter en prövotid. 22 kap 27 § miljöbalken medger bara uppskov av villkor. Om miljöprövningsdelegationen inte bifaller bolagets yrkande i tillståndsdelen blir bolaget tvunget att skjuta upp möjligheten till investering och produktionsökning ett antal år då det med länsstyrelsens inställning i tillståndsdelen krävs ett nytt ansökningsförfarande med samråd och detta kan inte inledas förrän prövotiden har avslutats.

Länsstyrelsen har under en prövotid tillstyrkt en produktionsökning från 660 till 700 ton metalloxidkatalysatorer samt 40 ton VOC-katalysatorer. Länsstyrelsen



motiverar sitt begränsade medgivande med att den inte kan tillstyrka den ansökta produktionsökningen förrän frågan om bästa möjliga teknik avseende rening av utgående avloppsvatten är prövad och relevanta begränsningsvärden till skydd för recipienten har beslutats. Länsstyrelsen åberopar som miljömässig grund "den rådande situationen med mångårig belastning från kemisk industri". Enligt bolagets uppfattning om hur miljöbalkens bestämmelser ska tillämpas vid tillståndsprövning är inte den enskilda omständigheten "en mångårig belastning" grund för att avslå ansökan och därmed hindra en utveckling. Det som ska bedömas är utsläppets påverkan på omgivningen i det enskilda fallet. Bolaget vidhåller sitt yrkande.

Bolagets utsläpp till Ybbarpsån har, som såväl länsstyrelsen som miljöprövningsdelegationen känner till, indirekt varit föremål för mark- och miljödomstolens prövning i målet avseende Perstorp Specialty Chemicals ABs avloppsreningsverk dit bolaget avleder sitt avloppsvatten för rening innan det släpps till recipienten. Utsläppets innehåll består främst av kväve. Utsläppet av kväve har tidigare inte alls reglerats i villkor. Mark- och miljödomstolen har i sin dom för avlopprensingsverket föreskrivit en provotid under vilken Perstorp Specialty Chemicals i samråd med bolaget ska utreda möjliga metoder att minska utsläppet av kväveföreningar, som totalkväve och ammoniumkväve, och metodernas resultat, samt kostnaderna för respektive utredd åtgärd. Dessutom har två provisoriska villkor föreskrivits.

Utsläppet av kväve till recipienten har således bedömts och begränsats av mark- och miljödomstolen. Bolaget anser det märkligt att länsstyrelsen i denna ansökan inte anser mark- och miljödomstolens begränsning tillräcklig, inte minst som länsstyrelsen inte har överklagat dom avseende utsläppet av kväve utan uttryckligen angivit att den inte har något att erinra. Det kan också noteras att länsstyrelsen vid Mark- och miljööverdomstolens huvudförhandling den 16 september 2014 medgav Perstorp Specialty Chemicals yrkande om ett ökat utsläpp under provotiden.

Bolaget anser att det inte ska föreskrivas särskilda utsläppsvillkor av avloppsvatten från de enskilda produktionsanläggningarna inom industriparken annat än i rena undantagsfall. Sedan 1999 finns ett särskilt villkor avseende molybden från bolaget och därför har bolaget fortsatt förslagit giltighet av detta villkor.

Om länsstyrelsens inställning avseende tillstånd till den ansökta verksamheten vinner gehör innebär det att miljöprövningsdelegationen hindrar en angelägen utveckling för bolaget och dessutom går emot mark- och miljödomstolen som inte funnit skäl att begränsa utsläppet av bland annat kväve förrän den uppskjutna frågan utretts och redovisats.



Bolaget anser således att det inte finns miljömässiga skäl att inte tillåta den ansökta verksamheten.

Länsstyrelsen anser dessutom att eventuella kommande villkor inte ska föreskrivas utifrån bästa möjliga teknik utan utifrån bästa tillgängliga teknik då en rimlighetsavvägning enligt 2 kap 7 § miljöbalken ska göras.

Bolaget delar inte länsstyrelsens uppfattning att det inte är långsiktigt hållbart att de enskilda produktionsanläggningarna inom industriparken bedriver verksamhet utan egna utsläppsvillkor till vatten. Bolaget anser liksom Perstorp Specialty Chemicals att villkor som begränsar utsläppet för enskilda produktionsenheter riskerar att medföra felaktiga prioriteringar. Bolagen inom industriparken bedriver sedan många år ett mycket ambitiöst miljöskyddsarbete och anser att resurserna bör fördelas på de åtgärder som vid varje situation anses vara bäst lämpade för att lösa det identifierade behovet, oavsett om det ska ske vid den enskilda anläggningen eller vid avloppsreningsverket.

Länsstyrelsens påstående att avloppsreningsverket är byggt för att rena avloppsvatten innehållande formalin samt att recipienten ska skyddas genom begränsningsvärden
Perstorp Specialty Chemicals avloppsreningsverk är byggt för biologisk rening och renar avloppsvatten från industriparkens tillverkning som är relativt komplext i sin sammansättning. De flesta råvaror och produkter som förekommer inom produktionen, samt en del biprodukter förekommer som föroreningar i avloppsvattnet. De organiska ämnen (TOC) som vanligast är formaldehyd, cyklisk TMP-formal, di-TMP, pentaerytritol (penta), trimetylpropan (TMP), fenol samt korta fettsyror. Dessutom förekommer neopentylglykol (neo), metanol, etanol, allylalkohol, vinylacetat, polyvinylalkohol och urea. Oorganiska salter i form av natriumsulfat och natriumklorid förekommer också i avloppsvattnet. Det samlade processavloppet innehåller hög halt kväve.

