

Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

1 (6)

Datum
2018-06-25

Diarienummer
551-6873-18
2580-101
Aktbilaga 12

SSAB EMEA AB
971 88 LULEÅ

Beslut om dispens från BAT-slutsatser, BAT-AEL 56, för SSAB:s verksamhet, Luleå kommun

Kod i miljöprövningsförordningen 27.10-i (23.10-i)

Koordinater N=7 289 450 E=834 420 (koksverket) enligt SWEREF 99

IED-kod enligt bilaga I till direktiv 2010/75/EU utifrån miljöprövningsförordningen 2.2 (1.3, 1.4a, 6.8)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län beslutar med stöd av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen (IUF) att SSAB EMEA AB (bolaget), med organisationsnummer 556313-7933, får dispens från gällande BAT-slutsats, BAT-AEL 56, för summan av ammoniakkväve, nitratkväve och nitritkväve i renat processvatten från koksverket, ut från bioreningen, till och med den 1 oktober 2018.

För dispensen gäller villkoret att summan av ammoniakkväve, nitratkväve och nitritkväve i renat processvatten från koksverket, ut från bioreningen, till och med den 1 oktober 2018 vid normal drift inte får överskrida begränsningsvärdet 200 mg/l. Begränsningsvärdet ska kontrolleras på det sätt som anges i BAT-AEL 56.

Miljöprövningsdelegationen beslutar att dispensen ska gälla även om beslutet överklagas.

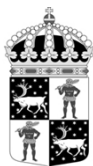
Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom tio dagar från datum för beslutet i Post- och inrikes tidningar samt i ortstidningarna Norrländska Socialdemokraten och Norrbottens-Kuriren.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan föranleds av att bolaget senast den 8 mars 2016 ska följa Europeiska rådets genomförandebeslut 2012/135/EU om fastställande av BAT-slutsatser gällande järn- och ståltillverkning, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp.



Bolaget lämnade år 2014 in en dispensansökan till mark- och miljödomstolen gällande nu i ärendet aktuell BAT-slutsats. Mark- och miljödomstolen meddelade i dom den 7 mars 2016, mål nr M 3021-14, om dispens från det begränsningsvärde som gäller för koksläckning (konventionell, utsläppsminimerad våtsläckning) enligt 2 kap. 5 § 3 p IUF, BAT-AEL 56, för summan av ammoniakkväve, nitratkväve och nitritkväve i renat processvatten från koksverket, ut från bioreningen, till och med den 1 juli 2018.

Vidare angavs att för dispens gäller villkoret att summan av ammoniakkväve, nitratkväve och nitritkväve i renat processvatten från koksverket, ut från bioreningen, till och med den 1 oktober 2018 vid normal drift inte får överskrida begränsningsvärdet 200 mg/l.

Bolaget har begärt en förlängning med tre månader av dispensen från begränsningsvärdet enligt ovan. Detta med anledning av att det uppkommit processtörningar som innebär att utrustningen för denitrifikation i nuläget inte kan installeras, eftersom det kräver att befintliga bassänger töms. Tömningen av behandlingsbassängerna kräver tillgång till så mycket befintlig buffertkapacitet som möjligt av utjämningsbassängerna. Sistnämnda bassänger är i det närmaste fulla på grund av de processtörningar som uppkommit. Därför kommer det att ta tid att tömma dessa efter det att driften stabiliserats.

Bolaget har anfört vad som tidigare har redogjorts för i dispensansökan till mark- och miljödomstolen i mål nr M 3021-14, samt kompletterat med nya uppgifter om vad som gäller den begärda förlängningen med tre månader av ovan nämnda dispens. Av detta framgår det att kostnaderna för att den 1 juli 2018 uppfylla BAT-AEL 56 är oproportionerligt stora i förhållande till konsekvenserna för människors hälsa och miljön.

Ärendets handläggning

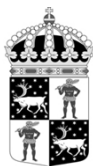
Ansökan inkom till Miljöprövningsdelegationen den 4 juni 2018. Komplettering av ansökan har skett den 18 juni 2018. Ärendet har kungjorts på länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Ansökan samt efterföljande komplettering har remitterats till Naturvårdsverket och Länsstyrelsen. Naturvårdsverket har avstått från att yttra sig. Yttrande har inkommit från länsstyrelsen. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandet.

