



PARTER

Sökande

Borealis AB, 556078-6633
444 86 Stenungsund

Ombud: [REDACTED]
Setterwalls Advokatbyrå
Box 11235
404 25 Göteborg

Ombud: Advokat [REDACTED]
Setterwalls Advokatbyrå i Göteborg AB
Box 11235
404 25 Göteborg

SAKEN

tillstånd till verksamheten vid bolagets krackeranläggning m.m. i Stenungsunds kommun; nu om dispens enligt industriutsläppsförordningen (2013:250)

DOMSLUT

Mark- och miljödomstolen meddelar – med stöd av 1 kap. 16 och 18 §§ industriutsläppsförordningen (2013:250) dispens från det begränsningsvärde som anges i BAT 56 (tabell 34) för utsläpp av kväveoxider (NO_x) till luft i Kommissionens genomförandebeslut 2017/1442 av den 31 juli 2017 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, eller det begränsningsvärde som kan komma att ersätta detta begränsningsvärde, för Borealis AB:s två ångpannor SG-1051A och SG-1051C (även benämnda A-pannan och C-pannan).

Dispensen gäller t.o.m. den 31 december 2021 för A-pannan SG-1051A och t.o.m. den 31 december 2022 för C-pannan SG-1051C.

Som villkor för dispensen gäller att

- a) utsläpp av kväveoxider (NO_x) får uppgå till maximalt 220 mg/Nm^3 som årsmedelvärde för envar ångpanna.
- b) utsläpp av kväveoxider (NO_x) får uppgå till maximalt 290 mg/Nm^3 som dygnsmedelvärde för envar ångpanna.

Dispensen gäller utan hinder av att detta beslut inte vunnit laga kraft.

BAKGRUND

Mark- och miljödomstolen lämnade den 17 februari 2014 Borealis AB tillstånd enligt miljöbalken till verksamheten vid bolagets krackeranläggning och hamn i Stenungsund omfattande

- a) en högsta årlig råvaruförbrukning av 1,7 miljoner ton nafta, etan, propan och butan eller andra likartade råvaror,
- b) att i befintlig hamn (Havden) motta 250 fartygsanlöp per år,
- c) att uppföra och driva en ny tank om 60 000 m³ för lagring av flytande etan samt
- d) rätt att för den ansökta verksamheten utföra erforderliga anläggningar och installationer samt modifieringar av befintliga anläggningar och installationer.

I 2014 års dom sköt mark- och miljödomstolen, under en prövotid, upp fastställandet av slutliga villkor i följande avseenden

- Utsläpp till luft,
- Utsläpp till vatten,
- Ammoniakanvändning samt
- Buller

I angivna frågor fastställdes 10 utredningsuppdrag, U1 - U10. Fyra utredningsuppdrag, U4 - U6 och U10, skulle redovisas till tillsynsmyndigheten. Utredningsuppdraget U8 avslutades genom dom den 1 december 2016. I dom den 30 januari avslutade domstolen prövotiden för utsläpp till luft vad avser återvinning av gas vid lossning av nafta. Prövotiden avseende utredningsuppdragen U1 (utsläpp till luft av kväveoxider) och U7 (utsläpp till vatten) löper till sex månader efter renoeringen av de sex äldsta krackugnarna är avslutad resp. till den 31 december 2022.

Mark- och miljödomstolen kommer inom kort att pröva de frågor som innefattas av prövotidsutredningsuppdragen U2, U3 och U9 avseende utsläpp till luft och buller.

I denna dom prövar mark- och miljödomstolen en ansökan från Borealis AB om tidsbegränsad dispens enligt industriutsläppsförordningen (2013:250).

ANSÖKAN

Borealis AB har i första hand yrkat

- (a) tidsbegränsad dispens enligt 1 kap. 16 och 18 §§ industriutsläppsförordningen (2013:250) för Borealis två ångpannor SG-1051A och SG-1051C (även benämnda A-pannan och C-pannan) vid krackeranläggningen i Stenungsund till och med den 31 december 2022, från det begränsningsvärde som anges i BAT 56 (tabell 34) för utsläpp av kväveoxider (NO_x) till luft i Kommissionens genomförandebeslut 2017/1442 av den 31 juli 2017 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, eller det begränsningsvärde som ersätter detta begränsningsvärde samt
- (b) förenar dispensen med ett villkor som anger att
 - i. utsläpp av kväveoxider (NO_x) får uppgå till maximalt 220 mg/Nm³ som årsmedelvärde för respektive ångpanna.
 - ii. utsläpp av kväveoxider (NO_x) får uppgå till maximalt 290 mg/Nm³ som dygnsmedelvärde för respektive ångpanna.

