

Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

1 (10)

Datum
2018-09-13

Diarienummer
551-12971-17
2581-102

SCA Munksund AB

Beslut om dispens från de krav som följer av industriutsläppsförordningen för massa- och pappersindustrin

Kod i miljöprövningsförordningen 21.10-i
Koordinater N=7254469 E=803264 enligt SWEREF 99

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län beslutar med stöd av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen (IUF) att SCA Munksund AB (bolaget), med organisationsnummer 556237-4589, får dispens från gällande BAT-slutsatser för produktion av massa, papper och kartong med avseende på utsläpp av COD, TSS, totalkväve och totalfosfor till vattenrecipient.

Följande begränsningsvärden ska från och med den 30 september 2018 fram till och med den 31 december 2020 gälla som villkor för utsläpp av COD och suspenderade ämnen (SÄ) till vattenrecipient från bolagets verksamhet i Munksund, Piteå kommun.

- 1.a Utsläpp av COD får som månadsmedelvärde inte överstiga 19 ton/dygn.
- 1.b Utsläpp av SÄ GF/A får som månadsmedelvärde inte överstiga 6,25 ton/dygn.

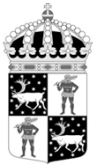
Följande begränsningsvärden ska från och med tidpunkten för idrifttagandet av den biologiska reningsanläggningen fram till och med den 31 december 2020 gälla som villkor för utsläpp av totalkväve och totalfosfor till vattenrecipient från bolagets verksamhet i Munksund, Piteå kommun.

- 2.a Utsläpp av totalfosfor får som årsmedelvärde inte överstiga 65,5 kg/dygn.
- 2.b Utsläpp av totalkväve får som årsmedelvärde inte överstiga 335 kg/dygn.

Följande högsta tillåtna BAT-AEL-värden ska från och med den 1 januari 2021 fram till och med den 31 december 2022 tillämpas vid beräkning av högsta tillåtna utsläpp av COD, SÄ, totalkväve och totalfosfor till vattenrecipient från bolagets verksamhet i Munksund, Piteå kommun.

3. a För BAT 19, tabell 1, gäller att :

- COD som årsmedelvärde får uppgå till högst 23 kg/ADt istället för 20 kg/ADt,



- SÄ GF/A som årsmedelvärde får uppgå till högst 3,0 kg/ADt istället för 1,5 kg/ADt,
- totalkväve som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,2875 kg/ADt istället för 0,25 kg/ADt,
- totalfosfor som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,06 kg/ADt istället för 0,03 kg/ADt,

3. b För BAT 19, tabell 2, gäller att :

- COD som årsmedelvärde får uppgå till högst 9,2 kg/ADt istället för 8 kg/ADt,
- SÄ GF/A som årsmedelvärde får uppgå till högst 2,0 kg/ADt istället för 1,0 kg/ADt,
- totalkväve som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,23 kg/ADt istället för 0,2 kg/ADt,
- totalfosfor som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,04 kg/ADt istället för 0,02 kg/ADt,

3. c För BAT 50, tabell 20, gäller att :

- COD som årsmedelvärde får uppgå till högst 1,725 kg/t istället för 1,5 kg/t,
- SÄ GF/A som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,70 kg/t istället för 0,35 kg/t,
- totalkväve som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,115 kg/t istället för 0,1 kg/t,
- totalfosfor som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,024 kg/t istället för 0,012 kg/t,

3. d För BAT 45, tabell 18, gäller att :

- COD som årsmedelvärde får uppgå till högst 1,61 kg/t istället för 1,4 kg/t,
- SÄ GF/A som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,4 kg/t istället för 0,2 kg/t,
- totalkväve som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,1035 kg/t istället för 0,09 kg/t,
- totalfosfor som årsmedelvärde får uppgå till högst 0,01 kg/t istället för 0,005 kg/t,

Miljöprövningsdelegationen avslår bolagets begäran om verkställighetsförordnande.