TOC som förekommer från bolaget består i huvudsak av en lättnedbrytbar organisk svag syra och är mycket väl lämpad att behandlas i den aktivslamhantering som avloppsreningsverket har. Beträffande kväve, främst i form av ammoniumkväve, så har bolaget i kompletteringskrivelse den 13 februari 2014 redovisat åtgärdsförslag för att minska sitt utsläpp av kväve till avloppsreningsverket. Här ska dock påpekas att avloppsreningsverkets biologiska reningsprocess behöver kväve.



När det gäller att skydda avloppsreningsverket för inkommande föroreningar så pågår en provotid med redovisning senast den 30 september 2015 till mark- och miljödomstolen som innebär att Perstorp Specialty Chemicals ska utreda förekomsten i utgående avloppsvatten och i recipienten av verksamhetsspecifika substanser i form av prioriterat farliga ämnen, särskilt förorenade ämnen samt relevanta substanser med egenskaper enligt bilaga VIII till vattendirektivet (direktiv 2000/60/EG). Detta arbete pågår för närvarande och inkluderar kartläggning av innehållet i inkommande avloppsvatten från de olika verksamheter vars avloppsvatten renas i avloppsreningsverket. Att föregripa resultatet från denna omfattande utredning genom att specificera särskilda utsläppsvillkor för bolagets avloppsvatten, kan leda till olyckliga suboptimeringar av framtida investeringar för minskning av ej önskvärda ämnen i inkommande avloppsvatten till avloppsreningsverket.

Förslag till villkor

Nedan redovisas bolagets inställning till de villkorsförslag som anges av länsstyrelsen.

1. Bolaget vidhåller sin formulering av det allmänna villkoret. Länsstyrelsens förslag överensstämmer inte med bolagets yrkande. Länsstyrelsen har lagt till orden "eller föreskrifter". Detta torde sakna betydelse även om formuleringen avviker från vad som är brukligt. Allvarligare är att länsstyrelsen begränsat villkorets innebörd genom att ta bort "huvudsaklig" överensstämmelse och därigenom begränsat den vedertagna tillämpningen. Bolaget yrkar att ordet "huvudsaklig" ska kvarstå.
2. Bolagets och länsstyrelsens förslag stämmer överens men N har försvunnit i Nm³.
3. Bolaget har inte föreslagit ett stoftvillkor. Bolaget delar länsstyrelsens uppfattning att stofthaltig luft bör renas innan utsläpp sker till omgivningen och gör också så. För detta krävs inte ett särskilt villkor utan det allmänna villkoret är tillfyllest.

Om miljöprövningsdelegationen ändå skulle anse det motiverat med ett stoftvillkor hemställer bolaget att frågan om halt skjuts upp under en provotid under vilken bolaget får verifiera utgående halt. Bolaget förslår i så fall följande provisoriska föreskrift.



”Stofthaltig luft från produktionsanläggning av metalloxidkatalysator ska renas innan utsläpp till omgivningen. Stofthalten får högst uppgå till 10 mg/Nm³.

4. Länsstyrelsens förslag stämmer inte överens med bolagets förslag genom att länsstyrelsen lagt ”till luft” samt tagit bort ”från ammoniakskrubberanläggningen”. Båda ändringarna är av redaktionell art och kan medges.
- 5a. Villkoret avviker från bolagets förslag. Kravet på förvaring på ogenomsläpplig yta är strängt då det är mycket kostnadskrävande att uppnå ogenomsläpplighet. För det krävs att mycket stora ytor där förvaring sker utomhus måste gutas med tät betong för att ersätta de ytor som idag är hårdgjorda med asfalt. Det är inte heller rimligt att kravet ställs på alla slag av kemiska produkter och farligt avfall.

Bolaget hemställer därför att villkoret ges följande lydelse som är såväl miljömässigt motiverat som ekonomiskt rimligt.

”Kemiska produkter och farligt avfall ska lagras och hanteras så att spill och läckage inte förorenar omgivningen. Detta ska vara uppfyllt senast 2016-12-31. Flytande ämnen ska förvaras inom invallning som rymmer den största behållarens volym. Förvaring av fasta kemiska produkter och återvunnen katalysator ska ske i vattentäta kärl på hårdgjorda ytor”.

- 5b. Bolaget bestrider villkorsförslaget. Det är vare sig grundat på ett behov i det enskilda fallet eller utformat utifrån hur bolagets kemikalieanvändning ser ut. Förslaget uppfyller inte heller de krav på tydlighet som Högsta domstolen fastställt.

Bolaget anser att länsstyrelsens krav inte grundar sig i en bedömning av behovet i det enskilda fallet utan på önskan om ett generellt förbud av hantering av ett antal kemiska ämnen som förekommer i olika i villkoret angivna förteckningar, vilka används i villkoret oavsett om de har relevans för den aktuella verksamheten eller inte och oavsett hanteringens omfattning och utsläppets betydelse och påverkan på miljön.

Det är bolagets absoluta uppfattning att länsstyrelsen genom sitt villkorsförslag använder de olika förteckningarna på ett sätt som de inte är avsedda och upprättade för. Syftet med de olika förteckningarna är inte att utgöra grund för ett i princip omedelbart användningsförbud utan ett nationellt reglerat förhållningssätt.