Borealis AB har i andra hand yrkat

- (a) tidsbegränsad dispens med stöd av i kap. 16 och 18 §§ industriutsläppsförordningen (2013:250) för Borealis två ångpannor SG-1051A och SG-1051C (även benämnda A-pannan och C-pannan) till och med
 - den 31 december 2021 för A-pannan, respektive
 - den 31 december 2022 för C-pannan,från det begränsningsvärde som anges i BAT 56 (tabell 34) för utsläpp av kväveoxider (NO_x) till luft i Kommissionens genomförandebeslut 2017/1442 av den 31 juli 2017 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, eller det begränsningsvärde som ersätter detta begränsningsvärde, samt
- (b) förenar dispensen med villkor som anger att
 - i. utsläpp av kväveoxider (NO_x) får uppgå till maximalt 220 mg/Nm³ som årsmedelvärde för respektive ångpanna.

- ii. utsläpp av kväveoxider (NO_x) får uppgå till maximalt 290 mg/Nm^3 som dygnsmedelvärde för respektive ångpanna.

Borealis AB har vidare yrkat att dispensen ska gälla utan hinder av att beslutet inte vunnit laga kraft.

Borealis AB har anfört bl.a. följande till utveckling av sin talan.

Grunder

Enligt 1 kap. 18 § industriutsläppsförordningen ("IUF") kan en tidsbegränsad dispens ges enligt 1 kap. 16 § IUF om det med hänsyn till anläggningens geografiska belägenhet, dess tekniska egenskaper eller om de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet.

För att utsläppen av kväveoxider (NO_x) till luft från A-pannan och C-pannan ska klara BAT-AEL (tabell 34) senast den 17 augusti 2021 krävs att befintliga brännare på ångpannorna ersätts med nya brännare. En sådan ombyggnation kräver omfattande planering av bland annat säkerhetsskäl. Borealis AB avser att ersätta befintliga brännare och därmed anpassa anläggningen till det begränsningsvärde som avses i 1 kap. 8 § IUF så snart detta är praktiskt genomförbart. De nya brännarna bedöms kunna vara installerade och tagna i drift senast den 31 december 2022.

Med beaktande av nuvarande anläggnings tekniska egenskaper bedömer bolaget att det för närvarande inte finns någon annan möjlig teknisk åtgärd att vidta för att kunna följa begränsningsvärdet senast den 17 augusti 2021. Förutsättningarna för dispens är uppfyllda då anläggningens tekniska egenskaper medför att det är skäligt att meddela en tidsbegränsad dispens. De lokala miljöförhållandena är inte heller av sådan art att det är motiverat att inte invänta installation av nya brännare i respektive panna.

En dispens enligt 1 kap. 16 § IUF ska förenas med ett villkor om att i stället för att följa en BAT-AEL, följa ett mindre strängt begränsningsvärde under den period

som dispens föreligger. Med befintliga brännare i A-pannan och C-pannan, är det möjligt att säkerställa att utsläppen av kväveoxider (NO_x) inte överstiger maximalt 220 mg/Nm³ som årsmedelvärde för respektive panna. Borealis AB anser att det kan accepteras, såväl i relation till utsläppen från anläggningen i dess helhet samt i förhållande till den bedömda miljöpåverkan.

EU-domstolen har genom dom den 27 januari 2021 i mål T-699/17 upphävt Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/1442 av den 31 juli 2017 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar, dvs. den rättsakt som fastställer de begränsningsvärden som Borealis AB ansöker om dispens från. EU-domstolen har i sin dom konstaterat att de effekter som genomförandebeslutet medför ska gälla fram till dess Kommissionen fattar ett nytt genomförandebeslut som ersätter det upphörda, dock som längst tolv månader från och med dagen för meddelandet av EU-domstolens dom.