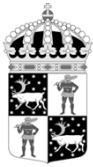
Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom tio dagar från datum för beslutet i Post- och inrikes tidningar samt i Piteå-Tidningen.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Bolaget anför att skälen för ansökan om dispens har sin grund i de sättningsskador som under 2010 uppmärksammades i delar av reningsanläggningen. Skadorna tvingade bolaget att ersätta de skadade delarna med en ny reningsanläggning som togs i drift under 2016. Under 2018 uppmärksammades att sättningar också hade uppstått i luftningsbassängen.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

3 (10)

Datum
2018-09-13

Diarienummer
551-12971-17
2581-102

För att undvika ett allvarigare haveri togs därför delar av reningsanläggningen ur drift. Det innebär att bolaget för närvarande inte har en fullt fungerande reningsanläggning.

Bolaget har utrett två alternativ för att åtgärda den nu uppkomna situationen. Alternativen består i att laga den befintliga luftningsbassängen eller att bygga en helt ny bassäng. Den utredning som har genomförts visar att det mest ändamålsenliga är att bygga en helt ny bassäng.

Bolaget har påbörjat arbete med att uppföra en ny luftningsbassäng. Det bedöms ta ca ett år och åtta månader att anlägga en ny luftningsbassäng. Därefter bedöms det ta ca ett år att få igång biologin i reningsanläggningen. Därtill vill bolaget få ytterligare tre år på sig för intrimning av reningsanläggningen inför fastställandet av slutliga villkor, i bolagets miljöbalkstillstånd, beträffande utsläpp till vatten. Det är Mark- och miljödomstolen i Umeå som beslutar om slutliga villkor för miljöbalkstillståndet.

Bolaget bedömer med hänsyn till de rådande omständigheterna att det inte är möjligt att efterleva de krav som ställs i IUF beträffande utsläpp till vatten för COD, TSS (SÄ), totalkväve och totalfosfor, inom den tidsram som föreskrivs i IUF.

Ärendets handläggning

Ansökan inkom till Miljöprövningsdelegationen den 11 september 2017. Ärendet har kungjorts på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Naturvårdsverket har yttrat sig över ansökan. Bolaget har beretts möjligheter att yttra sig över Naturvårdsverkets yttrande. Länsstyrelsen har avstått från att yttra sig i ärendet.

Ansökan om dispens

Yrkanden

Bolaget ansöker om dispens från de krav som ställs i BAT-slutsatserna 19 och 50 beträffande utsläpp av COD, SÄ, totalkväve och totalfosfor. Ansökan avser utsläpp till vatten från bolagets verksamhet i Munksund, Piteå kommun. Bolaget yrkar att dispensen:

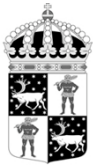
* ska gälla till och med utgången av 2023,

* ska förenas med villkor om att nedanstående begränsningsvärden ska gälla till och med utgången av 2020.

COD	19 ton/dygn som månadsmedelvärde
SÄ	6,25 ton/dygn som månadsmedelvärde
Totalkväve	335 kg/dygn som årsmedelvärde
Totalfosfor	65,5 kg/dygn som årsmedelvärde

Bolaget yrkar vidare att nedanstående begränsningsvärden ska gälla från och med den 1 januari 2021 till och med utgången 2023.

COD	13,5 ton/dygn som årsmedelvärde
SÄ	2,7 ton/dygn som årsmedelvärde
Totalkväve	335 kg/dygn som årsmedelvärde



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

4 (10)

Datum
2018-09-13

Diarienummer
551-12971-17
2581-102

Totalfosfor	65,5 kg/dygn som årsmedelvärde
-------------	--------------------------------

De i tabellen ovan yrkade begränsningsvärdena är beräknade utifrån nedanstående massamix och produktionsnivå som bolaget bedömer ska vara möjlig att uppnå under de närmast kommande åren:

- papper, 400 000 ton, varav 50 000 ton våtstarkt papper
- oblekt sulfatmassa, 200 000 tm₉₂
- blekt sulfatmassa, 100 000 tm₉₂.

De yrkade begränsningsvärdena för COD och totalkväve har beräknats genom att räkna upp de totalt tillåtna utsläppsnivåerna med 15 %. För totalfosfor och TSS är det yrkade påslaget 100 %.