Ansökan om förlängd dispens

Yrkanden

Bolaget yrkar om förlängd dispens från begränsningsvärdet enligt BAT-AEL 56 för summan av ammoniakkväve, nitratkväve och nitritkväve i renat processvatten från koksverket, ut från bioreningen, till och med den 1 oktober 2018 och att dispensen ska förenas med ett villkor om att vid normal drift innehålla ett begränsningsvärde om 200 mg/l, analyserat som totalkväve.

Bolaget har slutligen yrkat att beslutet ska gälla även om det överklagas.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

3 (6)

Datum
2018-06-25

Diarienummer
551-6873-18
2580-101
Aktbilaga 12

Motivering till ansökt förlängning av dispens

Bolaget har de senaste två åren bedrivit ett systematiskt arbete först med utredningar och labbförsök, sedan med pilotförsök och senast med att upphandla och kontraktera leverantör, som i december 2017 påbörjade projekteringen av denitrifikationsanläggningen. Därefter har både leverantör och bolaget arbetat för att den nya denitrifikationsanläggningen ska vara installerad senast den 1 juli 2018. Bolaget redogör för att tidplanen har varit pressad, men genomförbar.

Bolaget anför vidare att slutfasen av projektet med att komplettera den befintliga bioreningsanläggningen med denitrifikation har fördröjts på grund av processtörningar som medfört störningar i bioreningen.

Ovan nämnda störningar innebär att utrustningen för denitrifikation inte kan installeras i nuläget eftersom det kräver att befintliga bassänger töms. Tömningen av behandlingsbassängerna kräver tillgång till så mycket befintlig buffertkapacitet som möjligt av utjämningsbassängerna som möjligt. Sistnämnda bassänger är i det närmaste fulla på grund av de processtörningar som uppkommit. Därför kommer det att ta tid att tömma dessa efter det att driften stabiliserats.

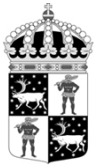
Utöver detta beskriver bolaget att det fortfarande har problem med funktionen av den biologiska reningsanläggningen och att bolaget för närvarande har tagit hjälp av både extern samt intern expertis för att vidta åtgärder som förhoppningsvis inom kort ger positiva effekter. Visar sig dessa åtgärder vara framgångsrika kommer det dröja minst två veckor innan behandlingsbassängen kan tömmas för att kunna göra nödvändiga installationer.

Bolaget anför vidare att målsättningen är att ha all utrustning som krävs för denitrifikationen på plats omkring vecka 26, före semestern, men att bolaget bedömer att ordinarie personal bör vara på plats vid uppstart av denitrifikationen. Detta i kombination med att det är osäkert när bioreningen helt återhämtat sig efter de problem som pågått under våren 2018, medför ett behov av ytterligare tre månaders dispens.

Bolaget bedömer att det merutsläpp av kväve som fördröjningen av projektet medför, under en begränsad period, inte innebär en påverkan på människors hälsa eller miljön av betydelse.

Bolaget har tidigare, som grund för sitt yrkande om dispens utan tidsbegränsning, gjort gällande att kostnaderna för att uppfylla BAT-AEL 56 i tid är oproportionerligt höga jämfört med miljönyttan med hänsyn till var bolagets anläggningar ligger geografiskt och även miljöförhållandena. Dessa omständigheter åberopas även som grund för den tidsbegränsade dispens som bolaget nu yrkar.

Bolaget vidhåller fortfarande att miljönyttan för kväverening för att uppfylla BAT-AEL 56 är förhållandevis liten eftersom påverkan på vattenkvaliteten av kväveutsläppen från hela SSAB Luleå främst är märkbar i vattenförekomsten Inre Hertsöfjärden. I den utanförliggande Sörbrändöfjärden är statusen hög med avseende på närsalter. Påverkan på Inre Hertsöfjärdens vattenkvalitet beroende på just koksverkets kväveutsläpp är otillräckligt känd, men begränsas till ett bidrag till övergödning. Andra möjliga



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

4 (6)

Datum
2018-06-25

Diarienummer
551-6873-18
2580-101
Aktbilaga 12

miljöproblem från kväveutsläpp såsom ammoniaktoxicitet och låga syrehalter bedöms inte påverkas av införandet av denitrifikation vid koksverkets biorening. Låga syrehalter som effekt av övergödning bedöms inte heller vara något problem i dagsläget.