Det upphörda genomförandebeslutet kommer antingen att ersättas alternativt slutligt upphöra under den tidsperiod för vilken Borealis AB ansökt om dispens. Konsekvenserna av det senare alternativet (dvs. slutligt upphörande) föranleder i detta skede inte någon åtgärd vad gäller aktuell dispensansökan. Borealis AB önskar dock säkerställa att eventuell dispens som beviljas i målet även omfattar dispens i förhållande till sådant begränsningsvärde som kan följa av ett genomförandebeslut som kan komma att ersätta det nu upphävda. Ansökt dispens från föreskrivna begränsningsvärde vad gäller utsläpp av kväveoxider avser hela den ansökta tidsperioden oavsett vilket genomförandebeslut som ligger till grund för tillämpliga begränsningsvärde.

Bakgrund

Enligt 1 kap. 8 § IUF ska de utsläppsvärden som anges i slutsatser om bästa tillgängliga teknik (BAT-slutsatser) gälla som begränsningsvärden. BAT 56 som antogs genom Kommissionens genomförandebeslut 2017/1442 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar föreskriver bästa tillgängliga teknik för att förebygga eller minska utsläppen av kväveoxider (NO_x) till luft och

samtidigt begränsa utsläppen av kolmonoxid till luft från förbränning av processbränslen från den kemiska industrin. Tabell 34 i BAT 56 föreskriver vidare att den övre gräns som motsvarar bästa tillgängliga teknik (BAT-AEL) för utsläpp av kväveoxider (NO_x) till luft från förbränning av 100 % processbränslen från den kemiska industrin i pannor vid användning av enbart gaser som bränsle är 180 mg/Nm^3 . Denna övre gräns gäller som årsmedelvärde för befintliga förbränningsanläggningar som tagits i drift senast den 7 januari 2014. Förbränningsanläggningarna, dvs. A-pannan och C-pannan, har tagits i drift före detta datum och omfattas därför av det aktuella begränsningsvärdet.

BAT 56 antogs genom Kommissions beslut den 31 juli 2017 och offentliggjordes den 17 augusti 2017. Ett begränsningsvärde (BAT-AEL) som följer av en BAT-slutsats ska enligt med 1 kap. 8 § IUF följas senast fyra år efter slutsatsens offentliggörande. Med beaktande av när BAT 56 offentliggjordes samt svenska myndigheters ställningstagande att CWW BAT (BAT-slutsatser om bästa tillgängliga teknik för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn) utgör en huvudslutsats ska BAT 56 följas senast den 17 augusti 2021.

Borealis AB bedriver sin krackeranläggning enligt gällande tillstånd som meddelades av mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt den 17 februari 2014. Tillståndet föreskriver att Borealis AB under en prövotid ska genomföra ett antal utredningar, varav en utredning (Ut) som alltjämt pågår avsåg utsläpp av kväveoxider. Eftersom utredningsuppdraget avseende utsläpp till luft av kväveoxider inte har avslutats ännu, har det inte heller beslutats något slutligt villkor. En provisorisk föreskrift för utsläppen har dock föreskrivits enligt följande.

P.1 Utsläppet av kväveoxider (NO_x) till luft från anläggningen får inte överstiga 450 ton per år räknat som kvävedioxid (NO_2).

Krackeranläggningens totala utsläpp av kväveoxider (NO_x) till luft per år ligger under den angivna nivån i den ovan redovisade provisoriska föreskriften. Årsmedelvärdet 2019 för utsläpp av kväveoxider låg på 196 mg/Nm^3 från A-pannan och på 199 mg/Nm^3 från C-pannan.

Borealis AB:s kracker- och polyetenanläggningar har ett integrerat ångsystem där ånga produceras i flera processer och i pannor. På krackeranläggningen sker ångproduktionen främst i ugnarna och de tre ångpannorna (pannorna A, B och C). Därtill levereras ånga till krackeranläggningen från polyetenanläggningens LD5-fabrik. Pannorna A och C som omfattas av denna dispensansökan har en effekt på 54 MW och en kapacitet på 60 ton ånga per timme och panna under som mest två timmar. Den kontinuerliga maxkapaciteten per panna är 54 ton per timme.

Alla tre pannorna installerades år 1969 och brännarna på A-pannan och C-pannan byttes 1993/1994 till första generationens låg- NO_x-brännare. B-pannans brännare byttes inte i samband med att brännarna byttes ut på de två andra ångpannorna. Istället skedde en större uppgradering av B-pannan för åtta år sedan som då utrustades med bland annat nya låg- NO_x-brännare, ny ångturbin och ny fläkt. Eftersom B-pannan har nyare teknik är utsläppen av kväveoxider (NO_x) från denna panna inom begränsningsvärdet.