Nedan kommenterar bolaget de olika delarna i villkorsförslaget.

Vattendirektivet

Bolaget förstår vikten av att identifiera och i möjligaste mån fasa ut prioriterade ämnen enligt vattendirektivet, vilket bolaget arbetar med i sitt befintliga kemikaliarbete.

Idag hanteras inga prioriterade ämnen inom produktionen. Prioriterade ämnen förekommer i mycket små mängder inom till exempel laborativ verksamhet. Prioriterat farliga ämnen och ämnen som angivits som särskilda förorenande ämnen för vissa vattenförekomster hanteras inte i sig men förekommer som föroreningar i råvarorna. Detta redovisas i komplettering den 13 februari 2014. Dessa ämnen finns på den stopplista som avloppsreningsverket lämnar till externt ägda anslutna verksamheter såsom bolagets.

Bolaget anser det vare sig motiverat eller rimligt att det med EU-gemensamma bestämmelser som grund ställs högre krav på bolaget än på dess konkurrenter inom såväl Sverige som övriga EU-länder.

Gällande lagstiftning (vattendirektivet med nationell implementering) ställer som krav att koncentrationen av respektive prioriterade ämnen i samtliga vattenförekomster ska understiga angivna miljökvalitetsnormer. Bolaget förbjuds med länsstyrelsens villkorsförslag all hantering av prioriterade ämnen oavsett koncentration i recipienten eller storleken av bolagets utsläpp.

Miljökvalitetsnormerna anger den koncentration under vilken man inte förväntar sig några negativa effekter på vattenmiljön och anger därmed en gräns för när det kan anses miljömässigt motiverat att ställa krav. Recipienten har klassningen god kemisk status (bortsett kvicksilver) vilket innebär att inga miljökvalitetsnormer för prioriterade ämnen överskrids. Bolaget motsätter sig således att det efter den 31 december 2018 inte får hanteras några prioriterade ämnen i verksamheten och även att det efter den 31 december 2015 inte finns någon möjlighet att ansöka om anstånd enligt länsstyrelsens yrkande. Villkorsförslaget innebär också att om ett nytt ämne klassificeras som prioriterat ämne eller tas upp i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter så finns ingen övergångstid för omställning av verksamheten.

Liksom för prioriterade ämnen förstår bolaget vikten av att identifiera och i möjligaste mån då det är miljömässigt motiverat fasa ut möjliga särskilda förorenande (SFÄ) enligt Naturvårdsverkets rapport 5799 och sedermera ämnen upptagna i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter.



Det är dock oklart vilka ämnen som avses träffas av länsstyrelsens föreslagna formulering. SFÄ kan identifieras för en vattenförekomst men för den aktuella vattenförekomsten Ybbarpsån finns det inga SFÄ identifierade idag.

Recipienten har idag enligt expertbedömningen en otillfredsställande ekologisk status, men detta beror inte på överskridande av gränsvärden för SFÄ enligt Naturvårdsverkets rapport 5799 utan på kvalitetsfaktorerna fosfor och fisk.

Bolaget motsätter sig på samma sätt som för prioriterade ämnen länsstyrelsens högre krav på bolaget än på bolagets konkurrenter då villkorsförslaget inte utgår från relevanta gränsvärden i recipienten utan kräver totalförbud för användning. Bolaget motsätter sig således att det efter den 31 december 2018 inte får förekomma särskilda förorenande ämnen i verksamheten och att det dessutom efter den 31 december 2015 inte finns någon möjlighet att ansöka om anstånd. Bolaget motsätter sig också att om ett nytt SFÄ identifieras enligt vattendirektivet så finns det ingen tid för omställning av verksamheten.

Kandidatlistan

Bolaget motsätter sig kravet på att ett ämne som finns upptaget på ECHAs kandidatförteckning inte får hanteras i verksamheten om det innebär att avleds via avloppsreningsverket eller till recipienten. Kandidatämnen identifieras utifrån ett antal egenskaper som kan innebära att ämnena utgör en hälso- eller miljörisk men ingen hänsyn tas till om de verkligen utgör en miljörisk. Till exempel kan ett ämne som är kraftigt allergiframkallande för människor men som snabbt bryts ner i miljön och inte ger några negativa miljöeffekter identifieras som ett kandidatämne. Detta innebär att kandidatämnen kan vara relevanta ur miljösynpunkt men inte alls behöver vara det. Bolaget motsätter sig att det ställs betydligt högre krav på bolaget än vad som ställs på bolagets konkurrenter i Sverige och i övriga EU.

Undantag för ämnen som har tillstånd enligt REACH

Bolaget hanterar inte ämnen som har tillstånd enligt REACH. Enligt villkorsförslaget är kandidatämnen som bolaget har tillstånd enligt REACH att använda undantagna villkoret. Detta innebär att när ett ämne upptas på kandidatförteckningen så får bolaget inte hantera och avleda ämnet men om ett ämne blir tillståndspliktigt och bolaget har ett tillstånd så får det användas och avledas. Processen inom ECHA med att identifiera och välja ut ämnen från kandidatförteckningen som ska bli tillståndspliktiga enligt REACH tar lång tid och alla kandidatämnen blir inte tillståndspliktiga. Att ett ämne förekommer på kandidatförteckningen innebär inte att det är tillståndspliktigt och frivilligt tillstånd



kan inte sökas. Från det att ett ämne på kandidatförteckningen görs tillståndspliktigt och tills det att bolaget tidigast kan ha ett tillstånd för användning dröjer det över tre år. Det är inte ändamålsenligt eller rimligt att använda kandidatlistan som grund för vilka ämnen som inte får hanteras i verksamheten/avledas via avloppsreningsverket.