Därtill yrkar bolaget att miljöprövningsdelegationen ska förordna att dispensbeslutet ska gälla även om det inte har vunnit laga kraft.

Motiv till ansökt dispens

I nedanstående avsnitt framgår sammanfattningsvis de motiv som ligger till grund för bolagets ansökan om dispens från de krav som följer av industriutsläppsförordningen.

Lokala miljöförhållanden

Bolaget anför att den särskilda utredning som har givits in i ärendet, avseende de miljökonsekvenser som den ansökta dispensen kan förväntas medföra, visar att de nu yrkade begränsningsvärdena inte bedöms medföra några negativa miljökonsekvenser för recipienten.

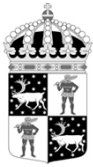
Under perioden 2010-2016 har det förekommit stora variationer i utsläppsnivåerna för COD, SÄ, totalkväve och totalfosfor på grund av att reningsanläggningen inte har fungerat på avsett sätt. Utsläppet från bolagets verksamhet görs till Yttrefjärden. Syrgashalten i Yttrefjärdens bottenvatten har bedömts ha hög status sedan många år tillbaka. Bolagets utsläpp av COD har inte kunnat kopplas till någon förändring av vattenkvaliteten eller korreleras till de årliga variationer som inträffar för bottenfauna. Vad gäller näringsämnen så har statusen för kväve bedömts vara fortsatt hög under senare år, trots högre emissioner av kväve från bolagets verksamhet. Motsvarande statusbedömning har gjorts för fosforhalten i Yttrefjärden.

Bolaget anför att den yrkade dispensen inte medför att de kvalitetskrav som ställs för ekologisk status och kemisk ytvattenstatus, inte kan uppnås.

Bolaget anför att den yrkade dispensen således inte kommer att medföra någon nämnvärd påverkan på recipienten.

Anläggningens tekniska egenskaper

Bolaget anför att för massa- och pappersbruk är primär rening (fysikalisk-kemisk) och sekundär rening (biologisk) de huvudsakliga tekniker som föreskrivs för att minska utsläpp av föroreningar till vattenrecipient.



Bolaget anför att man således har installerat reningsteknik som utgör bästa möjliga teknik enligt nu gällande BAT-slutsatser för massa- och pappersindustrin. Primär rening finns i form av en sedimentering och sekundär rening finns i form av en biologisk reningsanläggning. Det är emellertid för närvarande inte möjligt att använda den biologiska reningsanläggningen på grund av de tidigare omnämnda sättningsskadorna i luftningsbassängen.

De alternativ som står till buds för att erhålla en fungerande biologisk reningsanläggning är antingen reparation av befintlig luftningsbassäng eller byggnation av en ny luftningsbassäng. Tidsåtgången för att genomföra båda alternativen bedöms vara likvärdiga. Bolaget har valt att anlägga en ny luftningsbassäng på grund av att riskerna för fortsatta problem har bedömts vara större om man väljer att reparera befintlig luftningsbassäng

Bolaget anför att det inte finns några alternativa tekniska lösningar utöver de som har redovisats i nu gällande BAT-slutsatser för massa- och pappersindustrin.

Dispensens giltighetstid

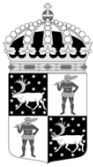
Bolaget anför att det inte är möjligt att ta en ny luftningsbassäng i drift snabbare än vad som har redovisats i den tidsplan som har inlämnats som underlag i ärendet.

Bolaget anför att man för avsikt att ansöka om förlängd provotid hos Mark- och miljödomstolen i Umeå varvid man kommer att yrka att provotidsredovisningen, avseende utsläpp till vatten från bolagets verksamhet, ska ges in den 1 december 2022. I Mark- och miljödomstolens deldom meddelad den 15 december 2015 föreskrevs att provotidsredovisningen ska inlämnas den 1 december 2019. Det vill säga ca tre år efter idrifttagandet av den reningsanläggning som togs i drift under år 2016. Eftersom att den nya luftningsbassängen kommer att kunna tas i drift tidigast i slutet av år 2019 bör provotiden, enligt samma resonemang som i den ovan angivna deldomen, förlängas till utgången av år 2022.