Skäl för dispens

Flera tidigare undersökningar har genomförts genom åren för att försöka öka tillförlitligheten på nuvarande låg- NO_x-brännare och för att få nuvarande system med låg- NO_x-ånga att fungera mer tillfredställande. Inga tidigare åtgärder har dock visat sig vara tillräckliga för att reducera kväveoxidutsläppen från A-pannan och C-pannan i nivå med BAT-AEL.

För att pannornas prestanda ska kunna förbättras och för att kväveoxidutsläppen inte ska överstiga begränsningsvärdet på 180 mg/Nm³ måste brännarna på respektive panna ersättas med nya brännare. I september 2019 upptäcktes skador på C-pannans brännare, vilket innebär att Borealis AB bedömt att de måste ersättas och att andra eventuella åtgärder inte är aktuella.

Utredning av miljö-, process- och säkerhetslämpliga åtgärder för A-pannan och C-pannan har genomförts under de senaste tre åren enligt bolagets process för ombyggnationer av anläggningar. Utredningarna inleddes under 2018 genom en analys av samtliga BAT-slutsatser som bolaget omfattas av genom BAT-slutsatsdokumentet för stora förbränningsanläggningar (LCP BATC). Under 2019 påbörjades utredning för ombyggnation av pannorna. De utredningar som genomförts är mycket omfattande då anläggningens tillförlitlighet avseende drift och säkerhet måste säkerställas. Varje steg som vidtagits har utvärderats och godkänts innan bolaget har kunnat gå vidare till nästa steg i processen.

Processen för ombyggnation av anläggningen, som kan uppfattas som komplicerad och tidsödande, är nödvändig för att kunna säkerställa att inga onödiga risker eller felaktiga beslut tas. När utredningarna är klara krävs därefter en noggrann planering av genomförandet för att säkerställa tillgång till ånga för drift av utrustning och möjlighet att minimera sotande fackling vid processtörningar.

Borealis AB planerar att byta A-pannans brännare under hösten 2021 och C-pannans brännare under 2022. Det är inte möjligt att byta ut brännaren på C-pannan samtidigt eller i anslutning till att utbytet sker på A-pannan då det måste säkerställas att A-pannans drift med den nya utrustningen är tillförlitlig innan C-pannan kan tas ur drift. Ångpannorna är kritiska för att leverera ånga när driftsstörningar uppkommer, vid nedtagning och start av anläggningen, samt under planerade underhållsstopp. Både A-pannan och C-pannan kan därför inte tas ur drift samtidigt eftersom ångkapaciteten då kommer vara för låg, framförallt om det dessutom skulle uppstå en processtörning som kräver en större mängd ånga än vanlig drift.

Bytena av brännare är också beroende av och påverkas av när det planerade underhållsstoppet ska genomföras på krackeranläggningen. Under ett planerat underhållsstopp är det väsentligt att samtliga pannor är tillgängliga och i drift, varför ett byte av brännare inte kan ske under eller i nära anslutning till ett sådant stopp. Ett planerat underhållsstopp pågår mellan sex och sju veckor beroende på vilka arbeten som ska genomföras. I samband med underhållsstoppet tillkommer dessutom cirka två

veckor för nedtagning respektive återstart av anläggningen. Detta innebär att ett planerat underhållsstopp totalt omfattar en period av cirka tre månader under vilken det är nödvändigt att ha samtliga pannor i drift och följaktligen kan ett brännarbyte inte genomföras under en sådan period. Det ska också noteras att det av säkerhetsskäl inte är möjligt att ta ut ångpannor för långa planerade underhållsarbeten under vintermånaderna på grund av risker med frysning. Frysning kan orsaka frostsprängning av rör och pluggning av rör, vilket i sin tur kan medföra större utsläpp och anläggningsskador när ångpannan tas i drift igen efter stopp.

Planerade underhållsstopp sker var sjätte år och nästkommande underhållsstopp var avsett att äga rum hösten 2021. Borealis AB har dock ansökt om och erhållit dispens från Arbetsmiljöverket för att senarelägga underhållsstoppet till våren 2022. Detta betyder att utbytet av brännare på den första ångpannan kommer att kunna ske under hösten 2021.