Övrig hantering

Bolaget motsätter sig kravet på att övrig användning av kemikalier ska hanteras i slutna system och att avloppsvattnet generellt ska hanteras som farligt avfall.

Bolaget anser det oklart med vad som avses med slutna system. Enligt ECHAs vägledning beskrivs slutna system som "användning av vätskor i hydrauliska system, kylvätskor i kylskåp och smörjmedel i maskiner och dielektriska vätskor i elektriska transformatorer och olja i värmeväxlare. Ingen avsiktlig kontakt mellan funktionella vätskor och produkter förutsedd och således förväntas låga utsläpp genom avloppsvatten och utsläppt luft".

I bolagets laborieverksamhet hanteras laboriekemikalier inte i slutna system. För förbrukade kemiska ämnen görs bedömningar baserade på ämnenas egenskaper. Alla ämnen som inte är lämpliga att leda till bolagets avloppsreningsverk omhändertas enligt gällande rutiner för farligt avfall. Bedömningen baseras på likhet med andra kemiska ämnen som avleds till avloppsreningsverket. Att hantera alla kemiska ämnen i slutna system och att samla upp alla förbrukade kemiska ämnen och tvättvatten som farligt avfall är praktiskt och ekonomiskt orimligt och inte heller miljömässigt motiverat då det endast handlar om mycket utspädd tvättvatten som dessutom behandlas i avloppsreningsverket innan det når recipienten. Länstyrelsens villkorsförslag skulle, om det inte bara avser kandidatämnen, kunna innebära att en stor del av laborieverksamheten stängs ner eller flyttas till annan plats i eller utanför Sverige.

Årlig redovisning i miljörapporten

Bolaget bestrider även kravet på årlig redovisning av nuvarande och tillkommande användning (mängder) samt skyddsåtgärder för minskade utsläpp till vattenmiljön av PFÄ, SFÄ, kandidatämnen samt riskminskningsämnen enligt PRIO-databasen. Krav på redovisning av användning (mängder) av PFÄ, SFÄ och kandidatämnen bedömer bolaget i och för sig möjlig. Däremot omfattar PRIO-databasens riskminskningsämnen 2 190 ämnen, varav bolaget hanterat ett antal. Riskminskningsämnen i PRIO-databasen är inte kopplade till någon lagstiftning utan är ett hjälpmedel framtaget av Kemikalieinspektionen och avsett att användas i olika verksamheters arbete med att minska riskerna med användning av kemiska produkter.



Riskminskningsämnen i PRIO är identifierade på grund av att de har effekter på hälsa och/eller på miljön som innebär att det är extra viktigt att tänka på hanteringen. Vissa av riskminskningsämnena är relevanta utifrån ett miljöperspektiv men långt ifrån alla. Länsstyrelsen har inte angivit det miljömässiga behovet i det aktuella fallet av att ett verktyg som PRIO-databasen som omfattar 2 190 ämnen ska utgöra grund för årlig återkommande rapportering till tillsynsmyndigheten i miljörapporten. Den av länsstyrelsen begärda redovisningen kräver ett omfattande arbete och bolaget ifrågasätter starkt både det miljömässiga behovet, PRIO-databasens lämplighet för ändamålet och den nytta som recipienten, bolaget och tillsynsmyndigheten kan ha av denna omfattande redovisning.

Möjligheten till anstånd med riskminskningsåtgärder

Bolaget noterar att länsstyrelsen i den del av villkoret som ger en möjlighet att ansöka om anstånd talar om riskminskningsåtgärder enligt villkoret. Bolaget kan inte se några riskminskningsåtgärder utöver rena användningsförbud med undantag för hanteringen av övriga kemikalier. Det torde dock inte vara länsstyrelsens avsikt utan anståndsmöjligheten torde rimligen avse kraven i andra och tredje styckena på utbyte av kemiska ämnen.

Bolaget noterar vidare att länsstyrelsens förslag till tid att ansöka om anstånd med riskminskningsåtgärder utgår redan den 31 december 2015, det vill säga inom endast ett år, och att det därefter inte är möjligt att ansöka om anstånd. Detta innebär i praktiken att om ett nytt kandidatämne identifieras och upptas på kandidatförteckningen så finns det ingen tid för omställning av verksamheten. Det kan knappast vara ett rimligt krav och saknar återigen stöd i bedömningen av förhållanden i recipienten.

Utformning av villkor

Det föreslagna förbudet och begränsningen av utsläpp av vissa ämnen är enligt bolagets uppfattning inte grundat på en bedömning av den särskilda verksamhetens påverkan på människors hälsa och på miljön. Högsta domstolen framhåller såväl det som att behovet av villkor alltid måste prövas alltefter de effekter som en verksamhet med en viss kemikalieanvändning får i just den omgivning som är aktuell (jfr a. prop. Del 1 s. 211).