Bolaget anför att det är rimligt att dispensen tidsmässigt samordnas med provotidsförfarandet varvid bolaget gör antagandet att Mark- och miljödomstolens handläggning av provotiden kan slutföras inom ett år. Det innebär att de tillfälliga begränsningsvärdena bör gälla till utgången av år 2023.

Begränsningsvärdenas nivå

Bolaget anför att den biologiska reningsanläggningen inte kommer att kunna fungera innan dess att luftningsbassängen har anlagts. Bolaget bedömer att det därefter erfordras ca ett års drift innan dess att den biologiska reningsanläggningen återfår samma funktion som den hade innan sättningsskadorna uppmärksammades, det vill säga vid utgången av år 2020. Dessförinnan bör de begränsningsvärden för COD och SÄ som gällde innan den biologiska reningsanläggningen togs i drift föreskrivas som begränsningsvärden. Vid det tidigare haveriet föreskrev Mark- och miljödomstolen att utsläppen av COD och SÄ till vatten som riktvärde inte fick överskrida 19 ton/dygn respektive 6,25 ton/dygn fram till dess att den nya reningsanläggningen togs i drift. Riktvärdena har med svårighet kunnat innehållas. Bolaget anför att ovanstående begränsningsvärden ska föreskrivas fram till dess att den biologiska



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

6 (10)

Datum
2018-09-13

Diarienummer
551-12971-17
2581-102

reningsanläggningen har återfått motsvarande funktion som den hade innan sättningssskadorna uppmärksammades. Bolaget yrkar därför att ovanstående utsläppsnivåer ska gälla som begränsningsvärden från och med den 30 september 2018 till och med utgången av år 2020.

För kväve och fosfor finns det egentligen ingen anledning att föreskriva begränsningsvärden innan dess att den biologiska reningsanläggningen tas i drift. Eftersom gällande BAT-slutsatser för massa- och pappersindustrin innehåller begränsningsvärden för kväve och fosfor bör det föreskrivas begränsningsvärden som möjliggör att den biologiska reningsanläggningen kan tas i drift under år 2020. De yrkade begränsningsvärdena för kväve och fosfor kommer även att kunna innehållas före utgången av år 2020. Bolaget yrkar därför att utsläppsnivåerna för kväve och fosfor ska gälla från och med den 30 september 2018 till och med utgången av år 2020.

Bolaget anför att när den biologiska reningsanläggningen har återställts till sin ursprungliga funktion återstår det förbättringsarbete som initialt var huvudmotivet för dispensansökan. Det är nödvändigt att det finns ett utrymme för förhöjda utsläpp under den pågående provotiden då bolaget står inför en kommande period av processoptimeringar, försökskörningar, intrimning av utrustning och insamling av driftserfarenheter. Därav följer att dispens måste medges under hela den tidsperiod som provotidsförfarandet pågår i Mark- och miljödomstolen, det vill säga till och med utgången av år 2023.

Yttranden

Naturvårdsverket

Mot bakgrund av de förklaringar som bolaget gett främst avseende miljöpåverkan och begränsningsvärdenas nivå anför Naturvårdsverket att man inte längre synpunkter på underlagets omfattning. Trots att vissa oklarheter kvarstår torde underlaget vara tillräckligt för en prövning. Naturvårdsverket vidhåller dock att för det fall miljöprövningsdelegationen finner att dispens ska medges tycks bolagets förslag till nya begränsningsvärden vara onödigt rymliga i förhållande till bolagets historiska utsläpp.

Bolagets bemötande av yttranden

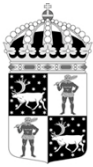
Bolaget har delgivits Naturvårdsverkets yttranden. Bolaget har avstått från att lämna synpunkter på Naturvårdsverkets senast ingivna inlägga.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 1 kap. 16 § IUF får miljöprövningsdelegationen ge dispens från ett begränsningsvärde som avses i 1 kap. 8 § samma förordning om det med hänsyn till var den anläggning som verksamheten bedrivs ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet och dispensen kan förenas med ett villkor om att i stället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

Dispensfrågan

Efter det att ärendet har inletts, har sättningskonstaterats i marken under luftningsbassängen. Dispens får beviljas om, det med hänsyn till de lokala



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

7 (10)

Datum
2018-09-13

Diarienummer
551-12971-17
2581-102

miljöförhållandena eller anläggningens tekniska egenskaper, innebär att miljönyttan med att innehålla de krav som följer av IUF medför oproportionerligt höga kostnader.