Eftersom brännaren på A-pannan avses bytas ut under hösten 2021 kommer utsläppsnivåerna för A-pannan att följa begränsningsvärdet redan vid årsskiftet 2021/2022. Arbetet med att byta ut förbränningsutrustningen uppskattas ta ungefär sex veckor. Utbytet av brännare på C-pannan kommer att ske under hösten 2022 med beaktande av att A-pannan måste vara i drift en tid innan arbeten kan utföras på C-pannan och det planerade underhållsstoppet måste genomföras däremellan.

Med installationen av de nya brännarna kommer kväveoxidhalterna med marginal understiga gällande BAT-AEL senast från och med den 1 januari 2023 för båda pannorna.

Miljönyttan i förhållande till kostnader

På årsbasis har krackeranläggningen totalt släppt ut mellan 340 och knappt 450 ton kväveoxider till luft de senaste tio åren. Under 2020 bedöms dock utsläppen uppgå till cirka 200 ton kväveoxider (NO_x). Den lägre nivån 2020 beror på att anläggningen varit nedstängd en längre tid efter en brand i en del av anläggningen. Ut-

släppsnivåerna för 2020 är därför inte representativa. Under 2019 var kväveoxidutsläppen från A- och C-pannorna totalt cirka 35 ton per panna och cirka 19 ton från B-pannan som har nyare brännare installerade.

Om A-pannan åtgärdas med ny brännare under hösten 2021, dvs. inom knappa fem månader från den 17 augusti 2021 när begränsningsvärdet ska följas, innebär det cirka 6 ton extra kväveoxidutsläpp till luft baserat på utsläppsnivåerna från 2019. För perioden den 17 augusti 2021 till och med den 31 december 2022, dvs. cirka 17 månader, skulle C-pannan medföra cirka 22 ton extra kväveoxidutsläpp till luft. Den planerade åtgärden som innebär att A-pannan åtgärdas under hösten 2021 och C-pannan under hösten 2022 skulle således uppskattningsvis som mest medföra totalt cirka 28 ton mer kväveoxidutsläpp till luft än om det skulle vara möjligt att följa begränsningsvärde redan i augusti 2021.

Ett utbyte av brännare på de två ångpannorna är ett omfattande arbete som kräver omfattande utredningar och beslutsprocesser för att säkerställa framför allt en säker drift av anläggningen. Tidpunkten för när en av ångpannorna tas ur drift under flera veckor kräver omfattande planering för att minimera riskerna med lägre ångkapacitet. Vidare måste samtliga pannor vara i gott skick och i drift under ett planerat underhållsstopp och brännarbyte under vinterhalvåret ska undvikas för att minimera risker med frysning. Samtliga studier för att möjliggöra byte av brännare och övriga modifieringar som krävs i samband härmed har nu genomförts. Bolaget har även slutfört planeringen av hur bytet ska kunna ske på bästa sätt för att minimera påverkan på driften och riskerna med att respektive panna under en tid tas ut drift. Kostnaden för genomförande av åtgärderna uppskattas till drygt 21 MSEK. Det har inte varit möjligt att utföra alla förberedande studier, upphandlingar, besluts- och investeringsprocesser etc. som är nödvändiga för att utföra projektet inom den fyraårsperiod som 1 kap. 8 § IUF föreskriver.

Det har inte varit möjligt att påskynda processen med installationen av nya brännare då brännarbytena måste ske väl integrerat med krackeranläggningens drift. Den ovan beskrivna risken för brist på ånga och driftstopp medför, utöver en eventuell

negativ miljöbelastning, även risk för uppkomst av anläggningsskador vid en eventuell driftstörning och i samband med underhållsstopp på grund av brist på ånga. När det uppstår brist på ånga ökar också risken för sotande fackling. Anläggningsskador kan dessutom leda till längre produktionsstopp och produktionsbortfall.

Det har sammanfattningsvis inte varit möjligt att planera bytet av brännare på ångpannorna av anläggningstekniska skäl och säkerhetsskäl så att begränsningsvärdet kan innehållas den 17 augusti 2021. Att genomföra arbetet med en ökad risk, skulle samtidigt öka risken för ökad miljöbelastning vid en eventuell processtörning, anläggningsskador och produktionsbortfall, som riskerar att uppkomma om det uppstår begränsningar i ångkapaciteten.