Länsstyrelsens allmänt hållna ”skydd för recipienten Ybbarpsån” som grund för det starkt ingripande villkoret saknar stöd i de utredningar som gjorts avseende tillståndet i Ybbarpsån. Ekologgruppen har i målet avseende industriparkens avloppreningsverk redovisat bedömning då statusklassningen är densamma



uppströms och nedströms bolaget och den lägre statusen därmed inte kan tillskrivas industriparkens utsläpp. Därtill är utformningen av villkoret inte sådan att det tydligt framgår för verksamhetsutövaren vad villkoret innebär och hur det avgränsats och så att det kan konstateras om en överträdelse har förekommit eller inte. Hänvisningen till ett antal förteckningar, vilka är föränderliga övertider, med olika syften och som omfattar ett mycket stort antal kemiska ämnen, huvudsakligen sådana som inte förekommer i bolagets verksamhet, uppfyller inte Högsta domstolens krav på vare sig behov eller precision.

Bolaget anser inte att det föreslagna villkoret 5 b uppfyller dessa krav och bolaget bestrider villkoret i sin helhet.

6. Länstyrelsens villkor överensstämmer inte med bolagets. Länstyrelsen har bytt ordet "buller till ljud", fast buller är den vedertagna benämningen. Bolaget anser att det ska stå buller för att inte förvillan att någon annat kan avses. Vidare har bolaget yrkar 50 dBA dagtid alla veckans dagar medan länstyrelsen föreslagit 45 dBA dagtid lördagar och söndagar. Detta kan dock bolaget medge. Bolaget anser inte att tillägget inom parentes (vid berörda bostäder) ska föreskrivas i villkoret. Var kontroll ska ske är en fråga för kontrollprogrammet och det är inte klart vad som avses med "berörda bostäder". Immissionsmätningar vid bostäder är inte möjliga att genomföra eftersom det inte går att särskilja bullret från bolagets verksamhet från övrigt omgivningsbuller och ska därför inte anges som ett alternativ.

7. Villkoret motsvarar ungefär bolagets.

8. Villkoret motsvarar ungefär bolagets.

Prövotid

Bolaget anser som framgår ovan att någon prövotid inte behövs.

Prövotidsutredning a och c – intern rening och minskning av kväve

Mark- och miljödomstolen har i målet avseende Perstorp Specialty Chemicals avloppsreningsverk skjutit upp fråga om såväl förekomsten i utgående avloppsvatten och i recipienten av verksamhetsspecifika substanser i form av prioriterat farliga ämnen, särskilda förorenande ämnen samt relevanta substanser med egenskaper enligt bilaga VIII till vattendirektivet samt frågan om möjliga metoder att minska utsläppet av kväveföreningar och denna ska redovisas till domstolen senast den 30



september 2015. Den uppskjutna frågan om kväve avser främst avloppsvatten från bolaget och domstolen skriver följande i domskälen:

En provotid behövs för att ytterligare klargöra vilka tekniker för minskning av kväveutsläppen som kan genomföras, främst för att utvärdera resultat av de pilotförsök med kvävereduktion uppströms reningsverket.

Mark- och miljödomstolen är således tydlig med att frågan om utsläpp av kväve från bolaget ska regleras genom villkor i avloppsreningsverkets tillstånd och att provotidsredovisningen i målet omfattar åtgärder vid bolagets anläggning.

Det saknas därför skäl att dubbelutreda frågan genom utredning även i detta ärende. Länsstyrelsen väljer att bortse från avloppsreningsverkets behov av kontinuerlig kvävetillförsel. Om bolagets utsläpp till avloppsreningsverket upphör måste Perstorp Specialty Chemicals tillsätta kväve för avloppsreningsverkets funktion och de synergieffekter som erhålls idag upphör därmed.

Prövotidsutredning b – månatliga halter och mängder

Vad avser utredningsförslaget om månatliga utgående halter samt årsmängder av kväve och ett antal metaller krävs inte någon provotid. Kväve- och molybdenhalter mäts regelbundet så att månatliga utgående halter i avloppsvattnet kan redovisas. Cirka 25 % av avloppsvattnet leds till en stripper tillhörande Perstorp Specialty Chemicals där cirka 75 % av kväveinnehållet utvinns som ammoniak för rökgasrening. Resterande kväve renas i avloppsreningsverket. Bolaget redovisar det totala kväveutsläppet från verksamheten utan hänsyn taget till den andel av kvävet som utvinns i ångcentralens stripper.

Metallerna nickel, kobolt, kadmium, koppar och zink samt klorid mäts i samband med KKPA-provtagning som utförs vartannat år. Resultatet används till att beräkna årsutsläppet (halt * flöde). Det månatliga utsläppet kan liksom årsvärdet beräknas.

Prövotidsutredning d – molybden

Som redovisats tidigare fungerar reningsanläggningen för molybden vid bolaget mycket väl. Det som kan inträffa är oförutsedda händelser vid produktionen vilket innebär att en större molybdenmängd kan släppas ut. Det måste finnas viss marginal till ett kommande gränsvärde.

Länsstyrelsen angav i sitt yttrande avseende avloppsreningsverket att det nu gällande utsläpp av molybden från avloppsreningsverket kan utgå men att molybden dock bör fortsatt följas inom egenkontrollen. Bolaget har svårt att se att den miljömässiga



situationen i Ybbarpsån ändrats sedan länsstyrelsens yttrande på ett sådant sätt att det nu ett år senare är befogat med en provotid om utsläppet. Prövotiden bestrids således.

Bolaget vidhåller det villkor som föreslagits avseende molybden men kan medge att den årliga mängden sänks från 50 kg/år till 30 kg/år.