Begreppet ”anläggningens tekniska egenskaper” i 16 § IUF bör tolkas extensivt. Miljöprövningsdelegationen anser att begreppet inte enbart kan begränsas till att avse en anläggnings fysiska delar i form av byggnader och anläggningsdelar. I begreppet ingår enligt miljöprövningsdelegationens mening även att det ska finnas utrymme att erhålla erfarenheter och kunskap beträffande hur anläggningen kan drivas optimalt. Om det exempelvis krävs biologiska processer för att driva anläggningen så måste dessa få tid att komma igång och etablera sig på stabil nivå.

Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån det underlag som har givits in i ärendet att den ansökta dispensen inte kan förväntas påverka de lokala miljöförhållandena på ett sådant sätt att detta utgör hinder att meddela dispens.

De alternativ som står till buds för att åtgärda de skador som har uppkommit består i att antingen reparera luftningsbassängen eller att bygga en ny luftningsbassäng. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det inte finns några andra realistiska sätt att åtgärda de skador som har uppkommit i reningsanläggningen utöver de ovan nämnda. Den långsiktigt mest hållbara åtgärden är att bygga en ny luftningsbassäng med hänsyn till den sättningsproblematik som har förevarit sedan tidigare för reningsanläggningen.

För att detta ska kunna genomföras i praktiken erfordras att bolaget ges tid att anlägga en ny luftningsbassäng samt att den biologiska aktiviteten i reningsanläggningen ges tid att få komma igång i tillräcklig omfattning. Vidare bör även bolaget få en rimlig tid att kalibrera reningsanläggningen för att avloppsvattnet ska kunna behandlas optimalt.

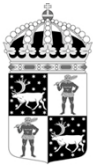
Miljöprövningsdelegationen bedömer mot bakgrund av anläggningens nuvarande tekniska status att det skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att från och med den 30 sep. 2018 efterleva samtliga de krav i IUF som nu är föremål för ansökan om dispens. Det föreligger därmed förutsättningar att bevilja dispens.

Dispensens giltighetstid

Miljöprövningsdelegationen finner att bolaget har redovisat godtagbara skäl beträffande den tid som erfordras för att anlägga en ny luftningsbassäng. Vidare är det rimligt att bolaget därefter får ytterligare ett år på sig att återställa reningsanläggningens funktion till det skick den hade innan sättnings-skadorna uppmärksammades.

IUF samt den traditionella tillståndsprövningen av en miljöfarlig verksamhet är två separata förfaranden för reglering av miljöfarliga verksamheter. Miljöprövningsdelegationen finner att ett provotidsförfarande vid en prövningen enligt 9 kap. MB i sig inte kan ligga till grund för dispens med hänsyn till vad som stadgas i 1 kap. 16 § IUF.

Styrning och kalibrering av de parametrar som påverkar reningsanläggningens funktion är en faktor som påverkar reningsanläggningens prestanda, det vill säga anläggningens tekniska egenskaper. Miljöprövningsdelegationen finner att det erfordras tid för



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

8 (10)

Datum
2018-09-13

Diarienummer
551-12971-17
2581-102

kalibrering av reningsanläggningens prestanda och att det således är rimligt att tid för detta medges. Miljöprövningsdelegationen anser dock att bolagets yrkande att kalibrering och inställning av reningsanläggning ska kunna ske under tre års tid är en alltför lång tidsperiod.

Miljöprövningsdelegationen finner utgående från det underlag som har givits in i ärendet att det är rimligt att dispens medges till och med den 31 december 2022.

Nivån på begränsningsvärdena

Nedan tar miljöprövningsdelegationen ställning till nivån på begränsningsvärdena och under vilka tidsperioder dessa ska gälla.

