



Länstyrelsen
Norrbotten

BESLUT

1 (4)

Datum
2016-08-22

Diarienummer
551-3398-2016
2581-101

Smurfit Kappa Kraftliner Piteå AB
941 86 Piteå

Beslut om dispens från BAT-slutsats för Smurfit Kappa Kraftliner Piteå AB, Piteå kommun

Kod i miljöprövningsföreläsningen (2013:251): 9 kap. 1-2 §§; 21.10, 21.30

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länstyrelsen i Norrbotten län, nedan MPD, beslutar med stöd av 1 kap 16 § industriutsläppsföreläsningen (IUF) att Smurfit Kappa Kraftliner Piteå AB (bolaget) med org.nr 556040-5960, beviljas dispens från gällande BAT-slutsats avseende utsläpp av stoft från sodapannan vid bolagets massa- och pappersbruk i Piteå kommun. Dispensen gäller från och med den 1 oktober 2018 till och med den 31 maj 2019.

Följande begränsningsvärde ska under dispensperioden gälla för utsläpp av stoft från sodapannan efter rening:

Villkor 1

Utsläpp av stoft får uppgå till högst 125 mg/m³ normal torr gas, vid 6 % O₂, som medelvärde under perioden från och med den 1 oktober 2018 till och med den 31 maj 2019. Kontroll av utsläppet ska ske genom mätning en gång per månad så länge som dispensen gäller.

Om nytt tillstånd enligt miljöbalken beslutas inom denna period upphör dispensen att gälla när det nya tillståndet vunnit laga kraft.

Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Piteå-Tidningen och Norrbottens-Kuriren.



Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Bolaget inkom den 14 mars 2016 med en ansökan om dispens från det begränsningsvärde för utsläpp av stoft från sodapannor vid sulfatmassabruk som anges i BAT 23, tabell 5 i de av EU-kommissionen antagna BAT-slutsatserna för produktion av massa, papper och kartong. Bolaget uppger i sin ansökan att man har elfilter för rening av stoft från rökgaserna från sodapannan. Dessa elfilter närmar sig slutet av sin tekniska livslängd. Bolaget lämnade i januari 2016 en redovisning till länsstyrelsen (tillsynsmyndigheten) av stoftutsläppen från sodapannan för de senaste fem åren. Syftet med denna redovisning var att höra tillsynsmyndighetens uppfattning i fråga om bolaget kan anses klara begränsningsvärdet med befintligt elfilter eller inte.

Tillsynsmyndighetens bedömning var att bolaget inte med säkerhet kommer att klara av att innehålla begränsningsvärdet efter den 30 september 2018. Nästa ordinarie underhållsstopp då ett nytt eller ombyggt elfiltret skulle kunna installeras är planerat till maj månad 2019. Bolaget har därför valt att ansöka om dispens från begränsningsvärdet i BAT-slutsats 23 avseende utsläpp av stoft från sodapannor vid sulfatmassabruk.

Bolagets yrkanden och motivering

Bolaget yrkar dispens från begränsningsvärdet för utsläpp av stoft från sodapannan (BAT-AEL 23) vid bolagets anläggningar i Piteå till och med den 31 maj 2019 samt att dispensen ska förenas med ett av bolaget förslaget villkor. Bolaget har senare efter en skriftväxling meddelat att man accepterar att villkoret utformas på det sätt som Naturvårdsverket förslagit i sitt remissyttrande i ärendet.

Bolaget anger att nästa ordinarie underhållsstopp, då det är möjligt att installera ett nytt elfilter, är inplanerat till maj 2019. Det skulle därför krävas ett extra underhållsstopp i september 2018 för att kunna installera ett nytt elfilter, vilket i praktiken är en förutsättning för att bolaget ska kunna klara begränsningsvärdet i BAT-AEL 23 till den 30 september 2018. Ett sådant extra underhållsstopp skulle enligt bolagets redogörelse medföra en merkostnad på ca 8 Mkr.

Den miljönytta som skulle erhållas är ett minskat stoftutsläpp under ca 8 månader (september 2018-maj 2019). För hela år 2018 skulle stoftutsläppet, enligt bolagets beräkningar, minska från 85 mg/Nm³ till 70 mg/Nm³, räknat som årsmedelvärde. För år 2019 skulle stoftutsläppet minska från 50 mg/Nm³ till 25 mg/Nm³, räknat som årsmedelvärde. Vid en tillämpning av det alternativa sättet att uttrycka begränsningsvärdet som kg stoft per ton producerad sulfatmassa skulle stoftutsläppet för år 2018 minska från 0,47 kg/ton sulfatmassa till 0,39 kg/ton sulfatmassa. För år 2019 skulle stoftutsläppet minska från 0,28 kg/ton sulfatmassa till 0,14 kg/ton sulfatmassa.

Bolaget har även refererat till en studie från 2004 av utsläppen till luft från anläggningen. Enligt denna studie var haltbidraget från bolagets anläggning gällande stoft 0,15 µg/m³ i Piteå centrum (vid stadskyrkan) och 0,40 µg/m³ vid närmaste bostäder. Miljökvalitetsnormen för stoft är 40 µg/m³. Haltbidraget från bolagets anläggning bedömdes därför inte medföra att miljökvalitetsnormen överskreds. Sedan studien gjordes har utsläppen av stoft från anläggningen halverats varför bolaget bedömer att slutsatserna gällande haltbidraget fortfarande är aktuella.