Prövotidsutredning e – klorid

Prövotiden bestrids. Bolaget kan inte se att den är miljömässigt motiverad.

Prövotidsutredning f – prioriterade ämnen och särskilda förorenande ämnen

Vad avser utredningsförslag f utreds som framgår ovan denna fråga av Perstorp Specialty Chemicals vad avser det samlade utsläppet från industriparken. I bolagets komplettering redovisas vilka metaller som förekommer i avloppsvattnet, på grund av att ämnena förekommer som föroreningar i huvudsak i råvarorna järnklorid och molybdtrioxid.

PFÄ

Halterna för bly och kvicksilver i avloppsvattnet är lägre än analysmetodens detektionsgräns. Möjligheterna att sänka halterna kan därför anses vara begränsad. Nickelhalten har minskat och kadmiumhalten ökat något sedan senaste KKPA mätningen 2013.

SFÄ

Halten för krom i avloppsvattnet är lägre än analysmetodens detektionsgräns. Möjligheten att sänka halterna kan därför anses vara begränsad. Halterna för koppar och zink har reducerats kraftigt.

Bolaget hanterar inga ämnen som finns upptagna på ECHAs kandidatlista eller som kräver REACH-tillstånd.

Det saknas skäl även för provotid f.

Dagvatten

Prövotiden ska enligt länsstyrelsen även omfatta dagvatten. Dagvatten (regnvatten) från rena ytor avleds direkt till recipient. Regnvatten inom invallning tillhörande cistern för lagring av saltsyra kontrolleras innan det pumpas till avloppsreningsverket. Det är endast en mindre del av uppkommet dagvatten som avleds i ledning till recipienten. Bolaget bestrider provotid avseende dagvatten.



Tidigare tillstånd

Länsstyrelsen anger å ena sidan ianspråktagandet av tillståndet som en tidsgräns, å andra sidan anges att gällande tillstånd ska återkallas i samband med att ett eventuellt nytt tillstånd meddelas. Bolaget tolkar yrkandet på så sätt att gällande tillstånd ska föreskrivas att upphöra när det nya tillståndet vinner laga kraft, inte när det meddelas. En sådan bestämmelse vore orimlig. Bolaget bestrider en sådan bestämmelse och yrkar att miljöprövningsdelegationen föreskriver att tillståndet enligt miljöskyddslagen upphör att gälla när det nya tillståndet tas i anspråk.

Söderåsens miljöförbund

Bolaget anser att man bedriver sin verksamhet i enlighet med miljöförbundets uppfattning.

Tillägg till den yrkade tillståndsmeningen

Bolaget har i ansökan med bilagor beskrivit att man upparbetar använda katalysatorer som sedan utgör en övervägande del av råvaran. Bolaget har uppmärksammat att upparbetningen kan behöva framgå av domen och då inte enbart genom det allmänna villkoret och hemställer att miljöprövningsdelegationen i tillståndet tydliggör detta, förslagsvis genom följande markerade tillägg. Bolaget har i yrkandet även lagt till mängden mellanlagring vid varje enskilt tillfälle.

Bolaget hemställer om tillstånd enligt 9 kap miljöbalken att i metalloxidfabriken årligen tillverka 1 000 ton metalloxidkatalysator och 40 ton VOC-katalysator, **att årligen återvinna genom separation och tvättning 900 ton keramiska ringar samt genom upparbetning 900 ton förbrukade metalloxidkatalysatorer, att mellanlagra förbrukade metalloxidkatalysatorer med keramiska ringar till en högsta mängd av 40 ton per enskilt tillfälle**, att driva en pilotanläggning för bland annat kvalitetskontroll av metalloxidkatalysatorer och VOC-katalysatorer, utveckling av katalysatorer och tillverkning av olika katalysatorblandningar, allt i huvudsaklig överensstämmelse med vad som angivits i denna ansökan med bilagor.

Bolaget bedömer att följande tillståndspliktiga verksamheter föreligger; tillverkningen av katalysatorer omfattas av 12 kap 5 § (prövningskod 24.60) miljöprövningsförordningen och mellanlagringen av förbrukade metalloxidkatalysatorer av 29 kap 4 § (prövningskod 90.50). Återvinningen enligt



29 kap 56 § (provningskod 90.450) är inte tillståndspliktig då verksamheten är tillståndspliktig enligt 4 § men bolaget hemställer att den ändå ska framgå av själva tillståndet då bolagets leverantörer av förbrukade metalloxidkatalysatorer i andra länder har börjat kräva detta, det torde även krävas enligt 22 kap 25 a § miljöbalken. Mellanlagringen av förbrukade VOC-katalysatorer bedöms inte omfattas av miljöprovningförordningen eller någon provningskod då mellanlagringen av dessa katalysatorer inte är större än 10 ton vid något enskilt tillfälle men kan också möjligen omfattas av kraven i 22 kap 25 a § miljöbalken.

Miljöprovning delegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprovning delegationen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen utgör ett tillräckligt underlag för att göra en samlad bedömning av den planerade verksamhetens inverkan på miljön, människors hälsa och hushållningen med naturresurser. Bolaget har inte föreslagit någon alternativ lokalisering av verksamheten med hänvisning till att verksamheten bedrivs sedan länge inom Perstorp Industripark. Miljöprovning delegationen godtar att bolaget mot denna bakgrund inte redovisat några alternativa lokaliseringar. Miljöprovning delegationen anser därför att miljökonsekvensbeskrivningen kan godkännas enligt 6 kap 9 § miljöbalken.