Anläggande samt återställande av reningsanläggningens funktion

Innan dess att den biologiska reningsanläggningen i sin helhet har tagits i drift saknas skäl att medge dispens från de krav som ställs i IUF beträffande utsläpp av totalkväve och totalfosfor från verksamheten eftersom det inte tillförs något extra kväve och fosfor till reningsanläggningen.

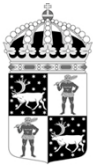
Efter det att den biologiska reningsanläggningen har tagits i drift tillförs kväve och fosfor till denna. Miljöprövningsdelegationen anser att dispens beträffande utsläpp av kväve och fosfor kan medges i enlighet med de utsläppsnivåer som har yrkats av bolaget från och med tidpunkten för idrifttagandet av den biologiska reningsanläggningen fram till och med den 31 december 2020.

Möjligheterna att rena avloppsvatten till de nivåer som föreskrivs i IUF är begränsade fram till dess att det finns en fungerande biologisk reningsanläggning. Därtill tar det tid att återställa reningsanläggningens funktion till den nivå som rådde innan sättningarna uppmärksammades. Miljöprövningsdelegationen anser därför att de av bolaget yrkade utsläppsnivåerna för COD och SÄ kan bifallas under den period som löper från och med den 30 september 2018 fram till och med den 31 december 2020. Vidare anser miljöprövningsdelegationen att det begränsningsvärde som föreskrivs för SÄ ska föreskrivas som SÄ GF/A.

Inställning och kalibrering av reningsanläggningen

I det underlag som har givits in i ärendet har bolaget redovisat högsta tillåtna utsläppsnivåer för COD, SÄ, totalkväve och totalfosfor enligt vad som följer av IUF, för den maximala produktionsnivå som bolaget har bedömt vara möjlig att uppnå under de närmaste åren. Bolaget har ansökt om dispens att få utöka den maximalt tillåtna utsläppsnivån med 15 % för COD och totalkväve samt 100 % för SÄ och totalfosfor. De yrkade utsläppsnivåerna utgår inte från att storleken på produktionen och produktionsmixen varierar över tid. Bolaget har således yrkat att en högsta utsläppsnivå ska föreskrivas för de ovan angivna parametrarna oberoende av om produktionens storlek och sammansättning varierar över tid.

Bolaget ha redovisat storleken på utsläppen av COD, SÄ, totalkväve och totalfosfor för år 2017 från den biologiska reningsanläggningen som under innevarande år har fått tas ur drift på grund av sättningar under luftningsbassängen. Onormala driftsförhållanden har inte räknats bort för de utsläpp som har redovisats för år 2017. Vidare finner



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

9 (10)

Datum
2018-09-13

Diarienummer
551-12971-17
2581-102

miljöprövningsdelegationen att det finns erfarenheter beträffande drift av en biologisk reningsanläggning för det avloppsvatten som uppkommer i bolagets verksamhet.

Vid en jämförelse mellan de av bolaget yrkade utsläppsnivåerna och utsläppen för år 2017 framgår att säkerhetsmarginalen är 35 % för COD, 43 % för totalkväve och 30 % för totalfosfor. Det innebär att de av bolaget yrkade utsläppsnivåerna överskrids först efter det att utsläppen har ökat med ovan angivna procentsatser. I praktiken är säkerhetsmarginalen ännu högre eftersom onormala driftförhållanden inte har räknats bort.

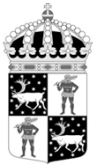
Utsläppet av SÄ under år 2017 överstiger den av bolaget yrkade utsläppsnivån för SÄ. Skillnaden torde dock i praktiken vara mindre eftersom att onormala driftförhållanden inte har räknats bort.

I BAT-slutsatserna för massa- och pappersindustrin anges de utsläppsnivåer som motsvarar bästa möjliga teknik (BAT-AEL) avseende utsläpp till vattenrecipient. BAT-AEL-nivåerna avseende utsläpp till vatten anges såsom utsläppt mängd förorening per ton producerad massa eller papper. Vidare framgår att för integrerade massa- och pappersbruk och massa- och pappersbruk som tillverkar flera olika produkter ska BAT-AEL som definieras för de enskilda processerna och/eller de enskilda produkterna kombineras enligt en blandningsregel som utgår från processernas/produkternas respektive andelar av de totala utsläppen. Detta innebär att de högsta tillåtna utsläppsnivåerna för en verksamhet kommer att variera mellan olika år på grund av att BAT-AEL i det här fallet är ett produktionsrelaterat mått. Det innebär att produktionens storlek och sammansättning under ett kalenderår styr hur stort det högsta tillåtna utsläppet får vara.