Den miljöbelastning som en tidsbegränsad dispens från BAT-AEL skulle medföra i förhållande till de kostnader och risker som kan uppkomma vid en påskyndad process är att anse som begränsad. Det finns därför skäl att meddela en tidsbegränsad dispens i enlighet med bolagets yrkanden.

INKOMNA YTTRANDEN

Naturvårdsverket har avstått från att yttra sig.

Länsstyrelsen i Västra Götalands län har anfört bl.a. följande.

Länsstyrelsen tillstyrker dispens på panna C till och med den 31 december 2022, men för panna A ska dispensen gälla fram till och med 31 december 2021. Dispensen ska förenas med följande villkor:

- Utsläpp av kväveoxider (NO_x) får uppgå till maximalt 220 mg/ Nm^3 som årsmedelvärde för respektive ångpanna.
- Utsläpp av kväveoxider (NO_x) får uppgå till maximalt 290 mg/ Nm^3 som dygnsmedelvärde för respektive ångpanna.

Vi installationen av nya brännare bör man ha som mål att nå den nedre delen av BAT-AEL för NO_x -utsläpp.

En dispens enligt industriutsläppförordningen kan tidsbegränsas för den tid som behövs för att anpassa anläggningen till slutsatsernas utsläppsvärden om förutsättningar för dispens finns under den tid som avses. Det ska vara fråga om orimliga kostnader i förhållande till miljönyttan med hänsyn till var anläggning som verksamheten bedrivs på ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena. Borealis grundar sin ansökan om dispens på kriterierna att anläggningens tekniska egenskaper medför att det är skäligt att meddela en tidsbegränsad dispens.

Länsstyrelsen bedömer att kriteriet som avses med tekniska egenskaper uppfylls.

Länsstyrelsen bedömer att konsekvenser till följd av begränsad ångkapacitet kan leda till stora kostnader och miljöpåverkan. Länsstyrelsen anser att det ur säkerhetsaspekt och med hänsyn till miljönyttan inte är motiverat att påskynda processen med utbyte av brännare och att det är rimligt att en dispens medges.

Borealis har redovisat att A-pannans brännare planeras att bytas under hösten 2021 och att A-pannan kommer att följa begränsningsvärdet vid årsskiftet 2021/2022. Länsstyrelsen anser därför att det är rimligt att dispensen för panna A ska gälla fram till 31 december 2021.

Länsstyrelsen anser att Borealis yrkanden på villkor under tiden för dispens kan godtas. Länsstyrelsen anser vidare att vid installationen av nya brännare bör man ha som mål att nå den nedre delen av BAT-AEL för NO_x -utsläpp.

Tidpunkt när LCP ska följas

Borealis omfattas av offentliggjorda huvudslutsatser för CWW (offentliggjordes 9 juni 2016) och huvudslutsatser för LVOC (offentliggjordes 7 december 2017) samt sidoslutsatser för LCP (offentliggjordes 17 augusti 2017). Länsstyrelsen anser att sidoslutsatser för LCP ska följas senast fyra år efter att huvudslutsatser för LVOC offentliggjordes, dvs 7 december 2021. Sidoslutsatser som offentliggjorts innan huvudslutsatser ska följas vid samma tidpunkt som huvudslutsatserna enligt

Naturvårdsverkets vägledning om industriutsläppsbestämmelser.

Tekniska myndighetsnämnden i Stenungsunds kommun har anfört bl.a. följande.

Nämnden överlåter åt domstolen att avgöra om det föreligger tillräckliga skäl för dispens. Eventuell dispens bör utgå från vad som är tekniskt möjligt, varför andrahandsyrkandet i så fall bör bli aktuellt.

Borealis AB har svarat följande.

Bolaget vidhåller som förstahandsyrkande att dispens ska beviljas för båda pannorna till och med utgången av år 2022. Anledningen till att dispenstiden anges gemensamt trots att utbytet av A-pannan är planerat att vara genomfört före utgången av år 2022, är att dispenstiden ska ta höjd för oförutsedda händelser som bolaget i nuläget inte kan förutse och som skulle kunna komma att medföra försening. Borealis AB anser att det saknas skäl att dela upp dispenstiden mellan de två pannorna. För det fall domstolen skulle finna det motiverat att dela upp dispenstiden för respektive panna, yrkar dock bolaget i andra hand en uppdelning.