Därutöver önskar bolaget återropa den tredje grunden i 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen, det vill säga att kostnaderna för att uppfylla BAT-AEL 56 i tid jämfört med att uppfylla den till 1 juli jämfört med 1 oktober 2018 är oproportionerligt hög med hänsyn till anläggningens tekniska egenskaper. Det är inte tekniskt möjligt att på ett säkert sätt installera och driftsätta den reningsutrustning som behövs före den 1 juli 2018.

Bolaget anför såsom angetts ovan att kostnaderna för att den 1 juli 2018 uppfylla BAT-AEL 56 är oproportionerligt stora i förhållande till konsekvenserna för människors hälsa och miljön. Detta då den enda teoretiska möjlighet som finns för att uppfylla BAT-AEL 56, om dispensen inte förlängs, är genom att stänga hela verksamheten.

I ett integrerat stålverk är processtegen nära sammankopplade. Det innebär att koks behövs för att producera råjärn som i sin tur behövs för att producera stålämnen. Stålämnen som produceras i Luleå går sedan vidare för tillverkning av tunnplåt i Borlänge.

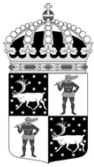
En stängning av koksverket skulle sannolikt innebära en permanent nedläggning av koksverket, eftersom keramiken i koks batteriet (54 ugnar) inte klarar en nedkylning. En återuppbyggnad bedöms kosta ca 2-3 miljarder kronor. Det vill säga en stängning för att klara BAT-AEL 56 skulle innebära en kapitalförstörelse på motsvarande summa. En stängning av anläggningen skulle även innebära uppsägning av personal.

Som alternativ till att producera egen koks finns möjligheten att köpa koks, i första hand från Kina. Leverans av köpkoks hinner dock inte ske till 1 juli 2018 då enbart transporttiden från Kina är 2-3 månader. Därutöver tillkommer tiden för upphandling. För att köra masugnen på ett bra sätt krävs en jämn, stabil och hög kvalitet på koksen. Troligen kommer miljöpåverkan att öka beroende på sämre och ojämn ugnsgång när enbart köpt koks används. Även livslängden på den nyrenoverade masugnen kommer troligen att försämrats.

Den koksgas som inte förbrukas till eldning av koks batteriet används för eldning av cowprar (blandad med masugns gas), till torkning av kolpulver före injektion i masugnen, för eldning av kalkugnen samt i brännare i stålverket. Vid bortfall av koksgas måste ett annat bränsle användas och ett system för detta måste installeras och tas i drift innan koksverket stannar.

Koksgas utgör även en del i blandgasen till Lulekraft AB. Lulekraft AB levererar bland annat fjärrvärme till drygt 30 000 hushåll i Luleå. Om koksgasen försvinner kommer olja i ökad omfattning att få användas som stödbränsle.

En övergång till köpkoks innebär även investering i ett transportsystem för hantering av koks från båt till masugn.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

5 (6)

Datum
2018-06-25

Diarienummer
551-6873-18
2580-101
Aktbilaga 12

I en utredning från 2001 studerades konsekvenserna av övergång till köpkoks. Då bedömdes att investeringskostnaderna för transportsystem och system för att hantera ersättningsbränsle (gasol/olja) för koksgasen skulle uppgå till 280-330 miljoner kronor, vilket i dagens läge borde ligga betydligt högre.

Bolaget har vidare med hjälp av Naturvårdsverkets rapport 6322 (Monetära schablonvärden för miljöförstöringar) gjort en bedömning av miljönyttan genom att beräkna "betalningsviljan" för att reducera kväve i vatten. Vid en stängning av koksverket kommer utsläppet att minska med ungefär 39 ton per år enligt vad som framkom i dispensansökan till mark- och miljödomstolen i mål nr M 3021-14. Detta skulle innebära en "betalningsvilja" om 1,2 miljoner kronor per år. Bolaget framför att samma princip gäller för detta ärende, även om förlängning av dispensen handlar om en kortare tid då "betalningsviljan" för att reducera kväve under de tre extra månader som den förlängda dispensen innebär 0,4 miljoner kronor enligt den modell som bolaget hänvisade till i dispensärendet hos mark- och miljödomstolen. Det innebär precis som i det tidigare ärendet att kostnaderna för att i nuläget uppfylla BAT-AEL 56 är oproportionerligt stora i förhållande till att uppfylla BAT-slutsatsen till den 1 juli 2018.