Tillåtlighet och lokalisering

Enligt 2 kap 6 § miljöbalken ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön, i den utsträckning det inte kan anses orimligt enligt 2 kap 7 § samma balk.

Ett tillstånd får enligt 2 kap 6 § miljöbalken inte ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen. Verksamheten innebär inte någon ändrad markanvändning.

Verksamheten bedrivs inom Perstorp Industripark tillsammans med ett tjugotal andra fabriker och verksamheter. Området är avsatt för industriändamål. Den verksamhet som avses i tillståndet strider således inte mot gällande detaljplan.



Den huvudsakliga miljöpåverkan från verksamheten är utsläpp av kväve, metaller, klorider och TOC till vattenrecipient via Perstorp Specialty Chemicals ABs avloppsreningsverk. Utsläppen från reningsverket har prövats och reglerats av Mark- och miljödomstolen i Växjö och Svea Hovrätt Mark- och miljööverdomstolen.

Utökad produktion medför ökat utsläpp av kväve, metaller, TOC och klorid till avloppsreningsverket vilket kan ge indirekt effekt på recipienten Ybbarspån. Reningsverket är byggt för rening av bland annat kväve och i Perstorp Specialty Chemicals ABs nya tillstånd för avloppsreningsverket ingår ökade utsläpp från Formox. Slutliga villkor för utsläpp av kväve är dock satt under en provotid.

För att minska belastningen av kväve till avloppsreningsverket har bolaget installerat en indunstare 2012, åtagit sig att installera en stripper och avleder en delström till ångcentralen.

Reningsverket har en viss rening av metaller men den är ytterst begränsad. Det är därför viktigt att metaller renas vid källan. Redan idag renas molybden vid Formox genom olika reningssteg innan avledning sker till avloppsreningsverket. Bolaget har redovisat att det finns möjligheter att rena även andra metaller.

Utsläppen till luft består av ammoniak och stoft.

Närmaste bostadsområde, ett villaområde med ett 80-tal hus, ligger cirka 800 – 1 000 meter norr om industriparken. Vissa enstaka bostadshus, belägna söder och sydväst om industriparken, ligger något närmare. Buller från verksamheten bedöms inte påverka närboende.

Miljö kvalitetsnormer

Av 2 kap. 7 § tredje stycket miljöbalken framgår att vid provning av bland annat tillåtlighet och tillstånd för en verksamhet eller åtgärd som ger en ökad förorening eller störning och kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljö kvalitetsnorm som avses i 5 kap. 2 § första stycket 1 inte följs, får verksamheten eller åtgärden vid avvägningen enligt första och andra styckena tillåtas under vissa förutsättningar.



Recipient för bolagets utsläpp till vatten är vattenförekomsten Ybbarpsån. Ybbarpsån har otillfredsställande ekologisk status enligt klassningen 2009. Kvalitetskravet för 2015 sattes till "måttlig ekologisk status".

Ybbarpsån har god kemisk status enligt klassningen 2009, exklusive kvicksilver. Kvalitetskravet för 2015 sattes till god kemisk status.

Bolagets utsläpp av vatten till recipienten sker dels via avloppsreningsverket och dels via dagvattenutsläpp.

Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån det bolaget redovisat och om försiktighetsmått vidtas enligt villkoren nedan, att utsläppet till vatten inte leder till någon försämring av vattenförekomstens status eller försämrar möjligheten att uppnå miljö kvalitetsnormen.

Motsvarande slutsats bedöms även gälla för utsläpp till luft och dess påverkan på gällande miljö kvalitetsnormer.

Miljöprövningsdelegationen anser att om verksamheten bedrivs enligt bolagets åtaganden och i enlighet med de villkor som föreskrivs nedan kan verksamheten tillåtas på den föreslagna platsen.

Motivering av villkor

Försiktighetsmått

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska enligt försiktighetsprincipen i 2 kap 3 § miljöbalken utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön, under förutsättning att det inte kan anses orimligt att uppfylla dem enligt 2 kap 7 § första stycket samma balk. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Motivering av villkor 1

Det allmänna villkoret omfattar det som bolaget åtagit sig i ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen, inklusive kompletteringar, och som inte regleras av andra villkor eller andra bestämmelser.



Motivering av villkor 2

Överensstämmer i stort med bolagets yrkande.

Motivering av villkor 3

Överensstämmer i stort med bolagets yrkande.

Motivering av villkor 4

Av ansökan framgår att bolagets verksamhet inte ger upphov till störande buller för omgivningen. Trots detta anser Miljöprövningsdelegationen att det är rimligt att ljudnivåerna fortsatt regleras genom ett villkor enligt gällande praxis.

Överensstämmer i stort med bolagets yrkande.

Motivering av villkor 5

Överensstämmer i stort med bolagets reviderade yrkande.

Miljöprövningsdelegationen anser att samtliga månadsmedelvärden ska innehållas.

Motivering av villkor 6

Bolaget hanterar en mängd kemikalier som kan orsaka skada om de når omgivningen. För att minimera risken för utsläpp till omgivningen vid lagring och hantering av flytande kemikalier och flytande farligt avfall behöver förebyggande åtgärder vidtas. Villkor som reglerar denna förvaring ska föreskrivas.

Miljöprövningsdelegationen anser det rimligt att uppsamlingsvolymen inom respektive yta för flytande kemikalier ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av övriga behållares volymer. Bolaget ska ges tid för att uppfylla villkoret.