Borealis AB har uppfattat Naturvårdsverkets ställningstagande på sådant sätt att CWW BAT (BAT-slutsatser om bästa tillgängliga teknik för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn) utgör en huvudslutsats och att BAT 56 därmed ska följas senast den 17 augusti 2021. Länsstyrelsen har gjort gällande att BAT 56 ska följas senast den 7 december 2021 med hänvisning till att sidoslutsatser för LCP ska följas senast fyra år efter att huvudslutsatsen för LVOC offentliggjordes. Borealis AB överlämnar till domstolen att klargöra rättsläget vad gäller vid vilken tidpunkt BAT 56 ska följas.

DOMSKÄL

Europeiska kommissionen har den 31 juli 2017 beslutat om slutsatser om s.k. BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar (BAT 56). Vad gäller utsläppsnivåer som motsvarar bästa tillgängliga teknik (BAT-AEL) för utsläpp av NO_x till luft från

förbränning av 100 % processbränsle i form av endast gaser från den kemiska industrin i pannor, gäller enligt tabell 34 intervallet 70 – 180 mg/Nm³ för befintliga förbränningsanläggningar som tagits i drift senast den 7 januari 2014. BAT-slutsatserna offentliggjordes den 17 augusti 2017 i Europeiska unionens officiella tidning.

För Borealis verksamhet i Stenungsund utgör LCP-BAT sidoslutsatser som ska uppfyllas senast 4 år efter att efterföljande huvudslutsatser för verksamheten publicerats. BAT-slutsatser för produktion av organiska högvolykmekikalier (LVOC) utgör huvudslutsatser för bolagets verksamheter och publicerades den 17 december 2017. Det innebär att BAT 56 enligt LCP-BAT ska uppfyllas senast den 17 december 2021. Länsstyrelsen har anfört att även CWW-BAT (BAT-slutsatser om bästa tillgängliga teknik för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn) ska anses utgöra huvudslutsatser för bolagets verksamhet. Det påverkar emellertid inte denna prövning eftersom CWW-BAT publicerades den 9 juni 2016, d.v.s. innan LCP-BAT.

Enligt 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen får dispens medges från angivet utsläppsvärde om det med hänsyn till var den anläggning som verksamheten bedrivs på ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet och dispensen förenas med ett villkor om att i stället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

Mark- och miljödomstolen delar Borealis AB:s och länsstyrelsens bedömningar att förutsättningar för dispens föreligger. Möjligheterna att meddela dispens bör nyttjas restriktivt. Dispensens giltighetstid bör därför bestämmas i enlighet med vad Länsstyrelsen och Tekniska myndighetsnämnden förordat.

Då det aktuella beslutet om s.k. BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar kommer att upphöra senast den 27 januari 2022 finns anledning utforma dispensen på sätt Borealis AB yrkat.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (MMD-01)
Överklagande senast den 12 maj 2021

Göran Stenman
Rådman

Gunnar Barrefors
tekniskt råd



Hur man överklagar

Dom i mark- och miljödomstol som första instans

MMD-01

Vill du att domen ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Ditt överklagande ska ha kommit in till domstolen inom 3 veckor från domens datum. Sista datum för överklagande finns på sista sidan i domen.

Överklaga efter att motparten överklagat

Om ena parten har överklagat i rätt tid, har den andra parten också rätt att överklaga även om tiden har gått ut. Det kallas att anslutningsöverklaga.

En part kan anslutningsöverklaga inom en extra vecka från det att överklagandetiden har gått ut. Ett anslutningsöverklagande måste alltså komma in inom 4 veckor från domens datum.

Ett anslutningsöverklagande upphör att gälla om det första överklagandet dras tillbaka eller av något annat skäl inte går vidare.

Så här gör du

1. Skriv mark- och miljödomstolens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att domen ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att Mark- och miljööverdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn samt aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skriv under överklagandet själv eller låt ditt ombud göra det.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till mark- och miljödomstolen. Du hittar adressen i domen.

Vad händer sedan?

Mark- och miljödomstolen kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att domen gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar mark- och miljödomstolen överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Mark- och miljööverdomstolen.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning, kan även Mark- och miljööverdomstolen skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i Mark- och miljööverdomstolen

När överklagandet kommer in till Mark- och miljööverdomstolen tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Mark- och miljööverdomstolen ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att mark- och miljödomstolen dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om mark- och miljödomstolen har dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller den överklagade domen. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med mark- och miljödomstolen om du har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i domen.

Mer information finns på www.domstol.se.