Yttranden

Naturvårdsverket

Naturvårdsverket har avstått yttrande.

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har tagit del av ärendet inklusive kompletteringen och har inget att erinra mot begärd förlängning av dispens.

Bolagets bemötande av yttranden

Bolaget har beretts tillfälle att lämna synpunkter på yttrandet, men har avstått från att yttra sig.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Grunden för bolagets yrkande om alternativvärde och om dispens är att det skulle innebära oproportionerliga kostnader, att den 1 juli 2018, uppfylla BAT-AEL 56 med hänsyn till anläggningens geografiska läge, dess tekniska egenskaper och de lokala miljöförhållandena.

Enligt bolaget är enda sättet att i rätt tid uppfylla BAT-AEL 56 att lägga ner koksverket. En sådan nedläggning skulle innebära att i stort sett alla bolagets anläggningar i Luleå måste tas ur drift i avvaktan på att koks i stället köps in. Det skulle även få konsekvenser för övriga anläggningar i Borlänge och Lulekrafts AB:s kraftvärmeverk i Luleå. En återuppbyggnad av koksverket bedöms kosta ca 2–3 miljarder kronor.

Miljönyttan av att uppfylla BAT-AEL 56 till och med den 1 juli 2018 är enligt bolaget att ett utsläpp av kväve om ca 10 ton kan undvikas för de tre extra månader som den förlängda dispensen innebär. Bolaget har värderat denna nytta till ca 0,4 miljoner kronor för tre månader.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

6 (6)

Datum
2018-06-25

Diarienummer
551-6873-18
2580-101
Aktbilaga 12

Miljöprövningsdelegationen gör bedömningen att den befintliga reningsanläggningens tekniska egenskaper, det vill säga att den saknar denitrifikationssteg, medför att kostnaderna för att klara kraven i tid är oproportionerliga i förhållande till miljönyttan. Det finns således förutsättning för att meddela dispens från den BAT-relaterade utsläppsnivån, BAT-AEL 56, för summan av ammoniakkväve, nitratkväve och nitritkväve i renat processvatten från koksverket, ut från bioreningen, till och med den 1 oktober 2018. Dispensen ska därför förenas med det villkor bolaget föreslagit.

Bolaget har yrkat att vad miljöprövningsdelegationen förordnar ska gälla även om beslutet överklagas.

Mot bakgrund av att BAT-slutsatser för järn- och stålindustrin har beslutats den 28 februari 2012 och offentliggjorts den 8 mars 2012 och ska följas senast den 8 mars 2016 finner miljöprövningsdelegationen skäl att förordna om beslutet ska gälla även om det överklagas.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas skriftligt hos Umeå tingsrätt, mark- och miljödomstolen, se *bilaga 1*. Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 30 juli 2018.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län. I beslutet har deltagit Karin Hansson, ordförande och Roger Larsson, miljösekreterare. Ärendet har beretts av Mikael Larsson, miljöingenjör.

Karin Hansson
Ordförande

Roger Larsson
Miljösekreterare

Bilagor:

1. Hur man överklagar till Umeå tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Sändlista:

Mark- och miljödomstolen vid Umeå Tingsrätt, Box 138, 901 04 UMEÅ,
mmd.umea@dom.se
Naturvårdsverket, 106 48 STOCKHOLM, registrator@naturvardsverket.se



Länsstyrelsen
Norrbotten

Bilaga 1

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga länsstyrelsens beslut ska Ni skriva till

Mark- och miljödomstolen. Ni ska skicka eller lämna in Ert överklagande till

Länsstyrelsen i Norrbottens län, 971 86 LULEÅ

För att Ert överklagande ska kunna prövas måste överklagandet ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet. Länsstyrelsen skickar därefter överklagandet till Mark- och miljödomstolen.

Ni ska i Ert överklagande ange

- * vilket beslut Ni överklagar (ärendets diarienummer och beslutsdag),
- * hur Ni vill att beslutet ska ändras och varför,
- * Ert namn, postadress och telefonnummer.

Ni ska underteckna Ert överklagande. Om Ni anlitar ombud kan istället ombudet underteckna överklagandet. I så fall ska fullmakt bifogas.

Om Ni behöver ytterligare upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till länsstyrelsen, telefon 010-225 50 00.