Motivering av villkor 7

Inför en avveckling ska bolaget åläggas skyldighet att utföra sådana utredningar som behövs för att kunna bedöma behovet av efterbehandling samt sammanhängande efterbehandlingsåtgärder. Vilka åtgärder som därefter ska genomföras regleras inte genom detta tillstånd utan blir en fråga för tillsynsmyndigheten vid tillämpning av 10 kap miljöbalken.

Motivering av villkor 8

För att bl.a. möjliggöra kontroll av hur villkoren följs ska ett kontrollprogram upprättas.



Övriga frågor

Länssstyrelsen har yrkat på ett villkor om utfasning av kemikalier. Mark- och miljööverdomstolen har i domar meddelade den 29 oktober 2014 (M 7843-13, M 7858-13 och M 7860-13) ansett att villkor liknande det som länsstyrelsen yrkat inte uppfyller de krav på precisering och förutsägbarhet som krävs av ett villkor. Länsstyrelsens yrkande lämnas därför utan bifall.

Uppskjutna frågor

Miljöprövningsdelegationen anser att frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla för utsläpp av dels stofhaltig luft från produktionsanläggningar av metalloxidkatalysator och dels utsläpp av metaller, kväve och klorid till avloppsreningsverket utreds under ett år. Även eventuellt föroreningsinnehåll i dagvatten ska utredas. Under provotiden ska bolaget genomföra de utredningar som följer av U1-U4 och den provisoriska föreskriften P1 ska gälla.

Motivering av U1 – rening av stoft

Med tanke på den påverkan stoft har på människors hälsa är det viktigt att minimera utsläppen. Miljöprövningsdelegationen anser att det är skäligt att begränsa utsläpp av stoft när verksamheten får ett nytt tillstånd. För att fastställa villkor ska bolaget under provotiden utreda stoftutsläppen.

Motivering av U2 – rening av kväve

En provotid behövs för att ytterligare klargöra vilka tekniker för minskning av kväveutsläppen som kan genomföras vid källan. Då kväve kan utgöra fara för bland annat fiskar i recipienten är det viktigt att inte belasta reningsverket med mer kväve än vad det kan ta hand om och rena.

Motivering av U3 – rening av metaller och klorid

En provotid behövs för att ytterligare klargöra vilka tekniker för minskning av utsläppen av metaller och klorid som kan genomföras vid källan. Då dessa ämnen kan utgöra fara för recipienten är det viktigt att vidta skäliga åtgärder vid källan.

Motivering a U4 – dagvattenhantering

Miljöprövningsdelegationen anser då bolaget hanterar både kemikalier och avfall utomhus är det rimligt att utreda föroreningsinnehållet i uppkommet dagvatten.



Igångsättningstid

Eftersom prövningen avser en befintlig verksamhet finns inget behov av att bestämma någon igångsättningstid.

Verkställighetsförordnande

Bolaget har ett behov av att utöka produktionen i år eftersom de uppnår tillståndsgiven produktion. Miljöprövningsdelegationen bedömer att påverkan på omgivningen inte är av den omfattningen att det finns hinder att meddela verkställighetsförordnande.

Sammanfattning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar sammanfattningsvis att under förutsättning att nödvändiga skyddsåtgärder vidtas kan verksamheten bedrivas utan att olägenhet av väsentlig betydelse uppstår. Den nuvarande samt utökade verksamheten bedöms inte strida mot nationella och regionala miljömål. Miljöprövningsdelegationen finner att hinder inte heller föreligger enligt miljöbalkens hänsyns- och tillåtlighetsregler mot att bevilja bolaget sökt tillstånd.

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Ann Westerdahl, ordförande och Viktor Forsell, miljösakkundig. Föredragande i ärendet har varit Jonny Hallgren, Länsstyrelsens miljöavdelning.

Ann Westerdahl

Viktor Forsell

Bilaga:

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar



Kopia till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Havs- och Vattenmyndigheten, Box 11 930, 404 39 GÖTEBORG

Söderåsens Miljöförbund, Box 74, 264 21 KLIPPAN

Perstorp Specialty Chemicals AB, 284 80 PERSTORP

Perstorps kommun, 284 85 PERSTORP

Räddningstjänsten i Perstorp, Räddningsvägen 6, 284 34 PERSTORP

Aktförvararen, Kommunkansliet, 284 85 PERSTORP

Miljöprövningsdelegationen (AW, VF)

Miljöprövningsenheten (IV, JH)

Miljötillsynsenheten (GL)

Miljöavdelningen (AJ, MS)

Akten

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 § § delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härefter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningarna **Helsingborgs Dagblad och Norra Skåne**

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens miljöavdelning, Kungsgatan 13, Malmö, varjämte det översänds till aktförvararen **Kommunkansliet, 284 85 PERSTORP**

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Perstorps kommun** till Naturvårdsverket till Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Om Ni vill överklaga beslutet ska Ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 MALMÖ.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut Ni överklagar (ange diarienummer) och hur Ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför Ni anser att beslutet ska ändras.

Skrivelsen ska undertecknas. Uppge även adress och telefonnummer. Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er uppfattning så bör Ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått Ert överklagande senast den **11 december 2014** annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver Ni veta mer om hur Ni ska göra kan Ni kontakta Länsstyrelsen, tel 010-224 10 00 (växel).