Bolaget anser sammanfattningsvis att den kostnad som skulle uppstå för att uppfylla BAT-AEL 23 inom föreskriven tid är oproportionerligt hög i förhållande till den miljönytta som skulle erhållas. Att denna situation uppstått beror på stoftreningsanläggningens tekniska egenskaper. Bolaget anser att en tidsbegränsad dispens enligt 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen därmed bör kunna beviljas.

Ärendets handläggning

Bolagets ansökan inkom till MPD den 14 mars 2016. Ärendet kungjordes i Piteå-Tidningen den 26 mars 2016 och remitterades till Naturvårdsverket och miljö- och byggnämnden i Piteå kommun. Även Havs- och Vattenmyndigheten underrättades om att ansökan inkommit. Naturvårdsverket yttrade sig i ärendet den 11 april 2016. Naturvårdsverket ansåg i sitt yttrande att ansökan behövde kompletteras och förtydligas på ett antal punkter. Bolaget inkom den 22 april 2016 med en skrivelse där man svarar på Naturvårdsverkets frågor och lämnar ett antal förtydliganden, bland annat av skälen för att bolaget ansöker om dispens. Bolagets skrivelse skickades till Naturvårdsverket med begäran om yttrande i sak över hela ansökan. Naturvårdsverket inkom med ett yttrande den 10 maj 2016. I yttrandet anger Naturvårdsverket att man *inte motsätter sig* att bolaget meddelas en tidsbegränsad dispens till och med den 31 maj 2019 från skyldigheten att följa det aktuella begränsningsvärdet. Verket anser vidare att dispensen bör förenas med följande villkor:

”Utsläppet av stoft från den gemensamma skrubbern för sodapannan och gasdestruktionspannan får som medelvärde under perioden 1 oktober 2018 – 31 maj 2019 inte överstiga 125 mg/m³ ntg vid 6 % O₂. Kontroll av utsläppet ska under denna period ske en gång per månad genom mätning.”

Bolaget fick ta del av Naturvårdsverkets nya yttrande och meddelade den 11 maj 2016 att man accepterar de ändringar av utformningen av villkoret som Naturvårdsverket föreslagit i sitt yttrande.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 1 kap. 16 § IUF; får miljöprövningsdelegationen ge dispens från ett begränsningsvärde som avses i 1 kap. 8 § IUF om

1. det med hänsyn till var den anläggning som verksamheten bedrivs på ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet och
2. dispensen förenas med ett villkor om att i stället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

Bolaget har i sin ansökan redogjort för den tidplan man har för projektering, upphandling och installation av nytt elfilter till sodapannan. MPD bedömer att bolaget förvisso har praktiska möjligheter att installera elfiltret vid ett extra underhållsstopp som skulle kunna hållas i t.ex. september 2018. Ett sådant stopp skulle emellertid medföra en betydande merkostnad för bolaget jämfört med om installationen av elfiltret kan ske vid det planerade, ordinarie underhållsstoppet i maj 2019. Den större mängd stoft som kommer att släppas ut under de åtta månader som bolaget yrkat dispens för, kommer,



Länsstyrelsen
Norrbotten

BESLUT

4 (4)

Datum
2016-08-22

Diarienummer
551-3398-2016
2581-101


enligt MPD:s bedömning, inte att medföra olägenheter för människors hälsa eller skada miljön då stoftutsläppets påverkan på de lokala miljöförhållandena bedöms vara begränsad. Naturvårdsverket har inte motsatt sig att en tidsbegränsad dispens till den 31 maj 2019 meddelas.

Sammantaget bedömer MPD att de kriterier som anges i 1 kap. 16 § 1 IUF är uppfyllda.. En tidsbegränsad dispens från det aktuella begränsningsvärdet i BAT-slutsats nr 23 kan därför beviljas till och med den 31 maj 2019. MPD anser vidare att dispensen ska förenas med ett villkor om att istället följa ett mindre strängt begränsningsvärde. Villkoret ska utformas i huvudsak enligt det förslag som Naturvårdsverket lämnade i sitt yttrande från den 10 maj 2016 och som bolaget har accepterat.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, se bilaga 1. Skrivelsen ska ha kommit in till Miljöprövningsdelegationen senast den 26 september 2016.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län. I beslutet har deltagit Karin Hansson, ordförande och Anna-Carin Ohlsson, miljösakkunnig. Ärendet har beretts av Roger Larsson, miljöhandläggare.


Karin Hansson
Ordförande


Anna-Carin Ohlsson
Miljösakkunnig

Bilaga

1. Hur man överklagar

Kopia till:

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm
Piteå kommun, Miljö- och byggnämnden, 941 85 Piteå



Länsstyrelsen
Norrbotten

Bilaga

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga länsstyrelsens beslut ska Ni skriva till

Mark- och miljödomstolen. Ni ska skicka eller lämna in Ert överklagande till

Länsstyrelsen i Norrbottens län, 971 86 LULEÅ

För att Ert överklagande ska kunna prövas måste överklagandet ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet. Länsstyrelsen skickar därefter överklagandet till Mark- och miljödomstolen.

Ni ska i Ert överklagande ange

- * vilket beslut Ni överklagar (ärendets diarienummer och beslutsdag),
- * hur Ni vill att beslutet ska ändras och varför,
- * Ert namn, postadress och telefonnummer.

Ni ska underteckna Ert överklagande. Om Ni anlitar ombud kan istället ombudet underteckna överklagandet. I så fall ska fullmakt bifogas.

Om Ni behöver ytterligare upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till länsstyrelsen, telefon 010-225 50 00.