Miljöprövningsdelegationen finner att de av bolaget yrkade utsläppsnivåerna inte är relaterade till att produktionens storlek och sammansättning varierar under ett kalenderår, med undantag för den högsta bedömda produktionsnivån som miljöprövningsdelegationen uppfattar att bolagets yrkande utgår från. Av BAT-slutsatserna framgår att bästa möjliga teknik ska användas samt att de slutliga utsläppet är produktionsrelaterat. Miljöprövningsdelegationen anser att den villkorskonstruktion som bolaget har yrkat på för utsläpp till vatten inte är förenligt med det som stadgas i BAT-slutsatserna eftersom att utsläppsnivåerna blir högre än vad som kan anses motsvara bästa möjliga teknik. De utsläpp som redovisats för år 2017 indikerar också detta.

Miljöprövningsdelegationen anser dock att det är motiverat att bolaget erhåller en säkerhetsmarginal som medger högre utsläpp under den tidsperiod som inställning och kalibrering görs av den biologiska reningsanläggningen för att dess tekniska egenskaper ska kunna nyttjas fullt ut. Miljöprövningsdelegationen anser även att den utsläppsbegränsning som föreskrivs ska vara produktionsrelaterad och att detta ligger i linje med vad som föreskrivs i BAT-slutsatserna.

Det har tidigare konstaterats att det högsta tillåtna utsläppet för COD, SÄ, totalkväve och totalfosfor ska beräknas genom att summera bidraget från varje delkomponent i den massamix som produceras under ett kalenderår. Miljöprövningsdelegationen anser att



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

10 (10)

Datum
2018-09-13

Diarienummer
551-12971-17
2581-102

det är skäligt att bevilja en dispens som medför att den i föregående mening beräknade utsläppsnivån tillåts öka med:

- 15 % för COD,
- 100 % för SÄ (SÄ GF/A),
- 15 % för totalkväve,
- 100 % för totalfosfor.

Ovanstående dispens ska gälla från och med den 1 januari 2021 fram till och med den 31 december 2022.

Miljöprövningsdelegationen anser att den ovan givna dispensen samt ett sannolikt därtill tillkommande avdrag för onormal drift innebär att bolaget erhåller en tillräcklig säkerhetsmarginal för att kunna slutföra den arbetsinsats som erfordras för att anläggningens tekniska egenskaper långsiktigt ska kunna nyttjas fullt ut.

Verkställighetsförordnande

Bestämmelsen om verkställighetsförordnande finns angiven i 22 kap. 28 § MB. Med stöd av bestämmelsen är det möjligt att besluta att en verksamhetsutövare får ta ett tillstånd i anspråk även om tillståndet inte har vunnit laga kraft. Bestämmelsen gäller för verksamheter som ansöker om tillstånd att få bedriva miljöfarlig verksamhet (9 kap. MB) eller vattenverksamhet (11 kap. MB).

Detta ärende avser ansökan om dispens från krav som ställs i IUF. Det är således inte fråga om en tillståndsprövning enligt 9 kap. MB eller 11 kap. MB. Därav följer att bestämmelsen i 22 kap. 28 § MB inte kan tillämpas i detta ärende.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Umeå tingsrätt, mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*. Skrivelsen ska ha kommit in till länsstyrelsen senast den 18 oktober 2018.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län. I beslutet har deltagit Karin Hansson, ordförande och Kenneth Fors, miljösekreterare. Ärendet har beretts av Örjan Osterman, miljöhandläggare.

Bilagor:

1. Hur man överklagar till Umeå tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Sändlista:

Naturvårdsverket
Mark- och miljödomstolen i Umeå
Miljö- och tillsynsnämnden i Piteå